

中国地质矿产年鉴

1986

地质出版社

《中国地质矿产年鉴》

编审委员会

顾问 张同钰 程裕淇

主任委员 张宏仁

副主任委员 王俊卿 李芝祥 陈元普

委员 (按姓氏笔画排列)

王学德	王建民	何永祥	邱南屏	严时惠	李长清
李双新	李瑞兰	李哲	李静	宋秀珍	张缙
张兴余	张存德	陈中凯	周国钧	陆春榕	徐惠容
梁庆初	黄金林	黄郑墉	曾凡成	廖寿郎	薛平

封面题字 孙大光

中国地质矿产年鉴

1986年

责任编辑: 张革 李淑哲 鲁家声

地质出版社出版发行

(北京和平里)

地质出版社印刷厂印刷

(北京海淀区学院路29号)

新华书店总店科技发行所经销

开本: 787×1092¹/₁₆ 印张: 19.375 插页: 8 页 字数428000

1989年7月北京第一版·1989年7月北京第一次印刷

印数: 1—1405册 国内定价: 12元

ISBN7-116-00372-X/P·319

科目: 198—82

目 录

讲话·专文

朱训部长在地质工作计划和教育工作会议上的讲话 (1985年12月21日).....	(1)
让更多的矿产资源为人民造福	朱 训 (11)
中国沿海开放城市的水文地质工程地质工作	朱耀琪 (15)
中国铀矿地质工作三十年的主要成就	刘兴忠 (19)
建材地质工作发展概况	黄郑墉 (29)

专业工作概况

区域地质调查工作	33
固体矿产地质工作	36
冶金地质工作的主要成就	40
石油海洋地质工作	46
水文地质工程地质和环境地质工作	48
我国深部地球物理探测工作的主要成果.....	59
地质勘探技术与方法	69
地球物理、地球化学勘查工作	69
遥感地质工作	71
探矿工程工作	73
地质实验测试工作	75
地质测绘工作	83
计算机的应用	85
矿产资源开发管理工作.....	89
地质科学技术研究工作.....	96
“六五”期间地质科技计划执行情况	96
中国地质科学院1985年科研工作主要进展	105
1985年获奖成果项目	117
地质教育工作	119
地质技术装备工作	128
地质技术装备工业生产蓬勃发展	128

总结经验、坚持改革、加强管理、做好物资技术保障工作	132
安全卫生工作	137
全国地质资料工作	138
地质科技情报、图书馆工作	144
地质博物馆工作	150
地质出版工作	152
《中国地质报》出版工作	153
办好《中国地质报》的基本指导思想	153
1985年十大地矿新闻	154
地质矿产部系统局级单位报纸简介	155
《矿产开发报》简介	156
重要国际交往	156
中国地质学会的主要活动	163

统 计 资 料

地质机构、设备及任务完成情况统计	168
表 1 地质矿产部1985年机构、设备及任务完成情况一览表	168
地质工作项目统计	169
表 2 地质矿产部1985年地质工作项目情况（按专业分）	169
提交地质报告情况统计	170
表 3 地质矿产部1985年提交的正式地质报告	170
新发现和有新进展的矿产地统计	170
表 4 地质矿产部1985年新发现的主要矿产地（按矿种分）	170
区域地质调查统计	171
表 5 地质矿产部区域地质调查完成情况（截至1985年底）	171
水文地质、工程地质调查统计	172
表 6 地质矿产部1985年水文地质、工程地质调查完成情况	172
物、化探工作统计	173
表 7 地质矿产部1985年物、化探成果分类表	173
探矿工程工作统计	174
表 8 各部门完成的机械岩心钻探工作量	174
表 9 各部门开动的机械岩心钻机数	174
表10各部门机械岩心钻探工作效率——平均台年进尺	174
表11全国钻探工作量（按矿产种类分）	175
表12地质矿产部1985年地质勘探主要工作实际完成情况	175
表13地质矿产部1985年机械岩心钻探工作情况（按勘查类别分）	177
地质机构及地质职工人员状况统计	180
表14全国地质职工年末人数（按部门分）	180
表15全国地质队伍中的工程技术人员（按部门分）	180
表16全国地质勘探职工年末人数（按勘查类别分）	181

表17地质矿产部1985年年末人数(按单位性质分)	181
表18地质矿产部1985年职工人数(按专业队伍分)	182
表19地质矿产部1985年野外队职工人数(按勘查类别分)	182
地质勘探费使用情况统计	185
表20全国地质勘探费使用情况(按部门分)	185
表21全国地质勘探费使用情况(按勘查类别分)	186
表22地质矿产部地质勘探费使用情况(按勘查类别分)	186
表23地质矿产部1985年地质勘探费使用情况(按专业队伍分)	187
表24地质矿产部1985年野外队地质勘探费使用情况(按勘查类别分)	187
地质勘探主要设备、仪器情况统计	190
表25地质矿产部1985年主要设备、仪器拥有量及完好率	190
工业生产情况统计	192
表26地质矿产部1985年工业企业情况	192
表27地质矿产部1985年工业产品产量	194
基本建设情况统计	195
表28地质矿产部1985年基本建设投资和新增固定资产(按行业分)	195
表29地质矿产部1985年施工、竣工的房屋建筑面积和竣工房屋造价	195
地质教育情况统计	196
表30地质矿产部1985年地质院校基本情况	196
开拓地质市场、发展多种经营情况统计	197
表31地质矿产部1985年利用社会资金多做地质工作情况(按专业分)	197
表32地质矿产部1985年对外服务经营情况(按项目分)	197
“六五”期间地矿部门地质工作中几个主要经济效益指标和几个主要比例关系	198
表33“六五”期间地矿部门地质勘探费的增长情况	198
表34“六五”期间地矿部门平均每个职工地质勘探费的增长情况	201
表35“六五”期间地矿部门机械岩心钻探工作量和平均开动台年进尺情况	203
表36“六五”期间地矿部门台月效率和单位成本情况	205
表37“六五”期间地矿部门基本建设新增固定资产交付使用率和房屋建筑面积竣工率	207
表38“六五”期间地矿部门对外服务经营情况——按工作性质分	209
表39“六五”期间地矿部门对外服务经营情况——按主管单位分	212

