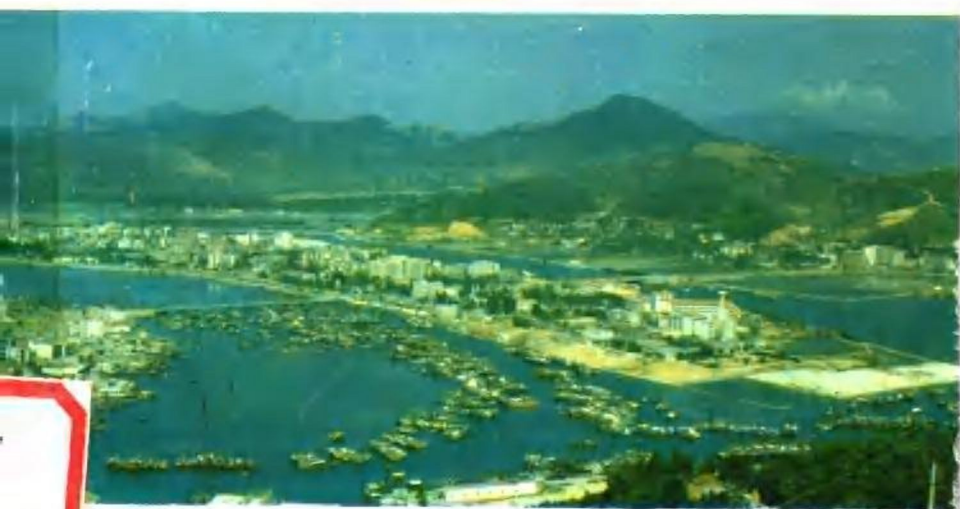


中国旅游地区财政研究

—— 全国部分旅游地区第三届财政理论研讨会论文集



中国财政经济出版社

中国旅游地区财政研究

——全国部分旅游地区第三届
财政理论研讨会论文集

叶必良 王诚安 黄友艳 主编

10779/11

中国财政经济出版社

(京) 新登字 038 号

中国旅游地区财政研究
——全国部分旅游地区第三届
财政理论研讨会论文集
叶必良 王诚安 黄友艳 主编

*

中国财政经济出版社出版
(北京东城大佛寺东街8号)
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经销
北京财经印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开 6 印张 121 000 字
1994 年 9 月第 1 版 1994 年 9 月北京第 1 次印刷
印数: 1-34 000 定价: 5.50 元
ISBN 7-5005-2502-8 / F·2369
(图书出现质量问题, 本社负责调换)

小洞天



大东海



《鉴真登岸》群雕



第十一届亚洲运
动会南端点火台



四星级宾馆——南中国大酒店



南中国大酒店
戏水乐园





海山奇观



天下第一湾——亚龙湾



天涯海角



目 录

全国部分旅游城市（地区）第三届财政理论研

讨会开幕词…………… 叶必良（1）

在全国部分旅游城市（地区）第三届财政理论

研讨会上的讲话…………… 潘家君（4）

全国部分旅游城市（地区）第三届财政理论研

讨会闭幕词…………… 李红贵（9）

全国部分旅游城市（地区）第三届财政理论研

讨会会议纪要……………（12）

三亚市旅游情况介绍…………… 曾繁强（15）

积极扩大来自旅游业的财政收入…………… 项镜泉（22）

市场经济下旅游景区的开发与建设…………… 王大悟（34）

试论我国财政与旅游业发展的关系…………… 刘运朋（41）

着眼三亚市旅游资源优势 浅谈财政投资应向

旅游业倾斜…………… 叶必良 陈清（48）

重庆市旅游业发展的条件、现状及其对

策…………… 方天雄 王朝忠（57）

加快旅游资源开发建设振兴敦煌经

济…………… 周彦和 魏明（65）

大力开发敦煌旅游资源刍议…………… 杨新元 牛天龙（75）

发展绍兴旅游经济的优势及

财政对策..... 赵乃兴 陈越彪 (85)

浅谈旅游地区旅游业同其他各主要产

业的关系..... 成劲松 吕毅 (95)

旅游城市发展第三产业的财税对策 李菊 (101)

无锡市财政支持旅游建设的一些做法..... 邱耀庆 (105)

关于发展旅游与振兴财政的若干思考..... 郭鹏飞 (109)

浅谈发展我市旅游经济的几个问题..... (117)

发展我市旅游事业的思考 辛国 (125)

关于延边地区发展旅游业问题的探

讨..... 王照利 安文镐 (131)

大力发展旅游业,振兴旅游地区

财政经济..... 向荣炎 彭继文 (137)

关于旅游地区财源建设的构想..... (145)

浅谈华山风景区框架性开发和建设资金的

筹集与管理..... (153)

关于旅游地区财政、财务管理的探讨..... (164)

确立良好的旅游形象是发展旅游业的

根本途径..... 王学孝 (171)

加速发展昌吉州旅游业的思路与对

策..... 马存光 史晓晖 (180)

