

台湾经济四十年

● 主 编 李宏硕

● 副主编 吴智棠

孙德常

山西经济出版社

〔晋〕新登字4号

台湾经济四十年

李宏硕 主编

*

山西经济出版社出版（太原并州北路11号）
山西省新华书店发行 山西晋财印刷厂印刷

*

开本：850×1168 1/32 印张：13.5 字数：334千字

1993年10月第1版 1993年10月第1次印刷

印数：1—2000册

I S B N 7—80577—575—3

F·575 定价：12.80元

近年来，随着海峡两岸关系迅速发展，各方面的交流与合作日益热络。大陆同胞迫切需要了解隔绝了40年的台湾情况，特别是对被称为“奇迹”的台湾经济发展的情况，海外诸多经济学家对此也曾著书立说，展开热烈讨论，而台湾当局在大力宣扬“台湾经验”。那么，台湾经济到底是怎样发展起来的？为什么发展这么快？有那些经验和教训？对我们深化改革开放，实行社会主义市场经济又有那些可资借鉴的东西？等等。作为专攻台湾经济的南开大学台湾研究所，理应对40年来台湾经济发展的来龙去脉，做出有系统的论述，以增进对其有正确的认识。

为此，我们在搜集整理大量资料进行深入研究的基础上，以严谨的态度和科学的方法，客观地、全面地、系统地对40年来台湾经济发展的历程、经济发展战略、政策措施及效果等进行了剖析和论述。我们把40年台湾经济的发展，划分为互相衔接的五个时期来说明，这就是：从混乱到稳定时期的台湾经济；初步发展时期的台湾经济；经济起飞时期的台湾经济；经济调整和第二次进口替代时期的台湾经济；经济转型与“自由化、国际化”时期的台湾经济。此外，我们还开辟专章分析台湾经济发展较快的原因及存在的问题，以及海峡两岸经贸关系的主要领域。全书共七章近三十万字。内容系统全面，资料丰富翔实，述评实事求是。是一部适合各阶层读者口味的读物，更是从事与对台工作有关的同志和一般研究者必备的参考书和研究台湾经济的高校广大师生必读的教材。

《台湾经济四十年》也是我们教材建设的重要成果。五年来我们已培养了一批专攻台湾经济的硕士研究生、博士生以及访问学者，是目前全国仅有的培养台湾经济高级研究人才的基地。《台湾

经济四十年》迄止时间为 1949—1989 年，这以后台湾经济的发展又有诸多新课题，我们都已进行深入研究并完成了一批新成果。我们收其编入以《当代台湾经济研究论丛》一书中，与《台湾经济四十年》同时问世。

全书由李宏硕同青年教师牛芳、何杰、研究生曹小衡、伍朝阳、左克鑫、武建军、徐斌、赵裴聚、孙志伟等十位同志分工撰稿。主编李宏硕对全书修改定稿，副主编孙德常协助统修，副主编吴智棠最早发起编著本书并拟出第一稿的编写计划和大纲。两位副主编均为我所兼职教授。访问学者温汉宏也为本书付出劳动，在此谨致谢意。

欢迎海峡两岸专家、学者和读者批评指正。

编著者

1991 年 9 月 20 日

第一章 混乱到稳定时期的台湾经济	(1)
第一节 光复初期的经济混乱状况	(2)
一、接管日本资本与重组台湾经济	(2)
二、混乱的产生及其原因	(11)
第二节 逐步走向稳定的台湾经济	(24)
一、稳定经济的因素	(24)
二、经济的稳定与恢复	(39)
第二章 初步发展时期的台湾经济	(48)
第一节 背景	(48)
一、经济发展环境障碍重重	(48)
二、经济发展战略面临转折	(49)
第二节 进口替代政策的采用	(51)
一、进口替代政策的措施	(52)
二、进口替代政策的得失	(56)
三、《外汇贸易改革方案》及其一系列改革措施的实行	(61)
第三节 “四年经济建设计划”的实施	(64)
一、“四年经济建设计划”的内容及效果	(65)
二、前三期“四年经建计划”的特点	(70)
第四节 经济的初步发展	(72)
一、经济实力逐步增强	(73)
二、各产业部门取得一定发展	(79)
第三章 经济“起飞”时期的台湾经济	(91)
第一节 经济“起飞”的契机	(91)
一、推行出口导向经济战略的必要性和可能性	(91)