法规性文件选编

地质矿产部门的法制建设	214
1985年技术经济法规性文件	216
地质矿产部关于贯彻国务院《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》的通知(1985年1月11日)	216
地质矿产部印发《关于改进地质工作计划体制的若干暂行规定》的通知(1985年1月12日)	217
地质矿产部关于向长期从事地质事业职工颁发纪念章、荣誉证书和荣誉金的决定(1985年1月31日)	221
地质矿产部办公厅关于印发《地质矿产部总工程师职责(试行)》的通知(1985年3月2日)	221

地质矿产部印发《地质矿产部关于简政放权、搞活地质队的暂行规定》的通知（1985年3月2日）	222
地质矿产部关于颁发《地质矿产部地质野外队工人退养试行办法》的通知（1985年4月16日）	227
地质矿产部关于颁发《地质矿产部科学技术档案工作暂行条例》的通知（1985年5月14日）	228
地质矿产部关于颁发《违反劳动安全法规经济处罚暂行办法》的通知（1985年11月30日）	232
地质矿产部、冶金工业部、中国有色金属工业总公司关于颁发黄金、白银储量奖励办法的通知（1985年12月9日）	234

体 制 改 革

地质工作计划体制改革取得重要进展	236
地质教育工作改革	240
地质科研机构整顿和科技体制改革	241
地质实验工作管理体制改革初见成效	243
冶金地质工作体制改革初见成效	245
开拓地质市场，搞活地质工作	246
江西省地矿局1:5万区调图幅承包改革试点的经验	250
开拓地质市场扩大服务领域	251
重庆地质仪器厂抓整顿促改革经济效益大提高	253

精 神 文 明 建 设

孙大光同志在全国地矿系统第二次评功授奖大会上的讲话（1985年1月29日）	256
国务委员宋平同志在全国地矿系统第二次评功授奖大会上的讲话（1985年1月29日）	259
地质矿产部嘉奖令（1985年1月29日）	261
地质找矿项目及有功人员名单	261
地质科学技术成果项目及主要研究人员名单	263
地矿系统先进集体名单	266
地矿系统劳动模范名单	266
出席全国地矿系统第二次评功授奖大会代表倡议书（1985年1月29日）	271
地质矿产部关于向骆正常同志学习的决定（1985年2月12日）	272
开展“献身地质事业振兴中华”读书演讲赛活动	272
为边陲优秀儿女挂奖章	274
出席团中央召开的“全国新长征突击手（队）表彰大会”	276
地质矿产部职工思想政治工作研究会章程（1985年12月11日理事会通过）	276

附 录

1985年地质矿产工作大事记	278
中华人民共和国成立以来地质工作大事简记（连载）（1966—1976年）	281
补白 3 则：产能(p167)、矽线石 (p235)、地质灾害 (p255)	
编 后	285

讲话专文

朱训部长在地质工作计划和教育工作会议上的讲话

1985年12月21日

同志们：

地质工作计划和教育工作会议正式开始了。

这次会议主要是贯彻9月召开的党的全国代表会议的精神，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》和《中共中央关于教育体制改革的决定》，讨论地质工作“七五”计划纲要和地质教育体制改革的问题，同时，安排好1986年计划。现在我代表党组，在简要回顾地质工作“六五”计划进行情况的基础上，围绕这次会议的主要内容讲一些意见。

一、地质工作“六五”计划执行情况

“六五”期间，地质工作贯彻执行党的十一届三中全会以来所确定的路线、方针和政策，特别是贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，按照《地质工作三年调整纲要》的要求，把建设需要与地质条件可能，把为国家项目服务和为地方需要服务，把满足经济建设对矿产资源的需求和对基础地质工作、水文地质、工程地质和环境地质的需求很好地统一起来，从实际出发，因地制宜地调整了地质工作任务部署，改善了各类地质工作、各个矿种和普查

与勘探之间的比例关系，基础地质工作得到加强，服务领域不断扩大，地质工作开始出现协调、稳定发展的局面；队伍规模初步得到控制，技术人员的比重上升；地质勘查单位进行了全面整顿，局队的领导班子按照“四化”的标准进行了调整；地质工作体制改革开始进行，着手解决两个“大锅饭”和多年沿袭下来的封闭模式的弊端，使地质队开始出现了活力；基础地质、矿产地质、水文地质、工程地质和环境地质工作取得了很多的成果；地质科学研究、地质教育等各项工作也都有较大的发展。“六五”是建国以来最好的时期之一。

“六五”期间取得的成绩主要是：

（一）地质工作主动、全面、超前为国民经济建设和社会发展服务，不断扩大服务领域，取得了一批好成果。

“六五”期间，围绕国家重点项目和其它重点建设的基建前期工作积极开展工作，提交了30多份对口勘探报告，满足了建设的要求。

“六五”期间，水文地质、工程地质和环境地质工作的重点，逐步转向国家重要经济区、重要城市和重要国土整治区的综合评价和重点建设项目的对口勘察；开展了全国成矿远景区划，水文地质、工程地质区划，资源总量

