

中 国 经 济 特 区 丛 书

中国经济特区的 建立与发展

珠海卷

●中共珠海市委党史研究室编

中共党史出版社

中国经济特区丛书

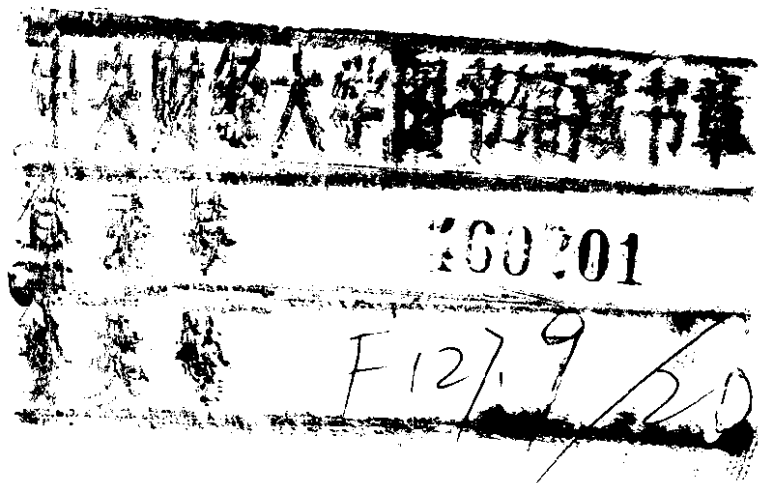


中财 B0092117

中国经济特区的建立与发展

珠 海 卷

中共珠海市委党史研究室编



中共党史出版社

1996年·北京

图书在版编目(CIP)数据

中国经济特区的建立与发展:珠海卷/中共珠海市委党史研究室编
著.-北京:中共党史出版社,1996.9

(中国经济特区丛书)

ISBN 7-80023-987-X

I. 中… II. 中… III. ①经济特区-经济建设-概况-中国②地区
经济-经济发展-概况-珠海 IV. F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(96)第 06307 号

中国经济特区的建立与发展·珠海卷

中共珠海市委党史研究室编

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号

电话:(010)62581570 传真:(010)62581532

经 销:新 华 书 店

印 刷:河北衡水红旗印刷厂

850×1168 毫米 32 开 16.75 印张 270 千字

1996 年 9 月北京第 1 版 1996 年 9 月第 1 次印刷

印 数:5000 册

ISBN 7-80023-987-X/K · 907

定 价:38.00 元

《中国经济特区的建立与发展·珠海卷》

编辑委员会

顾问:

吴健民 方 苞 凌伯棠 甘伟光 麦庚安 何 海
孙 仁 关守义 何仲云 黄 静 卢炳雄

(以下按姓氏笔划排列)

牛清臣 布 梅 刘文耀 刘春海 朱创和 向 真
李长青 李根深 李 洪 李 洲 李鸿波 杨其汉
杨 锐 苏 标 陈达新 陈景棠 陈韵昭 萧时照
何必男 何守端 吴寿桃 罗 知 欧 培 庞学勤
赵资贤 高存亮 高 勋 简文淦 谭 伟 蔡 高
黎元泰 潘 豪

主 任:梁广大

副主任:黄龙云 李南华 张耀中 雷于蓝 黄 健 李焕池

委 员:曾德锋 关玉嘉 苏泽群 钟华生 王启刚 方福祥
李素芝 谢金雄 林保万 李阐道 萧炳南 李沃林
李耀国 罗茂坤 谢福新 陈焕礼 余炳林 蔡光成
梁耀明 周本辉 冼 文 唐榕达 周英尧 袁桓初
赵汝森 罗忠福 赵芝生 陈洪岫 唐启汉 谭国辉
丁功华 邝流文 钟永光 郑中东

主 编:张耀中

副主编:陈锐明 袁煦民 林景福

编 辑 说 明

创办经济特区,是我国改革开放的重大成果,是建设有中国特色社会主义的一项成功实践。在党中央的领导下,在全党和全国人民的支持下,十多年来,各经济特区的建设都取得了突破性的进展,发生了举世瞩目的变化,很好地发挥了对外开放的“窗口”作用,经济体制改革的试验区作用,对内地的示范、辐射和带动作用。为总结党在经济特区建设中的历史经验,以进一步推动特区经济乃至全国经济的发展,由中共中央党史研究室牵头,组织深圳、珠海、汕头、厦门和海南五个经济特区党史研究室分卷编写“中国经济特区丛书”——《中国经济特区的建立与发展》。这是我们力图运用最新的历史事实、历史经验来为现实服务的一个尝试。

