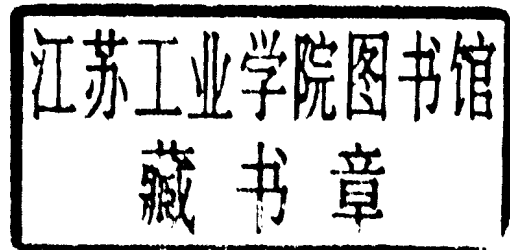


城乡建设电视中专教材

村 镇 规 划

裴 杭 编



中国建筑工业出版社

城乡建设电视中专教材

村 镇 规 划

裴 杭 编

中国建筑工业出版社

本书系统地阐述了村镇规划的基本原理、村镇规划设计的原则与方法，以及村镇规划的技术经济问题。

全书包括村镇总体规划和村镇建设规划两大部分。主要内容有村镇规划的基本原则，村镇规划的资料工作，村镇的分布，村镇各类用地的规划布置，村镇规划的技术经济及管理工作等。

本书适用于电视中专乡镇建设专业的教学用书，也可供从事村镇规划和村镇建设的工作人员参考。

城乡建设电视中专教材

村镇规划

裴 杭 编

中国建筑工业出版社
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北京顺义县大华山印刷厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：17.5 字数：268千字

1988年7月第一版 1988年7月第一次印刷

印数：1—12,570册 定价：2.20元

ISBN 7-112-00232-6/G·48

统一书号：15040·5484

目 录

| | |
|------------------------------|----|
| 第一章 绪论 | 1 |
| 第一节 村镇与村镇规划 | 1 |
| 一 村镇 | 1 |
| 二 村镇规划 | 3 |
| 第二节 村镇规划的指导思想、工作特点、基本原则和工作阶段 | 5 |
| 一 村镇规划的指导思想 | 5 |
| 二 村镇规划的工作特点 | 5 |
| 三 村镇规划的基本原则 | 6 |
| 四 村镇规划的工作阶段 | 8 |
| 第二章 村镇规划的资料工作 | 10 |
| 第一节 编制村镇规划搜集资料的内容 | 10 |
| 一 自然条件和历史资料 | 10 |
| 二 技术经济资料 | 14 |
| 三 现有建筑物、工程设施和环境资料 | 15 |
| 第二节 搜集资料的方法和应注意的问题 | 17 |
| 一 搜集资料的方法 | 17 |
| 二 资料表现形式 | 17 |
| 三 搜集和整理资料应注意的问题 | 24 |
| 第三章 村镇总体规划 | 26 |
| 第一节 村镇总体规划的任务和编制 | 26 |
| 一 村镇总体规划的任务 | 26 |
| 二 村镇总体规划的作用 | 27 |
| 三 村镇总体规划的方法和步骤 | 28 |
| 四 村镇总体规划阶段的成果及要求 | 29 |
| 第二节 村镇的性质与规模 | 30 |
| 一 村镇性质 | 30 |
| 二 村镇规模 | 32 |
| 第三节 村镇的分布 | 35 |
| 一 目前我国村镇分布情况 | 35 |
| 二 影响村镇分布的因素 | 36 |
| 三 村址的选择 | 37 |
| 四 慎重对待迁村并点 | 38 |
| 第四章 村镇建设规划 | 40 |
| 第一节 村镇建设规划的任务及编制 | 40 |
| 一 村镇建设规划的任务 | 40 |

| | | |
|-----|--------------------|-----|
| 二 | 村镇建设规划的方法步骤 | 40 |
| 三 | 村镇建设规划的成果要求 | 41 |
| 第二节 | 村镇用地布局 | 46 |
| 一 | 村镇用地的类别 | 46 |
| 二 | 村镇用地的要求 | 47 |
| 三 | 村镇用地布局 | 48 |
| 第三节 | 村镇生产建筑用地的规划布置 | 51 |
| 一 | 工副业用地的规划布置 | 51 |
| 二 | 仓库用地的规划布置 | 56 |
| 三 | 饲养用地的规划布置 | 59 |
| 四 | 生产设施用地的规划布置 | 60 |
| 第四节 | 村镇住宅建筑用地的规划布置 | 61 |
| 一 | 村镇住宅 | 61 |
| 二 | 村镇住宅平面组合形式和院落布置 | 64 |
| 三 | 村镇住宅建筑群规划 | 71 |
| 第五节 | 村镇公共建筑用地的规划布置 | 78 |
| 一 | 村镇公共建筑的规划布置 | 79 |
| 二 | 公共中心规划 | 88 |
| 三 | 集贸市场的规划 | 90 |
| 四 | 村镇建筑艺术 | 91 |
| 第六节 | 村镇交通运输用地的规划 | 94 |
| 一 | 村镇道路 | 94 |
| 二 | 村镇道路系统规划 | 100 |
| 三 | 村镇码头的规划布置 | 104 |
| 第七节 | 村镇园林绿地规划 | 106 |
| 一 | 绿化用地的功能和作用 | 106 |
| 二 | 村镇园林绿地的分类 | 108 |
| 三 | 村镇园林绿地规划的原则 | 108 |
| 四 | 村镇各类绿地的规划设计要点 | 109 |
| 五 | 村镇园林绿地种植规划应考虑的主要问题 | 112 |
| 第八节 | 村镇给水、排水工程和防洪规划 | 116 |
| 一 | 给水工程规划 | 116 |
| 二 | 排水工程规划 | 123 |
| 三 | 防洪规划 | 126 |
| 第九节 | 村镇供电工程和电讯工程规划 | 129 |
| 一 | 供电工程规划 | 129 |
| 二 | 电讯工程规划 | 133 |
| 第十节 | 村镇竖向规划 | 135 |
| 一 | 竖向规划的任务 | 135 |
| 二 | 竖向规划的形式 | 135 |
| 三 | 竖向规划的要点 | 135 |
| 四 | 土方工程量计算 | 139 |