全国部分旅游城市（地区） 第三届财政理论研讨会开幕词

三亚市财政局长 叶必良

（1993年4月26日）

各位领导、各位来宾：

全国部分旅游城市（地区）第三届财政理论研讨会，现在正式开幕了。

这次研讨会是在党的十四大和全国八届人大胜利召开后的大好形势下召开的。是继1990年在甘肃省敦煌市召开的第二届财政理论研讨会的又一次盛会。参加这次会议的有中央财政部外汇外事财务司、海南省财税厅的领导同志，有财政部科研所、中国财政经济出版社和部分大专院校的专家、教授，有重庆市、西安市、哈尔滨市等全国部分旅游城市（地区）的财政实际工作者和潜心为促进旅游城市财政理论的发展而研究的学者等。

参加会议的代表，不远千里，从祖国的四面八方来到祖国的南疆三亚，欢聚一堂，共商旅游城市发展财政的大计。我作为东道主的代表，对于到会的各位领导、来宾表示最衷心的感谢和崇高的敬意。

全国部分旅游城市（地区）财政理论研讨会，虽然是自动发起的群众组织，但经过了上两届会议，对促进各个地区的旅游经济的发展，增加财政收入，沟通感情，增进友谊，交流信息，开阔眼界，起到了互相借鉴，互相促进的作用，表现了强大的生命力。旅游业是当今世界正在崛起的一项新兴产业，随着我国改革开放的不断深入，旅游业必将得到加速发展，成为国民经济的一大支柱产业，构成世界旅游业的一个重要组成部分。邓小平同志的南巡讲话，要求人们要敏锐地把握时代发展脉搏和契机，既继承前人又突破陈规，为祖国的四化建设做出更大的贡献。我们面临着新的形势和任务，全党同志和全国各族人民思想要更加解放，精神要更加振奋，上下团结一致，进一步为实现中华民族的伟大理想而努力奋斗。现在国内条件具备，国际环境有利，既有挑战，更有机遇，我们要紧紧把握住这一有利时机，通过改革开放，引进外资、技术，大力发展旅游业，尤其象三亚这样的地区，更应把发展旅游业放在主导产业位置上，采取多渠道、多形式、全方位、加大力度、快速发展，建立起充满生机和活力的社会主义新型经济体系，把旅游财政的理论推向新的高度，开创出一个财政带动旅游，旅游促进财政迅速发展的美好明天。

各位领导、各位来宾，这届研讨会会有幸在三亚召开，这对三亚人民来说是一件令人高兴，值得庆贺的大事。我们希望通过这次会议，认真学习兄弟地区的经验，听取各位专家、学者的高见，把三亚旅游经济发展宏图画得更美更好，促进三亚市旅游飞跃发展，促进三亚市财政跨上新台阶。我

们衷心希望来到天涯海角——我们这块神奇大地上的与会领导、专家和代表们，畅所欲言，各抒己见，共同探索旅游财政理论的新路子，为促进旅游财政出谋划策，贡献自己的聪明才智。

我们相信在大家的共同努力下，会议一定开得生动活泼、达到预期的目的。

请允许我代表三亚市财政局全体同仁、代表热情好客的三亚人民，祝贺大会胜利召开，并预祝大会圆满成功。

在全国部分旅游城市（地区） 第三届财政理论研讨会上的讲话

三亚市委常委、副市长 潘家君

(1993年4月26日)

各位领导、各位来宾、同志们：

在举国上下深入学习贯彻党的十四大会议精神，加大改革力度，扩大对外开放，加快经济发展的新形势下，全国部分旅游城市（地区）第三届财政理论研讨会在我们海南省三亚市隆重召开了，这是我市经济生活中的一件大事。我代表三亚市委、市人民政府和全市各族人民，对会议的召开表示热烈的祝贺！对远道前来参加会议的各位领导、专家、学者、代表和特邀嘉宾，表示最热烈的欢迎并致以亲切的问候。

自党的十一届三中全会以来，全国各地都在紧紧围绕着经济发展这个中心，结合实际想方设法加快促进本地区的经济发展。在这种形势下，召开全国部分旅游城市（地区）财政理论研讨会，相互交流经验，互通信息，探索强化财政管理、深化财政体制改革的途径；研究新形势下如何充分发挥财政职能作用；商讨财政如何支持旅游业经济的发展等问

题，这是十分必要的，也是非常及时的。这种超前的理论研究，对于加快各地区的开发建设，实现经济的稳步发展，必将产生积极的作用和深远的影响。

三亚市位于海南岛南端，是祖国南疆边陲的一个新兴城市。地处东经 $108^{\circ}56'36'' \sim 109^{\circ}48'28''$ ，北纬 $18^{\circ}09'34'' \sim 18^{\circ}37'27''$ ，它东邻陵水黎族自治县，北依保亭黎族苗族自治县，西与乐东黎族自治县交界，南临南海。全市总面积 1887.35 平方公里，其中市区现有面积 15 平方公里。东西长 91.6 公里，南北宽 51.75 公里。海岸线全长 179.25 公里，大小港湾 19 个，所属岛屿主要有东岛、西岛、蜈蚣洲等。地处低纬度，属热带海洋性季风气候，光照多而强，干湿季度明显，年平均气温 25.4°C ，夏季平均气温 28.2°C ，冬季平均气温 20°C ，年平均降雨量 1279.5 毫米，年日照 2563 小时。

