

# 物资工作与物资体制改革

柳随年 著

中国物资出版社

## 出版说明

摆在我们面前的这本书——《物资工作与物资体制改革》，主要收入了柳随年同志任物资部部长以来对我国物资流通部门的改革和发展进行探索的文章共74篇。

在我国经济建设进入治理整顿、深化改革这一新时期，作者围绕物资流通工作所写的文章，反映了物资战线的广大干部职工，在党中央、国务院的领导下，认真贯彻治理整顿、深化改革的方针，振奋精神，大胆探索，扎实工作，开拓前进，为促进国民经济持续、稳定、协调发展所作的新探索和取得的新经验、新成就。

作者作为一个长期注重理论探索的学者，十分重视可以用于指导实践的理论研究。他认为搞好我国新时期的物资流通工作，首先要提高对流通在国民经济中的地位和作用的认识：流通是社会再生产的重要组成部分，是生产和消费的纽带，如同生产决定流通一样，流通在一定条件下也决定生产；流通作为一种产业的加速发展是经济发展到一定阶段的必然现象，流通的发达程度反映了一个国家现代化的成熟程度。鉴此，他提出要发挥物资流通的作用，一方面必须把物资流通作为第三产业的重点部门加以扶持，加快物资流通的社会化、合理化、现代化进程；另一方面必须深化物资体制改革，通过进一步搞活流通，加强宏观调控，发展计划指导下的生产资料市场，实现建立高效、通畅、可调控的物资流通体系的目标。

作者作为一个抗日战争时期参加革命工作并长期从事实际经济工作的领导同志，同样甚至更加重视在实践中进行探索。他任物资部部长后，在国民经济遇到困难、经济秩序特别是流通秩序严重混乱的情况下，紧紧抓住国务院交给的综合管理全社会重要物资和发展计划指导下生产资料市场这两个主要任务，从各个方面进行了开拓性的、富有成效的工作：注重了全社会重要物资的平衡预测工作，保供促销，为生产建设服务有了新的起色；开展了物资流通的行业管理，生产资料市场秩序明显好转；按照计划经济与市场调节相结合的原则，扎扎实实推进了物资体制改革；狠抓了精神文明建设，物资部门的廉政建设、思想政治工作得到了加强。

这些理论研究和实践探索，由于受多方面、多层次因素的限制，难免不够成熟、不够完善，需要进一步研究探索，但毕竟是从实际出发的理论概括和经验总结，因此不仅对当前而且对今后我国经济工作特别是物资流通工作，都会产生积极的、重要的影响。正因如此，本书除了对物资流通工作有直接的指导作用，对从事其他经济工作和经济理论研究的同志，也有重要的参考价值。

中国物资出版社

1991年4月

# 目 录

## 第一篇 关于综合理论问题

对计划经济与市场调节相结合问题的探讨·····	1
物资流通要坚持计划经济与市场调节相结合·····	10
用马克思主义哲学观点,正确认识物资流通 的几个问题·····	18
关于生产资料流通的组织和管理问题·····	28
结合实际,对流通中的重大问题进行探讨·····	35
物资流通发展需要研究的几个问题·····	41
加强物流科学研究,推进物流现代化·····	43
加强物资经济理论和政策研究·····	46
解决能源问题要走开发和节约并重的路子·····	48
集约经营是我国工业现代化的必由之路·····	51
提高经济效益,调整分配格局·····	56
关于90年代经济建设的几个问题·····	60
关于经济发展的几个问题·····	68

## 第二篇 关于深化改革问题

深化物资体制改革,为经济稳定发展服务·····	73
适应改革发展,搞好物资供应·····	89
总结经验,推动物资体制改革·····	92

物资体制改革的回顾与设想 .....	97
深化物资体制改革的基本思路 .....	112
进一步深化物资体制改革的探讨 .....	123
深化物资企业改革, 发展生产资料流通 .....	135
建立统一、开放、可调控的生产资料市场 .....	142
深化物资体制改革, 发展生产资料市场 .....	145
完善生产资料市场 .....	149
生产资料市场的发展要有国家的调控 .....	157
努力探索国家调控生产资料市场的新路子 .....	164
加强管理与放开搞活同样重要 .....	174
尽快建立生产资料市场信息网络 .....	178
稳定供需关系, 发展长期合作 .....	181

