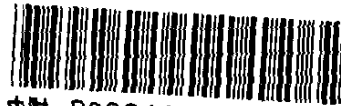


中国新民主主义革命时期革命根据地的农民负担 (1927—1949年)

中国农民负担史

中华人民共和国财政部《中国农民负担史》编辑委员会编著

第三卷



中财 B0024663

中国农民负担史

第三卷

中国新民主主义革命时期

革命根据地的农民负担

(1927—1949年)

中华人民共和国财政部 编著
《中国农民负担史》编辑委员会

D290'0P

中央财经金融学院图书馆藏

总号 369261

书号 7812.9/21-3

中国财政经济出版社

中国农民负担史

第三卷

中国新民主主义革命时期

革命根据地的农民负担

(1927—1949年)

中华人民共和国财政部
《中国农民负担史》编辑委员会 编著

*

中国经济出版社 出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京市通县永乐印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开 26印张 620 000字
1990年9月第1版 1990年9月北京第1次印刷

印数: 1—12800 平装定价: 11.00元
精装定价: 13.00元

ISBN 7-5005-0948-0/F·0889

《中国农民负担史》

第三卷撰稿人及协助审稿人名单

主 稿	汪雁题			
收集资料或编写 部分初稿者	汪义质	张仕振	秦 向	赵之彦
	李茂海	关克敏		
协 助 审 稿	(参加本卷书稿讨论会的学者和实际工 作者，按姓氏笔划排列)			
	孔祥征	边裕鲲	冯田夫	白 镜
	卢德昌	付荣修	田均耕	叶锦棠
	朱建华	朱跃庭	李树萱	成少伯
	江楚屏	张 扬	杜 中	沈 云
	言 仁	陆修璞	罗惠文	吴硕人
	周万铄	欧阳三	星 光	贾 森
	唐滔默	黄希源	蔡德祐	戴新民

总 序

《中国农民负担史》是一套专史。它着重从国家与农民的关系上，总结处理负担问题的历史经验教训，阐述中国社会各个历史阶段的农民负担演变过程及其发展变化的规律。

农民负担，诸如捐税、贡赋、摊派、劳役、地租、高利债息、工农产品交换不等价等，都是一定历史条件下一定分配关系的产物。农民，作为社会成员，作为社会的生产者或经营者，要完全摆脱这些负担，是不可能的，也是不符合历史唯物主义观点的。但是，国家对这些负担的处理必须适当，政策要公道，制度要得法，负担要适度；否则，不论在任何社会制度下，都会影响农业生产力的发展，甚至成为爆发社会、政治危机的导火线。

我国是个历史悠久的农业大国，从古至今，处理农民负担问题的正反两方面的经验是比较丰富的。在漫长的旧中国，各种形式的农民负担都是地主、官僚、军阀、资本所有者直接或间接地吮吸农民血汗的罪证，其剥削性是无疑义的。但是，从社会理财的观点考虑，从改革的角度观察，从赋役制度本身看，有许多东西却给后人留下了一份可供借鉴的历史资料。在新中国，从新民主主义革命到社会主义初级阶段，在处理农民负担的问题上，积累的正面经验是主导的。人民政府不仅发动群众，有步骤地消灭了剥削制度，废除了旧社会的苛捐杂税和劳役制度，而且根据中国共产党在各个历史时期提出的总方针、总任务和农村经济发展情况，制定了与之相适应的经济政策和负担政策，建立了一套新

型的农村税收制度，当然，在某些问题上也有失误。所有这些经验，不论是古代的、近代的或现代的，也不论是正面的或反面的，都是我国宝贵的文化遗产和社会精神财富。古语说：“殷鉴不远，在夏后氏之世”；“前车覆，后车戒”；“前事不忘，后事之师”。我们在实际工作中，必须高度重视历史经验的研究。