| | |
|--------------------------|-----|
| 五 竖向规划的方法和步骤..... | 142 |
| 六 道路竖向规划..... | 143 |
| 第十一节 村镇环境保护..... | 147 |
| 一 环境与环境污染..... | 147 |
| 二 环境污染的原因及其危害..... | 148 |
| 三 环境保护的原则要求和具体措施..... | 151 |
| 第五章 村镇规划中的技术经济和管理工作..... | 153 |
| 第一节 村镇规划中的技术经济工作..... | 153 |
| 一 技术经济工作的意义和内容..... | 153 |
| 二 村镇规划中的技术经济工作..... | 153 |
| 三 村镇规划中的技术经济指标..... | 155 |
| 第二节 村镇规划中的管理工作..... | 158 |
| 一 村镇规划编制中的技术指导工作..... | 158 |
| 二 村镇规划的审批工作..... | 159 |
| 三 村镇建设档案的管理工作..... | 159 |
| 第三节 村镇建设规划实例..... | 160 |
| 一 概况..... | 160 |
| 二 建设中存在的主要问题..... | 161 |
| 三 规划指导思想和原则..... | 161 |
| 四 规划期限..... | 161 |
| 五 村镇性质与规模..... | 161 |
| 六 总体布局..... | 163 |
| 村镇规划课程设计..... | 167 |

第一章 绪 论

第一节 村镇与村镇规划

一 村镇

村镇，即乡村居民点的总称。

(一) 居民点的含义及其组成要素

居民点是由居住生活、生产、交通运输、公用设施和园林绿化等多种体系构成的一个复杂的综合体，是人们共同生活与经济活动而聚集的定居场所。一般说来，居民点是由建筑群（包括住宅建筑、公共建筑与生产建筑等）、道路网、绿地以及其它公用设施所组成。这些组成部分通常叫做居民点的物质要素。

(二) 居民点的形成与分化

居民点是社会生产力发展到一定历史阶段的产物。在原始社会，人类过着完全依附于自然的采集经济生活，当时还没有形成固定的居民点。人类在长期与自然的斗争中，发现并发展了种植业，于是渔、牧业与农业的劳动分工开始了，即人类社会第一次劳动大分工，从而出现了以农业为主的固定居民点。由于生产工具的不断进步，生产力的不断发展，劳动产品有了剩余，人们可以将自己劳动产品的剩余部分用于交换，进而出现了通商贸易，商业、手工业与农、牧业的分工也就产生了，即人类社会第二次劳动大分工。这次劳动大分工带来了居民点的分化，形成了以农业为主的乡村和商业、手工业为主的城市。

根据居民点在社会经济建设中所担负的任务和人口规模的不同，目前我国把居民点分为城市居民点与乡村居民点两大类。一般说来，具有一定规模的，以非农业人口为主，工商业和手工业集中的居民点称为城市，如县城以上（包括县城）的居民点，工矿企业所在地以及已经批准设置镇建制的小城镇，均属城市居民点范畴。而以农业人口为主，从事农、牧、副、渔业生产的居民点一般均属乡村居民点范畴。

我们主要研究的对象不是前者，而是后者——乡村居民点，即村镇。

(三) 我国村镇的分布特点

1 村镇的特点

我们这儿讲的村镇的特点是与城市相对比较而言的。居民点的性质与分类是以其在社会经济建设中所担负的任务来决定的。而村镇所担负的任务则必然以农、牧、副、渔业生产为主。因此村镇的显著特点之一，乃是它必须充分适应组织与发展农、牧、副、渔业生产的要求。例如，农业生产一般是以土地为其主要劳动对象和生产资料的，整个生产过程主要是在居民点外围的土地上进行的，这就说明村镇与其外围土地之间的关系十分密切。因此，村镇的规模大小、分布状况是与其外围的土地情况和耕作半径的要求相适应（这个耕作半径又随采用的生产工具、生产集约化程度等的不同，而存在着差异）。其次，由于土地（包括土壤、地形等）、气候等自然因素存在着明显的地区差别，这就决定了村镇在规模、分布、平面布局以及建筑形式、构造等方面也必然产生差别——平原和山区，南方和

