

V. 1987 年中国国民经济 各行业发展概况

农、林、牧、渔、水利业和农村经济

种植业

1987年,中央和地方各级政府为进一步加强农业的基础地位,在组织领导、调整政策、增加投入、落实增产措施等方面做了大量工作,促进了种植业生产的恢复和发展。种植业产值达2 048.31亿元,比上年增加102.88亿元,增长5.29%。

(一)大宗种植业产品均有不同程度增产,作物间发展比较协调。其中,粮食总产达到40 475万吨,比上年增产1 325万吨,增长3.4%;棉花、油料、蚕茧茧、烤烟已开始扭转下降局面,棉花总产达424.5万吨,比上年增长19.9%;油料总产达1 527.8万吨,增长3.7%;蚕茧总产达35.4万吨,增长5.3%;烤烟总产163.5万吨,增加19%;水果、茶叶、蔬菜生产保持连年持续稳定增产的好势头,水果、茶叶总产分别达到1 667.8万吨和50.9万吨,比上年增加320.2万吨和4.8万吨,增长23.8%和10.4%;糖料、黄红麻总产继去年减产又有下降,总产分别为5 550.4万吨和113.7万吨,比上年减产302.2万吨和28.2万吨,减产5.2%和19.9%。

(二)生产发生了可喜的结构性变化。从区域结构看,粮食增产的省由上年的17个增加到20个,棉花增产的省由1个增加到9个,油料增产的省由14个增加到16个,其他作物的增产区域也有所扩大。同时,几项大宗作物总产恢复到历史最高水平的省也有所增加。北京、天津、吉林、安徽、江西、山东、湖北、青海、新疆等9省、区、市的粮食总产已恢复或超过历史最高水平。

从作物结构看,在市场消费需求的拉动和经济政策的指导下,粮、棉、油等紧缺产品作物生产都有较快回升;烤烟生产在1985年供过于求、1986年适当调整后,由于市场的变化,1987年又出现了回升;苕麻的超前发展在国家政策的干预和市场调节的引导下,得到了适当控制;尽管糖料和黄红麻产量的下降趋势未能扭转,但就整个作物结构而言,主要大宗作物都有不同程度增产。同时,生产结构与市场需求结构也有所协调。

从产量结构看,各种作物总产的增加,已从前两年主要靠面积调整、互相挤占,转向主要靠科学技术,在稳定面积的同时努力提高单产。在构成总产的面积和单产两因素中,单产的提高在总产增长中所起作用愈来愈明显。如粮食,1986年增产124亿公斤中,面积扩大的作用占59.3%,单产提高的作用仅占40.7%,而1987年增产132.5亿公斤中,扩大面积的作用仅占15%,单产提高的作用上升到85%,增加了44.3个百分点,粮食播种面积单产已经超过1984年历史最高水平。即使是总产下降的糖料,单产也由1986年的2 654公斤提高到2 728公斤,创历史最高水平。

(三)种植业基础建设有了新的突破。

1.商品基地建设:近年来,各地利用“发展粮食生产专项资金”选建的700多个商品粮基地县,国家计委投资建设的111个以小麦为主的商品粮基地县,财政部投资建设的72个优质棉基地县,以及国家计委、财政部分别投资建设的278个名特优农产品基地县(项目),经过建设,增加了一批新的物质技术基础设施,提高了生产能力,农业生产普遍获得稳定增长。171个新老商品粮基地县(包括“六五”后三年建设的50个县),1987年粮食总产达754亿公斤,比上年增723.5亿公斤增产30.5亿公斤,

占全国同期增产总数的23%；26个优质棉基地县，1987年总产增加近20万吨，占全国增产总数的28.4%；水果、名茶、特种菜、花卉、药材等名特优基地，产量和质量都有显著提高，不仅改善了首都和其他一些大中城市的特需供应，而且不少基地县实行了产供销一条龙，既帮助农民发展商品生产，又增强了农业部门的实力。

2. 地方建设：各地认真贯彻执行1986年建阳会议精神 and “用养结合，综合治理”的地方建设方针，充分利用农闲季节，采取工程措施与生物措施相结合，大力推广平旱式耕作、旱作农业、坡改梯、深耕改上等技术，狠抓中低产田的改造，取得了显著的成效。全国共改造中低产田3 500多万亩，促进了农作物单产的提高。特别需要肯定的是，为了提高土地生产能力，一些地区把充分利用自然资源条件、调整种植结构，与中低产田改造结合起来，如北方开发低洼易涝地种植水稻，南方推广平旱式栽培、改造次生潜育化水稻田等，既提高了土壤肥力，改善了投入产出关系，增加了收入，又发挥了生物技术措施改造中低产田的作用。

3. 种子建设：在继续抓好“种了法”修改的同时，为了加强对种子的管理，农牧渔业部与国家工商行政管理局联合颁发了《关于加强农作物种子生产、经营管理的暂行规定》，并严肃通报处理了河南省一些单位和个人倒卖假种子一案。各地认真落实中央制定的交售种子顶抵合同定购任务的政策，并积极采取了交售种子 and 化肥挂钩的鼓励政策。

4. 植保建设：各级植保部门加强了对各种病虫害的监测工作，及时准确地发布预报，并积极推广各种行之有效的防治措施，在农药供应不足的情况下，基层植保公司、植物医院、机械植保服务队、专业户等服务组织充分发挥了作用，为农民提供了技术和物质相配套的优质服务。据统计，1987年全国农作物病虫害发生面积约32亿亩次，防治面积约26亿亩次，化学除害约1.6亿亩，灭鼠2.6亿亩，有效地减少了粮食危害。

5. 农业技术服务体系建设方面：加强了农业技术服务队伍的建设。河北省人大常委会通过了《农业技术推广条例》；江苏、湖南试行了征收粮、油技术改进费；江苏、辽宁、河北推广农业部门办经济实体，围绕生产搞好服务，取得了社会效益和经济效益的双丰收。特别值得强调的是，在“丰收计划”^①和技术开发项目的推动下，由于广大农业科技人员的努力，以及一些地方性技术政策的鼓励，许多科学技术在种植业生产上得到了进一步的推广和应用，在提高单产中起到了重要作用。

(四) 科学技术推广有了新的进展。

1. 良种面积增加：杂交玉米推广面积达到2.3亿亩，比上年增加2 500万亩。占玉米播种面积比重由上年的71%上升到75.1%；杂交水稻推广面积达到17 642万亩，比上年增加4 200万亩，占水稻播种面积比重由上年的28%上升到36.5%；棉

花、油料和其他粮食、经济作物的常规优良品种面积也有较大幅度增加。

2. 地膜覆盖面积增加：全国农作物地膜覆盖面积达到3 300多万亩，比上年扩大650多万亩，增长24.5%。其中玉米595万亩，水稻育秧426万亩，棉花817万亩，花生395万亩，蔬菜310万亩，瓜果614万亩，糖料、烟叶、薯类等其他作物239万亩。覆盖面积最大的山东省达453万亩，占全国覆盖栽培面积的13.7%；四川省地膜覆盖玉米面积发展到96.5万亩，比上年增加27倍；湖北省推广地膜玉米覆盖栽培141.32万亩，比上年增加59万亩，平均亩产303.5公斤，比同等条件的露地玉米每亩增产147.5公斤。

3. 配方施肥面积增加：1987年全国有1 700多个县推行配方施肥，面积达4亿多亩，比上年增加1亿亩，其中粮食作物配方施肥面积3.5亿亩，有效地提高了作物的单产。

4. 模式化栽培面积增加：各种作物的高产模式化栽培技术研究和推广都有了新进展。全国杂交稻模式化栽培面积达3 212万亩；秋粮模式化栽培面积达2.8亿亩，比上年增加1.2亿亩，占秋粮播种面积的63.6%。江苏省研究出杂交稻各种组合的高产栽培模式图108幅，推广面积达1 126.6万亩，比上年增加90.7万亩，覆盖率达91.8%。

5. 耕作制度改革：为了在有限的耕地面积上增加所需各种作物的总产，各地围绕提高单产采取了一系列改革耕作制度、提高复种指数的有效措施。如南方双季稻地区，双季稻面积在连续多年下降后又开始回升；华北大部分地区，一季作物改小麦、玉米两茬平播和北方地区旱改水、南方地区水旱轮作面积有所扩大；粮、粮和粮、经济作物套种面积比上年增加2 000万亩左右。全国农作物复种指数持续上升，由上年的149.9%上升到151.4%，上升1.5个百分点。同时，耕作制度改革在更高层次上有了新的拓展。如湖南、江西、浙江等五省开发“吨粮田”达700多万亩，南方部分水稻产区大面积示范推广水稻平旱式栽培、稻萍鱼系统工程，不仅增加了粮食产量，也提高了经济效益；四川等省利用杂交中稻套再生稻取得了大面积推广的成功，为南方一些光温条件单一季水稻有余、两季水稻不足的地区，挖掘耕地潜力、提高复种指数积累了经验。

(五) 加强了对种植业生产的政策扶持和宏观指导。为了打破种植业生产的徘徊局面，调动农民发展种植业生产的积极性，中央对有关政策进行了部分调整。

1. 完善粮食合同定购制度：调减粮食合同定购数量，由607.5亿公斤调减到500亿公斤；取消委托代购任务，在合同定购任务以外新增部分按议价收购，平价销售；充实粮食合同定购制度的经济内容，对农民交售合同定购粮实行与平价优惠价化肥、柴油和预购定金“三挂钩”政策，农民每交售100公斤合同定购粮，挂钩奖励6公斤平价化肥、3公斤

平价菜油，发放合同定购价款20%的预购定金。

2. 适当提高部分粮、油品种的合同定购价格：北方玉米每50公斤提高1元；南方水稻每50公斤提高1.5元；对部分地区的粳稻每50公斤提高1.75元；对南方部分粮食调入地区，每50公斤籼稻提高2元，粳稻提高2.25元；花生仁（油）的合同收购价从“倒四六”比例价提到超购价；棉籽（油）收购价从“正四六”比例价提到超购价。同时，对合同定购内以销定购的非定购品种，包括北方的高粱、谷子，南方的糯稻，允许各地按现行比价相应调整。

各地在落实中央上述政策的同时，也根据地方财力，因地制宜地制定了一系列行之有效的扶持政策。如增加货源，提高“三挂钩”标准；拨出专款，补贴粮、油的收购价格等等，在一定程度上起到了调动农民发展生产积极性的作用。

1987年的种植业生产虽然有了恢复性增长，但粮、棉、油、糖等关系国计民生的大宗农产品已经两年没有完成国家年度计划，产品供求矛盾较为突出。如粮食，生产是“一年减产，两年缓慢恢复”，而消费却以每年100亿公斤以上的速度增长，产需缺口达200亿公斤以上，已经连续多年挖库存；棉花产需矛盾已经激化到如再不大幅度回升，则将影响棉花及棉纺织品的出口创汇；食油脱销的局面尚未改观，食糖又重新实行凭票限量供应；蚕茧原料不足直接影响了丝绸行业的产品出口创汇；黄红麻将面临产不足需的矛盾。这一新情况的出现，直接影响到整个国民经济结构的调整和发展，不仅制约了以种植业产品为原料的轻工业生产的发展，而且直接影响到人民生活水平的提高，对改革的顺利进行和社会的安定团结也带来不利的影响。