二、出口导向发展战略的实施,使台湾经济走上“起飞”的 坦途	(95)
第二节 60年代的出口导向政策	(97)
一、初级工业产品出口导向的政策及其实施效果	(97)
二、加工出口区的建立及其作用	(114)
第三节 外向型经济的形成和发展	(126)
一、经济转型的实现	(126)
二、主要经济部门的发展情况	(137)
第四节 充分就业的实现与收入分配的转移	(156)
一、充分就业的实现	(156)
二、收入分配的转移	(167)
第四章 经济调整 and 第二次进口替代时期的台湾经济 ...	(174)
第一节 背景	(175)
一、岛外经济形势	(175)
二、岛内经济状况	(180)
第二节 经济发展的策略	(183)
一、财经决策机构的变化	(183)
二、调整经济发展政策的措施	(185)
三、经济发展基本策略的体现	(191)
第三节 经济建设计划	(199)
一、经济建设计划的目标	(199)
二、经济建设计划的实施	(205)
第四节 经济发展状况	(213)
一、一般成就	(213)
二、面临的经济困境	(227)

三、其他方面的经济状况	(235)
第五章 经济转型与“自由化、国际化”时期的台湾经济	
.....	(248)
第一节 经济发展背景	(248)
第二节 工业升级	(250)
一、新竹科学园区	(250)
二、策略性工业	(256)
三、其他促进工业升级的措施	(260)
第三节 金融发展	(265)
一、金融市场的发展	(265)
二、金融自由化	(273)
三、台北国际金融中心与新台币国际化问题	(277)
第四节 对外贸易的发展	(282)
一、贸易顺差	(284)
二、结构性失衡	(290)
三、台湾采取的对策	(296)
四、加入关贸总协定的问题	(301)
五、台湾的大贸易商政策	(303)
第五节 经济发展的其他方面	(307)
一、服务业的发展	(307)
二、公营事业民营化	(311)
三、赋税改革	(316)
四、十四项建设	(323)
五、第二次土地改革	(327)
第六节 当前经济发展的瓶颈与“国家建设六年计划”	
.....	(336)

一、台湾经济发展的瓶颈	(336)
二、“国家建设六年计划”	(338)
第六章 台湾经济发展较快的原因	(344)
第一节 特殊的物质基础	(344)
一、国民党接收日本在台企业和基础设施	(344)
二、国民党政权对大陆资产的掠夺	(349)
三、大陆流入台湾的私人资本	(352)
第二节 有利的外部条件	(353)
一、美援的作用	(354)
二、美日资本输入对台经济发展的作用	(357)
三、资本主义世界产业结构的变化对台湾经济的影响	(360)
四、其他外部因素对台湾经济发展的作用	(364)
第三节 拥有素质较高的劳动力	(368)
一、台湾劳动力的一般情况	(368)
二、台湾当局对教育的推动	(369)
三、劳动力素质的提高对经济发展的作用	(371)
第四节 适时的经济政策	(373)
一、发展农业作为整个经济发展的基础	(373)
二、促进工业发展的主要措施	(379)
三、70年代以后的工业发展政策的调整	(384)
四、台湾当局对各种形式资本的政策	(388)
第七章 海峡两岸经贸关系的主要领域	(397)
第一节 海峡两岸的间接与直接贸易	(397)
一、间接贸易状况	(397)
二、直接贸易状况	(406)

第二节 台湾对大陆的投资	(410)
一、台商对大陆投资的概况及原因	(410)
二、台商在大陆投资的特点	(415)
三、台湾当局对前往大陆投资者的政策	(418)
第三节 海峡两岸在国际市场上的竞争	(420)

第一章 混乱到稳定时期 的台湾经济

第二次世界大战于 1945 年 8 月 15 日以日本战败投降而结束，同年 10 月 24 日台湾重新回到中国怀抱。

甲午战争（1894 年 7 月——1895 年 3 月）以签订丧权辱国的《马关条约》而告终。清政府被迫将台湾割让日本。在 50 年的殖民统治中，日本占领者极力试图将台湾经济变为自己的“粮仓”、农产品供应地，为强化殖民统治，日据后期，他们在台湾经营了一些符合日本本土以及军事需要的工业，台湾外贸仍然全面依赖日本。如此畸形的台湾经济，在第二次世界大战期间，（尤其是太平洋战争爆发以后，）盟军对台湾的狂轰滥炸下又遭受严重的破坏。二战结束后，岛内经济形势一片混乱，物资奇缺，物价飞涨，出现了严重的通货膨胀。国民党撤退到台湾以后，为使其政权稳定下来，开始大力整顿台湾秩序，着手经济的恢复工作，采取了一系列措施。1952 年，随着经济秩序的逐步稳定，台湾经济恢复到了战时最高水平，为台湾经济的进一步发展打下了基础。

