

I. 中国概况

中国人口状况分析

国家统计局

说明：本资料是根据1982年7月1日第三次全国人口普查10%抽样汇总数据整理的。在全国范围内抽取了10%的生产队和居民小组，共抽取了66万个生产队和居民小组，总人数10,038万人。

主要内容有年龄、在业人口的行业、职业、在业人口状况、婚姻状况和妇女生育状况等。这对于了解我国人口和社会经济情况，制定政策和计划，进行学术研究等均有重要的参考价值。

I 全国人口各年龄组分布状况

年 龄 别	人 口 数 (人)			占总人口数合计的百分比 (%)			性别比
	合 计	男	女	合 计	男	女	(女=100)
总 计	100,379,045	51,522,177	48,856,868	100.00	51.33	48.67	105.46
0 ~ 3 岁	7,608,760	3,939,356	3,669,404	7.58	3.92	3.66	107.36
4 ~ 6 岁	5,846,637	3,013,334	2,833,303	5.82	3.00	2.82	106.35
7 ~ 12 岁	14,993,441	7,722,656	7,270,785	14.94	7.69	7.24	106.21
13 ~ 15 岁	7,549,907	3,883,857	3,666,050	7.52	3.87	3.65	105.94
16 ~ 17 岁	5,009,087	2,568,589	2,440,498	4.99	2.56	2.43	105.25
18 ~ 19 岁	5,248,464	2,636,463	2,612,001	5.23	2.63	2.60	100.94
20 ~ 24 岁	7,431,211	3,785,529	3,645,682	7.40	3.77	3.63	103.84
25 ~ 29 岁	9,259,102	4,778,144	4,480,958	9.22	4.76	4.46	106.63
30 ~ 34 岁	7,295,777	3,790,643	3,505,134	7.27	3.78	3.49	108.15

续表

年 龄 别	人 口 数 (人)			占总人口数合计的百分比 (%)			性别比 (女=100)
	合 计	男	女	合 计	男	女	
35~39岁	5,420,337	2,854,598	2,565,739	5.40	2.84	2.56	111.26
40~44岁	4,838,103	2,579,236	2,258,867	4.82	2.57	2.25	114.18
45~49岁	4,736,400	2,504,699	2,231,701	4.72	2.50	2.22	112.23
50~54岁	4,085,078	2,156,099	1,928,979	4.07	2.15	1.92	111.77
55~59岁	3,390,931	1,749,971	1,640,960	3.38	1.74	1.63	106.64
60~64岁	2,738,253	1,371,463	1,366,790	2.73	1.37	1.36	100.34
65~79岁	4,422,462	2,011,168	2,411,294	4.41	2.00	2.40	83.41
80~99岁	504,718	176,266	328,452	0.50	0.18	0.33	53.67
100岁及以上	377	106	271	—	—	—	39.11

2 各省、市、自治区年龄中位数和老少比例

地 区	年龄中位数 (岁)	老年人口占 % (65岁以上)	少年人口占 % (0~14岁)	老少比例 (%)
合 计	22.91	4.91	33.60	14.61
1. 上 海	29.28	7.37	18.10	40.75
2. 北 京	27.19	5.64	22.12	25.49
3. 天 津	26.60	5.54	24.24	22.84
4. 江 苏	25.54	5.54	28.99	19.10
5. 河 北	24.72	5.66	30.78	18.39
6. 浙 江	24.69	5.77	29.33	19.68
7. 辽 宁	24.58	4.80	28.78	16.69
8. 山 东	24.56	5.63	31.02	18.16
9. 四 川	23.41	4.67	34.42	13.58
10. 湖 北	23.02	4.99	32.76	15.23
11. 山 西	22.99	4.99	33.31	14.97
12. 陕 西	22.89	4.58	33.09	13.83
13. 广 东	22.54	5.44	33.87	16.06
14. 湖 南	22.48	4.97	33.92	14.66
15. 吉 林	22.33	3.97	33.18	11.96
16. 河 南	22.27	5.23	34.92	14.97
17. 黑 龙 江	21.58	3.42	34.83	9.83
18. 西 藏	21.45	4.64	36.98	12.54
19. 内 蒙 古	21.19	3.61	35.41	10.19
20. 福 建	20.68	4.34	36.53	11.89
21. 安 徽	20.18	4.08	36.15	11.30
22. 甘 肃	20.13	3.48	36.36	9.57
23. 广 西	20.01	5.11	37.39	13.68
24. 江 西	19.67	4.51	38.90	11.60
25. 新 疆	19.48	3.73	39.72	9.39
26. 云 南	19.39	4.51	39.17	11.52
27. 贵 州	18.76	4.68	40.88	11.45
28. 青 海	18.42	2.71	40.78	6.64
29. 宁 夏	18.32	3.25	41.44	7.84

3 文化程度对多胎生育的影响

单位: %

	多胎率	3胎	4胎	5胎及5胎以上
28个省市自治区平均	17.96	9.64	4.38	3.94
大学及大学肄业	1.23	0.82	0.17	0.24
高中	3.41	2.50	0.55	0.36
初中	9.15	5.69	1.95	1.51
小学	26.75	13.74	6.76	6.25
文盲	40.19	17.54	9.86	12.79

4 1981年我国育龄妇女总和生育率及胎次生育率

地区别	总和生育率(人)	1胎率(%)	2胎率(%)	3胎及3胎以上(%)
28个省市自治区平均	2.584	47.30	25.67	27.03
1. 上海	1.316	87.04	12.03	0.93
2. 北京	1.589	85.11	12.02	2.87
3. 天津	1.645	78.54	16.17	5.29
4. 辽宁	1.773	71.48	19.20	9.32
5. 吉林	1.842	60.16	25.25	14.59
6. 浙江	1.982	54.08	26.83	19.08
7. 黑龙江	2.062	54.10	26.74	19.16
8. 江苏	2.076	61.11	26.09	12.80
9. 山东	2.104	60.56	24.54	14.90
10. 山西	2.385	47.74	27.78	24.48
11. 陕西	2.394	49.64	26.27	24.09
12. 四川	2.434	56.56	24.15	19.29
13. 湖北	2.445	50.29	27.70	22.01
14. 内蒙	2.624	44.19	26.44	29.37
15. 河北	2.650	52.27	27.50	20.23
16. 河南	2.651	44.55	27.85	27.60
17. 福建	2.717	40.94	29.99	29.07
18. 甘肃	2.728	43.35	24.88	31.77
19. 江西	2.790	36.62	28.19	35.19
20. 安徽	2.799	37.40	28.56	34.04
21. 湖南	2.833	43.26	30.81	25.93
22. 广东	3.283	36.96	27.92	35.12
23. 云南	3.814	28.30	22.71	48.99
24. 新疆	3.883	27.14	18.15	54.71
25. 青海	3.927	26.63	19.79	53.58
26. 广西	4.103	31.10	23.89	45.01
27. 宁夏	4.120	30.37	20.51	49.12
28. 贵州	4.355	23.91	20.35	55.74

