

文 献

在中国共产党第十四届中央委员会 第三次全体会议上的讲话(节录)

江 泽 民

(一九九三年十一月十四日)

同志们：

十四届三中全会今天就要结束了。这次全会是开得成功的，也是有历史意义的。会议通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，根据邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的十四大精神，把十四大提出的经济体制改革的目标和基本原则加以具体化，在某些方面有进一步发展，制定了社会主义市场经济体制的总体规划。这是我们在九十年代进行经济体制改革的行动纲领。可以预计，这次全会将对我国的改革开放和社会主义现代化建设产生深远影响。

现在我就当前形势、贯彻执行全会《决定》以及加强党的建设和党的领导问题，讲几点意见。

一、关于当前形势

在邓小平同志去年初的重要谈话和党的十四大精神指引下，一年多来，各方面的工作都打开了新的局面。国民经济蓬勃发展，围绕建立社会主义市场经济体制的各项改革和对外开放取得新的进展，其他各项事业也有新的成就。现在我国经济发展，政治稳定，民族团结，社会进步，总的形势确实是好的。

今年，国民经济在去年快速增长的基础上，仍然保持快速增长的势头。前三个季度国民生产总值比去年同期增长百分之十三点三，全年预计大体上也将保持这样高的增长速度。乡及乡以上工业生产将增长百分之二十一左右。农业获得较好收成。在经济快速增长中出现的一些突出矛盾和问题，党中央和国务院已经采取一系列措施加以解决。特别是从六月份起，加强和改善宏观调控，大力整顿金融秩序和经济秩序，经过几个月来各方面的共同努力，已经取得积极成效。金融形势趋于稳定。房地产热、开发区热和投资增长过旺的势头受到抑制。国家重点建设项目进度加快。物价上涨得到一定程度的遏制，外汇调剂市场价格回落并趋向基本正常。夏收农副产品收购打“白条”现象基本消除，秋收资金已经提前到位。钢材等主要生产资料价格回落。国家财政收支情况有所改善。城乡人民收入继续增加。整个国民经济运行向着健康方向发展。事实证明，党中央和国务院采取的加强和改善宏观调控的措施，是完全必要和正确的。根据目前的态势，明年仍有可能保持较快的增长速度，实现国民经济持续、快速、健康发

展。

今年以来,改革开放的步伐明显加快。许多重大改革举措,有的已经出台,有的即将出台。今年抓住时机,继续大步推进价格改革,放开了不少工业生产资料价格,百分之九十以上的县(市)放开了粮食购销价格。整个经济的市场化程度继续提高。对外开放继续向广度和深度推进,外商来华投资形成新的高潮。今年加强和改善宏观调控的一个重要特点,是通过深化改革来解决前进中出现的矛盾和问题,主要采取经济手段和法律手段,当然也辅之以必要的行政手段,实践证明是成功的。这给我们提供了宝贵的经验,说明解决国民经济和社会发展中的深层次矛盾,根本出路在于深化改革。

当前国内社会政治方面的情况也是好的。今年中央和地方都顺利进行了人大、政府和政协的换届,共青团、妇联和工会等群众组织先后举行了全国代表大会,实现了领导班子的新老交替。社会主义民主和法制建设有新的进展,制定了一些重要的法律法规。宣传思想工作得到加强。中央抓了廉政建设和反腐败斗争,中纪委和国务院作了具体部署,各地区、各部门正在抓紧贯彻落实。查办了一些大案要案,刹了一些不正之风,进一步密切了党和群众的关系。社会治安综合治理工作进一步加强,国内外敌对势力制造事端的图谋被及时挫败,一些突发性事件得到妥善处置,维护了社会秩序和经济秩序。

国际形势的发展变化总的来说也对我们有利。东西方对抗结束,世界有可能出现比较长的和平时期,特别是我国同邻国的关系进一步得到改善,有利于为经济建设创造和平的周边环境 and 国际环境。世界范围的经济结构调整,有利于我吸引外来投资和技术。亚太地区对世界的影响越来越大,对我也是有利的。

总之,当前国内外形势都比较有利,我们确实面临着改革和发展的大好时机。这样的历史机遇并不是很多。我们一定要抓紧有利时机,加快改革开放和现代化建设步伐,进一步增强我国的综合国力。正是基于这种考虑,中央政治局提出,十四届三中全会就建立社会主义市场经济体制的问题做出决定,统一全党的认识和步伐,积极深化改革,促进经济发展。我们相信,在这次全会以后,我国的改革开放和现代化建设将会出现一个新的局面。

二、关于贯彻《决定》的几个问题

十四大确定建立社会主义市场经济体制的目标以来,各方面的同志都希望能够再前进一步,对于社会主义市场经济体制有一个比较完整和系统的说法,以便更好地组织和推进经济体制改革。大家都看到,市场机制在我国经济生活中发挥着愈益重要的作用,但某些领域改革的滞后又影响着新体制的建立和国民经济的健康发展。有了十多年来改革在各个方面所取得的突破和积累的经验,也具备了实现改革整体推进的条件。这就需要进行总体设计,需要强调体制和政策的规范化。这次全会决定所勾画的社会主义市场经济体制基本框架,虽然还需要在实践中接受检验和继续完善,但有了这个基本框架,可以增强我们对改革工作指导的预见性,使改革更加富有成效。

《决定》的内容是丰富而全面的,五十条都很重要。这里,我想就贯彻《决定》精神的问题,讲几点意见:

(一)正确处理改革和发展的关系。现在国内外形势都比较有利,我国经济发展潜力很大,有可能在一个比较长的时间内保持比较高的增长速度。我们要坚持以经济建设为中心,抓住当前有利时机,集中力量把经济搞上去。小平同志说,“发展才是硬道理”,“问题的最终解决还