第一节 “光复”初期的经济混乱状况

一、接管日本资本与重组台湾经济

二战结束后,虽然日本在台湾的资本转到了台湾当局手中,但是经过 50 年的日本殖民统治和二战的破坏,台湾经济仍然面临困境。现就农业、工业、金融、交通运输和对外贸易等方面分述如下。

农业

台湾农业在日本占领时期是典型的殖民地性质的农业。台湾的自然环境极有利于农业的发展,平原面积占 55% 以上,地处亚热带,河流众多且分布广泛,雨量丰富,气候适宜。主要农作物有稻米、甘薯、甘蔗、茶叶、香蕉、凤梨、花生等。台湾农业在日本占领之前有一定的发展,然而日本侵占时期,由于其旨在把台湾建成农产品供应地,因此,一方面大肆掠夺台湾的农业资源;另一方面为了达到长久掠夺之目的,采取了一定的兴农措施。例如,农产品品种有所增加,技术有所提高,兴建了一些水利设施,耕地面积逐渐拓增,水田比例上升、旱田比例下降,农用肥料的引进及其使用等等。无疑,这对台湾农业生产的发展起了一定的作用,即总产量和平均产量均有所提高。但是,要看到那时台湾的土地集中在少数大地主手中,广大农民所占甚少,这就束缚了生产力的发展。1945 年台湾的农业人口中,佃农占 39.55%,半自耕农占 30.63%,自耕农占 30.02%,佃农和半自耕农合计约占 70%,而在 1910 年至 1945 年间,三者的变化趋势是,半自耕农增长了 110.03%,佃农增长了 48.37%,自耕农增长了 43.67%,

半自耕农和佃农二者合计的增加程度是自耕农的一倍左右。这就是说,在日据时期土地集中的速度之快是惊人的。据 1921 年的统计数字,台湾占地 50 至 100 甲以上的大地主有 376 户,占有耕地面积 25497 甲,100 甲以上的最大地主仅 196 户,却占耕地面积 94072 甲,即占 0.09% 的大地主却占耕地的 3.54%,占 0.05% 的最大地主竟占耕地面积的 13.06%。1932 年,50 甲以上的大地主户数由 1921 年的 572 户增加为 775 户,所占比重则由 0.14% 上升到 0.23%^①。土地占有者自己不耕种,而是将土地租佃给农民,从而形成了台湾农业大量土地集中和零碎经营方式并存的封建剥削形态。

诚然,日据时期的台湾农业虽有一定程度的发展,但经过战争破坏以后,几种主要农作物的总产量和平均产量却有很大下降,特别是同战前的最高水平相比相差更远。可以说从日本手中接过来的农业是倍受战争创伤的农业。

表 1—1 “光复”初期台湾主要农作物总产量

品种	年份	总产量	战前最高年份	总产量	指数 (%)
稻米	1945 年	638,828 吨 ^②	1938 年	1,402,000 吨	45.57
甘蔗	1944—	4,159,279,174	1938—	12,835,205,277	32.42
	1945 年	公斤	1939 年	公斤	
甘薯	1945 年	1,165,263 吨	1937 年	1,769,985 吨	65.83
香蕉	1945 年	321,532 公担	1937 年	2,185,891 公担	14.71
茶叶(粗制茶)	1945 年	1,430,326 公斤	1939 年 ^③	14,029,634 公斤	10.20
花生	1944 年	12,185,460 公斤	1937 年	31,704,624 公斤	38.43
烟叶	1944 年	7,596,600 公斤	1942 年	9,810,000 公斤	77.47
凤梨	1944 年	43,126,670 个	1939 年	145,817,906 个	29.57