注: 妇女总和生育率是指1981年各年龄组妇女生育率的总和, 以此数来假设每个育龄妇女一生中可能生育的小孩数。

5 全国15~64岁在业人口按年龄分组的人数

年 龄 别	合 计 (人)	男 (人)	女 (人)	占总人口数合计的百分比 (%)			性别比 (女=100)
				合 计	男	女	
总 计	51,351,041	28,696,104	22,654,937	100.00	55.88	44.12	126.67
15~19岁	9,289,083	4,497,023	4,792,060	18.09	8.76	9.33	93.84
20~24岁	6,935,985	3,641,208	3,294,777	13.51	7.09	6.42	110.51
25~29岁	8,687,026	4,709,627	3,977,399	16.92	9.17	7.75	118.41
30~34岁	6,858,750	3,746,307	3,112,443	13.36	7.30	6.06	120.37
35~39岁	5,091,430	2,822,093	2,269,337	9.91	5.50	4.42	124.35
40~44岁	4,425,896	2,543,873	1,882,023	8.62	4.95	3.67	135.17
45~49岁	4,016,475	2,441,340	1,575,135	7.82	4.75	3.07	154.99
50~54岁	2,953,356	1,970,586	982,770	5.75	3.84	1.91	200.51
55~59岁	1,990,726	1,451,622	539,104	3.88	2.83	1.05	269.26
60~64岁	1,102,314	872,425	229,889	2.15	1.70	0.45	379.50

6 在业人口的职业构成

职 业 别	在业人口数 合 计 (人)	构 成 (%)	职 业 别	在业人口数 合 计 (人)	构 成 (%)
总 计	52,137,773	100.00	3.邮电工作人员	60,103	0.12
一、各类专业、技术人员	2,644,264	5.07	4.其他办事人员和有关人员	50,529	0.10
1.科学研究人员	15,142	0.03	四、商业工作人员	942,832	1.81
2.工程技术人员和农林技术 人员	293,393	0.56	1.售货人员	705,868	1.35
3.科学技术管理人员和辅助 人员	29,440	0.06	2.采购员和供销人员	186,371	0.36
4.飞机和船舶技术人员	6,485	0.01	3.收购人员	40,630	0.08
5.医疗卫生技术人员	460,642	0.88	4.其他商业工作人员	9,963	0.02
6.经济业务人员	766,849	1.47	五、服务性工作人员	1,147,165	2.20
7.法律工作人员	17,126	0.03	1.服务员	775,554	1.49
8.教学人员	959,653	1.84	2.厨师和炊事员	304,415	0.58
9.文艺、体育工作人员	52,169	0.10	3.导游员	187	—
10.文化工作人员	41,002	0.08	4.生活日用品修理人员	57,434	0.11
11.宗教职业者	2,363	0.01	5.其他服务性工作人员	9,575	0.22
二、国家机关、党群组织、企事 业单位负责人	808,465	1.55	六、农林牧渔劳动者	37,549,954	72.02
1.国家机关及其工作机构负 责人	82,909	0.16	1.农林牧渔生产负责人	173,949	0.33
2.党群组织负责人	124,740	0.24	2.农业劳动者	36,009,917	69.07
3.城镇街道和农村人民公社 负责人	39,671	0.08	3.林业劳动者	303,732	0.58
4.企事业单位及其工作机构 负责人	561,145	1.07	4.牧业劳动者	583,504	1.12
三、办事人员和有关人员	676,714	1.30	5.渔业劳动者	173,927	0.33
1.行政办事人员	362,353	0.69	6.狩猎业劳动者	296	—
2.政治、保卫工作人员	203,729	0.39	7.农业机械操作人员	232,334	0.45
			8.其他农林牧渔劳动者	72,295	0.14
			七、生产工人、运输工人和有关 人员	8,320,424	15.96
			1.采矿、采石、勘探、钻井、 采盐工人	433,099	0.83
			2.金属冶炼和处理工人	293,118	0.56

续表

职 业 别	在业人口数 合 计 (人)	构 成 (%)	职 业 别	在业人口数 合 计 (人)	构 成 (%)
3. 化学工人	148,268	0.28	操作人员 and 电影放映员		
4. 橡胶和塑料制品生产工人	126,380	0.24	18. 管工、焊工、冷作工和金属构件安装工	297,836	0.57
5. 纺织、针织、印染工人	490,271	0.94	19. 玻璃、陶瓷和搪瓷制品工人	90,236	0.17
6. 皮革、皮毛制造及制品制作工人	77,265	0.15	20. 油漆工人	89,278	0.17
7. 裁剪缝纫工人	501,874	0.96	21. 其他生产工人和有关人员	478,246	0.92
8. 食品饮料制造工人	328,404	0.63	22. 建筑工人	687,940	1.32
9. 制烟工人	9,312	0.02	23. 动力设备操作工	176,509	0.34
10. 木材加工和木、竹、麻、藤、棕、草制品制作工人	696,838	1.33	24. 装卸工和有关设备操作工	363,051	0.70
11. 造纸和纸制品制作工人	88,157	0.17	25. 运输设备操作工	642,448	1.23
12. 印刷工人和有关人员	89,264	0.17	26. 检验、计量、试验、分析人员和有关人员	207,753	0.40
13. 石料切割和雕刻工	36,463	0.07	27. 其他生产工人、运输工人和有关人员	477,425	0.92
14. 锻工、工具制造工、机床安装操作工	655,919	1.26	八、不便分类的其他劳动者	47,955	0.09
15. 机器装配工和精密仪器制造工	391,797	0.75	1. 不便分类的其他劳动者	47,955	0.09
16. 电气、电子设备安装工、修理工、装配工和有关人员	415,366	0.80			
17. 广播电台(站)录音设备	27,907	0.05			

7 在业人口的行业构成状况

单位：人

行 业 别	在业人口数		男	女	性别构成(%)	
	合 计	占总计%			男	女
总 计	52,137,773	100.00	29,353,522	22,784,251	56.30	43.70
一、农、牧、林、渔业	38,433,868	73.72	20,659,114	17,774,754	53.75	46.25
二、矿业及木材采运业	822,505	1.58	663,231	159,274	80.64	19.36
三、电力、煤气、自来水的生产和供应业	149,065	0.29	110,024	39,041	73.81	26.19
四、制造业	6,173,505	11.84	3,453,721	2,719,784	55.94	44.06
五、地质勘探和普查业	77,165	0.15	59,263	17,902	76.80	23.20
六、建筑业	1,093,907	2.10	888,894	205,013	81.26	18.74
七、交通运输、邮电通信业	901,911	1.73	696,506	205,405	77.23	22.77
八、商业、饮食业、物资供销及仓储业	1,542,222	2.96	874,385	667,837	56.70	43.30
九、住宅管理、公用事业管理和居民服务业	245,468	0.47	135,564	109,904	55.23	44.77

