

特 载

甘肃省人大常委会工作报告

—— 1998 年 1 月 13 日在甘肃省第九届
人民代表大会第一次会议上

省人大常委会主任 卢克俭

各位代表：

我受八届人大常委会的委托，向大会报告常委会五年来的工作，请予审议。

五年工作的回顾

省八届人大常委会任期的五年，是全省人民沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进的五年。五年来，常委会在中共甘肃省委的领导下，紧紧围绕经济建设这个中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，依法履行地方国家权力机关的职权，认真贯彻历次代表大会的决议，为加强社会主义民主法制建设，坚持和完善人民代表大会制度，进行了不懈的努力，为促进我省政治、经济、社会的全面进步作出了积极贡献。

一、适应形势发展需要，加快地方立法步伐

随着社会主义市场经济体制的建立和改革开放的深入，法制建设的任务日益紧迫。常委会在广泛调查研究的基础上，制定了 1993 年—1997 年五年立法规划，并按照“积极慎重，急需先立”的原则，确定每年立法工作的重点。

五年来，常委会先后制定和批准地方性法规及单行条例 80 件，其中

批准兰州市制定的地方性法规 10 件，批准民族自治地方单行条例 16 件；作出法规性决议、决定 3 件。经济立法是常委会立法工作的重点，五年共制定经济方面的法规 47 件，占立法总数的 58.8%。在制定地方性法规的具体工作中，常委会工作部门提前介入，与政府有关部门共同进行起草论证工作。审议时坚持从大局出发，保证立法质量。

近些年，我省各类市场空前活跃，急需用法律规范市场及相关的经济活动。常委会为此先后制定了规范城乡集市贸易、建筑、生产资料、广告、文化等市场，加强物价、经济合同，城市房屋拆迁等管理以及禁止销售假冒伪劣商品行为等方面的法规。

农业是关系经济发展和人民生活的基础产业，在国民经济中占有十分重要的地位。我省自然条件差，农业基础薄弱，严重制约着农业的发展。为了加强农业基础地位，维护农民合法权益，常委会先后制定了水土保持、农作物种子管理、基本农田保护、农业承包合同管理、农民承担费用和劳务管理等方面的法规。

环境资源保护，关系到国民经济发展和社会进步的大局，关系到广大人民的根本利益和子孙后代的生息繁衍。为了改善我省的自然和生态

环境，治理环境污染和资源破坏严重的状况，实现可持续发展，常委会制定了环境保护、祁连山国家级自然保护区管理、矿产资源管理、矿产储量管理等方面的法规。

加强预算外资金管理是执行国民经济计划和财政预算的重要保证。为了把预算外资金管理纳入法制轨道，常委会经过调查论证，制定了预算外资金管理办法。

为了实施科教兴省战略，使我省经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，常委会先后制定了科技进步条例、实施教师法办法等法规。

保护公民合法权益是社会主义民主政治的本质要求，也是常委会的重要任务。常委会先后制定了劳动安全卫生监察、妇女权益保障、未成年人保护、暂住人口管理、保护消费者权益、外资企业工会组织等方面的法规。

行政处罚法的颁布和实施，对于促进依法行政，加强廉政建设，保护公民、法人和其他组织的合法权益，具有重要的意义。为了保证这部法律的实施，常委会作出了关于贯彻实施行政处罚法和政府设定罚款限额两项决定，并根据行政处罚法的规定，对我省制定的地方性法规进行了

清理和修改,先后清理法规 140 件,修订 33 件,废止法规和法规性决议 4 件。

在立法实践中,常委会围绕建立社会主义市场经济法律体系这个总任务,在加快经济立法的同时,重视精神文明方面的立法,保障我省两个文明建设沿着法制轨道协调发展。

二、保障法律实施,加强监督工作

监督本级人民政府和人民法院、人民检察院的工作,保障宪法和法律在本行政区域内的贯彻实施,是人大常委会的重要职权。本届常委会采用多种形式,积极主动地开展监督工作,并把强化监督力度,注重监督实效,作为着力解决的问题。

对法律实施情况进行检查是人大常委会进行监督的重要工作方式。五年来,常委会开展了 5 次大的执法检查,共组织了 23 个由常委会副主任带队的执法检查组,深入全省各地,对企业法、农业法、环保法、民族区域自治法、劳动法、教师法、文物保护法、妇女权益保障法、全国人大常委会关于禁毒的决定等 57 件法律、法规的执行情况进行了检查,先后 38 次听取了各执法检查组和“一府两院”关于执法检查的报告。常委会还配合全国人大常委会执法检查组对有关法律的执行情况进行了检查。通过执法检查,查处了一批违法案件,解决了许多法律实施中的突出问题,同时推动了普法教育,改善了执法环境,促进了反腐倡廉和执法队伍建设。

常委会进行执法检查,坚持了“少而精”的原则。每年在制订执法检查计划时,都注意针对我省经济发展、社会稳定及人民群众普遍关切的问题,把企业法、农业法、劳动法、环保法以及社会治安综合治理等方面的法律执行情况,确定为检查重点,对每件法律的执行情况又注意抓一

两个主要问题。如对农业法的检查,前三年突出抓减轻农民负担的问题,后两年侧重检查农业资金投入和使用管理情况,收到了较好的效果。又如,我们针对一些企业效益较差,下岗人员多,就业压力大,部分企业职工生活困难等情况,连续三年就劳动法关于促进劳动就业、发展社会保险等规定的执行情况进行了检查,督促有关部门认真解决存在的问题。目前,全省各级政府都把解决部分企业职工生活困难和再就业问题作为一件大事,列入了重要议事日程。

执法检查坚持了“重深入”的原则。每次检查前,常委会都作出统一安排部署,全省各级人大常委会分别行动,执法机关密切配合,主动接受监督检查,使检查工作不断深入进行。如对环保法的检查,主要抓了影响面大的“一城一河一山一厂”的污染治理和环境资源保护。执法检查组深入到兰州、白银、酒泉等 9 个地、州、市的 54 个县(市、区),对 128 个重点污染企业、10 个经济开发区,30 个城市环境综合治理项目、31 个自然生态和野生动物保护区(场、站)、9 个水源保护地、10 条重点河流进行了全面检查,掌握了法律实施的情况,督促有关方机解决了一些突出问题。在执法检查的基础上,常委会制定了《甘肃省祁连山国家级自然保护区管理条例》,使祁连山生态环境保护工作纳入法制化的轨道。

执法检查还坚持了“求实效”的原则。我们在执法机关自查自纠、常委会重点检查的基础上,突出抓跟踪检查和整改两个关键环节,能及时解决的问题,督促执法机关尽快解决。带有全局性和难度较大的问题,由检查组向常委会提出报告,形成审议意见,转有关执法机关办理,并要求报告办理结果。例如,对石油河、北大河及鸳鸯池水库污染问题,对司法机关个别执法人员参与贩毒、收受贿赂、

私放罪犯等案件,常委会跟踪检查,使问题得到了处理,在社会上引起了很大反响。

抓大案要案,是常委会进行监督的重要措施。五年来,常委会共对 80 余件群众反映强烈的案件责成有关部门进行了查处。去年上半年,常委会根据组成人员和代表的反映,在省委的支持下,组成调查组,对 1992 年发生在武威市的“11·8”案件,进行了调查。情况表明,这是一起因刑讯逼供造成错误判处杨某等三人死刑的冤案。该案在二审时被省高院以事实不清发回重审,但武威有关司法机关直到真凶归案并伏法后仍迟迟不予纠正。常委会听取了调查组的报告,进行了认真审议。当地公安、检查、审判机关按照常委会审议的意见依法纠正了这起错案,直接责任人受到了法律追究和党纪政纪处分。这起案件的查处,在社会上引起强烈反响,在政法队伍中也引起了很大震动。群众普遍反映,这件事处理得顺民意,得人心。实践证明,常委会进行大案、要案监督,对改进执法部门工作作风,提高执法水平,维护公民、法人和其他组织的合法权益,推动廉政勤政建设,保障法律的有效实施,有着重要意义。

五年来,常委会还紧紧抓住我省经济社会发展的重要问题和群众关注的热点问题,采取听取和审议工作汇报,组织代表视察、调查等方式,对“一府两院”工作进行了监督。常委会组成人员近千人次,深入 14 个地、州、市的 80 多个县(市、区),进行了广泛的调查研究,为监督工作提供了依据。本届常委会共听取各类工作汇报和专题报告 107 项次,组织各类视察 34 次。

农业在我省经济中占有重要地位,常委会每年都把农业和农村工作当作重点,多次组织代表和组成人员进行视察,听取政府有关春耕生产、

抗旱防灾、农业资金投放、农用物资供应、减轻农民负担、群众生活安排、“121”雨水集流工程、发展乡镇企业等方面的汇报,并将审议意见转给政府。政府根据这些意见,积极改进工作,采取措施减轻农民负担,增加农业投入,加强农业基础地位,收到了一定成效。

社会治安对于社会稳定和经济发展至关重要,一向是群众关注的热点。常委会多次就司法机关和公安部门的工作进行视察,特别是对社会治安综合治理,查处和审理大案要案,扫黄禁毒等情况进行重点视察,并多次听取“一府两院”关于社会治安综合治理情况的汇报。常委会要求把禁毒作为社会治安综合治理的重中之重,集中力量抓好禁毒专项斗争;把群众关心的治安“热点”、“难点”问题作为工作重点常抓不懈;进一步加大“扫黄打非”力度,扫除社会丑恶现象,净化社会环境;加强基层、基础工作,健全和完善社会治安综合治理领导责任制;坚持从严治警方针,进一步加强政法队伍建设。

人民群众对物价一度上涨过快,假冒伪劣商品充斥市场的问题反映强烈。对此,常委会通过组织视察、检查、听取汇报等方式,督促政府采取加强宏观调控,开展物价大检查,对人民生活必需品和农业生产资料价格进行监督,整顿市场秩序,开展打假防伪等措施,取得了成效。常委会还针对全省医药市场管理混乱的情况,及时作出了关于进一步贯彻执行药品管理法,严禁生产、销售、使用假冒伪劣药品的决议。这对加强医药市场管理,遏制生产销售伪劣药品,起到了很好的作用。

对国民经济和社会发展规划以及财政预算执行情况的审查,是对政府工作的宏观监督。每年年中,常委会都根据代表大会的授权,听取和审议省政府关于上半年财政预算和国

民经济计划执行情况的报告,审查和批准上一年度财政决算的报告。常委会对计划和预算监督的方式也作了改进。一是加强宏观经济政策的监督,听取财税、金融、外贸、国有企业改革等方面的汇报,提出建议和意见,督促政府落实。二是抓宏观经济运行情况的监督。每年都定期听取省计委、经贸委、财政厅、审计厅等部门关于国民经济运行情况的报告,对存在的问题进行分析,提出意见和建议。三是抓财政预算执行情况的监督。在批准上年决算时,通过听取审计厅关于上年预算执行情况的审计汇报,对重大预算执行情况进行研究,为批准决算提供依据。

