

CHENG SHI HUAN JING WEN TI SI KAO YU DUI CE

城市环境问题 思考与对策

刘金生 著



中国环境科学出版社

城市环境问题思考与对策

刘金生 著

中国环境科学出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

城市环境问题思考与对策/刘金生著.-北京:中国环境科学出版社, 1997.5

ISBN 7-80135-283-1

I. 城… II. 刘… III. 城市环境-环境保护-研究
IV. X21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 08300 号

中国环境科学出版社出版发行
(100062 北京崇文区北岗子街 8 号)

化工印刷厂印刷

各地新华书店经售

1997 年 5 月 第 一 版 开本 850×1168 1/32

1997 年 5 月 第一次印刷 印张 9 1/8

印数 1—3000 字数 210 千字

ISBN 7-80135-283-1/X · 1192

定价: 24.00 元

好雨知时节(代序)

解振华

党的十四届五中、六中全会及全国第四次环境保护会议的召开,标志着我国的环境保护事业开始进入了一个崭新的发展阶段。曾几何时,仅仅作为一项部门职责的环境保护工作,已成为我国实施可持续发展战略的主旋律,成为加快改革开放步伐,促进实现“两个根本性转变”的巨大推动力。但是,当我们为环境保护事业又一个春天的到来欢呼时,也应该清醒地看到,在新的形势和任务面前,环境保护工作自身——无论是在环境保护理论的准备上,还是在环境管理实践的需要上,都与党和国家的要求有很大的差距。也同样存在着进一步解放思想,更新观念的问题。现实和发展都迫切要求我们环境保护工作者勇敢地迎接挑战,在环境保护理论探索 and 实际工作两个方面都交出人民满意的答卷。可喜的是,近年来我们环保战线上有不少同志已经敏锐地认识到这一点,以高度的历史使命感和时代责任感在实际工作中努力探索,大胆实践,取得了令人兴奋的成果。特别是在我读完刘金生同志的这些文章后,感受便更加强烈了。

现任天津市环保局局长的刘金生同志早在 70 年代初期就开始从事基层环境管理工作,曾连续担任三届区政府主管环保工作的区长,获得全国环境保护先进领导

干部的称号。也许正是由于这种经历,才使得刘金生同志在面对环境、环境问题和环境保护工作时,更具有全局和整体的观念,具有不同的观察和思考问题的角度,对环保工作的认识和理解也更加深刻和全面,从而在寻求适合我国国情、民情的解决环境问题的最佳途径和方法的过程中,就更加体现出执着的敬业精神。因此,这本文集虽然只收录了刘金生同志近年来撰写的部分文章,但从中可以清晰地看到他 20 多年来不断追求与探索的足迹。

刘金生同志的文章朴实无华,但又随时可见其思想火花和理论上的光彩。紧密联系环保工作的实际,从政治、经济、文化等不同的角度审视环境问题,提出自己独到的见解,这是他文章的显著特点;关注现实,又着眼于未来,抓当前的热点问题,又审时度势冷静地运筹发展,既有实践经验的总结与提高,更有努力上升到理论的深层次论述;可持续发展的思想,基本国策的观念,以及党和国家一系列的环境保护方针、政策,都在他的笔下成为实实在在的看得见、摸得着的立体形象。特别是文章中涉及许多全局性、发展性的问题,在市场经济建立和发展过程中,对认识和解决天津市及全国的环境问题,都有很大的启迪和借鉴作用。应该说,作为一名地方的环保局长,这种探索精神是非常难能可贵的。

目 录

推动污染防治要与经济部门团结协作	(1)
努力推动环境宣传教育工作的社会化	(5)
排污收费监理工作的困扰与任务	(17)
加强征收排污费工作的几点看法	(25)
围绕并服务于经济中心	(28)
推广无害化工艺是防治工业污染的基本途径和措施	(32)
天津市工业污染防治基本途径的探讨	(35)
天津市环境保护工作面临的形势和基本思路	(40)
天津市环境保护事业 20 年的发展道路与基本经验	(55)
反腐倡廉促进环境执法队伍建设	(64)
环境管理要有新的突破	(80)
关于建立市场经济加强环境保护的对策思考	(91)
强化环境监督管理必须建立在法制基础上	(98)
我国市场经济与环境保护的一些理论思考	(106)
开创经济与环境协调发展新局面	(122)