续表

行 业 别	在业人口数		男	女	性别构成 (%)	
	合 计	占总计%			男	女
十、卫生、体育和社会福利事业	409,070	0.78	212,313	196,757	51.90	48.10
十一、教育、文化艺术事业	1,237,452	2.37	800,092	437,360	64.66	35.34
十二、科学研究和综合技术服务事业	123,198	0.24	79,130	44,068	64.23	35.77
十三、金融、保险业	102,173	0.20	69,479	32,694	68.00	32.00
十四、国家机关、政党和群众团体	801,445	1.54	635,986	165,459	79.35	20.65
十五、其他行业	24,819	0.05	15,820	8,999	63.74	36.26

8 制造业人口构成

	在业人口数 (人)	构 成	
		占制造业%	占在业人口%
制 造 业 合 计	6,173,505	100.00	11.84
1. 食品、饮料和烟草制造业	456,973	7.40	0.88
(1) 食品制造业	357,343	5.79	0.69
(2) 饮料制造业	80,031	1.29	0.15
(3) 烟草制造业	19,599	0.32	0.04
2. 纺织业	664,321	10.76	1.27
3. 缝纫业	308,706	5.00	0.59
4. 皮革、毛皮及其制品制造业	101,793	1.65	0.20
5. 木材加工业	90,639	1.47	0.17
6. 家具制造业	231,752	3.75	0.44
7. 制浆、造纸及纸制品业	140,954	2.28	0.27
8. 文教、艺术用品制造业	397,083	6.43	0.76
9. 化学工业	362,806	5.88	0.70
10. 医药制造业	56,923	0.92	0.11
11. 橡胶及塑料制品制造业	193,483	3.13	0.37
12. 石油及煤制品制造业	50,208	0.81	0.10
13. 非金属矿制品制造业	736,005	11.92	1.41
14. 冶金工业	222,472	3.60	0.43
15. 金属制品制造业	391,413	6.34	0.75
16. 一般机械 (不包括电气机械) 制造业	867,896	14.06	1.66
17. 电气、电子机械设备制造业	348,762	5.65	0.67
18. 交通运输设备制造业	256,211	4.15	0.49
19. 精密机械及仪器仪表制造业	122,268	1.98	0.23
20. 其它制造业及修理业	172,837	2.82	0.33

9 在业人口占总人口和劳动年龄人口的比例

单位: 人

地 区	总 人 口	15岁及15岁 以上人口	15岁及15岁 以上人口占 总人口的%	在业人口	不在业人口	占总人口的%		占15岁及15岁以上人口%	
						在 业	不 在 业	在 业	不 在 业
全国总计	100,379,045	66,653,997	66.40	52,137,773	14,516,224	51.94	14.46	78.22	21.78
北 京	917,966	714,913	77.88	542,032	172,881	59.05	18.83	75.82	24.18
天 津	779,016	590,178	75.76	441,387	148,791	56.66	19.10	74.79	25.21
河 北	5,329,301	3,688,962	69.22	2,774,913	914,049	52.07	17.15	75.22	24.78
山 西	2,517,206	1,678,718	66.69	1,304,181	374,537	51.81	14.88	77.69	22.31
内 蒙	1,911,023	1,234,305	64.59	902,484	331,821	47.23	17.36	73.12	26.88
辽 宁	3,562,104	2,537,001	71.22	1,770,985	766,016	49.72	21.50	69.81	30.19
吉 林	2,255,204	1,506,916	66.82	953,183	553,733	42.27	24.55	63.25	36.75
黑龙江	3,282,241	2,138,961	65.17	1,342,391	796,570	40.90	24.27	62.76	37.24
上 海	1,188,510	973,445	81.90	747,170	226,275	62.87	19.04	76.76	23.24
江 苏	6,043,286	4,291,237	71.01	3,473,088	817,949	57.47	13.53	80.94	19.04
浙 江	3,878,034	2,740,466	70.67	2,089,208	651,258	53.87	16.79	76.24	23.76
安 徽	4,977,597	3,178,424	63.85	2,606,705	571,719	52.37	11.49	82.01	17.99
福 建	2,587,044	1,642,096	63.47	1,176,088	466,008	45.46	18.01	71.62	28.38
江 西	3,311,763	2,023,417	61.10	1,551,725	471,692	46.85	14.24	76.69	23.31
山 东	7,467,841	5,151,613	68.98	4,023,780	1,127,833	53.88	15.10	78.11	21.89
河 南	7,455,952	4,852,333	65.08	3,985,519	866,814	53.45	11.63	82.14	17.86
湖 北	4,791,361	3,221,862	67.24	2,576,923	644,939	53.78	13.46	79.98	20.02
湖 南	5,395,770	3,565,355	66.08	2,823,413	741,942	52.33	13.75	79.19	20.81
广 东	5,928,490	3,920,405	66.13	3,068,588	851,817	51.76	14.37	78.27	21.73
广 西	3,633,778	2,275,195	62.61	1,861,158	414,037	51.22	11.39	81.80	18.20
四 川	9,955,880	6,529,470	65.58	5,461,994	1,067,476	54.86	10.72	83.65	16.35
贵 州	2,851,440	1,685,836	59.12	1,395,854	289,982	48.95	10.17	82.80	17.20
云 南	3,276,674	1,993,343	60.83	1,671,171	322,172	51.00	9.83	83.84	16.16
西 藏	182,299	114,880	63.02	98,794	16,086	54.19	8.82	86.00	14.00
陕 西	2,877,987	1,925,606	66.91	1,493,465	432,141	51.89	15.02	77.56	22.44
甘 肃	1,963,524	1,249,545	63.64	1,036,220	213,325	52.77	10.86	82.93	17.07
青 海	384,182	227,495	59.22	181,193	46,302	46.98	12.01	79.65	20.35
宁 夏	385,660	225,858	58.56	180,265	45,593	46.74	11.82	79.81	20.19
新 疆	1,287,912	776,362	60.28	603,896	172,466	46.89	13.39	77.79	22.21

10 不 在 业 人 口 构 成

单位: %

地 区	在校学生	家务劳动	待升学	待国家 统一分配	市镇待业	退休退职	其 他
全国总计	18.16	55.24	1.01	0.07	2.35	7.92	15.25
北 京	23.49	41.15	1.95	0.13	5.23	18.54	9.51
天 津	19.47	43.27	0.65	0.08	3.97	20.05	12.51
河 北	15.82	63.41	0.53	0.05	0.89	3.47	15.83
山 西	19.43	57.62	1.50	0.10	1.75	5.44	14.16
内 蒙	19.11	53.50	1.57	0.17	4.21	4.37	17.07
辽 宁	15.67	51.80	0.57	0.08	3.91	11.17	16.80

