

● 特

載

PART OF LEAGUES AND CITIES



解放思想 抓住机遇 开拓进取 把内蒙古的改革开放和现代化建设 推向新阶段

——在自治区党委六届六次全委(扩大)会议上的报告
(1997年10月29日)

刘 明 祖

同志们:

这次自治区党委全委(扩大)会议,主要任务是深入贯彻落实党的十五大精神,进一步解放思想,动员全区各级党组织、全体党员和各族干部群众抓住机遇,开拓进取,把改革开放和社会主义现代化建设推向一个新阶段。

这是一次非常重要的会议。当前,同全国一样,我区的改革开放和现代化建设正处在一个十分关键的历史时期。不久前闭幕的党的第十五次全国代表大会,在我们党和国家历史上具有划时代的意义。江泽民同志的报告,高举邓小平理论的伟大旗帜,指明了全国改革和发展的方向,是带领全国各族人民迈向二十一世纪的政治宣言和行动纲领。认真贯彻落实党的十五大精神,是我们这次会议的主题。现在,我代表自治区党委常委会,围绕着这个主题向全委会作报告。

一、进一步解放思想,把我们的认识真正统一到十五大精神上来

党的第十五次全国代表大会,是在我国改革开放和社会主义现代化建设承前启后、继往开来的关键时刻召开的一次具有重大历史意义的会议。高举邓小平理论的伟大旗帜,是这次大会的灵魂。会议的最大贡献,是确立了邓小平理论在全党的指导地位。江泽民同志在十五大报告中强调指出:“旗帜问题至关紧要。旗帜就是方向,旗

帜就是形象。坚持十一届三中全会以来的路线不动摇,就是高举邓小平理论的旗帜不动摇”。要求全党在改革开放和社会主义现代化建设的新时期,在跨越世纪的新征途上,一定要高举邓小平理论的伟大旗帜,用邓小平理论来指导我们的整个事业和各项工作。

学习和贯彻十五大精神,最根本的就是解放思想,抓住机遇,深化改革,扩大开放,加快社会主义现代化建设的步伐。这也是检验十五大精神贯彻得如何的最根本标准。

解放思想,必须实事求是。邓小平同志早在1980年就明确提出:“解放思想,就是使思想和实际相符合,使主观和客观相符合,就是实事求是。今后,在一切工作中要真正坚持实事求是,就必须继续解放思想。”实事求是,是马克思主义世界观和方法论的基础,是马列主义的精髓,是毛泽东思想的精髓,也是邓小平理论的精髓。人们要正确地认识世界、改造世界,就必须坚持物质第一性和实践第一的观点,做到思想符合实际,主观符合客观。解放思想,就目前来说,就是打破唯心论和形而上学的束缚,打破计划经济体制下形成的种种偏见的束缚,加快社会主义市场经济体制的建立,加快社会主义现代化建设的步伐。思想是行动的先导。人类历史上每一次大的思想解放运动,都必然带来深刻的社会变革,有力地

推动生产力的发展和历史的进步。党的十一届三中全会以来,我国改革开放和社会主义现代化建设的发展过程,就是一个不断解放思想的过程。七十年代末,党的十一届三中全会的召开和真理标准问题的讨论,带来了全党思想的大解放,使我们党的工作着重点转移到以经济建设为中心上来,促进了生产力的大发展;1992年,邓小平同志南方谈话和党的十四大的召开,再一次带来了全党思想的大解放,全面推进了建立社会主义市场经济体制为目标的经济体制改革,进一步推动了生产力大发展。可以说,没有思想的解放,就没有建设有中国特色社会主义的伟大理论与伟大实践,就没有我国今天这样一个繁荣昌盛、蓬勃向上的新局面。从我区来看,改革开放以来出现的一系列重大发展变化,都是与各族干部群众思想的不断解放分不开的。比如,七十年代末和八十年代初,我区干部群众勇敢地冲破“一大二公”的旧体制和平均主义的旧观念,在农村较早地实行了家庭联产承包责任制,在牧区率先实行了草畜双承包责任制,极大地解放了农村牧区的生产力,为后来农牧业的稳定快速发展奠定了基础。再比如,自治区第六次党代会以来,我们在全区范围内开展了社会主义市场经济理论大学习大讨论,极大地拓展了干部群众思想解放的广度和深度,不仅进一步深化了对区情的认识,确立和完善了符合内蒙古实际的发展思路,而且在推进国有企业改革,发展非公有制经济,扩大对外开放,调整优化产业结构,提高名牌产品的市场竞争能力,实施农牧业综合开发和产业化经营等方面,取得了一些突破性发展。在对国有企业实施战略性改组中,我区各地都有一些冲破旧的思想观念、大胆改革的典型事例,象呼市天鹅电视机厂被彩虹集团兼并、乌兰浩特制酒厂被三九集团兼并、呼市糖厂被菱花集团兼并、集宁肉联厂被双汇集团兼并、通辽肉联厂被山东私营企业金锣集团兼并、民营企业东宝集团托管包头精胶厂、伊化集团跨地区大兼并等等,使原来濒临倒闭的企业走出了困境,得到新的发展,在当地经济发展、社会稳定中发挥了重大作用。实践证明,思想

解放的程度,在一定意义上决定着改革的力度和发展的速度。只有思想的大解放,才有事业的大发展,我们的工作才能充满创造精神,各项事业才能焕发出勃勃生机。

解放思想是一个“实践、认识,再实践、再认识”的过程,只要实践在发展,人们对客观规律的追寻也就不会止步。实践的不断发展,体现着思想解放的时代特征。过去,我们在解放思想上取得了很大成绩,带来巨大变化。但同发达地区相比,我区的经济、社会发展仍然有十分明显的差距。究其原因,最根本的还是思想观念上的差距。因此,我们的思想必须进一步解放。

党的十五大创造性地运用邓小平理论,从社会主义初级阶段的基本国情出发,提出调整完善所有制结构和公有制实现形式多样化的改革任务,吹响了又一次思想解放的号角。以十五大标志,全国范围内思想解放、改革攻坚和经济发展的局面必将为之一新,社会主义现代化建设的进程必将进一步加快,出现一个千帆竞发、百舸争流的局面。如果我们不能主动跟上这种形势,加快发展步伐,与发达地区的差距就会越来越大,我们就会犯历史性错误,就无法向党中央和全区2300万各族人民交待,对此,我们必须有足够的认识。应当肯定,围绕着实行“两个转变”、实现“两个提高”和完成“两大历史性任务”,我们已经确立了符合内蒙古实际的发展目标、总体思路和各项战略措施,而且在实践中取得了显著成效。能否坚定不移地按着这个路子走下去,顺利完成“九五”计划;能否把自治区成立50年来所取得的巨大成就作为一个新的起点,更好地担负起承前启后的历史使命,扎扎实实地向着“走进前列”的宏伟目标迈进,关键看我们能否进一步解放思想,把我们的认识真正统一到十五大精神上来。

解放思想,首要的问题是对我国的社会主义初级阶段的基本国情,特别是对处于这个阶段的内蒙古的基本区情要有统一认识和准确把握。要抓住什么是初级阶段的社会主义、在初级阶段怎样建设社会主义这个根本问题,围绕着我们如何