### 第三篇 关于治理整顿问题

加强市场管理, 稳定生产资料价格 .....	189
搞好物资部门的治理整顿 .....	193
坚决整顿生产资料流通领域的混乱局面 .....	199
加强物资宏观管理, 保证生产建设的顺利进行 .....	205
关于整顿流通秩序的几个问题 .....	211
贯彻倾斜政策, 优化资源配置 .....	220
正视和解决治理整顿中的新问题 .....	225
加强管理, 整顿物资流通秩序 .....	229
适当集中物力, 保证重点需要 .....	233
优先保证国营大中型企业的物资供应 .....	239

### 第四篇 关于物资工作问题

要提高物资流通领域的经济效益 .....	245
----------------------	-----

改进物资管理，做好物资工作 .....	255
团结奋斗，努力完成我们肩负的任务 .....	262
加强管理，搞好物资平衡 .....	270
共同搞好物资供应工作 .....	278
扎扎实实整顿流通秩序 .....	284
认真治理整顿，搞好物资工作 .....	292
振奋精神，克服困难，搞好物资工作 .....	312
加强形势分析，提高服务水平 .....	320
适应市场形势变化，搞好物资工作 .....	324
贯彻十三届五中全会精神，进一步搞好物资 工作 .....	329
目前的物资供需形势和需要采取的措施 .....	348
1991 年的市场形势和物资部门的主要任务 .....	354
振奋精神，开拓前进，促进国民经济正常循环 和发展 .....	360
关于 1991 年物资工作有关问题的几点意见 .....	381

## 第五篇 关于公司建设问题

努力成为主渠道的骨干力量 .....	393
公司要与行政司局密切配合，搞好自身建设 .....	398
公司要学会保供和促销两套本领 .....	405
办好物资贸易中心和生产资料服务公司 .....	408
加强供销公司的管理 .....	417
要通过优质服务和强化管理求发展 .....	419
把工作重点转到促销上来 .....	425
进一步搞好物资储备工作 .....	431
大力发展我国的包装工业，走集装散装之路 .....	435
发展储运，更好地为经济建设服务 .....	438

切实搞好储运工作 .....	447
----------------	-----

## 第六篇 其他问题

认真改进工作作风和工作方法 .....	451
加强党的建设, 搞好物资工作 .....	463
从严治党, 使物资工作迈出新步伐 .....	469
加强机关干部队伍建设 .....	476
抓好廉政与法制建设 .....	479
谈提高公文质量 .....	488
再谈提高公文质量 .....	495
努力办好中国物资流通学会 .....	499
同心协力办好《中国物资报》 .....	505
抓重点、讲实效, 搞好科技教育工作 .....	510

## 附 录

时间顺序目录索引 .....	513
----------------	-----

# 第一篇 关于综合理论问题

## 对计划经济与市场调节 相结合问题的探讨\*

深化经济体制改革的一个关键，是要研究解决计划经济与市场调节相结合的问题。下面就这个问题谈点看法。

### 一、怎样理解计划经济

计划经济，是在生产资料社会主义公有制基础上，在社会化大生产条件下产生的。它要求实行社会主义制度的国家，按照社会主义基本经济规律、有计划按比例发展规律和价值规律的客观要求，制定统一的国家计划来管理国民经济。马克思指出：“要想得到和各种不同的需要量相适应的产品量，就要付出各种不同的

---

\* 本文是柳随年同志1990年5月16日在《求是》杂志社“计划与市场关系问题”座谈会上的发言。原载《求是》杂志1990年第12期。《经济日报》于1990年7月18日全文转载。



