

II. 专 文

1987年的中国经济形势

国务院经济技术社会发展研究中心经济实况分析小组

1987年,全国贯彻执行中央关于稳定经济、深化改革的方针,开展“双增双节”运动,取得了显著的成效。国民经济活动结果比年初预期要好,社会总需求膨胀相对减缓,社会总供给有较大增加,有不少经验值得加以总结。不过,目前经济生活仍然偏紧,积累下来的不稳定因素有待进一步消除。

稳定经济的政策收到明显的效果

一、工农业生产持续增长,社会总供给有所改善

据国家统计局的统计,1987年全国国民生产总值达10,920亿元,按可比价计算,比上年增长9.4%左右。

全国工业总产值增长14.6%(如包括村办工业则增长16.5%),增长率仅次于1985年的18%(包括村办工业为21.7%),在近九年中属第二个增长高峰年。轻重工业的增长率接近,它们的产值所占比重大体各为一半。产品结构向优化方向发展。国内市场适销和出口创汇的轻纺电子产品增产较多(增长一二成,有的甚至六七成),支农产品生产明显回升(增长二成以上),能源、原材料生产稳定增长(发电量增长10.3%,钢材增长8.2%,硅钢片、带钢等紧缺品种增长20%以上)。全民所有制工业生产增长速度加快(达11%),预算内工业企业全员劳动生产率提高7.6%,高于上年的近6个百分点。多数产品质量稳定提高;能源消耗下降,节能率达4%。但是,成本超支,拟亏企业的亏损额增加4.6%。

农村社会总产值增长12.7%。农作物产量大多回升,非农业保持较快发展势头。农业总产值比上年增长4.7%,其中种植业增长3.6%。粮食产量达40,241万吨,增产2.8%,棉花产量达419万吨,增长18.4%。价格放开的农副产品普遍大幅度增产,价格没有放开的糖料和供过于求的黄红麻继续减产。由于猪粮比价不利于养猪,生猪出栏数、肉产量、存栏数都有下降。估计要到1988年下半年猪肉供应才能缓和。农村非农业总产值达到4,590亿元,增长21.8%,占农村社会总产值的比重由上年的46.9%上升到51%左右,首次超过农业总产值。

二、投资需求和消费需求的增长相对减缓,居民人均收入和消费水平继续提高

全社会固定资产投资完成3,518亿元,比上年增长16.5%,低于上年增长18.7%的幅度,其中全民所有制单位投资总额2,262亿元,增长14.4%,低于上年增长17.7%的幅度。前三季度对预算内投资控制较紧,预算外的自筹投资则未能控制住。进入第四季度以后,出现了新项目猛增之势。投资结构的调整也取得一些效果。全民单位基建投资中,能源、原材料工业的投资比重有所上升,重点建设进度加快,全年新投产的发电装机容量超过810万千瓦,创历史最高水平。但运输邮电部门投资比重下降。按照国家统计局的计算,非生产性投资所占比重由上年的39.5%降到33.5%。这主要

是因为住宅投资比重下降所致。而楼宇馆所街之类的奢侈性、消费性的建设并未减少。因为按照现行统计方法,旅馆、饭店、写字楼等的建设都计入“生产性投资”。

全年职工工资总额达1866多亿元,比上年增长12.4%,低于上年增长20%的幅度。职工平均工资1462元,比上年增长10%,扣除物价因素,实际增长1.3%,大大低于上年增长8.2%的水平。

据抽样调查,农民收入因生产增长和农副产品价格上涨较多,其增长幅度快于上年。全年农民人均纯收入达463元,比上年增长9.2%,扣除物价因素,实际增长5.3%。在农民纯收入中,平均每人生产性纯收入419元,增长11.7%。

全年城乡居民人均消费额达500元,扣除物价因素,比上年提高3.3%,略低于上年提高4.1%的水平。但是由于收入差距较大,有21%的城镇居民家庭由于物价上涨实际收入水平下降;有8.2%的农民家庭平均每人纯收入在200元以下。

