

# 陕甘宁边区政府文件选编 第二辑

陕西省档案馆

陕西省社会科学院

合编

档案出版社

# 陕甘宁边区政府 文件选编

第二辑

陕西省档案馆  
陕西省社会科学院<sup>合编</sup>

档案出版社

一九八七年

**陕甘宁边区政府文件选编**

**第 二 辑**

**陕西省档案馆合编**  
**陕西省社会科学院**

\*

**档案出版社出版**

(北京市西城区丰盛胡同21号)

**新华书店北京发行所发行**

**一二〇一工厂印刷**

\*

开本850×1168毫米 1/32 印张18.875 插图2 字数400千字

1987年7月第1版 1987年7月第1次印刷

印数1—8000册

统一书号： 11283·025 定价4.00元

ISBN7-80019-012-9

(内部发行)

## 编 辑 说 明

陕甘宁边区是全国较早的革命根据地之一，是中央红军长征的落脚点，在抗日战争、解放战争中，是党中央指挥全国革命的大本营。陕甘宁边区政府在党中央的领导下，带领边区人民与日本帝国主义、国民党反动派进行了艰苦卓绝的斗争，对支援抗日战争、解放战争做出了伟大的贡献。

为了向社会各方面提供研究陕甘宁边区的翔实而可靠的史料，由陕西省档案馆和陕西省社会科学院联合编纂了《陕甘宁边区政府文件选编》。此书为史料性丛书，共十三辑，约四百五十万字。

《陕甘宁边区政府文件选编》收入了一九三七年九月至一九五〇年元月以前陕甘宁边区政府形成的重要文电。除少数不宜公布和史料价值不大的文电未选入外，尽量做到系统、完整。所选材料都是全文收录，只是对某些附件根据需要进行了节录。

本书所选材料绝大部分来源于陕西省档案馆馆藏陕甘宁边区政府档案，个别文电是从馆藏资料中补充的。按年代结合史料的多少进行分辑，各辑档案史料以时间为序排列。

在编辑加工过程中，我们力求保持史料的历史原貌，只是对个别有明显错漏的字句，进行了必要的文字加工。纠正错别字用□；增补漏字用〈〉；衍文或颠倒字在文内直接予以更正；残缺、污损及脱落字句经考证恢复的写在□内；不能辨明的字用相应数的□代之。超过五个字则用□……代之并在（ ）内加以说明；有疑问的字句在该字句后加（？）以示存疑；对无标点或未分段的文电，直接标上了标点并进行了分段；对标点和分段不正确的直接进行了纠正；原标题不确切或无标题的，编者修改或重拟了标题，并在其右上角加※字符号；电报代日在其后以（ ）注明为编者查

