

江蘇文史資料選輯

第十五辑

中国人民政治协商会议江苏省委员会  
文史资料研究委员会编

# 江苏文史资料选辑

第十五辑

中国人民政治协商会议江苏省委员会  
文史资料研究委员会编

CH92/16

江苏古籍出版社

封面题字 萧 娜

**江苏文史资料选辑**

**第十五辑**

中国人民政治协商会议江苏省委员会

文史资料研究委员会编

---

江苏古籍出版社出版

江苏省新华书店发行 江苏新华印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 6.875 字数 160,000

1984年9月第1版 1984年9月第1次印刷

印数 1—6,500 册

---

书号：11354·023 定价：0.82 元

(内部发行)

## 目 录

- 翁文灏与国民政府经济部**……董赞尧口述 丁绪曾整理(1)
- 长沙大火内幕……………高一涵(43)  
记长沙大火之夕……………徐石林(47)  
长沙大火见闻……………张文心(51)  
审理长沙大火案的经过……………张耀宸(56)
- 方振武被囚后四十五师的厄运**……………谌秉直(60)  
一九三三年方振武抗日反蒋的活动……………胡锡畴(66)
- 关于蒋介石集团空军派别的片断回忆……………陈应昌(73)
- 我所知道的国民党中央政治学校**……………承纪云(83)  
关于国民党兵工学校的一些回忆……………杜文若(101)
- 蒋介石三度妄图出兵参与朝鲜战争始末**  
……………王楚英(110)
- 资料：中国国民党历次代表大会和部分重要会议  
况简(1919—1949年)……………高晓星收集整理(140)

# 翁文灏与国民政府经济部

董赞尧口述 丁绪曾整理

## 一、前 言

经济部是在抗战初期的1938年3月行政院改组时在武汉成立的，1949年撤往台湾，在大陆先后十一年，是蒋介石政权主持经济工作的中枢机构。它的前身是实业部。经济部首任部长是翁文灏。日本投降后，翁离职，由王云五继任。1947年，蒋介石召开国大，登上总统宝座，改组政府时，改由青年党的陈启天出任部长。1949年，国民党政府撤离南京前，由孙越崎继任部长职务，孙在迁广州后，脱离该部，不久投向人民。

我曾在经济部所属合办事业监理委员会担任委员兼秘书、经济部企业司代司长；日降后，又被任命为该部华东区特派员公署驻南京办事处主任。自1938年该部在武汉成立之日起，至1945年为止，我在经济部工作达八年之久。现将经济部的组织沿革、人事业务和它在大陆十一年间的所作所为撰写下来，供史学工作者参考。如有遗漏和错误，请知情者匡正。

## 二、经济部的编制与人事

经济部隶属国民政府行政院。1938年3月由以下几个机构合

并组成：陈公博、吴鼎昌主持的原实业部<sup>①</sup>，周治春主持的原农林部，张静江主持的原全国建设委员会，宋子文主持的原全国经济委员会，翁文灏主持的原军事委员会资源委员会、工矿调整委员会、军事委员会第四部，周作民、何廉主持的原军事委员会第五部。

经济部在1938年成立后到1949年撤往台湾的十一年内，按其历史沿革，可分为三个时期：

### 第一个时期(1938年—1939年)

翁文灏任部长，秦汾任政务次长，何廉任常务次长(见下表)。

部之下分设农林、水利、工业、矿业、商业、总务六个司。除了已并入该部的资源委员会、工矿调整处以外，又新成立部属的农本局、燃料管理处、平价购销处，这些增设的直属机构主管粮食、花纱布、煤炭、油料及日用品购销统制等业务。

顾名思义，经济部应是制定和执行全国经济政策的最高决策机构，但在蒋介石独裁统治和四大家族垄断独占全国经济的压力下，却无所作为。部长翁文灏是善于做官的人，当时有人讽刺翁的经济政策是“走钢丝”式的。翁在职期间，既怕有共产主义之嫌，又怕堕入资本主义轨道。具体地说，翁如果坚决执行孙中山所主张“节制资本”、“耕者有其田”的民生主义，就有“共产主义”者的嫌疑；若实行“国家资本主义”，又担心政府对经济控制得太严、太死，引起私营工商界的反对和攻击，因为当时私营工商者与官僚、地方势力有着千丝万缕的关系。因而翁的“走钢丝”式的经济政策是