出现这些问题的主要原因，一是全社会对种植业产品的需求是多种多样的，而种植结构因耕地面积日趋减少，后备荒地资源不足，新垦耕地的增长速度赶不上现有耕地减少的速度而调整的余地不大；农业基本建设投资近七、八年来不仅没有增加，而且大幅度下降；主要农业生产资料供应不足；提高单产，又因土壤肥力下降、农业生产条件难以迅速得到改善而受到很大制约；已有的科研成果，由于面临千家万户，农业技术推广体系出现的断层，加上事业费和生产资料不足的限制，使新技术推广应用困难重重。二是现行政策尚难充分调动地方和农民发展粮、棉、油、糖作物生产的积极性。由于农业生产资料价格上涨、工农产品剪刀差扩大、农产品内部比价不合理、非农产品利润率大大高于种植粮、棉、油、糖的纯收入、经济发达地区非农产业就业门路增多、农民农业以外收入增加等等因素的影响，农民从事种植业生产的比较利益下降，积极性受挫；由于地方财政难以从种植业的首级产品生产、销售和加工中回收投资，影响了财政对种植业生产的投入。因此，如果不能从根本上解决上述问题，种植业生产波动、徘徊的局面还

将继续下去。

注①：参见本年整《经济发展与改革中的新事例》中关于“丰收计划”的专稿。

（作者：孙小平）

林 业

一、1987年林业建设的新成就

（一）植树造林。全年共造林8121.3万亩，为国家下达造林计划的97.8%。其中：国营造林780.1万亩，合作造林471.6万亩，集体造林3695.7万亩，个人造林3173.9万亩。迹地更新面积1955.2万亩，为国家下达计划的121.1%。成林抚育5073万亩，为成林抚育计划的152.4%。“三北”防护林营造面积总计1597.2万亩，超额提前完成年计划任务。京津周围、太行山绿化工程也按规划逐步实施。由于林业生产责任制和经营承包责任制的推行，造林质量有所提高，营造林工作出现了更加讲求实效的趋势。

（二）木材及林产品生产。全年完成林业工业总产值68.47亿元，比上年增长了9.4%；森工企业实现利润14.8亿元，比上年增长115.4%。全年生产木材6408万立方米，比上年增长93.6%。

（三）营林、森工基本建设。营林基本建设投资完成68157万元，其中，国家预算内投资完成32720万元，比上年增长3210万元；森工基本建设投资完成87292万元，其中，国家预算内投资完成64628万元，比上年增长12385万元；本年新修公路1675.4公里，新增木材生产能力26.7万立方米。在开展“双增双节”的活动中，仍建了一批非生产性的建设项目，保证了大兴安岭火灾区重建家园、恢复生产等重点项目的顺利进行。

（四）科技工作。全年共有114项科研成果获得林业部科技奖励，其中一等奖4项，二等奖23项，三等奖87项。该次获得一等奖的项目，是历年来评奖数量最多的一次，这些项目显著的特点是成果质量高，社会效益和经济效益大。

（五）对外技术合作与交流。到1987年底，中国已同30个国家开展了林业经济技术交流。全年对外签定设备、技术引进合同共42项。大兴安岭特大森林火灾后，共获得外援总额2670万美元（其中包括物质设备、现金和项目的援助），这对于扑灭火灾，重建家园，恢复生产起了重要作用。此外，合作开发国外森林的工作也取得新的进展。

二、几项重点工作的进展情况

（一）大兴安岭特大森林火灾及灾后恢复生产

和重建家园的情况。1987年5月6日,林业部直属的人兴安岭林管处北部林区发生了特大森林火灾,东部塔河,西部漠河两线同时起火。在西部,7日晚刮起八级以上大风,5个小时火头推进100公里;一个晚上烧毁了三个林业局所在地和7个林场,4个半贮木场。经过25天的顽强奋战,于6月2日彻底扑灭。这次火灾是建国以来毁林面积最大,伤亡人员最多,损失最为惨重的一次。据统计,直接损失为,过火面积101万公顷,其中有林地面积70万公顷。烧毁贮木场存材85万立方米;各种设备2488台,其中汽车、拖拉机617台;桥涵69座,总长1340米;铁路专用线9.2公里;通信线路483公里;输变电线路284公里;粮食325万公斤;房屋61.4万平方米,其中民房40万平方米。受害群众10807户,56092人。死亡193人,受伤226人。森林资源的损失及扑火人力、物力、财力的耗资,停工停产影响更大。火灾给周围生态环境带来严重危害。参加扑火的军民58800人。这次火灾的最初火源是林业上违反规章制度吸烟,以及违反防火期内禁止使用割灌机的规定造成的,这是造成这次火灾的直接原因。国务院要求认真吸取这次火灾的教训。

森林火灾扑灭后,遵照国务院关于扑火救灾,重建家园,恢复生产的指示精神,林业部参加了国务院大兴安岭恢复生产、重建家园领导小组的工作,在地方党政军的大力支持和配合下,经过3万多施工大军的努力,在不到100天的时间里完成了工作任务,赶在冬季前使5万多灾民迁入新居,被烧毁的生产设施全部恢复起来,受灾的林业局、林场已全面恢复生产,木材采伐、贮运生产能力得到恢复。国务院派出的专家组完成了对灾区的考察,在论证的基础上,提出了加快火烧木采伐和恢复森林资源、改善生态环境的建议。按专家组的建议,研究了实施措施和意见,抓紧抢运火烧木和森林资源更新工作已全面展开。

为吸取这次火灾的教训,加强对森林防火工作的领导,成立了中央森林防火总指挥部。在进入秋季防火期前后,多次召开研究防火工作,提出了健全指挥系统,建立严格的责任制。实行了森防工作的省长、市长、县长、乡长负责制和部门、单位领导负责制,解决了长期以来森林防火工作责任不清、任务不明的问题,加重了森林防火主管部门和各级人民政府的责任。要求各地认真抓好组织领导、制度管理、扑火力量、设施装备和协作联防的五个落实。

(二) 制止乱砍滥伐,加强森林资源管理。南方集体林区木材实行了开放经营后,由于多方面的原因,出现了乱砍滥伐森林资源的情况。1987年5月,林业部召开了南方9省区林业厅、局长会议,提出了制止的措施和意见,向国务院写了报告。中共中央、国务院颁布了《关于加强南方集体林区森林资源管理、坚决制止乱砍滥伐的指示》。林业部成立了办公室,负责落实工作。各省根据实际情况,对森

林资源管理、木材市场与流通等方面提出了相应的措施并做出了有关规定。由于各级政府的重视和支持,乱砍滥伐和偷砍盗伐森林的现象不同程度地有所控制。各地还开展了查处和清理乱砍滥伐案件,打击和震慑了违法犯罪分子,教育了群众。据统计,在专项打击活动中,南方11省区共查处毁林案件2.6万起,逮捕2033人,拘留4068人,判刑419人,劳教160人,收缴木材14.97万立方米,挽回经济损失约2835万多元。林区秩序和木材市场已有明显的好转。

加强了森林资源管理的基础工作。在财政部门的大力支持下,落实了森林资源清查专项经费,尚未完成森林资源“六五”清查任务的省区已全面开展清查工作。4月份国务院批准了林业部《对各省、自治区、直辖市年森林采伐限额审核意见的报告》。

9月份,经国务院批准,林业部发布了《森林采伐更新管理办法》,使森林资源的管理和保护工作得到了进一步的加强。

(三) 深化林业改革,加强行业管理。

林业改革的总体设想是:通过深化改革,实行集约经营,摆脱森林资源危机和企业经济困难的状况,实现增加森林资源、增强企业活力的目标。具体步骤和作法是,在注重森林质量和合理控制木材需求的前提下,先做到森林资源赤字逐年减少,逐步实现消长平衡,进一步做到生长大于消耗,实现森林资源稳定增长的良性循环;在保护和发展森林资源的前提下,充分调动生产者和经营者的积极性,先做到企业经济效益不断增长、经济实力逐年增强,逐步解决生产欠帐,再一步做到全面、稳定、协调发展,实现企业的良性循环。

当前和今后一段时期林业改革的重点,一是全面推行承包经营责任制,二是建立健全森林资源管理体系,切实加强管理,实行各级行政领导和企业负责人的森林资源消长任期目标责任制。三是实行林业资金制度,严格资金管理,保证合理投向,提高资金使用效益。四是改革传统的林业模式,统筹规划,集约经营,抓紧建设速生、丰产用材林基地。五是坚持对内对外开放,广泛推行横向联合,大力发展多种经营,调整林区产业结构。六是转变职能,提高素质,加强林业部门的自身建设。

提出上述六项改革任务,是为了实现四个转变和加强两个管理。四个转变,一是由开发利用天然林为主,转向人工营造用材林为主,办基地林业。二是由粗放经营为主的传统林业,转向集约经营、科学管理、注重实效,办现代林业;三是由单一的木材生产为主的封闭林业,转向多种经营、综合利用、立体开发,全面发展。办开放式大林业;四是由主要依靠林业部门办林业,转向国家、集体、个人、各行各业一起上,全民办林业。两个管理是资金和资源管理。

1987年林业生产主要指标完成情况

项 目	单 位	1987年实际	1987年实际 为计划%	1987年比上年 增加%
1. 国营造林面积	万 亩	780.1	114.7	9.4
其中：用材林	万 亩	696.9		8.0
防护林	万 亩	133.5		9.1
2. 迹地更新面积	万 亩	1 065.2	121.1	21.8
其中：人工更新	万 亩	880.4		21.0
3. 零星植树	亿 株	44.9		-22.4
4. 幼林抚育面积	万 亩	12 240.1		2.1
5. 成林抚育面积	万 亩	5 073.0	152.4	10.0
5. 封山育林面积	万 亩	38 499.0		5.7
其中：本年新封	万 亩	8 173.7		- 5.0
7. 低产林改造面积	万 亩	618.9		5.9
8. 计划内木材产量	万立方米	6 408	93.6	- 1.5
其中：上调量	万立方米	1 715	94.6	-24.7
9. 人造板产量	万立方米	143.97	106.8	-23.9
10. 松香产量	吨	323 533	116.8	10.2
11. 栲胶产量	吨	41 298	120.1	- 2.0
12. 紫胶产量	吨	1 430	92.6	-13.9
13. 林业工业总产值	万 元	68 4662		9.4
14. 森工企业实现利润	万 元	14 8438		115.9

注：林业工业总产值系按1980年不变价格计算。

(作者：林业部办公厅 林万春 中国林科院林业经济研究所 高 斌)

附件 1:

“三北”防护林体系建设工程

1978年11月25日，国务院批准了在我国西北、华北北部、东北西部风沙危害和水土流失重点地区，建设大型防护林体系的规划（以下简称“三北”防护林体系）。其目的是从根本上改善这一地区的生态环境，促进经济发展。并确定将这一“体系”建设工程，作为重点建设项目列入国家计划，按照基本建设程序组织实施。