“建设内蒙古、振兴内蒙古”这个中心任务,紧密联系当前经济和社会生活中的一些深层次矛盾,针对许多过去从来没有遇到过的新课题,以“三个有利于”为标准,从理论和实践的结合上进行深入思考、重新认识。这是我们认识、解决改革和发展中一切问题的基础。比如,在调整完善所有制结构上,以公有制为主体是就国家整体而言,一个地区的所有制结构状况应由其生产力发展水平来决定,公有制的主体地位和国有经济的主导作用,不能单纯以比重高低来衡量和评鉴,不求其“纯”,但求其“佳”;对公有制的实现形式的认识,必须从单纯的国有经济、集体经济这一传统观念中解脱出来,应当把公有制本身的性质与它的实现形式区别开来,敢于“努力寻找”和“大胆利用”能够极大促进生产力发展的多种实现形式;在公有制经济和非公有制经济之间,不存在等级高低之分,也没有必要人为地划定一条不可逾越的界线,公有制经济不仅包括国有经济和集体经济,还包括混合所有制经济中的国有成份和集体成份,我们应着力创造不同所有制经济平等竞争、共同发展的条件;国有、集体企业可以收购、兼并私营企业,私营企业也可以收购、兼并国有和集体企业;通过市场竞争,国有企业可以成为一个地区、一个行业的“龙头”,集体企业、私营企业、外资企业和混合所有制企业也都可以成为“龙头”;确定地方财政、基建、信贷及其它资金的重点扶持对象,主要依据不应当是企业的所有制性质,而应当看企业的经营绩效和投资回报,看企业对经济发展的拉动力和贡献度。在国有经济布局和国有资产管理上,“抓大放小,实质上就是国有经济有“进”有“退”。“退”是为了“收拢五指”,确保重点,为了更好地“进”;“进”也不是单纯追求量的优势,重要的是提高国有企业的整体质量,增强国有经济的控制力和竞争力;国有资产只有通过合理流动重组、有效营运,才不会流失,才能真正实现保值增值,要理直气壮地把资本增值即盈利作为国有资产营运的目的;国有企业的股份制改造,不一定全部谋求国家控股,国家控股也不意味着国有股份的比例越高越好;国

有控股企业,可以由政府指派懂经济、会管理的国家干部去经营,也可以公开招聘经营者。在资金融通渠道和手段上,应着眼于国内外资金市场,积极探索和运用多种方式去筹措资金;除发行股票、债券外,通过出售、抵押现有企业、设施及其他资产和权益,也是需要我们认真研究和运用的有效融资形式;效益差的企业可以出售或抵押,效益好的企业也可以出售或抵押;有些道路、桥梁、房地产可以出售或抵押,在不违背国家法律法规的前提下,土地、草场、森林、矿产等资源的使用权和开采权也可以出售或抵押。除了上述这些问题以外,在完善分配结构和方式、培育和开拓市场、改善投资环境、实施再就业工程、培养选拔人才、转变政府职能、推进依法治区等各个方面,还有许多问题都需要我们以十五大精神为指导,破除旧的思维方式,树立新的观念。要通过学习贯彻党的十五大精神,真正促进思想的又一次解放,推动各个方面的改革和创新。

随着改革开放和现代化建设的不断发展,我们将面临着越来越多的新情况、新矛盾和新课题。这就要求我们增强解放思想、实事求是的坚定性和自觉性,以党的十五大精神和邓小平理论为指针,一切以是否有利于发展社会主义社会的生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平这“三个有利于”为根本标准,不断开拓各项事业的新局面。当前解放思想的突出任务仍然是不断清除“左”的影响。要警惕右,但主要是防止“左”。因为,在“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这个根本问题上,长期以来我们受到的困扰主要来自“左”。现在我们思想上的疑惑和障碍更多的还是源于“左”的影响。只有进一步清除“左”的影响,才能把改革和建设推向新阶段。解放思想无疑必须以马克思主义为指导。马克思列宁主义、毛泽东思想一定不能丢,丢了就丧失根本。同时又必须懂得,离开本国实际和时代发展来谈马克思主义,没有意义。静止地孤立地研究马克思主义,把马克思主义同它在现实生活中的生动发展割裂开来、对立起来,没有出路。在当代中国,只有邓小平理论,

而没有别的理论能够解决社会主义的前途和命运问题。解放思想,就是要运用当代中国的马克思主义即邓小平理论来研究解决我们在新的实践中遇到的新矛盾和新问题。解放思想的客观依据是我国还处在社会主义初级阶段。我们讲一切从实际出发,最重要的就是要从社会主义初级阶段的基本国情出发;对内蒙古来说,就是要从我们的基本区情出发。由于种种原因,我区的生产力水平还明显落后于全国平均水平,初级阶段的特征在我区表现得尤为突出。我们思考问题、研究工作、制定方针和政策,决不能超越阶段,决不能脱离内蒙古的现实。解放思想的最终目的是解放生产力。要坚持生产关系必须适应生产力发展的基本观点,坚持建立社会主义市场经济体制的改革方向,更加自觉地、大胆地调整生产关系中不适应生产力发展的方面,深化各个领域的改革。

为了促进全区各族干部群众思想的进一步解放,自治区党委决定,要继续在全区范围内广泛深入地开展社会主义市场经济理论的大学习、大讨论。这次大学习、大讨论的主题是高举邓小平理论的伟大旗帜,着重从理论和实践的相结合上,解决什么是初级阶段的社会主义和在初级阶段怎样建设社会主义的问题,认清我们党为什么必须实行现在这样的路线和政策,而不能实行别样的路线和政策,增强贯彻执行党的基本路线和各项方针政策的自觉性。特别是要围绕着如何实行“两个转变”,实现“两个提高”,完成“两大历史性任务”,着眼于我们正在做的事情,广泛发动群众,进行深入的学习和讨论。各级领导同志既要组织好大学习、大讨论,又要带头参加大学习、大讨论,带头联系实际、解放思想,使我们的思维方式和生活方式进一步适应新形势、新任务的要求,从而更加自觉地站在改革攻坚的前列,站在开创新局面的前列。在大学习、大讨论中,决不能图形式、做表面文章。一定要坚持理论联系实际,切实解决阻碍改革和发展的思想问题和实际问题,真正把各族干部群众的认识统一到党的十五大精神上来,为深化改革、加快发展提供有力的

思想保证和精神动力。

二、紧紧抓住机遇,全力开创改革开放和现代化建设的新局面

抓住机遇,就是抓住有利于我们加快发展的机会。解放思想的意义全在于抓住机遇,加快发展。十五大报告指出:“能否抓住机遇,历来是关系革命和建设兴衰成败的大问题。过去我们抓住了重要历史机遇,也丧失过某些机遇。现在全党一定要高度自觉,牢牢抓住世纪之交的历史机遇,迈出新的步伐”。就我区来说,过去我们有抓住机遇、加快发展的一面,同时,也有丧失机遇、影响发展的一面;今后能否跟上全国的发展步伐,关键是看我们能否抓住党的十五大带来的新的历史性机遇,而不丧失这个机遇。人类社会发展的历史和现实经验告诉我们:地区经济发展不平衡是一条规律,这就表明先进的不一定永远先进,落后的也不一定永远落后。如果我们抓住机遇,就可能赢得发展的主动权,加快改变落后面貌;如果丧失机遇,就可能“一步赶不上,步步赶不上”,也许今天落后一步,以后就要追赶多少年。正如邓小平同志所说:“要抓住机会,现在就是好机会。我就担心丧失机会”,“不敢解放思想,不敢放开手脚,结果是丧失时机,犹如逆水行舟,不进则退。”我们各级领导干部,一定要从“关系革命和建设兴衰成败”的高度来对待机遇问题,不断增强“抓住机遇而不可丧失机遇”的历史使命感。

