

中国体制改革与 对外开放大辞典

经济体制改革卷

A COMPREHENSIVE DICTIONARY
OF CHINESE SYSTEM REFORM AND
OPENING TO THE OUTSIDE WORLD



中国四川科学技术出版社

F121-61

5

经济体制改革卷

中国体制改革与
对外开放大辞典



A COMPREHENSIVE DICTIONARY
OF CHINESE SYSTEM REFORM AND
OPENING TO THE OUTSIDE WORLD

中国四川科学技术出版社

1992年·成都

书 名/中国体制改革与对外开放大辞典
(经济体制改革卷)

编 著 者/中国体制改革与对外开放大辞典编委会

责任编辑·梅 红

封面设计·朱德祥

版面设计·杨璐璐

出版发行 四川科学技术出版社

成都盐道街3号 邮编610012

经 销 新华书店北京发行所

印 刷 四川新华印刷厂

版 次 1992年3月成都第一版

1992年3月第一次印刷

规 格 850×1168毫米 1/32

印张45.625 1775千字 插页24

印 数 1—21910册

定 价 40.00元

ISBN 7-5364-2021-8/Z·42

《中国体制改革与对外开放大辞典》总顾问

(按姓氏笔划为序)

马 洪	王 英	王品清	叶 青	叶选平
厉以宁	朱 奎	刘国光	刘诗白	吕 东
吴代封	吴树青	李庆伟	李金华	肖 克
郑拓彬	郑杭生	杨汝岱	杨得志	周培源
周 南	张彦宁	姜思毅	袁宝华	钱三强
钱学森	崔建民	董辅初	蒋一苇	蒋民宽

《中国体制改革与对 外开放大辞典》 编委会

主 任: 塞 风 (特邀)
常务副主任: 聂兆洪 王连洲
副 主 任: 邓 旭 秦裕芳 孙绪泰
尹继东 李 军 贾继锋
苏定宇 陈 重 徐国宝
徐建川 洪绮如 张邦凯

编 委: (按姓氏笔划为序):

刁连堤	丁任重	王 阳	王 伟	王华民
王连洲	尹继东	邓 旭	卢太宏	卢东斌
庄 穆	朱 敏	刘 实	刘忠民	孙建中
孙绪泰	陈海峰	陈 重	陈 燕	苏定宇
李 军	李 莉	李洪帆	吴小军	吴忠耘
吴森辉	沈炳熙	郑 林	张 克	张 进
张邦凯	张 骥	孟庆山	洪 琪	洪绮如
赵安琪	赵希龙	赵 昇	栾岳山	徐国宝
徐建川	高连庆	夏 耘	莫一心	容和平
聂兆洪	贾继锋	秦裕芳	黄 力	黄绳宇
崔忠付	潘留拴	樊 明		