邓小平同志是我国改革开放的总设计师,是创办与发展经济特区的倡导者和主要决策者。实践已经证明,邓小平关于经济特区建设的思想,党中央关于创办经济特区的集体决策,是完全正确的。本丛书的编写,坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,以党领导特区人民大胆探索、开创新的事业为主线,力求全面地记

述、系统地总结我党在各经济特区认真实践邓小平特区建设思想的历程和经验。丛书的体例以纵为主，纵横交错；以史为主，史论结合；以叙为主，夹叙夹议，努力体现党史书籍的特色。

本丛书的编辑、出版，得到了国务院特区办公室的大力支持，广东、福建、海南三省党委和各经济特区党委给予了高度的重视和具体的领导，为保证编纂进度和书稿质量提供了十分重要的条件。对此，我们表示衷心的感谢。

本丛书在资料选辑、理论阐述、成就总结、文字表达等方面难免有疏漏和不妥之处，恳请读者批评指正。

编 者

1996年8月

序

梁 广 大

珠海经济特区从 1980 年创办以来已经走过了 15 年的历程。

15 年来,珠海人民在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下,努力实践邓小平建设经济特区的理论,把特区办成改革开放的基地,发挥了“技术的窗口、管理的窗口、知识的窗口、对外政策的窗口”的作用。在珠海经济特区建设过程中,各级党组织和党员干部经受了一次又一次困难的锻炼和考验,与广大群众一道坚定不移地坚持改革开放、解放思想、实事求是、开拓奋进、艰苦创业、扎实工作,从根本上改变了珠海的面貌,昔日的边陲小镇,已经建设成为初具规模的现代化海滨新城。珠海的巨大变化,正如江泽民总书记 1991 年 12 月 18 日在厦门经济特区建设十周年庆祝会上所说的:“深圳、珠海、汕头、厦门和海南五个经济特区处在我国对外开放的前列,在我国发展对外贸易,扩大对外经济技术合作中,越来越发挥着窗口和基地的作用。经济特区建设卓有成效的实践,充分证明:党的十一届三中全会所制订的以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线,是完全正确的,邓小平同志倡导的举办经济特区,进一步开

放沿海地区的决策也是完全正确的、成功的。”

回顾 15 年的发展历程,珠海人民永远不会忘记:从创办经济特区之日起,就一直受到党中央、国务院等党和国家领导人极大的重视、支持和关怀。特别令人难以忘怀的是,1984 年、1992 年我国改革开放的总设计师、经济特区的倡导者邓小平先后两次视察珠海。他在特区先后住了十余天,亲自到工厂、到企业实地考察,就城市建设、投资环境等问题与工人、知识分子交谈,仔细听取市委、市政府负责同志关于珠海市各方面的汇报,发表了一系列的重要谈话,挥笔题词。以他的慧眼、胆识和雄才大略指引着中国经济特区走向辉煌。他老人家办好特区的构想,深深地铭刻在特区人民心中,成为推动特区发展的动力。江泽民、李鹏、乔石、李瑞环、朱镕基、刘华清、胡锦涛、杨尚昆、王震等党和国家领导人一次又一次地到珠海视察指导,他们每一次来临,都给珠海人民以亲切的关怀和巨大的鼓舞,并对特区的建设事业寄予无限的期望。与此同时,海内外各界人士也对珠海广泛关注并给予支持,激励着建设者们勇攀高峰,创建新的业绩。历史不会忘记,参与珠海特区建设的建设者们,没有辜负党中央的期望,他们以艰苦奋斗、无私奉献的精神,用辛勤的汗水谱写了特区建设事业新篇章。他们的历史功绩将永远载入特区发展的史册上。