马克思在《〈政治经济学批判〉导言》中指出政治经济学的研究方法有两条道路：“在第一条道路上，完整的表象蒸发为抽象的规定；在第二条道路上，抽象的规定在思维行程中导致具体的再现。”^①我们认为，这同样是历史学研究方法的两条道路。我国历史学者在第一条道路上已经走出很远，他们按照原始社会、奴隶社会、封建社会、半殖民地半封建社会、新民主主义社会和社会主义社会的历史发展阶段写成了好几部古代史、近代史和现代史；尽管在历史分期方面依然“聚讼纷纭”，就是在许多重大历史事件方面也并不是“莫衷一是”，但他们的成就是无可怀疑的。相形之下，专史的研究还是一个比较薄弱的环节。但是，我们相信，有相当多的同志正在冲上第二条道路，在不久的将来，一定会取得丰硕的成就。就我们而言，编纂《中国农民负担史》这套专史是一项开拓性的工作，困难是不少的。但是，我们觉得财政部编纂这套专史是义不容辞、责无旁贷的。

编写这套专史，必须坚持历史唯物主义的观点，坚持实事求是的态度。同时，必须对农民怀有深厚的阶级感情，也就是心目中要有农民。在旧中国，各种负担的实质是剥削。我们写旧中国的农民负担，要批判地叙述，反映农民的悲惨处境；但也不能一概否定，对历史上带有民主性、进步性、改革性的东西，象轻徭薄赋、抑制豪强、休养生息、改革赋役制度等有利于发展经济的

① 《马克思恩格斯选集》，第二卷，103页。

政策措施也要加以肯定。正如毛泽东讲的，中国现时的新政治新经济是从古代的旧政治旧经济发展而来的。因此，我们必须尊重自己的历史，决不能割断历史，要给历史以一定的科学地位。但是，绝不能无批判地兼收并蓄，要把古代统治阶级的一切腐朽的东西和多少带有民主性、进步性的东西区别开来。对于今天有益的东西，要有批判地继承，做到古为今用。写新中国的农民负担则有所不同。新中国各种负担的实质是农民对中国革命、对“四化”建设的伟大贡献，我们应当热情歌颂，大书特书农民对国家对社会的贡献。同时，对于处理农民负担问题出现的缺点和错误，也必须实事求是揭露，不避讳，不掩过。总之，要用可靠的史料，据实直言，为世人为后代留下一套科学的信史。

“中国一切政党的政策及其实践在中国人民中所表现的作用的好坏、大小，归根到底，看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助及其帮助之大小，看它是束缚生产力的，还是解放生产力的。”^①因此，本书围绕农民负担这一主题，对农业生产发展状况及当时影响、制约农业生产力的主要因素，包括政治、军事、土地制度等方面的因素，也择要作了一些分析。这不是多余的笔墨。因为孤立地去分析农民负担问题，政策的社会效应就反映不出来，总结经验教训的目的也难以达到。

本书共分四卷编写：第一卷写中国封建社会的赋役制度与农民负担；第二卷写中国半殖民地半封建社会的赋役制度与农民负担；第三卷写中国新民主主义革命时期革命根据地的农民负担；第四卷写过渡时期和社会主义初级阶段的农村经济与农民负担。

社会主义中国的历史还在发展。我们总结的历史经验教训，只能当作往前行进的跳板，不是一成不变的。我们不要重复过去

^① 毛泽东：《论联合政府》（1945年4月24日）。《毛泽东选集》第三卷，人民出版社1966年横排版，第1028页。

的错误，也不能为成功的经验所束缚。我们期望更多的实际工作者和专家学者，都来关心农民负担问题，把中国农民负担史的研究，推向新的境界。

这套专史是中华人民共和国财政部组织编写的。谨以此书献给中国八亿勤劳勇敢的农民，献给从事财政税收和农村工作的实际工作者、教学工作者、理论工作者，献给国内外关心或对中国农民负担问题感兴趣的朋友们。