抓住机遇,首先必须善于发现和认识机遇。机遇有共性的,也有个性的;有全国性的,也有地区性的。这就要求我们善于用唯物辩证的观点观察问题,用宏观战略眼光分析问题,正确地认识形势,准确地把握机遇。我们应从十五大将对我国经济和社会生活产生的重大影响中,努力发现和捕捉那些对我区加快发展具有现实意义的机遇。譬如说,十五大提出调整完善所有制结构,为突破经济体制改革中的重点和难点问题提供了重大机遇。由于我区所有制结构不合理的问题较为突出,所以,这一机遇对我们来说就更为现实、更为重要。如果我们能够抓住机遇,在所有制问

题上取得大的突破,就有可能大大促进国有企业改革的全面深化和非国有经济的迅速发展,并且带动生产要素的重组、产业结构的优化和整个经济运行机制的转变。还有,十五大再次强调,国家要从多方面努力,逐步缩小地区发展差距,进一步明确了支持中西部地区和少数民族地区经济发展的有关政策,如果我们抓住这个机遇,把这些政策用好、用足、用活,必将对我们加快发展、缩小同发达地区的差距,产生十分重要的影响。

发现和认识机遇,是抓住机遇的前提,但是要真正加快发展,还必须把握机遇、用好机遇。否则,即使看到的机遇也会失之交臂。在发展社会主义市场经济和逐步与国际市场接轨的新形势下,我们所面临的是市场提供的诸多机遇,但这些机遇必须在激烈的市场竞争中去把握。从这个意义上说,机遇也是挑战,抓住历史机遇就是迎接历史挑战。

改革开放以来,我们在许多方面抓住了机遇,在自然条件、经济基础、发展环境与全国总体水平存在明显差距的情况下,1979年至1996年国内生产总值年均递增9.9%,创造了与全国同步增长的可喜成绩。特别是近几年自治区党委紧紧抓住发展社会主义市场经济的机遇,在第六次党代会上明确提出大力调整产业结构,“强化开发第一产业,优化提高第二产业,突出发展第三产业”;积极调整所有制结构,扶持和放手发展非国有经济。在六届二次、六届三次全委会上,又提出了实行“两个转变”、实现“两个提高”、完成“两大历史性任务”的奋斗目标,全面实施资源转换、开放带动、科教兴区、名牌推进、人才开发五大战略,并把发展四大支柱产业、三大优势产业,作为调整优化产业结构的重点,使全区国民经济和社会发展出现了持续、快速、健康发展的良好势头,个体私营经济、乡镇企业以及外商投资已成为新的经济增长点。去年,我们取得了国内生产总值增长幅度、财政收入增长幅度和城乡居民收入增长幅度高于全国平均水平,物价上涨幅度低于全国平均水平等方面的好成绩。今年1至9月份,全区经济稳步发展,粮食总产量在遭受严重自然

灾害情况下仍达到280亿斤左右,超额完成计划目标,是历史上第二个高产年,牧业年度牲畜总头数达到7112万头(只);乡及乡以上工业增加值比上年同期增长9.2%,其中非国有工业增长26.3%,工业经济效益进一步改善,产销衔接进一步好转;市场物价涨幅继续处于低位运行,财政收入比上年同期增长28.9%,固定资产投资稳定增长,利用外资和外贸出口总额明显增加。预计全年国民经济和社会发展的主要计划指标都可以完成或超额完成。近几年我区经济社会较快发展的事实充分说明,自治区第六次党代会以来的战略思路和政策措施是正确的。同时也充分说明,只要思想解放,路子对头,政策措施得力,我们内蒙古广大干部群众是有能力推动经济建设加快发展的。我们一定要坚定不移地按照这条路子走下去,在十五大精神指引下迈出新的、更大的步伐,把我区的改革开放和现代化建设推向新的阶段。

为了深入贯彻十五大精神,抓住机遇,加快改革和发展的步伐,我们要在原有工作的基础上,从以下十个方面取得新的突破:

一是要在调整和完善所有制结构上取得新突破。从我区现阶段生产力水平出发,着力发展多种所有制经济。以“三个有利于”为标准,改变单纯国有或集体所有的资本组织形式,努力寻找多样化的公有制实现形式。积极推进股份制,增强国有经济控制力和竞争力。大力发展股份合作等多种形式的集体经济。在股份制和股份合作制企业中,要鼓励职工特别是经营者持股。创造宽松环境,放开领域,调整政策,放手放胆鼓励支持个体、私营、外资等非公有制经济尽快扩大规模。加快推进混合所有制经济的发展。力争在二三年内,使股份制、股份合作制等资本组织形式成为我区公有制经济的主要实现形式;使非公有制经济得到较快发展,在全区国民经济中所占比重有一个明显的提高。

二是要在推进国有企业改革上取得新突破。加快国有企业的公司制改造,尽快建立现代企业制度,使其真正成为适应市场的法人实体和竞争

主体。着眼于从整体上搞活国有经济和增强全区的综合经济实力,重新认识和界定“抓大放小”的范围和对象,对国有企业实施战略性改组,通过产权流动重组,实现国有资本的有“进”有“退”。要在全区范围内依托资源优势,规划、组建并集中抓好一批跨地区、跨行业、跨所有制,在国内外市场具有较强竞争能力的大型企业集团。对现有大中型企业,一定要按照它们的控制力、竞争力以及它们对地方经济的拉动力和发展趋势,重新进行排序。凡是确定为大中型企业的,都要通过公司制改革,全面推进“三改一加强”,使之成为全区的或者行业的龙头。力争用两三年的时间基本建立起现代企业制度,并使亏损企业的经营状况基本改善。其余中小型国有企业全部放开产权改革形式,放开生产经营方式,争取在今明两年内完成产权制度改革,实现放开搞活,并成为新的经济增长点。积极推进各项综合配套改革,加快建立国有资产管理、监督、营运体系,培育国有资产投资营运主体,保证国有资产的保值增值。搞好再就业工程的实施,建立完善养老、医疗、失业保险和最低生活保障制度等社会保障体系。

三是要在完善分配结构和分配方式上取得新突破。以“三个有利于”为标准,实行多样化的收入分配机制和分配方式。坚持效率优先,兼顾公平,既要鼓励通过诚实劳动致富,也要鼓励通过合法经营致富;既要调动、保护劳动者的积极性和权益,也要调动、保护所有者、经营者的积极性和权益。把按劳分配和按生产要素分配结合起来,允许按资分配,也允许企业根据经营者的风险、责任和科技人员的专利、技术等,按贡献大小给他们以合理报酬或划分相应股权。正确引导,依法规范,形成按劳分配为主、多种分配方式并存的分配结构。

四是要在调整优化产业结构上取得新突破。强化开发第一产业,继续狠抓基础建设,大力改善生态环境和农牧业生产条件,积极引导农牧民按照市场需求调整种养业结构,注重提高农牧业的品种质量和经济效益。积极推进农牧业产业化,使生产、加工、销售有机结合,相互促进,为我