三、国内市场旺中趋紧,国际收支状况得到改善

全年社会商品零售总额5820亿元,比上年增长17.6%,扣除物价因素,增长9.6%。吃穿用各类商品销售全面增长。轻纺电子产品中的名优高档产品增产幅度很大,但由于内外销争货源,国内市场供不应求。猪肉、鸡蛋、食糖等,因货源偏紧,许多大中城市恢复了限量凭证供应。主要商品库存下降,紧缺面扩大,抢购风时有发生。

出口创汇增加,进口得到控制。据海关统计,全年出口额395亿美元,比上年增长27.8%;进口额432亿美元,比上年增长0.7%。贸易逆差37亿美元,比上年减少83亿美元。由于贸易逆差减少,非贸易保持顺差,国家现汇结余比年初有些增加。同时,由于出口商品收购价比上年上升11%以上,出口商品换汇成本明显提高。

四、财政赤字和货币发行基本上控制在计划限额范围内

财政增收减支工作取得效果。财政总收入扭转上半年下降局面,比上年增长3.8%;财政总支出比上年增长4.1%,其中国内财政支出仅比上年增长3%,只超过预算的0.5%,开始改变过去连续四年都以两位数大幅度增长的局面。这主要是因为生产建设性的开支如基建投资支出、国外借款安排的支出没有完成预算(基本建设支出完成预算的93.3%,国外借款安排的支出完成预算的70.5%)。全年财政赤字,在采取多种方法弥补以后,没有过多超过80亿元。

1987年货币(现金)发行和信贷规模的控制取得成效,主要表现在:在前三个季度货币供应急剧增长的情况下,由于银行采取了坚决的紧缩措施和一些“釜底抽薪”的办法,到年底,全年现金净发行236亿元,控制在计划规定的230亿元的范围内,信贷余额增加也控制在1400亿元的计划范围内。

上述成绩说明,只要认识明确,采取措施及时而有力,国家对国民经济的宏观调控是可以有所作为的。

1986年在经济增长率和物价上升率大大低于1985年的条件下,货币发行增长23.3%,仅稍低于1985年的24.7%,信贷规模增长28.5%,更大高于1985年的21.4%而接近于信贷严重失控的1984年的28.8%,特别是第四季度信贷膨胀的程度不亚于1984年的同期,这预示着1987年国民经济将面临通货膨胀的较大压力。同时1986年重新出现较大赤字,也预示着1987年经济生活将继续紧张。鉴于上述情况,1987年1月党中央和国务院决定采取“压缩过热空气”、“三保三压”和“双增双节”的方针,并召开省长会议加以贯彻。但在前三个季度,虽然企业承包经营责任制的推行大大激发了企业增产增收的积极性,但国家财政增收减支仍未达到计划要求;同时,上半年货币回笼没有完成计划,第三季度投放进一步增加。到七八月份,鉴于省长会议精神没有完全贯彻,而1986年第二季度以来的货币扩张经过一段时期已开始在市场物价上明显地表现出来,党中央和国务院又及时提出稳定经济、深化改革的方针,实行财政金融双紧政策,并通过9月全国计划会议、体改会议、11月全国省长会议以及银行、财政等专题会议的大力贯彻执行,终于在第四季度收到成效。银行在1~9月比上年同期少回笼和多投放共约60亿元的情况下,采取限额控制和提高专业银行准备金、上收农村信用社会储蓄存款、压缩乡镇企业贷款等措施后,全年货币发行和信贷规模基本上按计划得到控制。

总之,1987年宏观经济发展经历了一个变化的过程。国家信息中心经济预测部公布的1987年刷

除季节因素后的市场货币流通量和银行各项贷款的余额的季度动态如下表（下一季度比上一季度的增长百分比）：

	一季度	二季度	三季度	四季度
市场货币流通量	4.54	8.32	6.40	-1.59
银行各项存款	6.23	4.24	8.99	0.61
银行各项贷款	3.88	6.57	6.42	0.19

这表明1987年前三季度各项货币供应量指标都呈增长趋势，特别是二三季度的增长率相当丁，甚至高于近四年中增长率高的1986年四季度的增长率，到四季度才出现接近零增长和负增长。至于贷款的增长率，二三季度都超过6%，在近四年中属于中间偏高的状态，到第四季度也陡降近于零增长。