三、做好任免工作,开展述职评议

常委会依法任免国家机关工作人员,是人民当家作主,选择人民公仆的具体体现。五年来,常委会按照党的干部德才兼备原则和四化标准,任免国家机关工作人员 1110 名,其中决定任命省政府组成人员 69 名,地区中级人民法院院长 13 名,地区检察院检察长 16 名;任命省人大常委会各工作部门和地区工作委员会负责人 67 名及审判、检察人员 514 名;批准任命州、市、县检察院检察长 97 名。接受辞职和免去省人大常委会及“一府两院”国家机关工作人员 334 名。

为了保证常委会依法行使任免权,任命前先听取提请单位的说明和党委组织部门考察情况的介绍,对不符合条件的,退回提请单位。在审议中,充分发扬民主,反复酝酿讨论,严格依法办事,实现了党管干部原则与常委会依法行使任免权的有机统一。

常委会在做好人事任免工作的同时,注意加强对国家机关工作人员的监督。述职评议是把监督和任免工作紧密结合的重要举措。从 1995 年起,每年都有计划、有组织地开展

述职评议工作。先后由农业厅长、工商局长、水利厅长、民委主任、交通厅长,向常委会作了述职报告。政府组成人员和“两院”负责人从 1996 年起,连续两年向常委会报送了书面述职报告。

述职评议前,常委会组织评议工作组,深入基层,广泛进行调查了解,并组织这些单位的干部和职工进行群众性的民主评议。常委会进行评议时,认真评议述职干部贯彻党的方针政策,实施法律法规,执行人大决议,完成本职工作,勤政廉政,办理代表意见建议等情况。评议后,常委会把整改意见转交述职人员所在机关,要求述职人员报告整改情况。

通过述职评议,增强了国家机关工作人员的法律意识、人大意识和公仆意识,促进了工作。

四、积极创造条件,保障代表履行职务

人民代表是国家权力机关的组成人员。为了充分发挥代表的作用,常委会把组织代表在闭会期间开展活动作为重要任务来抓。按照方便代表活动的原则,建立了代表小组,健全了代表活动制度,修订了常委会组成人员联系代表、代表联系选民和选举单位的制度。每年根据全省工作的重点和群众关注的热点,组织代表进行视察、调查和评议活动。每次人代会前,都组织代表进行集中视察,为在人代会上议政做好准备。五年来,常委会共组织代表进行视察和调查 900 多人次,提出意见和建议 300 余件。

为代表依法履行职务服务,是常委会代表工作的主要任务。1994 年召开的全省代表工作研讨会,1996 年在河西、陇东、陇南分片召开的代表履行职务经验交流会,通过相互交流,使代表对履行职务的内容、方法有了较深的认识,提高了履行职务的能力。

知政是代表议政的前提。常委会为了帮助代表经常了解政情,每年召集在兰的全国人大代表、省人大代表,由省政府和常委会的负责同志分别通报工作,并将通报内容印发全体代表。代表针对通报的内容,共提出批评、意见和建议80多件。常委会还定期给代表寄送有关文件资料和报刊;根据常委会的会议内容,邀请部分代表列席常委会会议;组成人员深入基层走访代表,通报情况,倾听意见。

督促“一府两院”认真办理代表议案和意见、建议,是常委会代表工作的重要内容。常委会采取联合交办、联合检查、落实办理责任等方法,使办理工作逐步规范化。每次人代会后,常委会都与“一府两院”联合召开代表议案和意见、建议交办会,提出具体的办理要求,安排常委会工作部门经常催办,随时了解办理情况,多次组织“一府两院”有关部门,深入基层,现场办理,召开催办会、现场经验交流会,促进办理工作。每次人代会前,常委会都把办理工作列入常委会议题,专题审议代表议案和意见、建议的办理情况。五年来,代表共提出议案和意见、建议3331件,所提问题得到解决和正在解决的2103件,占63.1%。

本届常委会加强了地区人大工作委员会的工作。各地工委在联系代表、协助常委会开展执法检查、办理代表意见建议、指导县乡人大工作、受理群众来信来访、调查了解法律法规执行情况等方面,做了大量工作,为我省民主法制建设做出了积极的努力。

五、重视信访工作,维护公民合法权益

受理人民群众对国家机关和工作人员的申诉和意见,维护公民的合法权益,是法律赋予地方人大常委会的一项重要职权。五年来,常委会机关共收到群众来信13739件,接待群

众来访6056人次。按照“分级负责、归口办理”的原则,转交有关部门办理。对其中要求报告办理结果的871件重要信访,在常委会信访部门的督促下,有749件报告了办理结果。

在深化改革、新旧体制交替过程中,人民群众对干部廉政问题十分关注。五年来,常委会共收到反映干部问题的信访2696件。在常委会的监督和各方面的重视下,分别作了处理。

在人民群众的来信来访中,反映司法不公,执法违法,办案拖拉和公民、法人及其他组织合法权益受侵害等方面的尤为突出,占信访总数的32%。对一些重要的信访案件,常委会主任、副主任亲自批示,信访部门跟踪督办,有287件依法得到了重新处理或改判。

信访工作在人大工作中具有重要地位。它不仅可以保障人民群众的合法权益,而且是常委会联系群众的纽带和了解监督信息的重要窗口。为了加强信访工作,常委会健全了信访机构,改善了信访工作条件;建立健全了领导接待来访、批示来信制度;加强了常委会信访部门与党政信访部门及公、检、法机关的联系,常委会主任、副主任多次和有关方面召开联席会议,研究办理疑难信访案件;先后三次召开全省人大信访工作会议,总结交流信访工作经验,表彰奖励先进集体和个人,有力地推动了全省人大信访工作。

六、严格依法办事,指导换届选举

主持本级人大代表的换届选举和指导下一级人大代表的换届选举,是常委会的重要职责。常委会在省委的领导下,充分发扬民主,严格依法办事,完成了1992年—1993年的县乡人大代表换届选举总结收尾工作,指导了1995年—1996年的乡镇人大代表的换届选举工作,主持和指

导了去冬今春的全省三级人大代表的换届选举工作。

在主持和指导各级人大代表的换届选举工作中,常委会每次都报省委批转换届选举的意见,召开换届选举工作会议;加强对换届选举工作的业务指导,举办换届选举工作培训班,编印有关选举工作的法律、法规和资料;搞好换届选举的宣传工作,组织新闻单位对换届选举进行采访;及时答复换届选举中各地提出的有关问题;纠正了选举中的违法行为。

通过深入细致的工作,圆满完成了各次换届选举任务。新选举产生的人大代表,素质普遍提高,代表意识和议政能力明显增强,平均年龄有所下降,各级人大代表的结构更趋合理,代表性更为广泛。这为进一步坚持和完善人民代表大会制度,发展我省的民主法制建设,推进依法治省进程,奠定了较好的基础。

各位代表,五年来,常委会虽然做了大量工作,取得了显著的成绩,但与宪法和法律的要求相比,还有较大差距。主要是地方立法中有些法规突出地方特色不够,可操作性不够强;法律监督还缺乏力度,有些法律、法规执行情况还不够理想,执法检查的效果有待进一步提高;对“一府两院”的工作监督还有待加强;述职评议工作还需要总结和改进;常委会与代表的联系还不够经常,督促办理代表议案和意见、建议的工作还抓得不够紧,等等。这些问题都有待改进。

五年工作的体会

各位代表,回顾五年来的工作实践,有很多经验值得总结,我们体会较深的主要有以下几点。

一、坚持党的领导是搞好人大工作的根本保证

中国共产党的领导是建设有中国特色社会主义的根本保证。作为

人民行使管理国家权力的机关全国人民代表大会和地方各级人民代表大会,是党实施对国家事务的领导和实现人民民主的主要组织形式。人大工作坚持党的领导,是人大及其常委会依法履行国家权力机关职能的一条基本原则。

人大工作坚持党的领导,就是要紧紧围绕党的中心任务。安排部署自己的工作,服从和服务于全党和全国工作的大局。在社会主义新的历史时期,全党全国以经济建设为中心,深化改革,扩大开放,推进社会主义现代化建设。常委会围绕这个中心,在宪法和法律赋予的职权范围内,积极开展工作,以促进我省的改革开放和社会主义市场经济发展。常委会制订年度工作要以促进我省的改革开放和社会主义市场经济发展。常委会制订年度工作要点,安排会议议题,部署视察、调查、执法检查,开展评议活动等,都力求体现省委的要求。

人大工作坚持党的领导,就是要善于把党的主张通过法定程序变成国家意志,由国家强制力保证贯彻执行。几年来,常委会的重要活动、重大问题都及时向省委请示汇报;省委的重要决策,严格依照法定程序,或者作出决议、决定,或者制定地方性法规,使党委的决策变为全省人民共同遵循的国家意志。这样,有利于从制度和法律上保证党委的政策贯彻实施,有利于保证党委始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,有利于充分发挥地方国家权力机关的作用。

二、坚持和完善人民代表大会制度是常委会的重要职责

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是体现人民民主专政国体的政权组织形式。它的最大优势是,便于人民当家作主;便于维护民族团结,保持社会稳定;便于实现党

对国家事务的领导。这一制度,对实行依法治国,实现社会主义民主的制度化、法律化,对形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智的决策机制,具有重要意义。地方人大常委会应把坚持和完善人民代表大会制度作为自己责无旁贷的重要职责。

五年来,常委会从如何充分发挥人民代表大会制度的优势出发,确定工作思路,制定工作措施,安排部署工作。在具体工作中,常委会依法履行国家权力机关的职能,注意加强立法和监督工作,重视发挥人民代表的作用。密切同人民群众的联系,维护公民的合法权益。通过这些工作,使人民群众感受到人大是代表人民行使管理国家权力、表达人民意志、维护人民利益的机关,这就为更好地坚持和完善人民代表大会制度奠定了社会基础和群众基础。

党的十五大在提出坚持和完善人民代表大会制度的同时,向全党提出了“保证人民代表大会及其常委会依法履行国家权力机关的职能”的要求,为我们坚持和完善人民代表大会制度指明了方向。联系五年来的工作实践,我们认识到,坚持和完善人民代表大会制度,是一项宏伟的系统工程,必须从保证人大及其常委会依法履行国家权力机关的职能做起,扎扎实实地工作,循序渐进,使这一制度日臻完善。