预测和地下水资源评价；提交了一大批综合评价资料和单项地质勘察报告。基础地质调查，重点开展了重要成矿远景区、重要城市、重要经济开发区的1/5万区调，东部地区的区域重力调查和区域化探扫面，以及适应不同专题任务的航空遥感综合调查。深部地质地球物理调查已经起步。

“六五”期间，地质找矿取得了一批好成果。东海平湖构造和新疆塔里木盆地北部打出了高产油气流，取得了有重要意义的突破。粤北、川西北等重要铀矿远景区探明了一批工业矿床。西藏羊八井地热结束了浅层勘察，为扩大地热发电装机容量，缓解拉萨地区用电紧张作出了贡献。黔西南微细金矿、陕西太白角砾岩金矿、河南上官金矿、山东苍上金矿以及江西贵溪和四川白玉等特大型银矿的发现和评价，都是有重要意义的突破。江苏、安徽、江西、湖南等地区探明了一批凹凸棒石粘土、海泡石粘土和蓝晶石矿等有重要价值的工业矿床。“六五”期间，有54个特大型、大型矿床获得了找矿特等奖和一等奖。五年来，通过评价，探明储量达到大中型规模的矿床共300余处，其中大部分可进一步勘探，提供开发利用。

地质科学研究也取得了可喜的成果。列入国家和部的能源矿产、有色金属矿产、地下水资源、矿产综合利用以及重大基础地质等17个科技攻关项目都取得了成果。煤成气、东海石油、黄金地质的研究有新的突破；碳酸盐岩油气地球物理攻关、复杂地层钻进和定向钻进等技术攻关获得可喜进展；华北地下水资源评价、上海地下含水层储能、区域与矿区化探方法研究、高精度航磁、高频数字地震、高灵敏度多元素定量分析和痕量金分析技术等取得较好的经济效益。“六五”期间共取得较重要的科技成果1292项。重点组织推广了10项重大技术和50项科技成果，其中绳索取心钻探技术、二氧化碳洗井、喷射钻井工艺等新技术、新工艺、新方法的推广应用，在地质工作中取得了显著的经济效益。电子计算机的应用和软件开发也

得到了进一步发展。

“六五”期间，对外科技、经济交流与合作取得了重要成绩。我部与9个国家签订了双边科技合作协议，同50个国家开展了科技交流，并积极参与多边的国际活动。在我国进行的大型科技合作项目取得了圆满的结果。

“六五”期间，地矿部门共有112种矿产提交了新增探明储量。其中，列入国家“六五”计划的19种主要矿产新增探明储量，已全部完成和超额完成计划指标。

实验测试、测绘、地质书刊出版、工业生产都完成了任务。

（二）地质工作体制改革迈出了第一步，地质队出现了生机和活力。

“六五”期间，特别是党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》之后，地矿部门进行了一系列以简政放权、搞活地质队为主要内容的改革，使地质工作面貌发生了变化，地质队开始冲破长期沿袭下来的封闭式的管理方式，走向开放，地质找矿效果和地质工作的经济、社会效益都有提高。

1980年恢复了设计预算制度，并在健全定额的基础上全面推行预算包干、节约分成办法。经过几年的改进和完善，进一步发展到实行以承包为主的多种形式的经济责任制，直至按项目、图幅实行投标、招标。开始改变地质队吃国家预算的“大锅饭”和职工吃地质队的“大锅饭”的状况，调动了地质队和广大职工的积极性。江西的1/5万区调图幅承包，秦巴地区的化探和区调项目招标承包，都是成功的典型。

近几年，通过开拓地质市场，吸收社会资金以及对部分地质成果资料实行有偿使用，打破了多年来地质工作的资金来源只靠国家预算拨款的单一渠道。“六五”期间，随着地质工作放开搞活，吸收社会资金连年有较大幅度的增长，平均每年递增33%。五年累计实现毛收入达到6.2亿元，净收入约2.4亿元。预计1985年对外毛收入2.5亿元，比1980年增长三倍。

不少省局和地质队本着“主动服务、注重信誉、经济互惠、薄利多做”的原则，在地质市场竞争中打开了局面。地质劳务出口、承包国外工程也取得了较大成绩。引进外资和与外商合资经营也开始起步。地质队开辟地质市场吸收社会资金，不仅安置了部分富余人员和待业子女，在一定程度上精干了野外第一线的施工队伍，而且通过吸收社会资金，多做了地质工作，取得了大量的地质成果。同时，增添了设备仪器，改善了职工的工作条件和福利待遇。

地质工作集中过多、管得过死的计划管理体制也开始改变，通过逐级简政放权，试行队长负责制，扩大了地质队计划自主权，使地质队能够比较灵活、主动地安排地质工作和参与市场竞争。

计划工作改变了过去以年度计划为主的管理方式，开始转向以抓好五年计划为主的管理体制，在中长期地质工作计划指导下安排部署地质工作。

按照中央的要求，地质科技和地质教育体制改革也在同步进行。

(三) 技术装备有所改善，地质队基地建设有较大发展。

“六五”期间，共完成基本建设投资15.8亿元。重点安排了地质技术装备和地质队基地建设，加强了地质教育和地质科学研究，石油海洋地质技术装备得到明显的改善，其他方面的技术装备也有一定发展，是我部固定资产投资计划执行最好的时期。

“六五”期间地质队基地建设投资4.67亿元，可竣工房屋面积263万平方米。重点安排了90多个基地的新建和扩建，现已建成22个，基本上实现平均每个职工生产和生活用房30平方米的目标，比1980年人均增加8平方米，增长36.4%。