<sup>①</sup> 实业部是1930年12月由原国民党政府工商部、农矿部合并组成的，原工商部长孔祥熙担任实业部第一任部长。1932年，国民党改组派陈公博继任部长，1935年改由政学系的吴鼎昌出任部长。

## 行政院经济部编制与人事：

秘书厅主任秘书	陈廷煦	简任秘书	吴景超	周勤伯	赵冠
参事厅首席参事	陈 郁	秘书	翁之铺	王维燮	徐甦生
政务次长秦汾		吴半农		于屏	
技术厅技监	谭熙鸿	简任技正	胡博渊	林继镛	聂光培
会计处 会计长	秦瑜	朱伯涛	陈正夫	技正	侯朝海
合办事业 主任委员 秦汾(兼)		章正锋			
监理委员会 主任委员 秦汾(兼)					
农 林 司 司 长	王 玮	科长秦沅	(前)杨埙	(后)董赞尧	
工业司 司 长	钱天鹤	科长毛 雉	李积薪	郑达生	
商业司 司 长	寿毅成	科长欧阳仑(兼)	张家祉	张文潜	
矿业司 司 长	李鸣禾	科长欧阳仑(兼)	吴闻天		
水利司 司 长	宋郑肇经	科长宋 涛	韩寿晋		
总务司 司 长	吴培均	科长窦 钰	胡品元		
统计室 主任	张镜予	科长窦 钰	陈桂馥	彭礼祺	
常务次长何廉					

瞻前顾后、缩手缩脚的。以经济部所属的资源委员会而言，由于它受到当权人物孔祥熙等在财政、金融上的种种限制，因而虽然掌握着丰富的资源和坚实的技术力量，也无从发挥太大作用。而且国民党办企事业还要仰仗英美帝国主义的贷款，所以那时的经济确已变为殖民地、半殖民地的经济。

经济部当年的急要文件有三类：第一类是经济部向国民参政会提出的经济工作报告和参政会提出有关经济工作质询的答辩书，这些是应付国内舆论的文件；第二类是蒋介石交办的事项，是奉承上峰的文件；第三类是美国顾问、特别是1944年成立的战时生产局美国顾问需要的必须连夜赶办的经济资料。从这里可以看出，经济部对内得听命于蒋介石为首的四大家族，对外要服从帝国主义的利益。经济部实际是依附于这两者的僚属机构。

对于用国家资金投建的企事业，经济部实际上也无权过问。例如，中国国货银行原是工商部投资官商合办的银行，实权掌握在宋子良手中，经济部不能插手干预。中国茶叶公司名义上是原实业部创办，理应由经济部接管，但该公司已被孔祥熙财政部贸易委员会夺去了实权。我是经济部派在中国茶叶公司的监察，按章程权力很大，可以随时到该公司查账，但我却从未去查过账，也不便去过问该公司的业务。上海渔市场也是由国家投资官商合办的，实际上早被上海青帮头子杜月笙所操纵。有些国家投资的企事业，等于送礼。举例说，经济部与兵工署合办的四川大渡口炼钢厂、綦江铁厂、桐梓煤厂等大企业，全被兵工署夺去。当时我作为经济部企业司的代表，只是在年终时走马观花去“视察”一番，享受一餐丰盛的筵席，除此以外，是无权过问这些企业的内部事务的。

记得翁文灏出任经济部长时，聘北方著名教授吴景超担任经

济部主任秘书之职。吴虽是名教授，但不善于办理等因奉此的文牍工作，翁便改派陈廷煦接吴，吴景超改任简任秘书，专为翁撰写经济论文。翁曾为此事对人发牢骚说：“好的著作、论文，都由吴景超自己署名发表了。”实际上凡是用翁文灏名义发表的文章，翁都不敢涉及国民党的经济政策，他怕得罪人，又怕犯错误。我还记得1943年间，翁在重庆中央训练团高级班兼任该班经济组的主任教官时，多次在该班讲话，都不敢涉及国民党的经济政策，而是夸夸其谈各国的经济概况。可见他作为国民政府的经济部长，对政府应该执行怎样的经济政策，讳莫如深。

