



财贸经济体制改革 百题问答

赵效民 主编

经济日报出版社

财贸经济体制改革

百题问答

赵效民 主编

经济日报出版社

214021

F 721-44
245

财贸经济体制改革

百题问答

赵效民 主编

*

经济日报出版社出版

北京市新华书店发行

北京印刷二厂印刷

787×1092毫米 32开本 10.875印张 237千字

1986年6月第1版 1986年6月第1次印刷

印数 1—31,000册

统一书号: 4454·005 定价: 2.10元

前 言

党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》(以下简称《决定》),阐明了我国经济体制改革的方向、性质和任务,并为整个经济体制改革制定了基本方针和政策。认真贯彻落实《决定》,是搞好经济体制(包括财贸经济体制)改革的基本保证。当然,在各方面的具体改革中,我们还需要根据不同对象的具体情况,创造性地执行《决定》,以解决实践中提出的许许多多的理论和实际问题。

在整个经济体制改革中,财贸经济体制的改革是涉及面广、问题比较复杂的领域。在学习《决定》的过程中,不少群众向我们提出了一些问题要求解答,我们自己也感到有许多问题需要进一步学习、研究。《财贸经济体制改革百题问答》一书就是在这种情况下,由我所部分同志遵照《决定》的精神,根据马克思主义的基本理论,结合我国经济的实际情况,对财贸体制改革方面一些重要问题,尤其是人们认识上有分歧的问题,进行研究、探索,以问答的形式写成的,试图为宣传、贯彻《决定》提供一种辅助读物,为财贸部门的改革,建立起新的具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义的财贸经济体制,做一些基础性的工作。

《财贸经济体制改革百题问答》一书的内容安排,大体上有一个体系,而这个体系中的各个部分又是相对独立的。全书共分九个部分:第一部分是总论,主要回答与财贸经济体制改革有直接联系的若干基本经济理论问题,以及财贸各

部门改革中的共性问题；从第二至第九部分，分财政、金融、价格、商业、生产资料流通、服务和旅游、外贸、城市经济等八个方面，就财贸体制改革中迫切需要解答的主要问题进行了阐述和回答。采用问答的形式，目的是为了探讨和说明的问题具有鲜明的针对性，内容集中，有利于表述得深入浅出、通俗易懂。

本书由中国社会科学院财贸物资经济研究所部分研究人员撰写，赵效民主编，白仲尧、刘溶沧、李茂生协助主编对全书进行统改和定稿工作。各位作者分工如下：

- 张卓元：第1，2，3，5题；
- 赵效民：第4，6—9题；
- 郭冬乐：第10，11，44—47，53题；
- 刘溶沧：第12—20题；
- 李茂生：第21—30题；
- 王振之：第31—43题；
- 唐伦慧：第48—52题；
- 秦毅：第54—62题；
- 白仲尧：第63—70题；
- 乔玉霞：第71—79题；
- 陈家勤：第80—90题；
- 杨重光：第91—100题。

由于我们水平有限，写作时间匆促，书中错误和不足之处一定不少，我们恳切希望读者批评指正。

作者

1985年7月

目 录

前 言

一、总 论

1. 为什么说社会主义经济是有计划的商品经济?
..... (1)
2. 社会主义计划经济为什么要利用和如何利 用
市场机制? (6)
3. 社会主义计划经济为什么必须自觉依据 和 运
用价值规律? (11)
4. 指令性计划如何运用价值规律? (16)
5. 指导性计划如何按价值规律办事, 综合 运用
经济杠杆? (21)
6. 如何理解中国原有经济体制的 理 论 基 础 是
“自然经济论”? (25)
7. 为什么说改革是为了建立充满生机的社 会 主
义经济体制? (29)
8. 为什么说增强企业的活力是经济体制改 革 的
中心环节? (34)
9. 在社会主义条件下, 为什么要实行政企 职 责
分开? (37)
10. 在社会主义条件下, 所有权和经营权为 什 么
可以适当分开? (41)

11. 把是否有利于发展社会生产力作为检验 经济体制改革的成败的主要标志,道理何在?
..... (46)

二、财 政

12. 如何看待原有经济体制下财政的职能作用? (49)
13. 为什么要对“分灶吃饭”的财政体制作进一步的改革? (53)
14. 为什么要通过利改税的途径来处理国家与企业的分配关系? (57)
15. 为什么说“自主经营、自负盈亏”是改革企业纯收入分配体制的基本方向? (61)
16. 如何看待扩大企业财权与增加国家财政收入之间的关系? (65)
17. 为什么要对财政投资实行有偿使用? (69)
18. 为什么要实行企业流动资金由银行统一管理的制度? (72)
19. 改革固定资产投资管理体制应遵循哪些基本原则? (78)
20. 如何通过财政体制改革来促进和完善我国社会主义财政的理财之道? (81)