北京第一分编委会

主任：王连洲（兼）

副主任：张德宝 庄 穆 刘 实 崔忠付

北京第二分编委会

主任：李 军（兼）

副主任：唐 俊 张 骥 卢东斌 沈炳熙

天津分编委会

主任：黄绳宇

副主任：吕占军 宋森刚

河北分编委会

主任：孙建中

副主任：魏长霖 田崇厚

山西分编委会

主任：苏定宇（兼）

副主任：容和平 张华盛

内蒙古分编委会

主任：赵 昇

副主任：夏 耘 王永祥

辽宁分编委会

主任：张 克

副主任：柏长年 时由今 郭 限

吉林分编委会

主任：栾岳山

副主任：杜少先 初长洲

黑龙江分编委会

主任：王 阳

副主任：张伟民 王 宇

上海分编委会

主任：贾继锋（兼）

副主任：朱 敏 华 民 杨建荣

江苏分编委会

编委名单

主任：张进

副主任：陈传明 俞明

安徽分编委会

主任：秦裕芳（兼）

副主任：刁连堤 赵定涛 高哲峰

福建分编委会

主任：洪琪

副主任：王伟 翁星鸥 胡小曼

江西分编委会

主任：尹继东（兼）

副主任：沈伯明 胡援成

山东分编委会

主任：孙绪泰（兼）

副主任：汲斌昌 杨克平 刘国强

河北分编委会

主任：郑林

副主任：侯晓虹

湖北分编委会

主任：黄力

副主任：钟文

湖南分编委会

主任：莫一心

副主任：刘忠民

广东分编委会

主任：卢太宏

副主任：周道志 吴邦举

海南分编委会

主任：赵希龙

副主任：雷翔 李长盛

四川分编委会

主任：张邦凯（兼）

副主任：孟庆山 丁任重 吴忠耘

贵州分编委会

主任：陈海峰

副主任：冯冬松 王千梅

陕西分编委会

主任：赵安琪

副主任：邹慧萍 宋德安

甘肃分编委会

主任：潘留拴

副主任：安江林 徐创风

解放军分编委会

主任：聂兆洪（兼）

副主任：陈有元 胡增军 卢嘉祥

经济体制改革卷

编辑部

主 编：邓 旭 王连洲
副主编：孙绪泰 尹继东 陈 燕 丁任重
助理主编：（按姓氏笔划为序）：
朱 敏 刘 实 陈海峰 张 克
张 进 洪绮如 徐建川 容和平
莫一心 夏德仁 崔忠付 黄 力

编 务（按姓氏笔划为序）：
王小矿 王 洋 左 赤 罗绍乾
张柳娅 赵 颖 黄吉蓉 雷 霖

顾问与审稿人（按姓氏笔划为序）：
于瑞厚 马朱炎 方 向 尤 力 孔祥祯
王大河 王弘远 王廷湘 王志忠 王贵宸
王道成 王德升 田仲文 石 争 石柱成
甘碧群 史忠良 孙显元 孙承琦 孙德常
仲长荣 华光彦 朱献民 刘成瑞 刘志厚
祁品三 余超华 沈立人 沈 洪 **沈思聪**
邵伯歧 邵 诚 邵桂芳 苏东斌 杜肯堂

杜修平	吴培良	汤正如	李占祥	李连寿
李国纲	李崇淮	李道南	李镇西	李定慧
李祖渊	李震寰	肖国全	陈正夫	陈凤鸣
陈道	屈远炳	林书香	周用榜	周寿萱
周惠兴	宋养琰	杨公仆	杨克强	杨树滋
杨荣卿	张元杰	张宝祥	张忠修	张思寥
张明鑫	张照珂	张剑锋	张清馨	张群利
张炳光	张德宝	岳正仁	柳纯忠	项振乐
段敏慧	姜致正	施礼明	胡孝敏	胡安明
胡湘桂	欧阳毅	欧阳良	徐国柱	钟胜复
侯恒贤	赵文平	郭子诚	高玉春	徐振国
莫秋岩	袁文向	龚关生	高定保	高明才
贾秀森	曹侠儒	解培大	曾炎云	戚嘉鸿
崔廷汾	蔡克贵	熊大信	谭忠信	曾银青
程兆民	穆庆贵			樊光鼎

撰稿人 (按姓氏笔划为序) :

丁任重	马卫	邓旭	邓映翎	王千梅
王玉春	王连洲	王永祥	王华民	王宇
王阳	王伟	王永苏	王怀林	王秀玉
王松奇	王清辰	王孟建	王徽	王鑫
牛安生	韦伟	毛晓威	尹继东	申书海
冯冬松	冯旭	冯毅	卢太宏	卢晓冰
田崇厚	甘华鸣	刘西荣	刘会耀	刘修文
刘杰	刘实	刘晓军	刘诚	刘忠民
刘谦	刘国强	刘毅	刘富善	刘蓉
刘华	伍席源	朱敏	朱镇邦	朱蔚
农庄	邢西唯	孙建中	孙晴蔚	孙绪泰
陈少和	闫新克	汲斌昌	池玉明	安成谋
	陈云贤	陈传明	陈延明	陈海峰