北方都存在着一定的差别。村镇的第三个特点，就是它具有群体性。也就是说在一个农业企业中分布有若干个居民点，这些居民点之间有着密切的联系。例如在一个乡内就有乡政府所在地的集镇，各大队的中心居民点和一般居民点。各居民点之间在政治、经济和公共设施等方面都有着密切的联系。第四个特点，村镇与城市相比，其规模和居民点内的建筑密度，一般都相对较小。

因此，村镇规划必须很好地考虑上述特点，决不要盲目照搬城市的模式，必须考虑村镇各业生产的特点和地区的差别，要从实际出发，因地制宜。

2 村镇的分类

在村镇规划中把不同性质和规模的村镇分为三类，即基层村、中心村、集镇。

(1) 基层村

基层村，也就是人们习惯上称的自然村。它是乡村中从事农业和家庭副业生产活动的最基本的居民点。它没有或者只有简单的生活福利设施。在生产组织上，一般是一个生产队一个基层村，人口规模在1000人以下。在山区和丘陵地区，由于地形复杂，耕地分散，交通不便，那儿的基层村规模则较小，一个生产队可能有几个基层村。

(2) 中心村

中心村是乡村中从事农业、家庭副业和工副业生产活动的较大居民点，一般是生产大队管理机构的所在地。有为本村和附近基层村服务的一些基本的生活福利设施，例如分销店、医疗站和小学等。人口规模一般在1000~2000人左右。

(3) 集镇

农村集镇，大抵居于若干中心村的中心。国外多称之为“农村中心”。从我国现阶段说来，集镇是农村里工农结合、城乡结合、有利生产、方便生活的社会与生产活动的中心之地。集镇通常有以下特点。

第一，规模较大，非农业人口比例较高。集镇的人口规模一般在2000人以上，较大的集镇人口规模可达五千人以上甚至上万人。在集镇里，非农业人口的比例一般不低于10%，有的高达40~50%。

第二，历史悠久、交通便利。随着社会生产力的发展出现了商品交换，在某些交通较便利地带出现了市集，这些间歇性的市集，进一步发展便形成了集镇。我国目前的多数集镇都按其原有区域经济特点、交通条件、自然环境、或者其它历史原因形成并沿袭至今。少数集镇，随着建国以来各项经济建设，使那些原来荒凉的地域交通开发，人口聚集，有了各种生产、生活服务性设施，而在较短的时间内形成。无论新老集镇，都必定具备方便的交通条件，否则集镇不易形成。有的老集镇由于长期交通闭塞，也会逐渐衰退下去，以致成为一般的农村居民点。

第三，通常是一定区域内政治中心和物资集散的中心。目前我国绝大多数集镇是乡政府所在地。由于它有比较便利的交通条件，大批农副产品通过这里收购并转运进城；另外，大量的农业生产资料和居民日常生活用品又通过这里批发并销售到广大农村。因此，集镇又起着城乡物资交流、物资集散的作用。

第四，是乡村工副业生产的基地。大部分集镇形成已久，原来就有手工业和农副产品加工业的基础。近年来，随着农村经济改革的深入，那些传统手工业得已迅速恢复和发展，有的还相继发展了建材、轻工和农机修理业等。工副业的发展为农业生产提供了技术

设备和资金，进而促使农业生产得到进一步发展。

第五，是乡村的文化、生活服务中心。由于集镇本身人口较多，而且服务范围也较大，有条件建设一些适合于当地居民在物质和精神生活方面所需要的生活福利设施。例如商店、综合修理、饮食服务、卫生医疗、教育科研以及文化娱乐等方面的设施。解决了农民购物、看病、学习和娱乐的问题。这样不仅提高了广大农民的物质生活水平，而且也丰富了他们的文化生活。因此，集镇对农村建设物质文明和精神文明起着重大的作用。

第六，吸收农业剩余劳动力，节制农业人口外流。我国集镇人口的来源，从集镇人口定居的历史分析，由于农业剩余产品的交换，而产生了一部分定居集镇专门经营产品交换的商人，这些商人即为当时的农业剩余劳动力。后来集镇上工业、手工业作坊的发展，其劳动力来源，小部分为集镇人口的自然增长，大部分仍是来自广大农村。目前在有些农村机械化程度较高或人多地少的地区，在农业生产上已经出现了劳动力剩余的现象。随着农业现代化的逐步实现，还将不断有大量的农业劳动力节省下来，怎样安排这些剩余劳动力，这是一个极其重要的问题。若使农业剩余劳动力的一部分从事集镇以外的社队工、副业生产，另一部分靠发展集镇工业、手工业、商业和服务业来容纳，那么大力发展农村集镇就成了控制农村人口外流，解决城市人口膨胀过快的战略措施之一。

