

· 国家社会科学基金项目 ·

集镇建设与发展

JIZHENJIAN SHE YUFAZHAN

● 朱方明 著



川大学出版社

· 国家社会科学基金项目 ·



集镇建设与发展

朱方明 著

LD 208/16

中央财政金融学院图书馆藏书章

总号

册数



441997

四川大学出版社 1995年·成都

(川)新登字014号

责任编辑：孙 瑛

封面设计：冯先洁

技术设计：孙 瑛

集镇建设与发展

朱方明 著

四川大学出版社发行 (成都市望江路29号)

四川省新华书店经销 郫县犀浦印刷厂印刷

787×1092mm 32开本 8.75印张 2插页 175千字

1995年6月第1版 1995年6月第1次印刷

印数：0001—1000册

ISBN7-5614-1159-6/F·173 定价：8.00元

112-9/15

序

一本系统和全面地研究集镇经济发展的专著终于出版了。摆在读者面前的这本书是朱方明同志承担的国家社会科学基金项目的最终成果。作者出生于湖南的农村，他不仅对农村经济的研究有着十分浓厚的兴趣，而且对于我国的广大农村有着深厚的感情。早在80年代初，作者在大学本科读书时就开始研究集镇的建设与发展，进行调查并搜集资料。到1986年，作者以《社会主义经济中的小城镇发展问题》为题完成了他的硕士学位论文。1991年，作者研究的这个项目获得了国家青年社会科学基金的资助。作者查阅了大量的文献资料，进行了多方调查研究，在过去十余年研究的基础上完成了这本专著。

集镇的出现是商品生产和商品交换发展的结果；集镇的建设与发展，反过来又会促进商品经济的发展和市场的扩大。自改革开放以来，我国农村经济显示了空前的活力，随着多种经营拓宽门路，乡镇企业成为一支异军突起，给许多乡镇带来了生机。在此同时，耕地问题、农村剩余劳动力问题、社会化服务问题、农业劳动生产率问题和农民收入问题等也逐渐摆在了人们面前。如何加速农村经济发展，调整农村产业结构，有序地吸收剩余劳动力，提高农民的收入；另一方面，如何扩散大中城市的某些产业，为城市工业品开拓市场，在城市与农村之间架起一座桥梁，逐步缩小城乡的某些距离，有计划地推进城市化过程，这些问题的解决，都有赖于全面发展集镇经

济。发展集镇经济,带动农村经济的发展,促进城乡的交流,这是当前我国经济建设中一个具有重要战略意义的问题。作者系统地研究了集镇的经济功能、集镇与农村发展的关系、集镇与城市化发展的关系、全面发展集镇经济的战略与策略等问题。由于问题本身的重要性,把农业剩余劳动力的转移和乡镇企业问题在集镇与农村的关系中单独设置了两章。

在本书的论述中,作者毅然地突破了某些陈旧的观点,在一些问题上提出了新的见解和主张,体现了创新的精神。所谓创新并不是撇开科学的理论而标新立异,也不是割断历史、脱离实际地照搬西方的某些概念或模式,而是在马克思主义的指导下,从实际出发,分析客观事物的本质,深入揭示其新的矛盾或其矛盾的新的表现形式,提出在一定历史条件下解决矛盾的目标和方法。能够提出新的见解或在同一见解上达到新的深度,都属于创新的范畴。作者在本书中所体现的另一特色是资料的丰富和翔实,书中运用了大量的实际资料和数据,以全国各地的实际情况和经验作为论据,来支持自己的论点,从而使论证具有更强的针对性和说服力。

当然,本书还不是尽善尽美,在对集镇经济的研究上这只是一个良好的开端。希望本书的出版能够推动这一课题的研究,有更多的人关心这一问题,研究这一问题,引导我国集镇经济更快地发展和繁荣起来。

周 春

1995. 4. 12 于成都

前 言

城市、集镇与农村是我国国民经济的三个空间支持系统，也是社会生产力配置的三种基本类型的空间单元。集镇由农村发展而来，又是农村进一步发展的重要动力源；集镇是城市发展的前提和基础，又是防止大城市过度发展的“缓冲器”；集镇也是农村与城市联系的桥梁和纽带。可以说，没有集镇的正常发育与健康发展，农村的进一步发展和城市的稳健适度成长，是不可能的，中国经济的全面协调和高效发展也是不可能的。因此，对集镇经济发展进行专门、系统、深入的研究有重大理论和现实意义。