和一定数量的社会总劳动量。这种按一定比例分配社会劳动的必要性，决不可能被社会生产的一定形式所取消。”（《马克思恩格斯选集》第4卷，第368页。）按比例分配社会劳动量，在资本主义制度下十分困难，常常要通过经济危机来实现，造成巨大的社会浪费。在社会主义制度下，按比例分配社会劳动量有了可能，因为实行了计划经济。计划经济的内涵，按照列宁的说法：“经常的、自觉地保持的平衡，实际上就是计划性。”（《列宁全集》第3卷，第566页。）

在实践中，社会主义经济的一个重要特点是，经济发展是在生产力非常落后的基础上起步的，社会各方面的需求十分旺盛，各级政府、各个部门包括分管业务的领导都想为人民多办一些事情，要创记录、出政绩，要办事常常超过实际的可能。在经济生活运动中，部门之间、再生产的各个环节之间，也经常出现不平衡的情况。如何解决这些矛盾，毛泽东同志指出：“在客观上将会长期存在的社会生产和社会需要之间的矛盾，就需要人们时常经过国家计划去调节。我国每年作一次经济计划，安排积累和消费的适当比例，求得生产和需要之间的平衡。”“这就是我们计划经济的优越性。”（《毛泽东著作选读》下册，第769页，人民出版社1986年版。）他的这段话，把社会主义国家实行计划经济的必要性和重要性，可以说讲得再清楚不过了。

实行计划经济，是我们的必然选择。建国40年来，我们依靠计划经济，取得了举世公认的成就。但由于缺乏经验，在认识和方法上也犯了不少错误，主要有三个：一是把计划经济理解为，国民经济的一切活动包括生产、流通、分配都要纳入指令性计划的轨道，不尊重企业的经营自主权和自身利益，不尊重价值规律，把企业管得死死的，使经济失去了活力。二是对一些重大的经济发展战略，缺乏一套科学的、民主的决策程序，决策失误比较多，由此而造成的损失常常不是几亿几十亿元的问题，结果引起不少人对计划经济优越性的怀疑。三是一部分同志否定经济

平衡的必要性。否定了这一点，可以说就否定了计划经济的基本要求。在 50 年代后期至 60 年代，有一种很流行的说法，叫“计划缺口是经济发展的动力”，“综合平衡不是计划工作的基本方法”。最近这几年的说法，叫“赤字不可怕”，“通货膨胀有利于经济发展”。在这样一些认识和做法的基础上，制订出来的计划是不能正确指导经济发展的，自然也难以体现计划经济的优越性。

总结 40 年社会主义经济建设的经验，要坚持计划经济，真正发挥其优越性，第一，要明确计划的制定，主要是解决国民经济的总量平衡、结构平衡，也就是要保持财政、信贷、物资和外汇在一定时期内的相对平衡，不能长期保留大量的赤字；同时，要使工业、农业及其内部，经济与文教、国防等方面，保持一个大体协调和相互促进的比例。薄弱部门在一定时期内需要加强，这也是按比例发展的需要，但不能长期突出，过分突出。第二，要保证重大经济决策的正确性，包括发展方向、发展政策、重大项目的确定不出现大的失误，这就需要建立一套科学的、民主的决策程序，防止行政长官决定问题时出现主观随意性。第三，计划要建立在充分调动企业和职工积极性的基础上，要建立在价值规律的基础上，正确处理好国家、企业和职工三者之间的关系。实现计划，要选择好的方法和手段，在保留必要的指令性计划的同时，应加强经济政策和经济杠杆的运用。

## 二、如何看待市场调节

在社会主义的生产力还不发达，人们的劳动仍然主要是一种谋生手段的条件下，要调动各方面的积极性，大力发展生产力，必须在公有制基础上发展多种经济成分，实行以按劳分配为主的原则，由此而存在的生产活动，只能是一种商品生产；企业之间的购销活动，必然是一种商品交换，必然要通过市场。