为组织、实施这项工程建设，1978年底，国家林业总局在宁夏银川市，组建了“三北”防护林建设局。1979年11月经国务院批准由国家农委、团中央、农业部、水利部、财政部、林业部、国家劳动总局和“三北”十一省（区）的21个单位的负责同志，组成“三北”防护林建设领导小组。

“三北”防护林体系工程建设范围，东起黑龙江

省的宾县，西至新疆维吾尔自治区的乌孜别里山口，东西绵亘7 000余公里，南北宽400~1 700公里，总面积为395万平方公里，包括新疆、甘肃、青海、宁夏、陕西、山西、内蒙古、河北、北京、辽宁、吉林、黑龙江12个省、自治区、直辖市的466县（旗）。

“三北”地区的气候恶劣，自然灾害严重，除大气环境因素外，在很大程度上是由于几千年毁林开荒，过度放牧，破坏了自然界生态平衡的结果。该区除分布有59.9万平方公里的戈壁外，还分布有塔克拉玛干、古尔班通古特、巴丹吉林、腾格里、科尔沁和毛乌素等十二片沙漠和沙漠化土地，总面积达73.9万平方公里，占国土总面积的13.8%，构成万里风沙线。地处黄河中游的西北黄土高原，水土流失极为严重，水土流失面积为28万平方公里，年平均每平方公里流失泥土高达5 000~10 000吨，黄河含沙量的绝大部分来自这里。这里植被稀少，自然灾害严重，农牧业生产低而不稳，木材、燃料、肥料、饲料短缺，人民生活贫困，严重地影响了这个地区的经济、文化的发展和人民生活的安定。

“三北”防护林体系建设原则是：本着先易后难，由近及远，因地制宜，因害设防的原则，密切结合群众的生产和生活需要；在保护好原有森林、草原植被的基础上，按山系、流域进行综合治理，采取人工造林、飞机播种造林、封山封沙育林育草等多种方法；有计划、有步骤地营造防风固沙林、水土保持林、农田防护林、牧场防护林、水源涵养林；实行薪炭林、经济林、用材林和四旁植树相结合；种乔、种灌和种草相结合；林带、林网、片林相结合；多林种合理配置，农林牧协调发展的防护林体系，增加森林覆盖率，建设良好生态环境。治理的重点在布局上是风沙危害和水土流失严重地区，即从东北西部、内蒙古东部沿冀北、京郊向西，经晋西黄土丘陵沟壑区、毛乌素沙地、晋北黄土高原；至午岭、关山一线为上体工程；在西北地区的宁夏灌区、甘肃河西走廊地区、青海湿水灌区和新疆塔克拉玛干大沙漠边缘区等为区域性工程。

第一期工程建设是从1978年~1985年，在396个县范围内进行，规划人工造林面积为59.3万公顷。采取民办公助的形式，实行多方集资，全民动手，个人、集体、国家造林、齐上和推广谁造的方针政策，调动了各方面造林的积极性。八年期间中央和地方财政共投资17.1亿元，群众和驻军投入7亿个劳动日。完成人工造林605.5万公顷，超过计划任务的2%；飞机播种造林10.6万公顷；“四旁”植树15亿株；封山、封沙育林89.7万公顷，森林覆盖率由原来的4%提高到5.9%。一期工程实施，使“三北”万里风沙线上和黄土高原水土流失区，有800万公顷农田和117万公顷草场得到不同程度的保护；局部地区木料、燃料、肥料、饲料奇缺的状况有一定改善；部分地区的风沙危害有所减轻；水土流失得到一定的控制，有三分之一的县，农业生态开始向良性循环转化。银川平原、甘肃省的河西走廊和新疆维吾尔自治区的和一带，已基本建成农田防护林体系。山西省的西山地区的32个县（市），已造林73.3万公顷，初步形成片、网、带及乔、灌、草相结合的“体系”格局。森林覆盖率已由1977年的8.3%，提高到现在的21.9%，控制水土流失的面积，也由1977年的14.7%增加到34%。一些成林的地方，干旱、风沙、冷冻等灾害都有不同程度的减轻。右玉县等县的一些地方，生态环境开始向良性循环向良性循环转变。农民的人均收入和人均粮食都有明显提高。地处毛乌素沙漠东南缘的陕西榆林地区，通过造林种草、水利建设，流域治理，现在全区累计人工造林种草保存面积123万公顷；沙区的林草覆盖率增长到42%；长城沙漠沿线的三条总长950公里的防风固沙林带已初具雏型。长城风沙区的57.5万公顷流沙被基本固定或半固定；保护、改造和新辟农田26.7万公顷；恢复被流沙埋没的草场5.7万公顷，发展养鱼水面1.3万公顷。昔日沙源“沙进人退，望沙兴叹”，如今绿色“长城”蔚然成林，出现了“人进沙退”的新时期。被列为

重点治理区的无定河流域，采取大面积造林种草，建设基本农田与打坝、蓄洪相结合的综合治理方法，改善了流域的生态环境，每年输入黄河的泥沙减少了1.5亿吨，约相当于黄河年输沙量的十分之一。宁夏回族自治区的西吉县，地处黄土高原的中心地带，这里风沙大，地面植被稀少，水土流失严重，燃料奇缺。在工程实施过程中，我国政府和世界粮食计划署签订了兴建西吉防护林工程的协议。从1982年~1986年共植树、种草约9万公顷，生态环境明显改善，全县坡面、沟头的土壤侵蚀总量比1981年减少62.4%，群众烧柴的困难基本得到解决。

由于西吉县防护林建设成绩显著，受到了世界粮食计划署、联合国粮农组织及外国专家、外交使团的一致好评。

联合国环境规划署，在1987年6月5日“世界环境日”期间，授予林业部“三北”防护林建设局“全球环境保护先进单位”称号，同年8月20日由联合国副秘书长、联合国环境规划署执行主任托尔巴先生来华，向“三北”防护林建设局颁发奖章和证书。

为总结、交流第一期工程的经验和成绩，决定二期工程有关问题。1985年4月“三北”防护林建设领导小组在河北省石家庄市召开的第二次会议上，决定二期工程建设从1988年开始到1995年结束，为期十年。建设范围由396个县扩大到466个县，总面积由347万平方公里增加到395万平方公里。其任务是：在保护好原有森林、草原植被，巩固提高一期工程造林成果的基础上，继续大规模地进行人工造林、飞机播种造林、封山封沙育林育草。计划人工造林636.1万公顷，飞机播种造林17.1万公顷，封山封沙育林育草154.5万公顷。建设资金总额为214.4亿元，其中地方集资自筹17.4亿元，国家扶持建设资金7亿元（包括林业基建投资和支援经济不发达地区发展资金）。建设的重点地区和重点项目是：北京市周围的绿化；毛乌素沙地和科尔沁沙地的防风固沙林；北京—包头—兰州铁路沿线的防护林；黄河沿岸的防护林。

二期工程建设任务完成后，“三北”地区的自然面貌和经济面貌将进一步改善；森林覆盖率将由5.9%提高到7.7%，“四料”（木料、肥料、燃料、饲料）奇缺的矛盾将进一步缓和，有50个左右的县（旗）按照农林牧比例协调发展的要求，1733万公顷农田可实现林网化，科尔沁、毛乌素两大沙地将建成一批区域性防护林体系，黄土高原有三分之一的水土流失面积可得到治理，风沙危害和水土流失将进一步减轻，首都周围地区，京包、包兰铁路两侧黄河中游两岸的自然景观都将有较大改变。

第二期工程建设到1987年底，人工造林214.24万公顷超过年计划的60%，经济林占总造林面积的比例也由一期工程的1.8%；上升到5%。

二期工程，正按照规划，有重点、分步骤地实施。在继续抓好主体工程的同时，积极发展多种经

营,使“三北”防护林建设,逐步实现从单纯生态型向生态经营型的转变。

(作者:黄金铃 李 滨)

附件 2:

国有林区发展第三产业 为林业生产建设服务

国营林业企业发展集体经济,开展多种经营,从事第三产业,开始于安置林区知青就业。从70年代起,林区集体经济打破了单一木材生产,不仅从事农副业生产,还参加林业生产建设,开展林区社会服务事业,从自给性生产逐步走向商品生产,实行独立核算,自负盈亏。林区集体经济和多种经营向林、农、工、商一体化和种植、饲养、采集、加工一条龙的方向发展。

1987年,黑龙江、吉林、内蒙古等林区国营林业企业附属的集体所有制单位共有4700多个,从业人员达66万人,其中,知识青年55万人,每年安置近3万人。现有商、饮、服从业人员近4.2万人,商业服务网点3100多个。集体企业多种经营的固定资产拥有8亿多元,1987年总产值及收入达20多亿元,其中,商、饮、服年收入2.8亿元。此外,陕西秦岭林区的第三产业也发展很快,1987年产值达到300多万元,占总产值的32%。

林区发展第三产业是在林业企业扶持下组织起来的,实行了一套“自愿组合,自负盈亏,民主管理,按劳分配,职工集资,适当分红,集体积累,自主支配”的办企业方针。这些企业,不少实行了经营承包责任制,经理任期目标负责制,管理水平有了较大提高。

近几年,东北、内蒙古林区林业企业兴办的第三产业有:商店、饭店、旅馆、理发店、浴池、托儿所、干洗店和服装加工;还开展食品加工、修鞋、照像、工艺品加工和修理钟表及家用电器等服务业务;有的还组建了基建工程队、房建队、搬运队等专业队,为林业企业服务。目前,国有林区已建成制粉、制酒、榨油和食品、酱菜、乳品加工厂达1000多处,成为企业职工生活福利的后盾,为方便林区生活,服务于林业建设作出了贡献。其中,内蒙古大兴安岭林区地处边远山区,青年兴办的各类商业和加工服务网点遍布山上山下,便利了群众生活,职工反映很好。甘河林业局先后建起水泥彩砖厂,环保队,土特产品购销站、制刷厂、干洗厂等。黑龙江省林区除扩大种植、养殖业外,还新发展了商业、饮食业、服务业、修理业、旅游业、建安业。牡丹江林区1987年第三产业从业人员达到24000多人;比1983年增长2倍多,创收入达5000

多万元,比1983年增长2.4倍。伊春林区有16个林业局,近几年发展多种经营和第三产业的产值和收入已有11个超过1200万元。伊春林区为了促进资源优势向商品优势转化,繁荣林区市场,扩大出口,一方面重点发展蔬菜生产,达到部分局、场、所的夏、秋菜供应基本自给,建立猪禽基地,发展肉蛋生产,减少了外运数量;另一方面发展鲜鱼、果品和果酱、饮料生产,改善日常生活供应,调节了市场,同时,利用林区资源优势,发展了外向型的出口商品生产,形成了以山野菜、山野果、山药材和人参、木耳、白瓜籽等各类干产品为主的创汇项目,年出口额达200多万元。