江泽民总书记曾提出:“经济特区要认真总结经验”。现在《中国经济特区的建立与发展·珠海卷》一书出版

了。它记载着珠海人民 15 年奋斗的历程与业绩,从一定的历史角度,较系统地反映了珠海经济特区 15 年发展的全貌;紧紧围绕小平同志办特区的理论在珠海的实践过程,较全面地阐述了特区党组织领导经济特区各项建设事业的发展历程、经验和教训,为珠海经济特区今后的发展提供了历史的借鉴。我坚信,在以江泽民总书记为核心的党中央领导下,在未来的发展中只要继续实践邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,坚持党的基本路线,坚持改革开放,不断总结经验,勇于开拓创新,珠海市和经济特区的明天将会更加灿烂辉煌。

《中国经济特区丛书》编委会

主 任：李传华 陈顺恒 厉有为 梁广大 王厚宏

副主任：(以姓氏笔画为序)

毛宗诚 邢诒孔 陈聪辉 吴立华 张耀中

林 强 胡 丹 黄慰慈 黄丽满

委 员：(以姓氏笔画为序)

王天海 刘正英 陈锐明 陈维烟 严衡山

周其若 徐 冰 袁熙民 黄顺通

目 录

序	梁 广 大 (1)
概 述	(1)
第一章 珠海经济特区的创立	(15)
第一节 珠海经济特区的创立	(15)
一、珠海经济特区创立的背景	(15)
二、珠海经济特区的建立	(19)
三、珠海经济特区的性质和作用	(23)
第二节 城市规划的首次制定与修订	(26)
一、第一次城市规划的制定	(26)
二、城市总体规划的修订	(29)
第三节 基础设施建设	(32)
一、交通运输	(33)
二、邮电通信	(36)
三、电力建设	(38)
四、供水建设	(39)
五、环境保护	(41)
六、房屋建设	(43)

第四节 特殊政策和灵活措施的实施	(45)
一、特殊政策和灵活措施的制定	(45)
二、特殊政策、灵活措施的实施	(48)
第二章 在改革中发展特区经济	(55)
第一节 以工业为主导方针的确立	(55)
一、特区初创前后的珠海工业	(55)
二、以工业为主导方针的确立	(57)
三、以工业为主导方针的初步实施	(59)
四、以工业为主导方针实施取得的 成就及影响	(62)
第二节 改革旧的经济体制	(65)
一、农业改革	(67)
二、企业改革	(70)
三、机构改革	(75)
四、宏观经济体制改革	(76)
五、建立社会保障体系	(86)
第三节 加强土地管理 充分利用土地资源	(89)
一、土地管理制度的变革	(89)
二、土地管理制度的基本内容	(91)
第四节 广泛开展外引内联， 发展外向型经济	(97)
一、引进外资	(97)
二、横向经济联合	(102)
三、外向型经济的发展	(107)

第五节 各项社会事业的蓬勃发展	(110)
一、教育	(110)
二、科学技术	(116)
三、文化	(122)
四、医疗卫生	(129)
五、体育	(134)
第六节 加强社会主义精神文明建设	(139)
一、精神文明建设常抓不懈	(140)
二、开展社会公德、职业道德、思想 品德教育	(141)
三、开展创建文明户、文明村、镇、文明 单位活动	(142)
四、军警民共建社会主义精神文明活动	(143)
五、评选表彰十佳市民和十佳服务员 的活动	(146)
六、进行革命传统和爱国主义教育	(150)
第三章 增创特区新优势	(152)
第一节 西部地区发展战略的制定	(152)
一、西区发展战略制定的背景	(152)
二、制定西部地区发展战略的依据	(157)
三、开发西区发展战略决策的实施	(165)
第二节 第三次修订城市总体规划	(171)
一、修订珠海市市区总体规划	(171)
二、珠海市西区城市发展战略规划	(177)

三、加强对城市规划实施的领导	(180)
第三节 按高标准进行基础设施建设	(185)
一、交通建设	(185)
二、电力和供水建设	(193)
三、邮电通讯建设	(195)
四、环境保护	(198)
第四节 社会主义市场经济体系的建立	(200)
一、探索建立社会主义市场经济体系	(200)
二、社会主义市场经济体系的形成	(201)
三、社会主义市场经济体系的发展	(205)
第五节 依靠科技进步 发展高新	
技术产业	(209)
一、珠海市高新技术产业发展概况	(209)
二、主要高新技术企业	(213)
三、珠海国家高新技术产业开发区	(223)
四、重奖科技人员	(225)
第六节 国民经济实力增强	
社会事业全面发展	(230)
一、国民经济持续、快速、健康发展	(230)
二、各项改革进展顺利	(232)
三、固定资产投资结构不断改善,重点基础	
设施建设取得重大进展	(234)
四、市场繁荣,人民生活质量不断提高	(235)
五、文教体卫等事业取得新的成绩	(235)