〈中国农民负担史〉编辑委员会

1987年12月

导 言

本书第三卷写的是中国新民主主义革命时期革命根据地的农民负担。在时间上，上起国共第一次合作破裂，下迄中华人民共和国成立前夕。

中国的新民主主义革命，始于1919年的“五·四”运动。1921年中国共产党成立后，同以孙中山为首的国民党合作，在1925年至1927年曾掀起了第一次革命高潮，取得了北伐战争的胜利。但正当北伐战争乘胜向前发展的紧要关头，蒋介石、汪精卫集团却背叛了孙中山所制定的联俄、联共、扶助工农三大政策，勾结帝国主义，叛变革命，残酷屠杀共产党人和革命人民，使中国革命遭受了严重的挫折。

1927年大革命失败后，中国共产党人根据中国半殖民地半封建社会的特点，拿起武器，转向农村，并在总结“工农武装割据”经验的基础上，逐步探明了一条适合中国国情的革命道路——农村包围城市，武装夺取政权的道路。中国人民沿着这条道路前进，经过22年的艰苦奋斗，终于战胜强大的敌人，完成了新民主主义革命的任务。

斯大林说过：武装的革命反对武装的反革命，是中国革命的特点之一，也是中国革命的优点之一。在中国革命过程中，武装斗争是革命的主要斗争形式，以农民为主体的军队，是革命的主要组织形式；广大农民所在的广大农村，是革命发展的主要阵地，武装斗争是以农村根据地为依托的，农村根据地从小块发展

为大块，从少数根据地发展为多数根据地。同时，武装斗争又是同解决农民问题，即同土地革命（在抗日战争时期是减租减息）紧密联系的。所以，毛泽东曾概括地明确地指出：“中国的革命实质上是农民革命”^①，“中国共产党的武装斗争，就是在无产阶级领导之下的农民战争。”^②

中国革命的武装斗争是长期的、曲折的，走的是积小胜为大胜的道路。革命不是一举打败敌人，而是经过长期的反复的较量，一点一点地消灭敌人。夺取政权是在一块一块、一片一片的地区上夺取；打碎旧的国家机器也是在一块一块、一片一片的地区上打碎。因此，在中国长期存在着两个对立的政权。

中国革命的这些特点和规律，不仅规定了革命战争过程中军事、政治、经济等诸种斗争的策略和方针，而且规定了革命根据地的财政具有战时的、分散的、主要依靠自己的力量等特点。

革命根据地的财政，中心任务就是保障革命战争的物质供给，解决军队和政府人员的给养问题。从革命战争的需要出发，为革命战争服务，这就是根据地财政的本质和主要内容。毛泽东早就讲过：财政和粮食问题，对于反对“围剿”是有重大意义的。他认为，有足够给养的经济力，是工农武装割据存在和发展的重要条件之一。

革命根据地处于敌人包围、分割、封锁的农村，交通不便，经济落后，自给自足的农业经济占统治地位，工商业比重很小，而且基本上没有任何外间的援助。在这样的环境、条件下，要解决战争的给养问题，是十分困难的。怎么办呢？只能依靠自力更生、艰苦奋斗，只能依靠农村，依靠农业，最后归结到依靠农民出人出力、出粮出钱来解决。正如毛泽东和斯特朗谈话时所说：

①② 毛泽东：《新民主主义论》、《〈共产党人〉发刊词》。《毛泽东选集》第二卷，人民出版社1966年7月横排版，第652、572页。

的，“我们所依靠的不过是小米加步枪”^①。

依靠农民的力量来支持革命，是革命战争时期财政的特色。当然，革命根据地的财政收入还有另外的两个来源，这就是取之于敌和取之于己。所谓取之于敌，就是用革命的武力，把敌人积聚的财富或战略物资夺过来，用于革命战争的需要。所谓取之于己，就是军队和政府机关自己动手，发展以自给为目标的生产事业，自己解决部分供给上的困难。这两种方式虽然在某些革命阶段起过显著的作用，但毕竟还是一些辅助的办法，而且，这些办法也只是特殊历史条件下的特殊产物。

中国的农民，与工人阶级有着天然的广泛的联盟，中国共产党领导的反帝反封建斗争，又符合农民的根本利益，这就是农民积极支援革命的基础。但是，由于根据地农村经济落后，农业生产遭受战争严重破坏，加上自然灾害的袭击，因而，巨大的不断增长的革命战争需要同有限的农民负担能力及其基础——落后的农村生产力之间，仍然存在着严重的矛盾。