实践证明,多种经营和第三产业的发展,增加了财源,提高了林业的“造血”功能,改变了林区都吃木材一锅饭的困难局面,走向以山养人、长短结合,综合发展的良性循环道路,使林区经济起死回生。

林区第三产业从起步开始,国家很少投资,靠企业扶持和自身积累求发展,困难不少。今后,随着改革的深入,林区发展多种经营和第三产业势在必行。这需要在政策上给以更多的扶持。

(作者:林业部林业工业局
多种经营处 刘守刚)

附件 3:

大兴安岭“5.6” 特大森林火灾

大兴安岭是中国北部边陲的一个狭长地带,东西约300公里,南北约500公里,位于黑龙江省境内的西北部和内蒙古自治区的东部,是中国至今保存最大的原始林区之一。该地区森林资源丰富,有大面积以落叶松为主的原始林,总面积2268万公顷,其中有林地面积1344万公顷,森林蓄积为12.5亿立方米,森林覆盖率为62%。该林区从1964年开发建设到目前共建成8个林业局,年产木材450万立方米,自开发建设以来,已向国家提供商品材约4363万立方米,是中国最大的木材生产基地之一,素有“祖国绿色宝库”之称。

1987年5月6日至6月2日在大兴安岭地区的塔河、阿木尔、图强、西林吉四个林业局由于天灾和人祸等原因造成的特大森林火灾,给国家 and 人民的生命财产造成了巨大的损失。该四局总面积为241万公顷,有林地面积183万公顷。据统计:过火林地面积为133万公顷,过火林地、疏林地面积为114万公顷,森林资源受害面积为87万公顷。在受害森林资源中,严重火烧(立木死亡株数71%以上)面积为35万公顷,占31%;中度火烧面积为20.7万

公顷,占18%;轻度火烧面积为31.4万公顷,占27%。火烧区有林地和疏林地的总面积为9523.3万平方米,其中:严重火烧区蓄积3046.6万立方米,占32%;中度火烧区蓄积1719.2万立方米,占18%;轻度火烧区蓄积为2589.8万立方米,占27%。这次特大森林火灾损失的固定资产投资额总计为16933.4万元;损失的木材共计为85万立方米;流动资产损失8201.2万元。火灾中职工死亡193人;受伤226人。

据现场观察和灾后调查分析,专家们认为这场森林大火有以下几个特点:①过火面积大,损失蓄积多。据调查,过火及受害的有林地和疏林地面积分别占四个林业局经营面积的55.2%和42.1%。过火林木总蓄积和烧死立木蓄积分别占四个林业局活立木总蓄积的44%和21.7%。这场火灾使四个局的森林覆盖率由76.0%降至61.5%。②火烧强度大,而且集中连片。据调查,在上火带内所有过火林木几乎全被烧死,其结果,上无下种母树,下无更新幼树,加大了恢复森林的难度。③在森林资源中,中幼林损失严重。据统计,中幼林受害面积达27.1万公顷,占受害森林总面积的31.1%,不但改变了森林资源的龄组结构,而且将造成一些林场今后一个时期内木材生产断档或大幅度减产。④大量火烧木需要清理利用,如不及时采伐利用就会虫蛀、风倒、病腐致使林木变质降等,影响使用价值,还会使虫害蔓延,给国家带来严重经济损失。因而,清理火烧木任务艰巨,难度大。

“5.6”大兴安岭特大森林火灾起火原因比较复杂,既有气候因素,也有人为原因,可谓之天灾人祸。据专家们论证,认为有如下原因:①气候反常,长期高温干旱。几年来漠河、阿木尔、塔河每年降水量平均减少100多毫米,其中漠河最为严重,1986年降水量比历年少30~40%;1986年1月至1987年4月阿木尔河流域的降水量比历年平均446.4毫米减少了209毫米,因而大兴安岭北部成了少雨干旱地区。同时来自苏联贝加尔湖高温低湿大风影响,火灾与过境的锋面同步发生是酿成这场大火的基本成因之一。②可燃物多而且干燥,是这场大火起因的又一重要因素。③人员技术培训不够,火源管理不严,是这场特大森林火灾的直接原因。据调查此次火灾共有五处火源,除一起火因不明外,其余四起均为盲目流入林区的人口参加临时生产。作业人员由于不熟悉设备操作技术规程,不遵守火源管理办法,致使设备跑火酿成大火,这充分暴露了林区林火管理制度的薄弱。④火灾控制能力薄弱。由于林火预测、预报系统、林火监测系统、阻隔系统、通信系统和扑救系统十分薄弱,所以,一旦发生火灾难以迅速准确判定,及时组织扑救。这是造成火灾蔓延,难以有效控制的主要原因。

恢复森林资源是这次特大火灾后的最重要的任务。灾后迹地森林更新与恢复,主要是依据林木死亡程度、立地条件,因地制宜地采取天然更新、人

工更新和人工促进天然更新等措施。轻度火烧迹地和中度火烧迹地共计32万公顷,约占受害森林总面积的60%,依靠天然更新;其余35万公顷,约占受害森林面积的40%,采取人为措施。

为了减少火烧木的损失,大兴安岭林管局决定压缩木受灾局的木材生产任务,把主要力量集中到火烧木抢运。拟于1988年完成400万立方米,1989年完成700万立方米,到1990年把火烧木全部清理完。

这次特大森林火灾发生后,国务院极为重视,在扑火期间先后成立了前线总指挥部,调动数万解放军参加扑火,国务院副总理亲临现场视察、指挥。同时全国各行各业均提供了大量的救援物资,增强了救灾能力,终于使这场大火得到了控制,减少了国家和人民财产的更大损失。5月26日国务院决定成立“国务院大兴安岭恢复生产、重建家园领导小组”,并开始工作。到10月中旬共完成房屋建筑面积58.6万平方米。被火灾烧毁的生产设施,包括大型贮木场,铁路专用线,公路桥梁,动力线路和通信线路等,已全部重建恢复。至此,灾区5.6万灾民已全部迁入永久性住宅。受灾的林业局、林场已恢复生产,木材的采伐、贮运综合生产能力,将达到160万立方米,比灾前的122万立方米提高33%。由于国务院的重视和全国人民的支持,重建家园工作正在顺利地进行。

(作者:中国林科院林经所 何乃莲)

畜牧业

一、计划执行情况

1987年,中国畜牧业生产克服了自然灾害频繁、饲料紧张和生产成本上升等不利因素,仍然取得了一定成绩,多数畜产品产量和牲畜、禽、兔、蜂的存栏量完成或基本完成了计划规定的任务(详见下表)。

1987年畜牧业生产情况

品 名	单 位	1987年完成	1987年比1986年增长率%
一、肉类产量	万吨	2 215.5	1.9
其中:猪牛羊肉	万吨	1 986.0	3.6
二、禽蛋产量	万吨	390.2	6.3
三、牛奶产量	万吨	378.0	13.8
四、绵羊毛产量	万吨	20.9	12.8

续表

品 名	单 位	1987年 完成	1987年比 1986年 增长%
五、蜂蜜产量	万 吨	20.4	18.6
六、猪存栏	亿 头	3.28	- 2.8
七、猪出栏	亿 头	2.62	1.8
八、大牲畜存栏	亿 头	1.22	2.5
九、绵山羊存栏	亿 只	1.80	8.5
十、家禽存栏	亿 只	20.40	3.8
十一、兔存栏	亿 只	.91	- 8.3
十二、蜜蜂存栏	万 箱	759.7	14.3
十三、畜牧业产值	亿 元	611.80	3.2
十四、按人平均肉类	公斤/人	20.7	3.3
其中：猪生羊肉	公斤/人	18.6	2.2
禽蛋	公斤/人	5.5	3.8
牛羊奶	公斤/人	3.34	11.7

二、牲(家)畜饲养业的发展

这里指的是，以圈养育或肉猪出栏的养猪业和圈养放牧兼而有的养羊业以及大牲畜饲养业。

1. 养猪业

养猪业在中国畜牧业经济中占重要地位。1987年出栏猪达26 177万头，比1986年增长1.8%。猪肉产量达1 834.9万吨。中国猪肉产量占世界猪肉总产量的30%，居世界各国首位。

38年来，中国养猪生产五起三落两徘徊，呈波浪式地发展趋势。1987年出现的徘徊局面，表现在：农民在生猪出栏后补栏不积极，存栏猪比上年底下降2.8%，其中能繁殖母猪下降8.3%；养猪业产值按可比价格计算同上年持平；生猪收购价格偏低，农民交售给国营食品公司的猪减少，使得一些大中城市重新实行凭票供应猪肉。

政策、饲料、价格制约着中国养猪业的发展，但不同时期的主导因素不同。1949年至1978年间，主要是农村生产门路少，而养猪是农民的传统副业。国家提倡并鼓励私养，生猪生产就发展；反之，如果国家不允许或限制私养，生猪生产一、二年内就降下来。中共十一届三中全会以来养猪业的上升和1987年出现的徘徊局面，是在商品经济发展的新情况下，经济杠杆起主导作用的结果。随着农村致富门路的不断拓宽，比较效益则成了养猪业的主要制约因素。1985年国家曾将生猪收购指导价提高33%，但1986年、1987年饲料价格上涨幅度更高，导致养猪经济效益不高。十分明显，鼓励农民养猪的关键在于使养猪业有利可图。国家已经决定从1988年起到1990年，每年安排300万吨“议（价）转平（价）”饲料粮差价款用于增加调拨猪肉的补贴和扶持地方

发展生猪生产。地方及有关部门也正研究采取改进措施。目前仔猪价格回升，生产形势好转。中国养猪业正同专业化和规模经营的方向发展。养猪专业户的发展很快，1987年已达到17.6万户。据调查，无锡市郊区，专业户和集体猪场交专人承包，养猪头数占郊区生猪总头数的90%以上，家庭副业养猪不到10%。在国家扶持下，一批以生产瘦肉型猪为主的商品猪基地正在建立。饲料加工业的兴起，品种改良和防疫体系的逐步完善，以及市场开放，实行多渠道经营，产供销一体化等，将使中国养猪业逐步走上健康发展的轨道。

2. 养牛业

1987年牛存栏数达到9 465.1万头，比1986年增长3.3%；其中黄牛7 158.9万头，水牛2 089.8万头，良种及改良种奶牛216.4万头。

牛在大家畜中约占80%。长期以来，牛以役用为主，现在正逐步向肉用、乳用和肉役、乳役兼用方向转变。长期以来，过去由于把牛单纯看成是生产资料，屠宰政策上过严，强调公养，限制私养，从1956年到1978年的22年中，牛存栏数由6 660.1万头发展到7 025.1万头，仅增加365万头，年递增率为0.2%。1979年以后，废除了禁养、限养、禁宰和禁运牛只的有关规定，改革了养牛制度，各地陆续实行作价归户，私有私养私用，开放耕牛市场。发展商品牛生产：从1987年起，9年间增加2 400万头，年递增3.4%。目前耕牛基本上能够满足农田耕作的需要，而且，牛肉、牛奶产量迅速增加。1987年，牛肉产量为79.3万吨，比上年增长34.5%；牛奶产量为330.1万吨，增长13.9%。

