



当前中国城市 贫困问题

主编 尹世洪
江西人民出版社

序

刘孚威

贫困问题存在于世界各国之中,即便是当今世界最发达的国家也不例外。消灭贫困,满足社会成员的基本生活需求,或者说最低生活保障,是现代工业国家的主要社会发展目标之一。因此,了解贫困、研究贫困、向贫困开战,自然就成为世界各国所共同关心的重大主题之一。

贫穷不是社会主义,少数人富裕也不是社会主义。为了实现中华民族共同富裕的伟大理想,建国以来,特别是改革开放以来,全国各族人民在党和政府的领导下,为消灭贫困进行了卓有成效的努力,曾经客观存在的普遍贫困现象已在中国逐步消除,如在广大的农村,绝对贫困人口已由 1978 年的 2.5 亿下降到 1996 年的 6000 万。在世界贫困人口每年以 2500 万的速度增加且目前已高达 13 亿的情况下,中国的贫困人口快速减少,这是一个奇迹。但是我们也清醒地看到,在我国社会经济空前发展的同时,随着产业结构的调整和各项改革的不断深入,特别是由于受国有企业改革的力度增大、下岗职工人数增多等因素的影响,近年来城市的贫困问题开始凸显。这一关系到我国改革、发展和稳定大局的问题很快成为社会各界广泛关注的热点。《当前中国城市贫困问题》及时地抓住了这个“热点”,使之成为迄今为止,中国学者研究中国城市贫困问题的第一本专著。因此,无论是从理论上还是从实践上讲,它都具有开拓意义。

以往我们对贫困问题研究的主要注意力放在农村,而对城市贫困问题的研究还只是刚刚起步。因此可以说,我们在这一方面的理论准备是非常有限的。在这种情况下,当贫困问题比

图书在版编目(CIP)数据

当前中国城市贫困问题/尹世洪

—江西南昌:江西人民出版社,1998.12

ISBN 7-210-02082-9

I. 当…

II. 尹…

III. 理论研究, 贫困问题, 当前中国

IV. C91

当前中国城市贫困问题

主编 尹世洪

江西人民出版社出版发行

南昌市红星印刷厂印刷 新华书店经销

1998年12月第1版 1998年12月第1次印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:12.25

字数:307千 印数:1-3000册

ISBN 7-210-02082-9/C·40 定价:18.00元

江西人民出版社 地址:南昌市新魏路17号

邮政编码:330002 传真:8511749 电话:8511534(发行部)

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

较“突然”地出现在城市中时,人们较普遍地缺少足够的思想准备,有关方面的管理也出现滞后现象,比如,从总体上讲,我们对城市贫困还缺乏科学、准确的认识,还没有建立起一套全面、系统的社会保障指标体系,实施解决城市贫困的措施也缺乏系统性。《当前中国城市贫困问题》在深入的调查研究和占有翔实资料的基础上,探讨了城市贫困的概念和城市贫困人口(或户)界定的量化标准,其建立的中国城市贫困评价体系(包括评价方法、指标体系、贫困线的估计)有较强的科学性和可操作性,所提出的解决城市贫困问题的一些思路,对解决当前我国城市贫困问题具有一定的参考价值。

这部著作分上下篇,上篇从宏观上认识中国城市贫困问题,下篇对江西省的城市贫困问题进行深入的剖析。我认为,中国这么大,各地发展不平衡,导致全国城市贫困状况也存在着巨大的地区差别。因此,用毛泽东同志倡导的“解剖麻雀”的方法深入研究某一区域的情况非常重要。事实上,我国目前也缺少区域性城市贫困问题的系统研究。本书的下篇,不仅可以让读者从“麻雀”窥视全局,而且第一章所提出的贫困评价体系的科学性也在这里得到了基本印证。

《当前中国城市贫困问题》作为一项国家社科研究项目,是由江西省社会科学院的学者与实际工作部门的同志共同努力完成的。改革和发展的实践呼唤着有更多的理论工作者和实际工作部门的同志携起手来,拿出更多的有价值的研究成果来。

上 篇

第 1 章 贫困及其评价系统	2
第一节 贫困概念	3
第二节 中国城市贫困评价体系	20
第 2 章 中国城市的贫困分布	32
第一节 城市贫困的区域分布	33
第二节 城市贫困的行业分布	56
第三节 城市贫困的职业分布	72
第四节 城市贫困的文化素质分布	76
第 3 章 城市贫困人口的生活及心理状况	80
第一节 生活状况	81
第二节 心理状况	110
第 4 章 城市贫困问题产生的原因	129
第一节 中国城市贫困问题产生的历史因素	130
第二节 当前城市贫困问题产生的社会原因	133