证；节录文电的不相邻段落，以空一行代替，不另作标志。

第二辑主要由胡民新、王自成二同志负责编选。比较全面、系统地收入了一九四〇年期间陕甘宁边区政府的重要文电，共二百一十九件。

由于战争的影响，陕甘宁边区政府的档案不够完整，加之我们水平有限，本书的缺点和错误在所难免，恳切希望读者批评指正。

谨向关心与帮助我们出版此书的领导和同志们表示衷心的感谢！

编 者

一九八六年三月



图1 陕甘宁边区政府主席林伯渠，陕甘宁边区政府秘书长，陕甘宁边区参议会副参议长谢觉哉，陕甘宁边区参议员、边区政府委员及财政厅厅长南汉宸三同志在一起（从左至右）。



图2 陕甘宁边区政府旧址

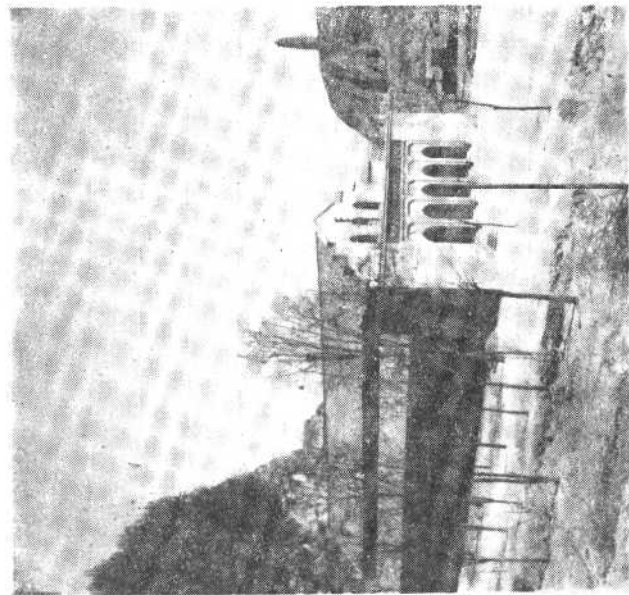


图3 陕甘宁边区政府办公厅

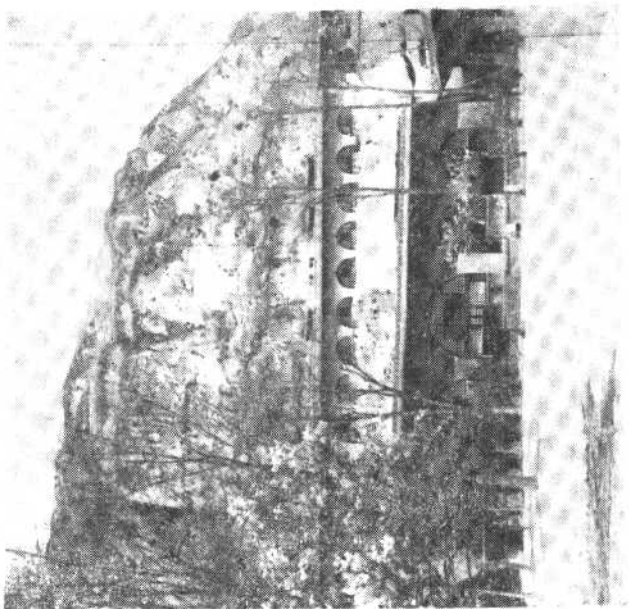


图4 陕甘宁边区政府礼堂

## 目 录

### 陕甘宁边区政府致电

——祝贺晋冀察边区党政委员会成立二周年纪念

(一九四〇年一月六日)…………… (1)

### 陕甘宁边区政府对关中分区冲突情形及周围形势的复函

(一九四〇年一月十日)…………… (2)

### 陕甘宁边区政府训令

——各级教育干部不得任意调动

(一九四〇年一月十二日)…………… (3)

### 陕甘宁边区政府指令

——盐池县整理乡议会须注意布置与人选

(一九四〇年一月十六日)…………… (3)

### 陕甘宁边区政府复函

——关于延川县征粮工作应与扩军工作同时进行  
动员的指示

(一九四〇年一月十七日)…………… (4)

附：刘景瑞同志关于征收救国公粮给边府的函…………… (5)

### 陕甘宁边区政府指令

——关于安定县召开区长、营长等联席会议的报  
告准予备查

(一九四〇年一月十八日)…………… (7)

附：安定县关于召开区长、营长等联席会议的报告…………… (7)

### 陕甘宁边区政府指令

——关于对延安县征粮扩军二次报告

(一九四〇年一月十九日)…………… (9)

附：延安县征粮与扩军工作第二次报告书…………… (10)

陕甘宁边区政府便函

——请帮助内蒙伊克昭盟乌审旗购运粮食

(一九四〇年一月二十一日)…………… (13)

陕甘宁边区政府便函

——请帮助内蒙伊克昭盟乌审旗购运粮食

(一九四〇年一月二十一日)…………… (14)

陕甘宁边区政府关于扩军工作的训令

(一九四〇年一月二十二日)…………… (15)

附：各县应送新兵数目如下…………… (16)

陕甘宁边区政府指令

——华池县呈报征粮及扩军布置与执行概况准予  
备查

(一九四〇年一月二十五日)…………… (16)