是靠经济的发展”。这是千真万确的。我们要按照这次全会精神，不失时机地推出已经准备好的各项改革措施，为经济发展创造良好的体制条件。经济工作的安排，要注意为改革创造比较宽松的环境。发展也要有新思路，真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来，不能继续走盲目追求产值和扩大投资规模的粗放经营的老路。只有生产搞好了，创造的财富多了，国家才能富强，人民生活才能改善。多少年来的经验告诉我们，任何时候都必须抓好两件大事，一是要加强农业的基础地位，一是要搞好国有大中型企业。农业问题，中央刚开过会，方针政策定了，要认真组织落实，保证农业和整个农村经济稳定发展。从现在起，要在搞好国有大中型企业上花更大的力量。国有大中型企业是我国经济振兴的主要依托，现在面临的许多困难，要靠深化改革来解决。国有企业改革是我国经济体制改革的重点和难点所在。《决定》鲜明地提出了建立现代企业制度的问题，在企业改革的思路上前迈进了一大步。《决定》概括了现代企业制度的基本特征，指明了企业改革的方向。要根据《决定》的要求，扎扎实实地深化企业改革，真正把国有企业搞好，使其在经济发展中发挥主导和骨干作用。这既是关系整个国民经济发展的重大经济问题，也是关系社会主义制度命运的重大政治问题，我们一定要下功夫把这个问题解决好。

（二）正确处理加强宏观调控和发挥市场作用的关系。社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制，就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。国家宏观调控和市场机制的作用，都是社会主义市场经济体制的本质要求，二者是统一的，是相辅相成、相互促进的。要改革传统的计划经济体制，必须强调充分发挥市场在资源配置方面的基础性作用，不如此便没有社会主义市场经济。但是，同时也要看到市场存在自发性、盲目性、滞后性的消极一面，这种弱点和不足必须靠国家对市场活动的宏观指导和调控，来加以弥补和克服。在当今世界，没有哪一个国家的市场经济是不受政府调控的。我国是社会主义国家，应该而且也更有条件搞好宏观调控。现在的问题是，市场的作用在很多方面还没有得到充分发挥，同时又存在着市场盲目发展和经济秩序混乱的现象。我们要积极培育和发展市场体系，继续推进价格改革和商品流通体系改革，发展生产要素市场，改善和加强对市场的调控、管理和监督。今年的实践也说明，建立社会主义市场经济体制，必须从充分发挥市场机制作用和加强宏观调控这两个方面共同努力。每个时期工作的着重点可以有所不同，根据不同的实际情况，有的时候强调市场作用多一些，有的时候强调国家宏观调控多一些，但切不可在强调一个方面的时候，忽视以至放松了另外一个方面。

（三）坚持两手抓、两手都要硬的方针。在改革开放和现代化建设的进程中，要始终如一地坚持两手抓、两手都要硬的方针。在这个问题上，我们是有过深刻教训的，决不能重复一手硬，一手软的错误。

在大家忙于集中精力搞改革开放和经济建设的时候，千万不可忽视精神文明建设。《决定》强调了社会主义精神文明建设的方针和任务，提出了要求，特别指出，要积极倡导在社会主义市场经济条件下坚持正确的人生观和文明健康的生活方式，加强社会公德和职业道德的建设。这都是有针对性的。现实生活中确实在滋长着拜金主义、极端个人主义和腐朽的生活方式，以及其他社会丑恶现象，有些已经到了相当严重的地步，必须采取有效措施同它作坚决的斗争，我们必须旗帜鲜明地扶持正气，克服邪气，在全社会造成浓厚的健康向上，积极进取的良好风尚。我们要继承优秀的民族传统文化，学习外国一切先进的文明成果，但决不能把糟粕当作精华。

毛泽东同志有一句至理名言：“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，这是我们的

事业必定要胜利的基本保证。”没有团结稳定的政治局面,什么事情也搞不成。当前总的情况是好的,但我们必须居安思危,绝不能麻痹大意。必须加强政法工作和社会治安的综合治理,加强法制建设和执法工作,依法惩治各种犯罪活动。要正确处理人民内部矛盾,及时消除各种不安定的因素,巩固安定团结的政治局面。要认真执行党的民族政策和宗教政策,广泛进行马克思主义民族观、宗教观的教育。

要继续深入开展反腐败斗争。加强廉政建设、反对腐败是建立社会主义市场经济体制的必要条件,也是关系改革事业成败,关系党和国家命运的大事。中央关于反腐败斗争的方针、原则、政策是明确的,广大干部群众是衷心拥护的。反腐败斗争的重点,是党政领导机关、执法部门和经济管理部门,以及查处大案要案。共产党员尤其是高、中级领导干部,必须提高自觉性,廉洁自律,当好表率。对于腐败分子,不管什么人,都必须依照党纪国法惩办,绝不能姑息养奸。反腐败斗争是一项长期的任务,要坚持不懈地抓。中央确定的这次反腐败斗争的阶段性目标,一定要保证实现。

(四)充分调动一切积极因素,发挥各个方面的积极性。不论是过去的革命战争,还是现在的改革开放和现代化建设,只有紧紧依靠广大干部和群众,充分调动各个方面的积极性,群策群力,才能取得成功。我们一向强调发挥中央和地方两个积极性。《决定》对财税体制和金融体制的改革,规定了方向和原则,是充分考虑到我国的现实情况和地方工作的。实行分税制,合理划分中央和地方的事权,合理确定中央和地方的收支比例,目的是理顺经济关系,使经济活动规范化。强化中央银行的货币调控和监督职能,实行政策性金融与商业性金融分开,实现汇率并轨,是金融体制的重大改革,也涉及中央和地方利益关系的调整。财税体制和金融体制改革,是发展社会主义市场经济的要求,既符合国际上的通常做法,也考虑了中国的特点和具体情况。这样做,有利于发挥中央和地方两个积极性,把经济建设搞得更好,实现国民经济和社会的协调发展。在处理中央和地方的关系时,中央要考虑地方的困难,地方则要树立全局观念,全局照顾局部,局部服从全局。财税体制和金融体制改革方案,通过讨论协调获得共识,说明大家是顾全大局,有全局观念的。我们要充分理解这项改革的深远意义,同心同德,共同努力,完成改革任务。

