

抗日战争时期  
晋冀鲁豫边区



财政经济史

赵秀山 主编

中国财政经济出版社



# 抗日战争时期 晋冀鲁豫边区财政经济史

(1) 262/13

主 编	赵秀山	
副主编	星 光	冯田夫
撰稿者	赵秀山	星 光
	冯田夫	魏宏运
	左志远	刘健清
	祁建民	

中央财经学院图书馆藏书章

总号 451808

日期 F812-96/15

中国财经经济出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

抗日战争时期晋冀鲁豫边区财政经济史/赵秀山主编。

北京：中国财政经济出版社，1995. 5

ISBN 7-5005-2847-7

I. 抗… I. 赵… III. 财政-经济史-晋冀鲁豫抗日根据地-抗日战争 (1937~1945) IV. F812. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 11331 号

中国财政经济出版社 出版

社址：北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码 100010

北京通县西定安印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 14.625 印张 348 000 字

1995 年 9 月第 1 版 1995 年 9 月北京第 1 次印刷

印数：1—1 000 定价：24.00 元

ISBN 7-5005-2847-7/F·2698

(图书出现印装问题，本社负责调换)

堅持發展經濟保障供給  
的總方針，是晉北冀魯豫邊  
區財政經濟工作取得勝利  
的保證。

薄一波



一九五五年五月十日

以史為鑑

艱苦創業

宋任窮

一九九五年春

# 序 言

戎子和

今年9月是中华民族抗日战争胜利50周年。为了纪念这次光辉胜利，中国财政经济出版社出版了《抗日战争时期晋冀鲁豫边区财政经济史》。抗日战争时期我曾经参与过晋冀鲁豫边区的财政经济领导工作，因此，我对本书的出版格外高兴，并欣然提笔为之作序。

经济和政治、军事是相互联系，相互统一，密不可分的。在抗日战争时期，边区的财政经济工作是为边区的政治、军事斗争服务的，是和边区的创建发展同步前进的。本书虽然是财政经济专业史，但是，它却从一个侧面深刻地反映了晋冀鲁豫边区抗日战争经历的崎岖过程，并且填补了边区革命史的一页空白。因此，晋冀鲁豫边区财政经济史，是晋冀鲁豫边区完整历史的重要组成部分。

在漫长、艰苦的边区抗日战争史上，有三个重要的转折点。每一次转折，都树立了一个里程碑，分别记录了在三个不同阶段中边区军民前仆后继、艰苦卓绝的抗日斗争历程。

1937年11月间八路军前方总部和一二九师召开的石拐会议（石拐是晋东南和顺县的一个村庄）是边区历史上的第一块里程碑。八路军总司令朱德、副总司令彭德怀、中共中央北方局领导人及一二九师的许多高级将领和地方党委负责人参加了会议。在

此次会议上，朱德总司令郑重宣布了中共中央和八路军总部的命令：一二九师进军晋东南，并和原驻这一地区的山西新军决死一、三两个纵队、中央军一部分抗日激进部队以及地方民军等，创建以太行山为依托的晋冀豫边区抗日根据地。会议还对坚持华北游击战争的其他工作作了部署。从此，创建晋冀豫边区的战略任务开始实施，边区的创建事业揭开了序幕。

边区创建开始之日，也就是边区财政经济工作起步之时。虽然石拐会议之后的二年多时间，边区各地仍处于与国民党的统一战线时期，全边区亦无统一政权，财政经济工作尚在摸索之中，未获重大成就，但是，在筹粮筹款、补助军需和组建冀南银行等方面，也制定颁布了不少具有远见的应时举措，为边区的创建工作奠定了一定的基础。

1939年蒋介石发动反共高潮，阎锡山率先实行投降妥协。实施一系列反动措施，在山西发生了震惊中外的“十二月事变”。这种投降妥协倒行逆施的行径，当即受到边区抗日军民的自卫抵抗。在粉碎了国民党顽固派的进攻之后，边区局势基本趋于稳定。在这个形势下，中共中央北方局和八路军前方总部朱、彭总司令和杨尚昆同志于1940年4月召开了著名的黎城会议（黎城即晋东南黎城县）。这次会议是边区历史上的第二块里程碑，它标志着边区创建大业的条件基本完成，根据地的各项建设任务即将全面开展。会议决定，边区所辖的三个战略根据地，实行全面统一；要在全边区进行建党建军建政三大建设。会议重申了党的战时经济政策，确定了具体的财政经济任务，对边区的财政经济建设作了粗略的规划。在黎城会议决议的指导下，建立了边区最高政权机关——“冀太联办”（冀南、太行、太岳行政联合办事处的简称）。此后的二年多时间里，“冀太联办”在北方局和刘、邓的直接领导下，在百团大战胜利的大好形势的鼓舞下，开展了各项经济建设。