三、严格依法办事是搞好常委会工作的关键

严格依法办事,是人大及其常委会履行职能的基本特征。从事人大工作,必须牢固树立法制观念,制定地方性法规,决定重大事项,任免国家工作人员,通过各项议案,都必须严格依法办事。只有这样,才能真正树立国家权力机关的权威,发挥国家权力机关的作用。五年来,常委会严格依法办事,对宪法和法律规定应由人大常委会审议决定的事项,适时作

出决议决定。在监督活动中,严格按照法律的规定和法定程序行使职权,强化力度,注重实效。常委会会议在听取和审议各项议案时,严格以国家法律为依据,维护人民的根本利益。

保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常委会决议在本行政区域内的遵守和执行,既是法律赋予县级以上地方各级人大常委会的职权,又是人大常委会严格依法办事的归宿。实践告诉我们,抓住了这一条,就抓住了人大工作的关键,常委会就做到了尽职尽责。五年来,常委会通过执法检查、听取和审议执法机关和司法机关的工作汇报、跟踪检查大案要案等,加强了法律监督,保证了宪法、法律、法规在本行政区域内的有效实施。

严格依法办事,必须依照法定程序办事。社会主义法制是社会主义民主的保证,这个保证只有通过法定程序才能得到实现。五年来,我们无论议事,还是作出决定,都严格遵循法定程序。凡是列入常委会议程的事项,都安排足够的时间,给组成人员提供充分发表意见的机会,让大家畅所欲言,各抒己见,经过充分酝酿,最后按照多数意见形成决定。我们体会到,这样通过的决议、决定,制定的法规,能够比较准确地表达人民意志,代表人民利益,在实践中能够较好地得到实施,充分发挥作用。

四、加强自身建设是提高常委会议事水平的基础

建设高素质的常委会组成人员队伍,是保证常委会依法履行国家权力机关职能的基础。社会主义市场经济体制的建立,依法治国、建设社会主义法治国家方略的实施,对人大工作提出了新的更高的要求,常委会的自身建设显得尤为重要。

本届常委会着重抓了组成人员的政治思想建设。每当中央和省委有新的部署,我们都及时举办学习

班、研讨会,统一思想,提高认识。五年来,常委会分别就中央关于建立社会主义市场经济体制、制定国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标、加强社会主义精神文明建设等一系列关系全局的决策和部署,组织组成人员进行学习,联系工作实际,研究贯彻落实措施。党的十五大闭幕后,我们组织常委会组成人员和机关干部学习十五大报告,全面领会十五大精神,深化对加强社会主义民主法制建设的认识,探讨地方人大为发展社会主义民主、健全社会主义法制做好工作的问题。通过学习,组成人员增强了政治责任感、使命感和敬业精神。

为了提高议事水平,我们还加强了宪法和法律、法规的学习,重视了调查研究。常委会在审议议案之前,要求并组织组成人员学习相关法律,开展调查研究。实践证明,组成人员学法、懂法,深入调查研究,对于提高常委会的议事水平,具有重要作用。

加强联系,互相学习,有利于拓宽思路,促进人大工作。常委会注意加强同省内外各级人大的联系,学习外地经验。我省近几年推行的执法责任制、执法检查、述职评议等监督工作形式,都是在相互联系中借鉴推广,并逐步完善和发展起来的。为了搞好人大工作,近两年,全省有九个地市的党委先后召开了人大工作会议,省人大常委会主任或副主任出席会议,与当地党委、人大及政府同志一起研讨如何进一步搞好人大工作的问题,推动和促进了全省人大工作及民主政治建设。

对九届人大常委会工作的建议

各位代表,即将选举产生的省九届人大常委会正处在世纪之交,肩负着光荣而又艰巨的使用。新一届常委会

要高举邓小平理论的伟大旗帜,以党的十五大精神为指导,按照“进一步扩大社会主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家”的要求,把推进依法治省进程作为自己的重要任务常抓不懈。通过公开纠正违法行为,树立法律权威;通过抓好普法教育,特别是领导干部的法制教育,为依法治省创造良好的社会环境;通过健全和完善国家机关依法运行的程序,促使政府依法行政,审判、检察机关公正司法。常委会自身要依法履行地方国家权力机关的职能,加强立法和执法监督,密切与人民代表及人民群众的联系,在依法治省实践中,充分发挥主导作用。

一、提高法规质量,加快立法进程

在调查研究的基础上,根据我省两个文明建设的需要,以经济立法为重点制定今后几年立法规划和年度计划。

进一步拓宽法规草案起草渠道。要更好地协调常委会各工作部门、政府各部门完成法规草案起草任务,注意组织实际工作者、专家学者积极参与法规草案起草工作,以保质保量完成立法规划。

做好可行性论证,提高法规质量。地方性法规要充分体现省情,突出地方特色,具有可操作性。重要的地方性法规,邀请专家学者和各方面人士进行科学论证。

要坚持法律的统一性和公正性。在地方立法中,注意防止地方保护主义和部门本位主义倾向,督促“一府两院”认真做好法规草案起草过程中的协调工作。

在总结历届常委会立法实践的基础上,修订甘肃省地方立法办法,完善地方立法程序。

二、完善监督机制,提高监督实效

人大常委会的监督权,是宪法和

法律赋予的一项极为重要的职权。九届人大常委会要继续完善监督机制,切实提高监督实效,以保证依法治省和两个文明建设健康发展。

常委会要把保障依法治省的实施作为监督工作的重要组成部分。通过调查研究,在适当时候作出依法治省的决议;督促“一府两院”从甘肃实际出发,制定依法治省实施方案;重点监督行政执法部门和司法部门实施法律和法规的情况。

对执法责任制、错案责任追究制、述职评议、民主评议、执法检查、发出法律监督书等实战中创造出来的监督工作方式,认真总结,不断完善,并通过地方立法进一步具体化、程序化、规范化。

健全和完善常委会听取和审议“一府两院”工作汇报、专题报告的制度。对报告的主体、内容和范围以及常委会的审议程序和审议意见的处理等,作出具体规定。

通过实践总结,具体规范常委会对个案监督的范围、原则、方式、程序等,使常委会对个案监督规范化,从而进一步加强对大案、要案的监督,切实强化监督力度。

健全和完善对政府规范性文件的备案审查制度。政府行政规章及有关全局性的重大行政命令、行政措施等规范文件,要报人大常委会备案。

组织力量进行调查论证,在适当时候对各级人大常委会实施监督办法进行修改,以适应新形势下监督工作的需要。

进一步做好人民来信来访工作,注意从人民来信来访中获取信息,了解和掌握人民的呼声,维护人民群众的合法权益。

三、做好代表工作,充分发挥代表作用

采取有效措施,为代表在人代会闭会期间履行职务创造一个良好的

社会环境。通过新闻媒介宣传代表履行职务的事迹和经验,加强宪法、选举法、代表法、地方组织法的教育,形成尊重代表履行职务的社会风气;查处妨碍代表履行职务的事件,增强保障代表依法履行职务的法律意识。

为代表履行职务做好服务工作。定期向代表通报政情;举办代表履行职务经验交流会;加强常委会组成人员与代表的联系;建立常委会和政府各工作部门对口联系代表的制度;经常给代表寄送有关文件和书刊资料。

加强代表议案和意见、建议及代表来信来访办理工作,落实办理责任制,抓好协调督办工作,提高办理效果。要把代表议案和意见建议的办理工作列入常委会重要议事日程,定期听取和审议“一府两院”的办理情况汇报。

认真贯彻代表法,组织对代表法实施情况的检查,为代表履行职务创造条件。

四、加强理论研究,搞好宣传工作

党的十五大提出了依法治国的方略,对建设有中国特色社会主义民主政治提出了更高的要求。要以邓小平民主法制思想为指导,深入研究民主法制和人大理论,认真探讨依法治国的措施,总结推广经验。充分发挥人大制度研究会的作用,鼓励社会各方面的理论工作者研究人大理论。拓宽宣传渠道,健全常委会宣传信息制度和宣传信息网络。加强同新闻单位的联系,增强对人大工作的宣传力度,办好《人大研究》和《人民之声报》,更好地发挥宣传舆论工具的作用。

五、抓好常委会自身建设,提高工作水平

常委会组成人员要认真学习贯彻党的十五大精神,紧密结合人大工作实际,领会邓小平关于依法治国和

民主法制的思想。要认真学习宪法、法律和党的方针政策以及人大工作知识,提高工作水平。要深入基层,注重调查研究,广泛听取代表和群众的各种意见建议。

常委会要经常举办人大理论知识和法律知识研讨班。加强与省内各级人大常委会的联系和对地区人大工委工作的指导,修订地区人大工委工作条例。加强常委会机关和工作人员的思想、作风、组织建设,建设一支政治素质好、业务精通、敬业精神强的人大干部队伍。努力搞好机关服务设施建设,改善机关工作条件。

各位代表,省八届人大常委会任期已满。愿新一届常委会在中共甘肃省委领导下,进一步做好人大工作,加快民主法制建设进程,为甘肃经济建设和社会发展作出积极的贡献!