区第一支柱产业发展创造良好基础。优化提高第二产业,继续坚持“全党抓经济,重点抓工业,突出抓效益”的指导思想,以市场为导向,加快发展四大支柱产业和三大优势产业。下大力调整工业经济内部行业和产品结构,通过实施名牌推进战略和“三优带动”工程,力争在每个支柱产业和优势产业中,培育几户品牌叫得响、市场占有率高、带动作用大的龙头企业集团,在全区形成以大型龙头企业支撑产业经济,支柱产业、优势产业支撑国民经济的新格局。突出发展第三产业,在提高商业、服务业发展水平的同时,大力发展金融、证券、保险、信息、中介服务和旅游业,提高第三产业在国民经济中的比重。采取更加有效的政策措施,鼓励企业下岗职工、大专院校毕业生、复员转业军人、科技人员和机关分流人员进入第三产业。

五是要在培育市场和开拓市场上取得新突破。加快国民经济市场化进程。要采取先发展、后规范,先简易、后完善的步骤,建立农畜产品、煤炭、建材、化工等专业市场和批发市场,培育资本、劳动力、技术等生产要素市场,发展产权交易市场,逐步形成统一开放、竞争有序的市场体系。无论是第一产业还是第二产业,都要围绕着市场需求指导和组织一切生产经营活动。特别是在工业企业中牢固树立“营销第一”的观念,没有市场的产品坚决不能生产,市场滞销的产品要坚决限产,把各种资源优化配置到市场畅销产品的生产上来,努力减少库存和应收帐款等资金占用,加速资金周转,提高资金使用效益。瞄准国内外市场,注重研究营销策略、加强营销队伍建设,推行代理、配送、直销、连锁经营、融资租赁等新的营销方式,大力开发、拓展市场,力争使我区产品产销率和国内外市场的占有率有一个较大幅度的提高。

六是要在搞活资金融通上取得新突破。要进一步发挥现有国有商业银行的作用,积极调整信贷结构,积极支持企业改革、改组、改造和产业结构调整。努力创造条件,加快发展城市和农村合作银行,在有条件的大型企业中抓紧组建企业财

务公司,积极争取设立投资基金,采取发行股票、债券等形式,扩大在国内外资本市场上直接融资。统筹安排预算内和预算外财力,分级建立重点项目资本金。积极探索以出售、抵押国有企业、道路、桥梁、房地产的产权,或者出售、抵押土地、草场、森林、矿产等资源的使用权和开采权等方式,筹集国有资本金。加强对投资领域的宏观调控,强化产业政策约束,努力防止和消除不合理重复建设。全面推行项目法人责任制、重点项目招标制和工程监理制,提高投资效益。

七是要在科教兴区上取得新突破。把加速科技进步放在全区经济社会发展的关键地位,使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。制定有效政策,加大科技体制改革力度,狠抓科研成果向现实生产力的转化,着力改变国家包办各种科研机构、科研机构完全依赖国家财政的状况,促使科研机构走上自我发展的路子,鼓励科研人员投身经济建设主战场。积极引导和鼓励科研机构与生产企业的联合与相互兼并。大力支持企业从事科研开发和技术改造,逐步使企业成为科研开发和投入的主体。采取有效政策措施,扶持发展民营科技企业。以抓好“种子工程”为主攻方向,加快农牧业科技进步。积极调整教育结构,狠抓职业技术教育和职业培训,努力提高劳动者的科学文化素质。

八是要在扩大对外开放上取得新突破。把利用外资与国有经济战略重组结合起来,嫁接改造一批国有大中型企业。采用BOT、国际租赁等灵活多样的合作方式,扩大利用外资规模。推进交通、电力、通讯、房地产及农牧业开发等领域的对外开放,在支柱产业、优势产业中发展一批大型龙头外商投资企业,引导各类企业、特别是大型企业集团积极发展外向型经济。建立借、用、还结合的机制,在提高利用外资的质量和效益上狠下功夫。下大力改善投资环境,不仅要为外商创造良好的工作条件和生活条件,还要有较好的文化娱乐和体育设施,特别是要简化办事程序,为他们的投资意向和经营活动提供优质、高效率的服务。积极发展与香港的经贸合作,进一步加强国

内地区间的企业购并、物资交流、营销联网、技术嫁接等各种形式的横向联合,使全区对外开放工作出现一个新的局面。

九是要在干部制度改革上取得新突破。能不能在改革开放和经济发展上取得突破,关键在人。在用人的导向上,突出敢于改革和肯于实干。对在改革中勇于探索、工作中真抓实干的同志要大胆提拔,委以重任;对那些不改革和只说不干甚至为改革设置障碍的人,要坚决从领导岗位上撤换下来。进一步扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督,建立有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制。企业干部逐步做到以竞争上岗、聘任为主。

十是要在依法治区上取得新突破。加大实施“三五”普法规划的力度,进一步增强各族干部群众民主法制意识,着重提高领导干部的法制观念和依法办事能力。围绕当前改革开放和经济建设中急需解决的问题,抓紧抓好我区地方立法特别是经济立法工作。进一步加强各级人大对法律、法规实施的监督和对“一府两院”工作的监督。继续推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化。大力提高各级政府和政府各部门的依法行政水平,积极推行执法责任制和评议考核制。在各级审判、检察机关建立冤案、错案责任追究制度,坚决维护国家法律和政策的统一性、严肃性,做到有法必依、执法必严、违法必究。

三、勇于开拓进取,强化求真务实的领导作风

学习领会和贯彻落实十五大精神,是一个认识与实践相统一的过程。我们强调学习贯彻十五大精神必须防止形式主义,不搞坐而论道,不作表面文章,就是说要十分注意联系实际,真抓实干,讲求实效。要在干中学,在学中干,在学与干的相互促进中,不断深化对十五大精神的理解,提高用十五大精神解决实际问题的能力,达到认识与实践的统一,直接推动各项事业的发展。这是起码的要求。实践第一的观点,是马克思主义首要的和基本的观点,在“知”和“行”、认识和实

践的关系问题上,马克思主义始终是把“行”即实践放在第一位的。不干,半点马克思主义也没有。我们强调解放思想、更新观念,强调认识机遇、把握机遇,目的就是要带领全区各族人民开拓进取,加快改革和发展,把我区社会主义现代化建设推向一个新阶段。回顾改革开放近二十年来的历程,同志们都有这样一个体会,就是在某些比较重要的历史机遇面前,我们并不完全是没有认识到机遇,也不完全是思想不够解放,而往往是由于精神不振,作风不实,招数不多,合力不强,导致行动迟缓或力度不够,白白丧失了机遇,造成历史遗憾。这样的教训,我们一定要认真记取。千里之行,始于足下。要把十五大精神落到实处,各级领导必须进一步强化求真务实的思想作风和工作作风。只有这样,才能不断开创新局面。

要坚持从实际出发,创造性地开展工作。党的十五大要求我们,围绕经济建设这个中心,经济体制改革要有新的突破,政治体制改革要继续深入,精神文明建设要切实加强,各个方面相互配合,实现经济发展和社会全面进步。这是对全党和全国工作的总的要求。十五大结束以后,自治区党委也已对全区如何贯彻十五大精神、抓好当前和今后一个时期的工作作出了整体安排。需要强调的是,中央的决策和自治区党委的部署,任何时候都不可能回答各地区、各部门需要研究解决的所有问题,也不可能一一规定每个地区、每个部门具体怎么做。大家贯彻落实十五大精神,一定要从本地区、本部门的实际出发,创造性地开展工作。比如,国有企业改革要“抓大放小”,就我区多数盟市、旗县来说,根本就没有大型企业,中型企业也不多,基本不存在“抓大”的问题,主要是“放小”的问题;十五大报告提出了“放小”的七种形式,我区各地在实践中创造了十多种形式,同一种形式在不同企业也应该有不同的具体操作办法,搞好产权制度改革,推行股份制和股份合作制,是当前企业改革攻坚的重点,但不是所有的企业都适宜搞股份制和股份合作制。因此,必须实事求是,因地制宜、因企制宜地确定改革形式,既要有紧迫感,也不能“刮风”,防止“煮