关于天津市环保事业持续发展的思考	(138)
关于自然生态保护工作的思考	(149)
主动进取 积极参与	(155)
环境监理队伍建设与形象树立	(159)
当前环保工作中应注意的几个问题	(164)
排污申报登记是环境管理的重要基础	(168)
开拓可持续发展道路 建设国际性大都市	(172)
环保系统党员干部要加强学习不断提高理论水平	(176)
法制建设与城市环境保护	(181)
推进可持续发展要抓住根本把握全局	(189)
在两个根本转变中促进环境与经济协调发展	(204)
党中央为环保工作打开了绿色通道	(213)
搞好环境保护 改善投资环境	(220)
在实施总量控制中应把握的几个问题	(223)
积极抓好调查研究 推动环保工作纵深发展	(229)
领导干部讲政治要紧密联系实际	(235)
从讲政治的高度推进可持续发展	(243)
要努力学会做党政一把手	(252)
推行 ISO14000 系列标准 建立工业新文明	(260)
实现“九五”环保目标先要抓好基础工作	(266)
积极推进乡镇工业污染治理	(278)
后记	(285)

推动污染防治要与 经济部门团结协作*

贯彻第三次全国环境保护会议精神,向环境污染宣战,建立环境保护工作新秩序,这是对促进经济持续健康发展,提高经济效益提高环境质量,稳定局势是很有意义的。在推动污染防治工作中还必须着重抓好几个问题。

一、要处理好与经济部门的关系

环保工作要解决好抓重点和一般。工业部门和非工业部门的关系问题。从总体上讲,经济发展的情况决定了我国的形势,环保事业的发展是建立在经济发展和稳定的政治形势之中,同时环保工作的好坏对国家经济发展和形势的稳定也起着十分重点的作用,这也是把环境保护定为基本国策的依据之一。我国一些工矿企业目前还处在简单扩大再生产的粗放经营阶段。主要依靠扩大规模,过多消耗资源、能源,求速度,追产值,带来了一系列的重复生产,重复引进,浪费投资,结构同化,造成环境严重污染等等。

工业是污染的重点户,但有一定的治理基础,非工业

* 本文原为作者 1990 年 5 月在天津市工业污染防治会议上的讲话

系统虽不是重点污染户,但却是不可忽视的一个方面,它在治理技术上有一定的难度和特殊性。所以我们在抓住重点的同时要带动一般,推动一般。国民经济的发展既有工业部门,又有非工业部门,只有大家一齐动手,团结协作,共同努力才能振兴经济,搞好环境保护。在当前积极参与治理整顿的情况下,环保工作要搭车赶路。发动各有关部门,贯彻产业政策,控制结构性污染,突出自己的行业特点,发挥环保部门协同指导作用,“出一计,献一策,解一忧”把环保工作搞上去。

二、要注意发动群众

发动大家积极参与合理化建议和双增双节活动,一方面推动了环保工作;一方面又为增加经济效益做贡献。开展综合利用是我们环保工作的重要环节,也是企业技术改造的目的之一。资源、能源的利用和技术改造的关系十分密切,大有文章可做。要重视用先进的技术设备武装生产线、改造生产线,改进生产工艺。企业首先要把现有的环保设备开足用好、维护好,抓住企业改善经营管理、进行技术改造两个环节推动企业污染防治,把污染物排放降低到最低水平。要重视各地关于综合利用方面的信息,把能利用的工业“废料”最大限度地利用起来,化害为利,变废为宝,变一用为多用,还要通过抓节能、降能达到污染防治的目的。