附：华池县政府关于征收公粮、扩大战士两大任务布

置与执行概况报告…………… (17)

陕甘宁边区政府指令

——安定县征粮扩军工作概况准予备查

(一九四〇年一月二十五日)…………… (19)

附：安定县关于征粮扩兵宣传进行实施概况…………… (19)

陕甘宁边区政府指令

——制止各机关杂务人员破坏群众利益的行为

(一九四〇年一月二十五日)…………… (20)

陕甘宁边区政府指令

——靖边县征粮及扩军工作报告书准予备查

(一九四〇年一月二十五日)…………… (21)

附：关于征粮及扩大新战士的报告…………… (21)

陕甘宁边区政府便函

——希派员至安塞五区三乡拓家圪测量煤矿

|                        |      |
|------------------------|------|
| (一九四〇年一月二十五日)·····     | (24) |
| 陕甘宁边区政府命令              |      |
| ——公布营业税收条例             |      |
| (一九四〇年一月二十六日)·····     | (25) |
| 附：陕甘宁边区营业税收条例·····     | (25) |
| 陕甘宁边区政府指令              |      |
| ——在征收公粮中无粮交纳者可折钱交纳     |      |
| (一九四〇年一月二十六日)·····     | (27) |
| 附：关于无粮交纳者请准购粮兑交的函····· | (28) |
| 陕甘宁边区政府训令              |      |
| ——关于发展定盐分区经济制定实施办法     |      |
| (一九四〇年一月二十七日)·····     | (28) |
| 陕甘宁边区政府指令              |      |
| ——对逮捕友方团队丁高玉亭等的处置      |      |
| (一九四〇年一月二十七日)·····     | (29) |
| 附：关于复逮捕队丁高玉亭等的函·····   | (30) |
| 陕甘宁边区政府便函              |      |
| ——复安定县征粮扩军事            |      |
| (一九四〇年一月二十七日)·····     | (30) |
| 附：一月十九日函两件·····        | (31) |
| 陕甘宁边区政府抗战时期查获违禁物品奖惩规则  |      |
| (一九四〇年一月二十七日)·····     | (36) |
| 陕甘宁边区政府函               |      |
| ——关于靖边县逮捕友方团丁高玉亭等经过    |      |
| (一九四〇年一月二十七日)·····     | (37) |
| 陕甘宁边区政府指令              |      |
| ——对延安市救国公粮应努力催交        |      |
| (一九四〇年一月二十八日)·····     | (38) |
| 附：关于救国公粮收集情形的报告·····   | (38) |

## 陕甘宁边区政府指令

——对关中分区征收公粮时贫苦农民仍以不收为宜

(一九四〇年一月二十八日)…………… (39)

## 陕甘宁边区政府通令

——关于各级税局之编制及经费数目

(一九四〇年一月二十九日)…………… (40)

## 陕甘宁边区政府指令

——复庆环分区关于环县遭匪抢劫问题

(一九四〇年一月三十日)…………… (41)

附：庆环分区关于遭匪抢劫的报告…………… (42)

## 陕甘宁边区政府指令

——对延川县征粮工作的指示

(一九四〇年二月一日)…………… (45)

附：延川县征收救国公粮报告…………… (46)

## 陕甘宁边区政府关于环县工作给庆环分区的指令

(一九四〇年二月二日)…………… (50)

附：环县政府一九三九年十一、十二两月工作简略报

告(节录)…………… (50)

## 陕甘宁边区政府指令

——关于环县清剿土匪问题

(一九四〇年二月三日)…………… (52)

## 陕甘宁边区政府对延川县征粮扩军工作报告的指令

(一九四〇年二月九日)…………… (53)

附：延川县征粮扩军工作报告…………… (53)

## 陕甘宁边区政府便函

——关于查报给何绍南买粮经过

(一九四〇年二月九日)…………… (56)