财政的统一是一切工作统一的前提条件之一，因此，“冀太联办”把经济工作的重点放在统一财政上，并根据边区的实际情况开展了整顿货币，开展贸易、促进农业增产等工作。1941年7月，冀鲁豫区与晋冀豫区合并，晋冀鲁豫边区临时参议会和边区政府成立，边区的财政经济工作如农业、工业、手工业等，又得到了相应发展。但是由于敌祸天灾，各项建设事业一度受到影响。在危难时刻，边区领导果断决定，一方面加强对敌斗争，一方面在边区内部紧急动员，开展了声势浩大的生产救灾运动和深入的减租减息运动，连续二次进行精兵简政。边区上下，军民同命，团结一致，艰苦奋斗，节衣缩食，从而战胜了各种困难，确保了边区各项工作继续前进。这就为坚持、巩固和发展边区革命根据地，提供了有力的物质保证。

1943年1月间的温村会议（温村是当时豫北涉县的一个村庄）是边区史上的第三块里程碑。召开这次会议的目的是总结六年来的工作经验，研究根据地建设、发动群众减租减息、开展对敌经济斗争。会议的召开，标志着边区各项建设已进入到巩固成绩、提高质量的新阶段。

温村会议之后不久，邓小平发表了题为《太行区的经济建设》的重要文章，进一步指明了经济工作的地位、方针、任务。在温村会议精神的激励下，从1943年1月至1945年8月日本投降大约两年多时间里，在世界反法西斯战争局面好转，根据地逐步扩大的大好形势下，全边区掀起了轰轰烈烈的大生产运动，开展了灭蝗的顽强斗争，有计划有领导地展开对敌贸易战，这样就使边区财政经济形势出现了空前的大好局面：粮食自给自足、财政收支平衡、金融币值巩固、商业物价稳定，工业、手工业快速发展、各项事业欣欣向荣、逐步前进。这不仅使边区经济实力大增，为最后战胜日本侵略者奠定了物质基础，同时，也为抗日战争结



束后保卫胜利果实，同国民党军队进行上党战役、邯郸战役准备了物质力量。

本书就是按照上述经历展开的。我认为，本书把三个阶段的情况按照历史原貌实事求是地写清楚了。把边区的生产救灾、精兵简政、打蝗灭蝗等等多次受到中央和毛泽东主席表扬的独具特点的事实说明白了。回想起这些历史情景至今仍令我激动不已。我认为边区财政经济工作之所以能够取得那样的成就，应归功于边区人民坚决地依靠党的领导，各级组织坚持党的群众路线，艰苦奋斗，勤俭办事，创造性地贯彻党的“发展经济，保障供给”的财经工作总方针。这是边区财政经济事业成功的关键所在。

大家都知道，晋冀鲁豫边区是八路军前方总部和中共中央北方局所在地。朱德、彭德怀、杨尚昆、左权对边区的经济工作，都有过很多指示。一二九师是缔造本边区的主要力量，边区始终以刘邓为首，徐向前、薄一波、杨秀峰、宋任穷、滕代远及各大区党的领导同志，对财经工作也都亲自领导并直接主持各项重大建设活动。其中，彭德怀、邓小平对边区的财经工作更有特殊贡献。彭、邓深知财政经济工作涉及面广，事关重大、难度较高，所以，他们对边区财政经济工作的全面领导，从未放松。彭总返回延安后，邓小平亲自领导边区的财政经济建设。在此期间，他曾告诉我，要学习李富春同志在抗战时关于开展中央机关生产的讲话。他不仅在具体实践上作出了突出的成绩，而且在思想理论上创造性地提出了许多独到见解，影响极为深远。