夹生饭”。我们这次会议,没有把主要精力放在研究部署具体工作上,而是着重于解放思想,把握机遇,就是为了让大家放开手脚,更好地发挥主观能动性。一定要把十五大精神和本地区、本部门的实际紧密结合起来,深入细致地分析情况,研究问题,有针对性地制定政策措施,使各方面的工作更加富有创造性。否则,就不可能真正取得实效。

要敢闯敢冒,敢于负责,认真解决好改革和发展中的突出矛盾和深层次问题。改革是开创性的事业。能不能把改革推向深入,关键是看敢不敢、能不能解决经济社会生活中的突出矛盾和深层次问题,只有大胆地试,大胆地闯,大胆地冒,才能走出新路子,干出新事业。过去,我们有些同志,在有些时候面对改革中的矛盾和问题缩手缩脚,主要还是存在一个“怕”字,怕负责任,怕丢“阵地”,怕担风险。现在,党的十五大为我们指明了改革攻坚的方向,也为我们解除了思想上的疑虑,扫清了实践中的障碍,再没有理由怕这怕那。各级领导同志一定要按照十五大精神,更加大胆地负起责任来,凡是符合“三个有利于”的改革措施,都要敢于大胆实行。对于基层干部群众在改革实践中的探索,各级领导要以极大热情给予关注和支持,即使出现失误,也不要轻易否定,更不能横加指责。我们允许在改革中犯错误,但不允许不改革;允许在解决问题的实践中有失误,但不允许遇到问题绕道走。要保护和支 持在改革中勇于探索 and 创新的同志,对那些在改革攻坚中敢闯敢冒、敢于解决问题而遭到非议的同志,上级要旗帜鲜明地给他们撑腰,决不能挫伤他们勇于改革的积极性。

要深入基层,调查研究,善于总结和推广典型经验。深入基层、调查研究,是我们党重要的领导方法和工作方法。在改革攻坚的新形势下,新矛盾、新问题不断涌现,各级领导面临的任务很多很重,更需要作出大量深入的调查研究,认真总结、推广基层和群众在实践中创造的新鲜经验。深入基层,既要到先进的地方,更要到问题多、困难大的地方。要直接深入企业的车间、班

组,深入嘎查村和农牧户,倾听群众的呼声,把握实践的脉搏,获得丰富的第一手材料。切忌走马观花,满足于听汇报,像葫芦掉到井里那样,下是下去了,但还是浮在上面。只调查不研究,只统计不分析,是无效劳动。领导同志调查研究的一个重要任务,就是发现典型,总结典型经验,用典型引路,指导全盘工作。我们内蒙古在改革开放和两个文明建设中有许多好的典型,而且有些典型是比较突出的,象伊盟化工研究所,现在已经发展成为一个跨地区的大型化工集团,在全国的科研单位改革中,也是数的着的典型。问题在于,我们对好的典型缺乏系统的深层次的总结和宣传,没能够充分发挥典型的指导和示范作用。今后,各级领导要亲自动手,切实加强这方面的工作。

要顾全大局,形成改革攻坚的合力。随着改革向深层次发展,各种利益关系的调整力度在不断加大,由此而产生的矛盾也将越来越突出。从一定意义上说,改革也是权力和利益关系的调整,不仅会涉及到部门利益、地区利益,而且将直接或间接地涉及到个人利益。能不能正确对待这种利益关系的调整,是对我们各级领导的严峻考验。应当肯定,我们绝大多数部门和同志是能够经受住这种考验的。但也不能否认,在一些地区、部门和一些同志中,确实存在着过分强调地区利益、部门利益的情况,特别是触及到个人既得利益、既得“官位”、既得待遇时,就往往犹豫、观望甚至出现思想或行动上的抵触。比如在企业联合、兼并,组建跨地区、跨行业、跨所有制企业集团的问题上,有些地方和部门之所以迟迟打不开局面,并不都是大家没有认识到这样做的好处,而是由于部门利益、地区利益或个人利益作怪,该联合的联合不起来,该兼并的兼并不了;在贯彻落实自治区有关扶持发展乡镇企业和个体私营经济、扩大对外开放及其它有关政策措施的过程中,也往往由于有些部门不能正确处理局部与全局的关系,出现政策不落实、措施不到位、办法不生效的情况。这类问题不解决,改革就很难深化,发展的步子也不可能加快。各级领导干部必须进一步增强全局观念,想问题、办事情都要从

改革与发展的全局出发,在局部利益和全局利益、个人利益和整体利益发生矛盾的时候,既要勇于牺牲局部,维护全局,又要努力搞好局部,支持全局。这既是组织纪律,也是政治纪律。当然,部门可能也有部门的道理,地区可能也有地区的道理,但不管有多少个道理,改革开放才是大道理,发展才是硬道理。

要切实转变政府职能,强化服务,为改革和发展创造良好环境。转变政府职能,是政治体制改革的重要方面,也是改进机关作风的关键所在。要实现政府职能的转变,必须做到有所为、有所不为。要把制定经济和社会发展的规划与政策、加强和改善对经济运行的宏观调控、对经济和社会生活的依法监管等大事切实管好,同时要按照政企分开的原则,把企业生产经营的权力切实交给企业,建立政府调控市场、市场引导企业的新机制。要根据十五大精神和我区实际,积极筹划和抓好政府机构改革,切实把综合经济部门改组为宏观调控部门,调整和减少专业经济部门,加强执法监管部门,培育和发展社会中介组织。努力建设办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系,提高为人民服务水平。政府各部门要强化为基层服务的观念,改进服务方式,提高服务质量。当前,特别要重视为企业改革和发展创造良好的外部环境。对企业改革与发展中需要解决的问题,不能动辄说“不”,不能互相推诿,而要多开“绿灯”,根据自己的职能给予积极指导和帮助,千方百计为基层排忧解难。从自治区到各个盟市、旗县,过去已经公布的政策、规定,不管是党委、政府制定的还是有关部门制定的,凡是不利于改革和发展的条款,都要坚决废止或重新修订。同时,要以十五大精神为指导,认真研究制定一些新的具有突破性的政策措施。对个别部门拿着某些与“三个有利于”相抵触的文件规定,阻碍或限制改革和发展的行为,纪检、监察部门要坚决查处,并追究部门领导的责任。要采取强有力的措施,下决心治理向企业乱摊派、乱收费、乱罚款的不正之风,坚决取消不合理收费项目,公开查处一批“三乱”严重的典型案例,并坚持不懈

地抓好监督管理。要以转变职能、强化服务为重点,在各级党政机关继续加强“机关良好形象工程”建设,以此推动机关作风的转变。

要明确责任,加强督查,形成有效的监督机制和激励机制。贯彻落实十五大精神,完成改革攻坚任务,巩固和发展我区的大好形势,必须从领导机关做起,明确责任,一级抓一级,一级带一级,层层讲实干,层层抓落实。要建立健全激励和监督机制。各盟市、旗县都要根据自治区党委的要求,制定本地区、本单位贯彻落实十五大精神的工作计划,明确指导思想、主要任务和具体措施。对需要解决的主要问题、达到的主要目标、实现的时间、由谁组织实施,都要做出明确规定,实行严格的目标责任制,保证各项工作的落实。去年以来在全区推行的干部实绩考核制度,对调动各级干部的积极性,推动各项工作的落实,促进领导作风和工作作风的转变,起到了重要作用,今后要继续坚持下去,并不断地总结完善。考察干部要注重工作实绩,特别是要看关键时刻、关键问题上的表现。现在,推进改革攻坚和加快经济发展就是关键时刻,在改革攻坚和经济发展中是否做出实绩就是关键问题,因此,必须在改革