我国是幅员辽阔的大国,务地经济发展很不平衡。地区之间的差距是历史形成的,缩小差距也需要有一个过程。党和国家的方针政策,是立足于发挥两个积极性:既发挥经济发达地区的积极性,也发挥经济不发达地区的积极性。我们在这方面的基本方针是明确的。经济发达地区要充分利用本身的有利条件和现有基础,能快的还是要搞得快一些,使经济更快地再上一个新台阶,带动和促进经济不发达地区发展,为国家的现代化事业做出更大贡献。为了逐步实现共同富裕的目标,国家对中西部经济不发达地区采取积极扶持的政策。随着改革的深入和开放的扩大,中西部地区发展经济的条件也在逐步改善,只要充分发挥自身在资源和其他方面的优势,在自己努力和國家支持下,也是完全能够逐步加快发展步伐的。

处理国家、企业和职工个人的关系,也要发挥三个方面的积极性。在企业内部,要发挥党的组织、经营管理人员和全体职工的积极性。在全体人民中,要发挥工人、农民、知识分子和各界人士的积极性。要加强民族团结,发挥全国各族人民的积极性。要充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体和各民主党派的积极性。调动广大干部和群众的积极性,要靠深化改革和完善制度,也要靠思想政治工作,发挥我们的政治优势。

总之,我们的方针,是充分发挥各个方面的积极性,调动一切积极因素,化消极因素为积极因素,把力量凝聚到社会主义现代化建设的伟大事业上来。这样,我们的改革开放和经济建

设就会具有最广泛最深厚的群众基础,生气勃勃地向前发展。

三、关于加强党的建设和党的领导(略)

同志们!

现在的国家正处在一个非常重要的历史时期。我们肩膀上的担子重,责任大。我们要对党、对国家、对民族高度负责的精神,始终不渝地遵循邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线,牢牢把握经济建设这个中心,坚定不移地发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义精神文明,解放思想,实事求是,同心同德,开拓进取,自力更生、艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而努力奋斗! (新华社发)

(原载 1994 年 1 月 19 日《人民日报》)

江泽民、李鹏同志在扶贫 开发工作会议上发表重要讲话

(一九九四年三月三日)

消灭贫困,实现共同富裕,是社会主义的本质要求和社会主义优越性的体现,是改革和发展的要求,也是维护稳定的重要条件。

实施“八七扶贫攻坚计划”,要实行省长负责制。能否如期完成计划,解决本地区贫困人口的温饱问题,是衡量各级领导干部是不是真正为人民谋利益、关心人民群众的疾苦的一项硬指标。

中共中央总书记江泽民今天在全国扶贫开发工作会议上讲话时指出,只要各级领导干部脑子里始终装着贫困地区,与群众同甘共苦,坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线,在国家的必要扶持和社会各界的帮助下,立足实际,开发扶贫,持续奋斗,讲求实效,“八七扶贫攻坚计划”就一定能实现。

国务院总理李鹏在会上作了题为《扶贫开发是一项重大的战略任务》的讲话。

江泽民在讲话中首先肯定了党的十一届三中全会以来扶贫开发工作所取得的巨大历史性成就。他说,取得成就的最重要的经验就是把救济式扶贫改变为开发式扶贫,确立了新的扶贫工作方针。实践说明,实行开发式扶贫,以市场需求为导向,依靠科技进步,开发利用当地资源,发展商品生产,不仅能解决温饱,而且可以脱贫致富。这样,把国家的扶持同贫困地区干部群众自力更生、艰苦奋斗结合起来,立足当地实际搞开发扶贫,是扶贫工作的一个根本性转变,是一个重大创造,这个方针必须长期坚持。

江泽民指出,扶贫工作面临的任务还很艰巨。为在今后7年解决8000万人的温饱问题,国务院制定了《国家八七扶贫攻坚计划》。这个计划是好的,关键是要有一股子攻坚精神,要坚持不懈、锲而不舍、扎扎实实地长期抓下去。

在谈到必须进一步认识扶贫开发工作的重要性问题时,江泽民说,消灭贫困,实现共同富裕,是社会主义的本质要求和社会主义优越性的体现。我们党领导人民搞革命、搞社会主义,就是为了解放和发展生产力,使人民富裕起来。改革开放以来,我们允许和鼓励一部分人、一部分地区先富起来,也是为了带动其他人、其他地区富起来,更好地实现共同富裕的目标。我们发展社会主义市场经济体制,既要追求资源配置的效率目标,也要兼顾公平原则,更要对贫困地区采取有效的扶持政策。江泽民说,消灭贫困、实现共同富裕,是改革和发展的要求,也是维护稳定的重要条件。各地发展不平衡,有的快一些,有的相对慢一些,这是不可避免的。但是在这个过程中,我们必须始终关注贫困地区经济的发展,帮助这些地方尽快摆脱贫困,实现共同发展。

在谈到要坚持把扶贫开发长期抓下去,关键在于各级党委和政府要加强对扶贫开发工作的领导问题时,江泽民指出扶贫开发不只是一项重要的经济工作,也是一项具有很强的政治性、群众性的工作,既包括物质文明建设,也包括精神文明建设。各级党委和政府要一如既往,进一步加强对扶贫工作的领导。江泽民要求各级党委和政府的主要负责人,要关心扶贫、过问扶贫,把扶贫作为关心群众疾苦和密切党群关系的一件大事来抓,要统筹全局,重点抓好薄弱环节,要经常到贫困地区、少数民族地区去,帮助那里的干部群众解决实际问题。要坚持选派干部,分期分批地到贫困地区帮助工作,从省、地、县机关抽调一批干部,到贫困乡、贫困村蹲点,向群众宣传党的政策,帮助他们搞好班子建设,找准脱贫致富的路子,引进人才、技术,组织他们搞开发性生产。要把改变贫困落后面貌的政绩,作为考核和选拔县乡领导干部的一个重要方面。

