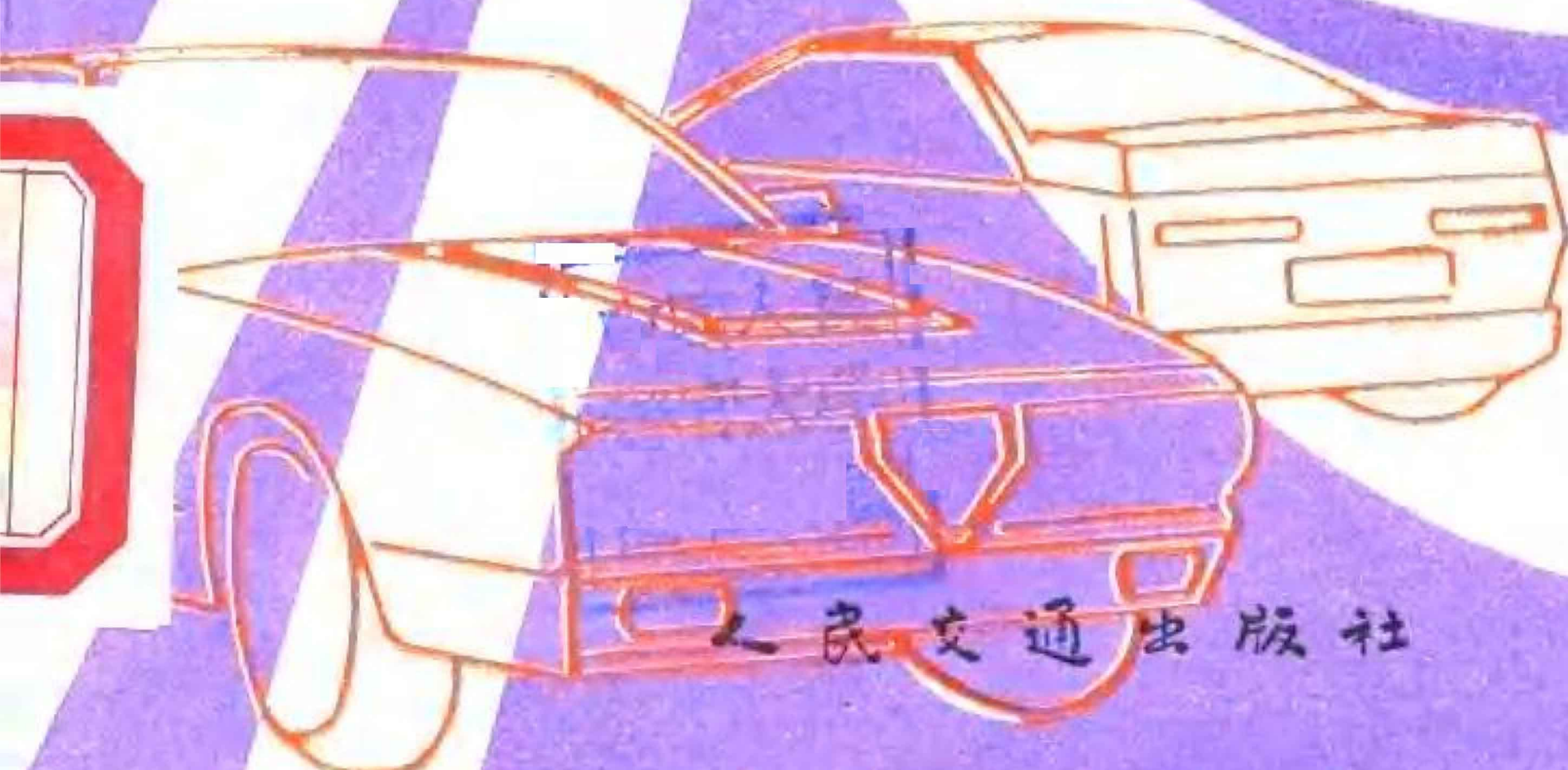


192938

社会车辆管理概论

高启铭 编著



人民交通出版社

190000

GA27/16

Shehui Cheliang Guanli Gailun

社会车辆管理概论

高启铭 编著

人民交通出版社

内 容 提 要

本书内容分为五章:社会车辆的发展、汽车发展带来的社会问题、社会车辆管理、社会车辆管理的法规与标准和社会车辆管理制度。对汽车发展的历史、世界汽车生产情况、社会车辆进行严格管理的必要性、我国车辆管理法规的沿革以及目前所采用的管理制度作了详细的介绍。本书是作者在多年实践的基础上,参考国内外有关资料编写而成,可供车辆管理干部和有关人员阅读。