在种类分布上，黄牛遍布全国；水牛主要分布在长江、珠江流域和滨湖水网地区，是水稻产区的主要耕畜。牦牛头数达1 250万头，居世界首位，是青藏高原地区重要的家畜，用于挤奶、吃肉、毛皮和驮运。

中国养牛业在以役用为主的情况下，牛的出栏率低，全国仅为6%，牧区为14%。按人平均年只有0.35公斤，牛奶2.76公斤，远远不能适应人民生活和经济建设的需要。为了改变牛群结构不合理状况，提高养牛业的经济效益，新兴的肉牛业已陆续建立，纯种及改良种肉牛发展到700万头，供出口和内销。据统计，香港1987年销售活牛19万头，1~10月由内地供港活牛15万头，其中优质牛占70%以上。

3. 马、驴、骡、骆驼饲养业

马、驴、骡是中国北方比较普遍的耕役畜。1987年的存栏数：马1 089.1万匹，驴1 084.6万头，骡524.8万头，比1986年分别减少2.7%，增长1.5%和2.6%。

近年来，中国养马业正在积极探索马肉、马奶的加工、利用，并设法开拓国际、国内市场，为中国的养马业的发展开拓新路；同时，随着人民物质、文化生活水平的提高，体育及玩赏用马的需要量日

增。

有“沙漠之舟”美誉的骆驼，是中国重要的畜种资源。它主要分布在内蒙古、新疆、甘肃、青海、宁夏等省、自治区。1987年存栏47.5万峰，比1986年减少6%。中国骆驼大多为双峰驼，个体体重，能载畜驮，具有役、奶、肉、绒多种经济用途。骆驼绒每年出口占国际市场的20%，享有盛名。

4. 养羊业

1987年是新中国养羊业发展最快，特别是山羊生产发展最快的一年。年底存栏羊18 034.1万只，比上年增长8.5%；其中绵羊10 263.5万只，占56.9%；山羊7 768.7万只，占43.1%。

羊毛是中国养羊业的主要产品。1987年的产量为：绵羊毛20.89万吨，山羊毛1.26万吨，山羊绒4 002.6吨，分别比1986年增长12.8%、9.7%和15.3%。优质绵羊毛产量远远赶不上人民生活水平增长和毛纺原料需求的增加。如“六五”期间，绵羊毛产量年递增0.2%，而呢绒的社会消费量年递增则达16.6%。中国山羊绒在国际上久负盛名，过去全部山羊绒作为原料出口。近年来解决了羊绒分梳技术，在山羊绒主要产区的内蒙古、新疆等地建立起羊绒衫厂，促进了绒山羊业的发展。

羊肉是牧区和国民的重要肉食品。1987年全国出售和宰杀用羊5 286.9万只，羊肉产量71.9万吨。

奶山羊1986年为233万只，产奶43万吨，1987年为300.1万只，产奶48.7万吨。羊奶制品占全国牛羊奶制品总产量的四分之一。

三、家禽饲养业

近几年来，中国家禽饲养业发展很快。1987年底存栏家禽20.4亿只，比上年底增长3.8%；鲜蛋产量590.2万吨，比上年增长6.3%。从1979年到1987年的9年间，国家投资，先后建起了4座具有当代世界先进水平的蛋鸡和肉鸡鸡祖代种鸡场，各地陆续建起一批祖代和父母代种鸡场，饲料厂及科技服务机构，提高了养禽生产的效益，促进了生产的发展。

由于家禽生产的发展，鲜蛋产量直线上升，社会收购量大体上每四年翻一番，城乡居民消费水平相应提高。禽类罐头和干蛋品工业也得到了迅速发展，活家禽、冻鸡、鲜蛋和鸡鸭鹅毛的出口增加，市场活跃。

中国家禽饲养业虽然有了很大的发展，但鲜蛋供应仍然很不平衡，淡旺不均，肉禽数量还很少，禽肉仅占全国肉类总产量的9%。

四、其他饲养业

1. 家兔饲养业。由于加快良种改良，推广饲养和防疫技术，使养兔生产水平提高，经济效益增加，促进了养兔生产的发展。1987年饲养存为9 053.65万只，其中毛用兔占37.5%，皮肉兔占62.5%。兔毛产量达1.06万吨，兔肉产量10.1万吨。目前兔产品

销售主要依赖于国际市场，国内市场尚未充分开拓。由于国际市场需求变化大，因此，外贸收购价时高时低，相差幅度大，八十年代以来，曾经两度造成养兔生产的人起大落。近期生产仍不稳定，当务之急是积极开拓国内市场，发展兔产品加工业。

并进一步加兔病防治，促进养兔业的稳定发展。

2. 养蜂业。中国已经成为蜂产品出口最多的国家。1987年出口蜂蜜6.9万吨，蜂王浆150吨，占世界第一位；养蜂759.7万群，产蜜20.4万吨，居世界第二位。全国蜂蜜产量比上年增长18.6%。在确立了农民经营养蜂业的自主权，国营蜂场普遍实行了联产承包责任制后，蜂农生产积极性空前高涨，养蜂专业户受到社会支持，1987年达4.5万多户。到1987年底，全国生产蜂王浆滋补品达20亿支，除部分出口外，全部被国内消化。但是，养蜂生产和检验手段落后，蜂蜜质量低，缺乏竞争力，尚待进一步改进。

3. 特种动物饲养业。

近年来中国各地进一步发展了人工养鹿事业，国营农牧场养鹿10多万只，生产珍贵的鹿茸约4万公斤，东北三省是主要产区。

近年来，中国在人工饲养珍稀野生动物和发展国外引种驯养方面都取得了一定的成绩和经验。貂皮和貉皮是名贵的裘皮，出口换汇率高，有“软黄金”的美誉。1987年与1986年比较，貂的存栏数由168.1万只发展到328.3万只，增长95.3%；出栏数由154.8万只增加到262.4万只，增长69.6%；貉的存栏数由11.7万只发展到34.3万只，增长133%；出栏数由2万只增加到5.4万只，增长169%。发展养貂业和养貉业，产销部门要密切配合，作好购销、市场调研和信息服务工作。1987年河北省一些地方曾因盲目发展养貉业遭受损失。

(作者：郝呈杰 李俊英 邱勇斌 张永昌 丁春雨)

水 产 业

1987年，全国水产生产和改革取得突破性进展。计划在“七五”期末达到的水产品产量、产值和出口创汇等主要经济指标，提前3年超额实现。全国水产品产量达到955.3万吨，比1980年翻了一番多，较1986年增长16.0%。水产各业持续稳步增产，其中海洋捕捞438.1万吨，海水养殖110.1万吨，淡水养殖348.4万吨，淡水捕捞58.7万吨，分别比上年增长12.4%、28.3%、18.0%、10.8%。水产业总产值155.5亿元(1980年不变价)，比上年增长18.4%。出口水产品22万吨，创汇7亿美元，分别比上年增长22.2%和37.3%。全国城乡水产品供应继续得到改善，上市量增加二成。

一、水产各业全面发展,生产结构日趋合理

淡水养殖业以巩固提高老区、加速开发新区为指导,继续向深度、广度拓展。全国淡水养殖面积发展到5 789万亩,比上年增加197万亩。水域开发由粗放经营的低起点转向精养高产的高起点。各地普遍重视水产商品基地精养高产塘建设,全国新增池塘面积88.5万亩,不仅建设速度快、质量好,而且绝大部分当年投产,当年取得高效益。“三北”养鱼新区,过去四、五年时间亩产才达一、二百公斤,现在第一年投产就达二、三百公斤。广东、浙江和江苏养鱼老区产量更高,110万亩池塘平均亩产接近500公斤。面对饲料和肥料等生产资料价格上涨、能源紧缺、生产成本增加等不利因素,各地千方百计挖掘水域生产潜力,合理增加投入,走内涵扩大再生产为主的道路,同时调整品种结构,改革养殖制度,狠抓优质高产,力争增产增收。全国放养大规格鱼种数量比上年增加15%,北方放养时间普遍提前20~30天。年产量6年翻两番的湖北省,狠抓配套饲料基地建设,积极发展种青、渔青,较好地解决了养鱼饲料问题。

内陆水域综合性开发利用和名特优品种养殖又迈出了新步伐。全国大中型水城围网、围拦养殖面积扩展到85.1万亩,比上年增加38万多亩,其中精养面积占22%。高产量、高效益的集约化养鱼发展势头很猛,网箱养鱼发展到5 700亩,较上年增加35.7%,效益显著。高密度流水养鱼从1986年的280亩扩大到400亩。一些地方的微流水养鱼获得高效益,提供了一个很有希望的新模式。以渔保粮、以渔带牧、以渔养林、以渔促副的有机结合和互相促进的综合养殖模式日益受到重视。全国稻田养鱼面积近1 200万亩,又增长一成多。淡水名特优品种的养殖虽然起步较晚,但发展很快,鳊鱼养殖面积增加到4 800亩,淡水珍珠产量达到352吨。河蟹人工养殖21.5万亩,其中池塘精养2.5万亩;放流增殖扩大到27个省、自治区、直辖市,面积950万亩。其它品种养殖都有不同程度的新进展。

海水养殖生产出现了以对虾为龙头,鱼、虾、贝、藻、海珍品一起上的可喜局面。全国新增海水养殖面积66.1万亩,达到554万亩,其中对虾养殖面积197万亩。辽宁、山东“扇贝热”、“鲍鱼热”方兴未艾,扇贝产量达5.7万吨,较上年增长1.5倍。人工养殖石斑鱼、真鲷、黑鲷、尖吻鲈等优质海水鱼有了新突破,海水池塘养鱼扩大到3万多亩;广东、福建海水网箱养殖发展到1万多箱,增加近1倍。除海带面积和总产继续呈下降趋势外,其它贝、藻等生产均有较快增长。全国鱼、虾、海珍品等优质品种产量占海水养殖总产量的比重,由上年的16%提高到21%。

海洋捕捞开发性生产和渔船技术更新改造又有新进展,产量继续增长。黄渤海区除秋汛对虾、毛虾减产幅度较大外,鲈鱼、鲅鱼、鹰爪虾、蟹和海蜇等资源较好,黄鲫、青鳉等小型鱼产量增加。东

海区大黄鱼继续减产,冬汛带鱼资源不佳,减产15.4%;鲈鱼、墨鱼、马面鲀、鲆鱼以及虾、蟹等品种生产情况较好,就鱼、墨鱼、章鱼等头足类生产均是历史少有的好年成,北部湾海虾之好,也为近年来少有。沿海各省、自治区、直辖市除天津市略有减产外,其余都有不同程度的增产。全民所有制海洋捕捞公司已普遍实行渔工商综合经营,加工所创造的利润占总利润的50%以上,17个重点渔业公司产量62.5万吨,较上年有所增加,利润总额增长38.2%。福建、广东、广西、山东、浙江等省、区扩大开发性生产、捕捞,合理利用中上层鱼和虾类,同时注重渔船技术设备的更新改造和完善保鲜、加工设施,促使海捕产量和质量明显提高。起步已三年的远洋渔业继续拓展,1987年国内10家公司派出60艘船,采取独资、合资形式,在10个国家的海域捕鱼、经营,总计6.4万吨,并在外汇平衡的前提下运回国内1.4万吨。