江泽民说,各级党委和政府要善于动员和组织各方面的力量,开创全社会扶贫济困的新局面。国家机关、人民解放军、民主党派、社会团体,以及有条件的企事业单位,都要一如既往地积极支持、参与扶贫工作,各尽所能,各尽其力。扶贫是要有一定投入的,财政、金融等部门要在资金上给予支持和倾斜。还要组织经济比较发达地区和落后地区对口帮助,促进互惠互利,共同发展,共同富裕。

在谈到必须充分发扬贫困地区干部群众自力更生、艰苦奋斗的创业精神问题时,江泽民说,国家对贫困地区一定的扶持,社会各界开展扶贫济困,是完全必要的。但是,贫困地区解决温饱问题,进而脱贫致富,最终还是要靠自身的努力。这就要求贫困地区的广大干部和群众,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,去战天斗地,发展经济。有了这种艰苦创业的精神,困难就容易克服。这是我们党的优良传统,也是脱贫致富的基本经验。

他强调,坚持自力更生、艰苦奋斗,要体现出扶贫开发的新思路。要从传统观念和习惯势力的禁锢中摆脱出来,真正做到改革、开放、搞活。

要解放思想,找准路子。不少贫困地区,吃亏就吃在思想上放不开,经济工作的路子太窄,一方面荒山、荒坡、荒滩、荒水还在那里荒着,另一方面许多劳动力却在那里闲着,要把劳动力多当作财富看待,不要把它当作包袱。要充分利用当地的各种资源,搞好扶贫开发。同时,要有组织有计划地搞好劳务输出。他说,坚持自力更生、艰苦奋斗,抓好人才培养是关键。要把这种创业精神转化成物质,最终要靠发挥劳动者的聪明才智。因此,要把科教扶贫、智力开发摆到重要的位置上。同时,还要抓好计划生育工作。江泽民强调指出,自力更生、艰苦奋斗的创业精神能不能得到发挥,在很大程度上取决于贫困地区的领导班子是否过硬、基层组织是否坚强。要加强贫困县的工作,根据扶贫开发的需要,选拔那些工作能力强、能吃苦耐劳、联系群众的优秀干部担任县委书记、县长,并保持相对稳定。要加强贫困村党支部的建设。扶贫工作中有一条好的经验,就是“给钱给物,更要建设一个好支部”。

李鹏在讲话中首先强调,实施“八七扶贫攻坚计划”,帮助贫困地区改变落后面貌,是党和政府的历史责任。他指出,从现在起到本世纪末的7年里,解决农村8000万人口的温饱问题,帮助他们脱贫致富,这是我们这一代共产党人和各级人民政府义不容辞的历史责任,是一个重大的战略计划,不仅有经济意义,而且有政治意义,只能实现,不能落空。各级党委和政府的领导同志,各部门各系统的负责同志,必须把这项任务作为一件大事,抓紧抓好,务必如期完成。

李鹏强调,实施“八七扶贫攻坚计划”,扶持贫困地区发展经济,是逐步缩小东西部地区差距的战略措施。他说,现在全国没有完全稳定解决温饱问题的8000万人口,80%以上集中在

中西部地区,其中大多数又集中在西南、西北地区。从这个意义上讲,解决贫困地区群众的温饱,扶持他们脱贫致富,就是逐步缩小东西部发展差距的问题。他说,差距是客观存在的。由于历史、自然、地理、社会、经济等多方面因素,要在短期内完全消灭差距是不可能的,但要以积极的态度去逐步缩小差距,最后消灭差距。我们坚持鼓励一部分人、一部分地区靠诚实劳动和合法经营先富起来的政策,带动、帮助后进地区发展,就是为了最终达到全民族共同富裕的目标。如果大家都穷,就谁也帮不了谁。有的地区先发展一步,有了较强的经济实力,才有条件帮助后进地区。他说,为了缩小差距,实现共同富裕,我们已做了大量工作。从纵向看,比比自己,发达地区在发展,贫困地区也在发展;从横向看,贫困地区与发达地区之间的差距还有扩大的趋势。对此,必须引起各级党委和政府的高度重视,要采取有力措施,为缩小地区间差距做出努力。

李鹏在讲话中提出了八项措施,包括提倡和鼓励先富起来的沿海发达地区和大中城市带动和帮助贫困地区;国家从财政和金融上给贫困地区以足够的支持;国家重大项目要向贫困地区倾斜;通过改革逐步理顺原材料和初级产品的价格;提高贫困地区的人才素质和科学技术水平;要在坚持开发式扶贫的基础上,进行开放式扶贫的试点;动员社会力量支持贫困地区的开发建设;贫困地区要发扬自力更生、艰苦奋斗的精神。

李鹏强调指出,实施“八七扶贫攻坚计划”,要在党中央、国务院统一领导下,实行分级负责、以省为主的省长负责制。以省为主,就是要求省委、省政府主要负责同志都要关心扶贫、抓好扶贫,但还要明确一点,就是省长负责。实施“八七扶贫攻坚计划”,解决群众温饱问题,是一个系统工程,涉及财政、金融、农业、林业、水利、工业、商业等经济活动,也涉及文化、教育、卫生、计划生育等各个方面。因此,必须靠政府一把手统揽全局,统筹安排。他指出,能否如期完成“八七扶贫攻坚计划”,解决本地区贫困人口的温饱问题,是衡量各级领导干部是不是真正为人民谋利益、关心人民群众的疾苦的一项硬指标。看一个省、区、市的工作好不好,不能只看经济的速度快不快,还要看效益好不好,人民生活改善快不快,贫困人口的温饱问题解决得怎么样。我们的各级领导同志不能只注意发达地区,更要把贫困地区的父老乡亲的疾苦冷暖放在心上。各省、区、市要按照“八七扶贫攻坚计划”的要求,制定本省、区、市的攻坚计划,而且要有进度要求,每年组织检查,不能有丝毫懈怠。政府各部门要继续把扶贫开发作为自己责无旁贷的任务,根据“八七扶贫攻坚计划”提出的任务,分别制定本行业、本系统的扶贫计划。