突 出 的 问 题

1987年经过全国上下紧张努力，到年末把财政赤字和货币供应大体上控制在计划规定的范围内，这保证了第四季度没有出现物价剧涨的局面，是经济工作的重大胜利。但是我们也要看到，1987年采取“双紧政策”强化宏观控制，并不足以消除经济不稳定的根源。

首先，社会总需求仍然超过社会总供给。需求是通过货币供应表现出来的。据快报数字，到年末，市场货币流通量比上年底增长19.5%；信贷规模增长18.7%；两者的增长率都大大高于国民生产总值的增长率（9.4%）。而且，过去几年累积了相当数量未能实现的购买力。因此，国民经济仍然面临很大的通货膨胀压力。

货币供应对生产和物价的影响存在一定时滞。过去几年的货币超量供应，加上1987年前三个季度的货币供应量的加速增长，一方面刺激工业生产增长速度加快，出现了近9年来第二个工业增长高峰，另一方面导致物价涨势迅猛，出现了近9年来的第二个物价上涨高峰，成为当前经济生活中的突出问题。

据国家统计局资料，1987年全国商品零售物价总指数上升7.3%，职工生活费用价格总指数上升8.8%，均高于1986年的上升幅度（分别为6%和7%）。主要原材料、燃料、动力的购进价也上升8~9%。3个直辖市和26个省会城市中有14个城市的物价总指数上升幅度达到两位数字。除个别市、区外，绝大多数市、省、区的物价指数都突破了计划限额。消费资料、生产资料特别是副食品价格都全面上升。

1987年物价上升的一个特征是在没有大的价格改革措施出台的情况下发生的。1985年物价上涨出现高峰，在很大程度上是受价格改革措施（调整和放开大部分农副产品价格）出台的直接影响，而1987年物价总指数上升部分中受国家调整计划价格、指导价直接影响的只占20%左右，其余约80%是在市场票子过多的情况下，受供求规律调节的。连年货币超量供应对市场物价的滞后和积累效应（在我国存在物价多种管制的情况下，上年和当年超发的货币不会全部被市场物价所吸收而要积累起来，在“气候”适宜的时候才出笼），加上居民、企业在连年物价上涨过多面前，发生心理震荡，对通货膨胀预期加大，这就诱发了物价全面上升的局面。

1987年物价上涨的另一个特征是，恢复了旧体制中不少管制物价的办法。如许多大中城市为了解决城市副食品短缺问题，一方面对猪肉、鸡蛋、食糖等恢复了限量凭证供应办法，另一方面又增加了物价补贴。北京市1987年物价补贴超过25亿元，比上年增加5.6亿元，物价补贴的开支将占全市财政留成收入的一半。全国1987年预算内的物价补贴和企业亏损补贴全年超过700亿元，约占全年财政收入的1/3。这几年物价补贴同财政赤字是有直接关连的。

从更深的层次看，物价问题在相当程度上是经济运行状况的综合反映。我国连续几年通货膨胀的根源，还在于经济关系没有理顺，激励机制不够合理和有效，因而资源配置效益和微观运作效益