① 周宪文《台湾经济史》第 460—468 页。

② 夏齐成:“论发行、物价与生产”(财政经济月刊,第十卷第 8 期,1951 年 7 月),第 3—4 页表 1

③ 为便于比较,选择的不是战前最高产量的年份,而是较近期的最高产量。

资料来源：周宪文《台湾经济史》有关章节

表 1—2 “光复”初期台湾主要农作物平均产量

品 种	年 份	每公顷平均产量	战前最 高年份	每公顷平均产量	指 数 (%)
稻米	1944 年	1,778 公斤	1938 年	2,242 公斤	79.30
甘蔗	1944— 1945 年	38,628 公斤	1938— 1939 年	79,039 公斤	48.87
甘薯	1945 年	8,650 公斤	1937 年	13,734 公斤	62.98
香蕉	1945 年	5,654 公斤	1931 年	11,618 公斤	48.67
茶叶(粗制茶)	1945 年	42 公斤	1939 年	313 公斤	13.42
花生	1944 年	592 公斤	1937 年	1,008 公斤	58.73
烟叶	1944 年	1,514 公斤	1941 年	1,875 公斤	80.75
凤梨	1944 年	7,928 斤	1936 年	14,251 公斤	55.63

资料来源：同表 1—1。

从表 1—1 和表 1—2 可以看出，台湾农业受战争影响而下降的幅度相当大，主要农作物的总产量还不到战前最高水平的一半。作为台湾人民生活用粮的稻米的产量是战前最高水平的 45.57%。支撑台湾对外贸易的甘蔗和茶叶两种农产品受影响程度更大，仅是战前最高水平的 32.42% 和 10.20%。相比之下，只有甘薯和烟叶等下降幅度比较小。农作物总产量减少的原因有二：一是种植面积和农业人口的下降（被日本占领者征兵）。一是不投入造成单位面积的减产。战争期间，农业技术研究和应用停止，许多水利设施遭到破坏，肥料供应得不到保证，致使主要农作物的单位产量都严重下跌。其中稻米每公顷的产量 1944 年下跌至 1,778 公斤，相当于战前最高水平 2,242 公斤的 79.30%。台湾人民的第二大主食甘薯 1945 年的单位产量较战前最高水平下跌 37.02%。甘薯和茶叶的单位产量下降幅度更大，分别为战前最

高水平的 48.87 和 13.42%。

工业

日本在台湾由于推行“农业台湾，工业日本”的殖民政策，因此，台湾工业没能得到应有的发展。至于后期发展的一些工业，主要是满足战争需要的军事工业和简单的农产品加工工业。而这种畸形工业经济体系在战争中遭受了严重的破坏。其损失程度要比台湾农业更严重。据潘志奇教授的估计，如果以 1937 年为基期（等于 100），1945 年台湾工业生产指数仅为 2.7，几乎完全陷入停顿状态。^①由于战争期间，盟军的轰炸使台湾的 3/4 的工业设备、2/3 的发电设备以及 1/2 以上的运输网不能使用^②，因此，战争结束时，从日本占领者手中接收过来的台湾工业是瘫痪的工业、停顿的工业。这可从战争末期台湾几种主要工业产品的基本情况（见表 1—3）得到反映。

表上显示，战争结束时，除了煤和皮革之外的台湾几种主要工业产品的产量大部分都不及战前最高水平的 1/3。同发展农业生产有关系的肥料工业仅相当于战前最高水平的 1/30，人民生活必需品食盐相当于战前最高水平的 1/7，作为台湾主要出口品糖 1945 年产量也只是战前最高水平的 1/16，能源工业如电力、煤、原油的产量也严重下降，分别仅为战前最高水平的 32.45%、38.08%、9.51%。就是说，台湾工业经过战争的破坏，关于生产资料工业、生活资料工业、能源工业、原料工业、农产品加工工业等都严重萎缩，肥料、水泥、樟脑、原油和糖等行业几乎完全停止。

① 参见潘志奇《光复初期台湾通货膨胀的分析》，第 21 页

② 参见弗钟雄《台湾经济发展四十年》第 29 页。

表 1—3 “光复”初期台湾主要工业产品产量

产品	单位	最高产量	年份	1945 年产量	指数 (%)
电力	1,000KWH	1,100,327	1943	357,033	32.45
纸	吨	19,094	1940	2,533	13.37
煤	吨	1,182,635	1940	450,324 ^①	38.08
肥料	吨	11,538	1939	400	3.47
水泥	吨	303,348	1944	18,620	6.14
棉纱	公斤	540,000	1943	149,664	27.72
皮革	立方米	2,469,597	1943	893,126	36.16
樟脑	吨	1,965,885	1935	64,500	3.28
烟草	公斤	1,859,280	1943	417,595	22.46
原油	KL	22,827	1939	2,170	9.51
食盐	吨	465,210	1938	67,751	14.56
糖	吨	1,374,042	1939	86,074 ^②	6.26

资料来源：China Handbook, The China Handbook Editorial Board, China Publishing Co., Taipei, 1951, 第 222-227 页

交通运输业

日本侵略者出于加速掠夺台湾自然资源、便于镇压台湾人民的反抗和军事侵略等需要，对台湾交通运输业的发展进行了掠夺性的投入，形成了较为发达的交通运输网络系统。当时的运输网络分为铁路和公路。铁路又分为公营铁路和私营铁路。据统计，1945 年台湾已修建的公营铁路达 1,800.5 公里。1943 年台湾的私营铁路中全营业线里程为 692.2 公里，半营业线里程为 1,984.