责任编辑:周忠校

社会车辆管理概论

高启铭 编著

正文设计 崔凤莲

责任校对 张捷

人民交通出版社出版发行

(北京和平里东街10号)

各地新华书店经销

北京市仰山印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:9.5 字数:186千

1990年5月 第1版

1990年5月 第1版 第1次印刷

印数:0001—2001册 定价:5.30元

前 言

随着我国道路交通的发展，机动车保有量不断增加，由此而造成的社会问题也日益突出，为了适应对社会车辆管理的需要，编写了《社会车辆管理概论》这本书。目的是供车辆管理干部及有关人员学习参考，亦可供有关院校选作教材。

虽然车辆管理随着车辆的产生就产生了，但被意识到是道路交通管理的一门科学，还是近几年的事。本书是在总结多年实践经验的基础上，借鉴国外的有益做法编写而成的。由于编者水平有限，不妥甚至谬误之处可能不少，望广大读者指教，以便纠正，补充和完善。

本书在编写过程中，得到了人民交通出版社及一些同志的热情支持与协助，特此表示衷心的感谢。

编 者

1989年10月于北京

目 录

引 言	(1)
第一章 社会车辆的发展	(3)
第一节 汽车的社会作用	(3)
第二节 汽车的发明	(19)
§2-1 卡尔·奔驰发明汽车	(19)
§2-2 蒸汽汽车	(21)
§2-3 煤气汽车	(24)
§2-4 发明汽车之争	(24)
第三节 汽车的发展	(26)
§3-1 汽车雏形形成期	(26)
§3-2 汽车成长期	(28)
§3-3 古典型汽车黄金时期	(30)
§3-4 汽车技术低潮期	(32)
§3-5 汽车工业最低潮年代	(32)
§3-6 汽车工业重新振兴年代	(33)
§3-7 省油、前驱动、轻巧汽车时代	(35)
§3-8 汽车的第二黄金时代	(36)
第四节 世界汽车产量与保有量	(38)
§4-1 世界汽车年产量	(38)
§4-2 世界汽车保有量	(46)
§4-3 世界摩托车概况	(46)
第五节 我国机动车产量与保有量	(66)
§5-1 我国汽车生产的发展	(66)

§5-2	我国汽车的保有量·····	(70)
§5-3	我国摩托车生产的发展·····	(75)
§5-4	我国上路行驶的拖拉机·····	(78)
第二章	汽车发展带来的社会问题 ·····	(84)
第一节	交通事故造成巨大损失·····	(84)
第二节	汽车排放严重污染空气·····	(95)
第三节	交通噪声污染·····	(99)
第四节	交通振动公害·····	(102)
第五节	石油消耗·····	(103)
第六节	道路阻塞·····	(105)
第七节	占用土地·····	(106)
第八节	利用车辆犯罪问题·····	(107)
第三章	社会车辆的管理 ·····	(108)
第一节	社会车辆管理的定义·····	(108)
第二节	社会车辆管理的任务·····	(115)
第三节	我国社会车辆管理的变迁·····	(117)
第四节	社会车辆管理的特性·····	(122)
第四章	社会车辆管理的法规与标准 ·····	(124)
第一节	社会车辆管理法规·····	(124)
§1-1	社会车辆管理法规的定义·····	(124)
§1-2	社会车辆管理法规的产生·····	(126)
第二节	我国车辆管理法规的沿革·····	(127)
第三节	车辆的国际标准·····	(131)
第四节	车辆的国家标准·····	(137)
第五章	社会车辆管理制度 ·····	(139)
第一节	车辆牌照制度·····	(139)
§1-1	车辆牌照制度的定义·····	(139)