渔机行业“吃不饱”的局面有所改观,造船、造机分别超额16.6%和34.6%完成计划任务,其中仍以养殖机械增产幅度最大。以制定和贯彻法规、条例,推广节能技术为主要内容的水产节能工作,取得初步成效。安装机翼风帆助推装置的海洋捕捞渔船已超过1 000艘,其中广东占90%以上,平均每船每年可节油1.5吨。全国有21个企业的25个水产品工业产品获得1987年国优、部优称号,3个企业获得部级质量管理奖。

二、各项改革激发了水产经济发展活力

全民所有制水产企业的改革迈出了重要的一步。沿海9个省(市、区)490个国营水产企业中,已实行厂长(经理)负责制占38.6%。据全国地方预算内1 537个企业统计,利润总额达4.7亿元,比上年增长13.6%。

渔区经济体制改革在巩固中发展。由资金、劳力、技术等生产要素流动组合中产生的股份经济已遍及产、供、销各个领域,打破了地区、部门和所有制形成的条块分割。全国海洋渔业合作渔船约占全国海捕船总数的60~70%。沿海渔区新建的各种群众小冷库,加工厂,以及各种水产品运销组织,多数由渔(农)民或城镇居民合股兴办。渔民年人均纯收入1 314元,比上年增长253元,平均纯收入2 650元,增加544元。

水产流通领域改革继续深入。深化改革使水产流通领域日趋活跃,水产品市场供应按照社会各层次的需要,继续有所改善。全国城乡集贸市场成交额和成交量分别比上年增长32.6%和9.8%。多数城市实现水产品上市品种多、质量好、购买方便,淡水鱼上市提前1~2个月。在肉禽蛋较为紧缺的情况下,水产品供应的改善,对稳定城乡副食品市场供应发挥了作用。国营水产供销企业经营承包责任制的全面落实,加快了企业的转轨变型。随着大批生产者 and 集体、个体商业者进入水产流通领域,促进了竞争机制的形成,多元化、多层次、多渠道、

多种经济成分的水产流通新体制已具雏型。一些地区的水产供销公司采取登记发卡、批给鱼货的办法,把经营水产品的个体商贩组织起来,引导他们合法经营,扩大水产市场覆盖面,收到较好效果。不同形式的区域性水产商业信息网络不断发展,如自发组织的全国沿海全民所有制水产企业海水产品信息网络、13个大中城市水产信息网络、长江流域主要城市水产信息网络和沪、苏、浙长江三角洲淡水鱼信息网络等,通过定期的信息交流,对指导生产、搞活流通、稳定市场发挥了积极的作用。

水产科技、教育领域的改革不断深化。科研单位大部分已经实行所长负责制,大连水产研究所和浙江省海洋水产养殖研究所等在加速技术成果商品化、开拓技术市场、科研与生产的有机结合等方面,取得一定成效,全国约有30%左右的水产科技人员到基层生产单位从事科技开发和推广服务。多层次的水产教育体系正在形成,高等、中等院校和水产职业教育在校生4.7万人。中国水产联合总公司与上海水产大学定约培养远洋职务船员;上海市渔业公司与市水产学校联合办学;广州市海洋渔业公司和湛江市遂溪中学挂钩,定向培养船员,闯出一条联合办教育的新路。水产科技发展中又有10项被评为国家科技进步奖,18项获得农牧渔业部科技成果奖。

广泛深入的《渔业法》宣传教育活动,不仅强化了渔工、渔民和水产干部的法律意识,而且使渔业生产者的合法权益得到保证,渔业资源的增殖保护和合理利用一定程度上引起了社会的关注。

三、亟待解决的主要问题

根据分析和预测,水产品总需求大于总供给的矛盾将长期存在,粮食生产的不足对养殖生产的制约日益突出,生产成本上升,经济效益开始下降;近海主要传统经济鱼类资源继续衰退,捕捞强度控制不严,保护管理难度很大;产品加工质量落后,结构不合理,水产品市场还缺乏有效的宏观调控和引导;水产科研机构 and 科研人員从整体上讲还没有活,教育结构比例失调。人員素质较低,推广和服务体系基础薄弱;行业管理工作不适应水产商品经济发展的需要,企业改革落后于其他行业,生产上存在一定盲目性,等等,都有待进一步研究、探索、改革、完善。

(作者:吴锐社)

水 利 业

80年代初以来,中国水利业为适应国民经济不断发展的需要和经济体制改革的新形势,在“加强经营管理,讲究经济效益”的方针指导下,实行

了“全面服务,转轨变型”(即从为农业服务,扩大到为国民经济和整个社会发展服务;从单一生产型转到综合经营型)、“两个支柱”(即水费改革、开展综合经营)、“一把钥匙”(建立健全经营责任制)等一系列改革措施。在水利业的服务方向、管理体制、水利基层单位的经营机制等方面进行了调整和改革,不断探索在水利资金大幅度下降和农村实行家庭联产承包责任制的情况下发展水利事业的新途径。1987年是中国水利业基本上渡过了调整时期,进入了一个新的发展时期的一年。

一、防汛抗斗争的新胜利

在国务院的直接领导下,1987年的防汛工作比往年抓得早,组织措施得力,各项准备工作及时、充分。年初,海河流域防御特大洪水方案和珠江流域防御特大洪水方案(广东部分)分别经国务院和广东省政府批准,连同以前制定的其他江河的防御特大洪水方案在内,全国主要大江大河的防御特大洪水的方案都已基本完成;同时,在汛期前还完成了各项重点防洪工程的应急工程,为防御特大洪水提供了可靠的依据和工程保障。

加强领导是1987年防汛工作取得新进展、战胜洪水的关键。以李鹏同志为总指挥的中央防汛总指挥部,在汛前连续四次召开会议,研究部署全国防汛工作,并到各地检查防汛情况,各级政府都建立健全了防汛指挥机构,制定了严格的防汛责任制,明确了各省、市、地区的省长、市长、专员、县长为该地区防汛工作的负责人。

1987年河道清障取得了突破性进展。由于目前水利工程管理中的法制建设不够健全,少数单位和个人无视国家的有关规定,在行洪河道内任意兴建建筑物和种植农作物,大大降低了河道的行洪能力。虽然从1980年起,国务院和有关部门多次下达关于清除河道障碍物的通知,但收效甚微,河道内的障碍物有增无减,成了防汛工作中的一个大难题。1987年国务院再次发出紧急通知,要求各地政府一定要采取措施坚决清除河道障碍,并按防洪的要求在汛期前完成。全国各地区、特别是重点防洪区都认真贯彻落实精神,积极做好宣传教育和组织工作,保证了清除工作按计划和要求完成。湖南省在对长江十流调蓄洪水有重要作用的洞庭湖区内,共清除阻水植物近7万亩,拆除建筑物103处,阻水房屋1.7万平方米,可降低洪水位0.5米左右。武汉市在长江滩地清除阻水建筑物86处,共5.1万平方米;清除土方工程21处,6.8万立方米,比较彻底的解决了清除问题。安徽省在淮河十流共清除芦苇、荻柴11万亩,树木50万棵,各类阻水工程153万立方米,在1987年淮河的几次洪水中,使河道的洪水流量增加200立方米/秒,泄洪条件有了较大改善。在黄河下游地区,在滩地上设置的生产堤,共破除了口门487个。其它地区也消除了大量阻水障碍,使这一长期困扰防汛工作的老大难问题,取得了突破性的进展。不仅对1987年的防汛发挥了很大

作用,还为今后的防洪创造了有利条件。

1987年的防汛抗洪斗争,在各级政府的正确领导和有关部门的通力合作下,与广大人民群众和中国人民解放军指战员共同奋斗,先后战胜了长江的3次洪水和淮河的5次洪水以及广东、甘肃、山东等地的局部暴雨洪水,全国范围内没有发生大的洪水灾害,使全国洪涝灾害面积比往年减少,只有0.9亿亩,取得了防汛抗洪斗争的新胜利。

二、农村水利出现新的转机

1987年,由国务院农村发展研究中心和水电部联合召开的全国农村水利工作座谈会,着重研究了为增强农业生产后劲,农村水利需要采取的相应措施。会后,国务院批转了《关于发展农村水利、增强农业后劲的报告》。全国28个省、自治区、直辖市人民政府相继召开了水利会议,加强了对水利工作的领导,并结合本地情况,研究制定了发展农村水利的具体政策和措施。普遍推行了多渠道、多层次集资办水利的新途径,增加了水利建设的资金投入。1987年全国农村水利建设无论是完成工程项目的数量,还是工程质量,都是近年来最好的。

1987年农村水利的显著特点,是农村水利劳动积累工制度的逐步完善和推广。劳动积累工是农民群众用劳力投入、自我积累、合作发展水利、改善农业生产条件的一种方式,它也是适应农村经济体制改革形势出现的发展农村水利的新形式。在实行这一制度时,各地区都贯彻执行“需要、自愿、量力”和“谁受益、谁负担”的原则。劳动积累工的使用范围只限于县以下兴办的小型水利工程。对劳动积累工的使用都建立了严格的管理办法。由于农民投工后能够较快地受益,因而受到群众的普遍欢迎。近两年来,在全国发展很快,截至1987年底,已有16个省、自治区、直辖市由人大常委会或政府正式颁发了有关规定,大大加快了农村水利劳动积累工制度的推广和完善。1987年全国投入的劳动积累工数已达20亿个工日,各类农村水利工程开工数200万处,完成土石方量25亿立方米;恢复、改善和新增灌溉面积4 000万亩,改善除涝面积1 800万亩,治理水土流失面积1 400万亩,解决了370万人和150万头牲畜的吃水困难。近两年来,由于农村水利的不断发展,全国灌溉事业的面貌也发生了可喜的变化,使“六五”期间不断衰败的趋势开始得到扭转,农村水利出现了新的转机。

三、体制改革不断深化

1. 水利基本建设实行了以承包为核心的多种形式的经济责任制。在基建管理体制和施工企业经营管理机制的改革上取得了可喜成就。建设项目的投资包干制和承包包制得到普遍推广,目前,除个别工程项目外,几乎所有的项目都实行了这一制度。多数承包项目都达到缩短工期、节约投资、提高工程质量的效果。招标投标制也有了进一步发展,实行招标投标的项目占项目总数的20.3%,取得了

明显的经济效益。四川省顺河电站,实行招标投标,节省投资44万元,增加发电收入260万元,质量符合设计标准。水利基建企业经营管理机制方面的改革,使企业从单纯依靠指令性任务转向社会,参与竞争;从单一生产型转向生产经营型;从单独作战转向加强协作搞横向联合。通过改革,大大增强了企业活力,提高了劳动生产率。1987年,省属水利施工企业总产值为8.3亿元,比1984年增长12%,1987年,全员劳动生产率为7 708元,比1984年提高11%。