续表

地 区	在校学生	家务劳动	待升学	待国家 统一分配	市镇待业	退休退职	其 他
吉 林	17.31	57.36	0.57	0.09	2.79	6.61	15.27
黑 龙 江	15.42	59.64	0.77	0.13	2.89	6.88	14.27
上 海	17.56	17.12	0.33	0.06	5.17	55.03	4.73
江 苏	19.40	53.59	0.56	0.05	1.27	10.56	14.57
浙 江	8.53	67.58	0.86	0.04	1.45	7.71	13.83
安 徽	23.27	54.02	1.42	0.10	2.44	5.66	13.09
福 建	11.85	64.20	0.97	0.03	2.38	5.62	14.95
江 西	16.81	58.68	1.24	0.04	2.67	6.79	13.77
山 东	16.92	59.83	0.85	0.03	0.44	5.34	16.59
河 南	21.33	56.62	0.80	0.13	1.99	3.80	15.33
湖 北	17.34	59.48	0.46	0.04	1.58	8.00	13.10
湖 南	17.89	56.17	0.47	0.04	1.60	6.93	16.90
广 东	18.60	53.07	0.63	0.07	4.77	9.59	13.27
广 西	20.44	61.96	1.36	0.03	3.16	4.97	8.08
四 川	18.59	43.96	1.95	0.06	2.57	10.00	22.87
贵 州	23.32	46.52	2.39	0.09	3.25	5.25	19.18
云 南	19.31	54.13	1.22	0.07	1.71	5.83	17.73
西 藏							
陕 西	23.77	53.24	1.68	0.07	1.52	4.92	14.80
甘 肃	26.40	47.72	1.36	0.07	2.25	3.88	18.32
青 海	26.85	43.15	3.43	0.06	2.60	4.73	19.18
宁 夏	26.02	45.75	3.06	0.06	2.77	5.57	16.77
新 疆	27.39	48.58	2.39	0.32	2.81	10.62	7.89

II 各种职业人口的文化程度

单位: %

	大学毕业 和肄业	高 中	初 中	小 学	文 盲 半 文 盲
全 国 平 均	0.87	10.53	25.99	34.35	28.26
1. 各类专业技术人员	13.13	44.37	32.47	9.67	0.36
2. 国家机关、党群组织、 企业、事业单位负责人	6.36	21.79	42.96	26.95	1.94
3. 办事人员和有关人员	4.16	32.91	43.72	18.08	1.13
4. 商业工作人员	0.29	23.14	42.25	27.87	6.45
5. 服务性工作人员	0.11	13.87	31.10	37.02	17.90
6. 农林牧渔业劳动者	0.01	5.18	21.11	37.14	36.56
7. 生产工人、运输工人等	0.18	18.93	40.28	32.16	8.45

12 各行业人口的文化程度

单位: %

	大学毕业 和大学肄业	高 中	初 中	小 学	文 盲 半 文 盲
全 国 平 均	0.87	10.53	25.99	34.35	28.26
1. 农牧林渔业	0.04	5.44	21.45	37.14	35.93
2. 工 业	1.56	20.41	39.89	30.22	7.92
3. 地质勘探	6.70	26.85	37.19	25.79	3.47
4. 建筑业	1.77	17.72	40.20	33.42	6.89
5. 交通运输邮电通信	1.02	20.63	38.50	30.74	9.11
6. 商业、饮食业、物资供销	0.69	23.33	41.74	27.21	7.03
7. 住宅管理、公用事业、居民服务	0.56	19.03	35.69	31.07	13.65
8. 卫生、体育和社会福利	9.27	37.21	36.09	15.22	2.22
9. 教育、文化艺术	12.25	51.74	28.36	6.29	1.36
10. 科学研究、综合技术服务	29.10	30.09	26.50	11.85	2.46
11. 金融、保险	1.86	45.65	37.55	14.27	0.67
12. 国家机关和群众团体	6.78	31.52	41.40	17.68	2.62

13 全国按性别和年龄分组的文盲、半文盲人口状况

年 龄 别	文盲、半文盲人口数(人)			文盲、半文盲占12岁及12岁 以上人口数的百分比(%)		
	合 计	男	女	合 计	男	女
29个省、市、自治区合计	23,792,530	7,326,898	16,465,632	31.90	19.17	45.27
12岁	254,444	72,167	182,277	9.60	5.29	14.18
13岁	278,624	76,758	201,866	9.87	5.29	14.71
14岁	244,787	66,914	177,873	9.98	5.30	14.95
15~19岁	1,178,322	271,054	907,268	9.40	4.25	14.74
20~24岁	1,064,209	215,988	848,221	14.32	5.71	23.27
25~29岁	2,078,147	456,985	1,621,162	22.44	9.56	36.18
30~34岁	1,917,234	501,786	1,415,448	26.28	13.24	40.38
35~39岁	1,520,196	405,293	1,114,903	28.05	14.20	43.45
40~44岁	1,876,627	578,444	1,298,183	38.79	22.43	57.47
45~49岁	2,472,226	809,863	1,662,363	52.20	32.33	74.49
50~54岁	2,518,337	875,211	1,643,126	61.65	40.59	85.18
55~59岁	2,302,099	829,369	1,472,730	67.89	47.39	89.75
60岁及以上	6,087,278	2,167,066	3,920,212	79.41	60.89	95.46

14 省、市、自治区文盲率状况

单位: %

地 区 别	12岁及12岁以上人口的文盲率			12岁及12岁以上人 口分市县的文盲率		12~44岁人 口的文盲率
	合 计	男	女	市、镇	县	
29个省、市、区平均	31.90	19.17	45.27	16.43	34.78	19.04
1. 北 京	14.93	7.73	22.24	10.39	22.35	3.07
2. 辽 宁	16.61	10.06	23.41	11.01	19.65	4.17
3. 上 海	16.67	7.38	25.88	11.15	23.41	4.05