(四) 地质职工收入有所增加，生活福利得到进一步改善。

“六五”期间，除根据国家统一规定调整

工资外，两次调整了野外津贴标准，同时还调整了工资和野外津贴类区。今年又进行了工资改革，普遍增加了工资，地质队伍平均增资高于国家机关事业单位。职工工资总额在1984年比1980年增长28.2%的基础上，今年又有较大幅度的增长。

“六五”期间，解决长期夫妻分居约15000户。五年来在全民和集体等单位安排了待业子女约四万人，使75%的随队职工子女得到安置。用于职工福利方面的开支也有较大幅度的增长。“六五”期间共建成职工住宅约55000套，使职工的住房条件有了一定改善。

通过全国地质行业上上下下的共同努力，总的来看，“六五”期间经济建设和社会发展所需要的矿产资源和地质资料，基本得到了满足，“七五”也有了相当程度的保证。以上这些成绩的取得，是全体地质职工在党中央的领导下，共同努力的结果。

当然，地质工作在前进中还存在一些值得重视的问题，主要是：部分国家急缺矿种如钾盐、铬、金刚石等，还没有重大发现和突破，油气和部分有色金属矿产勘查工作，也与四化建设的要求不相适应。在地质工作体制改革中，一些重大改革措施的配套改革方案以及经济立法工作还没有跟上，使某些改革还不够协调。地质队伍内部结构不够合理，富余人员多的局面没有根本改变。地质工作管理薄弱，工作效率还比较低，浪费现象在一部分单位还比较严重，多做地质工作和提高经济效益还大有潜力可挖。地质技术装备还没有根本改善，特别是固体矿产、水文地质和工程地质方面的技术装备的更新速度还比较缓慢。野外地质队基地欠帐过多的矛盾仍很突出。

二、地质工作“七五”计划的方针和任务

地质工作“七五”计划纲要（讨论稿），经去年计划会议讨论以及近一年来的酝酿、研究，特别是深入学习了党的全国代表会议上中央领导同志的讲话和制定“七五”计划的建

议,我们对原纲要重新作了修改,提请这次会议进一步讨论、研究。下面就几个问题作一些说明:

(一) 关于“七五”计划的指导思想和任务。

中央关于制定“七五”计划的建议,为制定“七五”地质工作计划提供了依据。《建议》明确指出:“适应发展能源、交通、原材料工业等生产建设的需要,大力加强地质勘查工作。继续以地质找矿为中心,依靠科技进步,加快找矿和资源评价进度。加强综合勘查、综合评价和综合开发利用,提高地质工作的社会效益,更好地为重点建设工程服务,为九十年代乃至下个世纪初的经济持续发展准备矿产资源和地质资料。”这就是地质工作“七五”计划总的指导方针,我们应当认真贯彻执行。按照中央关于制定“七五”计划的建议精神,结合地质工作的实际,“七五”期间,地质工作的主要目标和任务有四个:一是为“七五”建设和九十年代乃至下个世纪初的经济持续发展准备矿产资源和地质资料;二是促进矿产资源的合理开发利用,协助地方政府建立矿管机构,并初成体系,搞好矿产资源的法规建设,加强监督管理;三是地质工作体制改革要有重大的发展,争取在今后五年或更长一些时间为新的体制奠定基础;四是队伍建设要有进一步发展,地质队的自我改造和自我发展能力显著增强,职工的工作和生活条件,特别是居住条件要有进一步改善,队伍的稳定得到较好的保证。为此,必须遵循以下方针:

1. 把改革放在首位,坚持改革的方向和目标,在改革中要先行一步,以推动全行业的改革。

2. 坚持超前为国民经济建设服务,并参与国家和地方的规划工作,为宏观决策和规划提供地质依据。

3. 地质工作的发展规模必须同国力的增长相适应,地质工作的部署和安排,要集中必要的人、财、物力,保证重点地质项目的需

要。

4. 矿产资源的开发管理要贯彻“放开、搞活、管好”的总方针,把保护和节约使用矿产资源作为一项基本国策加以坚持。有计划地向各级矿管机构输送人才。在保证国营矿山企业巩固和发展的同时,积极扶持乡镇采矿业的发展。

5. 积极为“老、少、边、穷”地区人民脱贫致富从地质、资源方面搞好服务。

6. 大力促进科技进步和智力开发,积极搞好地质科技和地质教育体制的改革。

7. 努力提高地质找矿效果和地质工作的经济、社会效益,改善管理,挖掘潜力,快出成果,多出成果,出好成果。

8. 物质文明建设和精神文明建设一起抓,深入进行“四有”^①和“三光荣”^②教育,进一步改善职工的工作和生活条件,安居乐业,稳定队伍,促进工作。

“七五”期间,计划提交新发现大中型矿产基地150处。计划有47种矿产提交探明储量。

(二) 关于“七五”固定资产投资计划。

“七五”期间,固定资产投资计划要遵循的原则:一是要服从于地质工作改革的需要,继续搞好基本建设改革,提高投资效益。二是“七五”头两年在大体保持1985年固定资产投资规模的情况下,作一些小的调整,改善投资结构,以改扩建和技术改造为主,加强重点建设,“七五”后三年再根据情况,适当增加投资。三是重点解决野外基地建设,多安排职工生活用房,用于住宅建设的投资比例要高于“六五”水平。

“七五”固定资产投资主要用于:

1. 油气普查地震资料处理和石油钻探及海洋物探船等设备的更新改造。增加固体矿产、水文地质、工程地质和环境地质等方面的

① 四有是:有理想、有道德、有文化、有纪律。

② 三光荣是:以献身地质事业为荣,以艰苦奋斗为荣,以找矿立功为荣。

普查勘探装备的投资,并与更改资金配合使用,有重点地解决队级实验室、常规物探装备、测绘仪器等方面的急需。

2. 继续加强地质队基地建设,切实解决基地布局不合理和野外职工生产生活用房紧张的状况,多安排职工生活用房,初步设想,“七五”末期达到平均每个职工生产和生活用房35平方米的水平。