第三节 当前城市贫困问题产生的个人及家庭原因	156
------------------------	-----

第 5 章 中国城市贫困问题走势预测	167
---------------------------	------------

第一节 社会贫困程度的度量	168
---------------	-----

第二节 中国城市贫困走势分析	173
----------------	-----

第三节 预测模型	199
----------	-----

第 6 章 完善社会保障制度 减缓城市贫困	207
------------------------------	------------

第一节 国外社会保障制度的发展与主要类型	208
----------------------	-----

第二节 中国社会保障制度发展概况	211
------------------	-----

第三节 社会保障制度存在的问题及改革的方向	221
-----------------------	-----

下 篇

第 7 章 江西省城市贫困问题基本情况	243
----------------------------	------------

第一节 江西省社会经济发展的基本情况	244
--------------------	-----

第二节 江西省城市贫困人口及状况	249
------------------	-----

第三节 江西省“安全网”建设情况	261
------------------	-----

第 8 章 江西省城市贫困人口状况与分布	268
-----------------------------	------------

第一节 江西城市贫困人口的基本状况	269
-------------------	-----

第二节 江西城市贫困人口的分布	272
-----------------	-----

第 9 章 江西省城市贫困人口的生活状况	288
-----------------------------	------------

第一节 江西城市贫困人口的物质生活状况	289
---------------------	-----

第二节 江西城市贫困人口的精神生活状况	302
---------------------	-----

第三节 贫困家庭对生活质量的自我评价	305
--------------------	-----

第 10 章 致贫原因分析	310
第一节 体制性因素	311
第二节 个人素质	319
第三节 家庭规模	322
第四节 物价因素	324
第五节 社会保障制度缺陷	326
附 录	328
一、南昌市的城市贫困状况与解困方法探索	329
二、江西省城市贫困问题调查方案	343
三、关于贫困户、贫困线和贫困发生率的确定方法说明	345
四、《江西省城市贫困问题调查》家庭调查问卷	347
五、《江西省城市贫困问题调查》问卷统计结果汇总	356
后 记	380

城市贫困已出现在我们身边,人们以惊异的目光注视着它——

什么是城市贫困? 如何评价贫困?

中国的贫困人口是如何分布的? 他们过着怎样的生活?

中国城市贫困产生的原因何在? 发展趋势如何?

解决城市贫困的对策在哪里?

在这里,我们试图以客观的态度,丰富的资料向您解说……

第1章

贫困及其评价系统

贫困是一个历史性问题,也是一个普遍存在的问题,人均 GNP140 美元的埃塞俄比亚和人均 GNP11360 美元的美国^① 均存在贫困问题;贫困还是一个系统性问题,它的成因及其缓解手段要涉及到政治、经济、社会、地理、历史、环境、生态、统计等诸领域。然而,我国的信息系统却告诉人们:中国将不把贫困带入 21 世纪;关于城市贫困发生率也众说纷纭,有人说 1200 万,也有人说 3000 万。如何解释这里所出现的矛盾? 当前中国城市贫困状况究竟怎样? 为了回答这些问题,首先必须正确理解贫困概念并科学地建立贫困评价系统。

^① 世界银行:《1982 年世界发展报告》。

第一节

贫困概念

什么是贫困？不同学派或思想体系甚至不同的阶级都可能有不同的回答。尽管如此，人们在对贫困概念进行定义时几乎都要“取材”于某些基本理论，这些理论主要来源于生理学、社会学和经济学。

一、生理学视野中的贫困

作为地球上庞大生物种群中的一分子，人类的第一需要当数食物。这是无可辩驳的事实，因为所有生物对食物的需要都来自于最原始、最根本的生理需要。离开了食物，作为生物的人将走向死亡；食物得不到有效保证或者说能够获得的食物量低于人体生理的基本需要量，人将处于饥饿状态。在不存在特别条件限制的情况下（如肥胖症患者为了减肥而有目的地减少进食），经常性处于饥饿状态的人们无疑是贫困者。

从生理学的角度给贫困下定义，关键是要比较准确地判定不同年龄、不同性别、不同体重、不同活动强度（或劳动强度）状态下人体的均衡食物需要量。如果用热能（Kcal）来表示食物量，均衡食物需要量等于人体每天必然要消耗的热能。人体每天必然要消耗的热能主要由三部分组成，即基础代谢耗能、食物特殊动力使用耗能和劳动代谢耗能。