经济部成立初期，主管的业务范围极为广泛，是凡全国的战时生产及经济统制，全属该部执掌。这就必然会触犯各方面的权益，引起各派权势的妒忌和反对。特别是掌握财经大权的行政院代院长兼财政部长孔祥熙一伙对此不满，使经济部在建设资金和开展业务方面受到限制。举例来说，1939年间，经济部常务次长何廉兼掌农本局及福生庄，主管全国的粮食、花纱布业务；商业司长章元善兼掌平价购销处，主管日用百货的管制。由于国民党军队节节败退，沿海工业城市相继陷落，造成后方物资枯竭，尤以粮食、花纱布、日用百货为甚，经济部虽用“封存”、“限价”等手段来搜刮、控制，仍不能满足军需民用，物价上涨，黑市充斥，引起蒋介石的不满。孔祥熙及其财政部次长徐堪等一伙利用这个时机，在背后煽风点火，大造舆论，攻击经济部营私舞弊，使蒋介石极为震怒。为此，蒋命令军统头目戴笠，亲自去经济部逮捕了章元善，并将章送往重庆土桥监狱关押。何廉则因有政学系为后台，又是学者名流，才未被逮捕。一时造成经济部内人心惶惶，部长翁文灏自请免职，总务司长吴培均忙去土桥探监，各司、局、处都作了移交和收场的准备。这是孔祥熙一伙争夺和打击经济部白

热化的一幕。其实，蒋介石本人又何尝不清楚，正是他战略战术的失策，造成大片国土沦亡，才是物资奇缺、物价飞涨的主要原因。他之所以要亲自下令逮捕章元善、威吓何廉，无非是要找一个替罪羊，用曹操杀粮官的手段，来平息全国军民对政府在粮棉日用百货供应方面的不满情绪。由于当时蒋介石还需要利用翁文灏这样的人物来装饰他所谓的“政治民主”，所以在这次事件中，对有关人员从轻发落，先免去了章元善本兼各职，予以释放出狱；不久，又免去何廉常务次长兼农本局局长之职。对经济部的业务职权，蒋也作了调整，先将经济部所主管的粮食业务完全划出，在行政院内另立院属的粮食局，改派四川地方实力派、民生公司总经理卢作孚出任粮食局长，同时又将经济部所主管的花纱布业务改由棉纱行业的巨头穆藕初掌管，由穆出任花纱布管制局局长；又将经济部直辖的平价购销处的权限、业务，大大加以缩小，使之形同虚设。（按：不久，粮食局改为粮食部，由孔祥熙的亲信徐堪任部长。经济部主管的花纱布业务也改由财政部接管。可见孔祥熙争夺经济部权力的斗争是贯穿在整个抗战时期的。）

翁文灏受以上打击，最后虽经蒋介石挽留，继续担任经济部长，但总认为孔、徐对他的打击是不择手段的，因而始终心有余悸，对有关经济管制及物资管制方面的业务，不愿也不敢再去染指，而专心去经营该部所辖的资源委员会的企事业了。记得当年经济部管制司司长李景潞等曾感叹地说：“方印不如长印，长印不如条戳。”这句话是说，经济部的方印，不如具体执行管制机构的长印，特别是中统、军统的附属机构的印章；条戳是指重庆郊外的关卡站，如青木关、土桥这些检查站。这句牢骚话，说明当时特务机关关卡站的权限，大大超过堂堂一个经济部。

经济部主管的业务自1939年起日益缩小，到1940年，经济部

进行了改组。

### 第二个时期(1940年—1945年)

部长翁文灏，政务次长秦汾、继任何廉，常务次长潘宜之、继任谭伯羽。

1940年初，经济部主管的粮食业务首先被划出，另在行政院下成立全国粮食管理局（后又改为粮食部）。其次，主管的花纱布业务也被划出，另在财政部管辖下成立花纱布管理局。不久，主管的水利业务又被划出，在行政院下成立全国水利委员会（后又改为水利部）。最后，主管的农林业务也被划出，另在行政院下成立农林部。由于业务范围的缩小，经济部便将部直属的水利、农林两个司以及部属的农本局予以撤销。在改组调整中，将原来的合办事业监理委员会改为企业司，又将原由工业司主管的电气业务划出，在部内成立电业司，这样经济部仍保持原来六个司的编制。到了1944年底，国民党统治区经济日趋混乱，为了应付新的局势，经济部增设了管制司，企图加强经济统制。