(原载 1994 年 3 月 4 日《人民日报》)

政府工作报告(节录)

李 鹏

(一九九四年三月十日在第八届全国人民代表大会第二次会议上)

二、保持国民经济持续快速健康发展

1994年是国民经济继续保持良好发展势头的一年,也是推进改革的重要一年。今年的经济工作,要深化改革,扩大开放,加强和改善宏观调控,大力调整经济结构,推动技术进步,积极开拓市场,提高经济效益,控制通货膨胀,保持国民经济持续、快速、健康发展。

根据这个要求,今年计划国内生产总值增长百分之九。在连续两年增长百分之十三的基础上,安排这样的速度是比较合适的。只要我们能够再连续若干年保持百分之八至百分之九的增长率,就是了不起的成绩。江泽民同志指出:“发展要有新思路,真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来,不能继续走盲目追求产值速度和扩大投资规模的老路。”当前经济增长的一些条件已经偏紧,“瓶颈”制约和通货膨胀的压力加大,改革又需要比较宽松的环境。我们必须正确分析和把握形势,既看到有利条件,又重视不利因素,力求保持积极而又稳妥的发展速度。各地都要从自己的实际情况出发,确定合理的发展速度,不要竞相攀比,盲目追求产值。

加强农业基础地位,全面发展农村经济。农业是关系全局的问题。我国绝大多数人口在农村,任何时候都不能忽视农民利益和农村经济的发展。农产品供应直接关系物价的稳定和城乡人民生活的改善,农民收入的增加直接关系市场的开拓。各级政府要认真贯彻落实去年召开的中央农村工作会议精神,稳定党在农村的各项基本政策,进一步深化农村改革,妥善解决农村经济发展中的突出矛盾和问题,在确保粮食和棉花产量稳定增加的基础上,促进农林牧副渔全面发展,保持乡镇企业持续增长,千方百计增加农民收入。

主要措施有以下几项:适当提高粮食收购价和棉花定购价,支持农用工业发展,加强农业生产资料价格管理;增加中央和地方对农业的投入,鼓励并引导集体和农民增加投入,加强农业基本建设和综合开发;完善国家粮食储备体系,建立粮食风险基金,保持粮食市场的稳定;在稳定粮食棉花种植面积和提高单位面积产量的基础上,调整农业生产结构,发展多种经营,国家准备重点扶持500个商品粮大县、150个优质棉大县,建设一批各具特色的高产优质高效农业示范区;发展乡镇企业是农村奔小康的必由之路,要继续支持乡镇企业尤其是中西部地区乡镇企业的发展;继续实行科教兴农,培养一大批用得上、留得住的农业技术人员,稳定农业科研队伍和技术推广机构,积极防治病虫害,推广优良品种和先进适用技术;继续落实减轻农民负担的措施,并对突出问题进行专项治理。要认真实施扶贫攻坚计划,在从现在起到本

世纪末的七年时间里,积极扶持贫困地区特别是老、少、边地区发展经济,帮助他们脱贫致富,基本解决8000万人的温饱问题。这是政府义不容辞的责任。我们相信,这个计划一定能够得到全国人民的热烈支持。要十分爱惜和重视保护耕地,继续加强农村社会化服务体系建设,进一步发育和完善农产品市场,推进供销社体制和小城镇户籍管理制度等方面的改革。农村剩余劳动力向非农产业转移和在地区间的合理流动,是经济发展的客观要求和必然趋势,要积极引导,加强管理,有组织有步骤地进行。

改善经营管理,搞好工交生产。搞好工交生产特别是国有大中型企业的生产和经营,对保持国民经济持续发展具有极为重要的意义。今年出台的改革措施,从总体上说,将对企业生产和经营产生积极作用,但也会给一些企业带来暂时的不利影响。目前有些国有大中型企业处境比较困难,经济效益不好,既有经营机制方面的原因,也有企业社会负担重,历史包袱多,内部管理差等方面的原因,要从多方面积极努力,加以解决。在国家财政比较困难的情况下,国务院决定,从今年起免除国有企业缴纳的能源交通基金和预算调节基金,并且拨出专项资金用于破产企业的调整和职工安置。各地区各部门都要把搞好国有大中型企业摆在重要的议事日程,切实采取措施,为企业生产经营创造良好的外部环境,帮助企业扭亏增盈。国有企业要依靠自身努力扭转困难局面。企业要在积极推进改革的同时,根据国内外市场的需求,主动调整产品结构,努力生产适销对路产品,不断开发新产品,增强市场适应能力和竞争能力。各级政府都要重视商业工作,疏通城乡市场,进一步搞活流通,做到货畅其流。

企业技术改造要紧紧围绕优化产品结构,提高产品质量,减少消耗,降低成本来进行。基础产业要通过技术改造提高生产能力,加工工业要依靠技术改造求发展。要重视和支持老工业基地改造,使其继续发挥在国民经济中的重要作用。

现在有些企业安全状况不好,人身伤亡和重大设备事故时有发生,管理不善是重要原因,必须引起高度重视。要采取有效措施,加强安全生产管理,务必尽快取得明显成效。

保持合理投资规模,优化投资结构。合理的投资规模是保持经济稳定和增强发展后劲的重要条件。目前全国的在建规模已经很大,今年安排的投资规模也不小,不能再继续扩大。即使基础工业和基础设施建设,也要量力而行。为了实现国民经济持续、快速、健康发展,各地区各部门都要从全局出发,分别轻重缓急,做出合理安排,把财力、物力首先用于在建的交通、通信、能源、重要原材料工业,以及大江大河大湖治理等方面的重点建设。鼓励沿海地区到中西部地区投资,发挥当地劳动力优势,共同开发资源。今年不再批准设立各类新的开发区。今后上新的基本建设项目,不能搞无本投资,要有一定比例的资本金;不能挪用流动资金搞投资,银行要加强监督和管理;要打足投产时所需的铺底流动资金。