开放和经济建设的实践中去培养锻炼干部、考察选拔干部。要把督促检查作为推动真抓实干、抓好落实的重要手段,切实改变一些地方和部门在重大问题和重要工作上议而不决、决而不行、行而不果的被动状态,防止和克服官僚主义、形式主义、弄虚作假等问题。督促检查工作要在各级党委、政府的统一领导下,紧紧围绕着改革与发展的总体部署进行,对那些徒有形式的检查、束缚改革手脚的检查、与落实主要任务无关的检查,要一律取消,使各项工作始终按着正确的导向健康发展,取得实实在在的成效。

同志们,前面我已经讲过,现在我再重复一遍,学习贯彻落实十五大精神最根本的标准,是看思想是否解放,思想是否真解放,是看改革开放和经济发展的成果。我们坚信,在以江泽民同志为核心的党中央的领导下,在党的十五大精神的指引下,只要全区上下进一步解放思想,紧紧抓住机遇,勇于开拓进取,就一定能够全面实现我们的各项奋斗目标,把我区改革开放和现代化建设推向一个新阶段,以崭新的姿态迈向二十一世纪。

政 府 工 作 报 告

——1998年1月8日在内蒙古自治区第九届
人民代表大会第一次会议上

自治区主席 乌力吉

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府作工作报告，请予审议，并请自治区政协各位委员和列席会议的同志们提出意见。

一、过去五年工作的回顾与总结

本届政府从1993年以来的任期五年，是不同寻常的五年。五年中，自治区政府全面贯彻落实党中央、国务院和自治区党委的各项方针政策及战略部署，在以往工作的基础上，团结和带领全区各族人民，解放思想，开拓进取，战胜了前进道路上的各种困难，取得了改革开放和社会主义现代化建设的巨大成就，使这五年成为自治区发展史上又一个开创新局面、实现新跨越的重要时期。

五年的工作成就，集中表现在以下十个方面：

综合经济实力和社会生产力水平迈上了新台阶。五年中，特别是自治区党委六届三次全委（扩大）会议以来，本届政府在组织和领导经济工作中，把“两个提高”作为总揽经济工作全局的核心目标，把发展四大支柱、三大优势产业作为调整和优化产业结构的重点，把推进“两个转变”、实施“五大战略”作为加快发展的主要措施，促进了国民经济的快速健康发展。1997年，全区国内生产总值预计达到1100亿元左右，按可比价格计算，比上年增长10%左右，比1992年增长64.6%，年均增长10.5%，较上一个五年快2.8个百分点。其中第一产业增加值年均增长6.9%，比同期全国平均增速快2.4个百分点；第二产业增加

值增长13.1%，第三产业增加值增长10.5%，比上一个五年分别快4.9和3.6个百分点。于1995年提前五年实现了国内生产总值在1980年基础上翻两番的第二步战略目标，人均国内生产总值在全国的位次由第17位上升到第16位。农牧业综合生产能力大幅度提高，粮食总产量在1992年首次达到100亿公斤的基础上，仅用四年时间，又突破了150亿公斤，在全国的位次由第17位上升到第14位，人均占有粮食669公斤，居全国第3位。1997年在遭受严重旱灾的情况下，仍夺得历史上第二个丰收年，总产量达142.1亿公斤，超额完成计划目标。牲畜总头数在五年中连续突破6000万和7000万大关，1997年牧业年度达到7112万头（只），比1992年纯增1535万头（只）；牲畜出栏率由38%提高到47.6%；良种、改良种畜比重由54%提高到64%；绵羊毛、山羊绒、驼绒、牛奶等主要畜产品产量位居全国前列。目前我区已具备年产125亿公斤粮食、100万吨肉类和6.5万吨毛绒的综合生产能力。工业经济速度与效益同步增长，总量不断扩大，结构发生了较大变化，整体运行继续向好的方向发展。全区工业增加值由1992年的120.8亿元增加到1997年的378亿元，年均增长13.8%，占国内生产总值的比重由28.7%上升到34.4%，全部独立核算工业企业盈亏相抵后可实现利润9.5亿元。四大支柱、三大优势产业，特别是在能源、原材料等基础工业继续发展的同时，农畜产品加工得到长足发展，产品产量大幅度增长，在全国占据重要位置。其中，原煤产量在全国

的位次由第7位上升到第6位;发电量由第15位上升到第14位,并成为国家主要的商品电基地;钢、铁、木材、纯碱、原盐和糖产量也进入全国前列。

以国有企业改革为重点的经济体制改革不断深入。国家各项重大改革举措在我区顺利实施,计划、财税、金融、外贸、价格、流通、机构等体制改革全面推进。以家庭联产承包责任制为主的农村牧区改革得到进一步巩固和完善。以建立现代企业制度为目标的国有企业改革取得实质性进展。目前,全区国有大中型工业企业改制面达40%左右,自治区和盟市两级确立的112户现代企业制度试点,有58户挂牌运营,在实现企业投资主体多元化、降低资产负债率、分流富余人员、分离办社会职能等方面取得较大突破。呼和浩特、包头、赤峰、乌海四个城市的优化资本结构试点及全区国有企业增资减债工作取得阶段性成果,共盘活存量资产50多亿元。国有企业战略性改组全面铺开,突出抓了36户重点企业,组建企业集团175户,其中规模较大、竞争力较强的有23户。有11户企业股票上市,筹资35.6亿元。小企业通过灵活多样的改革方式实现改制,14个试点旗县基本完成了产权制度改革,全区国有小型工业企业转制面达80%左右,其中有40%实现所有制改革。通过企业改组和生产要素的优化组合,一些老大难企业的包袱得到清卸,试点城市企业的资产质量得到有效改善。培育市场体系、建立社会保障制度等各项配套改革步伐明显加快。通过实施名牌推进战略和“三优带动”工程,加大了技术改造力度,企业的技术装备水平明显提高,成功地培育出一批名牌产品,其中鄂尔多斯、鹿王、仕奇、伊利等品牌享誉国内外。通过扎实有效地推广邯钢经验,加强企业管理等措施,共消化增支减利因素15亿元左右,扭亏增盈工作取得较为显著的成效。

以公有制为主体、多种经济成份共同发展的良好格局初步形成。在积极发展国有经济的同时,自治区出台了一系列优惠政策,有力地促进了集体、个体、私营经济和外资企业的发展。全区

非国有工业产值占全部工业总产值的比重由1992年的24.6%上升到1997年的50%以上,非公有制经济已经成为我区一个重要的经济增长点。1997年乡镇企业现价总产值突破1700亿元,实现税金58亿元,分别比1992年增长16倍和13倍;全区个体工商户达52.9万户,私营企业达1.4万家,分别增长88.6%和5.7倍;外资企业由326户增加到1057户,投资额累计达到7.9亿美元。

