



边境贸易与 投资指南

邹漳 主编

富边商號

富边商號



中国物资出版社



中财 B0008418

边境贸易与投资指南

邹 漳 主编

CD222/07

中央政法干部学院图书馆藏书章

总号 407541

书号 F-750.198

中国物资出版社

(京) 新登字 090 号

边境贸易与投资指南

出版 中国物资出版社 (邮政编码 100834)

发行 全国各地新华书店

排版 中国物资报社照排车间

印刷 北京京辉印刷厂印刷

开本 32开, 787×1092毫米

印张 8.25

字数 185 千字

印数 5000册

版次 1992年12月第1版第1次印刷

书号 ISBN7-5047-0554-3 F·0238

定价 6.00元

编委 朱定沛 吴冀生

邹 漳 赵炳炎

陶宏信 顾玉堂

依不拉音·瓦依提

封面照片 张 斌

目 录

积极参与边贸 挺进国际市场 (代序) 蔡宁林 (1)

边贸采风 (选自《中国物资报》)

“边贸万里行”系列报道)

通贸兴边看龙江 邹 漳 张宝珍 (5)

要想发大财 请到黑河来 ... 高庆林 邹 漳 张宝珍 (9)

这里通向国际大市场

——绥芬河市见闻 张宝珍 杜 森 邹德栋 (11)

东宁：大有潜力的边境经济合作区

..... 邹 漳 张宝珍 (13)

满洲里正扬起风帆 张 斌 石世雄 孙 英 (15)

你我不分的市场

——二连浩特中外交易市场见闻

..... 石世雄 张 斌 (18)

贸易破坚冰 界河变市场

——内蒙古黑山头口岸掠影

..... 石世雄 张 斌 苗德春 (19)

图们江金三角在呼唤 张 斌 孙 英 (21)

敞开国门 通贸兴边 张 斌 邹 漳 (23)

战争过后是繁荣

——广西凭祥边境贸易见闻

..... 张 斌 邹 漳 韦 恒 (26)

祥和已渡友谊关 张 斌 韦 恒 (28)

红火的东兴镇 张 斌 邹 漳 韦 恒 (30)

“新大陆”的魅力

- 云南德宏边贸纪行…… 钟焕豫 顾小宇 (32)
- 畹町：边贸正火…… 张 斌 邹 漳 章宏彬 (36)
- 眼中瑞丽各不同…… 张 斌 邹 漳 章宏彬 (38)
- “中缅街”在延伸…… 张 斌 邹 漳 章宏彬 (40)
- 希望，在那条小铁路
- 云南河口纪行…… 邹 漳 张 斌 章宏彬 (42)
- 夜宿磨憨…… 张 斌 邹 漳 章宏彬 (44)
- 破浪闯礁 拓航兴贸
- 云南思茅地区开拓边贸纪事 ……………
- …………… 邹 漳 张 斌 章宏彬 (46)
- 麻栗坡的小额贸易…… 晏宗雄 (48)
- 越过大山 奔向海洋
- 云南边贸的今天和明天…… 邹 漳 (50)
- 霍尔果斯新貌…… 朱定沛 张 斌 王广田 (54)
- 欧亚大陆桥的“西口”…… 朱定沛 朱震达 王立华 (56)
- 巴克图，今朝荣耀胜昨日…… 张 斌 王 遐 (58)
- 山坳里的吐尔尕特口岸…… 朱定沛 王 遐 张 斌 (60)
- 冰雪高原边贸热…… 张 斌 王立华 王 遐 (62)

国家有关政策法规

- 国务院决定进一步对外开放黑河、绥芬河、珲春、满洲里四个边境城市 …………… (67)
- 国务院决定进一步对外开放南宁、昆明市及凭祥等五个边境城镇 …………… (69)
- 国务院决定新疆维吾尔自治区进一步扩大对外开放 … (71)
- 国务院决定进一步对外开放二连浩特市 …………… (72)
- 中华人民共和国进出口关税条例 …………… (73)

关于对进出口产品征、退产品税或增值税的规定	(81)
关于对进出口产品征、退产品税或增值税的具体规定	(84)
关于出口产品退还产品税、增值税适用税率问题的补充通知	(87)
225 种商品在转换新税则时调低进口税率	(91)
中华人民共和国海关对中缅边境民间贸易的监管和税收优惠办法	(92)