深化投资体制改革,是保持合理投资规模、优化投资结构和提高投资效益的根本保证。今年的投资体制改革,主要是:组建国家开发银行,为基础性重点建设项目提供稳定的资金来源,同时通过资金平衡来抑制投资膨胀;建立投资约束机制,投资主体和提供贷款的银行都必须承担风险责任;健全对投资规模和投资结构的宏观调控,规范投资决策行为,减少投资的盲目性。

扩大开放,发展对外合作与交流。当前国际环境总的看对我有利,我们要抓住时机,进一步搞好经济特区、上海浦东新区、沿海开放城市开放地带和经济技术开发区,以及沿边、沿江和内陆中心城市的对外开放,进一步提高对外开放的水平。为了保持和发展外商来华投资的良好势头,要进一步改善投资环境,完善涉外经济法规,切实保护外资企业合法权益,用国家产业政策引导外资投向,鼓励外资参与基础工业和基础设施建设。外资企业要遵守中国法律

和规定,依法经营。要注意保持适度的外债规模和合理的债务结构。

保持国际收支基本平衡,是实现经济持续健康发展的重要条件。中国经济正在迅速发展,市场前景非常广阔。去年进口增长较多,出口增长相对缓慢,对外贸易出现较大逆差。为了保证进口用汇需要,必须积极扩大出口。要实行以质取胜和市场多元化战略,提高加工深度,增加技术含量,加强售后服务,在巩固和发展现有市场的同时,积极开拓新的市场。要进一步完善出口退税制度,有序地放开进出口商品经营,赋予更多具备条件的企业对外经营权。外贸企业要认真转变经营机制、经营思想和经营作风,向实业化、集团化、国际化方向发展。要加强对境外投资的审核管理和对境外企业的监督。努力发展国际旅游业,扩大对外工程承包和劳务合作。

在经济发展的基础上,继续提高人民生活水平。不断提高人民物质和文化生活水平,是发展经济的根本目的,也是政府工作的基本出发点。我们要牢固树立群众观点,时刻关心群众疾苦。近年来农业丰收,但粮棉比较效益下降,农民收入增长相对缓慢。各级政府务必高度重视这个问题,加强对农村经济发展的领导和支持,通过发展农村经济和适当提高粮棉收购价格,增加农民收入。继续积极发展第三产业,扩大城乡就业。国有企业要通过提高经济效益,增加职工收入。对国家公职人员实行新的工资制度,并逐步加以完善。要结合住房制度改革,有计划地加快城镇住房建设,重点建设中低档民用住宅,改善居民住房条件。现在一部分贫困地区和受灾地区的群众,以及效益不好、停产半停产企业的职工等生活比较困难,离退休人员实际收入有所下降,各级政府要特别给予关心,积极采取措施,帮助他们解决困难。要坚持鼓励一部分地区、一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策,提倡先富带动和帮助后富,逐步实现共同富裕。同时,要通过合理的分配政策和税收的调节作用,对收入过分悬殊进行必要的调节。

各位代表!计划生育和环境保护是我国的基本国策。计划生育工作已经取得很大成绩,但进展很不平衡,有些成绩还不够巩固,不能有丝毫放松。要进一步完善目标管理责任制,严格执行计划生育的法规和政策,切实加强基层特别是村一级的宣传教育和服务工作。认真解决新形势下出现的新问题,把计划生育工作重点放在农村和流动人口上,同发展经济、普及教育、提高人口素质和脱贫致富很好地结合起来。各级政府要把环境保护纳入经济和社会发展规划,坚持经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展,实行城乡环境综合治理,依法加强监督检查。合理开发和保护自然资源,大力植树造林,改善生态环境。

三、加快建立社会主义市场经济体制

党的十四届三中全会制定的建立社会主义市场经济体制的总体蓝图,是进一步深化改革的行动纲领。今年要把重点突破和整体推进结合起来,在经济体制改革方面取得实质性的进展。

认真实施财税改革方案,理顺中央与地方、国家与企业的分配关系。今年财税体制改革的主要内容是:改变现行的地方财政包干制,实行在合理划分中央与地方事权基础上的分税制,按税种划分中央和地方财政收入,建立中央税收和地方税收体系;改革税制,建立以增值税为主体的流转税制度,统一内资企业所得税和个人所得税,同时改革国有企业利润分配制度。改革方案既注意到逐步增加中央财力的需要,也充分照顾了地方利益和企业的经营状况,有利于发挥中央和地方两个积极性,是切实可行的。各级政府要顾全大局,确保改革方案顺利实

施。

目前国家财政比较困难。随着经济发展和财税体制改革,财政收入会稳步增长,但缓解财政困难需要有一个过程。今年由于国家内外债还本付息数额较大,以及减轻企业负担、进行价格改革和增加工资等原因,财政减收增支的因素较多,中央财政仍有较大赤字。财税部门要严格税收征管,努力增加财政收入;财政支出要坚持从紧原则,加强预算约束。地方财政预算要量入为出,收支平衡,不列赤字。中央财政收支差额通过发行国债来加以解决,不再向银行透支。国家准备给购买国债以优惠的条件,并改进发行办法,发展和完善国债市场。这是一件利国利民的好事,希望全国人民踊跃购买国债,支持国家建设。