对集镇问题单纯从国民经济整体角度进行宏观的分析，似乎离个别集镇的发展管理太远，而对每一个别集镇发展的单纯微观剖析和政策建议，不仅个人能力有所不及，而且，所得出的结论会有很大的地方局限性。此外，不考虑宏观环境的个别集镇的发展决策，很有可能会引致发展中的欲速不达和无政府状态。因此，本书对集镇经济发展的分析，充分考虑了宏观视角与微观分析的适当结合。

本书在结构体系上，是按照从集镇的概念与经济功能，集镇与农村经济发展，集镇与城市化到集镇自身全面发展的途径与策略这一序列安排的。这种安排考虑了由农村到集镇，再由集镇到城市的历史与逻辑次序。具体而言，作者首先定义了集镇的概念，这对确立本书的研究对象和范围是一个前提；接着对集镇的经济功能作了一般性描述；在此基础上，分析了集

镇与农村经济全面发展的关系,其中,对乡镇企业和农业剩余劳动力转移问题作了专章的论述;然后,分析了集镇与城市化的关系;最后,在集镇与农村、城市的相互关系运动中,从城乡协调发展的角度揭示了集镇发展的道路、战略和策略。

本书在分析方法上,注重对归纳和实证方法的运用,及其与演绎和规范分析的适当结合。书中引用了大量的资料,这些资料有的来自多年来的有关报刊资料,有的来自统计部门,有的来自政府机构,有的是我本人的调查和感受。作者在坚持马克思主义的方法论的前提下,借鉴了现代西方经济学,尤其是城市经济学和发展经济学的分析方法中某些合理的成分,既有定性分析,也有定量分析,但书中的许多结论和观点是我个人的见解。

我尽量遵循“管理导向”的原则来完成这部著作。因为,在我看来,经济分析的决策意义取决于这种分析是否遵循了可供决策者操作的思路。我们不能企望每个理论的结论都能直接应用于实践,但是,也绝不能完全脱离实践去进行纯抽象的概念描述与逻辑推演。集镇经济问题本身是从实践中提出来的,对这个问题的分析需要许多经验证据,所得出的结论应当有助于决策者解决实践中面临的问题。

由于时间、资料 and 理论水平等方面的欠缺,作者在许多方面的分析都还有待于深化。可以说,有关集镇经济问题的研究还处在起步阶段。值得庆幸的是,我们终于发现了这个课题,这是一个对社会经济发展有重大意义,值得我们花较多的时间和精力去关注和研究的课题。我将继续把这项研究工作坚持下去,也希望有更多的同仁参与对集镇问题的研究。

本书能够顺利出版,并与读者见面,应当感谢我的许多老

师、同事、亲人和朋友。是他们给予了我精心的指导,极大的支持和鼓励,以及无微不至的关怀。特别感谢我的恩师、博士生导师周春教授,是他直接精心指导我完成了这部著作。同时,四川联合大学经济系领导和许多其他老师,四川大学出版社社长王锦厚先生、编辑孙英女士等对我的鼓励、支持和帮助,我都一并铭记在心。在此,谨向所有关心、支持过本书出版的人士致以真诚的谢意。

作 者

一九九五年三月三十日

目 录

第一章 集镇及其经济功能	(1)
一、什么是集镇	(1)
二、集镇的类型.....	(10)
三、集镇的功能.....	(12)
四、集镇对经济发展的贡献.....	(20)
五、小结.....	(21)
第二章 二元经济结构中的农村发展	(22)
一、当前农村发展中存在的主要问题.....	(22)
二、二元经济结构及其主要影响.....	(28)
三、弥合二元结构的战略选择.....	(36)
四、小结.....	(38)
第三章 农业剩余劳动力的转移	(40)
一、基本理论.....	(40)
二、几个相关问题的进一步讨论.....	(54)
三、中国农业剩余劳动力转移的实证分析.....	(64)
四、农业剩余劳动力转移的国际比较.....	(83)
五、小结.....	(94)
第四章 乡镇企业与集镇	(96)
一、中国乡镇企业的崛起.....	(96)
二、乡镇企业需要集镇， 也是集镇发展的新引擎	(117)