三、金 融

21. 怎样理解社会主义银行不是商品?这对银行体制改革有什么意义? (87)
22. 变单一的银行信用为以银行信用为主、多种信

- 用形式并存有什么好处? (95)
23. 银行信贷制度怎样适应有计划的商品经济的发展? (95)
24. 我国为什么要实行中央银行制度? (99)
25. 如何看待开放金融市场问题? (102)
26. 社会主义经济中为什么允许发行股票和债券? (105)
27. 为什么要以平均资金利润率为基础逐步改变现行利率? (109)
28. 在金融体制改革中为什么要区分财政性利率政策与金融性利率政策? (113)
29. 怎样把专业银行办成真正的金融企业? (115)
30. 农村信用合作社如何改革? 信用社是否需要建立全国性的组织? (118)

四、价 格

31. 如何理解价格体系的改革是整个经济体制改革的成败关键? (122)
32. 我国价格体系包括哪些内容? (124)
33. 怎样认识价格改革与物价基本稳定的关系? (126)
34. 如何正确理解价格与供求的关系? (129)
35. 影响价格变动的因素有哪些? 为什么在劳动生产率不断提高的情况下, 物价不但没有下降反而逐步上升? (132)
36. 十一届三中全会以来, 我国价格体系和体制进行了哪些初步改革? (135)

37. 当前我国价格体系不合理的主要表现及其影响如何? (140)
38. 价格改革的原则和步骤如何? (143)
39. 我国的价格模式是什么,为什么幅度浮动价格是最适合我国国情的一种价格形式? (145)
40. 怎样看待财政对价格的补贴? (147)
41. 价格改革与财政的关系怎样? (149)
42. 价格改革与工资的关系如何? (151)
43. 在价格上如何贯彻宏观控制和微观搞活的原则? (153)

五、商 业

44. 商业体制为什么要进行根本性的改革? (155)
45. 如何认识和实行商业的政企职责分开?政企分开后,商业行政部门的职责是什么? (158)
46. 为什么要把小型国营零售商业、饮食服务企业转为集体经营或租赁给经营者个人经营?..... (162)
47. 第二步利改税后,大中型国营商业企业为什么要继续实行经营承包责任制?..... (167)
48. 批发商业为什么要有多种经济形式?..... (169)
49. 为什么要建立贸易中心?贸易中心应办成什么类型的好?..... (173)
50. 贸易中心与批发市场有什么不同?与批发商业企业是什么关系?..... (177)
51. 为什么要把供销社办成农民群众集体所有制合作商业?..... (180)
52. 供销社由“官办”变为“民办”,需要采取哪

- 些根本性的改革措施?..... (184)
53. 商业体制改革中,应当采取什么措施来维护消费者的利益?..... (187)

六、物资经济

54. 为什么说全民所有制经济内部的生产资料流通属于商品流通?..... (192)
55. 为什么要对我国原有的物资流通体制进行改革?..... (195)
56. 物资管理体制改革与国民经济管理体制的总体改革有什么关系?..... (197)
57. 怎样认识物资计划分配制度?改革后为什么还要保留一部分调拨分配?..... (202)
58. 为什么要按照商品流通的原则组织物资流通?如何实现这一原则?..... (205)
59. 为什么要发挥市场机制对物资流通的调节作用?..... (208)
60. 为什么要以城市为中心组织物资流通?..... (210)
61. 怎样认识和实现物资流通组织中的政企职责分开?实行政企职责分开后,物资企业具有什么地位?..... (212)
62. 物资流通体制改革的发展趋势怎样?..... (214)

七、服务经济与旅游经济

63. 什么是服务劳动、服务产品和服务业?..... (217)
64. 服务业的体制改革与发展第三产业有什么关系?..... (220)

65. 服务业在国民经济中的作用是什么?..... (224)
66. 服务业的经营特征及其与服务业体制改革的关系如何?..... (227)
67. 现行服务业经济管理体制存在哪些弊病?..... (230)
68. 服务企业怎样实行经营责任制?..... (234)
69. 怎样改革服务业的工资、利润和价格的管理体制?..... (238)
70. 怎样加速我国服务业的发展?..... (243)
71. 旅游业的性质及其在国民经济中的地位和作用是什么?..... (247)
72. 发展旅游事业为什么要实行政企职责分开?..... (251)
73. 旅游业为什么要从只抓国际旅游转变为国际、国内旅游一起抓?..... (253)
74. 我国建设旅游基础设施为什么要从国家投资为主转变为国家、地方、部门、集体、个人一起上,自力更生与利用外资一起上?..... (256)
75. 发展旅游业为什么要从接待为主转变为开发、建设旅游资源与旅游接待并举?..... (258)
76. 怎样增强旅游企业的活力?..... (259)
77. 什么是旅游城市?应当怎样建设旅游城市?..... (261)
78. 什么是区域性旅游与区域旅游组织?在我国应该怎样发展区域性的旅游?..... (263)
79. 我国的社会主义旅游经济应该有哪些特色?... (265)