§1-2	车辆号牌·····	(141)
§1-3	我国车辆号牌变迁·····	(147)
§1-4	我国车辆牌照制度的模式·····	(158)
第二节	驾驶执照制度·····	(161)
§2-1	驾驶执照制度的定义·····	(161)
§2-2	驾驶执照制度的沿革·····	(163)
§2-3	我国驾驶执照制度模式·····	(193)
第三节	汽车认证制度·····	(195)
第四节	车辆检验制度·····	(199)
第五节	车辆定期检修制度·····	(200)
第六节	驾驶员审验、记分制度·····	(201)
附录 1	上海租界内开车章程·····	(203)
附录 2	北平市汽车管理规则·····	(211)
附录 3	上海市管理汽车司机人规则·····	(219)
附录 4	青岛市汽车管理规则·····	(223)
附录 5	青岛市汽车司机人管理规则·····	(229)
附录 6	陆上交通管理规则·····	(234)
附录 7	汽车管理规则·····	(245)
附录 8	汽车驾驶人管理规则·····	(260)
附录 9	发给各国驻华外交官汽车牌照驾 驶执照优待办法·····	(270)
附录 10	入境汽车驾驶人请领驾驶执照办法·····	(272)
附录 11	汽车管理规则 (1945年10月发布) ·····	(273)
附录 12	汽车管理规则 (1947年7月公布) ·····	(284)
附录 13	机动车辆安全技术检测站管理办法·····	(290)
附录 14	机动车驾驶员培训学校 (班) 管理办法 ·····	(294)

引 言

自从1886年德国人卡尔·奔驰发明汽车以来，特别是进入20世纪后，汽车的大量生产和使用，促进了人类社会文明的发展和经济的繁荣。与此同时，道路交通事故、汽车排放污染、噪声、振动以及利用车辆犯罪等社会问题也日益突出。这就迫使人类不得不研究和采取一系列的措施，来对付汽车发展给社会带来的消极作用。从而产生了一门专门研究如何对以汽车为代表的机动车辆及其驾驶人，实施科学管理的学科，称为“车辆管理学”。

车辆管理学研究如何针对车辆及其驾驶人的特性，根据社会环境与条件，建立科学的法规，并依此采取科学的方法与先进的设施进行行政管理，把车辆发展给社会带来的消极作用限制到最低程度，进而充分发挥车辆为人类社会发展带来的益处。它是一门涉及交通工程学、交通管理学、交通法规学、车辆构造学、车辆试验学、人体工程学、车辆设计、现代技术等多学科领域的一门应用学科。

从车辆产生并形成社会问题，就产生了车辆管理这个概念。随着汽车交通的发展，这个概念又逐渐形成了一门学科，一个专业。20世纪30年代初，世界上就有了交通工程师。在同一年代，我国已经有了关于车辆管理方面的著作。1935年由商务印书馆出版的《中国都市交通警察》（谈凤池、刘垚著）一书，就有车辆管理方面的论述，还附录了当

时我国一些城市车辆管理方面的法规。

解放后，我国以汽车为代表的机动车（摩托车、上路行驶的拖拉机等）增长很快，80年代中期全国总保有量已过千万辆，车辆管理科学也有了很大的发展。目前，全国有近400个车辆管理所，有近万人专职从事这一专业的工作。一些专业学校和大学，开设了车辆管理方面的专业或学科。我国1986年出版了《车辆管理学》一书。随着我国现代化建设的发展，车辆管理科学也必将日益发展和完善。

第一章 社会车辆的发展

第一节 汽车的社会作用

汽车的产生与发展，推动了人类社会文明的进步。

汽车的产生并广泛为人类利用后，人们的日常活动范围不断扩大。步行时代，人们日常生活活动范围半径只有几公里；利用兽力和兽力车代步的马车时代，人们日常生活活动半径扩大到十几公里；进入汽车时代以后，特别是随着汽车速度的不断提高，高速道路里程的不断增长，人们日常生活活动范围半径达几十公里，甚至上百公里。城市规模越来越大，人们社会交往频繁，生活节奏加快，文化素质提高。

汽车运输在交通运输中，担任越来越重要的角色。在一些发达国家中，由于它具有“门到门”直达运输，不需要中间换乘或装卸、可以随时开动、机动灵活、快速简便、很少受客观条件限制的独特优越性，发展很快，在很大程度上取代了铁路运输。我国解放后，汽车运输事业发展也很快，如表1-1、1-2、1-3、1-4、1-5、1-6、1-7、1-8所示。全国汽车货运量，1949年为563万吨，1986年为68,659万吨；占全国总货运量的比重，1949年为3.5%，1986年为24.4%。全国汽车货运周转量，1949年为2亿吨公里，1986年为365亿吨公里；占全国货运总周转量的比重，1949年为1%，1986年为2%。全国汽车客运量，1949年为1809万人，1986年为