三、集镇乡镇企业发展的道路	(126)
四、小结	(144)
第五章 城市化与集镇	(146)
一、城市化的定义与城市化水平的衡量	(146)
二、城市化的客观必然性	(149)
三、城市化的二重性与社会主义城市化	(162)
四、发展集镇是我国 社会主义城市化的现实选择	(167)
五、城市化与集镇发展的地区经验	(172)
六、小结	(186)
第六章 集镇经济的全面发展	(187)
一、增长与发展的概念及评价指标	(187)
二、集镇经济增长机制	(192)
三、多因素推动论	(201)
四、小结	(207)
第七章 集镇发展战略与策略	(208)
一、规划先行	(209)
二、资金筹措	(230)
三、产业培植	(245)
四、市场培育	(261)
五、集镇与城市、农村协调发展的 几个具体问题	(264)
六、小结	(267)
附录	(269)

第一章 集镇及其经济功能

一、什么是集镇

在现代汉语词典中,集镇是指以非农业人口为主的比城市小的居住区。这个概念乍一看来似乎是很明确的:集镇不同于农村,后者是“以从事农业生产为主的劳动人民聚居的地方”,而前者的人口以非农业人口为主;集镇也不同于城市,城市是“人口集中、工商业发达、居民以非农业人口为主的地区,通常是周围地区的政治、经济、文化中心”。集镇聚居的人口规模和密度可能比城市小。但是,实际上,这样理解集镇并不准确。我国统计部门所使用的城镇概念,通常包括市、镇,这里的“镇”仅指建制镇。根据国家80年代颁布的建制镇标准:总人口在二万以下的乡,乡政府驻地非农业人口超过二千的;总人口在二万以上的乡,乡政府驻地非农业人口占全乡人口10%以上的,可建制镇。少数民族地区、人口稀少的边远地区,山区和小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境口岸等地,非农业人口虽不足二千,如确有必要,也可设置镇的建制。^① 上述概念如果

^① 《人民日报》1984年11月30日。

作狭义理解,仅指建制镇,那么,许多非建制集镇就会被排除在外;如果作广义理解,许多不具备集镇条件的农村非农业人口居住区,如有些乡镇工业发达的村,也可以包括在集镇之内。

在社会生活中,集镇概念的含义也很不确定,有时指建制镇,有时指乡镇,有时指村镇或泛指农村非建制集镇,有时人们也把集镇与场镇、小城镇等概念等同起来使用。在城乡规划工作中,县城和建制镇属于城市,其他集镇则属于乡村。集镇概念的不确定性,给我们的研究工作带来了许多不便。所以,我认为,要给集镇一个确切的定义,虽然是困难的,但确是必要的。

因科学研究的任务和方法不同,不同的学科对同样的概念可以有不同的定义。人口学家或社会学家有理由从人口分布或社会关系角度来定义集镇,经济学家则应该更多地考虑资源配置问题。

(一) 农村

为了从经济学上较好地把握集镇的概念,我们有必要摆脱法律和行政建制的限制,从理论上弄清什么是农村,什么是城市?它们各自有什么特点?

前苏联学者法克托尔在他的著作中,把农村定义为“一个具有一系列明确的自然特征、经济特征和社会特征的空间——社会结构。”他认为:“天然的地形与熟化的农地的某种结合,分散的(农场——农庄的)居住形式的比重很高,有关的经济部门的专业化,区域的经济组织,生产关系和使用劳力资源