第七节 加强党的建设	(237)
大事记	(248)
附 录:	
I 加强和改善党的领导 为加速珠海市的经济 建设而奋斗	
——在中国共产党珠海市第一次代表大会上的 报告(1980年9月25日)	吴健民(413)
II 坚持四项基本原则 坚持改革开放搞活 把全市经济建设推向一个崭新的阶段	
——在中国共产党珠海市第二次代表大会上的 报告(1987年8月3日)	梁广大(442)
III 深化改革扩大开放加快珠海市 现代化建设步伐	
——在中国共产党珠海市第三次代表大会上的 报告(1993年12月16日)	梁广大(484)
后 记	(515)

概 述

珠海位于广东省珠江口的西南部,因位于珠江注入南海之处而得名。珠海依山傍海,山清海碧,风景秀美,气候宜人。她东与香港隔海相望,相距仅 36 海里之遥;南与澳门相连;西邻新会、台山县;北与中山接壤;距广州 140 公里。全市总面积 7555 平方公里,其中陆地 1266 平方公里,海域 6289 平方公里。大小岛屿 145 个,分布在香港、澳门周围,环岛海岸线长 690 公里。总人口 60.6 万,另有暂住人口 42.4 万。有华侨港澳同胞 33 万人。珠海原属中山县辖,1953 年 4 月 20 日分置建珠海县。1959 年 3 月并入中山县,1961 年 4 月恢复珠海县建制,1979 年 3 月改为市建制。1980 年,经全国人大常委会会议审议批准设置珠海经济特区。特区现有面积 121 平方公里。1983 年 5 月斗门县划入。1984 年 6 月,香洲区改为县级建制。珠海市辖香洲区(市区)、斗门县及万山、三灶、平沙、红旗、珠海港、淇澳、横琴等经济管理区。

珠海海域辽阔,历来是外国商船进入广州的必经之地,又是抛锚停泊的海港。据历史记载:在明代,珠海地区已成为广东对外贸易点之一,明中晚期,浪白(今南水)、十字门(今湾仔东南面)是外国商船到广州贸易停泊的外

港。在明嘉靖二十一年至三十七年(1542年—1558年),“安南”、“占域”、“暹罗”诸国商船云集浪白等海域。清嘉庆二十五年(1820年),外国商船停泊在外伶仃岛及唐家金星门,船只最多时达一百多艘,金星门一带成为商品交易市场。1836年英美船只入侵淇澳岛,妄图霸占淇澳岛作为鸦片贸易的据点,遭到村民奋起抗击,迫使侵略者投降,赔偿白银3000两。

1907年,清政府实施“新政”,鼓励华侨实业家回国投资。1908年,清政府宣布开设香洲无税商埠,1909年邑人王诤集股在香洲开埠,广东总督张人骏亲临香洲参加开幕仪式,开埠一段时间,商业兴旺,有大小铺户一千多间。1911年清廷批准香洲成为自由港,但因香洲火灾,店铺被焚毁而未能实行,使得投资者转移资金,香洲成为一片废圩。近代先哲唐廷枢、唐绍仪、孙中山等亦曾先后计划在金星门建港口和商埠。1937年日本侵略者入侵大林、荷包、高栏开发矿山;入侵三灶,建军用机场,杀我三灶同胞。由于珠海地理位置的优越,历来为商家们所看重,同时,又是外国侵略者妄图掠夺之地。尽管珠海是块宝地,但在旧中国一直得不到发展,这里的人民一直处在水深火热之中。

建国后,人民翻身解放了,成了国家的主人。为加强边境管理,发展渔农业生产,1953年经政务院批准设立珠海县。经过建立三级政权,进行民主改革,发展互助合作,修造渔船,兴修水利,改善交通,兴办工业,渔农工业