八、对外贸易

80. 现行外贸经济体制为什么必须改革?改革的重

- 大意义是什么?..... (268)
81. 对外贸易为什么必须由经贸部实行统一领导和归口管理?..... (271)
82. 扩大外贸企业自主权,为什么是外贸经济体制改革的重点?..... (274)
83. 应当怎样理解工贸结合的涵义?在外贸经济体制改革中,实行工贸结合的必要性是什么?..... (277)
84. 目前有哪几种工贸结合形式?应当如何进一步改革?..... (279)
85. 怎样理解进出口业务代理制是外贸经营的基本形式?..... (283)
86. 外贸进出口专业公司、联合公司和地方性外贸公司为什么必须向专业化、社会化方向发展?..... (286)
87. 在外贸经济体制改革中,如何正确处理指令性计划与指导性计划的关系?为什么在对外贸易中也要发挥指导性计划和市场调节的作用?..... (288)
88. 怎样领会改革外贸价格体系和价格管理体制是外贸体制改革的一项重要任务?..... (289)
89. 对外贸易在多头经营的情况下,如何做到统一对外?..... (291)
90. 我国应该采取哪些鼓励出口的政策和措施?..... (294)

九、城市经济

91. 什么是城市的经济中心作用?怎样才能充分发

- 发挥城市的经济中心作用?..... (297)
92. 什么是以大中城市为依托的、不同规模的、开放式、网络式的经济区?..... (301)
93. 整个经济体制改革为什么要以城市为重点?..... (305)
94. 现行经济体制有哪些弊病限制了城市经济中心作用的发挥?..... (309)
95. 以城市为中心统一组织生产和流通,会不会形成新的块块?..... (313)
96. 为什么要特别重视发挥城市的流通中心作用?..... (315)
97. 企业下放给城市之后,城市如何管理企业?..... (318)
98. 什么是城市住宅商品化?..... (322)
99. 城市改造与企业改造怎样结合起来?..... (327)
100. 沿海城市有哪些特点?为什么要实行对外开放?..... (331)

一、总 论

1. 为什么说社会主义经济是有计划的商品经济？

怎样认识社会主义经济，社会主义经济的本质和特征是什么？经济体制的改革、经济和社会发展战略的确定、现代化建设如何沿着社会主义方向前进，都取决于我们对社会主义经济的正确的、符合客观实际的认识。

《中共中央关于经济体制改革的决定》指出：社会主义经济是在公有制基础上的有计划的商品经济。这是在我们党的决定和文件中，第一次对社会主义经济的性质和特征作出的全面性概括和规定。这个概括是非常准确和深刻的，不但对今后我国社会主义建设具有根本性的指导作用，而且是对马克思主义政治经济学的重大贡献。

传统的经济理论总是把社会主义计划经济同商品经济对立起来，把价值规律看成异己的力量。根据这种理论，许多社会主义国家都建立起高度集中的、以行政管理为主的、排斥利用商品货币关系的经济管理体制。长时期以来，这甚至被认为是社会主义经济的唯一可行的模式。但是，在几十年的实践中，人们越来越深切地感到，这种管理体制不完全符合社会主义经济发展的客观规律，存在种种弊端，特别明显地表现在整个社会经济缺乏生机和活力，经济效益不高等上面。因为排斥商品货币关系，否认企业是相对独立的商品生

产者和经营者，一切经济活动几乎都听从领导机关特别是计划机关的指令，自然压抑了企业和劳动者的积极性，使社会经济不能生气勃勃地灵活运转；同时，不通过市场这个纽带，就很难了解社会 and 消费者的需要及其变化，信息不灵，也往往使计划脱离实际，货不对路，一方面大量产品积压，另一方面又有许多产品短缺，造成比例失调和社会劳动的浪费。所以，当社会主义经济发展到一定阶段，特别是要求生产的发展更好地符合社会多方面的需要、社会经济更加重视提高效益的时候，必然要求对原有的过分集中的经济体制进行改革。这种改革的主要内容，就在于充分利用商品货币关系和市场机制，来改善我们的经济组织和管理工作。党的十一届三中全会以来，党中央关于改革经济体制的一系列卓有成效的决策，就是在充分认识到社会主义经济必须大力发展商品生产和商品交换，更好地利用市场机制，坚决抛弃那种把计划经济和商品经济对立起来的自然经济或半自然经济的观点后作出的。