林伯渠、高自立关于成立富县县政府给罗成德的便函

|                         |      |
|-------------------------|------|
| (一九四〇年二月十三日).....       | (57) |
| 附：罗成德给边府的信.....         | (58) |
| 陕甘宁边区政府指令               |      |
| ——关于代陕西第二行政区买粮问题        |      |
| (一九四〇年二月十五日).....       | (60) |
| 附：安定县府的呈文.....          | (60) |
| 陕甘宁边区政府训令               |      |
| ——帮助工厂搜集遗落工具            |      |
| (一九四〇年二月十五日).....       | (62) |
| 陕甘宁边区政府训令               |      |
| ——复旬邑县电话线被窃问题           |      |
| (一九四〇年二月十五日).....       | (63) |
| 陕甘宁边区政府指令               |      |
| ——关于环县剿匪等工作问题           |      |
| (一九四〇年二月十七日).....       | (64) |
| 陕甘宁边区政府关于扩军工作给延川县的训令    |      |
| (一九四〇年二月十七日).....       | (65) |
| 陕甘宁边区政府训令               |      |
| ——关于拒绝设立定边官运分所          |      |
| (一九四〇年二月十七日).....       | (66) |
| 林伯渠、高自立关于富县工作给罗成德的函     |      |
| (一九四〇年二月二十三日).....      | (67) |
| 陕甘宁边区政府指令               |      |
| ——关于盐池县一九三九年统战工作        |      |
| (一九四〇年二月二十四日).....      | (68) |
| 附：一九三九年度盐池县政府统一战线工作报告(节 |      |
| 录) .....                | (69) |
| 陕甘宁边区政府训令               |      |
| ——对查明耀旬两县电杆及杆价问题        |      |

|                                   |      |
|-----------------------------------|------|
| (一九四〇年二月二十七日).....                | (71) |
| 陕甘宁边区政府关于民合盐店被抢案给天水行营的代电          |      |
| (一九四〇年二月二十九日).....                | (72) |
| 陕甘宁边区政府对延安县扩军总结报告的指令              |      |
| (一九四〇年三月一日).....                  | (73) |
| 陕甘宁边区政府对靖边县扩兵工作报告的指令              |      |
| (一九四〇年三月一日).....                  | (74) |
| 附：靖边县政府对扩兵布置情形报告.....             | (74) |
| 陕甘宁边区政府指令                         |      |
| ——关于曲子县十一、十二月份教育工作、干部学习、边界等问题     |      |
| (一九四〇年三月一日).....                  | (77) |
| 附一：曲子县政府十一、十二月份教育工作、干部学习工作报告..... | (78) |
| 附二：曲子县政府十一、十二月份关于边界问题的报告.....     | (82) |
| 陕甘宁边区政府优待外来难民和贫民之决定               |      |
| (一九四〇年三月一日).....                  | (84) |
| 陕甘宁边区政府公函                         |      |
| ——不准在定边设立官运分所                     |      |
| (一九四〇年三月一日).....                  | (85) |
| 林伯渠同志在陕甘宁边区党政联席大会上的报告             |      |
| (一九四〇年三月一日).....                  | (86) |
| 高自立同志在陕甘宁边区党政联席大会上的开幕词            |      |
| (一九四〇年三月二日).....                  | (92) |
| 林伯渠同志在陕甘宁边区党政联席大会上的报告（宪政问题）       |      |
| (一九四〇年三月九日).....                  | (96) |