的一些特殊形式,这些都是农村地区所固有的。”^① 这个定义揭示了农村的一些主要的经济特征。

但是,“农村”这个概念所反映的经济关系不是固定的、一成不变的。长期以来,“农村”是与农业、农民的生产和生活方式紧密地联系着的,或者说人们习惯于把单纯与土地打交道的农民的居住地称为农村。今天,农村的经济结构正在发生急剧的变化,不少乡、村已经办起了乡镇工业和其它非农业企业。这些企业,除有相当一部分集中在城市和集镇外,还有一部分是分散在农村地区的。(80年代初,分散在农村地区的乡镇企业比例约占30%)。目前,在许多农村地区,农业生产已经多元化,第二、第三产业已获得长足发展,农民就业中的兼业现象也较普遍。总之,农村经济结构已不再是单一的农业结构。与经济结构的变化相适应,农民的收入水平相应提高,其消费水平和消费结构也在变化。在农民的消费构成中,商品性消费,对高档耐用消费品的需求增加,农民在精神文化生活方面的要求也在提高和日趋多样化,……。农村生产方式和生活方式的城市化趋势在加强,农村与城市的某些传统的界限在渐渐消失。这并不是什么新现象,早在100多年前,马克思就正确地指出过:“现代的历史是乡村城市化。”^②

因此,对农村概念的完整理解,至少要注意以下三个方面:第一,农村是一个历史的概念。它随着社会经济发展到一定的阶段而产生,并随着社会生产力的高度发展而消亡。人类社会在以采集和渔猎为生的原始阶段,流动性很强,没有形成

① 法克托尔:《西欧:农工综合体与农村》第167—168页。

② 《马克思恩格斯全集》第46卷,上册,第480页。

以农业为主要经济部门的定居的居民点,也就没有农村;随着城乡差别的消失,农村这个概念也就失去了实际意义。第二,农村是一个相对的概念。它是相对于城市和集镇而言的,没有城市和集镇,也就无所谓农村,也正因为它有不同于城市和集镇的某些经济和社会特征,才称为农村。第三,农村是一个发展的概念。过去、现在和将来,农村可能有很多的不同。在古代农村,农业可能是唯一独立的经济部门,手工业以家庭副业的形式而存在,它在许多方面都还远远没有脱离与农业相结合的原始的“家庭纽带”,因而,自给自足的自然经济占绝对统治地位;在近代资本主义农村,大工业主要地被集中在城市,农村无论是在政治上,还是在经济上都成为城市的附庸;在我国现阶段的社会主义新农村,经济活动的多样性和乡村城市化的趋势正在明朗起来。但是,只要城乡差别还存在,农村就会继续存在下去,而“城乡融合”这一质变的实现,需要有一个长时期的量变的积累。

不论农村怎样变化、发展,只要农村还存在,这个被称为农村的经济区域就必然有不同于城市和集镇的某些特征。从现阶段看,农村地区的主要经济社会特征可概括为:(1)以农业为主体的经济结构。这是农村经济的主要特征。虽然以非农产业为主的经济结构并不是城市或集镇经济的充分条件,但肯定是必要条件。一个农场或乡、村,即使建设得象“城市”一样,只要其居民的主要经济活动和生活来源仍然是农业,那么,它依然只能算农村。(2)分散性。农村的分散性表现在很多方面,其一,农民居住的分散性,农村建筑以平房为主,少量的“小洋楼”也不过二、三层,一般单家独户分开建造;其二,经济活动的分散性。农村各种经济活动之间没有象城市工业那

样发达的分工协作关系。其三,农民社会活动的分散性,组织性差。血缘和亲缘关系是农民之间社会关系的主要纽带。农民的团体活动较小,对集体的依赖程度较低,在包干到户后的农村更是如此。(3)基础性的公共设施较少。农村几乎没有象城市街道那样标准的道路,通讯、邮电、供水、供电、排水、街心花园、公园等设施很少或没有,图书馆、影剧院等文化娱乐场所缺乏,也没有或者很少有商店、旅店、饮食、理发、医院、银行等服务设施,……所有这些,都与农村的分散性有关。(4)不发达的商业关系和部分自给性的生产始终是农民生产方式的重要特征。(5)天然的地形和自然景观,是农村自然环境的重要特征。总之,从资源配置角度看,农村是以分散性、自然性、非经济性为主要特征的经济区域,在社会经济发展中,其资源供给和需求相对减少,产业结构比较简单,资源使用比较分散,缺乏竞争性和创新性,经济效益较低。