当时蒋管区的官僚资本日益膨胀，地方势力、驻军部队又层层盘剥、掠夺，整个经济已处于崩溃状态。国民党各派势力便利用这“大好时机”发国难财，纷纷成立各自系统的临时经济管制机构，滋长了囤积居奇、物价飞涨的特殊现象。单单中央一级新设的机构，就有国家总动员会议、贸易委员会、物资管理局、货运管理局以及中统、军统等特务机关特设的机构，再加上省级、县级五花八门的管制机构，各自为政，互不统属，争地盘，争税捐，因此经济部新设的管制司既无权、又无力改善经济状况，反而加深了矛盾，造成更多的纷争。

兹将这一时期经济部的编制与人员、附属机构、附属企业分

别列表于后：

行政院经济部编制与人事：

常务次长	部长	政务次长	秘书厅主任秘书	陈廷煦	吴景超	吴半天	秘书	于冠	徐甦生
潘宜之	翁文灏	何廉	技术厅技监	谭熙鸿	郁石	施炎	张贻惠		
谭伯羽		汾	会计处会计长	王玮	科长	刘雷宝	华燕	吴永嘉	
			统计处统计长	吴半农 王子健	科长	陈家骥			
			工业司司长	欧阳仑	科长	左其鹏	秦宏济	谭××	
			矿业司司长	李鸣禾	科长	李鸣禾(兼)	肖会成	肖××	
			商业司司长	马克强	科长	马克强(兼)	李文斌	邓翰良	
			电业司司长	张家祉	科长	朱大经	张德新		
			企业司司长	庄智煥	代司长董赞尧	科长	张荣尧 董赞尧		
			管制司司长	李景潞	科长	王子健	杨骏昌		
人事室主任	李邦禾		总务司司长	吴培均	科长	窦钰	陈孝思	彭礼祺	

经济部附属机构一览表(1938年—1945年)：

1. 资源委员会 主任委员翁文灏 副主任委员钱昌照

- (1) 工业处 处长杨公兆
  - (2) 矿业处 处长许本纯
  - (3) 电业处 处长恽震
  - (4) 秘书处 (后改财务处)处长吴兆洪
  - (5) 会计处 处长张峻
  - (6) 统计处 (40年增设)处长曹立瀛
2. 工矿调整处 处长翁文灏 副处长张滋闿
- (1) 第一组 组长林继镛
  - (2) 第二组 组长李景潞
  - (3) 秘书处 主任秘书卢郁文
  - (4) 财务处 处长张训坚
3. 农本局 局长何廉
- 附属机构——福生庄
4. 平价购销处 处长章元善(40年后由吴闻天、熊祖同继任)
5. 燃料管理处 处长朱伯涛
6. 矿冶研究所 所长朱玉仑
7. 地质调查所 所长尹赞勋(40年后，李春煜继任)
8. 工业试验所 所长顾毓瑔
- 化学研究室 主任李尔康
- 物理研究室 主任 (不详)
- 榨油厂 厂长顾毓珍
9. 上海商品检验局 局长蔡无忌
10. 汉口商品检验局 局长王宠佑
11. 重庆商品检验局 局长蔡无忌(由上海迁重庆)
12. 商标局 局长马克强 黄宗义
13. 度量衡局 局长郑明礼

14. 水工试验所 所长郑肇经  
    附属机构——各地水文站
15. 黄河水利委员会(后隶水利委员会) 委员长孔祥榕
16. 扬子江水利委员会(后隶水利委员会) 委员长傅汝霖
17. 导淮委员会 (后隶水利委员会) 委员长沈百先  
    附属机构——兼江水道工程处
18. 金沙江水利工程局 局长胡品元
19. 中央农业实验所(后并入农林部) 所长前钱天鹤 后宋宗瀚
20. 国营金水农场 场长陈振先
21. 黄龙山垦区 主任安汉
22. 采金局 局长刘荫茀

经济部附属企事业一览表(1938年—1945年)

(包括合办企业)

1. 中国农商银行
2. 中国国货银行
3. 中国茶叶公司
4. 中国国货联营公司
5. 上海渔市场
6. 中国植物油料厂
7. 浙江温溪造纸厂
8. 汉治萍公司
9. 龙烟铁矿
10. 扬子电气公司
11. 淮南路矿公司
12. 中国汽车制造厂