续表

地 区 别	12岁及12岁以上人口的文盲率			12岁及12岁以上人口分市县的文盲率		12~44岁人口的文盲率
	合 计	男	女	市、镇	县	
4. 天 津	17.07	8.27	26.12	12.84	26.03	5.49
5. 吉 林	21.82	15.02	28.96	14.64	24.33	9.55
6. 黑龙江	22.14	14.32	30.35	14.23	25.29	11.08
7. 广 东	23.03	9.27	37.27	13.46	24.49	10.10
8. 湖 南	23.81	13.10	35.44	12.08	25.12	10.78
9. 山 西	24.43	16.05	33.58	14.45	26.62	9.10
10. 广 西	25.00	12.29	38.61	13.26	25.97	12.20
11. 河 北	29.58	17.54	42.13	13.17	31.87	14.83
12. 新 疆	31.06	25.78	36.68	17.72	34.89	19.73
13. 内 蒙	31.11	21.65	41.63	15.51	34.54	18.76
14. 湖 北	31.11	17.69	45.20	13.91	33.53	17.17
15. 浙 江	31.20	19.12	44.18	26.83	32.20	17.78
16. 四 川	31.97	19.78	45.00	18.49	33.61	19.13
17. 江 西	32.23	16.95	48.43	16.51	34.81	19.84
18. 陕 西	33.35	22.46	45.00	15.04	36.58	20.45
19. 江 苏	34.64	19.27	50.42	15.85	37.14	21.00
20. 山 东	36.75	21.64	52.14	22.31	38.74	22.47
21. 福 建	37.03	18.18	57.01	22.04	39.44	26.61
22. 河 南	37.07	23.47	51.06	17.34	39.38	21.91
23. 宁 夏	43.27	29.61	57.80	18.80	49.07	34.66
24. 安 徽	46.22	29.60	64.05	22.82	49.01	34.91
25. 青 海	47.43	32.49	63.16	14.33	55.55	40.71
26. 贵 州	47.93	29.45	67.26	37.28	49.83	37.67
27. 甘 肃	48.02	32.65	64.56	15.29	52.01	39.18
28. 云 南	49.17	34.49	64.14	22.36	51.68	38.05
29. 西 藏	74.72	63.12	85.65	30.91	77.03	68.76

15 各省、市、自治区老年人口长寿水平

单位: %

地 区 别	长寿水平	地 区 别	长寿水平
29个省、市、自治区	6.6	15. 安 徽	6.4
1. 新 疆	11.9	16. 河 南	6.4
2. 浙 江	9.0	17. 四 川	6.2
3. 广 东	8.6	18. 湖 南	6.0
4. 上 海	7.9	19. 湖 北	5.6
5. 辽 宁	7.7	20. 贵 州	5.6
6. 江 苏	7.6	21. 黑龙江	5.5
7. 北 京	7.4	22. 江 西	5.4
8. 广 西	7.4	23. 云 南	5.3
9. 西 藏	7.3	24. 山 西	4.4
10. 山 东	7.2	25. 内 蒙	4.4
11. 天 津	6.9	26. 青 海	4.4
12. 福 建	6.8	27. 宁 夏	4.2
13. 吉 林	6.5	28. 陕 西	3.5
14. 河 北	6.5	29. 甘 肃	3.3

16 各省、市、自治区的百岁老人
(全国手工汇总资料)

单位: 人

地 区 别	百岁老人总数			100~104岁			105~110岁			111岁以上		
	合计	男	女	小计	男	女	小计	男	女	小计	男	女
29个省、市、自治区合计	3,765	1,108	2,657	2,836	724	2,112	756	281	475	173	103	70
北 京	19	3	16	19	3	16	—	—	—	—	—	—
天 津	8	2	6	8	2	6	—	—	—	—	—	—
河 北	44	9	35	36	8	28	7	1	6	1	—	1
山 西	6	2	4	3	—	3	2	1	1	1	1	—
内 蒙	16	9	7	11	6	5	3	2	1	2	1	1
辽 宁	51	20	31	47	18	29	4	2	2	—	—	—
吉 林	29	18	11	24	14	10	4	3	1	1	1	—
黑 龙 江	29	9	20	20	7	13	8	2	6	1	—	1
上 海	20	3	17	20	3	17	—	—	—	—	—	—
江 苏	101	14	87	93	13	80	8	1	7	—	—	—
浙 江	54	6	48	54	6	48	—	—	—	—	—	—
安 徽	121	22	99	92	16	76	27	5	22	2	1	1
福 建	44	7	37	37	7	30	7	—	7	—	—	—
江 西	43	13	30	39	12	27	4	1	3	—	—	—
山 东	121	16	105	98	13	85	22	3	19	1	—	1
河 南	345	41	304	291	36	255	45	4	41	9	1	8
湖 北	90	17	73	69	10	59	19	6	13	2	1	1
湖 南	82	19	63	72	16	56	9	2	7	1	1	—
广 东	441	63	378	388	57	331	52	6	46	1	—	1
广 西	405	84	321	324	69	255	67	12	55	14	3	11
四 川	372	68	304	314	49	265	51	15	36	7	4	3
贵 州	79	17	62	64	15	49	13	2	11	2	—	2
云 南	210	57	153	153	41	112	50	13	37	7	3	4
西 藏	46	10	36	25	5	20	19	5	14	2	—	2
陕 西	21	6	15	15	6	9	6	—	6	—	—	—
甘 肃	31	14	17	22	10	12	9	4	5	—	—	—
青 海	50	12	38	36	7	29	12	3	9	2	2	—
宁 夏	22	11	11	12	7	5	10	4	6	—	—	—
新 疆	865	536	329	450	268	182	298	184	114	117	84	33

17 全国人口按年龄分组的婚姻状况

单位: %

年 龄 别	未 婚	有 配 偶	丧 偶	离 婚
合 计	28.56	63.67	7.18	0.59
15~19岁	97.39	2.59	—	0.02
20	84.15	15.74	0.01	0.10
21	74.77	25.09	0.02	0.12
22	62.76	37.04	0.04	0.16
23	48.90	50.86	0.06	0.18
24	36.61	63.09	0.08	0.22

续表

年 龄 别	未 婚	有 配 偶	丧 偶	离 婚
25	25.75	73.86	0.12	0.27
26	18.03	81.50	0.16	0.31
27	12.65	86.81	0.20	0.34
28	9.41	89.91	0.26	0.42
29	7.28	91.96	0.32	0.44
30~34	4.93	93.94	0.55	0.58
35~39	3.71	94.30	1.24	0.75
40~44	3.13	93.37	2.56	0.94
45~49	2.39	91.41	5.03	1.17
50~59	1.65	84.44	12.64	1.27
60~79	1.35	56.67	41.03	0.95
80岁及以上	1.05	17.63	80.94	0.38

18 1981年我国育龄妇女按年龄分组的生育胎次状况

单位：%

年 龄 别	15~49岁 育龄妇女 人数合计	占育龄妇女人 数合计的比重		占已生育妇女人数合计的比重				
		未 生	已 生	生 育 第1胎	生 育 第2胎	生 育 第3胎	生 育 第4胎	生育第5胎 及5胎以上
总 计	100	91.76	8.24	47.30	25.67	12.86	6.62	7.55
15~19岁	100	99.39	0.61	93.78	5.97	0.22	0.03	—
20~24岁	100	85.50	14.50	75.14	20.79	3.55	0.45	0.07
25~29岁	100	76.39	23.61	46.88	32.30	14.38	4.88	1.56
30~34岁	100	91.44	8.56	11.95	21.94	26.82	20.72	18.57
35~39岁	100	96.71	3.29	3.71	5.99	11.99	19.12	59.19
40~44岁	100	98.58	1.42	2.15	2.72	4.70	8.60	81.82
45~49岁	100	99.69	0.31	3.85	1.91	3.59	6.04	84.61