(二) 城市

人们给“城市”所下的定义也因他们各自分析问题的角度和出发点不同而有差别。社会学家认为城市是一种具有特定结构的社区;行政人员则把城市看成是相对固定的人的密集活动地;考古学家所下的定义是,城市是密集永久性星宇的联合体;韦伯斯特认为,城市是“市长承认其注册者并受市长管理的居住者的总和”;克温·卡宾特认为,城市是“按照存在时间或占地面积均属规模宏大的、建筑与人的结合体,且居住者从事特种活动”;斯麦尔斯说,城市是“具有特殊生活方式的人群集合体……或者区别于农业地区的、其居住者拥有大型建筑和有特色建筑的一定面积的地域”;狄更逊指出,城市是“居民集中的居民点,其大部分居民从事非农业活动;为区分

城市居民与农村人口……往往确定某一居民点数量界限。但是,就问题的实质而言,确定某一居民点是否为城市,主要依据乃是该居民点之职能,而不是居住人数之多寡”;^①山田浩之把“有密集性、非农业的土地利用、异质性(流动性)这三种性质的地区称为城市”;……。

在实践上,世界各国所规定的划分城市的标准也大不一样。在丹麦,把具有250人以上的居民点称之为城市,而在日本这个标准为3万人,前苏联、芬兰、澳大利亚的标准是2万人,北朝鲜为5万人,我国规定为10万人,美国则把1000人以上的镇都列入城市。按照卡特的看法,在143个国家中运用着各种各样的城市定义标准,其中包括:人口数量、人口密度或者建筑物密度、居民就业的主要类型、历史上形成的城市地位、行政职能或将上述标准综合而论的其他一些标准。由于世界上不同国家划分城市的标准有分歧,联合国在进行统计调查时,使用所谓国家惯用标准和数量标准(人口在5千和人口在2万人以上)两种计算方法。

马克思主义经典作家对城市问题也有不少精辟的论断。马克思指出,“城市本身表明了人口、生产、工具、资本、享乐和需求的集中;而在乡村所看到的却是完全相反的情况,孤立和分散。”^②列宁也曾指出,“城市是经济、政治和人民的精神生活的中心,是前进的主要动力。”^③

尽管人们关于城市的定义有不少分歧,在对城市某些特

① [俄]E·H·彼尔琴科:《城市化的问题、概念与发展趋势》,载《城镇经济》1993年第5期。

② 《马克思恩格斯全集》第3卷,第57页。

③ 《列宁全集》第19卷,第262—263页。

征的认识方面则已形成共识,其中包括:(1)密集性。城市是人口和经济活动集中的区域;(2)经济性。城市人口主要从事非农业的经济活动。非农业的土地利用和经济活动在地理上的集中,提高了许多项目的外部经济效益;(3)城市都有公共的政治机构和服务设施,如地方政府、警察、治安人员、法院、交通、邮电通讯、商业、饮食服务、金融、保险、社会保障等机构和专业人员;(4)综合化和中心化的特殊功能。城市的商品生产和服务部门比较齐全,对周围地区而言,它是一个综合型多功能的有机体,是区域的政治、经济、文化服务中心,因而,对于周围地区,它具有“扩散”和“回波”功能;(5)社会性。城市居民之间的社会关系比起农村以血缘和亲缘关系为主的社会关系更为复杂,城市经济活动的社会化程度也比农村高得多,因为在农村,劳动者主要是“直接和自然打交道”^①。因此,与农村相对应,城市是以密集性、社会性、经济性为主要特征的经济空间(在这里,我使用“经济空间”一词是强调城市土地利用的立体性,以别于农村土地利用的平面性。),其经济学特征可以概括为:在社会经济发展中资源供给和需求的数量增长快、产业多元化、结构复杂、资源使用的密集性、有较强的竞争性和创新性、经济效益好。

(三) 集镇

城市不是从来就有的,它是社会经济发展到一定阶段的产物。马克思、恩格斯在《德意志意识形态》一文中写道:“某一民族内部的分工,首先引起工商业劳动和农业劳动的分离,从

^① 马克思:《剩余价值理论》第2卷,第260页。