全国货运量统计表

单位：万吨

表1-1

年份	总计	铁路		公路		水运		民用航空	管道
		中央	地方	合计	其中：汽车	合计	其中：轮驳船		
1949	16 097	5 589		7 963	563	2 543	543	2.4	
1952	31 516	13 217		13 158	2 011	5 141	1 433	0.2	
1957	80 365	27 421		37 505	7 435	15 438	5 377	0.8	
1962	85 521	34 598	663	32 794	13 475	17 464	7 904	1.8	
1965	121 083	48 358	742	48 987	22 563	22 993	10 900	2.7	
1970	150 359	66 552	1 580	56 779	30 784	25 444	14 547	3.7	
1975	202 478	86 746	2 209	72 499	42 333	34 987	27 495	4.7	6 032
1980	240 506	108 584	2 695	76 017	53 263	42 676	39 105	8.9	10 525
1985	270 570	127 516	3 193	76 227	65 471	49 965	48 987	19.5	13 650
1986	281 478	132 219	3 416	78 549	68 659	52 446	51 926	22.4	14 825

全国货运量构成百分比统计表

单位：%

表1-2

年份	总计	铁路		公路		水运		民用航空	管道
		中央	地方	合计	其中：汽车	合计	其中：轮驳船		
1949	100.0	34.7		49.5	3.5	15.8	3.4		
1952	100.0	41.9		41.8	6.4	16.3	4.5		
1957	100.0	34.1		46.7	9.3	19.2	6.7		
1962	100.0	40.5	0.8	38.3	15.8	20.4	9.2		
1965	100.0	39.9	0.6	40.5	18.6	19.0	9.0		
1970	100.0	44.3	1.0	37.8	20.5	16.9	9.7		
1975	100.0	42.8	1.1	35.8	20.9	17.3	13.6		3.0
1980	100.0	45.1	1.1	31.6	22.4	17.8	16.4		4.4
1985	100.0	47.1	1.2	28.2	24.2	18.5	18.1		5.0
1986	100.0	47.0	1.2	27.9	24.4	18.6	18.4		5.3

全国货物周转量统计表

单位：亿吨公里

表1-3

年 份	总计	铁路		公路		水运		民用 航空	管道
		中央	地方	合计	其中： 汽车	合计	其中： 轮驳船		
1949	255	184		8	2	63	43	0.21	
1952	762	602		14	6	146	106	0.02	
1957	1 810	1 346		48	34	416	344	0.08	
1962	2 236	1 719	2	62	53	453	402	0.15	
1965	3 464	2 696	2	95	85	670	606	0.25	
1960	4 565	3 491	5	138	128	931	875	0.35	
1975	7 295	4 246	9	203	189	2 575	2 538	0.60	262
1980	11 517	5 707	10	255	244	5 053	5 037	1.41	491
1985	16 671	8 112	14	354	349	7 584	7 575	4.15	603
1986	18 188	8 750	15	369	365	8 437	8 433	4.81	612

全国货运周转量构成百分比统计表

单位：%

表1-4

年 份	总计	铁路		公路		水运		民用 航空	管道
		中央	地方	合计	其中： 汽车	合计	其中： 轮驳船		
1949	100.0	72.0		3.2	1.0	24.7	16.9	0.1	
1952	100.0	79.0		1.9	0.8	19.1	13.9		
1957	100.0	74.4		2.6	1.9	23.0	19.0		
1962	100.0	76.9	0.1	2.8	2.4	20.2	18.0		
1965	100.0	77.8	0.1	2.7	2.5	19.4	17.5		
1970	100.0	76.5	0.1	3.0	2.8	20.4	19.2		
1975	100.0	58.2	0.1	2.8	2.6	35.3	34.8		3.6
1980	100.0	49.6	0.1	2.2	2.1	43.8	43.7		4.3
1985	100.0	48.7	0.1	2.1	2.1	45.5	45.4		3.6
1986	100.0	48.1	0.1	2.0	2.0	46.4	46.4		3.4