市场本身的发展有客观的内在要求，市场机制的完善也需要一个过程。在我国发展有计划商品经济，市场的作用不应该也不

可能在计划之上。社会主义条件下市场调节的作用，首先，使供需更好地衔接，在一定程度上调节供需，合理引导生产、消费。其次，利用价值规律，推动科技进步、降低各种消耗、提高产品质量。再次，对生产结构的调整，也应起一定的作用，但产业结构基本方向、重要比例的调整，主要应靠计划。实践证明，单纯靠市场调节不仅时间长，而且付出的代价太大。我们在充分发挥市场调节作用的时候，要清醒地把握它的灵活性和有限性。

过去，我们对利用市场调节发展经济的必要性和重要性认识不够，总以为搞市场调节会产生资本主义，担心把价格放开了，会引起物价上涨，影响经济的稳定。改革以来，一部分产品的价格逐步放开，生产资料市场有了很大的发展，使我们尝到了市场调节的甜头，产品品种增加、质量提高，各类企业特别是中小企业、乡镇企业和个体私营企业的积极性空前高涨，大大促进了经济的发展。但同时也出现了一些毛病：首先，部分生产建设产生了新的盲目性，助长了低水平上的重复生产重复建设，浪费了社会资源。其次，进出口贸易不能根据国内供需统筹安排，不该出口的出了，不该进口的又进了，甚至出现同一种产品这个省出口，那个省又进口，内部相互竞争，造成了许多损失。第三，市场秩序混乱，党政军民学“全民”经商，哄抬价格、投机倒把、行贿受贿、现金交易等大量出现，不仅腐蚀了部分干部，败坏了党风和社会风气，也使生产企业无法正常组织生产。这些问题的产生，除了市场调节本身具有一定的盲目性外，还与以下因素有关。一是宏观经济严重不平衡；二是管理上的政企不分、部门分割和财政实行分灶吃饭，形成“诸侯”经济，影响社会主义统一市场的形成；三是两种资源、两种价格并存，许多产品价格严重背离价值，常常给经济运行带来错误导向；四是市场管理和对市场的调控，没有形成一套完整的制度，给一些人钻了空子。

经过一年多来的治理整顿，情况有了比较大的变化，宏观经济总量失衡状况有所好转，制定了一些市场法规，清理了经营单

位，市场秩序也有很大改变。但目前又出现了一些不利于市场发展的现象，如有的地方规定，物资企业之间在经营活动中，不论什么情况一律不准在同城买卖，不准商流、物流分离，不准跨地区经营，把这些做法都视之为倒买倒卖；经营活动中不准以盈补亏；不准计划外物资随行就市等等，结果使市场调节的积极作用在一些地方又受到限制，影响了正常流通。

市场调节有着两重性，如何正确发挥其积极作用，限制其消极作用，是一个相当复杂、非常困难的问题，近几年我们虽然积累了一些经验，但仍需要有一个探索的过程。在实践中，由于经济活动的复杂性和缺乏经验，肯定要付出一定的代价，但不能只看到消极面，也不能出现一些问题就惊慌失措，怀疑市场调节存在的客观性、必要性和重要性。解决这个问题，一个关键是要有一个较好的环境，为正确发挥市场调节的作用创造一些必要条件。除了社会总供给和总需求要大体平衡外，从生产资料流通来讲：第一，在价格上要逐步地、适时地变双轨为单轨，尽量减少两种资源、两种价格之间的摩擦，提高市场调节的透明度和有效性。第二，指令性计划物资的管理要改进，核心是要按价值规律办事，其他物资中有些重要物资，企业自销部分要逐步扩大国家指导下的销售，通过相对稳定产需联系，有秩序地进行商品交换。第三，采取以国营流通企业为主体的多渠道流通形式，坚持发展有计划商品经济的改革思路，逐步削弱行政部门直接管理物资的权限，实现流通的社会化、现代化。第四，加快制定市场管理法规，打破地区分割和部门垄断，在保护合法交易、公平竞争的基础上，逐步建立社会主义的统一市场。

### 三、如何实现计划经济与市场调节相结合

一些同志认为，实现这个“结合”的难度很大，计划经济强调多了，会把经济搞死；市场调节强调多了，又会把经济搞乱。如何具体“结合”，有的同志提出，要采取指令性计划、指导性计划