政 府 工 作 报 告

—— 1998 年 1 月 10 日在甘肃省第九届
人民代表大会第一次会议上

甘肃省省长 孙 英

各位代表:

现在,我代表省人民政府向大会报告五年来的工作,同时对下届政府的工作提出建议,请予审议,并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、五年来政府工作的回顾

从省八届人大一次会议到这次大会的召开,时间整整过去了五年,这是全省人民在党中央、国务院和中共甘肃省委的领导下,继续沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进的五年。在这五年中,我省经济蓬勃

发展,社会不断进步,精神文明建设和民主法制建设得到加强,各方面工作都取得了重大进展,全省面貌发生了深刻变化。

综合经济实力明显增强。“八五”计划提前一年完成,翻两番的战略目标提前四年实现。预计 1997 年,全省国内生产总值达到 781.3 亿元,比上年增长 8.8%,比 1992 年增长 63.3%,年均增长 10.3%;财政收入达到 90.5 亿元,比上年增长 10.01%,比 1992 年增长 126.4%,年均

增长 17.76%。这五年,是我省国民经济发展最快的时期之一。

农村经济得到全面发展。农业总产值达到 333 亿元,年均增长 6.8%。粮食产量两次创历史最高纪录,1997 年虽然遭受了比较严重的自然灾害,仍达到 76.7 亿公斤。粮食库存大幅度增加,以丰补歉和调节供求的能力明显增强。经济作物和其它农副产品全面增长,产量、质量和加工增值能力都有了较大提高。农田水利基本建设和种草种树、小流域综合

治理取得较大进展,先后建成了景电二期、引大入秦主体、盐环定扬黄等一批重点项目,新增水浇地 180.6 万亩,累计达到 1740 万亩;梯田 546.7 万亩,累计达到 2208 万亩;“22274”工程除 2000 万亩水浇地外,其它目标已提前三年实现。“121”雨水集流工程建设取得突破性进展,基本解决了中部 131 万人、118.8 万头牲畜的饮水问题。乡镇企业快速发展,产值达到 795 亿元,年均增长 48%。扶贫开发和小康建设取得明显成效,全省农村贫困面由 1992 年的 25% 缩小到 14.9%;河西、沿黄灌区和城市郊区的 22 个县(市、区)已经率先实现小康,中部和陇东的多数地方在解决温饱的基础上开始向小康迈进。粮食实现了基本自给,大多数农产品告别了短缺状况,抵御自然灾害的能力有所增强,我们已经走出了一条发展温饱型农业的成功之路,开始进入发展市场化农业的新阶段。

工业生产保持了稳定增长。五年间,工业增加值年均增长 11.3%。主导产业继续发展壮大,钢铁、10 种有色金属、原煤、建材、发电量、化肥和其它化工产品的产量继续大幅度增长。技术改造促进了经济素质的提高,全省建成地方技术改造项目 1600 多项,省列重点项目 260 项,工业新增产值的 60% 和新增利税的 70% 以上来自技术改造。实施名牌战略成效显著,有 119 种产品被评定为甘肃名牌。五年共开发新产品 6080 项,其中省级新产品 3159 项,有 118 项被列为国家级新产品。宏观调控和结构调整取得明显成效,工业生产实现了低物价水平下的稳定增长。

改革开放迈出较大步伐。农村家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制不断得以完善。企业改革以建立现代企业制度为方向,以产权制度改革为核心,按照“抓大放小”的思路不断深化,取得了较大成

效。财政、税收、金融、外汇、投资、物价和流通等方面的改革进展顺利。社会保障制度、医疗制度、住房制度改革稳步推进。对外开放进一步扩大。截至去年,实际利用外资达到 13.78 亿美元,其中外商直接投资 4.28 亿美元;三资企业发展到 1144 户,资金总额 13 亿美元,其中外资额 7.23 亿美元。在境外举办了几次经贸洽谈会,成交了一批合作项目。外贸、外经、外事、旅游、引进国外智力和省际间的经济技术协作都取得了新的进展。经过五年探索,企业改革找到了一条有效的路子,市场机制作用明显加大,初步形成了多层次、全方位对外开放的格局。

发展后劲进一步增强。五年累计完成固定资产投资 950.6 亿元,先后建成了酒钢三号转炉和中板坯连铸、金川二期、陇西铝厂二期、庆化 50 万吨炼油装置扩建、兰炼 120 万吨重油催化裂化装置和 4 万吨聚丙烯及其配套工程、兰化大化肥、靖远电厂二期、大峡水电站等一批重点工作,主要工业产品的生产能力都有较大提高。完成了兰新铁路复线、宝中电气化铁路新线、省境内国道公路改造、西兰乌和京呼银兰通信光缆、兰州电信枢纽和城市公用设施等重点工程建设,使我省基础设施和城市建设落后的状况发生了深刻变化。经过五年发展,能源、原材料的“瓶颈”制约明显缓解,基础设施建设实现了历史性跨越,为经济的进一步发展和扩大对外开放打下了较好的基础。

人民生活继续得到改善。1997 年城镇居民人均生活费收入达到 3325 元,农民人均纯收入达到 1200 元,分别比 1992 年增加 1681 元和 697 元。城乡居民储蓄存款余额由 1992 年的 156 亿元增加到 566.1 亿元,人均存款余额由 678 元增加到 2270 元。城乡居民居住条件有了较大改善。成功地控制了物价过快上

涨的势头,去年全省零售物价涨幅为 1.6%,居民消费价格涨幅为 2.9%。消费结构发生了较大变化,大多数商品出现了买方市场,居民用于文化生活的支出明显增加,耐用消费品普及率和人均拥有量大幅度提高,群众物质生活和文化生活的方方面面都有了较大改善。

精神文明建设和各项社会事业又有新的进步。实施了科教兴省战略,科技进步对经济增长的贡献率逐步提高,科技成果推广应用率达到 40%。共取得各类科技成果 3160 项,其中有 701 项分别获得国家级和省部级奖励。教育优先发展的战略进一步得到落实。对教育结构进行了较大调整,教育改革逐步深入,教育质量有所提高。在加强基础教育的同时,高等教育、成人教育、职业教育、民族教育都取得了新的成绩。全省学龄儿童入学率达到 98%,青壮年文盲率降低到 9.4%,普及初等和初级中等义务教育的县分别达到 66 个和 28 个。去年各级财政和社会各界对教育事业的投入达到 25 亿元,比 1992 年增长 150%,办学条件和教师住房状况有了很大改善。卫生工作重点加强了农村医疗、计划免疫和地方病防治,新建和改造了一批乡镇卫生院,主要地方病发病率明显下降。进一步加强了计划生育工作,农村人口增长过快的势头得到有效控制,全面完成了国家下达的人口计划。广泛开展多种形式的双拥活动,创建了河西千里双拥模范走廊,双拥模范城(县)发展到 53 个。民兵、预备役和国防教育工作有了新的进展。认真贯彻民族区域自治法,落实党的民族政策和宗教政策,支持民族地区加快发展经济和社会事业,进一步加强了民族团结。文化艺术、新闻出版、广播影视、决策咨询、审计监督、环境保护、土地管理、气象预报、体育事业等方面都取得了新的成绩。

政府法制工作和廉政建设不断得到加强。五年来,省政府共审查地方性法规草案 50 件,经省人大常委会审议发布的 48 件;审查规章草案 183 件,批准发布 73 件。各级政府坚决贯彻依法治省的方针,政府工作人员认真学习法律、法规,继续开展行政执法检查工作,执法监督和依法行政水平有了较大提高。“二五”普法教育任务顺利完成,“三五”普法教育全面展开。社会治安综合治理取得明显成效,依法开展严厉打击严重刑事犯罪的集中统一行动,深入开展禁毒斗争,一些地方治安混乱的状况有所好转。加大对违法违纪案件特别是大案要案的查处力度,反腐败斗争不断取得阶段性成果。

各位代表,在刚刚过去的 1997 年,各级政府按照党中央提出的“把握大局、再接再厉、同心同德、开拓前进”的指导思想和中共甘肃省委确定的“服从大局、突出重点、扎实工作、知难而进”的总体要求,进一步解放思想,开拓进取,切实推进两个根本性转变,努力解决改革和发展中的热点、难点问题,使政府工作出现了一些新的积极的变化,完成了年初人代会批准的各项任务。

农业和农村经济经受了新的考验。去年我省农业受灾较重,农副产品价格下降幅度较大。面对新的考验,各级政府围绕农业增产、农民增收、农村稳定的目标,采取一系列重大措施,落实党的农村经济政策,减轻农民负担,调动农民的积极性,使农业生产仍然获得了较好收成,农村经济继续全面发展。大力推广农业适用技术,地膜粮食面积、节水灌溉面积、集雨节灌面积、良种覆盖面积都是近些年增加最多的。发动群众更大规模地改善农业生产基本条件,掀起了人机结合开展农田基本建设的热潮。农业产业化发展势头强劲。全省各地适应市场需求,积极调整农

业内部结构,从西到东整体推进农业产业化经营,使龙头企业、商品基地、服务体系都有了新的发展,棉花、甜菜、烟草、啤酒原料、瓜果和畜产品等基地建设形成了较大规模。扶贫开发又有新的进展。实施了“十大扶贫行动”,重点抓了修梯田、铺地膜、打水窖和科技培训、基层组织建设、对口帮扶等关键措施的落实。不含返贫人口,全年又有 91.62 万人基本解决了温饱。

国有企业出现了较好的发展势头。在推进两个根本性转变的进程中,国有企业普遍重视技术改造、产品开发、扭亏增盈和市场营销,落实“三改一加强”的各项措施,克服诸多困难,出现了稳定增长、效益回升和负担有所缓解的势头。全年工业增加值完成 287.1 亿,比上年增长 10.3%。国有大中型企业利润呈上升趋势,净亏损额比上年同期有所减少,实现了年初确定的扭亏增盈目标。

企业改革有了较大突破。实施了“八个一批”的改革措施,加大改革力度,使企业改革出现了整体推进的好势头。现代企业制度试点进展顺利,在解决体制、结构和管理等深层次问题上进行了新的探索。以资本为纽带,采取多种形式,组建了 12 户大型骨干企业集团,初步形成了“省级队”的基本框架,在强强联合、以强带弱方面跨出了历史性的一步。国有小型企业改革取得较大突破,近 70% 的企业通过股份合作制、兼并、承包、托管、租赁、出售等多种形式进行了改制改组。

战略性调整和改组有了较大进展。全年共重组资产 131.4 亿元,兼并企业 68 户,破产 15 户,一批呆坏帐得到核销,一些企业经过资产重组已经走出困境。再就业工程开始启动,转岗培训职工 5 万多人,有 5.5 万下岗职工通过多种形式实现了再就业。集中力量培育陇货精品,促进

了名牌战略的落实。首批推出了 28 个陇货精品,并在资金投入方面给予重点扶持,走出了一条以培育陇货精品为重点,把技术开发、产品开发和市场开发有机结合起来,实施名牌战略的路子。在科技成果转化方面进行新的探索,省上重点抓了 12 项市场前景广阔、附加值高的科技成果转化和新产品系列开发。省财政拨出专项资金给予贴息扶持,初步形成了重点开发、专项扶持,产业联动,技术改造与培育名牌产品、消化引进技术相结合的科技成果转化新机制。非公有制经济又有新发展,增长速度继续高于国有经济,在国民经济中所占比重和对经济增长的贡献率都有所提高。资本运营起步上路,股票上市取得了新的进展,累计已有 9 户企业上市发行股票,募集资金 16 亿元,其中去年的上市规模和募集的资金量是近年来最多的。

财政工作形成了新的格局。进行了以保财政收入增长、保当年收支平衡、保当年工资发放、奖惩与收入增长幅度挂钩为主要内容的财政管理制度改革,建立了能够反映财源建设成效的领导干部考核办法,调动了各级增收节支的积极性。全年财政收入继续以较快的速度增长,省级财政可望实现当年收支平衡和消化历年赤字的目标,地县赤字可控制在预期目标之内。