2. 实行多层次、多渠道筹集资金、合作办水利。资金短缺是目前水利面临的主要困难之一。各级政府除了在可能条件下增加水利资金的财政拨款外,还采取了多层次、多渠道集资的办法,扩大资金来源。其中包括:银行贷款、地方机动财力、国家发展农业的专项资金、乡镇企业的福利部分、跨部门、跨行业合作兴办工程,以及利用外资等。由于采取了多种渠道的集资办法,部分地缓解了水利资金不足的困难。据统计,由于发展农业的专项资金的一半用于水利工程,增加了灌溉面积330万亩,改善灌溉面积1 400万亩,改造淤害低产田200多万亩。

3. 推行站队结合的水文基层测站管理体制。由于长期以来水文经费严重不足,设备陈旧、测验手段落后;水文站大多又地处偏远山区,生活条件艰苦,福利待遇低,造成水文职工队伍不稳定。针对这种情况,在水文系统内,对水文勘测队和水文基层测站实行站队结合,定点观测、流动巡视与面上调查相结合的方式,同时建立固定的生产、生活基地。1987年全国已有25个省、自治区、直辖市开始了站队结合的试点工作,组建了站队结合的基地72处。使水文测报与资料分析、科研、培训等业务紧密结合起来,扩大了资料的收集范围,改善了职工的工作和生活条件,稳定了职工队伍,收到了省人、省钱、多办事的效果。

目前,中国水利业存在着不少困难和问题。首先,洪水威胁依然严重存在,大江大河的防洪标准还比较低,抵御特大洪水的能力不高。第二,由于北方地区连续十多年的干旱,水资源短缺的局面日益加剧,已严重影响这一地区的经济发展和人民的生活。第三,目前的水利工程中多数是50、60年代修建的,“先天不足”,工程质量存在不少隐患,需要加固处理;还有相当数量的工程老化失修,不能发挥应有的效益,到2000年前后大部分工程将达到或接近使用年限,但由于水利资金不足,无力进行必要的维修。照此下去,其后果将是非常严重的。

(作者:李银祥 王 幻)

乡镇企业

1987年,是中国乡镇企业进行战略转移的一年,也是在提高中不断稳定健康发展的-一年。

1987年党中央、国务院对8亿农民开拓的乡镇企业进行了充分的肯定,曾三次接见在发展乡镇企业中涌现的一批农民企业家,对他们作了很高的评价。1987年也是乡镇企业大步迈向国际市场的一年。为了落实党中央、国务院关于在发展外向型经济中乡镇企业要以自己的优势,充分发挥“主力军”的作用的方针,由国家经委和经贸部、农牧渔业部联合召开了《全国乡镇企业出口创汇工作会议》。并提出了乡镇企业要进行的五个战略性转移,即:从过去主要靠增加投入的外延发展转向依靠科学技术,实行内涵发展与外延发展并重;从重产值增长转向注重产品质量,做到经济效益、社会效益、生态效益并重;从单一依托国内市场逐步转向积极跻身国际市场,实行国内、国外两个市场同时开拓,沿海地区逐步转到以外向型为主;从企业分散经营转向进行专业化、社会化协作生产,发展各种形式的企业集团或企业群体;从传统小生产经营管理转向科学的现代企业经营管理的。

由于各级党政领导的关怀和支持,1987年全国乡镇企业取得了一个较好的发展势头,实现了产值与效益同步增长,促进了农村经济乃至国民经济良好的发展。其主要标志是:

——乡镇企业单位数1986年1514万个基础上,增加了230万个,达到1744万个,新吸收安排农村剩余劳动力840万人,全国乡镇企业职工达8776万人,占农村劳动力总数的比重由上年的20.9%提高到22.6%,占全社会总劳动力比重由上年的15.5%提高到16.8%。乡镇企业新安置劳力是当年城镇安置待业人员的1.4倍,加快了农业人口向非农业的转移。

——乡镇企业总产值按1980年不变价格计算为4743亿元,比上年净增1200多亿元,增长33.9%,相当于1973年的全社会总产值(4776亿元)。按可比口径计算,占当年农村社会总产值比重由上年的47.7%提高到51.3%。在总产值中,乡村企业产值3220.7亿元,比上年净增704.3亿元,增长28%,联户、个体企业产值1522.4亿元,比上年净增500多亿元,增长48.6%。按国民经济部门划分:农业产值88.7亿元、工业产值3243.5亿元、建筑业产值641.9亿元、交通运输业产值357.9亿元、商业饮食业产值411.1亿元,分别比上年增长29.5%、34.5%、22.8%、39.9%、46.9%。

乡镇工业产值3243.5亿元,比上年净增830亿元。相当于1975年全国工业产值(3300亿元),占当年全国工业总产值比重由上年的23%提高到25%。其中乡村工业产值2495.4亿元,比上年增长34%,占乡镇工业产值的77%。在乡村工业中轻工业产值1321.3亿元,重工业产值1174.1亿元,分别比上年增长39.1%、28.8%。轻工业比重分别由上年占51%、49%调整为53%、47%。

乡镇企业按经济成分构成见表1。

表1

项 目	单 位	乡 办	村 办	联 户	个 体	合 计
企业数	万 个	41.8	116.1	118.4	146.8	1744.6
企业人数	万 人	2381	2318	918	3155	8776
总产值	亿 元	1810	1410	424	1098	4743
其中工业企业	万 个	25.7	71.2	68.7	542.6	708.2
人数	万 人	1574	1765	573	1353	7082
产值	亿 元	1346	1150	283	451	3243

乡镇企业按行业构成见表2。

表2

行 业	企业数(万个)	人数(万人)	产值(亿元)
农业企业	2.3	244	88.7
工业企业	708.2	7082	3243
建筑企业	90.1	1364	642
交通运输业	323.8	615	358
商业饮食业	397	781	411
合 计	1744	8776	4743

——乡镇企业出口产品交货总额162亿元,比上年净增62.3亿元,增长62.8%。另外“三来一补”工缴费收入近24亿元,比上年增长80%以上。出口比重较大的行业有纺织品、工艺美术品、服装、食品,这几个行业产品交货额分别占到20%、16%、11%、9%。今年出口增长幅度较大的有机电产品、土畜产品、服装、工艺美术品,分别比上年增长159.7%、107.8%、83.1%、65.3%。

——乡镇企业实现利税总额587.7亿元,比上年增长27.3%,其中上交国家税金183.2亿元,比上年净增39.1亿元,增长28.3%,占当年国家财政

收入的比重由上年的 6.5% 提高到 8.2%。企业纯利润 40.45 亿元，比上年增长 26.6%，实现了产值、利税同步增长。另外，仅乡村企业就付银行、信用社贷款利息 54 亿元。在乡村企业纯利润中，用于以工补农资金 8.5 亿元，比上年增长 23.2%，用于农村小集镇建设 4.1 亿元，比上年增长 36.7%，促进了农村经济的发展，同时也减少了国家对农村的财政开支。

——乡镇企业拥有固定资产（原值）1 597.7 亿元，比上年净增 386 亿元，其中乡村企业固定资产 1 226.6 亿元。乡镇企业的发展有力地吸引了农民的自有资金投入生产，抑制了农民消费资金的增长，加速了生产力发展和农业人口向非农产业的转移。

——乡镇企业全员劳动生产率比上年提高 21.1%，达到 5 400 元；人均创利税 670 元，比上年增长 13%；百元销售（劳务）收入含工资比上年减少 1.4 元。职工工资总额达 733.8 亿元，比上年增长 26.1%，人均工资收入 836 元，比上年增长 13.2%（未扣除价格上涨因素），低于劳动生产率的增长。

1987 年，乡镇企业能以较大幅度的增长并健康发展，其主要原因，除地党委、政府领导因地制宜为乡镇企业发展制订符合实际的政策和措施，并用宏观发展规划加以引导，还组织各方面的力量积极扶持之外，各地还着重抓了以下几方面工作：

一、深化企业改革，不断完善经营承包责任制，进一步增强企业内在活力。今年以来全国各地普遍抓企业经营承包责任制的进一步完善工作。实行企业所有权和经营权分离，不仅调动了企业和职工的积极性，同时也增强了企业活力。有的地方推行厂长（经理）任期目标责任制，解决了承包者生产经营的短期行为，如山东、陕西等地普遍实行厂长牵头集体承包，任务层层分解落实到人，承包期延长，责权利挂钩。由于承包经营责任制的不断改革和完善，使企业释放出更大活力，尤其将市场竞争机制引入，使承包效果更加明显。山东省青县旧镇乡的 6 个亏损企业实行公开招标，仅 3 个月就扭亏为盈。还有的地方对小型企业和亏损企业实行租赁或拍卖、转让，还有的试行股份制企业。通过改革，使企业经营机制更加灵活，企业生产呈现出新的生机。

二、广泛开展“双增双节”运动，取得明显效果。各地在贯彻“双增双节”运动时，首先在职工中进行全面的思想发动，同时制定增产节约计划，落实增产节约措施，扎扎实实开展“双增双节”运动。一年来取得了明显经济效益。如湖北省 1987 年全省乡镇企业压缩非生产性开支 1 亿元，山东省的乡镇企业仅上半年非生产性开支就比上年同期下降 17.2%。

三、全方位地开展横向经济联合。各地都认识到经济联合不仅是提高乡镇企业自身发展的重要途径，也是各地合理调整生产力布局，发展地方经济的有效措施。因此，各级政府积极制定各种优惠政策，鼓励和组织城市工业、科研、大专院校与乡镇

企业广泛开展联合。联合的形式由过去自发的、单项的、短期的、松散的联合转向有计划、有组织、打破地区、部门界线，实行多层次、多渠道、多形式的资金、技术、原料、产品销售等环节上开展长期、稳定、紧密的联合。有的还以名、特、优、新、或地方传统产品为主，发展成为企业生产群体或企业集团。如福建省永安市 73 家乡镇企业与 47 家城市企业联合，建立起针织、化工、建材、家具等 6 个联合体，1987 年产值已占到全市乡镇企业总产值的 51%。广东裕华电机厂，由 1 个企业扩展到 5 个企业，经重新组织，成立了裕华实业公司，1987 年产值达 1 亿元。

四、依靠技术进步，发展集约化生产。各地在推动乡镇企业科技进步方面注重抓了：（1）开展智力开发，培训和引进人才。一些地区建立起乡镇企业培训服务基地，使乡镇企业培训工作逐步走向规范化、制度化。据山东、广东、福建的不完全统计，采取各种形式培训人员 35 万多人次；（2）加快技术开发和技术改造。如吉林省 1987 年乡镇企业技改项目 407 项，当年完成 334 项，开发新产品 726 项，依靠科技进步增加产值近 14 亿元，占当年新增产值的 55%；（3）各地还级建立一些乡镇企业主要产品质量检测服务体系，推进乡镇企业走向标准化生产。如陕西省在水泥、机制纸及纸板、乳品、服装鞋帽等行业中基本消灭了无标生产。