经济发展的后劲显著增强。我们抓住国家发展战略重点西移的有利时机,积极争取国家支持和集中自治区财力,开展了较大规模的基本建设,全社会固定资产投资累计完成1327亿元,其中,基本建设投资730亿元,超过了前45年的总和。能源、原材料、交通、通信等重点建设得到加强,五年施工的大中型项目63项,到1997年底投产27项。建成了丰镇电厂二期、达拉特电厂一期、达丰500千伏超高压输电线路、准格尔煤田和内蒙古化肥厂等一批重点工程项目,完成了包钢双400万吨等一批技术改造工程,其他在建重点项目进展顺利,我区作为国家重要能源、原材料基地的地位得到进一步提高。圆满完成了向自治区50周年大庆献礼的18个项目。集通铁路、大准电气化铁路等交通运输重点项目投入运营,新增铁路、公路通车里程1808公里和5940公里,航线总里程增加40312公里。邮电业务总量增长4.9倍,公用电话交换机总容量突破150万门,电话普及率由每百人1.5部提高到6.1部,旗县全部实现电话交换程控化和长途传输数字化,苏木乡镇全部通电、通邮、通话,基础设施得到明显改善。

对外开放和交往进一步扩大。我们把扩大对外开放和加强横向经济联合作为振兴自治区经济的突破口,全面实施了开放带动战略,积极参与国内外经济技术合作与交流,大力发展外向型经济,一个全方位、多渠道、多层次的对外开放格局基本形成。全区外贸进出口总额累计完成68.7亿美元,实际利用外资20.6亿美元,引进国内资金到位71亿元人民币。1997年外贸进出口总额突

破 13 亿美元,创历史最高水平,实际利用外资 6.7 亿美元,引进国内资金到位 35.6 亿元人民币,是引资最多的一年。通过积极参与地区性经济合作、加强与兄弟省市的经济技术协作、发展旅游业、举办蒙交会等多种形式,取得了招商引资的丰硕成果,进一步扩大了内蒙古在国内外的影响。目前我区已同世界上近百个国家和地区建立了经济技术合作与贸易往来关系,世人更加了解内蒙古,内蒙古也进一步走向了世界。

在解决长期困扰发展的一些难点问题上取得了新进展。财政拮据、城乡人民收入水平低等问题,一直是上上下下普遍关注的热点问题。本届政府上任伊始,就把解决这些问题作为责任目标,采取有力措施,使一些问题得到了有效解决。在提高财政收入水平方面,通过加强基础财源建设,改革和完善地方财税体制,强化税收征管,使财政收入迅速增长。1997 年全区财政收入突破百亿元大关,达到 107 亿元,比 1992 年增长 1.74 倍,年均增长 22.4%,较上一个五年快 7.3 个百分点,也高于同期全国财政收入平均增速,从而使我区财政困难的状况得到了一定程度地缓解。为解决资金紧张的突出矛盾,金融部门不断增强筹资功能,全区金融机构各项存贷款余额达到 845 亿元和 1172 亿元,分别比 1992 年增长 2.2 倍和 2 倍,有力地支持了经济发展。在提高城乡人民收入水平方面,通过有效抑制通货膨胀、加大扶贫攻坚力度、加强城镇解困工作、执行机关事业单位新工资制度等措施,使城乡居民收入水平明显提高。全区城镇居民人均可支配收入从 1992 年的 1847.4 元,增加到 1997 年的 3900 元左右,年均实际增长 7.3%,比上一个五年快 4.5 个百分点。全区所有城市都建立了最低生活费保障线制度,66 个旗县出台了再就业工程实施方案,重新安置职工 16.1 万人,累计安置城镇失业人员 48.7 万人,登记失业率控制在 3.5% 以内。虽然目前我区城镇居民收入水平在全国仍处于落后状况,但客观地讲,近年来城镇居民的实际生活确实有了很大的改善。农牧民人均纯收入由 719 元增加到 1800 元左右,年均实际增长 5%,比上

一年五年快 1 个百分点。农村牧区贫困人口由 417 万人减少到 110 万人左右。通过实施安居工程、“380 人畜饮水工程”和农村牧区“三通”及加强地方病防治等措施,使人民生活质量有了进一步提高。自治区财政通过调整财政体制和转移支付帮助旗县解决财政困难的资金达 7.8 亿元,累计偿还世行贷款、政府贷款和商业贷款 1.5 亿美元。完成了伊盟与乌海、自治区与黑龙江等地的勘界工作,历时 10 年的中俄边界内蒙古段的勘界工作圆满结束,许多历史遗留问题得以顺利解决。

顺应和把握自然规律的本领有所提高。我区是一个自然灾害多发地区,特别是这五年,我们遇到旱、水、火、冻、风、雪、地震等灾害,种类之多、范围之广、损失之大都是历史上少有的,给自治区经济建设和群众生产生活造成了极大危害。面对严酷的自然灾害,我们团结一心,带领全区各族人民,奋力抗灾救灾,最大限度地减少了损失。与自然灾害作斗争中,我们也经受了考验,增长了才干,进一步深化了对自然规律的认识。多年的实践使我们认识到,在众多自然灾害中,水、旱灾的发生率最高,危害最大。因此,要保持农牧业乃至整个国民经济的持续稳定发展,必须突出解决好水的问题。五年中,我们进一步加大对大江大河的治理力度,修复并加固了黄河大堤,使其达到了国家二级堤防标准,辽河、嫩江及其重要支流的防洪标准也明显提高。同时,我们把加强以水利为中心的农田草牧场基本建设作为抗御自然灾害、提高农牧业综合生产能力的根本措施来抓,紧紧围绕做好“三水”这篇大文章,通过采取修复水毁工程、打配机电井、推广集雨节水灌溉、坡改梯、修筑拦蓄工程等措施,新增农田灌溉面积 639 万亩,建成灌溉草库伦近 3 万处,水土保持治理面积 3114 万亩。连续进行了三期农牧业综合开发,共改造中低产田 700 多万亩,改良和建设草牧场 360 多万亩。为抗干旱和早霜,普遍采取了适时早播,推广了地膜覆盖、坐水点种和选用良种、机械深耕等旱作农业技术,促进了农牧业的增产增收。为防止生态恶化,促进

良性循环,不断加强了生态环境治理,通过“三北”防护林体系建设、加强小生物圈建设及小流域治理,累计人工造林 2695 万亩,飞播造林 378.9 万亩,封山封沙育林 623.3 万亩,草原建设面积 1.36 亿亩,使全区生态恶化的势头有所控制,部分地区生态环境得到了初步改善。

驾驭市场和调控经济的能力逐步增强。在市场经济形势下,如何正确运用国家赋予的权力,调节好地区的经济活动,是地方政府遇到的新课题。五年中,我们本着宏观调控有力、微观放开搞活的原则,把法律赋予企业的各项经营权交给企业,政府的主要职能逐步转移到加强宏观调控和强化服务上来。按照“保持经济总量平衡,促进经济结构优化,引导国民经济持续快速健康发展”的要求,在积极培育市场、努力加强基础设施建设、充分发挥市场对资源配置作用的同时,综合运用经济、法律和必要的行政手段,比较好地处理了速度与效益、存量与增量、积累与消费和农轻重等经济关系。特别是针对 1993 年以来我区物价上涨过快的突出矛盾,在中央的统一部署下,把控制物价作为宏观调控的首要任务来抓,实行了物价控制目标责任制和行政领导负责制,从控制社会需求、增加有效供给、规范市场行为和整顿流通秩序等多方面进行综合治理,使物价涨幅持续回落,到 1997 年底全区零售物价和居民消费价格涨幅已由最高时期的 19.3% 和 24.3% 回落到 2.3% 和 4.8%。通过一系列的调控措施,使我区经济增长的稳定性明显提高,整个国民经济运行呈现出“高增长、低通胀”的良好局面。

经济与社会发展更趋协调。在加快经济发展的同时,我们始终重视社会事业的进步,在财政不宽裕的情况下,努力加大投入,五年中科教文卫事业费支出累计达 143.1 亿元,比上一个五年增长 93.1%。科技工作在面向经济建设、不断走向市场的改革中得到进一步加强,到 1997 年,全区各类专业技术人员达到 47 万人,占总人口的 2.1,超过全国平均水平;登记重大科技成果 2001 项,成果转化率达到 30% 以上,科技进步对

经济社会发展的贡献率明显提高。基础教育稳步发展,全区“普九”旗县市区达到 35 个,普及人口覆盖率 27.4%,适龄儿童入学率、女童入学率、小学升学率均高于全国平均水平。职业技术教育的比重有所提高,在校生人数占高中阶段在校人数比例由 1992 年的 44.3% 提高到 1997 年 47.9%。共扫除青壮年文盲近 10 万人,文盲率控制在 4% 以内。普通高校招生并轨工作顺利完成,内蒙古大学列入国家“211 工程”总体规划,并开始组织实施。民族教育得到优先发展。办学条件和教师生活待遇进一步改善,城镇中小学教师人均居住面积达 9.2 平方米,高于全国平均水平。文化、卫生、体育等各项事业有了长足发展。自治区蒙汉语卫星广播电视节目上星试播成功,广播电视人口混合覆盖率达到 78%。《内蒙古自治区志·大事记》正式出版。1993 年以来,我区在区外艺术评奖中共获得 70 多项一等奖,有 17 部作品获得全国“五个一工程”奖。卫生改革逐步深化,农村牧区三级医疗预防保健网初步形成,爱国卫生运动深入开展,人民健康水平进一步提高。我区体育健儿在国际国内重大比赛中夺得 176.5 枚金牌,特别是在全国八运会上,获得了金牌总数第 15 位的好成绩。计划生育工作成效显著,计划生育率达到 94%,比 1992 年提高了 14 个百分点,人口出生率和自然增长率分别由 17.07‰ 和 10.34‰ 下降到 15.21‰ 和 8.25‰。城乡建设、环境保护、土地管理得到重视和加强。民政优抚、社会福利、新闻出版、档案、气象、测绘、地震、无线电管理、国防动员、侨务、宗教、文物保护和利用等各项工作都有了新的进展。

安定团结的政治局面得到巩固和发展。坚定不移地贯彻“两手抓、两手都要硬”的方针,精神文明建设取得丰硕成果。通过加强邓小平理论的学习和教育,增强了干部群众坚持党的基本路线的自觉性。爱国主义、集体主义和社会主义教育活动蓬勃开展,涌现出李国安、李如刚、曹凤光等一大批英雄模范人物。全区范围内持续三年多时间的社会主义市场经济理论大学习、大讨论活动,极大地解放了广大干部群众的思想。“机关良

好形象”工程促进了机关作风的转变。学习张家港经验,创建文明城市、文明小区、文明村镇的活动全面开展。认真贯彻《民族区域自治法》,开展马克思主义民族观和党的民族政策教育,各民族团结和睦、亲如一家,社会主义新型民族关系不断巩固。民主法制建设进一步加强,五年中自治区政府共办复人大代表建议 1434 件,政协委员提案 2310 件,提请自治区人大常委会通过并修正颁发了 44 个地方性法规,制定并发布了 30 个政府规章。广泛开展普法教育,进一步增强了广大干部群众的法制观念。强化社会治安综合治理,开展各种严打斗争,严厉打击了刑事犯罪和经济犯罪活动,使我区社会治安状况成为全国最好的地区之一。坚持不懈地开展廉政建设和反腐败斗争,领导干部廉洁自律、查处大案要案和纠正部门、行业不正之风等工作取得阶段性成果。各级纪检监察机关查处各类违法违纪案件 7096 件,挽回经济损失 1.32 亿元;审计部门查处违纪金额 85 亿元,上缴财政 5.2 亿元,为维护经济秩序做出了积极贡献。

各位代表,过去的五年,我们走过了不平凡的历程,大量事实证明,这五年是自治区成立以来最好的历史时期之一,也是自治区发展史上具有重要意义五年。去年,我们成功地举办了自治区成立五十周年庆典活动,通过全面地总结五十年来的成就,展示了我区半个世纪以来政治、经济、文化等方面发生的翻天覆地的变化,展示了全区各族人民勤劳勇敢、团结向上的精神风貌,昭示了民族区域自治制度和党的民族政策的伟大胜利。五十年的经验是极其丰富的,就本届政府的五年来讲,体会也是很多的,主要是:必须坚持解放思想为先导,只有解放思想与实事求是相统一,才能创造性地开展工作,把我们的事情办得更好;必须坚持改革开放,只有进一步深化改革,扩大开放,才能推动经济发展,社会进步;必须坚持经济建设为中心,只有树立起强烈的危机意识、机遇意识和发展意识,坚持能快就不要慢,才能逐步缩小与发达地区的差距;必须勇于正视发展中遇到的各种困难,只有知难而

上,迎接挑战,敢于碰硬,才能战胜困难,赢得胜利;必须高举团结建设的旗帜,只有不断加强各族人民的大团结,加强军政、军民以及各级领导班子的团结,才能为各项事业的发展提供可靠的保证。

回顾和总结五年的政府工作,我们之所以在比较困难的情况下取得这样的成绩,是党中央、国务院和自治区党委正确领导的结果,同时离不开自治区人大、政协的监督和支持,离不开工人、农牧民、知识分子和广大干部的辛勤劳动,离不开人民解放军、公安干警和武警、森警官兵的无私奉献,也离不开民主党派、无党派人士、人民团体、社会各界和海内外朋友们的关心和帮助。过去的五年,我们每前进一步,每取得一点成绩,无不凝结着他们的心血和汗水,一切成就应归功于他们!在这里,我代表自治区人民政府表示由衷的感谢和崇高的敬意!

在充分肯定成绩的同时,也必须清醒地看到存在的问题和不足。从总体上讲,这五年我区的发展步伐虽然很快,但发达省市步伐更快,差距仍在拉大;国民经济整体素质不高,结构调整进展不快,经营粗放等问题依然比较严重;城镇居民收入水平仍比较低,少数农牧民还没有稳定地解决温饱问题;相当一部分国有企业还没有走出困境,下岗人员增多;农牧业基础仍然比较薄弱,农牧业产业化水平不高;消极腐败现象滋长蔓延的势头尚未得到有效遏制,一些社会丑恶现象屡禁不止等等。这些问题的产生,虽然有一些客观原因,但更多的是由于我们的思想观念、领导方式还不能适应形势发展的需要,对一些新情况、新问题缺乏深入研究,措施不够得力。对此应高度重视,在今后的工作中努力加以解决。

总之,经过五年的探索与实践,我们取得了巨大的成就,积累了丰富的经验,这必将为跨世纪的发展打下更加坚实的基础,鼓舞全区各族人民去夺取新的更大的胜利。

二、对今后一个时期政府工作的建议

今年五年,是世纪之交、继往开来的重要时期,也是我区实现第二步战略目标、向第三步战