全国客运量统计表

单位：万人

表1-5

年份	总计	铁路		公路		水运		民用航空
		中央	地方	合计	其中：汽车	合计	其中：轮驳船	
1949	13 695	10 297		1 809	1 809	1 562	1 362	27
1952	24 518	16 352		4 559	4 559	3 605	3 121	2
1957	63 821	31 262		23 772	23 772	8 780	7 231	7
1962	122 154	74 067	936	30 737	30 737	16 397	14 880	17
1965	96 334	40 708	537	43 693	43 693	11 369	10 192	27
1970	130 056	51 646	809	61 812	61 812	15 767	14 757	22
1975	192 969	69 648	817	101 350	101 199	21 015	20 778	139
1980	341 785	91 246	958	222 799	222 153	26 439	26 377	343
1985	567 092	110 913	1 197	427 233	426 494	27 002	26 995	747
1986	575 854	107 358	1 221	440 994	440 320	25 285	25 277	996

全国客运量构成百分比统计表

单位：%

表1-6

年份	总计	铁路		公路		水运		民用航空
		中央	地方	合计	其中：汽车	合计	其中：轮驳船	
1949	100.0	75.2		13.2	13.2	11.4	9.9	0.2
1952	100.0	66.7		18.6	18.6	14.7	12.7	
1957	100.0	49.0		37.2	37.2	13.8	11.3	
1962	100.0	60.6	0.8	25.2	25.2	13.4	12.2	
1965	100.0	42.3	0.6	45.3	45.3	11.8	10.6	
1970	100.0	39.7	0.6	47.6	47.6	12.1	11.3	
1975	100.0	36.1	0.4	52.5	52.4	10.9	10.8	0.1
1980	100.0	26.7	0.3	65.2	65.0	7.7	7.7	0.1
1985	100.0	19.6	0.2	75.3	75.2	4.8	4.8	0.1
1986	100.0	18.6	0.2	76.6	76.5	4.4	4.4	0.2

全国客运周转量统计表

单位：亿人公里

表1-7

年份	总计	铁路		公路		水运		民用航空
		中央	地方	合计	其中： 汽车	合计	其中： 轮驳船	
1949	155	130		7.96	7.96	15.17	14.27	1.85
1952	248	201		22.64	22.64	24.50	23.20	0.24
1957	496	361		88.07	88.07	46.38	44.73	0.80
1962	1085	857	1.75	141.46	141.46	83.92	82.49	1.17
1965	697	478	1.18	168.20	168.20	47.37	46.41	2.48
1970	1 031	716	2.25	240.06	240.06	71.01	69.73	1.79
1975	1 435	953	1.50	374.48	374.41	90.59	90.32	15.39
1980	2 281	1 380	2.79	729.50	729.16	129.12	129.08	39.55
1985	4 280	2 413	3.63	1 573.00	1 572.51	173.88	173.87	116.72
1986	4 590	2 583	3.60	1 686.14	1 685.82	171.09	171.08	146.00

全国客运周转量构成百分比统计表

单位：%

表1-8

年份	总计	铁路		公路		水运		民用航空
		中央	地方	合计	其中： 汽车	合计	其中： 轮驳船	
1949	100.0	83.9		5.1	5.1	9.8	9.2	1.2
1952	100.0	80.9		9.1	9.1	9.9	9.3	0.1
1957	100.0	72.8		17.7	17.7	9.3	9.0	0.2
1962	100.0	79.0	0.2	13.0	13.0	7.7	7.6	0.1
1965	100.0	68.6	0.2	24.1	24.1	6.8	6.7	0.3
1970	100.0	69.4	0.2	23.3	23.3	6.9	6.8	0.2
1975	100.0	66.4	0.1	26.1	26.1	6.3	6.3	1.1
1980	100.0	60.5	0.1	32.0	32.0	5.7	5.7	1.7
1985	100.0	56.4	0.1	36.7	36.7	4.1	4.1	2.7
1986	100.0	56.3	0.1	36.7	36.7	3.7	3.7	3.2

440320 万人；占全国总客运量的比重，1949 年为 13.2%，1986 年为 76.5%。全国汽车旅客周转量，1949 年为 7.96 亿人公里，1986 年为 1685.82 亿人公里；占全国旅客周转量的比重，1949 年为 5.1%，1986 年为 36.7%。