19 初婚年龄和育龄妇女生育子女数

	妇女平均初婚年龄(岁)	育龄妇女平均生育子女数(人)
四十年代	18.4	5.44
五十年代	19.0	5.87
六十年代	19.8	5.68
七十年代	21.6	4.01
1980年	—	2.24
1981年	22.8	2.63

附：1981年每千名妇女平均生85个孩子，汉族为81个，少数民族为130个。*

注：本表是根据国家计划生育委员会1982年在全国28个省（不包括西藏）市、区千分之一人口生育率抽样调查资料整理的，其中全国数字是根据调查资料推算的。（第20~23表同）。

20 领取独生子女证情况

	全国平均
全国有独生子女的夫妇	3300万对
其中领取独生子女证的有	1400万对
领 证 率	42.3%
独生子女平均年龄	2.69岁
独生子女死亡比例	0.16%
领证后生第2胎的比例	6.43%
现存领证育龄妇女占领过证妇女的比例	93.31%

21 育龄妇女采取各种节育措施情况

	全国平均
全国现有已婚育龄妇女	1.7 亿人
其中采用各种节育措施的	1.18亿人
节育率	69.5 %
各种节育措施中	
放环的占	50.2 %
输卵管结扎占	25.4 %
输精管结扎占	10.0 %
口服避孕药占	8.2 %
未采取避孕措施占已婚妇女	30.5 %
其中应避孕而无措施的占	12.2 %

22 育龄妇女构成 单位：%

	全国平均
有生育能力妇女占总人口	15.7
其中15~19岁育龄妇女占育龄妇女总数	24.8
在育龄妇女中汉族占	93.4
少数民族占	6.6

23 育龄妇女的婚姻状况 单位：%

	全国平均
育龄妇女总数	100
其中未婚人数占	31.5
有配偶的初婚妇女占	64.5
有配偶的再婚妇女占	2.9
离婚妇女	0.2
孀居妇女	0.9

中国的国土整治概况

徐 青

国土整治是一项重大的战略任务。党中央在1981年初正式提出以来,国土整治问题在我国正越来越多地引起人们的兴趣和关注。五十年代有人提出人口问题,由于历史条件的限制,在一段时间内未能引起广泛重视,致使人口增长过快,给国家带来困难。搞好国土整治的深远意义,不亚于控制人口的问题。中央在八十年代初及时提出国土整治问题,这是很有远见的。

国土整治,就是要把国土资源作为一个整体,按照经济规律和自然规律,合理地进行开发利用和治理保护,使之达到最好的社会效益。这是时代的客观需要,也是经济发展的必然趋势。

一、我国国土资源的特点

国土有两重含义。一是指一个国家管辖的领土、领空、领海和经济水域,是它的疆域、空间和自然地理环境。二是指国家所拥有的一切资源。国土资源主要是自然资源,不过比自然资源更广泛。国土资源是一个国家发展生产,建立物质文化生活的物质基础。

一般说来,国土资源分为六大类,即土地资源、水资源、生物资源、矿产资源、海洋资源和气候资源。

我国国土资源具有三个基本特点:

1. 资源丰富,但人均占有量少。我国“地大物博”,指的是国土辽阔,资源总量多,在许多方面居

于世界前列。但是由于我国人口众多,按人口平均的资源占有量,绝大多数都低于世界人均的水平。例如,土地我国人均不到15亩,只有世界人均数50亩的30%;耕地我国人均不到2亩,为世界人均4.6亩的10%左右;林地我国人均1.8亩,为世界人均数15亩的12%;草原我国人均4.5亩,为世界人均11.5亩的40%;河川径流量,我国年人均2,700立方米,相当于世界人均数1.1万立方米四分之一;我国绝大多数矿产资源的人均数也大大低于世界人均数。我国自然资源的有限性是很突出的。论资源总量我国是大国,论人均资源是“穷国”,这是必须清醒认识的基本“国情”。

2. 资源的地区分布很不平衡。由于水土组合不平衡,我国人口分布也极不平衡,这是我国国土面貌又一个很大特点。按400毫米等雨线划分,其分界线大致从黑龙江爱辉县起,经大兴安岭、张家口、榆林、兰州、昌都到云南腾冲,自东北斜贯西南,把全国分为面积大致相等的两部分。全国90%以上耕地、森林、人口、工业都集中于东南部,西北部多为草原和荒漠,耕地、人口不足全国的10%,但矿产资源比较丰富。另外,我国南方水多煤少,北方水少煤多,因此,南水北调、北煤南运、以至西电东送都是不可避免的。

3. 资源既有开发过度,又有开发不足。例如森林过伐,草原过牧,水面围垦缩小,近海捕捞过度,水产资源下降,对一些矿产资源滥采,这种对资源的过量开发,需要调整和恢复,但我国资源利用程度总的讲仍比较低,开发潜力很大。例如,我国三分之二的耕地是中、低产田,水浇地不到一半;近海3,000万亩的浅海滩涂,已利用的不到10%;全国淡水水面共约7,000万亩,近一半尚未利用;我国森林资源不足,但边远林区的大量林木过熟腐朽;我国水能资源开发利用程度不到5%(全世界平均为18%,工业发达国家为36%,一些国家达到80~90%)。

资源在我国具有特别重要的意义。我们以不到全世界7%的土地和低于世界人均水平的资源,自力更生地供养了占全世界22%的人口,这是伟大的成就。但是我国总的开发程度比较低,地区经济发展水平差异大,对旧社会遗留下来的自然资源破坏和生态失调问题还没有治理好。建国三十多年来在经济建设中又出现了许多新的问题。这是严峻的现实。对我国的国土资源做出科学的分析和评价,谨慎地恰如其份地制订我们的资源政策,才能够保证我国经济建设健康的持久的发展。

二、我国国土资源面临着严重的威胁

当前,我国国土资源遭到破坏,生态环境恶化,在一些地方情况相当严重,问题是还未引起普遍的重视和有效的制止。

1. 耕地面积减少,土壤质量下降 建国以来,

因各项建设和受灾弃耕等原因减少耕地4.7亿亩,平均每年减少一千三、四百万亩。在经济工作指导方针有缺点的时期内,问题就更为严重。据统计,自1957~1977年的二十年间,全国耕地减少了4.44亿亩,相当于全部耕地的四分之一,平均每年减少2,200万亩。最近几年开始强调珍惜和保护耕地,但1982年仍减少1,293万亩,同期开荒增加817万亩,净减476万亩。全国各地耕地减少是普遍的,如果不是因为三十多年来我国开垦了4.9亿亩荒地来弥补,后果不堪设想。问题是今后我国宜农荒地资源严重不足,而且质量大多不理想;另一方面今后城乡建设用地在所难免,过去不合理开垦造成的陡坡地、风蚀沙化严重的草地以及围垦造田影响水产养殖和蓄洪灌溉的湖泊,尚需逐步退耕还林、还牧、还湖,耕地还将进一步减少。这对于我们这样一个人口不断增加,土地后备资源少的国家,是一个沉重的压力。