对外开放进一步扩大。外贸虽然遇到了较多困难,出口创汇仍然完成了 4 亿美元。外经工作积极开辟新的援助渠道,探索新的合作领域,在扶贫、环保、教育、卫生等方面洽谈了一批援助项目。引进外资和三资企业继续有所发展,全年实际利用外资金额达到 2.6 亿美元,增长 3.7%;新增三资企业 64 户,投资总额 1 亿美元。加强了我省与国外多种形式的友好往来,建立了一些新的双边和多边的合作关系,在东南亚、南美、西

欧、独联体、日本、韩国等进行了市场调研,为今后扩大开放创造了条件。兰州商贸中心建设实现了“三年见小效”的目标。首次以省为主举办的“兰交会”取得了较大突破,共推出570多个招商引资项目,与国内外客商进行了广泛接触,成交签约了一批项目。

更加重视社会主义精神文明建设。各级政府全面贯彻落实党的十四届六中全会精神,更加重视社会主义精神文明建设和各项社会事业的发展,用于精神文明建设的投入是近些年增加最多的。省广播电视中心和卫星广播电视地球站、省儿童医院已经开工建设;多方筹集2亿多元用于教师住房建设,城镇中小学教师人均住房面积由4.8平方米提高到7.2平方米,高校教师人均住房面积提高到7.5平方米。筹资3400万元,安排建设了146个乡镇卫生院。

各位代表,经过五年努力,我们完成了省八届人大一次会议所确定的各项任务。我们所取得的一切成就,都是在党中央、国务院和中共甘肃省委的领导下,全省各族人民辛勤劳动、艰苦奋斗的结果。在过去的五年里,各级人大代表和政协委员,各民主党派、工商联、无党派爱国人士,各人民团体,驻甘人民解放军和武警官兵以及社会各界人士,对政府工作始终给予理解、信任和支持。在此,我代表省人民政府,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表,过去的五年,我们能够复杂困难的情况下取得新的成就,最根本的原因就是坚持了党的基本理论、基本路线和基本方针,立足社会主义初级阶段的省情,依靠全省人民的艰苦奋斗,坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。回顾五年来的工作,我们深刻地体会到,为了把甘肃的现代化建设事业不断推向前进,搞好今后的政府工作,必

须坚持和把握好以下几点:

必须坚持社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领,牢固树立发展是硬道理的思想,始终以经济建设为中心,集中全力发展社会生产力,更加重视社会主义精神文明建设和民主法制建设,促进社会全面进步,不断提高人民群众的生活水平。

必须进一步解放思想,破除计划经济的传统观念和因循守旧、无所作为的思想,牢固树立市场经济的观念,振奋精神,开拓进取,创造性地开展工作,不断开创各项工作的新局面。

必须坚持“三个有利于”的判断标准,以调整所有制结构为突破口,积极探索公有制的多种实现形式,放手发展多种经济成份,大力发展非公有制经济。

必须不断深化改革、扩大开放,把全国改革的整体目标同甘肃的具体情况结合起来,提出并实施具体的、有针对性的、创造性的政策和措施,处理好改革、发展、稳定的关系,解决好各种热点、难点问题,努力化解矛盾,促进改革的深化,提高对外开放的水平。

必须坚持不懈地改善生产基本条件,加强农业和基础设施建设,调整经济结构,努力培育新的经济增长点,发挥优势,扬长避短,挖掘潜力,增强经济发展后劲。

必须牢固树立科学技术是第一生产力的思想,全面落实科教兴省战略,充分发挥科技优势,把经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来,转到以内涵集约经营为主的轨道上来,提高经济的整体素质。

必须把全省经济的统一性和地县经济的特殊性结合起来,把提高全省经济的整体水平和增强区域经济的发展结合起来,充分发挥各地的优势,发展特色经济,促进资源的合理

利用和优化配置,形成区域经济的合理布局 and 全省经济快速、健康发展的合力。

总结五年来的政府工作,我们清醒地看到,我省经济发展中还面临着许多困难,社会发展中还有不少问题,政府工作的许多方面还不尽如人意。

农业基础仍很脆弱。农业增长方式粗放,产业化程度低,农产品流通体制适应不了市场经济的要求,抵御自然风险和市场风险的能力弱。农业投资比较分散,到位和使用情况不理想。集体经济薄弱的状况改变不大,统一服务功能不强。破坏生态环境的现象屡禁不止。高寒阴湿和少数民族地区解决温饱的任务相当艰巨。

国有企业困难的问题比较突出。下岗职工增多,再就业工程建设力度不够,就业和再就业的压力不断增大。经济结构不合理,深度加工能力弱,市场占有率高的名优最终产品少,非公有制经济发展比较缓慢。

财政比较困难。地方财源特别是县级财源薄弱,财政供养人员过多,各类硬性支出增加较快,部分县不能按月足额发放工资。监督约束机制不够完善,财经秩序方面的问题还比较多。

投资环境不适应扩大开放的需要。基础设施落后的问题仍很突出。市场监管不严,打假力度不强,办事效率和服务质量不高,促进开放的一些政策措施落实不够,对外开放的思想条件、市场条件、人才条件、工作条件和法制条件都有待于进一步改善。

精神文明和勤政廉政建设还存在一些薄弱环节。思想道德和文化建设方面还有不少问题。腐败现象在一些地方和部门还比较突出。不少行政机关干部官僚主义和形式主义严重,作风不深入的问题相当普遍。

社会治安状况不尽如人意。人民群众深恶痛绝的卖淫嫖娼、吸毒贩毒、聚众赌博等社会丑恶现象屡禁不止；个别地方拐卖妇女儿童、盗窃走私文物犯罪猖獗；直接影响人民生命财产安全的刑事案件时有发生；少数执法人员执法犯法，在社会上造成了极坏影响。

建议下届政府要高度重视这些问题，采取切实有效的措施，逐步加以解决。

二、奋斗目标和经济工作的重点

从今年起到2002年，在我省现代化建设的历史进程中，是跨世纪发展的关键时期。根据党的十五大精神和中共甘肃省委《关于贯彻党的十五大精神的意见》，今年和今后几年，政府工作的基本任务是：高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻落党的十五大精神，积极推进两个根本性转变，加强农业基础地位，加快以国有企业改革为重点的各项改革，加大经济结构调整力度，推进技术进步和生产力合理布局，提高对外开放水平，保持国民经济持续、快速、健康发展；安排好群众生活，努力增加城乡居民收入。不断提高生活水平；加强民主法制建设，推进依法治省，维护社会稳定；加强精神文明建设，促进教育科学文化事业发展和社会全面进步。宏观调控的主要目标是：国内生产总值年均增长9%以上，其中今年达到870亿元，增长8%；财政收入达到150亿元，年均增长10.6%，其中今年达到97.75亿元，增长8%，地方财政收入增长速度要高于全部财政收入增长速度；人口自然增长率控制在国家下达的计划以内。保持这样的增长速度，我们就能实现2000年人均国内生产总值翻两番的宏伟目标，多数地方基本实现小康，这对全省各族人民将是一个极大的鼓舞。

在经济建设中我们要着重抓好以下工作：

（一）进一步加强农业基础地位

在跨世纪的发展中，我们要像江泽民同志所要求的那样，“比以往任何时候更加自觉地重视农业，进一步稳定和加强农业的基础地位”。

积极探索市场化农业的发展路子，把我省农业和农村经济推向新的发展阶段。

稳定和完善党在农村的基本经济政策，继续深化农村改革。主要是稳定以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制；稳定农村土地承包政策，切实做好延长承包期的工作，加大对“四荒地”的拍卖、租赁和承包经营步伐；落实减轻农民负担政策，保证农民增产增收；落实粮棉收购政策，调动农民的生产积极性。多形式、多途径发展壮大与市场经济相适应的乡村两级新型集体经济，支持集体经济组织、专业合作组织和广大农民建市场，搞购销，组建中介服务组织，建立健全农村社会化服务体系、农产品市场体系和对农业的支持保护体系，提高农业的社会化、组织化程度，降低市场风险。按照中央的总体部署，深化粮食购销体制改革，完善粮食价格机制，建立适合省情的粮食流通体制。加快供销社和农村信用社改革步伐，使之真正成为农民的合作经济组织。

继续加强农业基础设施建设，坚持不懈地改善农业生产基本条件。认真贯彻落实江泽民同志和李鹏同志的重要批示，全面启动“黄土高原秀美山川”生态农业工程，动员和带领全省人民积极投入改造山河的伟大实践。一是坚持大中型水利工程建设同小型水利工程建设相结合，天上水、地表水、地下水齐抓，着力抓好小型小利工程建设。大中型骨干水利工程继续实行量力而行、尽力而为的方针，逐步做到在建一个、收尾一个、准备一个。二是坚持外延开发同内涵挖潜相结合，加快疏勒河农业综

合开发、东乡南阳渠和民勤调水等在建项目建设，保证按期完工。继续做好引洮工程的前期工作。把发展节水农业作为转变农业增长方式的重要环节，组织实施好引大工程扫尾与节水灌溉相结合的建设方案，加大已建成项目渠系配套和挖潜改造力度，大力普及常规节水措施，积极推广先进节水技术，大幅度提高水的利用率，扩大灌溉面积。力争到2002年，全省水浇地面积达到2000万亩。全面贯彻水利产业政策，改革管理体制，把建设、管理、经营、使用和受益有机地结合起来，走社会化、商品化、产业化发展路子。三是坚持生物措施同工程措施相结合，继续采取山水田林路综合治理的办法，持之以恒地开展种草种树、小流域综合治理、坡地改梯田、防风固沙林建设，发展沙产业和生态农业，控制水土流失和沙蚀。重点抓好马莲河流域水土保持建、长防长治、祁连山水源涵养林和“三北”防护林等重点工程建设。到2002年，全省三分之一的县（市、区）实现宜林荒山绿化，森林覆盖率达到10%以上。四是坚持梯田建设同集雨节灌、地膜覆盖等农业适用技术推广相结合，把梯田纳入中低产田改造计划，鼓励创建优质高效梯田，提高基本农田的产出水平。五是坚持群众投工投劳同采用农业机械相结合，更大规模地开展梯田建设，专款购买农机的政策不变，适当调整石坎田的补助标准，每年新修梯田120万亩。推广庄浪等县的经验，在全省开展创建梯田县乡活动，对按期达标的给予奖励。

积极稳妥地调整农业内部结构，大力发展农业产业化。粮食是经济发展和社会稳定的重要保障。我们要一如既往地抓好粮食生产，继续实行努力提高单产、确保增加总产的方针，突出抓好温饱工程、水地千斤工程、区域粮食自给工程、丰收工程和