编委名单

陈 宪	陈 云	陈 燕	陈 功	陈 通
李永忠	李向东	李世农	李保义	李连仲
李承杰	李春孝	李金凤	李根长	李 娜
宋少平	宋森刚	宋德安	汪向东	毕少波
邹慧萍	闵秋霞	邸德海	何永方	何宝玉
杜少煜	余明勤	吕占军	苏定宇	时由今
邵 煜	严强华	沈伯明	吴兆华	吴忠耘
吴森辉	伯长年	张 克	张 进	张大明
张天文	张连起	张伟民	张立宏	张妍延
张迪胜	张昌华	张廷茂	张勤国	张华盛
张春旺	张德宝	张德亭	张 彻	张 峰
张 骥	初长洲	周道志	罗整风	郑大平
郑 林	金家骝	杨万铭	杨克平	杨国萱
杨建荣	杨朝光	杨 农	杨 柳	林 环
俞 明	贺晓荣	钟 文	钟晓鹰	侯晓虹
赵安琪	赵效为	赵希龙	赵 昇	赵 晰
药 薇	洪 绮	洪 琪	施 琼	胡小曼
胡大洋	胡安明	胡 成	党国印	耿 成
胡星鸥	秦 蓉	高明才	高连庆	高 闯
唐新宇	徐建川	徐创风	容和平	莫 一
夏永祥	夏德仁	梁增强	贾继锋	贾俊荣
郭恒军	郭 欣	郭 强	郭 若	曹 隄
崔友堂	崔忠付	崔 强	崔 宇	曹泓波
陶鹏德	黄景力	黄 翔	黄绳艾	龚繁荣
商红日	蔡 伟	解泽春	彭 珍	彭 顺
韩俊卿		潘 焕	潘 留	魏 本
魏 长				芳

代 序

中共中央关于经济体制改革的决定

(1984年10月20日)

中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议，分析了我国当前的经济和政治形势，总结了我国社会主义建设正反两方面的经验，特别是这几年城乡经济体制改革的经验，一致认为：必须按照把马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。

(一)改革是当前我国形势发展的迫切需要

我国经济体制的改革，已经经过了几

年的酝酿和实践。十一届三中全会在决定把全党工作重点转到经济建设上来的同时就着重指出，为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。那次全会以后，全党在拨乱反正和调整国民经济方面进行了大量工作，改革主要在农村进行。在完成指导思想上的拨乱反正、实现历史性伟大转折的基础上，党的十二大明确提出了有系统地进行经济体制改革的任务，并且指出这是坚持社会主义道路、实现社会主义现代化的重要保证。近两年来特别是今年以来，党中央、国务院又作出了一系列重要决策和指示，推动了各项改革的广泛深入发展。

我国经济体制改革首先在农村取得了巨大成就。长期使我们焦虑的农业生产所以能够在短时期内蓬勃发展起来，显示了我国社会主义农业的强大活力，根本原因就在于大胆冲破“左”的思想束缚，改变不适应我国农业生产力发展的体制，全面推行了联产承包责任制，发挥了八亿农民的巨大的社会主义积极性。目前农村的改革还在继续发展，农村经济开始向专业化、商品化、现代化转变，这种形势迫切要求疏通城乡流通渠道，为日益增多的农产品开拓市场，同时满足农民对工业品、科学技术和文化教育的不断增长的需求。农村改革的成功经验，农村经济发展对城

市的要求，为以城市为重点的整个经济体制的改革提供了极为有利的条件。

这几年以城市为重点的整个经济体制改革也已经进行了许多试验和探索，采取了一些重大措施，取得了显著成效和重要经验，使经济生活开始出现了多年未有的活跃局面。但是城市改革还只是初步的，城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除。目前，城市企业经济效益还很低，城市经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来，生产、建设和流通领域中的种种损失和浪费还很严重，加快改革是城市经济进一步发展的内在要求。城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义现代化建设中起着主导作用。只有坚决地系统地进行改革，城市经济才能兴旺繁荣，才能适应对内搞活、对外开放的需要，真正起到应有的主导作用，推动整个国民经济更好更快地发展。