总之，从这本书的章节中，我们可以看出邓小平关于建设有中国特色社会主义的理论的某些思想，因此可以说，这一思想在晋冀鲁豫边区领导财经工作时就已有雏形。这是本书的一个优点。因此，本书为学习《邓小平文选》（第一卷）提供了辅助史料。在中央号召学习邓选，并多次提出用邓小平建设有中国特色社会主

义理论武装全党的时刻，本书的出版更值得重视。

前事不忘，后事之师，回顾历史的目的在于以史鉴今、以史育人。本书讲的是50年前的往事。往事重提，引人深思，它必将起到温故知新之效，其现实意义是不能低估的。

1995年7月

# 目 录

<b>第一章 抗日战争爆发前边区社会经济概况</b> .....	(2)
第一节 地理特征.....	(2)
第二节 县治隶属.....	(4)
第三节 物产资源.....	(5)
第四节 城镇集市.....	(7)
第五节 社会经济 .....	(10)
第六节 文教卫生 .....	(13)

## 财政经济工作与边区的创建同时起步

1937年11月石拐会议——1940年4月黎城会议

<b>第二章 边区的创建</b> .....	(17)
第一节 八路军挺进敌后 .....	(18)
第二节 石拐会议与边区的开创 .....	(20)
第三节 发轫在太行山上 .....	(22)
第四节 向冀南平原伸展 .....	(31)
第五节 朝太岳中条开拓 .....	(40)
第六节 冀鲁豫区的统一 .....	(47)
<b>第三章 边区草创时期的重大财经措施</b> .....	(57)
第一节 筹粮筹款 就地取给 .....	(58)

第二节	创建银行 发行货币 .....	(64)
第三节	制定贸易政策 筹组贸易机构 .....	(69)
第四节	建立财经学校 培养专业人才 .....	(74)

## 财政经济建设逐步上马

1940年4月黎城会议——1943年1月温村会议

<b>第四章</b>	<b>黎城会议与边区的财经建设 .....</b>	<b>(82)</b>
第一节	进一步明确财经建设的方针政策 .....	(83)
第二节	边区最高政权机关的成立和边区 财政的统一 .....	(86)
<b>第五章</b>	<b>统一财政 严格理财 .....</b>	<b>(93)</b>
第一节	财政的长久之计和应急之举 .....	(93)
第二节	统一负担政策 .....	(97)
第三节	整顿战勤 爱惜民力 .....	(104)
第四节	统一供给制度与供给标准 .....	(111)
第五节	财粮管理制度的建立 .....	(115)
<b>第六章</b>	<b>活泼金融 整顿货币 .....</b>	<b>(122)</b>
第一节	整顿货币 肃清杂钞 .....	(122)
第二节	保护法币 巩固本币 .....	(127)
第三节	打击伪钞 严禁流通 .....	(133)
<b>第七章</b>	<b>主动实施“精兵简政” .....</b>	<b>(137)</b>
第一节	精兵简政 势在必行 .....	(138)

第二节	精兵简政期间的思想工作和 安置工作·····	(145)
<b>第八章</b>	<b>减租减息 解放生产力·····</b>	<b>(150)</b>
第一节	农民渴望减轻剥削·····	(151)
第二节	减租减息政策的实施·····	(155)
第三节	巩固减租成果 总结减租经验·····	(161)
<b>第九章</b>	<b>生产自救 战胜灾荒·····</b>	<b>(165)</b>
第一节	敌害天灾 肆虐边区·····	(165)
第二节	生产救灾 火速展开·····	(167)
<b>第十章</b>	<b>健全贸易机构 加强物资交流·····</b>	<b>(180)</b>
第一节	健全贸易机构·····	(180)
第二节	各类商业的形成·····	(183)
第三节	粮食专卖的利弊·····	(187)
第四节	合作事业进一步发展·····	(193)
第五节	活跃的集市贸易·····	(197)
<b>第十一章</b>	<b>展开对敌经济斗争·····</b>	<b>(202)</b>
第一节	建立对敌贸易决策机构 颁布外贸法规·····	(202)
第二节	争夺粮食的生死搏斗·····	(206)
第三节	粮食斗争中的一次重大失误·····	(209)
第四节	山货归行的得失·····	(212)
第五节	适当掌握“统制”的力度·····	(215)