所谓基础代谢耗能就是人体清醒、安静、空腹时，生命活动所需最低限度的热量。基础代谢与性别、年龄、体表面、体重、内分泌状态和气温等都有着密切关系。表 1—1.1 反映了我国正常人的基础代谢率。

我国正常人的基础代谢率^①

表 1—1.1

单位: Kcal/体表面积米²·小时

年龄	11—15	16—17	18—19	20—30	31—40	41—50	50 岁以上
男性	46.7	46.2	39.7	37.7	37.9	36.8	35.6
女性	41.2	43.4	36.8	35.0	35.1	34.0	33.1

所谓食物特殊动力使用耗能是指进食数小时内可使机体代谢率提高,“额外”增加热能的消耗。经科学测定,正常成人若进食混合膳食,则能量代谢比原来的基础代谢率增高 10%,若吃全蛋白质食物,则增加热量消耗可达 30%。

劳动代谢耗能可分为劳动耗能和生活耗能。我国不同的劳动强度和不同的生活活动耗能情况分别如表 1—1.2 和表 1—1.3 所示。

各种劳动强度一日所需热量

表 1—1.2

劳动强度	工作举例	所需热量(Kcal)
极轻体力劳动	办公室工作、组装和修理收音机和钟表	2200—2400
轻体力劳动	售货员、化验室操作人员、教师等	2400—2600
中等体力劳动	大、中学生的日常活动、机动车驾驶员、电工、切削工	2800—3000
重体力劳动	非机械化农业劳动、炼钢、舞蹈、体育运动员等	3400—3600
极重体力劳动	非机械化的装卸工、伐木、采矿、砸石工等	4200

① ② 国家旅游人事劳动教育司编《营养与食品卫生》,旅游教育出版社,1994 年 11 月。

日常活动的能量消耗^①

表 1—1.3

单位:Kcal

活动项目	每分钟能量消耗	活动项目	每分钟能量消耗
篮 球	8.6	吃饭	2.5
足 球	9.0—12.0	睡觉	1.0—1.2
游 泳	12.0	洗衣服	1.3
跳 舞	3.0—7.0	缝衣服	0.9
爬 山	10.7—13.2	擦 地	1.2
骑自行车	4.5—11.1	写 字	0.4
走 路	2.5—5.5	烫衣服	2.0
跑 步	10.0—14.5	整理床铺	0.8
上 楼	10.0—12.0	洗 涤	1.0
上 课	1.0—2.0	扫 地	1.7
看 电 视	1.5—1.6	洗碗盘	1.0
谈 话	1.0—1.2	个人卫生	0.9

利用上面提供的基本数据,可以计算出任何人在每一天中的热量消耗量。如果被考察对象在(每)一天中的每一项活动(劳动、休息、娱乐等)都认为是必须的,那么,据此计算出的热量消耗量也就是必然(要发生)的。由此可以从生理学的角度推断出如下结果:当被考察者每天所能获得的全部热量大于热能的必然消耗量时,他(她)的食物供应量是充分的;当被考察者每天所能获得的全部热能量等于热量的必然消耗量时,他(她)的食物供应量被认为是均衡的;当被考察者每天所能获得的热能量

① 国家旅游人事劳动教育司编《营养与食品卫生》,旅游教育出版社,1994年11月。

小于热能的必然消耗量时,食物供应量是短缺的,此时人体的生理需要处于饥饿状态。如果一个人在单位时间内(如一年)所能获得的全部收入不能保证其热能的均衡供给,那么无论怎么说他(她)都应该是贫困者。根据这一结果,可以得到如下的贫困判别式:

$$\frac{I}{P} < K \xrightarrow{\text{推出}} \text{贫困} \dots\dots\dots (1.1)$$

式中: I ——一年内平均每天的全部收入;

P ——单位 Kcal 热能平均价格;

K ——被考察者在一年中平均每天的必然消耗量。

判别式中 I/P 即为被考察者平均每天所能获得的全部热量,它由全部收入折算而来。

判别式(1.1)稍作修改后可用以判断以家庭为单位的贫困问题。设在某一年的某一家庭中, n 个成员平均每天热能的必然消耗量分别是 $K_i (i = 1, 2 \cdots n)$, 该家庭成员一年内平均每天的全部收入分别为 I_i , 又以 P 代表该年单位 Kcal 热能的平均价格, 则

$$\frac{\sum_{i=1}^n I_i}{P} < \sum_{i=1}^n K_i \xrightarrow{\text{推出}} \text{家庭贫困} \dots\dots\dots (1.2)$$