3. 教育固定资产投资的比例达11%,安排河北地院迁建,同时确保部直属院校的扩建和填平补齐,扩建五所省局技工学校和新建新疆地质学校。

4. 科研、测试方面拟新建地质信息服务中心,扩建国家地质实验测试中心和5个大区测试中心,安排科研、住宅、资料、陈列、医疗等方面的用房。

更新改造措施计划安排的重点是:地质工厂的设备更新、技术改造及其它措施;指导局、队按照有关技术政策搞好常规装备更新,加快技术进步的步伐;积极安排节能、节水、环保、防尘等技术措施所需的设备。

(三)“七五”期间改革的总目标和计划体制改革。

“七五”期间,地质工作体制改革要有重大进展。地矿部作为地质行业的综合部门,既承担着部门改革的直接责任,又肩负着促进行业改革的重担,要把双重任务作为一个有机整体联系起来,统筹考虑。争取在今后五年或更长一些时间内,基本奠定有中国特色的、充满生机和活力的社会主义地质工作体制的基础。

地质工作体制改革的中心环节是增强地质队活力,适应有计划的商品经济的需要,探索逐步实现部分地质成果商品化,地质工作经营管理企业化,地质队伍社会化的现实途径。要着重解决好以下几个方面的问题:

1. 在微观放开搞活的同时,加强宏观上的间接控制,正确处理好部、局、地质队和职工个人之间的分配关系。

2. 加强各项管理的基础工作,提高管理

水平、技术业务水平和装备水平,提高队伍素质,在地质队具备自我改造和自我发展能力的基础上,使部分地质队逐步走向企业化和社会化。

3. 加速计划体制改革的步伐,推行按地质项目进行招标、承包办法,并辅以人事、工资、财会和物资管理制度以及技术管理制度的配套改革。同时,要进一步开辟地质市场,实行一业为主,多种经营,并在这一过程中调整队伍结构,精干地质队伍。

4. 进一步搞好党政分工,实行队长责任制,加强思想政治工作,保证地质工作及其改革的顺利进行,物质文明建设和精神文明建设共同发展,相得益彰。

5. 为转向行业管理做好准备,从编制中长期规划着手,搞好全行业发展的设计蓝图。做好改革的理论和舆论准备、组织准备。同时,加强矿产资源开发管理方面的法规制订和实施准备工作。

6. 适时进行机构改革,部局两级要逐步充实和加强参谋咨询、经营指导、监督反馈和经济法规工作,建设国家经济信息自动化管理系统地矿部分系统。

根据以上要求,必须有步骤地继续推进地质工作计划体制改革。要在进一步完善微观搞活的同时,注意从宏观上加强对经济活动的间接控制。改革问题将在局长会议上重点研究,今天着重谈一谈计划体制的改革。1986年计划体制改革重点抓好以下几项工作。

(1) 进一步完善计划体制改革方案。计划体制改革方案的完善当前主要抓好与实行地质项目管理有关的几项工作:一是抓好基础工作,主要是地质设计、各种定额及费用标准、各种原始记录等,并在此基础上逐步形成地质工作的价格体系;二是结合地质项目管理,改进和完善内部的各种形式承包经济责任制;三是总结和拟定地质项目招标投标办法;四是根据今年下半年国务院有关规定的精神和财政部对行政事业单位工资改革后奖金发放和节约收

入分成等新问题的新规定，对奖金发放和分成比例、建立三项基金的比例以及收入纳税等问题，尽快提出方案同有关部门协商确定，并要相应地修改和完善原有的规定和办法。

（2）调整和改进部、局、队之间地质勘探费的分配办法。搞好这一环节的改革，使部、局、队三个管理层次的改革协调一致，相互促进。

第一、改变过去分配地勘费先保“人头费”再安排工作的算帐方法，从安排1986年计划开始，采取先保地质项目和地质任务的办法，即按照各局的重要地质项目、地质任务、主要实物工作量计划，采用一定的综合费用标准并考虑各种费用的增减因素核定地勘费。

各局对所属单位，要根据地质项目管理的要求，在完善各种定额、标准的基础上，尽快制定各项工作（工程）的标准价格，实行按地质项目分配地质勘探费的办法，并推广按项目的承包制，扩大按地质项目招标、投标的试点。

第二、逐步改革科技拨款制度。部局两级都要设立科技发展基金，并按照不同类型科技活动的特点，实行经费的分类管理。以应用研究为主的科研机构，逐步实行科研基金制；以技术开发研究为主的科研机构，逐步实行技术合同制；情报、图书等公益性研究单位，实行经费包干制。有的研究单位从事几种不同类型的研究工作，也可以兼有来自不同渠道的资金。

第三、试行计划节约额办法。从1986年开始，在野外队全面试行按工作费用总额计划节约额办法，使计划节约额与承担国家计划任务多少紧密联系起来，促使地质队积极主动地承担国家预算资金安排的地质工作。

第四、从1986年开始，凡吸收社会资金进行的地质工作，已收取全费的项目，原则上不再由地勘费进行补贴。从事多种经营基本能够经济自立的，原则上也不再补贴地勘费。

（3）认真抓好地质项目管理的工作。从

1986年开始推行地质项目管理，使地质勘探费的分配同地质项目和地质任务紧密结合起来，促使投入与产出挂钩，注重地质工作的最终成果；并通过扩大招标、投标的范围有步骤地把竞争引进地质工作。目前，许多管理工作与实行地质项目管理的要求不相适应，这项改革措施的实施还会遇到各种各样的问题。我们要统一认识，集中精力，积极而有步骤地推进地质项目管理工作。

凡是具备条件的局，要从1986年起全面实行地质项目管理。基础工作较差、管理工作薄弱的局，可先从加强基础工作入手做好试点和其他准备工作。计划、统计、财务会计等工作，要根据地质项目管理的要求，制订相应的配套改革办法。

（4）进一步抓好开辟地质市场工作。开辟地质市场是地质工作的一个重要组成部分，从1986年开始，要审批下达对外收入计划指标，这是指导性的指标，可以有一定的幅度，并允许在年度内进行调整。各省局要加强领导，正确处理计划任务和地质市场的关系，牢固树立服务的观念，建立信息网络，掌握市场动向，及时向各单位提供信息，并做好单位间的协调。要发展各种形式的内部和外部的横向联合，扬长避短，增强地质队的竞争能力和综合承包能力。要充分发挥地质工作的优势，保证工作质量，严格履行合同，坚持合理收费，建立社会信誉。开拓市场已初步打开局面的局和地质队，要向新的高度发展，努力建立长期稳定的地质市场。

（5）加强经济监督，严肃财经纪律，保证计划体制改革的顺利进行。要自觉抵制各种不正之风和违反财经纪律的做法。禁止乱发奖金、补贴和实物，凡增加工资、津贴以及发放劳保用品等都应按国家的规定执行。进行地质工作所得的各种收入，不准层层截留、私分。不准在对外经营活动中搞投机倒卖和行贿受贿。节约和收入分成比例以及分配、使用，必须按上级规定执行。要加强对预算外资金的管理。

理,地质单位所取得的各项收入应由队统一管理,统一核算,按规定纳入计划或会计决算。各级纪检、审计和财会部门都要加强经济监督、检查,加强经济法规工作,开展对职工的法纪教育。

三、地质教育事业的发展和 教育体制改革

(一) 地质教育事业取得了显著成绩。

30多年来地质教育事业迅速发展。到1984年底,全国有地质学院7所,设有地质类专业的大学和专科学校47所,中等地质学校和设有地质类专业的中专校共有55所,累计培养各类毕业生17.7万人,其中,地矿部系统院校毕业生11.6万人,其他各院校毕业生6.1万人。地质教育为地质工作的发展,为社会主义建设做出了应有的贡献。

“六五”期间,我部地质院校的基本建设投资占部“六五”基建投资的8.3%,高于全国平均水平。武汉地质学院已基本建成。各地质院校的教学、生活用房和教职工的居住条件有所改善。各院校新购置了一批大型仪器设备,建起了一部分具有国内先进水平的实验室,教学实验条件有所改善。

院校招生和职工培训规模逐步扩大。地质学院的年招生数1985年比1981年增长近56%,中专校招生数也有增加。五年来地质院校共培养出毕业生近二万人,其中,研究生600余人。另外,技工学校从1983年开始恢复招生,目前在校生已达4300多人。有10万名青壮年技工进行了文化补课和技术补课。同时,建立了北京地质管理干部学院和武汉地质科技管理干部学院,部分党政、管理、技术干部得到培训。各地质学院还开办了各类地质干部的培训班,恢复和开办了各级职工高等和中等正规教育。一些省地矿局还办了职工大学和职工中专。通过采取以上措施使地质队伍的素质有了提高。

“六五”期间,地质职工子弟中小学的建设有了进一步发展,职工子女上学难的情况有

所好转。

近几年,通过简政放权,扩大院校自主权,各地质院校注重提高教育质量,调整专业设置,进行了教学领域的多种改革试验,进一步调动了教职工的积极性,发挥了学校的潜力,思想政治工作逐步加强,后勤工作得到改善。

(二) 地质教育事业要有一个较大的发展。

《中共中央关于教育体制改革的决定》指出:“今后事情成败的一个重要关键在于人才,而解决人才问题,就必须使教育事业在经济发展的基础上有一个大的发展。”

我部系统技术队伍数量不足的问题比较突出,队伍素质也迫切需要进一步提高。目前,职工队伍中技术干部9万人,仅占20%;经正规培训的技工不足5千人,仅占技工总数的2.4%。地质技术队伍的年龄结构不合理,1990年将出现退休高峰。初步预测,从1986年到2000年将有近8万干部退休。此外,人才外流现象也十分严重。可见,人才短缺的状况将日益突出。这种状况与地质工作的发展很不适应。因此,大力发展地质教育,加快培养各层次的地质人才是一项十分紧迫的带有根本性的战略任务。

为了大力发展地质教育事业,部党组决定,地质教育的投资从“六五”的8.3%提高到“七五”的10.8%,进一步扩大院校培养学生规模,“七五”期间地质院校招生数将比“六五”期间增长56%左右;技工学校和成人教育的招生数分别比“六五”期间增加二倍和二倍半。“七五”末期,职工队伍中的技术人员比例可提高到25%。

要达到上述目标,很重要的一条是靠全部学院的努力,因此,现有七所学院都必须办好,都要发展。中专和专科也要大大发展。“七五”教育投资虽然有所增长,但仍然有很多问题不能一下子解决。因此,现在的问题是如何在有限的财力、物力条件下,通过改革把各院

校、各省局、各单位的积极性都调动起来，齐心协力，挖掘潜力，把地质教育搞上去，培养一大批高质量的人才，以满足地质事业当前和长远发展的需要。

（三）认真抓好地质教育体制改革。

近几年，地质教育体制改革作了一些有益的探索，但是，从教育管理体制到人才培养层次和专业结构，从教育思想到教育内容等方面的改革，仍然是十分艰巨的任务。各级领导一定要把教育工作摆到战略重点地位，动员和教育全体职工关心教育事业，支持教育体制改革。

当前，地质教育体制改革要着重解决的问题：

1. 牢固树立“服务”和“依靠”的思想。《中共中央关于教育体制改革的决定》明确指出，教育必须为社会主义建设服务，社会主义建设必须依靠教育。我们必须遵循这个原则搞好改革，地质教育为发展地质事业服务，至少有四个方面：一是努力为地质战线培养更多更好的各级各类的又红又专的人才；二是积极参与解决地质找矿中的科学技术难题，为发展地球科学多作贡献；三是尽可能结合实习和科研承担一定的生产任务；四是主动帮助各地质勘查和科研单位培训职工，提高队伍素质。院校能从这四个方面搞好服务，就意味着对地质事业的发展作出了贡献。同时，地质勘查和科研单位也要加强同地质院校的联系，主动依靠教育。也有四条：一是要热情地欢迎学生实习，要创造条件，提供方便，同时，配合学校对学生进行“三光荣”教育，帮助学生牢固树立热爱地质事业的专业思想；二是主动争取院校的师生来承担生产任务，要正确对待并妥善处理成果权益分配问题；三是积极与院校师生联合进行科技攻关；四是在人、财、物力方面尽最大可能支持办学，发展地质教育，抓好职工培训，搞好技校、中小学和学龄前儿童的教育。各地质勘查单位和科研单位要从这四个方面来做好工作。

2. 调整教育结构。要调整地质学院的层次结构和专业结构。在培养本科生的同时，加强硕士学位和博士学位研究生的培养，建立博士后研究流动站。加快发展专科教育。增设管理、财经、政工以及新兴边缘学科的专业。

大力发展中等地质技术教育。除继续办好和扩大5所部属中专外，还将恢复和建立7所省办中专，进一步扩大培养规模。

现有技工学校要重点武装，全面扶持，进一步扩大规模。省属中专和技工学校主要为本省和邻近省区服务，各地矿局要加强领导，努力办好。

认真办好函授教育、业（夜）大教育、干部专修科和其它各种类型的训练班。

努力办好职工子弟中小学。我部随队职工子女要在1990年按质按量普及九年制义务教育。还要抓好学龄前儿童教育。

3. 改革教育思想、教育内容和教学方法，努力提高教育质量。各院校都要逐步摆脱旧的封闭式的传统教育的束缚，拓宽专业面，增强适应性，要着重培养学生独立思考和独立分析问题的能力、获得新知识的能力和解决实际问题的能力。要努力提高教育质量，切实加强思想政治工作，抓好精神文明建设，要特别注意对学生进行献身地质事业的教育，帮助学生树立起牢固的专业思想，使他们热爱地质工作，献身地质事业。

4. 加强院校同科研、生产单位的联系。院校学科门类齐全，各具特色，师生众多，拥有先进的仪器设备，具有巨大的潜力，应主动为科研、生产部门服务。各科研、生产单位也要加强同地质院校的联系，主动支持办学，争取逐步建立一些相对稳定的教学、科研、生产相结合的联合体，进一步促进教学、科研、生产的发展。

5. 加强宏观指导和管理，搞好简政放权，扩大学校的办学自主权。地质院校除完成指令性招生计划外，还要努力挖掘潜力，接受委托培养任务，要继续试行部分毕业生由用人单位

与学校挂钩，直接分配的办法，按国家计划招生的毕业生的分配，“实行在国家计划指导下，由本人选报志愿、学校推荐、用人单位择优录用的制度”。扩大校院自主权，《决定》中关于扩大学校自主权的“六个”有权，在加强宏观管理的同时应逐步实行。使学校具有主动适应地质工作发展需要，主动适应经济和社会发展需要的积极性和能力。

有条件的学校，要逐步实行院（校）长负责制。同时要加强民主管理和民主监督。院校的党组织要集中精力加强党的建设和做好思想政治工作。

地质教育体制改革的根本目的是多出人才，出好人才，更好地为地质事业和社会发展服务。

四、1986年地质工作计划和固定资产投资计划的安排

1986年是执行“七五”计划的头一年，要按照“七五”计划确定的任务和方针，认真地安排好1986年地质工作计划和固定资产投资计划。

（一）地质工作任务的安排。

1986年地质工作任务安排要突出重点，统筹兼顾。要在总结“六五”计划执行情况的基础上，进一步调整好基础地质、矿产地质、水文地质、工程地质、环境地质、地质科学研究等各方面的比例关系，确保国家重点建设的地质项目。要继续抓好能源地质工作，积极安排好金属、非金属矿产普查勘探，进一步加强基础地质工作，努力提高地质工作质量，提高地质找矿效果。

1. 确保国家重点建设的需要，积极安排好国家“七五”期间基建前期工作重点项目的地质工作。列入国家“六五”前期计划和1985年前期计划的重点建设项目的地质勘查工作要抓紧完成。

2. 继续抓紧能源地质工作。主要是抓好石油和天然气的勘查，重点是塔北和东海地区；

对其它油气勘查项目，要根据缩短战线、形成拳头的原则，有步骤地进行调整。继续开展主要聚煤区的远景调查，同时根据建设需要对口开展煤田勘探。以大矿和富矿为目标，继续开展粤北、川西北和湖南雪峰山南缘等重要铀矿成矿区的地质勘查。搞好西藏拉萨和当雄地区以及其它有开发前景的重要地热田勘察。扩大进行地下含水层储能试验工作。

3. 按照太原普查会议和北戴河金矿地质工作会议的部署，积极开展新一轮矿产普查。重点加强固体矿产29片重点工作区工作；铁矿要重点加强四川白马矿区的补充勘探，抓紧冀东和安徽马鞍山等地区的普查找矿；锰矿要重点抓好桂西南、滇东南等地区氧化锰矿的地质勘查；铬矿要着重搞好新疆、西藏地区的勘查；继续在全国范围内积极开展金矿地质勘查，努力增加新的探明储量；进一步加强铜矿、锡矿、铅锌矿等重要有色金属以及金刚石、优质高岭土和东部沿海地区大中城市附近的内外贸易所需的非金属矿的勘查工作。钾盐和天然碱在有条件的地区还要积极安排，争取尽快有所突破。

4. 密切结合国家重点建设和国土规划，继续加强沿海开放城市、经济特区、内地重要城市以及其他重点建设区的水文地质、工程地质、环境地质及其他有关的地质工作。继续开展黄河及其它重要流域的工程地质勘察和重要农牧业基地的水文地质工程地质勘察。进一步开展城市地质工作。继续抓好重要经济区、国土整治区以及资源开发的综合评价工作和矿产资源战略分析工作。

5. 加强基础地质工作，重点加强重要成矿远景区、沿海开放城市、经济特区和内地重要城市的1:5万区调和综合物化探，以及重要地区的区域重力调查及区域化探扫面。要加强地质科学研究，列入国家和部的重点地质科技项目，要抓紧工作，尽快提交成果。对深部地质、地球物理调查与研究，以及远洋综合地质调查、南海海区工程地质调查，要统一规划，

逐步开展工作。

6. 认真做好为老少边穷地区人民脱贫致富服务的地质工作。初步考虑,地质工作可以从10个方面为老少边穷地区人民脱贫致富服务。①加强基础地质工作,调查矿产资源家底,为老少边穷地区进行国土整治和规划建设提供地质矿产资料。②从地质资源角度出发,积极参与老少边穷地区经济建设的重大决策问题的技术论证工作,主动当好参谋,提供咨询服务。③寻找投资少、见效快、效益好、而又易于开采的矿床,提供开发利用。也可以本着互利的原则与地方联合办矿。④为干旱缺水的老少边穷地区找水打井。⑤为有地方病的老少边穷地区,从地质环境角度加强研究,防治地方病。⑥为老少边穷地区开发旅游资源。⑦为老少边穷地区的现有矿山改善经营管理,解决科技难题,提供技术咨询服务。⑧帮助老少边穷地区培训地质、采矿、打井等技术人才。⑨帮助老少边穷地区牵线搭桥,从多方面引进资金、技术和人才。⑩利用地矿部门的人才、技术和资料优势,为老少边穷地区人民开展其他方面的服务和咨询工作,如农机修配等。支持老少边穷地区不是简单地支援,而要增强老少边穷地区自我发展能力。以自力更生为主,各方支持,尽快富裕。地矿部门在这方面是大有可为的,也应该有所作为。中央要求老区人民尽快富裕起来,我们要贯彻这一方针,从1986年开始付诸行动,尽快见到效果。

7. 加强领导,充实力量,进一步做好矿管工作。要继续贯彻“放开、搞活、管好”的方针,积极扶持乡镇采矿业的发展,抓好典型,做好矿产资源开发的监督管理工作。促进矿产资源立法,开展资源划分、采矿登记、地质工作登记试点。搞好工业普查的矿产资源部分和地质工作研究程度图的编制等基础工作。开展矿管工作所必需的经费,各地矿局应予保证。

8. 提高地质工作质量。今年各局都要全面检查“六五”计划的执行情况,并开展一次质量大检查,重点要检查地质工作的质量,包括

储量、地质报告和各项技术经济指标。部、局要成立质量检查组,进行督促检查和重点抽查。根据检查出来的问题,制定相应措施,提高各项地质工作的质量。

(二) 地质工作主要计划指标的安排。

初步确定1986年重点地质和科研项目340多项,其中重点地质项目260项;18种矿产列入部1986年主要矿产新增储量计划;计划提交重要的固体矿产和水文地质勘察报告审定稿72份。

1986年国家分配给我部地质勘探费指标比1985年略有增加,工作需要与勘探费投资有较大的差距,需要我们共同努力,积极地进行综合平衡,把有限的资金安排好。

首先要从搞好地质工作部署入手,对正在工作和准备开展工作的地质项目进行清理,下决心把那些前景不理想、多年成效不大、无对口建设单位以及尚需进行周密论证的重大项目进行必要的调减。在资金安排上要优先保证部确定的重点项目的需要。要不断改进和完善各种形式的承包经济责任制,调动广大职工的积极性,眼睛向内,从内部挖潜和厉行节约找出路。要依靠加强经营管理,加强经济核算,提高效率,降低消耗,减少支出。少投入多产出,用有限的资金安排尽可能多的地质工作。省局探矿厂在保证国家计划任务的前提下,积极承揽社会产品生产和提供劳务,从1986年开始不再用地勘费进行补贴。各局属供销企业,要减少中转环节,不得任意提高物资加成费的比例,减轻地质队的负担。要精干野外第一线的职工队伍,积极组织富余人员开辟地质市场,发展第三产业。

(三) 固定资产投资安排的主要原则。

按照部确定的“七五”分用途切块方案的比例,严格控制新开工的项目和单项工程,保结转,保收尾。适当控制生产设备和生产用房的比重,多安排一些职工生活用房。

石油海洋基本建设投资拟重点安排西北石油局、上海海洋地质调查局、北京计算中心扩