不高。1987年第四季度的种种措施,主要还是依靠行政手段压制通货膨胀,它虽然能够收到短期的效果,却不能从根本上解决问题。这样,经济生活中的某些矛盾有加剧的趋势。

一、产业结构失衡问题突出,农副产品生产和需求的矛盾加剧

1987年在工业生产速度大幅回升的情况下,加工工业产品结构的矛盾,或者因为可以采取短期措施使紧缺的名优高档产品增产,或者因为盲目抢购使滞销积压的一般产品乃至质次价高的产品打开销路,从而得到缓解或者被掩盖。但是,基础设施、原材料工业跟不上加工工业发展的产业结构矛盾,则因为产业政策没有重大调整、经济体制缺乏对部门结构调整的机制,而更加突出起来。发电量一年增长10.3%,确实不易,但相对于整个工业增长16.5%来说,却又拉大了差距。为此1987年电力弹性系数又由上年的1左右降到0.62。钢材、货运等弹性系数发生了类似的变化。在我国产业部门结构存在七长八短的缺陷下,整个工业生产增长幅度超过10%。相对来说往往只能使长线部门(加工工业)更长,短线部门(基础设施、原材料工业)更短。特别是农副产品的供需矛盾更加尖锐。这是难以为继的。现在,国内市场与农副产品有关的商品供应大都偏紧,工业用的农业原料也普遍短缺,造成农副产品价格上涨过猛,群众意见很大。这里,固然有群众消费领域狭窄、结构趋同,把购买力集中投向农副产品和以农业为原料的工业消费品上去的问题,但从根本上说,仍然是生产跟不上需要。1984年的大丰收,曾使人们在对农村经济形势的估量过满,从而在对农村经济政策(主要是价格政策)的选择上,发生了对于粮食、棉花、糖料等的生产和对于增强农业后劲的不利的影响。粮食生产,已经徘徊3年,至今仍未恢复到1984年的水平。而粮价处于各种比价关系中的偏低的状况,又使农民群众的种粮积极性受到挫伤,使兑现粮食订购合同难度加大。增强农业发展后劲,提高农民进行农业基础设施建设和种粮积极性,成为最紧迫的问题之一。

二、计划外自筹投资和非生产性投资过大同预算内重点建设资金不足的矛盾加剧

1987年的投资总规模尤其是在建总规模仍然过大。基本建设在建项目总投资达5900亿元。按照现在年度投资水平,在不上新项目的情况下,完成这些投资就要四年半的时间。同时,投资结构也不合理。由于这几年的资金分配机制和分配格局已经改变,而为重点建设筹集资金和生产要素合理流动的机制尚未形成。这样,由地方和企业计划在计划外用自筹资金安排的一般加工工业和非生产性项目就偏多,而由国家在预算内安排的重点建设项目资金就不足。1978年到1985年,在全社会固定资产投资不断增长的同时,用于重点建设的预算内基建投资占国民收入的比重,则由15%下降到7.1%。1987年又进一步下降。1~11月,比上年同期减少了17.3%,而地方用机动财力安排的自筹基建投资却超过预算27%,全年预算内内资金安排的基建和技改投资完成不到450亿元,比上年增长1.2%,而自筹基建和技改投资则可完成2088亿元,增长15.5%。同时,为弥补重点建设资金不足而计划发行的100亿元建设债券,到年底虽勉强完成,但只能用于下一年度。

三、消费基金增长过快同部分工资收入者实际收入水平下降的矛盾加剧

在消费膨胀的同时,发生了分配不公、某些人收入高低悬殊的问题。少数居民收入过多,达到“十万元户”、“百万元户”。他们的收入和消费水平引起强烈地攀比效应,刺激消费需求的进一步增长。而社会集团购买力连年增长过猛,更助长了奢侈浪费的社会风气。与此同时,依靠工资收入的职工,由于物价连年上升,名义工资没有相应增加或家庭负担人口增加,实际收入没有增加、甚至下降数量逐年增多。根据抽样调查,这类职工家庭占城镇居民家庭的比重,1985年约为20%,1987年扩大为46%。物价上升主要是由食品价格上涨引起的(占价格上涨总额的65%)。由于低收入阶层的恩格尔系数较高,以食品为主的价格上涨对他们的打击更大。这将影响居民的思想稳定和社会的安定团结。

沿海地区对外开放迈出新步伐

林 其 辉

1987年我国沿海地区认真贯彻改革、开放、搞活的方针，对外经济活动空前活跃，利用外资、引进技术、对外贸易、发展国际旅游等方面都取得了显著进展，为进一步参加国际交换和竞争，加快外向型经济发展步伐创造了有利条件。

一、对外开放格局的新发展

根据中央和国务院对外开放的战略部署，继成立经济特区、进一步开放沿海港口城市之后，1985年3月我国又把长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦、漳、泉三角地区开辟为沿海经济开放区，这就标志着“经济特区——沿海开放城市——沿海经济开放区——内地”这样一个多层次、有重点、点面结合、从东到西逐步推进的对外开放格局初步形成。在过去的基础上，去年我国采取了一系列方针政策，深化改革，加强宏观指导，使沿海地区对外开放的各个层次健康稳步地向前推进。