三、要向管理和科技进步要效益

强化环境监督管理和依靠科技进步是控制环境污染,促进环境与经济协调发展,提高经济效益的重要手段

和途径。抓企业上等级可以促进环保工作,抓环保也可以促进企业上等级。抓好管理,先要把环保工作列入议事日程,列入计划;建立工业企业的环保监督管理网络;建立完善的监督管理和监测制度;要推广和应用新技术。技术进步要走在管理的前面,要把环保科研和治理工作的滞后变为超前,搭车赶路;技术进步要本着预防为主的方针,这既能减少污染又可增加经济效益。

四、要积极为企业服务

要支持帮助企业中的污染大户,帮助他们积累资金、收集技术信息,订出措施和方案并督促实施。同时对非污染大户(包括三产、商业、小型企业等)也要注意深入下去进行帮助,解决他们的实际困难。

五、要注意总结经验,抓好典型

各有关局和各部门都要通力合作,深入基层,调查研究;要总结不同类型、不同系统、不同行业的符合我国国情和天津市实际情况的环保工作典型经验和路子,并大力推广。

六、要大力抓好环境宣传教育工作

环境宣传教育工作要下大力量抓好,要舍得花钱投入,采取多种生动活泼有效的形式宣传群众、教育群众,提高群众的环境意识和法制意识。如(1)出简报、信息和情况反映,供各级领导决策时参考;(2)利用现代化的大众传播工具,如录相、电视、报刊、广播等;(3)办好各层

次,不同人员的学习班、培训班,(4)定期召开宣传工作会议,明确宣传中心和重点,安排工作任务,还要定期检查,注重宣传效果。

七、要改进工作方法,广交朋友

环境保护工作的好与坏在于我们工作的程度和水平,有为才能有位,改进我们的工作方法,我们就要对外横向联合,联合各方面,各单位的有识之才,结成最广泛的环保工作统一战线;对内要搞好协调配合。工作要抓深入、抓效果、抓效率、抓落实。

八、要抓好环境综合整治定量考核

城乡环境综合整治定量考核工作要下力气抓,在具体工作中要认真学习兄弟单位已实践过的成熟经验,严格考核。对每项工作都要有定性和定量的分析,横向纵向和综合的分析,建立完成进度的报告制度,要加强制度保证和进一步修改、完善标准和目标,还要开展定期的评比表彰活动。

努力推动环境宣传教育工作的社会化*

加强并推动环境宣传教育工作的社会化是发挥宣传教育的效应,进一步做好环境保护工作开路先锋的重要环节。实践证明,强化环境宣传教育工作,既是我们整个环保事业发展的需要,也是我们贯彻落实《国务院关于进一步加强环境保护工作的决定》的重要任务,我们必须进一步提高认识、明确任务、研究措施,推动环境宣传教育工作上新水平。

一、天津市开展环境宣传教育工作的基本经验

环境宣传教育工作是环保事业的一项战略任务,也是环境管理工作的重要组成部分,几年来在各级领导的关怀和支持下,我市的环境宣传教育工作同整个环境保护事业一样,成为人民群众关注的一个热点。

环境保护的基本国策已日愈深入人心,环境保护的方针、政策和法律法规日愈被广大干部、群众所掌握。环境保护科学知识日愈普及,全民环境意识不断提高,促进了环保事业的发展。回顾和总结我市环境宣传教育工作

* 本文为作者 1991 年 2 月在天津市环境保护工作会议上的讲话

基本经验,主要是:

1. 各级领导的重视是搞好环境宣传教育工作的关键

我市环境宣传教育发展的历程表明,领导重视是搞好环境宣传教育工作的关键。领导处于决策人的位置,只有领导重视,环境宣教工作才有可能摆到应有的位置上;同时,各级领导环境意识的高低,又直接关系到环保工作的开展,所以,向领导宣传,请领导宣传,是我们这几年来开展这项工作的一条基本经验。