沿边地区有关政策

中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于进一步扩大开放 加快发展外向型经济的决定	(99)
黑河行署颁布边境开放城市优惠政策	(108)
绥芬河市进一步开放优惠政策	(114)
内蒙古自治区关于进一步扩大对外开放加快经济发展的若干问题的决定	(117)
内蒙古满洲里市关于对外开放若干政策规定	(124)
满洲里市对外开放若干政策的补充规定	(129)
内蒙古二连浩特市关于对外开放若干政策的暂行规定	(133)
广西凭祥市人民政府关于发展边境贸易的若干规定	(137)
凭祥市边境经济合作区优惠政策	(138)
凭祥市关于鼓励国内外客商投资的优惠政策	(139)
广西防城族自治县人民政府关于国内投资开发东兴的优惠办法	(143)
中共云南省德宏州委 云南省德宏州人民政府关于进一步扩大开放的决定	(146)

云南省德宏傣族景颇族自治州人民政府关于进一步扩大开放若干优惠政策的规定.....	(153)
云南省河口瑶族自治县人民政府关于进一步扩大对外开放的若干政策规定.....	(159)
新疆维吾尔自治区进一步扩大开放鼓励投资的优惠政策措施.....	(164)
中共西藏自治区委员会 西藏自治区人民政府关于深化改革扩大开放的决定.....	(170)

周边国家有关法规

俄罗斯联邦总统关于在俄罗斯联邦境内对外经济活动自由化的法令.....	(185)
俄罗斯联邦《外国投资法》.....	(188)
关于俄罗斯联邦发放商品（工程、劳务）进出口许可证程序的条例.....	(203)
关于俄罗斯联邦进出口商品（工程、劳务）实行许可证和限额制度的条例.....	(208)
俄罗斯联邦《外国法人利润税和收入税征收细则》	(208)
俄罗斯联邦 1992 年对外经济关系中的支付结算关系	(217)
哈萨克斯坦共和国《外国投资法》.....	(220)
哈萨克《外国投资法》附件.....	(224)
缅甸联邦外国投资法.....	(226)
外国在越南投资法.....	(232)
外国在老挝投资法.....	(240)

跋 边贸：一条通向国际市场的大道	邹 漳 (246)
-------------------------------	------------------

积极参与边贸 挺进国际市场

——代 序

蔡 宁 林

沿海内陆齐发展，沿边万里竞开放。

我国的对外开放是从实施沿海开放开始的，现在沿边、沿江、内陆地区省会城市也在有计划有步骤地推进扩大开放步伐。尤其是，从黑龙江、内蒙古、吉林到新疆、云南、广西等省区的边境贸易，已经从初级阶段的边民互市、小额易货贸易，逐步向边境和地方批量易货贸易等方式发展。时下边贸正热，不仅表现在内地许多省市的企业已经加入边贸队伍，而且贸易方式也呈现出易货贸易与现汇贸易并举，商品贸易与生产要素流动并举，引进与输出并举，境内与境外经济技术合作并举等特点。沿边省区将大力发展边境和地方易货贸易作为振兴当地经济的重要战略部署，提出“通贸兴边”的口号，并为此制定了一系列扶持发展的政策。国家决定进一步对外开放13个边境城镇，既是缩小内地与沿海经济发展差距的有效措施，又是全方位对外开放和实施外贸市场多元化的重要环节。

边境贸易的前景是光明的。因为我国与周边国家在经济结构和进出口商品等方面都存在着较大的互补性，并都处于经济发展阶段，不少国家正处于向市场经济转变的过程中，这为边贸的大发展提供了客观的经济基础。

在邓小平同志南巡重要谈话精神的指引下，《中国物资报》适时推出“边贸万里行”的大型采访活动，从今年4月至8

月，先后派出16名记者，深入6省区的17个边境口岸进行实地采访。从6月起，在报纸上连续发表了40余篇报道，从各个侧面展示了边贸的历史、现状和进一步开放的前景，受到了读者广泛的欢迎。现在他们将这些文章精选，并与国家有关边贸的政策法规、沿边地区吸引投资开发的优惠政策，及周边国家的有关法规编辑成书，这是一件好事，它必将对与周边国家的边境、地方贸易和经济合作的发展，起到积极的推动作用。