总之，农村集镇具有历史悠久、交通便利、服务农村以及工农结合，城乡结合、有利生产、方便生活等基本特点。它是农村工副业生产的基地，商业、集市贸易的交换场所，同时又是政治、文化、教育和生活服务设施的中心。它具有城市化的一些因素，便于提高广大农民的科学技术和文化水平，改善生活条件，从而有利于逐步缩小城乡差别。集镇起着改变农村的落后面貌的重要作用。

3 我国村镇分布体系

根据我国目前农业生产水平和便于耕作管理的要求，村镇规模较小，布局分散。在一个乡政府管辖范围内，则有许多规模大小不等的村镇。形式上是分散的个体，实质上是互相联系的有机整体。其职能作用，设施多少，各不相同，在生产、生活、文化、教育、服务和贸易等各个方面形成协调的结构体系。即基层村——中心村——集镇的村镇分布体系，见图1-1、图1-2所示。

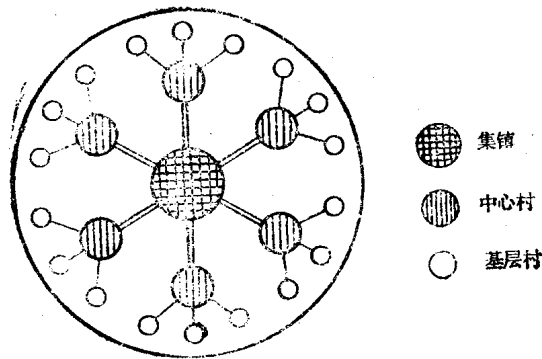


图 1-1 村镇分布体系

二 村镇规划

前面我们对村镇有了一定的了解，那么什么是村镇规划呢？

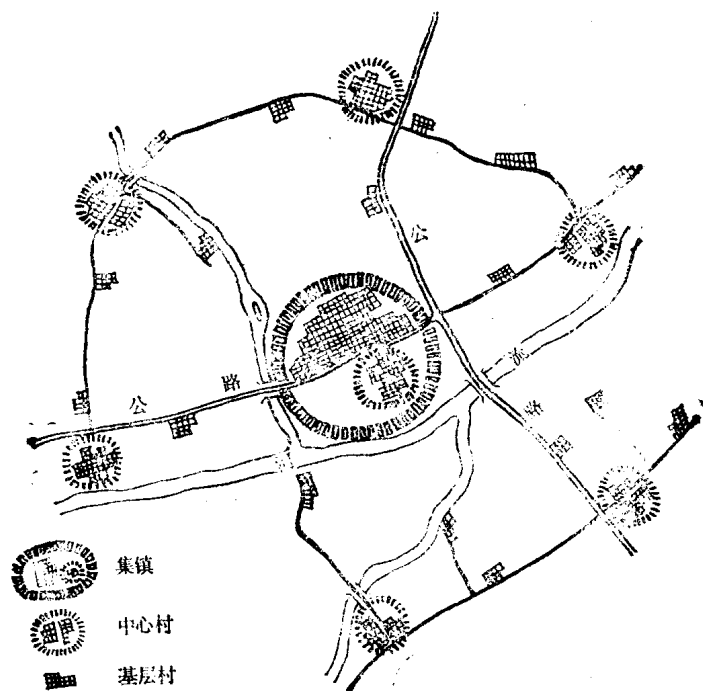


图 1-2 村镇群体示意图

简言之，村镇规划是一定时期内村镇建设的蓝图和指导性文件。

具体来说，就是在一定的规划年度内，根据合理地组织农业生产和不断提高人们的文化、科技、福利与生活水平的要求，在一定的土地及空间范围内，对居民点的布点、相互间的联系；对居民点内的各类建筑群、道路网、绿化和其它各种工程设施进行合理的配置，达到科学地、有计划地进行村镇建设的目的。

一个村镇涉及的面很广，要进行村镇建设，就会遇到多种多样、错综复杂的问题。例如，在什么地方建设村镇，它与周围地区的关系如何，它的规模该多大合适，是什么性质的村镇，在建设规划中如何满足生产、生活的需要、如何使村镇的各项建设具备可靠的工程技术基础，如何为村镇创造一个健康、卫生的环境和美观统一和谐的面貌等等。要建设好村镇，必须合理解决各种问题，对村镇的各项建设进行全面规划。