13. 中国兴业公司钢铁厂
14. 重庆大渡口炼钢厂
15. 蒸江铁矿
16. 桐梓煤矿
17. 四川丝业公司
18. 贵州企业公司
19. 川康兴业公司
20. 江西兴业公司
21. 中国毛织公司
22. 石景山钢铁厂

第二次世界大战后期，美国总统罗斯福为了要在战后独占中国，于1944年9月及11月，再次派美国战时生产局局长纳尔逊来华，以“经济援华”名义与蒋介石进行会谈，最后决定聘请纳尔逊为国民政府高等经济顾问。不久，美国的工业技术专家数十名又被派来华，并于该年11月6日，在重庆正式成立“仿美”战时生产局，主管战时一切军需物资、工矿企业的生产规划及调整事宜。经济部所辖的资源委员会、工矿调整处实质上隶属于由美国顾问为决策者的战时生产局了。

战时生产局完全仿照美国战时生产局的方式，由国家拨款，向各厂矿定货来进行生产。实际是以发展战时生产、繁荣经济为名，用国家资金来维护私营企业的利益，使国家财富大量转入大老板的私囊。

战时生产局的编制、主要人事如下：

局长 翁文灏(兼) 副局长 彭学沛  
秘书处处长 吴兆洪 继任吴景超

优先处处长 彭学沛(兼) 副处长陈良桐(实际负责)  
材料处处长 张滋闇  
制造处处长 包可永 继任刘史璇  
兵工处处长 杨继曾  
运输处处长 王炳南  
采购处处长 严家淦(严有相当一段时期驻在印度,负责将印度地区的物资经驼峰空运回国。)

自日本投降后的1945年8月起,战时生产局开始办理结束事宜,停止再以国库支款定货,并催收定货,结算本息,归还银行。

### 第三个时期(1946年—1949年)

抗战胜利后,蒋介石在国内外舆论的压力下,被迫在重庆召开政治协商会议,并签定了“双十停战协定”。但协定墨迹未干,蒋介石就在美帝支持下,将用美式武器装备的国民党军队运去进攻解放区。为了粉饰其独裁专制,点缀民主,蒋介石将经济部长一职改由无党派人士王云五担任。到了1947年,蒋介石不顾全国人民反对,召开了“国大”,登上总统宝座,经济部长又改由青年党的陈启天继任。对于官僚资本把握的资源委员会,蒋介石是不容许其他人员染指的。资源委员会于1946年从经济部划出,直接归行政院管辖。这时经济部的职权范围又回复到抗战以前实业部的范围,只是与当年的实业部相比少了农林这个部门。

1949年蒋介石下野,国民政府及行政院各部、会纷纷由南京逃撤。陈启天离开经济部,部长职务再次由翁文灏的嫡系——原资源委员会委员长孙越崎担任。上海解放前,该部撤往广州。全国解放后不久,翁文灏、钱昌照、孙越崎等相继回归祖国,经济部的部分人员则逃往台湾。

经济部的第三个时期，由于我已离开该部，因此对其编制与人事所知不多。

### 三、经济部的业务活动

经济部的业务活动，可分为三种：

(1) 属于一般行政职权的业务活动。主要是接办了原实业部主管的农、工、商、矿行政管理及其登记、试验和研究等事宜，以及原全国经济委员会主管的水利兴修事宜。

工业司：主管工业建设、工厂登记、劳工事务（社会部成立后，劳工事务改归社会部主管）、工程师登记、发明专利的甄别登记以及工业行政管理等事宜。

矿业司：主管矿产开发、矿区管理、矿区税收、矿区开采执照的审查核发、矿产管理等事宜。

商业司：主管商业管理、公司登记、国内外贸易、商品展览、商会及会计师登记等事宜。

农业司：主管农、林、渔、牧、垦殖事业的开发及其试验、研究、管理，合作社的兴办及管理等事宜（社会部成立后，合作事业划为社会部主管）。农业司于1942年因农林部成立而撤销。

水利司：主管水利兴修、水文测量、水工试验、水力资源勘探，以及一切水利事业的行政管理等事宜。1942年水利委员会成立后，水利司同时撤销。

电业司：主管全国电气事业的兴办、电力网设计、电气事业行政管理等事宜（此项业务原由工业司办理，1942年起才由新成立的电业司专管）。

国际贸易司：主管国际贸易的经营管理、驻外使馆商务参赞