——经济特区已经迈进发展外向型经济的轨道。1986年经济特区的工作重点已从“搞建设、打基础”的初创阶段转到“抓生产、上水平、求效益，发展外向型经济”的新阶段。去年年初，国务院又及时地召开了经济特区工作会议，总结了经验，明确了努力方向。会议提出：经济特区要坚决执行国家对经济工作的总部署，继续抓生产，上水平，求效益，积极开展增产节约、增收节支运动，努力深化改革，切实加强管理，在吸收外资、引进技术和扩大产品外销方面作出更大的成绩。并强调特区要切实贯彻执行好现有政策，充分利用已有的物质技术基础，苦练内功，发挥内力，把进一步发展的立足点放在自己力量的基础之上。根据会议要求，去年各经济特区在经济建设中采取了切实有效措施：一是继续压缩基建投资，加强利用外资项目的筛选，把建设资金首先保证外向型生产项目的建设，使建设规模与资金实力相适应；二是把以提高经济效益为中心的“双增双节”运动提到重要位置上，充分挖掘内部潜力，加速资金周转，提高经济效益；三是努力深化改革，按照发展外向型经济的要求，培育市场体系，改革金融体制，加强宏观调控，发挥企业活力。使经济特区建设呈现稳步、健康、协调发展的好势头。深圳、珠海、厦门市和汕头特区1987年工农业总产值达115.13亿元，比上年增长50.4%，其中工业产值达105.45亿元，增长52%；外商投资企业工业产值的比重由上年的20%提高到37%，其中深圳增长到近63%，汕头特区达67%。以利用外资为主，以工业为主要支柱，以出口创汇为导向的外向型经济结构正在逐步形成。

——沿海开放城市的生产力得到增强。14个沿海开放城市发挥其工业基础较好的优势，利用外资和引进先进技术，加速老企业的改造，使企业的生产技术和产品质量显著提高。1987年14个沿海开放城市引进技术项目800项，金额达4.5亿美元，投产项目1100项。累计已签约技术改造项目5000多项，成交额达36亿美元，已建成投产3000多项，并有2/3达到了设计能力。通过技术改造，使产品结构得到合理调整，不少行业面貌焕然一新。一是电子工业的基础件、元器件，纺织工业的后工序等薄弱环节得到加强；二是轻工、食品、服装工业的产品质量提高了档次，增加了花色品种；三是家用电器、电脑设备、塑料制品等新兴行业发展很快，四是若干基础材料和机电产品的生产能力得到加强；五是船舶、汽车、飞机、电梯等重要制造行业面貌明显改观。许多产品在生产工艺上和技术水平上实现了跳跃式的进步，只用几年时间就缩短了十几年的差距，达到或接近了国际先进水平。作为沿海开放城市集中利用国外投资、以发展工业和先进技术为主要功能的经济技术开发区，去年亦取得了喜人进展，12个经济技术开发区共实现工业产值9.3亿元，税利1.9亿元，出口额9000

多万美元。并引进了一批先进技术,如天津开发区的单克隆抗体抗癌药物、广州开发区的人造心脏瓣膜等,都具有国际先进水平。沿海开放城市的技术进步有力地促进了经济发展。1987年14个沿海开放城市的工农业总产值达到2 702多亿元,比上年增长12.18%,其中工业产值2 409亿元,增长12.5%,均占全国的24%左右。

——沿海经济开放区的发展“更上一层楼”。珠江、长江三角洲和闽南三角地区这三片沿海经济开放区,去年进一步贯彻“贸工农”方针,按照发展外向型经济的需要,调整产业结构,促进了城乡经济的发展,乡镇企业异军突起,创汇农业欣欣向荣,劳动生产率和商品率得到新的提高,农村焕发出新的生机。农村经济从封闭型转向开放型,农业生产从单一经营转向多种经营,生产方式从粗放型转向集约型,已经出现了一批以国营、集体农场(或公司)为中心,联合周围专业户,协作发展出口农副产品生产群体。珠江三角洲到1987年底已建立创汇农业商品基地700多个,供应港澳的鲜活商品占全国的80%。这些地区正在呈现工农结合、城乡渗透、文明富庶的现代化新农村的美好前景。

二、发展外向型经济的新特点

去年沿海地区发展外向型经济呈现好势头,出现了下列新特点:

——利用外资水平提高。利用外商直接投资,是沿海地区实行对外开放、发展外向型经济的重要内容。到1987年底,全国累计批准外商投资企业1万多家,协议金额228亿多美元,外商实际投入85亿多美元,其中已经投产经营的企业有4 300多家,大部分生产经营情况良好。这些外商投资企业80%以上分布在沿海地区。去年又有了新发展。4个经济特区去年新签外商直接投资项目473项,协议金额6.7亿美元,外商实际投入3.41亿美元,比上年分别增加34.3%、97%和33%。14个沿海开放城市新签外商投资项目466项,协议金额8.6亿美元,实际利用外资5.7亿美元,分别比上年增长26.6%、3.2%和32.3%。去年各地根据发展外向型经济的需要,对外商投资项目进行了认真的筛选,使投资结构有了明显的改善,一是生产性项目增加。深圳去年新签的项目中,工业项目占93%以上;上海市的工业项目比上年增加了37%,外资金额增长1倍多。二是大型项目增加。如大连的“金纳”肉牛场、上海的“施乐”复印机厂、宁波的“中比”纺织厂等,总投资都上千万美元,多数已动工建设;深圳去年继外商独资的300万吨能力炼油厂经国家批准后,又有一批化工、电子行业的6个大型项目正在洽谈。三是产品出口企业和技术先进企业增加。大连、天津、青岛、上海、广州五市确认的这“两类”企业共220多个,已占这些城市企业总数的16%,其中大部分是去年新批准的。特别是沿海地区的外资来料加工装配业务,顺应国际产业结构调整和劳动密集型产业转移趋势,呈现蓬勃发展之势,逐渐从珠江三角洲、闽南厦、漳、泉三角地区向长江三角洲和北方沿海地区发展。到1987年底,广东、福建从事“三来一补”的企业1万多家,从业人员超过100万人,累计收取工缴费16亿多美元,仅去年就达5亿多美元。

利用外资的另一个特点就是,出现了一批利用中外合作改造老企业的项目,如天津有37家,大连有25家。从经营情况看,效益都比较好。据天津市初步分析,中外合作改造老企业的项目,与新建合资企业相比,投入销售产出比高4.77倍,投入利润产出比高6.72倍,为今后更好地利用外资提供了经验。

——技术改造的工作重点转向消化吸收。

沿海地区在对外开放工作中已经引进了一批先进技术对老企业进行了改造,去年除了进一步引进必要的先进技术外,工作重点已经转到投产项目的达到生产能力和国产化上,把引进技术的消化吸收提到重要日程。如天津市重点突破,实行经济责任制,使项目短期内达产见效,到去年内,引进项目达产率达到80%。上海市去年已投产的引进技术项目的“一类项目”达到60%,引进项目产值占全市工业总产值新增部分的1/3。

天津、上海、大连等市相继制订了税收、贷款、奖励等优惠措施,鼓励引进技术项目的国产化程度。如大连组织240个企业、学校、研究单位,对32个引进项目进行协作攻关,使24个项目的国产

化水平达到80%，技术改造企业新增出口额已达全部出口额的一半。南通纺织工业进行全行业改造后，出口比达到65%。

——出口创汇大幅度增长。去年沿海地区抓住国际市场的有利时机，积极开发竞争能力强的新产品，通过各种渠道扩大产品出口。如深圳十分注意把科研成果迅速转变为按国际标准批量生产的出口新产品，有40家工厂生产的73种型号产品获得美国UL标记，可免检进入美国市场。去年4个经济特区出口货物总值达21.1亿美元，比上年增长85.5%，其中深圳市出口创汇达14.1亿美元，增长77.8%，工业品出口产值占工业总产值的比例达53.3%；珠海市增长2.7倍；汕头、厦门均增长1倍多。山东省荣成县利用特产资源优势，发展出口加工业；利用传统工艺优势，发展劳动密集型产业；利用拳头产品优势，发展工业集团出口生产。去年已有6个生产集团的15个产品打入国际市场，出口额达3100万元。