和市场调节这三种形式，根据经济发展的具体情况，不断调整三者之间的比例关系。有的同志认为，主要是要解决好国家计划指导下的市场问题。也有的同志认为，主要是要学会运用经济政策、经济杠杆来实现国家指导性计划，认为指导性计划是计划经济与市场调节的“结合部”。这些看法都有一定的道理。

我的看法是，在社会经济发展中，既然计划经济主要是解决宏观经济总量、结构的平衡和发展方向问题；市场调节主要是解决微观经济活动中企业之间的产供销衔接，并通过市场调节供需，调节各方面的利益关系，那么就可以说，计划经济和市场调节都是覆盖整个经济、覆盖全社会的。把经济运动分成计划一块，市场一块，在这样的基础上讲“结合”，不一定科学。我认为，计划经济与市场调节相结合的实质，就是宏观经济管理与微观经济管理相结合，使两者按照各自要求运动的同时，相互关照，密切配合，推动经济的发展。宏观经济管理的任务，就是要为微观经济活动服务，指导微观经济活动避免盲目性，尽量减少市场调节的副作用。微观经济运行的任务，就是要利用价值规律和经济杠杆调动职工的积极性，搞活企业，发展生产力，并在发展过程中努力使微观经济活动符合宏观经济的要求。由此出发，要使计划经济与市场调节结合好，我认为以下几点是重要的。

(一) 制定计划时，要在充分考虑企业积极性的基础上，一方面努力使计划的安排保持总供给和总需求的相对平衡，保持经济结构和地区布局的大体合理；另一方面，要同时制定为实现宏观计划所需的协调配套的政策和措施。总量平衡、结构合理、物价基本稳定，是保持经济稳定协调发展，企业进行正常经济活动的前提条件。很难设想，在总供给大大超过总需求，产品全面滞销，或者是总需求大大超过总供给，通货急剧膨胀的情况下，企业生产能够正常进行，市场调节作用能够正常发挥。因此，要花大力量加强和搞好计划工作，特别是中长远计划。因为总量平衡离不开结构平衡，而结构平衡又不是当年所能解决的。

(二) 企业的产供销活动主要通过市场进行，因此必须培育和健全计划指导下的市场，包括生产资料市场，生活资料市场，资金市场，劳务市场，科技市场等等。就物资流通而言，要发展在计划指导下的生产资料市场，可以设想一个初步轮廓：

1. 组织好以国营物资企业为主体的多渠道流通。从目前的情况看，一是大企业、企业集团的购销，可主要由他们自己的供销机构负责。这些企业一般需要的原材料批量大，专用性强，有些产品就是集团内最终产品的中间产品，主要由他们自己购销，是经济的。二是通用物资的流通和大量中小企业的物资供应，可由国营物资企业负责组织，这也是经济的。三是小商品生产、城乡集体企业和居民需要的零星物资，在目前国营物资企业还覆盖不了的情况下，可由集体和一些个体经营，还可委托他们为国营企业代销。四是生产主管部门的购销机构，在目前国家物资企业力量还不强的情况下，在一定时期内还要发挥他们的作用，但只能限于搞一些专用性的物资，主要补充供应本系统企业的需要。这四条渠道，第一渠道随着企业集团的增多可能有所发展，第二渠道靠自己的优势和国家的政策要发展壮大，逐步替代第三、第四渠道。这可能是一个大致的发展趋势。也就是说，为适应社会化大生产的需要，流通也要实现社会化。为此必须逐步实现流通的现代化，包括物流、商流、信息流的现代化，用经济办法理顺一些不合理的流通渠道。

2. 要努力从生产和销售两个方面把产需关系相对稳定下来。从生产方面讲，社会生产的分工协作要相对稳定，建立适应生产和生活需求变化的产业结构、产品结构，这是流通中产需关系相对稳定的基础。从销售方面讲，物资企业要想法搞好稳定供应，建立相对稳定的资源基地和销售基地，既帮助生产企业稳定产品销路，又保证对用户的稳定供应。在此基础上发展通讯订货、期货贸易。目前存在的大大小小的订货会、协作会等，不是好办法，要逐步改变。