社会主义经济是计划经济，这是必须肯定的。但是，这并不一定就要否定社会主义经济也是一种商品经济。为什么社会主义经济还具有商品经济的性质呢？一方面，社会主义经济存在广泛的社会分工，这是商品经济存在和发展的前提条件；另一方面，在社会主义社会，不仅还存在全民所有制和集体所有制，它们之间需要通过商品交换来建立彼此的经济联系；而且在全民所有制经济内部，由于还存在劳动的重大差别，由于还要承认不同劳动者的能力是“天然特权”，因此人与人之间、企业与企业之间，仍然存在根本利益一致前提下的经济利益差别，即每个劳动者和企业，都有自己相对独立的经济利益，其中劳动者的利益在相当程度上是同企业

的利益结合在一起的，这就决定了在全民所有制经济内部，在国营企业之间，不能不采取以等价交换为基本特征的商品关系，来调节他们之间的经济利益矛盾。

社会主义经济中不仅具有保留商品关系的客观必然性，而且整个社会经济活动的绝大部分，仍然要通过商品货币关系来进行。例如，工农业产品，除少数自给部分外，都要作为商品进入流通过程；作为社会主义经济细胞的企业，都是相对独立的商品生产者和经营者；国民经济平衡不但要有实物平衡，还要有价值平衡；按劳分配要通过商品流通来实现；各项经济活动效果要运用价值（通过价格）这个社会共同的尺度来衡量和评价；资金也将逐步商品化；等等。因此，社会主义经济从总体上看，仍然是一种商品经济。

承认社会主义经济既是计划经济，又是商品经济，这就要求我们既按计划原则，又按商品经济原则，来组织整个社会的经济活动，力求在大的方面管住管好，小的方面放开放活，在保证宏观经济协调发展的前提下，活跃城乡经济，讲求和提高经济效益。这正是经济体制改革的重要内容，并已在实践中收到了良好的效果。今后，我们的任务就是要很好地寻找计划经济和商品经济的结合形式和结合点，使社会主义经济制度的优越性充分发挥出来。

虽然社会主义经济仍然是一种商品经济，但是，它既不同于小商品经济，也不同于资本主义商品经济，而是具有社会主义特征的商品经济。党的八届六中全会决议在谈到社会主义商品生产和交换时指出：“这种商品生产和商品交换不同于资本主义的商品生产和商品交换，因为它仍是在社会主义公有制的基础上有计划地进行的，而不是在资本主义私有制的基础上无政府状态地进行的。”这是对社会主义商品经济特

征的科学概括。因此，把社会主义商品经济，从而把社会主义经济表述为有计划的商品经济是合乎逻辑的，正确的。

过去有的同志说，提社会主义经济是有计划的商品经济，落脚点仍然是商品经济，计划经济被抽象掉了。其实，所谓计划经济，是指在国民经济中有计划地分配和调节社会劳动，或者说有计划地组织、管理和调节社会经济活动的一种社会经济制度。这里，有计划的组织、管理和调节，必须落脚到社会经济活动上。问题是这种经济活动是自然经济活动，还是商品经济活动，或是产品经济活动。落脚到自然经济活动上的计划经济，必然窒息生机和活力，忽视经济效益；落脚到产品经济活动上的计划经济，则是脱离现阶段的实际，往往成为落脚到自然经济活动上的计划经济的变种。只有落脚到商品经济活动上的计划经济，才反映了现阶段社会主义经济发展的客观要求和必然趋势。

社会主义商品经济的特点，表现在如下两个方面。第一，社会主义商品经济是建立在公有制基础上的，没有资本家参加的商品经济。当然，在社会主义社会，由于存在多种经济成分，包括利用外资，因此在少量非社会主义商品经济中，还有资本家参加，但他们是在人民民主专政的国家管理和监督下活动的。社会主义商品经济所体现的生产关系，是社会主义劳动者之间互助合作和平等互利的关系，而不再体现雇佣劳动制度下的剥削和被剥削的关系。社会主义商品经济是在劳动人民当家作主，为满足劳动人民不断增长的物质和文化生活需要服务的。同时，在我国社会主义制度下，商品经济的范围已受到一定的限制，如劳动力不是商品，土地、矿山、银行、铁路等等一切国有的企业和资源也都不是商品。所有这些，都决定了社会主义商品经济的发展，不可