实践证明：凡是认真编制了村镇规划，并严格按照规划进行建设的，就能做到统筹兼顾，全面安排，从而有效地促进农业生产的发展；反之，如果没有村镇规划，或者不认真编制村镇规划，必然带来任意地、盲目地进行村镇建设。招致村镇布局混乱，建设矛盾加重，不利于生产，有害于居民的生活，并且还会浪费国家的建设资金、浪费土地，延误建设进度。甚至还会造成长期难以更改、挽回的严重后果。

搞好村镇规划和建设，对于一个国家城乡发展的全局来说，具有十分重要的意义。要有计划地、合理地建设村镇，必须切实做好村镇规划工作。

小结

- 1 村镇是乡村居民点的总称。
- 2 人类社会第一次劳动大分工产生了固定居民点。人类社会第二次劳动大分工把原有的固定居民

点分化为：以农业生产为主的乡村居民点和以商业、手工业生产为主的城市居民点。

3 村镇的特点是：村镇以农、牧、副、渔业为主；村镇间的差异受土地、气候差异的影响；村镇分布上具有群体性；村镇是规模小，建筑密度较低的居民点。

4 我国村镇分为三类。形成基层村——中心村——集镇的村镇分布体系。

5 村镇规划是一定时期内村镇建设的蓝图和指导性文件。

复习思考题

1 什么是村镇？什么是居民点？居民点的物质要素是什么？

2 村镇与城市有何区别？

3 村镇的特点是什么？

4 我国村镇是如何进行分类的？农村集镇通常具有什么特点？

5 图示说明我国村镇分布体系。

6 什么是村镇规划？村镇规划的作用和意义是什么？

第二节 村镇规划的指导思想、工作特点、基本原则和工作阶段

一 村镇规划的指导思想

根据乡村经济形势发展的要求，要从乡村建设的全局出发，综合进行村镇规划，统筹安排村镇建设，逐步改善广大乡村的居住条件，环境条件，服务条件和交通运输条件。要重点规划和建设好乡村集镇，为农业现代化建设和乡村经济全面发展提供前进的基地；为农业剩余劳动力寻找就业的机会，避免农民大量流入城市；为逐步缩小工农差别，城乡差别和体力劳动与脑力劳动的差别积极创造条件。在这个基本思想的指导下，加强领导，充分调动农村社队和广大农民的积极性，走自己动手，建设家园的路子。要坚持全面规划、合理布局、节约用地、充分利用旧村，统筹安排住房和各项工程设施的建设；要坚持因地制宜、因时因事制宜，确定建设规模、建房方式和建筑形式，不要一刀切、一个样；要坚持群众路线，采取正确指导，注意经济效益，不搞强迫命令，不搞形式主义；要坚持在生产发展的基础上，正确处理生产和生活的关系，量力而行，循序渐进，有步骤、有计划地把我们社会主义的新村镇规划好建设好。

二 村镇规划的工作特点

村镇规划关系到国家的建设和人民的生活，涉及到政治、经济、技术和艺术等方面的问题，内容广泛而复杂。为了对村镇规划工作的性质有比较确切的了解，必须进一步认识村镇规划的工作特点。

（一）综合性

村镇规划需要统筹安排村镇的各项建设，由于村镇建设涉及面比较广，包括有农、林、牧、副、渔、工、商、文、教、卫等各行各业；又涉及人们衣、食、住、行和生、老、病、死等各个方面。概括起来，包括生产和生活两大方面。要通过规划工作把这样繁杂、广泛的内容，有机地组织起来，统一在村镇规划之内，进行全面安排，协调发展。因此，村镇规划是一项综合性的技术工作，它涉及许多方面的问题。例如，当考虑村镇建设条件时，就涉及气象、水文、工程地质和水文地质等范畴的问题；当考虑村镇性质、规模时，又涉及

大量的技术经济工作；当具体布置各项建设，研究各种建设方案时，又涉及大量工程技术方面的工作；至于村镇空间的组合、建筑的布局形式、村镇面貌、绿化的安排等，则又是从建筑艺术的角度来研究处理的。而这些问题，都是密切相关，不能孤立对待的。村镇规划不仅反映单项工程设计的要求和发展计划，而且还综合各项工程设计相互之间的关系，协调解决各单项工程设计相互之间在技术和经济等方面的种种矛盾。这就要求规划工作者应具有广泛的知识，能树立全面观点，具有综合问题和解决问题的能力。

（二）政策性

村镇建设涉及到千家万户，政策性很强。就村镇建设的项目而言，它包括有国家的，社队集体的，还有农民个人的。其中主要是集体和个人的。要处理好国家、集体和个人之间的关系；要调动和保护社队集体、农民个人对村镇建设的积极性；要把社队集体和农民个人的力量和智慧吸引和汇总到村镇规划中来。另外，在村镇规划中，一些重大问题的解决关系到国家和地方的一些方针政策。例如村镇性质、规模，生产项目配置，宅基地，以及公共建筑指标等等，都不单纯是技术和经济的问题，而是关系到生产力发展水平、城乡关系、消费与积累比例等重大问题。因此，村镇规划是一项政策性很强的工作。这就要求规划工作者必须加强政策观念，努力学习各项方针政策，并能在规划工作中认真地贯彻执行。