## 掀起边区经济建设的高潮

1943年1月温村会议—1945年8月抗战最后胜利

<b>第十二章 温村会议与边区经济建设高潮</b> .....	(219)
第一节 经济建设提到边区领导的重 要议事日程上.....	(219)
第二节 边区经济全面建设的新起点.....	(225)
<b>第十三章 轰轰烈烈的大生产运动</b> .....	(229)
第一节 大生产运动的孕育与兴起.....	(229)
第二节 “组织起来顶机器”.....	(234)
第三节 大生产运动中的农业基本建设.....	(244)
第四节 惊天动地的扑蝗运动.....	(249)
第五节 大生产运动中的机关生产和 “滕杨方案”.....	(255)
第六节 大生产运动中的科技兴农活动.....	(262)
第七节 大生产运动中的奖励先进政策.....	(272)
<b>第十四章 快速发展的军事工业和民用工业</b> .....	(276)
第一节 军事工业茁壮成长.....	(276)
第二节 民用工业从无到有.....	(287)
<b>第十五章 财政税制的新建设</b> .....	(291)
第一节 统一累进税的制定与实施.....	(291)
第二节 统一累进税是边区农业税制 的第二次改革.....	(295)

第三节	边区统一累进税与晋察冀边区统一累进税的比较·····	(297)
第四节	太岳、冀南、冀鲁豫继续实施合理负担·····	(302)
第五节	出入境税和其它税收·····	(304)
<b>第十六章</b>	<b>理财制度逐步完备 理财经验日益丰富·····</b>	<b>(308)</b>
第一节	财政的收入和支出基本平衡·····	(309)
第二节	财政体制基本稳定·····	(315)
第三节	财政管理制度日臻完善·····	(317)
第四节	财政管理的严厉手段——惩治贪污·····	(321)
第五节	会计工作在理财中的特殊贡献·····	(323)
<b>第十七章</b>	<b>经济部门为生产建设服务·····</b>	<b>(328)</b>
第一节	银行发行政策转向扶植生产·····	(328)
第二节	贸易等部门把掌握物资、发展生产作为主要业务·····	(335)
<b>第十八章</b>	<b>抗战后期的对敌经济斗争·····</b>	<b>(345)</b>
第一节	端正对敌经济斗争的具体方针·····	(345)
第二节	继续加强对敌粮棉斗争·····	(349)
<b>第十九章</b>	<b>大生产运动的持续发展·····</b>	<b>(353)</b>
第一节	群英会掀起大生产运动新高潮·····	(353)
第二节	深入开展减租减息运动 促进大生产运动持续发展·····	(362)
第三节	崭新的大生产运动·····	(366)

**第二十章 胜利来之不易 历史不能忘记**..... (382)

**附录： 抗日战争时期晋冀鲁豫边区财政经济**

**工作大事年表**..... (393)

**编后记**..... (452)



在伟大的抗日战争中，巍然屹立于华北敌后的晋冀鲁豫边区，是中国共产党为打败日本侵略者而创建的一个重要的抗日根据地。由于八路军前方总部和中共中央北方局，在抗日战争时期，一直驻在本区。因此，本区成为华北敌后抗战的神经中枢。

晋冀鲁豫边区是八路军一二九师、一一五师三四四旅和山西新军决死队以及其他抗日部队共同创建的。自1937年11月进军开辟，至1940年4月基本成型。此后，一步一步地进行全面建设；取得一个又一个的伟大胜利，为全国的抗战大业做出了较大的贡献。

抗日战争胜利后，晋冀鲁豫边区是华北解放区的中央大门，是国民党发动内战的必争之地。边区人民在打退国民党大举进犯后，刘邓大军、陈谢大军和陈粟大军之一部，均以本区为基地，实行战略进攻，把战争引向国民党统治区。它是刘邓大军的大本营和大后方，为解放战争的胜利立下了伟大功劳。

肩负着“发展经济、保障供给”的边区财经工作，在边区的全面建设中，不仅创造性的完成了供应军需民食的历史任务，而且还在艰苦条件下，努力推进社会经济的发展，使边区成为一个中国共产党领导下的新民主主义新社会，在中国革命根据地财经史上写下了重要篇章。但是，边区的创建和边区财政经济工作的发展变化，是经历了一个崎岖渐进过程的，不是一帆风顺的。客观地记述它的不平凡经历，是有现实意义的。