为了合理解决这个矛盾，保障战争持久的需要，各根据地政府根据中共中央的指示精神，在开展武装斗争、土地革命（在抗日战争时期是减租减息）的同时，一面抓财政建设，一面抓经济建设。在这个基础上，中共中央总结各地的经验，逐步形成了一套解决财经问题的适当的方针，这就是“发展生产，保障供给，集中领导，分散经营，军民兼顾，公私兼顾，生产和节约并重”的方针^②。在这套方针指导下的军民兼顾的原则，合理负担的原则以及支持生产的原则，就成为处理革命战争需要同农民负担能

^① 毛泽东：《和美国记者安娜·路易斯·斯特朗的谈话》，《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1966年7月横排版，第1139页。

^② 毛泽东：《一九四六年解放区工作的方针》（1945年12月）。《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1966年7月横排版，第1120页。

力有限这个矛盾的有效原则。根据地政府正是依据这些原则，把农民的个人利益和革命的整体利益，农民的长远利益和眼前利益有机地结合在一起。

与此同时，各根据地政府还按照各个时期的形势、任务、方针，从本地区的实际情况出发，先后废除了封建主义、新老军阀政府的一切苛捐杂税制度，并在利用、改造某些旧税制的基础上，逐步建立了适应新民主主义革命和经济发展需要的新型税收制度；彻底铲除了半殖民地半封建的劳役制度，确立了为革命战争服务的战勤制度。这一整套的农民负担制度，不仅适应了组织财力、人力、物力的需要，而且为中华人民共和国成立后制定财政、税收、农民负担政策和制度奠定了基础。

革命战争期间，农民的负担是重的，在财政经济极端困难的阶段，在环境十分恶劣的根据地里，甚至是超负荷的。但是，政府一方面取之于民，一方面又设法减轻人民的负担，而且在“取”的过程中，十分注意节省民力，休养民力，培养民力。政府严格控制了赋税的限度，规定了合理的战勤标准，开展了大生产运动、精兵简政运动和节约运动，还多次整顿了村财政。因此，在长期的战争条件下，农民经济能够有所增长，有所补充，农民的生活能够维持最低的需要，从而能够做到“负担虽重而民不伤”。

由此可见，革命战争时期农民负担变化的过程，既是解决矛盾保障供给的过程，也是中国共产党同农民相互支持，不断加强和巩固工农联盟的过程。我们编写本书第三卷，目的就在于反映这个过程；反映农民对革命战争的贡献，反映革命根据地在财政和农民负担问题上，解决各种矛盾的措施，反映农民负担政策和制度曾经起过的作用和基本的经验教训；使读者能够从这个侧面，看到中国革命道路是怎样走过来的。

革命根据地的农民负担，形式是多种多样的，就其内容来说，主要是三种，一种叫财粮负担，即农民出的粮、钱、物；另一种叫战勤负担，就是农民出人出力为革命战争承担的各种勤务；还有一种，就是农民服从战争需要，发挥阶级友爱精神，为革命烈军属代耕代种的一种负担，习惯上叫做社会负担。我们在这一卷里所讲的农民负担，主要是指农民为革命战争所承受的这三种负担。当然，革命根据地的农民还有一种封建的资本主义的经济剥削负担，即地租、高利贷和商业资本剥削负担。但这种负担只是在一段时间里存在，且受到严格的限制，已不是农民负担的主体。

本卷共分三章，土地革命战争时期、抗日战争时期、解放战争时期各设一章。国共合作的北伐战争时期建立的广东革命政府，虽然具有根据地的性质，但政权并不巩固，农村变化不大，财政来源也有较多的特殊因素，而且这方面的史料有限，所以我们就从略了。各章的分节，均是按根据地写的，除东北抗日联军活动的地区，因没有建立过政权组织从略外，其余根据地的农民负担都写进去了。

第三卷 目 录

导 言

第一章 土地革命战争时期的农民负担……………(1)

第一节 综 述……………(1)

一、红色政权的诞生与发展……………(1)

二、苏区的土地革命斗争……………(5)

三、苏维埃政府的财政政策 and 负担政策……………(14)

四、苛捐杂税的废除与新型税收制度的建立……………(25)

五、战争勤务动员……………(34)

六、红军公田及代耕制度……………(36)

第二节 井冈山根据地的农民负担……………(41)

一、井冈山革命根据地的建立……………(41)

二、红军给养的困难与土地税的开征……………(44)

三、新型的土地税制度……………(50)

第三节 中央根据地的农民负担……………(53)

一、中央根据地的形成……………(53)

二、闽西、赣南分田后农村经济的变化……………(57)

三、闽西、赣南的农村税收制度和负担情况……………(63)

四、第一、二、三次反“围剿”中的筹粮筹款……………(72)

五、中央暂行税则的颁布与修改……………(75)

六、第四次反“围剿”前后的财粮动员……………(83)

七、第五次反“围剿”战争过程中的农民负担……………(98)

第四节	鄂豫皖、川陕根据地的农民负担	(106)
一、	鄂东、豫南、皖西根据地的财粮供给	(106)
二、	鄂豫皖根据地的财粮供给和税收制度	(112)
三、	川陕根据地的财粮供给及税收制度	(119)
四、	留下的红军在大别山区的艰苦斗争	(127)
第五节	闽浙赣、湘赣根据地的农民负担	(132)
一、	闽浙赣根据地的土地税制度和农民负担	(132)
二、	湘赣根据地的农民负担和税收制度	(141)
第六节	湘鄂赣、湘鄂西和湘鄂川黔根据地的农民负担	(148)
一、	湘鄂赣根据地的累进税和财政支持生产的一些措施	(148)
二、	湘鄂西根据地的公益费和水利借券	(154)
三、	湘鄂川黔根据地筹集粮款的情况	(160)
第七节	左右江、琼崖、陕甘根据地的农民负担	(162)
一、	左右江根据地的合理负担政策及单一农业累进税制度	(162)
二、	琼崖根据地财粮供给的来源	(168)
三、	陕甘根据地的财粮供给与农民负担	(173)
第二章	抗日战争时期的农民负担	(181)
第一节	综述	(181)
一、	敌后抗日根据地的形势	(181)
二、	抗日根据地的土地政策	(187)
三、	抗日根据地筹集粮款的方式与农民负担的构成	(194)
四、	抗日时期的农民负担政策	(201)
五、	抗日时期的税收制度及农民负担情况	(214)
第二节	陕甘宁边区的农民负担	(223)

一、边区政府成立初期的休养民力政策及救国公粮制度·····	(223)
二、1940年至1942年的税收制度与农民负担·····	(233)
三、边区军民的大生产运动·····	(253)
四、1943年至1945年税收制度的修订与农民负担状况·····	(266)
五、边区农民的动员负担·····	(277)
第三节 晋察冀边区的农民负担·····	(281)
一、根据地开辟时的“县合理负担”·····	(281)
二、财粮统筹的几项措施·····	(286)
三、减租减息政策的实施与土地关系的变化·····	(298)
四、税收制度的改革·····	(308)
五、坚持 反攻阶段的人民负担·····	(324)
六、游击区人民的对敌负担及反敌伪勒索的斗争·····	(330)
七、边区农民的战勤负担·····	(338)
第四节 晋冀鲁豫边区的农民负担·····	(343)
一、边区草创阶段的筹粮筹款办法与人民负担·····	(343)
二、边区政权统一前后的财政困难及克服困难的措施·····	(351)
三、边区战胜天灾敌祸，恢复农村经济与减轻人民负担的斗争·····	(365)
四、税收制度建设·····	(376)
五、边区人民的对敌负担与边区军民的反抢粮斗争·····	(386)
六、边区的战勤、代耕制度与农民的劳力负担·····	(396)
第五节 晋绥边区的农民负担·····	(400)
一、新政权建立前的供给来源·····	(400)
二、四大动员与第二次征粮·····	(403)