（三）地方性

我国地域辽阔，各地的自然条件、经济条件、风俗习惯和建设要求，都不相同。每个村镇在国民经济中的任务和作用不同，各自有不同的历史条件和发展条件，尽管村镇之间个别条件相似的情况是存在的，但不可能找到条件完全相同的村镇。这就要求在村镇规划中具体分析村镇的条件和特点，因地制宜，反映出当地乡村特点和民族特色，决不能“一刀切”。因此，村镇规划又具有地方性的特点。

（四）长期性

村镇规划既要解决当前建设问题，又要考虑今后的发展和估计长远的村镇发展要求。也就是说，村镇规划工作既要有现实性，又要有预见性。社会是在不断发展变化着的，在村镇建设的过程中，影响村镇发展的因素也是在变化着。因而，村镇的规划方案由于受到人们认识和时代的局限，不可能准确地预计，必须随着村镇发展因素的变化而加以修改或补充，不可能固定不变。因此，村镇规划还是一项长期性和经常性的工作。

虽然规划要不断地修改和补充，但每一时期的村镇规划方案，还是根据当时的政策和建设计划，经过调查研究而制定的，是有一定的现实意义，可以作为那个时期指导村镇建设的依据。

三 村镇规划的基本原则

根据村镇规划的指导思想，结合村镇规划的工作特点，在规划实践中应贯彻以下几项基本原则。

（一）贯彻有利生产，方便生活的原则

在村镇规划中对村镇分布的疏密，村镇规模的大小和村镇的各项建设要做到合理布局，协调发展，就必须认真考虑生产和生活两方面的要求。例如，关于村镇分布的疏密和村镇规模的大小，从有利生产考虑，村镇分布密，村镇规模小，则农业生产的耕作半径也小，这对目前我国大部分地区农业生产和管理有利。当然，我国各地农业生产和管理水平

是有差异的，耕作半径多大适宜，应根据实际情况而定，在一些农业机械化水平较高的地区，耕作半径可以大一些，反之就应小一些。不同的农作物生产，对耕作半径的要求也是有所不同的，一般耗工多，田间管理要求高的作物（如蔬菜），耕作半径以小一些为宜。象林业生产，其营林、管理、采伐生产的周期较长，其出工半径就可大一些。

从方便生活考虑，村镇分布疏，村镇规模大，村镇的人口也就比较多。因与农民生活密切相关的公共建筑和公用设施，其项目的多少和规模的大小，都是根据村镇人口规模而定的。人口越多，越便于安排和经营公共服务设施，反之，人口少，项目也少，规模也小，给农民生活带来不便。另外，随着农民生活水平的提高，对使用公共服务设施的次数会越来越多，要求也会越来越高。所以，村镇分布不宜过分分散，规模也不宜过小，对生产、生活两方面都要进行综合考虑，做到两者兼顾，统筹安排。这样才能做到合理布局，协调发展，为村镇创造较好的环境条件。

（二）十分珍惜土地

我国是世界上人口较多、土地较少的国家之一，表1-1是我国与世界人均土地的比较。我国如同加拿大、美国、苏联等国家比，那就相差得更多，见表1-2。

中国与世界人均土地比较

表 1-1

| | 世 界 | 中 国 | 世界与中国比 |
|-----------|------|------|--------|
| 人均土地（亩/人） | 49.5 | 14.4 | 3.4:1 |
| 人均耕地（亩/人） | 5.5 | 1.5 | 3.6:1 |
| 人均林地（亩/人） | 15.5 | 1.8 | 8.6:1 |
| 人均草原（亩/人） | 11.4 | 5.1 | 2.3:1 |

一些国家的人均耕地情况

表 1-2

| | 中 国 | 印 度 | 法 国 | 罗马尼亚 | 苏 联 | 美 国 | 加拿大 |
|-----------|-----|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| 人均耕地（亩/人） | 1.5 | 3.9 | 4.9 | 6.9 | 13.3 | 14.5 | 28.4 |
| 各国与中国比 | — | 2.6:1 | 3.3:1 | 4.6:1 | 8.9:1 | 9.7:1 | 18.9:1 |

因此，在村镇规划和建设中应充分挖掘原有村镇用地的潜力。克服村镇内部结构松散，闲散地较多的状况。但是绝大多数村镇的布局，经过历史的考验已基本定局，主要是在原有基础上就地改建、扩建。确实需要选址扩建或新建时，必须注意节省用地，尽量利用坡地、荒地和薄地；少用农田，不占良田。在人多地少的农业高产地区和有条件的地方，应积极提倡建楼房。