还应该看到，正在世界范围兴起的新技术革命，对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战。这就要求我们的经济体制，具有吸收当代最新科技成就，推动科技进步，创造新的生产力的更加强大的能力。因此，改革的需要更为迫切。

当前我国安定团结的政治局面日益巩

固，经济调整工作取得了重大成绩，国民经济持续增长，第六个五年计划的主要指标提前完成，国家财政状况逐步好转，全党同志和全国各族人民对社会主义现代化建设的信心大为增强，加快经济体制改革的愿望更加强烈。特别是中央和省、自治区、直辖市一级全面整党的健康发展，已经和正在端正各条战线现代化建设的业务指导思想，明确改革的方向。现在，全面改革经济体制的条件已经具备，我们有必要也有可能比较系统地提出和阐明改革中的一系列重大问题，以利于统一和提高全党同志特别是领导干部的认识，使改革更加卓有成效地进行，使社会主义优越性进一步得到发挥。中央希望并且相信，如同十一届三中全会在实行拨乱反正，提出改革任务，推动农村改革方面起了伟大的历史作用那样，十二届三中全会在制订全面改革蓝图，加快改革步伐，推动以城市为重点的整个经济体制的改革方面，也必将起到伟大的历史作用。

（二）改革是为了建立 充满生机的社会主义经济体制

中华人民共和国的诞生，社会主义制度的建立，结束了半封建半殖民地旧中国一百多年人民灾难深重的历史，消灭了剥

削制度，我国各族人民真正成了国家的主人。在中国共产党领导下，全国人民艰苦奋斗，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，取得了旧中国根本不可能取得的巨大成就，为我们建设富强、民主、文明的现代化的社会主义国家奠定了必不可少的物质基础。我国各族人民从长期的历史经验中深切体会到，只有社会主义才能救中国。

马克思主义的创始人曾经预言，社会主义在消灭剥削制度的基础上，必然能够创造出更高的劳动生产率，使生产力以更高的速度向前发展。我国建国五年来所发生的深刻变化，已经初步显示出社会主义制度的优越性。但是必须指出，这种优越性还没有得到应有的发挥。其所以如此，除了历史的、政治的、思想的原因之外，就经济方面来说，一个重要的原因，就是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。这种模式的主要弊端是：政企职责不分，条块分割，国家对企业统得过多过死，忽视商品生产、价值规律和市场的作用，分配中平均主义严重。这就造成了企业缺乏应有的自主权，企业吃国家“大锅饭”，职工吃企业“大锅饭”的局面，严重压抑了企业和广大职工群众的积极性、主动性、创造性，使本来应该生机盎然的社会主义经

济在很大程度上失去了活力。

建国初期和第一个五年计划期间，我国面临着实现全国财政经济统一、对资本主义工商业进行社会主义改造和开展有计划的大规模经济建设的繁重任务，逐步建立起全国集中统一的经济体制。那个时候，在许多方面还没有统得很死，而且在社会主义改造的方法和步骤上坚持了从中国实际出发，有很大的创造。但是，随着社会主义改造的基本完成和我国经济发展的规模越来越大，原来为限制和改造资本主义工商业所采取的一些措施已不再适应新的形势，经济体制方面某些统得过多过死的弊端逐渐显露出来。一九五六年，在党的第八次全国代表大会上和大会前后，党中央特别是中央主持经济工作的同志已经觉察到这个问题，并提出了某些改进措施。但是，由于我们党对于如何进行社会主义建设毕竟经验不足，由于长期以来在对社会主义的理解上形成了若干不适合实际情况的固定观念，特别是由于一九五七年以后党在指导思想上的“左”倾错误的影响，把搞活企业和发展社会主义商品经济的种种正确措施当成“资本主义”，结果就使经济体制上过度集中统一的问题不仅长期得不到解决，而且发展得越来越突出。其间多次实行权力下放，但都只限于调整中央和地方、条条和块块的管理权限，没