① 两个数字为 1946 年的产量

② 同①

1 公里,专用线里程为 34.79 公里,林业专用铁路里程为 240.4 公里。另外,日本占领者为了便于其军运(主要为军事),又修建了私设轨道(原称轻便铁道)。1942 年的营业里程是 557.9 公里,战前 1931 年的营业里程曾达 1,367.3 公里。在公路方面,1942 年的公路里程是 17,408.65 公里,而在 1941 年(战前最高年份)则是 18,659.82 公里^①。虽然台湾交通运输业在日据时期已经比较发达,但是受战争的破坏也相当严重,战争结束时有一半以上的路线不能使用。

对外贸易

战前台湾对外贸易的主要对象是日本,对日本的进出口贸易额占台湾对外贸易总额的 90% 左右。台湾对日贸易在 1909 年至 1944 年(1913 年除外)间,是出口大于进口。在一般情况下,出口大于进口则表明该地区的对外贸易状况是景气的,顺差的存在为该地区的经济发展提供了更大的发展余地。但是台湾则不同。在日据时期,台湾是作为日本的殖民地,日本占领台湾的主要目的是掠夺台湾的资源,变台湾为日本不断增长的农产品供应地。台湾对日贸易的经常性出超正说明了这一点。1944 年台湾对日输出额是 1897 年对日输出额的近 21 倍,对日输出最多的一年 1939 年是 1897 年的 40 倍左右。从个别产品的情况也足以能证明日本对台湾实行的毁灭性掠夺,如台湾的主要农产品稻米,在日据时期,输日的稻米量占生产总量的比重一直是相当高的,1933 年至 1939 年间的比重是在 50% 左右;香蕉的情况更严重,对日输出量占生产总量的 60%——70%^②。就是说,台湾人民辛勤劳动的果实绝大

^① 参见周宪文《台湾经济史》第 830、841、844、849 页。

^② 参见周宪文《台湾经济史》第 627 页。

部分落入日本侵略者手里。那时由于失去了自主权，对外贸易完全被日本侵略者所操纵。所谓的对外贸易只是日本人之间的事情，台湾人民不能从对外贸易中得到一丝好处，只能接受日本人的剥削。在出口商品结构中农产品和农产加工品占绝对比重，米、糖、茶、香蕉、凤梨罐头几项通常占输出总额的 2/3 左右。进口方面也主要以日本为主，从日本进口额占总进口额的比重最高年份 1938 年达 90% 左右，一般也多在 70% 以上。台湾从日本进口则以工业品为主，如纺织品、纸张、肥皂及火柴、铁及其制品、车辆及其零件等。战争结束后，台湾对日本的贸易基本停顿，同大陆的贸易往来由于客观环境也不频繁。可以说战争结束时台湾对外贸易是严重萎缩的。

明显地看出，日本撤离台湾后，留给台湾人民的是遭受战争严重创伤的经济，摆在台湾人民面前的首要任务是经济恢复，力争早日从战争的影响中摆脱出来。但由于国民党政权忙于发动内战，无暇顾及台湾经济的恢复。日本的撤离又带走了技术人员、关键性的机器设备和切断了奖金来源。在外无帮助、内无力量这种极端困难的情况下，台湾省政府只能暂时简单地进行重组工作，为以后的全面经济恢复作准备。

台湾在农业生产领域的重组主要是针对农会进行的。台湾的农会创建于日据时期，最初性质是佃农自动团结起来对付地主的组织，参加农会的主要成员是佃农。后来因受日据政府殖民地经济政策的影响，成为统制农业生产的手段，会长、理事、评议员等增由政府指派或选择，因此是一种半官半民的组织。台湾“光复”初期，台湾省政府于 1946 年开始对农会进行改组，其主要目的是使农会成为依据民主原则团结农民的组织，并依据合作原则经营业务。改组后的农会逐步成为一个多功能的综合组织，其业