稳步进行金融体制改革,顺利实现汇率并轨。随着社会主义市场经济的发展,金融在国民经济中的作用日益重要。要稳步推进金融体制改革,建立强有力的中央银行宏观调控体系,使人民银行能够有效地调控货币供应量,保持币值稳定。要积极而又稳妥地实行政策性银行和商业性银行职能的分离。除组建国家开发银行外,还要组建支持成套设备进出口的中国进出口银行,以及承担国家粮油储备、农副产品合同收购和农业开发的中国农业发展银行。现在的国有专业银行要逐步转变为国有商业银行。各级政府要支持银行工作,使银行能够独立履行自己的职责。银行要自觉执行国家的宏观调控政策,建立自我约束机制。

我国经济处于快速增长时期,资金紧张问题将长期存在。近两年货币、信贷总量增加很多,但由于经济发展很快,建设规模过大,资金供需矛盾仍很突出。今年要努力保持货币发行和信贷的适度规模,防止投资膨胀,同时要继续优化信贷结构,整顿金融秩序,严格结算纪律,采取积极措施解决企业之间的“三角债”,提高资金使用效益。

实现人民币牌价与外汇调剂市场价并轨,是一项具有重要意义的改革措施,对于沟通国内外市场,扩大对外开放,将发挥重要作用。要严格实施出口全额结汇和进口付汇的管理制度,严格资本项目外汇收支的监管,防止外汇流失。要进一步发展和完善外汇市场。中国人民银行要加强外汇市场管理,为供求双方提供方便,适时调节供求,平抑汇价。

转换国有企业经营机制,探索建立现代企业制度的有效途径。国有大中型企业是国民经济的支柱,国有企业改革是经济体制改革的重点和难点。增强国有大中型企业活力,根本出路在于深化改革,转换经营机制,建立产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。这是发展社会化大生产和市场经济的必然要求,也是一项艰巨复杂的工作。今年国家将组织一批国有大中型企业,按照《公司法》进行建立现代企业制度的试点,积极总结经验,逐步形成规范化的实施办法,以利推广。继续积极推进社会保障制度改革,减轻企业办社会的负担,为企业平等参与市场竞争创造条件。

面上的企业改革也要抓紧抓好。要继续转换经营机制,把企业的各项权利和责任真正落到实处。继续深化企业劳动人事制度和分配制度改革,完善内部机制,增强企业活力。要切实加强国有资产管理,做好清产核资工作,保证国有资产保值增值。严格禁止将国有资产低价折股,低价出售,甚至无偿分给个人。

进一步理顺价格关系,发展和培育市场体系。十几年来,我们在社会震动较小的情况下,基本放开了商品价格,改革是成功的。今年要适当调整粮棉和能源价格,以调动广大农民的生产积极性,支持能源工业的发展,促进能源的节约。价格改革要充分考虑国家、企业和群众的承受能力,统筹安排,积极稳妥地进行。各级政府和社会有关方面要采取积极有效的措施,努力把全年零售物价上涨幅度控制在百分之十以内。要特别注意控制与广大人民群众生活密切相关的基本消费品价格和服务收费的上涨幅度。继续实行市长负责制,抓好“菜篮子”工程,稳

定城乡副食品价格。

进一步深化流通体制改革,促进国内市场的统一和开放。在继续发展和完善商品市场的同时,积极发展各类生产要素市场。要完善市场规则,健全市场秩序,加强市场管理和监督,坚决依法惩处生产和销售假冒伪劣产品的行为,以保护消费者的合法权益。

继续搞好机构改革,切实转变政府职能。一年来,国务院按照八届全国人大一次会议批准的方案,进行了机构改革,各部门定职能、定机构和定编制的工作已经基本结束。今年要基本完成省级政府的机构改革,并在部分市县级政府进行机构改革。各级政府都要在转变职能,提高工作效率上下功夫。要坚持政企分开,把属于企业经营自主权范围的事情交给企业,把应由市场解决的问题交给市场,充分发挥行业协会、商会等市场中介组织的作用。加强统计、行政监察和审计监督工作。政府主要搞好宏观调控、综合协调和社会管理。各级干部特别是领导干部,都要努力学习市场经济知识,掌握好重大改革方案和政策法规,以提高自己的领导水平,增强工作的主动性,减少盲目性。国务院决定成立国家行政学院,加强对高、中级公务人员的培训。

今年在建立社会主义市场经济体制方面迈出了重要的改革步伐。各级政府要把更多的精力放到搞好改革上来,精心组织综合协调,并做好关于改革的舆论引导和宣传教育,保证改革的顺利推进。

各位代表!加强勤政廉政建设,同各种腐败现象作斗争是政权建设的一项基本任务,也是改革和发展顺利推进的重要保证。去年以来,反腐倡廉工作在干部廉洁自律、查处大案要案、纠正行业不正之风等方面,不同程度地取得了成效。在新的一年里,各级政府决不能稍有松懈,一定要认识到反腐败斗争的紧迫性、艰巨性和复杂性,充分依靠群众,标本兼治,努力取得新的成绩。政府工作人员特别是各级领导干部必须牢记,我们手中的权力是人民给的,以权谋私完全违背人民政府的宗旨,是同我国的社会制度格格不入的。将商品交换原则引入国家机关的政务活动,搞权钱交易,是对社会主义市场经济原则的严重歪曲,也是对改革开放和现代化建设的破坏,是绝对不能允许的。要继续抓紧查处严重以权谋私、贪污贿赂、失职渎职以及走私等重大案件,对那些违法乱纪和腐败分子必须绳之以法,决不姑息养奸。反对铺张浪费、弄虚作假、形式主义、官僚主义和浮夸作风,狠刹行业不正之风。要通过深化改革,健全法制,建立有效的监督机制和制约机制,从制度上防范和消除腐败现象,在各级党委领导下,把关系国家生死存亡的反腐败斗争深入持久地开展下去。各级干部都要廉洁自律,勤勤恳恳,励精图治,和广大人民群众保持血肉般的联系,全心全意为人民服务。

(原载 1994 年 3 月 24 日《人民日报》)

先富带后富,共同求发展^①

宋 平

(一九九四年六月二十七日)