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 林伯渠同志在陕甘宁边区党政联席大会上的报告       |       |
| ——关于新民主主义政治的阶段问题            |       |
| (一九四〇年三月十二日——十三日) .....     | (113) |
| 陕甘宁边区政府便函                   |       |
| ——关于洛川天主教堂问题                |       |
| (一九四〇年三月十四日) .....          | (138) |
| 陕甘宁边区政府便函                   |       |
| ——复安平静、薛中茂先生                |       |
| (一九四〇年三月十四日) .....          | (139) |
| 高自立同志在陕甘宁边区党政联席大会上的闭幕词      |       |
| (一九四〇年三月十七日) .....          | (139) |
| 陕甘宁边区政府指令                   |       |
| ——赵匪祸国殃民应剿办                 |       |
| (一九四〇年三月十七日) .....          | (143) |
| 附：马锡五同志关于剿匪问题给边区政府的报告 ..... | (143) |
| 陕甘宁边区政府便函                   |       |
| ——延川发现天花流行即派员施种痘苗           |       |
| (一九四〇年三月二十五日) .....         | (144) |
| 陕甘宁边区政府指令                   |       |
| ——关于瓦窑堡市政府成立及抽调干部到新区工作问题    |       |
| (一九四〇年三月二十五日) .....         | (145) |
| 附：安定县政府报告 .....             | (145) |
| 陕甘宁边区政府命令                   |       |
| ——实施普及教育暂行条例                |       |
| (一九四〇年三月二十九日) .....         | (148) |
| 陕甘宁边区实施普及教育暂行条例 .....       | (148) |
| 陕甘宁边区党委政府关于赈济工作的决定          |       |
| (一九四〇年三月三十日) .....          | (149) |

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| 陕甘宁边区政府对庆环分区专员马锡五呈报刘谦等成立伪环县政府破坏行政系统的代电 |       |
| (一九四〇年四月一日) .....                      | (151) |
| 陕甘宁边区政府关于查核安定邮电两局长被扣一事的代电              |       |
| (一九四〇年四月二日) .....                      | (152) |
| 陕甘宁边区政府关于新区行政工作之决定                     |       |
| (一九四〇年四月四日陕甘宁边区政府委员会通过) .....          | (153) |
| 陕甘宁边区政府指令                              |       |
| ——对三岔划归镇原管辖由                           |       |
| (一九四〇年四月六日) .....                      | (158) |
| 附：呈请三岔划归镇原 .....                       | (158) |
| 陕甘宁边区政府指令                              |       |
| ——关于庆环分区一、二月份工作报告                      |       |
| (一九四〇年四月六日) .....                      | (159) |
| 附：庆环分区曲子县一九四〇年一、二月份工作报告 .....          | (160) |
| 陕甘宁边区政府指令                              |       |
| ——关于富县县政府三月份工作报告                       |       |
| (一九四〇年四月八日) .....                      | (165) |
| 附：富县县政府报告 .....                        | (165) |
| 陕甘宁边区政府训令                              |       |
| ——关于安定邮电局长被拘事                          |       |
| (一九四〇年四月九日) .....                      | (169) |
| 附：西安办事处伍处长来函(摘要) .....                 | (170) |
| 陕甘宁边区政府便函                              |       |
| ——对剿匪后的善后办法                            |       |
| (一九四〇年四月九日) .....                      | (170) |

## 陕甘宁边区政府指令

——复关中分区成立盘克区政府新宁划成三个区  
及农贷款收回问题

(一九四〇年四月九日) ..... (172)

附：关于盘克成立区政府、新宁原来两个区拟划成三  
个区的报告 ..... (173)

## 陕甘宁边区政府对陇东分区今后工作的指示

(一九四〇年四月十二日) ..... (174)

## 陕甘宁边区党委、政府关于二十九年度经济建设的决定

(载一九四〇年四月十二日《新中华报》) ..... (178)

## 陕甘宁边区政府关于高双成部下到蒲城接兵的通知

(一九四〇年四月十二日) ..... (183)

## 陕甘宁边区政府关于赈济工作给国民政府行政院的报 告

(一九四〇年四月十二日) ..... (184)

附：赈济工作报告 ..... (184)

## 陕甘宁边区政府便函

——为创办警政学校高自立给延安市公安局王佐  
超的复信

(一九四〇年四月十五日) ..... (185)

附：提 案 ..... (186)

## 陕甘宁边区政府指令

——复赤水县四区四乡崔家河友军捣乱村政问题

(一九四〇年四月十六日) ..... (188)

附：四区四乡崔家河友军蛮举真象 ..... (188)

## 陕甘宁边区政府关于将赈款全部拨充边区难民纺织工 厂作资金的呈文

(一九四〇年四月十七日) ..... (190)

附一：边区政府关于难民纺织厂、农具制造厂、制革