国家和沿边地方政府都给边境贸易和经济合作以多种优惠政策，作为物资流通产业的主力军，并具有一定优势的物资系统，虽然不少企业已经积极投入边贸中，并取得了较大成绩，但总的来讲，物资部门参与边贸程度还比较低，当然有许多客观原因，也反映出物资部门本身存在的一些问题；比如思想不够解放，市场竞争意识不强，资金少、实力弱，联合不积极，力量分散等等。希望全国物资系统进一步解放思想，认真贯彻党的十四大精神，增强市场竞争意识及挺进国际市场的紧迫感，克服等靠要盼的观望心理，树立两种资源、两种价格、两个市场的长远发展观，切实抓住这一历史机遇，积极扩大对周边国家的易货贸易、技术合作、劳务输出、境外投资办实业、来(去)料加工，以及兴办保税仓库、发展储运业，等等。借助于对外开放，不断地开拓市场，增强活力，壮大实力，使流通产业的改革与发展跃上一个新台阶。

通过参与边贸走向国际大市场，就得对沿边开放城镇和口岸，以及国内外有关政策法规有较多了解，而亲身考察毕竟有限度。从这个意义上讲，将这本《边境贸易与投资指南》作为参考读物和工具书，是会大有益处的。

一九九二年十一月三日

边贸，国人关注的热点，边境，已然感觉全新。让记者的写真带着我们万里行，来一次口岸优势的比较，来一次投资方向的选择，尽快定下参与边贸的决心。

边 贸 采 风

通 贸 兴 边 看 龙 江

邹 漳 张宝珍

1992年5月5日，中共黑龙江省委、省政府以全省广播电视大会的方式，宣布了进一步扩大开放、加快发展外向型经济的14条，用大众传播媒介传达“红头文件”。

正是在这样的背景下，我们开始了“边贸万里行”的第一段旅程——采访黑龙江省。

诱 人 的 事 业

直至八十年代中期，中国对外贸易一直是由政府唱主角。国家和省级“大贸”正规军的现汇贸易，到1991年初第二次外贸体制改革后才“断奶”停贴。而边贸这支新军，一开头就是自负盈亏，甚至连流动资金都全靠贷款。可以说，这是一项新兴的、艰难而又极诱人的事业。

边贸最大的特征是易货。这受到缺少硬通货，又需改善人民生活的北方邻国热烈欢迎。他们用其富余的重工产品来交换市场匮乏的中国食品和轻纺产品。这种产业和商品的互补性决定了边贸有着很强的生命力，连苏联解体的巨大冲击都未能对它产生影响。

中苏关系解冻后的黑龙江边贸，是从1987年9月起步，当年易货15万瑞士法郎拉开序幕的，相当可观的经济效益和更大的社会效益，以及1988年省政府关于建立“通贸兴省”试验区的决定，吸引了越来越多的企业参与。一大批省、地、市的流通、生产企业陆续充实到边贸队伍中来，使全省3年边贸

额平均为 6.45 亿瑞士法郎,1991 年突破 10 亿瑞士法郎大关,是 1988 年的 5 倍。

经过几年的风风雨雨,黑龙江边贸已经从“摸着石头过河”阶段走向成熟,由地方游击队变成了中国边贸队伍中的一支方面军。占全省的边贸比重,已由 3 年前的 7.7% 上升到 40.3%;占全国对俄罗斯等独联体国家的贸易额,由 3.3% 上升到近 20%;占全国边贸的比重,由 42% 上升到 60%。今年的增长势头更猛,一季度过货 3.8 亿瑞士法郎,比上年同期增长 128%。

边贸的经济效益和社会效益十分显著。3 年上缴关税、产品税(增值税)4.1 亿多元,企业实现利润 3 亿多元。绥芬河一家边贸分公司由 3 人白手起家,3 年多来已创下千万元家业,包括 6000 多平方米面积的房地产和 3 座合资工厂。可以这样认为,上千家有直接和间接边贸权的公司抓住了国内外市场提供的机遇,经受住了商品经济的风浪,成为了一个个自主经营、自负盈亏、自我发展、充满活力的企业。绥芬河市财政收入的 70% 来自边贸的事实,充分说明流通(尤其是融国内外贸易为一体)对生产的重大反作用。

走 向 成 熟

北疆边贸走向成熟的标志是:

——程序逐步规范。在双方经历了经济体制和观念的转换过程,并逐步适应了市场机制之后,改变了开头两年探索多于务实,疏通过关多于履约过货,履约率不高、发展不快的情況,演化成一整套适应边贸特点的程序;充分发挥往返省时、省力、省开支的地缘优势,在看样、过货等关键环节都有人在现场,使易货率有了明显的提高。