中央组织部这次邀请经济较发达地区13位先进村镇党组织的负责同志来开个座谈会,讨论如何帮助经济欠发达地区培养人才、先富带后富的问题,是一项很有意义的事情。

改革开放以来,我国经济建设迅速发展。在座的同志都来自闻名全国的先进村。这些村有一个共同的特点,就是党组织很有战斗力,能够结合本地实际,认真贯彻执行党的基本路线和方针政策,依靠自己的力量,带领群众艰苦创业,在保持农业稳定发展的同时,积极发展乡镇企业,发展集体经济,不仅经济发展快,精神文明建设也搞得好。恐怕同志们所在的村都提前达到了小康水平,有了一定的经济实力,确实在全国农村的改革与发展中,走到了前面,起了带头作用。

尤其可贵的是,大家富了不忘近邻远亲,不忘帮助贫困地区的发展,以各种方式与贫困地区开展经济合作,为贫困地区培训干部,培养人才。据介绍,江苏的华西村今年以来为陕、甘、宁、晋四省(区)培训了100名基层骨干,学员回去后,华西村的领导又亲自带队赴学员所在地区跟踪考察,同当地一起研究脱贫措施,还准备从每位学员所在单位吸收20名有一定文化素质的中青年农民到华西边工作边学习,培养致富能手,他们准备用这样滚雪球的办法,争取用7年时间带动10万人脱贫;北京的窦店有计划地吸收一批外地职工,学技术,学管理,经过培训后,送回去带动当地经济的发展;河南省在刘庄、竹林、南街村和林州市共培训了5000名贫困村的支部书记;浙江万向集团的领导、农民企业家鲁冠球制订了一个“西进计划”,打算几年内拿出1亿元投入西部地区发展乡镇企业。这样的事情全国还有一些,确实体现小平同志关于让一部分地区先富起来,先富带后富,最终实现共同富裕的战略思想,体现了一种高尚的共产主义精神,反映了共产党人崇高的思想境界。我们国家大,各地情况千差万别,经济发展很不平衡。就全国来看,虽然各地都在逐步富裕起来,但真正达到小康水平的地区只是少数,贫困面还比较大,有8000万人尚未脱贫。解决这么多人的脱贫问题,单靠国家的力量是不够的,需要发挥社会主义制度的优越性,动员全社会各方面的力量来共同努力。同志们是先富起来的带头人,现在又是先富帮后富的带头人,这是双重的光荣。其意义不在于拿出了多少钱,重要的是有这种精神,代表了共同富裕的方向。

邓小平同志指出,社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。这是一个完整的思想,要全面地理解。有的同志把社会主义的本质仅仅归结为只是一条,就是发展生产力,而不讲其他方面,这是不全面的。发展生产力当然是我

^① 这是宋平同志在中央组织部召开的先富地区农村基层党组织负责人扶贫座谈会上的讲话。

们的根本任务。生产力是基础,离开生产力的发展,一切都谈不上。所以我们党把经济建设作为党的中心任务,这一点在全党已经形成了共识。但是,是不是只要生产力发展了,就叫社会主义了呢?不是的。世界上很多国家生产力发展水平比我们高,但他们的主要生产资料私人占有,社会两极分化严重,不能说他们搞的是社会主义。我们既要集中力量发展生产力,又要在此基础上实现共同富裕,避免两极分化,这样才是有中国特色的社会主义。

最近看到中国科学院留美回来的一位年轻的研究员写的一份报告。他经过对一些统计数据的比较研究认为,中国是世界上自然地理、人口资源、经济社会差异最大的国家之一。不仅沿海和内地省区之间经济发展水平相差很大,即使是同一个省,发达地区与贫困地区差距也很大,而且绝对差距还在继续扩大。这种状况不改变,从长远来看,势必影响国家经济发展全局,影响社会稳定和民族团结。现在的贫困地区很多是革命老区,他们为中国革命曾经做出了巨大的牺牲,我们党有责任帮助他们尽快富裕起来。国家要制定必要的政策,加快贫困地区的发展。同时,先富裕起来的地方,也有责任帮助贫困地区发展。这种帮助不是要大家“齐步走”,更不能“搞平调”,而是通过人才交流、经济合作等方式,把经济发达地区的资金、人才、技术、优势与贫困地区的劳动力、资源优势结合起来,互助互利,共同发展。这次会上大家介绍了许多好的经验,说明只要思想认识问题解决了,真正重视起来,办法还是很多的。

一是很好地总结和传授自己的致富经验。特别是如何解放思想,把握机遇,更新观念,树立信心,坚持从实际出发,因地制宜地寻找致富门路;如何发扬自力更生,艰苦创业精神,领导带头,党员带头,依靠群众,克服困难等等,把这些经验介绍给贫困地区,对他们是会很有启发的。

二是帮助贫困地区培养人才。贫困地区之所以经济发展缓慢,除自然条件等方面的原因外,人才缺乏是一个重要原因。山东的群众有句口头禅,“帮钱帮物,不如帮助建个好支部”,深刻说明了党支部领导和人才的重要性。帮助贫困地区培训干部,培养人才,可以说是帮到了点子上。培养人才有各种方式,可以组织贫困地区的同志到先进地区培训,或者边工作,边学习,也可以派人到贫困地区实地考察,传授技术和经验,还可以组织干部对口交流,这几年江苏和陕西组织干部对口交流,效果很好。

三是开展多种形式的经济合作,特别是帮助贫困地区兴办乡镇企业。贫困地区有资源,有劳动力,也有市场,缺少的是资金和技术,正好与先进地区可以优势互补。许多地方的发展经验证明,办好一、二个骨干企业,可以带动贫困地区整个经济的发展。通过这种互助合作,不仅贫困地区受益,先进地区也可以进一步扩展自己的发展空间,对双方都是有利的。

帮助贫困地区发展要从实际出发,量力而行。我们相信,只要全党重视,持之以恒地抓下去,我国人民一定能够达到共同富裕的目标。