三亚市历史，根据史书记载，可以追溯到 2000 多年前的战国时期。秦统一中国后三亚是象郡的边境，汉朝元封元年（公元 110 年）属珠崖郡，隋大业六年（610 年）置临振郡，唐武德五年（622 年）为振州，宋开宝五年（972 年）改为崖州后降为吉阳军，元朝沿称吉阳军，明洪武元年（1368 年）改为崖州，清朝沿用明制。民国九年（1920 年）改为崖县，1948 年中国共产党成立崖县民主政府。1950 年 3 月崖县解放成立崖县人民政府。1984 年 5 月 19 日撤销崖县设立三亚市（县级），1987 年 11 月随着海南建省升格为地级市。现辖二个区（处级），一个办事处，十镇三乡和五个国营农场。全市总人口 37.87 万人，其中黎、回、苗、壮

等少数民族 16.7 万人，市区常住人口 10 万人。

三亚市自古远离京都，“望海之角似尽头，观天之涯关山隘”，素有“天涯海角”，“南荒极境”之称。至解放前夕，三亚经济仍然萧条，商旅鲜行。新中国成立后，三亚人民在中国共产党和人民政府的领导下，勤劳建设、艰苦创业，使大好河山焕发异彩。特别是进入 80 年代后，随着海南的建省和实行对外开放政策，三亚市充分发挥热土资源优势，使三亚的面貌“万丈炎荒无觅处，花映天涯海角新”，国民经济和社会各项事业都得到了新的发展。1992 年，全市社会总产值达 11.7 亿元，比建省前 1987 年增长 2.6 倍，五年期间平均递增 21%；国民收入 5.9 亿元，比 1987 年增长 2.45 倍，平均年递增 19.3%；国内生产总值 6.8 亿元，比 1987 年增长 2.34 倍，平均年递增 18.3%；工农业总产值 6.7 亿元，比 1987 年增长 1.6 倍，平均年递增 9.4%；地方财政收入 9122 万元，比 1987 年增长 5.1 倍，平均年递增 38.5%。

三亚市潜力最大的资源优势是旅游资源优势。在三亚及其周围一百公里范围内，聚集着“阳光、海水、沙滩、气候、森林、动物、温泉、岩洞、风情、田园等十大风景资源，并且形成了山、城、河、海自然结合在一起的独特景观，构成了区域风景旅游开发的优势。在海南建省三亚市升格伊始，三亚城市建设的总的指导思想是将三亚建设成为具有国际性滨海旅游城市。根据建省后五年的国民经济和社会发展情况，三亚市政府提出：“五年已经翻一番，再干三年翻两番，八年初步建成旅游城。

三亚典型的热带风光，古来称绝。多少迁客骚人、谪官

宦游，为泱泱华夏这南疆一隅写下千百篇赞美的诗文。50年代以来，许多老一辈中央领导人以及著名作家、诗人先后来三亚视察，也写下了不少脍炙人口的诗词。如董必武的“海闻龙摆尾，山见鹿回头，椰林森林立，渔舟渺渺浮；叶剑英的“到鹿回头滨海处，红豆离离，占断天涯路，浅水蓝鱼梭样去，教人疑是龙宫女”；陈毅的“潮退沙平珍贝美，帆摇波晃琉璃碧”；郭沫若的“海角尚非尖，天涯更有天”；田汉的“江山雄丽人情美，如此天涯便是家”等等。这些赞美的诗词，都从不同侧面描绘出三亚风景资源的优势所在。从党的十一届三中全会以后，特别是海南建省三亚市升格以来，三亚旅游事业得到了长足的发展。1992年，全市共接待国内外游客 65.37 万人次，比 1987 年三亚升格前增长 4.67 倍。三亚市的知名度也随着旅游业的发展越来越高。如今人们常说，“不到三亚不算到海南”，“不游天涯海角，难夸走遍天涯”。

三亚市作为新兴的旅游城市，经过几年的规划发展，初步具备了旅游城市的框架和规模。但与内地比较，还有很大差距。我市社会生产力发展水平仍然很低，丰富的自然资源尚未得到很好的开发利用，资源优势远未转化为经济优势，特别在发展旅游经济方面，我们还很缺乏经验。我殷切希望参加这次全国部分旅游城市（地区）财政理论研讨会的专家、学者，在与会期间能够各抒己见，畅所欲言，充分发表自己的观点、建议和研究成果。特别是对我市发展旅游经济的问题，提出宝贵的意见，帮助我市寻求一条生财、聚财之道，增强我市财政自我发展、自我积累能力，以加速我市现

代化建设的进程。

预祝大会圆满成功，同志们身体健康，生活愉快。谢谢大家！