多年来,我们坚持了为市、区四大领导班子订阅《中国环境报》,使领导同志及时掌握国内外环保工作开展情况。市环保局编发了《环境情况反映》,各区、县、局环保部门也采取各种形式传递环境信息,及时向各级领导反映环保工作动态,起到了为市政府和各级领导部门决策发挥参谋和服务的作用。

同样,领导的重视和支持又极大地促进了环境宣传教育工作的开展。1985年全国城市环境保护工作会议召开时,老市长李瑞环同志先后两次亲自审看我们向会议上提供的电视专题片《津门春色》并提出具体的修改意见。毛昌五同志在“6·5”世界环境日中,亲自走上街头,向过往群众宣传环境保护工作,解答人民群众提出的环境问题。在全市召开的环保工作会议和举办的各类活动中,市委、市人大、市政府、市政协领导都积极参加,宣传并强调环境保护工作和环境宣传教育工作的重要性。市领导的关怀和重视,给我市宣传教育工作的开展以极大的鼓舞和鞭策。从而,形成各级领导班子亲自过问宣传教育、亲自抓宣传教育的局面。

2. 动员社会力量共同参与环境宣传教育

环境保护作为一项基本国策,是全社会的一项共同事业,只有依靠社会宣传媒介动员人民群众共同参与,才能使环境保护宣传教育向前发展。

几年来,我们在加强自身建设的同时,注重发挥社会有关方面的作用,环境宣传教育工作在深度、广度、效果上取得了一定的成绩。现在,我们已同本市和中央驻津新闻单位建立了密切的联系,对一些环境保护的重要活动和工作成绩,都能够及时、准确地报道。对许多重大环境问题,我们采取请新闻单位采访报道的方法,促进了治理工作的开展。从 1987 年开始,每年都召开环境质量状况发布会,并与《今晚报》社共同组织编发《人与环境》专版,现已出版近 100 期,累计发行 400 万份,不仅在本市收到了良好的宣传效果,在国内各大城市也产生了很大反响,并受到国家有关部门和领导的赞许。

近年来,我们与天津电视台合作,拍摄并播放了十几部电视专题片。《津门晚霞红》及时地反映了我市三级环境管理网的建设,促进了全市三级环境管理网的完善。并被评为全国环境保护影视片一等奖。反映蓟县中上元古界国家级自然保护区的《一部地球演变的画册》,被推荐为《长城内外》专题节目,在全国 13 个省市电视台播出。配合城市环境综合整治定量考核的《抓住机遇上台阶》电视专题片,在北戴河举办的国家环保局五项制度高级研讨班上播出,推动了全国城市环境综合整治定量考核工作开展。同时,我们还与中国环境科学出版社合作,组织编发了环保科普宣传画三套,共发行 10 多万份。

在开展中小学和幼儿园环境教育活动中,与市青少年活动中心等单位合作,组织了三次儿童画展,有 500 多

名儿童的作品被选送参加了市级画展,其中评选出的 10 幅儿童画受到国家环保局的奖励,还有 1 幅得到联合国亚太地区的奖励。近年来,在教育部门的配合和支持下,我们还连续组织了幼儿环境保护游戏竞赛、幼儿讲环保故事竞赛等活动,在全市儿童中产生较大反响,如去年举办的儿童讲故事比赛中,19 个获奖的故事被编印为画册和故事书,共印发 8000 册,成为我市幼儿的首批环境教材。1990 年,我们还和市区教育局共同努力建立了市区两级的中小学环境教育网,对部分中小学教师进行了初步培训,为全市中小学生的环境教育工作开展奠定了基础。

为了提高企业干部职工的环境意识和环境素质,我们把职工环境教育做为企业环保工作的一项重要内容,在全市工业系统内组织、部署了职工环境教育任务,并在去年进行了 7 个工业局 11 家大型企业的职工环境教育的试点工作。