世界一些发达国家，如美国，各种运输方式所占比重，已呈稳定状态，见表 1-9、1-10、1-11。美国进入 70 年代末期，货运和客运周转量构成百分比，趋于稳定，在货运周转

美国货运周转量构成百分比统计表

单位：%

表 1-9

年 度	总周转量 (亿吨公里)	铁路	公路	水运	民航	管道
1979	37 540.6	36.6	23.6	16.5	0.2	23.7
1980	36 520.6	37.2	22.7	16.4	0.2	23.5
1981	35 881.4	37.7	23.0	16.6	0.2	22.5

美国客运周转量构成百分比统计表

单位：%

表 1-10

年 度	总周转量 (亿人公里)	铁路	公路	水运	民航
1979	25 631.3	0.7	84.7	0.3	14.3
1980	25 148.7	0.7	85.0	0.3	14.0
1981	25 792.4	0.7	85.5	0.3	13.5

1984年英国运输构成百分比统计表

表1-11

项目	公路		铁路		水运		航空		管道		计	
	数量	%	数量	%	数量	%	数量	%	数量	%	数量	%
客运周转量 (亿人公里)	4 640	92	350	7			30	1			5 020	100
货运周转量 (亿吨公里)	1 069	62	127	7	432	25			104	6	1 732	100
货运量(亿吨)	14.44	86.2	0.79	4.7	0.64	3.8			0.88	5.3	16.75	100

量构成中，公路运输占23%左右；在客运周转量构成中，公路运输占85%左右。英国早年铁路在运输中占统治地位，现在是公路占统治地位，如表1-11所示。1984年英国客运周转量，公路占92%，铁路只占7%；货运周转量，公路占62%，铁路也只占7%。在英国内陆客运，80%是由私人汽车完成的。

苏联汽车运输所占比重也逐年增加，如表1-12、1-13、1-14、1-15所示。1984年苏联汽车运输完成的客货运量分别为458亿人次和256亿吨，占总运量的比重分别为91%和82%。汽车运输旅客周转量为4240亿人公里，占42.8%；汽车运输货物周转量为4751亿吨公里，占6.2%。

日本人口有12 000多万人，其中76%居住在城市，国土面积不大（37.7万平方公里），国内运距短，汽车运输发达，1984年公路达112万公里，其中高速道路3758.8公里。汽车年产量1983年已达1.121万辆。1985年全国汽车保有量达48 268 232辆。日本的货、客运量和周转量，见表1-16、1-17、

苏联货运量统计表

单位：百万吨

表1-12

年度	合计	铁路	海运	河运	公路	航空	输油管道	输气管道*
1940	1 619.9	605.1	32.9	73.9	900.0	0.058	7.9	—
1960	10 794.4	1 884.9	75.9	210.3	8 492.7	0.70	129.9	328
1970	18 378.2	2 896.0	161.9	357.8	14 622.8	1.84	337.9	1 810
1980	29 303.5	3 728.2	228.0	568.1	24 149.3	2.98	626.9	3 990
1981	31 483.1	3 762.0	223.0	594.5	25 906.1	3.13	634.4	4 280
1982	31 697.5	3 725.0	224.0	604.5	26 500.0	3.11	640.0	4 640
1983	31 749.0	3 850.6	238.0	606.7	26 400.0	3.07	648.7	4 980
1984	31 014.7	3 909.5	235.0	619.1	25 600.0	3.11	648.0	5 420

注：合计中不包括天然气运量。输气量以亿m³计。

苏联客运量统计表

单位：百万人

表1-13

年度	合计	铁路	海运	河运	汽车运输	航空
1940	2 050.6	1 377	9.7	73.4	590	0.4
1960	13 708.7	2 231	26.7	119.0	11 316	16.0
1970	30 908.9	3 354	38.5	145.0	27 300	71.4
1980	46 541.5	4 072	51.7	138.0	42 176	103.8
1981	46 836.4	3 576	54.5	146.0	42 951	108.9
1982	48 088.5	4 098	52.4	139.0	43 691	108.1
1983	49 000.0	4 149	51.5	142.0	44 548	109.5
1984	50 253.9	4 155	50.6	136.0	45 800	112.3