种子工程建设,巩固粮食基本自给的成果。推进农业科技进步,优化农村经济结构,积极发展农业产业化经营。充分发挥各地的资源优势,扶持一批优势较突出的县(市、区)加快发展步伐,使之成为我省特色农业强县;扶持一批有独特优势的大宗农副产品,培育“农字号”的陇货精品,形成竞争优势;扶持一批加工增值的骨干项目,建成50个左右科技含量高、辐射带动力强的龙头企业。加快建设瓜果、蔬菜、中药材、花椒、花卉、油橄榄、啤酒原料、淀粉原料、葡萄酒原料、畜产品等支柱产业基地和特色产品基地;加快建设与产业化经营相适应的市场和服务两大体系,在有条件的地区建立辐射力强的农产品批发市场,集中名优特产品常年展销。引导和鼓励城市各类工商企业参与农业产业化经营。

努力提高竞争实力,促进乡镇企业健康发展。继续坚持“发展与提高并重、以提高促发展”的指导思想,积极推进两个根本性转变,促进乡镇企业快速、健康发展。按照发挥优势和发展特色经济的要求,大力发展以农副产品加工和资源开发为主的乡镇企业,组建乡镇企业集体,全省大体组建10个左右,逐步形成以骨干企业为龙头的乡镇企业产业体系。积极推进产权制度改革和资产重组,以股份合作制为主要形式,用两年左右时间完成乡村两级集体企业的改制改组,逐步解决政企不分、产权不清、机制老化的问题。引导乡镇企业加强管理,加快技术改造和产品开发,依靠技术进步,争创名牌产品,逐步形成品牌优势。认真贯彻落实《乡镇企业法》,依法保护乡镇企业的合法权益。继续抓好东西合作和示范小区建设,鼓励乡镇企业主动与东部地区合作,以优势项目吸引合作伙伴,以资源换技术、以产权换资金、以存量换增量。

坚持实行“三大块”分类指导,努力搞好扶贫开发和小康建设。今后几年,对全省农村实行“三大块”指导的格局不变,目标不变。河西、沿黄灌区和城市郊区,要进一步明确小康建设的重点,完善发展思路,落实政策措施,到本世纪末基本实现小康,并向宽裕型小康迈进。河西地区要围绕“再造一个河西”的目标,以发展节水农业、优势特色农业、高科技农业为重点,以改革开放和科技进步为动力,把农业和工业有机地结合起来,把生产和流通内在地统一起来,把农村经济发展和城市经济发展紧密地联系起来,大规模实施农业综合开发,推进农业产业化经营,大力发展农村市场经济,经过五到十年的努力,建成一批有适度规模、有比较优势的商品基地和高科技农业园区,形成发展势头强劲的支柱产业体系。中部、陇东等地区,要大力发展支柱产业和二、三产业,进一步改善生产条件,稳定增产增收,巩固和扩大脱贫成果,分期分批向小康迈进。南部高寒阴湿山区和少数民族地区,要继续实施“十大扶贫行动”,全力以赴打好扶贫攻坚战,做到五个强化:一是强化工程措施。狠抓以修梯田、铺地膜、打水窖为主的扶贫开发措施的落实,力争到本世纪末,人均梯田面积达到1亩,人均地膜面积达到1亩,干旱山区贫困户人均集雨节灌面积达到0.5亩。二是强化开发措施。狠抓以骨干项目为龙头的连片开发,加大贫困地区支柱产业建设力度。在扩大输出规模的基础上,提高贫困地区劳务输出的效益和组织水平。继续抓好移民工作,对移民的扶持政策不变,严禁把移民区的土地挪作他用。三是强化管理措施。从今年起对扶贫资金实行封闭运行,切实加强管理,解决好挤占挪用问题,提高资金使用效益。抓住扶贫措施到村、到户这个关键,推广小额贷款到户、扶贫

项目到户的成功做法,探索新的扶贫模式。四是强化组织措施。加强贫困乡村的基层组织建设,配好班子,加强检查指导。继续搞好单位对口帮扶和干部到村帮扶,落实好领导责任制和部门、社会扶贫的各项措施。五是强化培训措施。在加大科技扶贫力度、常年开展送科技下乡活动的同时,加强对帮扶干部、基层干部的业务培训,加强对农民致富技能和实用技术的培训,充分发挥科技在扶贫开发中的作用。

(二)对国民经济进行战略性调整和改组

对所有制结构、产业结构、企业组织结构和产品结构进行战略性调整和改组,逐步优化经济结构、整体搞好国有经济,实现国民经济合理布局,是今年和今后几年经济工作的重点,也是推进两个根本性转变的重要任务。

依靠科技进步,调整和优化产业结构。今后几年结构调整的重点是,调整和改造传统产业,发展新兴产业和高新技术产业,大力发展第三产业,努力培育新的经济增长点。一是抓好对提高整体经济素质有重大带动作用的骨干技改项目建设。继续提高技术改造投资在固定资产投资、银行中长期贷款和引进外资中的比重,重点支持国家“双加”项目、大型企业集团改造项目、陇货精品改造项目以及外资项目和上市公司改造项目,增强竞争实力和发展后劲。二是抓好对全省经济重大带动作用的大型骨干项目和生产基地建设。以60万吨大乙烯及其深加工配套开发项目、丙烯酸综合开发项目、陇东油气资源综合开发项目和利用青海天然气资源综合开发项目为重点,继续建设兰州、河西、陇东三大石化基地。以华亭矿区和西大窑——红沙岗矿区建设,连城电厂和西固电厂改扩建,平凉电厂、靖远电厂三期和张掖电厂

新建为重点,进一步建设兰州、河西、靖远和平凉四大能源工业基地。以培育陇货精品、调整产品结构、加快技术改造、促进达产达标为重点,继续发展壮大兰州、白银、金川、嘉峪关、陇南五大有色金属和冶金工业基地。以优质建材和新型建材开发为重点,加快建设兰州、靖远、平凉、山丹等建材工业基地。三是抓好对优化结构有重大带动作用的加工增值项目建设。围绕优势原材料和大型骨干项目的建设,制定系列开发的产品大纲和规划,延长产业链条,逐步改变以生产原材料为主的产业和产品结构。继续支持军工企业保军转民、调整结构,把技术优势和原材料优势结合起来,进行系列开发,逐步走出困境。四是抓好对未来发展有战略意义的高新技术产业。继续建设西固、武威、白银、北道四个“星火”密集区,实施好国家级和省级“火炬”计划,加快兰州、金昌、白银高新技术产业开发区建设。到本世纪末,力争在生物工程、精细化工、电力电子、新材料、计算机软件等领域初步形成有特色、有规模、高效益的新兴产业。五是抓好对人民生活 and 安排就业有重要作用的第三产业的发展。在继续发展商业流通、金融保险、外经外贸和生活服务等行业的同时,积极发展信息咨询、技术服务、法律服务、会计服务、市场中介等新兴行业,满足工农业生产和人民生活多方面的需求。以丝绸之路旅游为主线,全面开发旅游资源 and 旅游产品,加快发展旅游业。

继续落实“抓大放小”的各项措施,调整和优化企业组织结构。企业组织结构调整要着眼于优化国有经济布局,抓好大的,放活小的,扶持优的,淘汰劣的,分层次展开,整体推进。一是继续支持中央在甘企业加快发展,鼓励地方企业和中央企业相互参股、控股,经过五年左右的努力,

在电力、石化、有色金属、机械制造等行业,以中央企业为龙头、以资本为纽带,组建5个左右在全国同行业处于领先地位、对我省经济发展具有举足轻重作用的大型骨干企业集团。二是继续壮大“省级队”,通过市场选择、低成本扩张和科技进步,实现规模经营,形成一批地方经济的资本巨头和产业龙头。已组建的12户大型企业集团,要在动态中进一步优化组合,建立规范的现代企业制度,切实加强企业管理,加强资本运营,加强技术改造,加强科技开发,实施正确的集团发展战略,提高整体素质,真正成为跨世纪发展的“排头兵”。三是在小企业改革的基础上,努力培育小而专、小而精、小而高、小而优的“小巨人”,使之成为地县经济的支柱和骨干。四是以市场需求为导向,培育和选评陇货精品,要把名牌产品、优秀企业家、重点企业特别是企业集团结合起来,优中选优,注重规模,注重成长性,在发展优势原材料的加工增值和为群众生活服务的最终产品方面取得较大进展。对陇货精品生产企业给予重点扶持,促其上规模、上档次、上水平,提高市场占有率。

(三) 大力发展非公有制经济

今后五年,要把放手发展非公有制经济作为振兴甘肃经济的一项战略任务,年均增长速度保持在20%以上,到2002年,占工业总产值的比重提高到30%以上,占消费品零售总额的比重提高到60%以上,使之成为吸纳就业的重要渠道和全省经济的重要组成部分。一是进一步解放思想,消除种种偏见和不正确认识,着力解决好制约发展的突出问题。在经济政策、发展条件和生产要素的配置上,对各种经济成份一视同仁,创造公平竞争、共同发展的宽松环境。二是进一步放宽政策,除国家明令禁止的特殊行业和特殊产品外,其它行业和产品,非公有制经济都可

以依法生产和经营,注册资金不限、经营规模不限、籍贯不限、地域不限。对从事个体经营和兴办私营企业的下岗职工、待业青年和科技人员,从资金上给予支持、政策上给予优惠、经营场地上给予照顾。三是支持有条件的个体私营企业,以名牌产品为龙头,以资本为纽带,组建企业集团,逐步形成产业优势。对非公有制企业培育的名牌产品,与国有企业一视同仁,使名牌优势逐步转化为经济优势。四是鼓励非公有制企业采取多种方式并购、托管国有企业和集体企业,允许他们向公有制企业参股、控股,发展混合经济。生产力发展水平较低的地县,可以让非公有制经济发挥更重要的作用。今后县以下一般不再搞新的国有企业。五是进一步建立健全各项法规,保护集体企业、个体私营企业经营者和劳动者的合法权益。

(四) 继续加强基础设施建设

今后五年,要建成一批能够起重大骨干作用的重点项目,继续加强基础设施建设。完成中川、敦煌、嘉峪关等机场的改扩建,新开若干条省内外航线,力争开通国际航线。加快省境内高速公路和高等级公路的建设,重点搞好“两纵两横”主干线重要路段的升级改造和兰州至各地州市二级以上高等级公路建设。用五年左右时间实现所有乡镇通公路,90%以上的村通汽车。完成兰州至石嘴山铁路电气化改造,加快天水至阳平关铁路的前期工作,搞好“卡脖子”段和重点病害区的技术改造,进一步完善省内铁路运输网。通信建设要抓住国家推进国民经济信息化的机遇,实现全省公用通信网数字化,县以上城市全部通光缆,局用电话交换机容量达到190万门,建成多媒体信息通信平台并在全省范围内开放。高度重视信息网络建设,提高信息工作质量,积极组织上网,促进信息资源共享。