——乡镇企业异军突起。星罗棋布的沿海地区乡镇企业，面广量大，机制灵活，适应性强，积极发展劳动密集型的出口生产。产品也由手工艺品、初加工品逐步向精加工和高档品发展。如上海市青浦县生产的西服，浙江省嘉善县生产的衬衣，广东省顺德县生产的电扇、中山市生产的灯饰、东莞市生产的玩具、天津大港生产的小五金等产品，都畅销海外。据苏州、无锡、常州和上海市统计，乡镇企业提供的出口货源比重已从过去的7%提高到20%以上，已发展成为一支出口创汇的生力军。

——创汇农业蓬勃发展。沿海经济开放区在贯彻“贸工农”方针中，在保证粮食生产的前提下，利用荒坡地种植果树，利用低洼地发展渔塘，利用先进技术进行农副产品加工增值，采取“两头洋、中间土”的方式，建立生产基地，发展优质的农副产品出口。如广东省中山市已发展6万多亩鱼塘，以水产进出口公司为中心，组织渔民发展优质鱼生产，引进先进设备进行加工，产品不仅销售港澳，而且远销到英、美、日、加等国。此外，广东新会的柑桔、东莞的蔬菜、宝安的禽畜等出口产品都有较大发展。广东省1987年农副产品出口创汇17亿美元，占全省出口创汇的33%，在发展外向型经济中发挥着越来越重要的作用。

三、对进一步扩大开放的新部署

1987年底，赵紫阳同志到南方沿海地区进行视察，进行了深入调查研究，总结了我国对外开放的经验，分析了国际经济发展形势，提出了我国沿海地区的经济发展战略。邓小平同志批示：“完全赞成。特别是放胆的干，加速步伐，千万不要贻误时机。”中央和国务院提出，这一个发展战略关系到我国四化建设的全局，必须坚决组织实施。这是我国对外开放工作的又一重大决策，具有巨大的经济意义和深远的政治意义。

沿海地区经济发展战略，是全国经济发展战略的重要组成部分，它不仅有利于沿海地区发展外向型经济，而且也有利于内地的经济开发和全国的经济振兴。实施沿海地区经济发展战略，就是要使我国沿海地区抓住国际经济发展的新变化，发达国家和地区进行产业结构调整，把劳动密集型产业向外转移的有利机遇，发挥本地劳动力资源丰富和素质较好、交通方便、劳务费低、土地使用费低、税收低、基础设施较好、科技开发能力较强的优势，加速吸收外国投资和国外来料加工装配业务，实行原材料来源和产品销售“两头在外”，大进大出，积极参与国际交换和竞争，加快外向型经济的发展步伐。同时，把国内主要原材料和部分市场让给内地，把从国际市场上获得的经济信息、先进技术、科学管理经验向内地转移，有力地支援中部和西部地区的发展，促进全国的四化建设和人民生活富裕。

按照党的十三大精神，为了实施沿海地区的经济发展战略，中央和国务院在现有对外开放格局的基础上，作出了下列重要部署：

——广东、福建两省实行综合改革试点，在改革、开放方面继续先行一步。主要在金融、对外经贸体制、价格、人事和劳动工资、企业和农村、科技教育、房地产、计划体制、政治体制等十个方面进行改革探索，争取在三五年内建立起有利于社会主义商品经济和外向型经济发展的框架，为全国的深化改革、扩大开放提供经验。

——采取有力措施加速上海经济向外向型转变的步伐。

——海南建省和建成我国最大的经济特区。国家对海南经济特区采取比其他特区更放宽、更优惠、更灵活的政策，更多更好地吸收国外投资，建立具有海南特色的产业结构，发展外向型经济，加快海南的经济振兴步伐。

——加快和深化外贸体制改革。主要方针是自负盈亏，放开经营，工贸结合，推行代理制。主要内容是全面推行对外贸易承包经营责任制。

——适当扩大沿海经济开放区的范围。除长江三角洲、珠江三角洲和闽南三角地区由“小三角”扩大到“大三角”外，把辽东半岛和山东半岛的一些市、县列入沿海经济开放区。

——对沿海地区对外开放的政策进行调整补充，以利于沿海地区经济发展战略的贯彻实施。沿海地区的对外开放正在向着广度和深度发展。