五、各地注意发挥地理优势，不失时机地发展外向型经济。1987 年乡镇企业出口创汇 50 亿美元。如广东省、山东、江苏、浙江、辽宁、福建等省，1987 年出口产品交货额都比上年增长 40% 左右，广东省今年的“三来一补”工缴费收入就达 4.2 亿美元，比上年增长 65.7%。为了广泛与外商接触，江门市在香港举办了乡镇企业经济技术协作洽谈会，共接待了 6 000 多名外商，签订了 163 项协议书和 27 项意向书，投资总额达 2.3 亿美元。再如乡镇企业中的“三资企业”，仅福建省就有 192 家，其中，泉州市“三资企业”有 102 家，出口交货额占到全市乡镇企业出口交货额的四成以上。莆田县江口镇西村是一个电子表加工装配的专业村，人进大出，一年加工装配电子表达 1 亿只，香港市场 50% 左右的电子表是在该村加工的。在发展外向企业的同时，出现了一大批骨干企业，在 1987 年国家计委组织的轻纺、机电出口基地招标中，乡镇企业中中标 52 个，并列入全国定点出口基地企业，还有的列为国家扩权企业。

全国乡镇企业在发展中，突出存在着三个问题：一是发展不平衡，沿海 9 省市乡镇企业产值占全国总产值 64%，而边远内地 9 省区仅占 4.8%；二是制约乡镇企业发展的三大要素——能源、资金、人才还有待通盘筹划，统一安排；三是乡镇企业发展长期存在的污染问题、安全问题、质量问题、资源综合利用问题，还有待于进一步继续解决。

（作者：张毅 梁书生）

工 业

煤炭采选业

一、煤炭工业取得的成绩和主要特点

1. 全国原煤产量突破9亿吨。1987年全国原煤总产量达到92 809万吨, 完成年计划的104.9%, 比1986年增产3 405万吨, 增长3.8%。是继1983年突破7亿吨、1985年突破8亿吨之后, 中国煤炭产量又上了一个新台阶, 也是中国煤炭生产连续第6年持续稳定增产。1987年统配煤矿完成原煤包干产量43 660万吨, 其中: 企业生产量42 020万吨, 企业外收入量1 640万吨(包括统配煤矿开办的集体所有制小井产量994万吨, 与其它单位联营分成86万吨)。1987年地方煤矿原煤产量为50 780万吨, 比1986年增产2 777万吨, 增长3.8%。

2. 一批井下煤矿建成投产, 增强了煤炭工业发展后劲。1987年煤炭部直属及直供基本建设项目, 建成投产煤矿20座, 新增采煤能力1 711万吨, 其中包括: 设计年产1 533万吨的山西平朔安太堡露天煤矿(中美合作经营, 国内投产能力按700万吨统计), 设计年产150万吨的安徽淮北海孜矿, 设计年产120万吨的辽宁省阜新王家湾子矿井等; 新开工煤矿12处, 能力1 190万吨; 投产洗煤厂5座, 新增原煤入洗能力720万吨; 开工建设洗煤厂6座, 设计新增入洗能力930万吨。煤炭基建单位克服年初投资下达较晚的困难, 积极想办法筹集资金, 保证施工进度, 全年井巷进尺完成33.7万米, 比计划超额8.7%。

3. 统配煤矿安全生产和原煤全效率再创历史最好水平。1987年统配煤矿事故死亡人数比1986年减少16.5%, 百万吨死亡率比1986年下降17.8%, 重大恶性事故比1986年减少9起。在95个统配局(矿)中, 有61个局(矿)百万吨死亡率下降, 有33个局(矿)创本企业安全生产最好水平。如此大面积的安全状况显著好转, 是过去多年少见的。地方国营煤矿安全整顿也初见成效, 1987年百万吨死亡率比1986年下降22%。全国统配煤矿继续把整顿劳动组织, 精减原煤生产人员, 提高劳动生产率作为大事来抓, 普遍实行了计划用工。全年精减原煤生产人员4.98万人, 清退计划外用工1.28万人, 原煤全员效率达到1.053吨/工, 比历史上最高的1986年提高5.19%。

4. 煤炭加工和提高采煤工作面单产在“双增双节”中发挥了重要作用。1987年统配煤矿入洗原煤1.63亿吨, 比1986年增加1 000多万吨; 筛选加工商品煤2.4亿吨, 比1986年增加1 500多万吨; 直接销售原煤的比重由1986年的13.6%下降到10.2%; 商品煤灰分和含矸率分别降到19.19%和0.19%, 创出历史最好水平。由于发展了煤炭加工, 增加了品种, 提高了煤炭质量, 增加收入2.5亿元以上, 大约占统配煤矿实现“双增双节”总额的40%。1987年, 统配煤矿由于增产原煤实现增收1.8亿元, 而增产的主要手段是提高采煤工作面单产。1987年统配煤矿回采工作面平均2 172个, 比1986年减少120个, 回采工作面平均月产量13 082吨, 比1986年提高885吨, 提高7.5%, 这是二、三十年来从未有过的。

5. 建成了一批现代化煤矿和质量标准化矿井。1987年有晋城、兖州两个矿务局和兖州矿务局南屯矿、鲍店矿、北宿矿, 晋城矿务局凤凰山矿, 潞安矿务局五阳矿, 西山矿务局官地矿, 鹤岗矿务局富力矿, 双鸭山矿务局七星矿, 铁法矿务局晓南矿, 平顶山矿务局一矿, 徐州矿务局旗山矿, 枣庄矿务局八一矿, 邢台矿务局东庞矿等13个矿井, 达到了现代化局、矿的标准。至此, 我国已有3个矿务局、19个矿建成了现代化局、矿。同时, 在普遍开展的“质量标准化、安全创水平”活动中, 有4个矿务局、123个矿被煤炭部命名为质量标准化局、矿。采煤机械化程度达到54.48%, 比1986年提高4.75%, 机械采煤量增加1 889万吨。其中综合机械化程度达到29.06%, 比1986年提高3.45%。掘进装岩机械化程度达到52.33%, 有19个综采队年产量超过100万吨, 其中山西晋安矿务局上庄煤矿综采一队年产量170万吨, 达到世界先进水平。全年有800个掘进工作面装备了防止瓦斯煤尘事故的安全系列装置, 增设矿井瓦斯监测系统26处, 装备便携式瓦斯报警仪3.6万个, 装备单体液压支柱回采工作面270多个。

6. 多种经营取得了新的进展。1987年利用煤矸石发电5亿度, 生产矸石砖13亿块, 生产水泥120万吨, 回收硫精砂15万吨。一批综合开发利用的产品, 如五氧化二钒、活性炭、高铝粘土等等, 进入国际市场, 出口创汇达1 100万美元。从事多种经营的煤炭集体企业年产值达到38亿元, 从业人员发展到117万人。其中, 抚顺、鹤岗、大同等矿务局的集体经济年产值都超过2亿元, 阜新、淮南矿务局办的集体企业安置待业青年和全民富余职工已超过10万

人,江西乐平矿务局实现了无待业。

7. 对外开放进一步发展,煤炭出口创出历史最高纪录。中美合作经营的设计年产原煤153.3万吨的山西平朔安太堡露天煤矿及其年入洗原煤1550万吨的洗煤厂,经过26个月的紧张施工,于1987年9月10日建成投产。这是我国目前最大的中外合作企业之一,是国内最大的、现代化程度最高的露天煤矿。1987年,煤炭工业积极贯彻扩大煤炭出口的方针,努力开拓国际市场,组织好货源和运输,使全年煤炭出口量达到1310万吨,比1986年增加348万吨,增长36%。出口贸易的国家和地区,由过去的11个增加到19个。

二、主要措施和经验

1. 从煤炭工业实际出发,以改善、充实、深化、深化改革。在深化企业改革中,狠抓企业内部承包指标及责权利的进一步落实,改进和完善各种内部承包政策、办法。一些煤炭企业积极试验、探索多种形式的内部承包经营责任制,出现了经营集团承包、全民所有集体企业的办法经营、包给大集体经营、个人承包、抵押承包、租赁经营等新形式,收到了初步效果。煤炭基本建设在继续实行项目包建责任制的同时,试行了打破地区、单位界限的招标投标办法。

2. 在“双增双节”运动中,把各项工作纳入以提高经济效益为中心的轨道。对“双增双节”目标,层层分解落实,建立了目标管理体系,加强了经营调度、经济核算的经济活动分析。一些煤矿在运力、销路有限的情况下,调整生产布局,对煤质差、亏损大的矿限产或停产,改善企业的经济状况。普遍注意技术与经济的结合,向技术进步要效益,抓好现有设备的使用和管理,提高设备利用率和效能。把好项目设计关,据对114个单项工程的设计复查,核减概算7.5亿元,比原来降低5%。

3. 发扬务实精神,狠抓落实,加强基础工作。煤炭部曾先后两次组织百人工作团深入矿区、深入井下,检查解决安全生产中的重大问题。并首次召开统配煤矿总工程师会议,制订颁发了《煤炭工业技术政策》、《矿务局总工程师责任制》、《煤矿生产技术人员管理工作的若干规定》,加强了技术管理的各项基础工作。

三、存在的主要问题

1. 煤炭企业遇到的增支因素很大,超过了企业内部消化能力,多数煤矿需要动用自有资金才能完成盈亏包干任务,少数煤矿将全部自有资金拿出来仍完不成盈亏指标,严重影响了煤矿自我发展能力。

2. 部分煤矿受到铁路运输、煤炭销售市场或供电不足的限制,生产能力和经济效益不能充分发挥出来。

3. 煤炭基本建设投资未能按总承包的要求给足,新井开工能力小,将影响煤炭工业发展的后劲。

4. 企业经营机制有待进一步完善和深化,企业管理需进一步加强,企业内部潜力有待进一步发挥。

表 1 1987年煤炭工业主要产品产量

	单位:万吨		
	1986年	1987年	1987年 比1986 年±%
一、原煤产量			
全 国	89 404	92 809	3.8
1. 统配煤矿	41 392	42 020	1.5
2. 地方煤矿	48 012	50 789	5.8
(1) 国营煤矿	18 221	18 320	0.5
(2) 乡镇煤矿	27 748	29 633	6.8
(3) 个体煤矿	2 043	2 836	38.8
二、炼焦用洗精煤产量	6 785	7 025	3.5
其中本系统	6 460	6 805	5.3
三、列入计划的无烟块煤产量	854	930	8.9

表 2 1987年统配煤矿经济技术指标

	计算单位	1986年	1987年
产品质量			
商品煤灰分	%	19.77	19.19
商品煤含矸率	%	0.25	0.19
洗精煤灰分	%	10.28	10.27
洗精煤回收率	%	52.94	53.30
实物效率			
原煤全员效率	吨/工	1.001	1.053
回采工效率	吨/工	4.544	4.881
掘进工效率	米/工	0.114	0.117
材料、电力消耗			
原煤坑木消耗	立方米/万吨煤	58.39	53.24
原煤火药消耗	公斤/万吨煤	2735	2565
综合电力消耗	度/吨煤	39.12	39.55
开拓进尺	米	764076	756074
采区回收率	%	77.54	77.39