(五)不断优化区域经济布局

今后五年,要加强对地区产业政策的指导,发挥资源优势,发展特色经济,促进地区经济合理布局和协调发展。一是依据国家产业政策和市场经济规律,选择适合各地条件,有优势、有特色的产业作为发展方向和重点,培育特色产业,开发特色产品,解决好地区产业趋同、重复建设等问题。二是充分发挥中心城市的综合优势,增强辐射力和吸引力,推动资产重组和结构调整,把中心城市及其周围地带建成带动全省经济稳定发展并在全国占有重要地位的经济区。三是积极培育区域经济新的增长点。支持条件较好的地方,通过发展支柱产业,进行综合开发,建设专业化生产基地,改善基础设施条件,成为区域经济新的增长点。继续加快几个省级开发小区的建设。四是大力发展县域经济。重点发展有特色的资源开发产业,为中心城市和大中型企业服务的配套产业,以优势农副产品为原料的深加工产业和以旅游、市场流通为主体的第三产业,充分发挥县域经济在沟通产销、连接城乡中的重要作用。五是发挥交通沿线基础设施条件较好、工业比较集中、配套设施较完备的优势,建设好若干个以铁路和国道公路干线为轴线的产业聚集带,形成带动全省经济发展的优势地带。

(六)促进财政状况逐步好转

今后几年财政工作的主要目标是:按全省财力统筹规划,今年省级和大多数地县实现当年收支平衡,省级略有节余,明年地县财政实现当年收支平衡,到2002年,消化累计赤字的一半左右,实现财政收支状况的逐步好转。为此,要进一步完善“三保一挂”责任制,建立财源建设专项资金,加大财源建设投入。在优化产业结构和生产力布局的基础上,通过加快发展农业产业化和地县工业,逐步增

强地县经济实力,增加地方财政收入。加快发展乡镇企业和非公有制经济,抓好交通运输、金融保险、建筑安装、旅游服务、住宅建设等行业,培植新兴财源。已建成的财政扭补项目,经评估后可将净资产出售,进行股份合作制改造,回收的资金滚动周转投入。加强税收征管,把应纳未纳的对象和非税收入纳入监管范围,把该收的税和收入坚决收上来。加大清理欠税的力度,帮助企业克服困难逐步还清欠税,经过今明两年的努力,使欠税降到正常水平。在抓好重点税源征管的同时,继续加大对个人所得税、个体工商户税收和农业特产税等零散税收的征管,建立和完善代扣代缴制度以及协税护税和纳税申报等制度。

坚持适度从紧的财政政策,严肃财经纪律,严格控制财政支出。进一步规范行政经费管理办法,使之便于操作,易于监督;办公经费要严格与编制挂钩,硬化支出预算约束;改革临时性支出管理办法,制定限额以上临时性支出管理制度,用行政法规严格控制大额临时性支出;对财政供养单位所需大宗办公用品和社会集团购买力控制商品,实行公开竞价招标采购。

(七)继续实施科教兴省战略和可持续发展战略

科学技术要按照“有所为、有所不为”的原则,突出发展重点,在5个方面取得突破性进展,使科技在经济增长中的贡献率再提高5个百分点。一是组织重点课题攻关。集中优势力量,在农业、原材料工业、加工工业、能源、交通和通信等方面,实施40个重大科技攻关项目,增强科技发展后劲。二是促进重点成果转化。每年扶持10个左右重大科技成果的转化,培育成熟一批技术含量高、市场占有率高、附加值高的最终产品。三是增加重点技术储备。选择具有

学科优势和地方特色、对我省经济社会发展具有重要作用的基础理论和应用基础研究进行攻关,为下世纪初经济社会的发展提供30项能起到导向作用的技术储备。四是进行重点项目开发。围绕工农业产业化开发项目组建产业化科技开发队伍,把科研成果和科技人员按项目组装配套,进行产学研联合开发。五是搞好重点科技承包。在畜牧、草原、林果、蔬菜、粮食等方面,继续组织大面积科技承包,实行产业和科技双承包责任制。

正确处理经济发展同人口、资源和环境的关系,落实人口、土地和环保三大基本国策。计划生育工作要本着巩固提高乡一级、大力加强村一级、不断提高管理水平和服务质量的原则,健全机构,加强队伍建设,增加投入,改善工作条件,严格进行工作考核,到本世纪末,全省计划生育工作基本实现“三为主”,农村做到“三结合”,村级基本实现经常化,60%的村建成“计划生育合格村”。坚持开发与节约并重,把节约放在首位,建立资源有偿使用制度和资源补偿机制,依法加强土地、草原、森林、矿产、水资源和野生动植物资源的管理和保护,严禁乱占滥用耕地,乱砍滥伐林木,乱开滥采矿产,合理有效地开发利用资源。依法强化对环境污染的治理和环境保护的监督管理,实行环境质量目标管理责任制,到本世纪末,力争全省14种主要污染物排放总量控制在国家规定的指标内,主要城市的环境质量和主要河流的水质得到明显改善。

(八)加快发展民族地区的经济社会事业

民族地区要以改革开放为动力,促进社会事业更快发展,国内生产总值、乡镇企业总产值、财政收入等主要经济指标,应以高于全省平均水平的速度增长,主要农牧产品产量跨上

新的台阶,农牧民人均纯收入不断提高,本世纪末基本解决温饱,基本普及初等义务教育。为了保证上述目标的实现,要充实和完善支持民族地区发展经济的各项优惠政策,增加对民族地区的投入,加强基础设施和草场建设,改善农牧业生产基本条件。大力推进传统畜牧业和现代畜牧业转变的进程。充分发挥民族地区的资源优势,发展基础工业,建设资源型商品基地。继续组织大中型企业实施对口帮扶,大力发展教育、科技、文化、卫生等社会事业,促进民族地区的经济繁荣、社会进步和各族人民生活水平的不断提高。

三、深化改革和扩大开放的主要任务

根据党的十五大精神和中央关于打好国有企业改革攻坚战的整体部署,今后几年深化国有企业改革的主要任务是:按照建立现代企业制度的改革方向,坚持“抓大放小”和“三改一加强”的基本思路,用三年左右的时间,使大多数国有大中型亏损企业走出困境,大多数国有大中型骨干企业建立现代企业制度。

重点突破,以点带面,抓好扭亏增盈工作。今年要组织专门力量,研究国有大中型亏损企业三年解困的总体规划和工作思路并组织实施。总的考虑是,把择优扶持同兼并破产结合起来,把技术改造同加强管理结合起来,实行分类指导,从以下几个方面有重点、分层次地综合治理:一是重点突破,扭亏一批。把纺织和电子行业作为困难行业深化改革和扭亏解困的突破口。纺织行业要完成国家下达的压锭、减员、增效任务,依托兰维、三毛两大集团进行资产重组,加快技术改造,使亏损额和亏损面明显下降。电子工业要通过扩大陇货精品生产、加快资产重组步伐和退二进三、减员增效,今年使净亏损明显下降,明年实现全行业扭亏,亏

损户数和亏损额下降到正常水平。机械、军工企业的亏损问题,也要有针对性地重点加以解决。二是扶优扶强,带动一批。支持大型骨干企业集团和优势企业,通过资本运营,实现低成本扩张,盘活亏损企业的存量资本,以扶优促扭亏。上市公司要发挥机制优势,搞好低成本扩张,带动一批亏损企业走出困境,以改革促扭亏。三是落实政策,搞好一批。对采取退二进三、退二进一方式安置下岗分流人员的企业,在土地使用税、投资方向调节税、营业税、所得税等方面,用财政列收列支的办法返还给企业,以增加资本金。允许纺织、电子行业和其他行业的重点企业按国家有关规定一次性交清待业保险金后,将下岗人员一次性剥离,交由劳动保障部门统一管理。对重点企业的技术改造所需资本金给予重点保证。采取有力措施,坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查、乱评比,切实减轻企业负担。凡未经省政府批准而出台的各种收费项目,从今年1月起先停止执行,然后再梳理规范。四是资产重组,淘汰一批。充分利用兼并破产政策,对产品无销路、改造无希望、严重资不抵债的企业,实施规范破产。核销呆坏帐、停息免息和“拨改贷”形成的债务转为国家资本金等优惠政策,要向纺织、电子行业和其他国有大中型企业倾斜。对享受不了优化资本结构政策的企业,通过减员增效和“三改一加强”等综合配套措施,促其逐步扭亏。竞争性行业的国有中型企业,可以比照放活小企业的政策,通过改制改组实现扭亏。

全面推行现代企业制度。今后几年,要积极推进现代企业制度建设,着重转换机制,用三年左右时间使大多数国有大中型骨干企业建立现代企业制度。大型骨干企业集团要在今年上半年完成这项工作。试点企业要及时总结经验,在规范运作

上狠下功夫。抽调一批责任心强、有经验的专业干部,加强对上市公司和大型骨干企业集团的宏观监管工作。竞争性行业的大中型企业,要以产权为纽带进行资产重组,实现投资主体多元化,一般可改为多元持股的股份有限公司或有限责任公司。对事关国家安全、社会公益性及垄断性行业的大中型企业,经国家批准,可以采取国有独资公司的形式。多数国有中型企业,要因企制宜,自主选择适应企业发展的组织形式和经营方式。结构严重不合理、机制僵化的企业,要先改组、后建制,从深化内部三项制度改革抓起,逐步过渡到现代企业制度。培植和选择更多的企业股改上市,支持上市公司扩股增股,兼并弱小企业,盘活存量资产,带动中小企业的改革。积极推进财政、金融、价格、投资体制和国有资产营运体制方面的改革,努力培育多元化的投资主体,建立权责明确的国有资产监管和营运体系。按照国家的总体部署,搞好机构改革,转变政府职能,加速政企分开的进程。加快建立和完善社会保障体系,重点完善养老保险、失业保险和医疗保险,为企业改革创造条件。

大力实施再就业工程。适应国有企业改革攻坚的需要,我们要更加重视再就业工程建设,从讲政治的高度抓好再就业工作。各级政府要加大对安置下岗职工的政策支持力度,在多渠道筹集资金的同时,增加财政用于再就业工程的支出并打入预算。要把工作重点放在创造就业岗位、多渠道安排就业上,放在发展就业容量大的非公有制经济和第三产业上,努力增加在国家计划指导下的市场就业。今年要建立企业内部待岗转岗培训消化、行业统筹培训消化,劳动保障部门重点培训消化和动员社会力量吸收消化等四条主要渠道,做好安置规划,拓宽就业门路,周密系统