3. 环境宣传教育要紧密围绕环保中心工作

环境宣传教育紧密配合各个阶段的环保中心工作,是我们多年来一贯遵循的原则,在围剿大气烟尘污染工作中,我们大力组织采访了市内创建烟尘控制区的先进典型经验,宣传并推广了塘沽区集中供热的先进经验,把《大气法》逐条绘制成画,在全市工厂企业张贴了 1.2 万张,针对大气污染对人体健康的危害,印发几十万份宣传材料。重新拷贝了《烟雾天津》电影片等等,引起了全市人民对大气污染危害的关注,形成了全市环境宣传教育的一个高潮,有力地配合了烟尘治理工作的深入开展。

在《环境保护法》正式颁布后,我们抓住普法教育的时机,从上至下大张旗鼓地进行了多层次的不同形式的宣传教育活动,如请环保法专家举办讲座,组织领导干部

召开环保法研讨会、报告会,举办培训班,以及大规模的在全市进行环保法规知识竞赛等活动,使环保法制不断深入人心,在较短的时间内,把环保法律法规变为人们手中保护环境的有效武器。

自 1989 年开始,作为我市环保中心任务的城市环境综合整治定量考核工作,以及去年开展的“四迎”工作,都同时成为宣教工作中压倒一切的首要任务。市区及各局各单位广大干部全力以赴,积极配合,运用各种宣教手段,形成了环境宣传教育工作的高潮,同时,在这两项工作中,环保队伍自身也得到了锻炼,业务素质相应也得到提高。

这样,不仅促使我市环境宣传教育工作有较大的发展,同时也为今后工作打下了坚实的基础。

二、目前环境宣传教育的形势

当前,我国的环境保护工作已进入一个新的历史发展阶段。党中央在“八五”计划建议中,再次强调环境保护这一基本国策的重要性。最近,国务院又颁布了《关于进一步加强环境保护工作的决定》,给我们又提出了更高的要求。对今后一个时期指导工作具有重要意义。

1. 环境保护已成为国际社会的热点

目前,从西方国家总统竞选谈环保,到联合国大会呼吁环保,以至各国人民群众自发形成的各种环保组织。这都说明环境保护不仅仅是自然与人类的关系问题,而且已带有政治色彩,变成了各国执政党的政治内容。毫无疑问,环境宣传教育起了相当巨大的作用,是一种推波助澜的动力。环境宣传教育自 1977 年在苏联、比利时召开的

首次国际环境教育大会上提出“人人有受环境教育的权力”口号后,1987年由联合国教科文组织和环境规划署联合召开莫斯科环境教育大会,又提出了1991~2000年为“国际环境教育10年”,并预计在1997年召开一次世界环境教育与培训大会,并制订一项21世纪第一个10年的环境行动计划。

2. 我国人民环境意识普遍提高

我国自1973年以来,就逐步认识到环境宣传教育的重要性的必要性。从第二次全国环境保护工作会议以后,环境宣传教育步入了一个新时期,各个阶层都积极进入角色,党和国家领导人曾多次提到,环境保护事业是靠宣传起家的。事实确是如此,比如日本的“水俣病”、印度博帕尔毒气泄漏、苏联的核电站泄露,甚至现在发生的海湾战争引起的石油外泄等,经过新闻媒介的传播,引起了全世界人民的共鸣,并产生深远影响。

我市人民群众环境意识普遍有了提高一方面随着经济发展,物质生活的丰富,追求美好的生活环境成为一种新的时尚,从家庭中购买抽油烟机到装土暖气,从购负氧离子发生器到购买加湿器,都反映出一个地区人民环境意识的提高。另一方面,从近几年人民群众来信来访的数量和反映内容来看,除单纯反映大气和噪声外,有的也反映水污染海河、电磁波辐射、废渣和振动等等。甚至连换房都要问一问,附近有没有工厂?有没有污染?说明我们的教育起了作用的。社会上“环境热”的兴起,必然促进宣传工作向更深层次发展,也必然给人们的伦理道德、行为方式等高层次物质精神生活领域带来观念的改变,这是社会发展的必然结果。

应该强调指出:从国际到国内的形势看,时不待我,