——伙伴相对固定。大中型边贸企业几经筛选，都与履约率高、实力相当的伙伴建立了紧密合作关系，同时有目的地寻求空白领域的新伙伴，而不再是“撒大网”和“熊掰玉米棒——捡一个丢一个”那种方式。

——易货品种多样。进口已由钢材、化肥、木材“老三样”扩大到有色金属、化工原料、电力、汽车、直升飞机及挖掘机、推土机、联合收割机等大型机械设备。出口除食品、轻纺产品外，也增加了家电、电脑等附加值高的产品。

——市场越来越宽。从沿边到边疆，从有边到无边，俄罗斯远东各州、乌拉尔山脉东西，以及独联体、东欧众多国家。

——合作不断扩大。第一批境内外的合资企业已经诞生并见成效，更多的在办理手续或谈判；承包工程、农业林业劳务输出项目愈来愈多，共同的特点是用货返还。现汇、多边、转口贸易也已起步，东宁县边贸公司就曾从香港买进一批价格低于国内市价 20% 的泰国食糖，转口与俄罗斯换货。

启 示 与 思 考

历史把黑龙江省推向了国家沿边开放先行地区的地位，短短几年沿边开放的实践和积累的经验，不仅是对北疆，而且对南疆、西疆都值得研究和借鉴。

——南联北开、双向循环、西进东出、多边合作、强化输出……，这些方针的正确已为实践所肯定。但是无论是边贸额在外贸中所占的比重，还是换进的物资数量在国内市场所占的比重都较小；边贸企业的规模和实力，小型者居多，都有必要进一步发展。当前各级政府都在栽梧桐引凤凰，搭台唱戏。问题是一些观念还有待进一步转变；担心肥水外流，钱让内地人赚走；许多配套措施及服务设施还跟不上。

——人才，是决定边贸规模、效率和效益的重要因素。当务之急，一是要用有力措施吸引人才；二是要为在职边贸人员外语、外贸和专业水平的提高，创造条件，包括举办中短期培训，尤其是对这批创业的企业领导，更需要有计划的脱产补课。同时推广现代信息手段，及时掌握国内外行情和有关政策。

——引导边境、地方贸易经济合作向高层次、全方位、深领域发展，是面临的重要课题。许多同志都已经看到，在俄罗斯政局稳定，产业结构调整完成和现汇丰富后，目前这种以资源和档次不高的消费品交换的格局将不会持久。必须及早着手把重点从贸易转向经济合作，通过兴办合资企业把产品纳入对方产业结构调整规划，使双方成为离不开的伙伴关系，才能长期占领市场。

——边贸从一开始就是参与国际交换的产物。易货品种、数量、价格、货源、销向都完全放开，只受供求规律调节。这就要求各方面都要充分尊重客观规律。政府部门也要在调节杠杆上及时作出灵敏反应。

要想发大财 请到黑河来

高庆林 邹 漳 张宝珍

黑河被批准恢复口岸，已有 10 年历史，但边贸形成规模是在最近 3 年。前不久，国务院决定进一步开放沿边四城市使黑河边贸发展进入一新阶段。据介绍，短短一个月内，仅政府接待的国内和港台团组就达 169 个，签协议 65 项，意向性投资 12.3 亿元，其中 5000 万元以上的有 10 余家。

黑龙江省已给予黑河在边贸和经济合作方面以相当省级管理权限。黑河地区行署专员赵培星对此作了让人动心地阐述：为克服起步晚、气温低、路途远带来的综合成本高的不利因素，黑河的政策要比全国任何地方的政策更宽、更优惠。国内投资者可享受到的别的地方外资优惠政策；凡所办生产性企业如出现因客观造成的非经营性亏损，经确认可通过参加边贸得到补偿；凡对黑河开放作出重大贡献的人才，将给予各种形式的奖励，包括对其未考上大学的子女，创造条件送到俄罗斯留学。

黑河正在加强软硬两方面投资环境的建设。开发办公室主任刘少玉介绍，我们学习各特区、开发区的经验，大力简化程序，实行投资立项集中于一室审批一条龙办法。

5 月 3 日上午，大庆石油进出口公司一行 3 人，来开发办洽谈投资 1200 万元建 8000 平方米综合大楼项目。经招商组磋商后到规划组进入实质性谈判，只用 20 分钟即由规划组长拍板。紧接着市计委立即组织人员审核、撰写立项报告，连起草带打印不到 1 小时，当天办完了全部手续。大庆客人激动地说，按这个速度，再有半月就可开工了。