地建设好再就业工程。要引导下岗职工和失业人员转变就业观念,鼓励他们兴办不同所有制的经济实体和从事个体劳动,适应市场,竞争就业。为了支持下岗职工自谋职业,为再就业创造条件,从今年起由劳动部门牵头,会同教育部门和工会、共青团、妇联、科协等群众团体,实施下岗职工再就业培训计划,全年培训3万人左右。

狠抓企业管理。适应国有企业改革攻坚的需要,进一步强化管理,建设好企业领导班子,保证企业改革顺利进行。一是以提高投入产出率为目标,抓好成本管理,严格企业的财会制度,建立和完善监督体系,把过高的成本和消耗降下来。二是以提高资金利税率为目标,抓好资金管理,积极开展资本运营,多渠道筹集资金,逐步降低负债率,提高经济效益。三是以提高产销率和销售利税率为目标,抓好市场营销管理,千方百计开拓市场,使销售收入有较大增长。四是以提高产品质量和质量稳定率为目标,抓好全面质量管理,建立健全质量管理体系,积极培育名牌产品。五是以确保安全生产为目标,加强设备管理和安全管理,把安全生产提高到新的水平。六是以提高企业科学决策水平为目标,加强企业领导班子建设,建立健全考核评价制度,继续搞好对企业领导班子的考核调整工作。加强对企业经营管理者培训,提高企业领导班子的整体素质。七是以增强企业凝聚力为目标,加强民主管理,发挥工人阶级的主力军作用,落实职工民主参与、民主管理、民主监督的各项措施。对股份制企业和已经改制改组的小企业,按照《企业法》和《公司法》的有关规定,改进管理办法,把重点放在监督、调控和服务上,落实企业的经营自主权、出资人的决策权、职工的民主管理权,真正实行政企分开,不干预企业

的经营活动。八是以保证改革攻坚顺利进行为目标,加强思想政治工作,及时化解矛盾,理顺情绪,化消极因素为积极因素,依靠广大职工把企业的事情办好。

进一步扩大对外开放。今后五年,要继续大力引进外资、技术、人才和管理经验,提高对外开放的质量和水平。一是用足用好国家支持中西部开放的政策,继续完善我省利用外资的政策,提高外商直接投资的比重,积极、合理、有效地利用外资。努力开拓双边、多边合作的新领域,争取更多的国际援助和对外支援,以及国外政府和国际组织的贷款。通过现有企业嫁接改造和转让经营权等方式,引进国内外大财团、大企业和大集团的资金、技术和管理经验。继续加快发展“三资”和内联企业。二是切实提高办事效率,简化办事程序,培养高水平的外向型工作队伍,进一步改善对外开放的环境。建立健全招商引资目标管理制度、谈成项目跟踪落实制度、项目审批联合办公制度、政策措施督办反馈制度、合作条件责任承诺制度、合作纠纷协调仲裁制度和工作过失追究制度,做到谈判签约有章可循,签定合同言而有信,纠纷仲裁有法可依,依法保护合作者的合法利益,以责任制保证开放政策的贯彻落实,以优质服务和低廉的成本吸引更多的国内外投资者。三是抓好重点地区、重点产业、重点企业和重点项目的对外开放。兰州、天水、敦煌要建成开放度更高、政策更活、软硬环境更优的区域,成为全省对外开放的龙头。冶金、有色、石化、机械、电子、医药、轻纺等行业,要积极主动地寻求国际合作伙伴,借用外力开发资源,优化结构,提高整体水平。生产陇货精品的企业,要积极主动地向国内外名牌看齐,促进产品换代。推出一批资金回收率高、市场潜力大、竞争力强的好项目,特别是基础设施和

基础产业项目,向国内外厂商转让经营权,多渠道筹集建设资金。四是继续深化外贸体制改革,优化外贸企业的组织结构,鼓励外贸企业走内外贸一体化的道路,组建出口企业集团。积极开拓国际市场,调整出口商品结构,在继续巩固和发展传统商品出口的基础上,积极开拓新产品出口,扩大机电产品出口,提高出口商品的质量、档次和增值能力。

四、提高人民生活水平的任务和措施

不断改善人民生活,提高人民生活水平,是改革开放和经济发展的根本目的,也是政府工作的出发点和归宿。政府工作人员特别是领导干部,就是要围绕群众的利益开展工作,时刻把群众的疾苦放在心上,使全省人民基本过上小康生活,并逐步向更高的水平迈进。

在经济发展的基础上,努力增加城乡居民的实际收入。今后五年,要通过整体搞好国有经济,大力发展非公有制经济,广开就业门路,增加职工收入,使城镇居民人均生活费收入年均增长5%以上,高于“八五”时期;通过大力发展农业产业化和乡镇企业,优化农村经济结构,增加农民收入,到2002年,农民人均纯收入达到2000元。

逐步建立和完善能够充分调动积极性的收入分配制度。要坚持按劳分配为主体,多种分配方式并存的制度和效益优先、兼顾公平的原则,把按劳分配和生产要素分配结合起来,采取多种分配形式,使劳动、资本、技术和管理等生产要素结成利益共同体,依法保护合法收入。在鼓励一部分地区、一部分人通过诚实劳动先富起来和坚持共同富裕的基础上,把收益分配搞得更活一些,使城乡居民的收入逐年有所增加,增强整个经济的活力。

普遍建立城乡社会保障制度。

城镇居民最低生活保障制度,从今年1月份起,先在兰州、天水、白银、金昌、嘉峪关等城市实行,下半年在其他地州所在地的县市实行,明年在全省所有县级市和县城普遍推开。在农村要逐步建立不同层次的社会保障制度。

安排好灾区群众和城市困难职工的生活。逐步建立灾害预警系统,实行救灾工作责任制,形成高效、快捷、有序的工作机制。遇有重大灾情,及时下拨救灾款物,帮助群众开展生产自救,使灾区群众有粮吃、有衣穿、有水喝,不出大的问题。高度重视部分城镇居民的生活问题,落实职工最低工资制度,解决好这部分人的生活困难。

切实关心离退休人员的晚年生活。采取有效措施,逐步解决好离退休老干部、老职工的生活费和医疗费拖欠问题,使他们老有所养,安度晚年。

解决全省农村人畜饮水困难。继续建设“121”雨水集流工程,下决心在本世纪内解决农村人畜饮水的困难。

努力改善居的居住条件和生活环境。加快住房制度改革和“安居工程”建设,加大投入力度,把住宅业作为新的经济增长点,在解决城乡居民的住房问题上取得较大进展,使无房、缺房的普通居民居住条件有明显缓解和改善。增加对公用设施和社会福利设施的投入力度,改善交通、通信和公用设施条件。切实强化社区管理,美化生活环境,提高生活质量。

继续加强物价监控。完善“米袋子”和“菜篮子”的行政首长负责制,抓好“菜篮子”工程建设和粮油等主要农产品的购、销、调、存工作;健全粮食价格风险基金、重要副食品价格风险基金、价格调节基金和重要商品储备制度,做到物价上涨幅度低于经

济增长幅度,居民消费价格上涨幅度低于城乡居民货币收入增长幅度。

五、协调发展各项社会事业

在跨世纪发展的历史进程中,我们要更加重视社会主义初级阶段的文化建设,以经济建设为中心,协调发展各项社会事业,把物质文明和精神文明都搞好。

广泛开展群众性的精神文明创建活动。引导干部群众认真学习邓小平理论,积极、全面、准确、深入地学习、宣传、贯彻十五大精神,把全省的思想统一到十五大精神上来,把全省各族人民的力量凝聚到实现十五大确定的各项任务上来,形成为建设有中国特色社会主义而奋斗的理想信念和精神支柱。加强思想道德建设,深入进行爱国主义、集体主义、社会主义教育和新时期艰苦创业精神教育。以“讲文明、树新风”为重点,积极推进创建文明城市、文明村镇、文明行业的群众性精神文明建设活动,提高公民的思想、文化、道德素质和文明程度。

继续把教育放在优先发展的战略地位。今年和今后几年,教育发展的基本目标是:全省基本普及初等义务教育,大部分地区基本普及初级中学义务教育,贫困地区绝大多数适龄儿童入学接受教育,大力培养德智体全面发展的劳动者和各类人才。围绕这一目标,要采取和落实以下措施:一是加强基础教育,把大力普及九年制义务教育作为教育工作的重点,解决好贫困地区适龄儿童入学这个难点,促进“应试教育”逐步转向“素质教育”;加强民族教育和扫盲工作,大力支持贫困地区和民族地区发展教育事业,力争到2002年,基本扫除农村青壮年文盲。二是把成人教育与职业技术教育结合起来,以服务于生产经营实践、满足就业和在职提高为重点,培养合格的劳动者;把农村义务教育和致富技能培训结合起

来,增加农业实用技术的内容,改变目前生产、经营、管理和服务第一线人才缺乏的状况。三是调整院校布局,以内涵为主加快发展高等教育;调整专业结构,以市场需求为导向,改革课程设置体系和招生办法,加快培养急需的专门人才。通过联合、调整、合并、共建等形式,优化教育资源配置,使高等教育上水平、出效益、求发展。四是改进教学方法,加强中小学校长和师资队伍建设,努力提高教育质量;继续改善办学条件和教师居住条件,力争每年建成30万平方米的教师住房。

继续加强科学研究和科普工作。今年和今后几年,要积极发展基础科学、哲学和社会科学研究,广泛开展科普教育,实行三分开、三联合的改革措施,启动三大科普工程。一是基础研究和应用研究分开。基础研究要收缩战线,突出特色,形成新的优势。应用研究要主动向经济建设靠拢,放活科研机构 and 科研队伍,推动85%以上的科技人员走向主战场,完成向经济建设的战略转移。建立与市场经济相适应的科技运行机制,正确处理课题研究、成果转化、经济效益和科技人员收入分配的关系,充分调动科技人员的积极性,放手解放和发展科技生产力。二是课题研究和成果评价分开。对事关经济和发展全局的重大项目,实行公开招标,优化研究力量组合,提高科研效果。成果评价要建立公开透明的工作制度,以成果实施后的效益为主要评价标准,形成课题优选激励机制,完善专利、商标和著作权等知识产权保护制度。三是科研一线和后勤服务分开。科研一线要围绕经济和社会发展的实际需要设置课题,优化资源配置,提高科研工作的质量。积极推进科研单位后勤服务社会化。四是重点项目要组织全社会力量联合攻关,实行课题招标负责制和业主管理;重点