3. 要解决价格问题。不论搞计划也好，还是利用市场调节也好，不解决双轨价格及其带来的问题不行。要逐步实行生产资料价格的单轨制，重要产品的价格由国家定价，如煤、电、铁路等，但定价要根据价值规律要求及时调整。一般商品的价格可以放开，由市场供求调节。价格体系要合理，地区、季节、质量等价差都要有，但主要是在市场调节的基础上进行水平控制。补贴必须尽量减少，看远一点，价格的补贴、倒挂问题，都应该逐步变为按成本合理盈利，否则包袱会越背越重，经济根本无法正常循环。

4. 及时制定一系列管理法规，保护合法经营，保护正常竞争，反对垄断，取缔非法和不正当的经营手段，保持市场正常秩序。法规制订以后，还要解决法规的有效性问题，切实把经济纳入法制轨道。

5. 要加强对市场信息的反馈工作，通过随时反馈市场变化，不断修正计划，及时调控、指导微观经济活动。

(三) 逐步建立适用计划经济与市场调节相结合的宏观调控体系。

如前所述，在社会主义经济运行中，计划经济主要是从宏观上指导、调控经济运行，市场调节主要是在微观方面发挥作用，二者都是为发展社会生产力服务的。从实践来看，计划经济主要体现了国家全局和长远的利益，它既要反映价值规律，更要反映有计划按比例发展的规律。市场调节的作用方向，虽然在许多场合宏观经济的要求是一致的，但由于它更多反映的是价值规律，反映微观——企业的利益和眼前的利益。因此，计划经济与市场调节必然存在着矛盾的一面。我们常常发现，有些市场调节的微观经济活动不符合宏观经济的要求，偏离了计划经济的目标，这就需要我们研究建立相互协调的宏观调控体系。

从历史和现实的经验看，要建立适应计划经济与市场调节相结合的宏观调控体系，就生产资料市场的调控来说，主要应解决

两个问题：一是要采取一些相应的政策，壮大国营物资企业“主渠道”的实力，扩大其市场占有率，力求根据供求变化和经济发展的要求，及时进行吞吐调剂，发挥“蓄水池”的作用。二是加强各种调控手段包括计划、进出口、价格、信贷、税率、汇率、利率、工商管理等的统一性和及时性，逐步形成一套灵敏有效的宏观调控体系。目前一些部门、地区从自身利益出发，对各种调控手段为我所用，许多重大问题没有权威单位协调，长期议而不决的情况如不改变，要实现计划经济与市场调节相结合是很困难的。



# 物资流通要坚持计划经济 与市场调节相结合\*

各级物资部门担负着组织和管理物资流通的重要责任。几十年来，物资部门为此做了大量工作，积累了许多好的经验。特别是改革开放以来，在改革物资计划体制、加强物资宏观调控、建立生产资料市场等方面，做了许多有益的探索，流通领域出现了多种经济成分、多条流通渠道和多种经营服务方式，打破了指令性计划分配调拨过多的局面，形成了计划与市场并存的新格局，促进了改革和建设事业的发展。

党的十三届五中全会指出，必须始终坚持持续、稳定、协调发展经济的方针。在物资工作中继续深入探索适应生产力发展要求的流通体制，搞好全社会物资的综合平衡，优化资源配置，健全生产资料市场，促进产需衔接，提高流通效益，是实现中央这一方针的重要条件。物资体制改革，核心问题是把计划经济和市场调节有机地结合起来，这方面我们虽然有了一些经验，但问题还远没有解决。组织力量来认真研究这个问题，并努力提高物资战线广大干部职工的政治、业务水平，以促进我们的工作，具有十分重要的意义。

## 一、实行计划经济和市场调节相结合是历史的总结

实行计划经济和市场调节相结合，是我国经济体制改革的基本原则，是总结社会主义各国和我国建国以来的经验，特别是

---

\* 本文原载《中国物资报》1989年11月28日。