2. 水土流失严重,目前尚未控制住 我国水土流失面积很大,遍及全国。解放初期全国水土流失面积大约有150万平方公里,约占全国国土面积的六分之一。经过三十多年的努力,初步治理了41万平方公里,但由于边治理边破坏,目前水土流失面积仍有120万平方公里。按原150万平方公里看,最严重的是西北黄土高原,大部分地区植被破坏,沟壑纵横,水土流失面积达43万平方公里(到1980年底,共治理了7.5万平方公里),每平方公里年平均流失土壤四、五千吨,多的达到2万吨。每年从这里带走泥沙16亿吨,黄河下游800公里河床年年淤高,黄河出海口三角洲不断扩展。其次是长江流域的丘陵山区,水土流失面积达46万平方公里。天府之国的四川省水土流失也日趋严重,有人说,“那里过去山青水秀,现在则成了山多光头,河皆泥粥,秦巴山区、岷江金沙江上游两岸已成干旱河谷,河道水浑展宽变浅,逐渐‘北方化’了。一到雨季,山洪暴发,比北方还凶猛”。1981年四川一场大水,淹掉了57个县城,受灾人口2,000万。值得注意的是南方丘陵是覆土很薄的石山,表土一旦冲走,就很难恢复。第三是北方土石山区的54万平方公里和东北的黑土区10万平方公里。由于水土流失,我国每年流失土壤达几十亿吨,有的地区每年要冲走厚1厘米的表土层,而在自然力的作用下形成1厘米的土壤,需要100~400年的时间。

3. 土地沙漠化有扩大趋势 我国沙漠化土地主要分布在“三北”地区的11个省区200多个县(市、旗),约5,500万人口,近1.5亿亩的草场和农田。其中特别严重的是,东起嫩江下游西至青海共和一线周围的农牧交错地区。初步调查,我国在人类史前形成的沙漠化土地约12万平方公里,近半个世纪形成的现代沙漠化土地约5万平方公里,还有正在演变的潜在沙漠化土地约15.8万平方公里,三项合计32.8万平方公里,占我国国土面积的3.4%。令人忧虑的是,沙化趋势近二三十年在不断扩大和

发展。如近半个世纪平均每年沙化1,000平方公里,近三十年平均每年沙化1,677平方公里,而近十五年则增加到1,778平方公里。内蒙古88个旗县中,67个县存在沙化现象,沙化面积占全区面积76.8%,近二十年沙化面积达7万多平方公里。土地沙漠化,主要是不合理开垦,过度放牧,破坏了天然植被,以及水资源利用不当引起的。特别是不合理的开垦,形成“开垦——沙化——贫困化——再开垦”的恶性循环。制止北方地区沙漠化,是迫切而艰巨的长期任务。

4. 森林出现“赤字”,木材蓄积量不足 我国林地少,森林覆盖率很低。建国后绿化造林累计13.7亿亩,但保存面积只有4.2亿亩,占30%,而且保存的幼林又有三分之一生长很差,难以成林,相当一部分是疏林地,即不合格的森林。据估计,我国一年木材生长量平均约2.2亿立方米,而各种消耗为3亿立方米,已连续多年出现了森林“赤字”。目前全国可供采伐的天然成熟林蓄积量仅有35亿立方米,按现在的经营管理和资源消耗量推算,再过三十年就将砍伐一空。由于森林植被破坏,许多地方水旱灾频繁,生态环境恶化。例如一向雨多雾多的贵州省,现在森林覆盖率下降至14.5%,以致近几年连续出现了干旱。

5. 草原大面积退化,产草量不断下降 我国可利用的33亿亩草原中,已有近四分之一的面积(7.7亿亩)发生退化。内蒙古草原,是我国主要的畜牧基地,历史上这一带和阴山山地全是一望无际的大草原和山地草原,“风吹草低见牛羊”就是指的这种景象。五十年代,昭乌达盟一带牧草过膝,现在的牧草只有脚背高,产草量下降了70%,质量也变坏,可食性牧草比重下降,杂草增加。草原退化的主要原因是草场超载过牧,草畜比例失调,对草原只用不养,缺乏建设。据专家研究,牧草利用率维持在50%左右,是决定我国草原载畜量的合理指标,才能保持草原生态平衡。我国10个牧业省区按混合畜计,1949年只有2,916万头,1978年发展到8,385万头;平均每头占用的草地面积从115亩减至40亩以下。另外滥砍滥挖固沙植物,过度打草搂草,鼠害增多等,都是草原加速退化的重要原因。

6. 矿产资源缺乏综合利用,浪费惊人 我国矿产资源虽然储量丰富,但具有富矿少,贫矿多,综合性矿床多的特点。很多地方采矿时不重视资源合理利用,采富弃贫,采厚丢薄,滥采乱挖,回采率很低,对共生、伴生矿也缺乏综合利用,造成矿产资源的严重破坏和浪费。如一些地方采煤,只挖“肥”煤,不要“瘦”煤,吃菜只吃白菜心,回采率仅有10~15%。

7. 江河湖泊淤浅,内河航道不断缩短 据不完全统计,五十年代后期以来,全国围湖造田共2,000万亩以上。仅湖北一个省,湖泊水面就从解放初的1,250万亩缩小到350万亩,减少了900万亩。贵州草海,面积6.7万亩,过去湖内盛产鱼虾,有40

多种水生植物,54种禽鸟,丹顶鹤、黑颈鹤也到这里栖息,是很有名的地方。1970年全部放水造田,但石板地、沼泽地占了八分之七,由于地下水位下降,周围小气候变化,当地农作物普遍减产。这种毁湖造田,实在得不偿失。水库淤积更严重了,北方23座大中型水库,每年淤积10亿吨泥沙,等于两年淤掉一个官厅水库。我国内河航道,1960年通航里程17.2万公里,现在只有10.8万公里,缩短了37%。

8. 工业污染加剧,生态环境恶化 我国工业发展规模比发达国家小得多,而污染物排放总量已居世界前列。目前,90%以上废污水未作任何处理就直接排入水域。工业废渣垃圾,每年达2亿吨以上。我国南方的大江大河干流水质尚属基本良好,但在长江以北就很难找到一条未受污染的河道。不论南方北方,靠近城市工矿的河段污染都十分严重。

我国西南地区,有二十多个城市先后出现强度不等的酸雨,贵阳、重庆等地酸雨最为严重,已经在局部地区影响植物生长和腐蚀建筑物。

以上情况说明,我国在资源和环境方面,面临着现实的威胁,必须真正重视它,并及早采取对策。

三、国土整治的几个重大问题

建国三十多年来,我们在经济建设突飞猛进的同时,不自觉地破坏自己生存的环境。不少人实际上认为自然资源取之不尽的,只索取,不保护;只顾眼前,不管将来;只顾局部,不管全局。总之,没有处理好人与自然的关系。