二、社会学视野中的贫困

人是社会的人,除最原始、最基本的生理需要外,还有着十分广泛的、且随着社会的变化而变化的其他社会需要。即使是生理上基本需要的食物也带有鲜明的社会性。能够获得足够的生理所需热能的人们,即在式(1.1)中满足 $I/P > K$ 或式(1.2)中满足

$$\frac{\sum_{i=1}^n I_i}{P} < \sum_{i=1}^n K_i \dots\dots\dots (1.3)$$

的人们并未因此而感到满足、满意或生活上的轻松,因为他们很可能会因为自家的恩格尔系数远远大于社会的平均水平而忧心忡忡;也很可能因为不能同周围的邻居一样在高档一些的饭店体面地招待一次远方来的客人而背负沉重的心理压力。这里就从社会学的角度提出了关于贫困概念的新思考:人的需要是缤纷多彩的,人的需要也是有层次的,当人们的收入无法使其优势需要的水平达到社会的平均优势需要水平时,特别是当人们的收入水平所能保证的优势需要水平远低于社会平均优势需要水平时,一方面他们自己将感到生活和心理的压力,另一方面社会也将会视他们为贫困者。

1. 需要

从社会心理学的角度看,所谓的需要就是个人力求占有一定的生存、发展、丰富条件的心理状态和心理倾向。人们要生存、发展,使生活更为丰富多采,必须具备一定的条件,如食物、能力、帮助、知识、美的图画和动听的音乐等等。

需要概念还可从系统论角度作更为抽象一些的注释:它是个人对本系统内部不平衡及本系统与环境子系统间不平衡的反映和消除倾向。就人类而言,每一个个体都是一个系统,这一系统可以分为两个子系统,即生理子系统和心理子系统。与生理学视野中的贫困概念相比较,社会学视野中的贫困概念显然要更进一步,因为它包含着更广泛和更丰富的内容。如果缺少这些内容,要准确反映越来越绚丽多姿的社会中人的生活状况几乎是不可能的。

需要这一概念所涵盖的内容十分广泛,与贫困问题有关的只是其中的一部分(需求)。在人的全部需要中,那些需要用经济手段保证的需要才是衡量贫困的指标,而且这种需要是否用经济手段保证应取决于社会的习俗和道德。比如,人的爱情需要本与贫困无关,富裕者需要爱情,贫困者也需要爱。但在获得

爱情这一需要的方式或经济投入方面却很能体现贫富问题。贫困者很可能会因为无钱像一般人一样买一束鲜花送给自己的心上人,或带心上人去高档、幽雅的娱乐场所消费一次而感到十分苦恼。非贫困者则不存在这些问题,他有能力应付这些谈恋爱的基本场面。对威信这一需要,也有两种情况,在金钱等于威信或可用金钱购买到威信的社会里,人们的威信需要很可能与贫困有关;如果人的威信是通过机智或类似于机智的途径获得的则与贫困无关。比如,人们为了获得威信,可能花上两三个小时背熟几句佳句(而不是花钱买一些显示身份和地位的服装、汽车等),然后在第二天的报告中“灵机”一动背诵出来,让听众暗暗称赞:“这领导的记忆真不错。”这就与贫困问题毫无关系。我们这里的讨论不考虑类似于这种情况的需要。

2. 需要的层次

人的需要是不断地发展变化的,并表现出鲜明的层次性。就人的个体本身来说,当一种需要得到满足以后,新的需要又会油然而生,另一方面,人们为满足前面的需要,必须制造新的生产工具,开辟新的劳动对象,其过程本身将引起新的需要;其结果是推动社会生产力的发展,这一结果也将引起人们的新需要。在这样一个螺旋式上升的过程中,社会不断进入新的发展阶段,社会的平均需要水平也随之不断地达到新的阶段,阶段与阶段之间形成鲜明的层次(见图 1—1)。由于能力、机会等的区别,个体总是千差万别地显示其多样性,当社会的平均需要水平相对稳定在某一阶段(或层次)时,比如说第二层次,社会中可能有 10%的人已经达到了第四层次以上;30%的人达到第三层次,55%的人处于第二层次;还有 15%的人处于第一层次。此时,相对于生活在社会的平均需要层次的人(如上例中的第二层次),特别是相对于生活在第三、第四层次的人来说,处于第一层次的人们的生活是比较贫困的。