（三）近远期相结合，以近期为主。从当地农村的实际出发，正确处理需要和可能的关系。

村镇建设是百年大计，必须瞻前顾后，适当留有发展余地。村镇规划工作的重点应是解决当前村镇建设中急需解决的问题。要根据当前实际的需要和经济、材料、技术等方面的可能条件，确定适宜的建设标准和分期实施计划，从而安排和指导建设。特别是近期建设

的项目、规模、标准等要与当前的具体条件结合起来，要具备现实性。

(四) 合理利用现有各项设施，逐步改建，不断完善。避免求新过急，大拆大建。

现有设施包括建筑、道路、公共服务设施等等，在不影响村镇发展的前提下，还能继续使用的，应充分利用，做为现状组织到规划中来；还可以短时期利用的，也应利用一段时期，不要急于拆除，要逐步实现规划。总之，在编制村镇规划时，应对现有设施进行综合分析。该保留的，保留；确实影响发展，应该拆除的，则拆除。要贯彻勤俭建设的方针，合理利用现有设施，避免大拆大建。

(五) 要结合当地现状、自然环境和生活习惯等特点，为农民创造舒适、卫生的生活环境。避免追求脱离实际的形式主义。

村镇建设是关系物质文明、精神文明的建设问题，要为乡村创造良好的生活、生产、工作、休息环境。由于各地的自然条件、经济条件不同，民族的风俗习惯不同。在村镇的规划布局 and 空间组织要因地制宜，灵活多样，要充分反映地方特色和民族特点，不能“一刀切”，全国村镇一个样。

(六) 从全局出发，充分发挥集镇在农业现代化建设和组织农民经济文化生活的基地作用。

村镇是一个有机联系的整体。在这个整体中，集镇是中心、是基地。它的生活、生产、公共服务等各项设施要面向村镇全范围。因此在村镇规划和建设中要着重把集镇的规划和建设搞好，要把集镇建设成为一定区域内的政治、经济、文化和生活服务的中心，充分发挥它们在农业现代化建设和组织农民经济文化生活的基地作用。

(七) 要保护有价值的名胜古迹、革命历史遗迹和民间传统建筑。

(八) 要认真贯彻群众路线，组织当地农民参加到村镇规划实践中来，广泛听取当地农民对村镇规划的意见，集思广益，群策群力，避免主观片面性。同时，将规划意图逐渐地被农民所掌握，以利于规划的实施。

在具体的村镇规划设计和管理工作，有了明确的指导思想和基本原则，使规划工作具有鲜明的原则性，有利于统一认识和统一行动，是搞好村镇规划工作的关键。

四 村镇规划的工作阶段

根据原国家基本建设委员会和国家农业委员会1982年1月联合印发的《村镇规划原则（试行）》规定：村镇规划工作分为村镇总体规划和村镇建设规划两个阶段。

为什么要划分成两个阶段？这主要是由于在我国一个村镇群体中村镇的分布比较密，规模比较小，而村镇之间在行政组织、经济发展、生活服务等方面，又有密切的联系。需要对村镇群体里的所有村镇进行总体协调，又需要对每一个村镇进行局部安排。

就某一村镇而言，它并不是孤立存在的，而是村镇群体中的一部分。在编制这个村镇建设规划时，必须全面了解这个村镇在村镇群体中的地位，发展趋势以及具体的建设要求。并以此作为建设规划的依据。而这些依据都应当在总体规划中显示出来。因此说村镇的总体规划是建设规划的依据、建设规划则是总体规划的具体化，两者的关系是整体和局部的关系，是相辅相成的，互相衔接的两个阶段。

做为整体的村镇总体规划，它的主要任务是：根据国民经济发展计划，在全面研究区域经济发展的基础上，解决和确定一个基层政权单位（即乡政府）所管辖范围内各个村镇

的分布和相应的各项建设的全面部署。主要包括，在所管辖范围内按照生产发展的需要和建设的可行性，确定村镇的性质、规模、位置和发展方向，各村镇之间的交通运输联系，主要电力、电讯线路的走向；以及主要公共建筑物和大型生产基地的位置。对所管辖范围内的山、水、田、林、路、村进行统一规划，综合治理。它反映了农业区划和相应的工业交通、文化教育、科技卫生以及商业服务等各系统对村镇的要求，并进一步体现各项建设在村镇建设总体上的部署。以一个基层政权单位（指乡政府）为村镇总体规划的范围为好，这样可以从行政管理上便于贯彻上一级经济区划的要求，以便于考虑和制定通盘的计划。

做为局部的村镇建设规划，是以村镇总体规划为依据，对一个具体的村镇进行内部规划。它的主要任务是：在村镇总体规划指导下，具体选定有关规划的各项定额指标；安排各项建设用地；确定各项建筑及公用设施的建设方案；规划村镇范围内的交通运输系统，绿化以及环境卫生工程；确定道路红线，断面设计和主要控制点的坐标、标高；布置各项工程管线及构筑物；提出各项工程的工程量和概算；确定规划实施的步骤和措施。通过规划图纸和文字说明书，说明规划意图，技术交底，借以指导村镇建设，达到有计划、有组织地配套建设和协调发展的目的。

村镇中的建设项目，有国家、集体和农民个人投资建设的，但主要是集体和农民个人的投资，它直接受到集体积累和农民收入等情况的影响。其特点是变化大，不稳定。因此要求灵活、适应性强，规划要作到有个“长打算，短安排”。对一个具体村镇来说，要能够按照村镇总体规划的意图，结合自身的自然条件和建设条件，做出各项建设用地的部署，把用地控制起来，把应该保留和继续利用的现状部分和近期计划建设的项目画在图上和落实在地段上，用于指导建设。村镇建设规划的关键是能够达到布局合理，控制用地和解决当前建设中急需解决的问题为目的。

小结

- 1 村镇规划具有综合性、政策性、地方性和长期性的工作特点。
- 2 村镇规划的基本原则为八点。即贯彻有利生产、方便生活的原则；十分珍惜土地的原则；近远期相结合，以近期为主的原则；充分利用原有设施的原则；创造舒适、卫生的居住环境的原則；发挥集镇基地作用的原则；保护名胜古迹的原则和认真贯彻群众路线的原则。
- 3 村镇规划分为总体规划和建设规划两个阶段。
- 4 村镇总体规划是村镇建设规划的依据；村镇建设规划是村镇总体规划的具体化。
- 5 村镇总体规划是解决和确定一个乡政府所管辖范围内各个村镇的分布和相应各项建设的全面部署。
- 6 村镇建设规划是在总体规划指导下，对一个具体的村镇进行内部规划。

复习思考题

- 1 简述村镇规划的指导思想。
- 2 如何理解村镇规划的四大工作特点。
- 3 简述村镇规划的基本原则。
- 4 要十分珍惜土地不仅是村镇规划的基本原则，而且是我们的国策，你对这一点的重要意义是怎样理解的？
- 5 村镇规划分为几个阶段？它们之间关系如何？

第二章 村镇规划的资料工作

第一节 编制村镇规划搜集资料的内容

编制村镇规划是一件非常细致的科学工作，是今后相当长时期的村镇发展与建设的战略布署，它必须以准确而充分的资料为基础。村镇规划方案只有反映村镇发展和建设的客观规律，符合实际情况，才能指导村镇建设。如果对客观情况没有进行周密和系统的调查研究，对村镇的发展条件和主要矛盾缺乏深入的了解和科学的分析，做出的规划方案必然与实际不符。例如，有的村镇为了扩大耕地，就决定从平地搬到山坡地建新村，但是，对新选定的村址，不做深入调查研究，就开始搬迁造屋，许多农户迁居后，发现这里的水源水质不好，水量不足，严重地影响了农民的生活和生产。所以会产生这样的问题，就是由于在编制村镇规划前，不重视调查研究，不重视资料搜集和分析的结果。因此，通过调查研究详尽掌握基础资料，既是认识村镇现状的手段，也是规划设计的依据，是做好规划设计的前提。

村镇调查研究的内容较多，涉及的范围又较广，因此，编制村镇规划需要搜集的资料也就比较多。具体要搜集哪些资料呢？编制村镇规划需要搜集、分析、研究的资料有以下几类：

一 自然条件和历史资料

（一）地形图

1 村镇区域位置地形图（可利用县行政区图）和村镇所在乡辖范围现状图（可利用乡的各大队分布示意图）。

这两张图是村镇总体规划阶段用图，图纸比例可按当地县域和乡域所辖面积的大小来确定。图上应标明村镇地理位置，乡用地范围，与邻县或各乡的交通联系，以及全乡范围内名胜古迹、各居民点、厂矿、河流、湖泊、水库、高压输电线路和各种已有工程设施等。

2 村镇地形图

该图为村镇建设规划阶段用图，图纸比例为1:2000或1:1000。其图上的基本等高距一般为表2-1所示。地形图的测区范围，一般应比村镇拟规划的用地范围宽出100~500米。图上应表示测量坐标网，测量坐标的点位，各种地物，建筑物，构筑物，交通线路，管线工程，桥涵水体等；还应标明菜地、水田、荒地、果园、墓地、树木、经济林和土坑、山岗、地坎、断岩等。并应附测量成果表。该图由测绘部门提供。

（二）气象资料

包括地理经纬度、海拔标高；温度、湿度、全年日照时数、降水量（指全年降雨、降雪、降霜的总水量）和暴雨量；风向、风速；雷击、冰冻、风灾等灾害性气候等。该资料可向当地气象部门索取。

风向、风速的资料是在村镇规划用地功能分区时，考虑卫生防护的重要因素，一般用