国土整治的本质就是协调人和自然的关系。要先从重点地区、重点问题抓起,重点地区是两头,一头是开发程度比较高,经济发展比较快的地方。象长江中下游和三角洲地区、珠江三角洲、京津唐、东北老工业基地等,要从资源、能源考虑,着重研究和安排好我国中部地区的建设布局。这些地区是我国经济建设的“根据地”,仍是本世纪开拓的重点。另一头是经济不发达、生态比较脆弱的落后地区,如黄土高原、“三西”地区等。这些地区当前主要是做准备工作,制定政策,依靠群众,搞好规划,国家给以扶持帮助,逐步把这些地区开发治理好。

目前,全国国土整治中有几个重大问题和重点的地区,需要引起注意:

1. 关于黄土高原的综合治理问题 黄土高原处于黄河中游和海河上游,地跨青、甘、宁、蒙、陕、晋、豫、冀等8个省区,总面积约为53万平方公里,耕地约2亿亩,人口6,000万。在全国149个贫困落后县中,黄土高原占了90个,主要问题是水土流失。水土流失面积约有43万平方公里,占总面积的80%。整治黄土高原也是治理黄淮海平原的关键。如果能通过种草种树使黄土高原绿化,控制住水土流失,黄淮海平原的问题,将会逐步得到解决。

建国后,黄土高原做了大量的水土保持工作,取得一定成绩。但总的来说,治理不得法、速度慢,而破坏却很严重。一些地方水土流失面积反而不断扩大。整治黄土高原关系到亿万人的根本利益。黄土高原的治理规划需要及早研究。

2. 关于我国山区的综合开发问题 我国是多山国家。全国“七分山水、二分草原、一分田”。山区土地总面积约95亿亩,占全国土地总面积的66.1%。目前全国2,304个县级行政单位,有926个属于山区县,614个属于半山丘陵县。这些地区的进一步发展,必须在山区资源的综合开发上做文章。

山区的自然资源丰富,搞粮食比不过平原,林副特产则很有优势,其耕地、有林面积、草场面积分别占全国总面积的40%、90%、54%。山区的水能资源、风能资源、植物资源、矿物资源、冰川资源更是得天独厚,开发潜力很大。

当前山区开发的关键是要打破单纯搞粮食的小农业战略。要把山区的资源优势综合地发挥出来,要一个一个山区搞好资源的综合调查和论证。从全局研究制定开发山区的规划,不要单打一,更不宜各搞各的。

3. 关于大江大河的治理和防洪问题 据记载,解放前的2,000年间,黄河决口成灾1,500多次,重要改道26次,波及范围达25万平方公里。新中国成立以来,采取了三次加固堤防(第三次大规模的加固加高工程尚在进行)等防洪抗洪措施,出现了几十年伏秋大汛未决口的安澜局面。但是,酿成灾害的根本原因尚未消除。黄河下游目前的河道,是1855年铜瓦厢决口以后形成的,河床每年以10公分左右的速度淤高,现在已是举世闻名的“悬河”。各种治理设想,尚需要做深入的专题研究。

长江防洪能力很低。荆江大堤只能防5~10年。中下游的武汉大堤、无为大堤也只能防20年。所以提高防洪标准,研究泄洪措施,在长江也是非常重大的问题。

我国许多重要城市和5亿多亩高产农田,主要依靠漫长的堤防防御常遇洪水。这些地方包括京、津、沪和广州、哈尔滨等十几个省会和其他城市,还包括黄淮海、松辽平原以及珠江三角洲、东南沿海平原等等,其总面积虽然只有国土面积的十分之一,但却居住着全国一半以上的人口,工、农业总产值分别占全国的70%和60%,在全国举足轻重。

4. 关于我国北方地区的缺水问题 我国北方黄、淮、海、辽四个流域都缺水,其中海河流域人均水量只有321立米,只相当于极其干旱的一些中东国家的水平。预计到本世纪末,这四个地区将缺水四、五百亿立米,等于要增加一条黄河的水量。

解决北方缺水问题,应当采取节流和开源并重的方针。一方面要充分利用当地水资源,统筹规划,合理分配,合理调整工农业布局,建立节水型的工农业体系;另一方面,鉴于北方缺水已成定局,从

长江调水势在必行。

南水北调可以有东、中、西三条线路。从长远看,中线和西线如能逐步实施,将对我国北方和西北缺水地区的经济发展、生产布局,以至生态环境产生重大的影响。

总之,跨流域调水是解决北方地区缺水的根本措施,是我国国土整治中一个需要慎重研究的重大战略问题。长距离的调水工程,眼光必须看得远一些,必须及早做工作。根据国内外的经验,要十年科研、十年准备、十年施工。

5. 关于开发大西北的问题 国土整治包括地区开发问题。

1983年,中央提出了到本世纪末或下世纪初,把我国经济开拓的重点转移到大西北去的战略设想,提出“把大西北建成国家的一个巨大的基地”,并要求从现在起就要为转移做准备。这是全国布局的重大决策。

我国西部地区地广人稀,自然资源丰富,具有发展农牧业和能源、工矿业巨大潜力。但距海岸线远,交通不便,气候寒冷干旱,植被稀少,森林覆盖率只有2.7%,还要花大力气进行整治。有些地方,整治比开发还要艰巨。当前主要是做准备工作。搞好调查研究,加强勘探工作,制定国土规划。一些重大项目的可行性研究可提早进行,一些生态环境问题,如种草种树更要抓紧先搞。

6. 关于海洋的综合开发问题 我国海洋综合开发起步较晚,规模较小。据估计,年收益为60亿元人民币(人民币),约为世界总收益的百分之一。

要搞好海洋资源的综合开发,首先要摸清我国海洋国土的基本情况,特别是海岸带和浅海大陆架的情况。开发目标要突出重点,把提高经济效益放在首位;要在保证发展海洋捕捞、海水制盐、海洋运输等传统开发项目的同时,建立和发展海洋石油、海水养殖、海水淡化、海水综合利用、海洋能利用和海洋旅游等项新兴产业,增加海洋开发的深度和广度,注意海洋生态平衡。

全国国土整治重大问题中,还包括开发整治长江中下游和长江、黄河、珠江三个河口三角洲、海南岛、西双版纳以及森林、草原、湖泊、城镇格局问题等等。

四、积极地有步骤地开展国土整治工作

中央书记处1981年对国土工作提出四个开发(土地、大河流、地区、综合),一个利用(土地)、一个整治(环境)。要搞立法,搞规划。要设一个专门机构,国务院的通知中又明确国土整治包括考察、开发、利用、治理、保护五个方面。这两个“搞”和五个方面的工作,就是国土整治工作的内容。它涉及的范围和部门很多。象水资源,水电部管水利水电。地矿部管地下水。城乡部管城市用水,交通部管航运航道,环保管污染,农口与灌溉也密切相关。