美国心理学家马斯洛将人的需要分为逐级上升的如图 1—2 所示的层次。

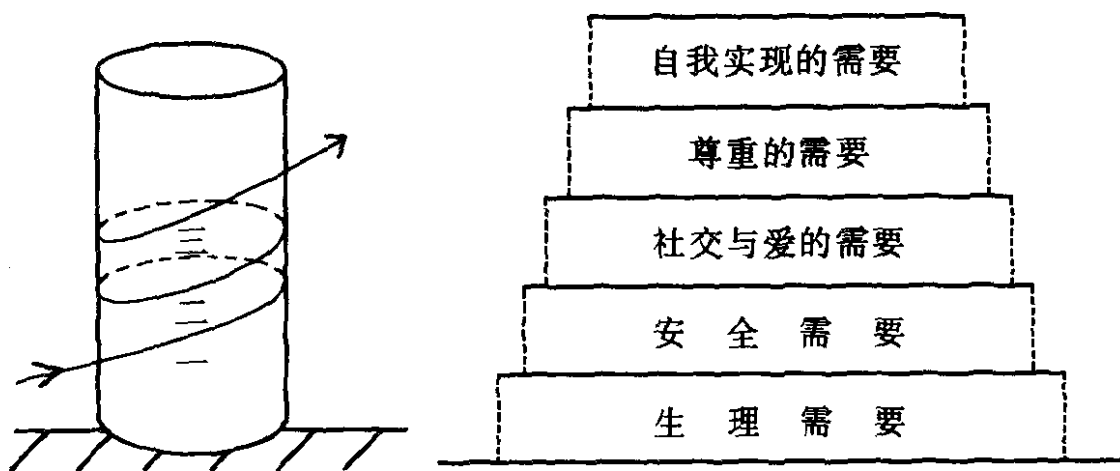


图 1—1 需要层次

图 1—2 马斯洛的需要层次

在马斯洛看来,人的需要层次是逻辑的,也是历史的。所谓“逻辑的”就是指五类需要间存在着高低不同且有一定内在顺序的递进层次关系。如“安全需要”的层次和发展水平高于“生理需要”。所谓“历史的”就是指这些需要在个体身上出现的时间顺序也遵循同样的递进规律:比如当人们的“生理需要”得到一定程度的满足之后才会出现或发展起“安全需要”等等。

马斯洛的需要层次与考察贫困问题的需要层次论具有如下一些主要异同:

①两种需要的层次均是逻辑的和历史的。

②马斯洛的需要层次中的各层次特别是越高层次,“纯”心理感受的程度越大,虽然它也建筑在物质需要的基础之上(在现代社会里一个身穿破旧衣服的人,无论如何也不敢奢望社会给予他尊重),但更强调心理需要。而在贫困问题的需要层次论里,物质需要及其满足与否的感受是第一位的,心理需要或感受是建立在物质需要满足程度基础之上的。比如在美国当代社会

里,一个贫穷者的需要可能处于“社交与爱”这一层次,他的需要之所以表现为此是因为他非常需要一辆漂亮的小汽车和一些得体的礼服出入社交场合,而就其目前的经济状况却无法满足自己的这一需要。正因为这样,他感到了心理的不平衡。

③马斯洛的需要层次中存在最高层次即“自我实现的需要”。而贫困问题的需要层次是无限的,不存在最高层次。因为社会的进步和发展不可穷尽,随之而创造的人的物质需要也是无穷尽的。

④尽管贫困问题的需要层次是无穷尽的,但最重要的是了解社会的平均层次。它研究的注意力并不集中于人们的需要达到了多么多么高的层次,而恰恰是某些人群的需要层次是多么多么的低,以至于大大低于社会的平均层次而被社会认定为贫困者。

⑤贫困问题的需要层次论中最重要的、也是最困难的问题是如何准确地测定社会的平均需要水平,如何将人们所处的需要层次与社会的平均需要水平进行比较并得出贫困与非贫困的结论。这些问题在马斯洛乃至整个社会心理学的研究领域里均很少涉及。

3. 贫困测定方法

用需要的层次论来界定贫困,首先要解决如何判定人们的需要处于什么样层次的问题。当需要层次的内涵已经确定以后,这一问题又转化为用人们的何种需要进行测定的问题。这就引出了优势需要的概念。什么是优势需要呢?在每个人的需要系统中,都有一种或几种在系统中占主要地位、最经常要求满足的需要,这种需要称作优势需要。在生理学视野中,贫困者的优势需要就是能获得足够的供生理平衡所需的热能,用通俗的话说就是能吃饱。

根据优势需要的概念,可以作如下定义: