

新闻参政学

主编 杨逐原
副主编 李佳

本书为中共贵州省委宣传部与贵州民族大学部校共建传媒学院系列成果之一



武汉大学出版社
WUHAN UNIVERSITY PRESS

本书为中共贵州省委宣传部与贵州民族大学部校共建传媒学院系列成果之一

新闻参政学

主 编 杨逐原
副 主 编 李 佳
参编人员 王橙澄 江星玲 沈蓓蓓 汪玉玲 廖 璇

新闻参政学是新闻学的一个分支，主要研究新闻界参与政治活动的规律、方式和作用。本书从新闻参政的概念、特征、类型、功能等方面进行了系统阐述，并结合中国新闻界的实际情况，探讨了新闻参政的现状、问题及对策。本书可作为新闻专业及相关专业的教材，也可供新闻工作者参考。

本书由杨逐原主编，李佳副主编，王橙澄、江星玲、沈蓓蓓、汪玉玲、廖璇参编。全书共分八章，第一章为绪论，第二章至第八章分别论述了新闻参政的理论基础、历史沿革、现实状况、作用机制、存在问题及对策建议等。本书力求做到理论联系实际，既有理论深度，又有现实针对性。

本书在编写过程中，参考了国内外相关文献，并得到了有关领导和专家的支持与帮助。由于水平有限，书中难免存在不足之处，敬请读者批评指正。

武汉大学出版社
WUHAN UNIVERSITY PRESS
武汉·珞珈山

图书在版编目(CIP)数据

新闻参政学/杨逐原主编.—武汉:武汉大学出版社,2018.6

ISBN 978-7-307-20265-8

I.新… II.杨… III.新闻—参与管理—研究—中国 IV.D621

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第119781号

责任编辑:陈红 沈岑砚

责任校对:李孟潇

版式设计:汪冰滢

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮箱:cbs22@whu.edu.cn 网址:www.wdp.com.cn)

印刷:北京虎彩文化传播有限公司

开本:787×1092 1/16 印张:12.75 字数:299千字 插页:1

版次:2018年6月第1版 2018年6月第1次印刷

ISBN 978-7-307-20265-8

定价:39.00元

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

序

两年前，几个年轻教师提出想合作撰写一部关于新闻参政的著作，我当时觉得这个选题很有价值，也希望年轻人能够紧跟学术前沿，就鼓励他们去撰写。当他们把《新闻参政学》的书稿拿到我面前时，内心还真有一些惊喜。

作为我国第一部专题探讨新闻参政的著作，它不仅对以往的相关研究作了比较全面的梳理，对未来继续研究提供了参考，而且也新闻更好地服务社会发展提供了理论指导和实践参考。

恰如拉斯韦尔所说，新闻媒体具有环境监视、社会协调以及社会遗产传承等功能，新闻媒体肩负着传播信息，引导社会舆论，服务社会政治、经济、文化建设的使命。新闻如何更好地参与到政治活动中去，从而更好地发挥其服务政治的功能，是全社会都极为关心的问题，这必然促使我们对新闻参政的相关理论进行探讨。

客观地说，无论中国或西方，新闻参政活动古已有之。然而，有关新闻参政的理论研究一直没有引起足够重视。本书作为第一本探讨新闻参政的著作，它对新闻参政的相关理论进行了较为全面而深入的探讨：率先提出了新闻参政的概念并对其进行了有价值、有见地的界定；对新闻参政的理论渊源和流变作了追溯；剖析了新闻参政的内涵和外延、逻辑起点、基本要素、研究对象和方法，以及当前新闻参政的主要方式及过程；从政治、文化维度对新闻参政的价值进行了深入分析；探讨了新闻参政的程序、效力及要求；研究了新闻参政的话语构建、媒介途径及模型；探讨了新闻参政力的提升方略，并结合少数民族地区的特点分析了少数民族地区新闻参政的状况和新闻参政力的提升措施。此外，《新闻参政学》还结合 11 个典型案例，探讨了新闻参政在我国的成功实践。

新闻活动从来都不只是纯粹的信息提供、分享和获取，对信息的表述永远都受到认知、情感、态度、环境以及传播手段等的影响，新闻的参政途径、方式和效果总会受到传播者、媒介、时代等因素影响，因此研究新闻参政就必然要结合传播学、社会学、政治学、心理学等学科。作为第一本研究新闻参政的学术读物，其中某些结论也许不够那么精准深刻，相关的理论可能尚需与读者交流之后进一步深入研究。但我要说的是，作为一群年轻的学者，他们勇于涉足新的学术领域，提炼和总结他人的学术思想，开拓自己的学术空间，建立新闻参政的知识框架和理论体系，这无疑是值得赞赏的。我们也希望更多的年轻人在学术领域发现新问题、探讨新理论、提出新观点，不断推动学术进步。

我很高兴能为这群年轻人的新作写序，希望再接再厉，不断深化、完善新闻参政理论，创新研究方法，继续推出力作。

兰东兴

2018 年 5 月于花溪大学城

前言

新闻参政学是一门新兴的交叉学科，是新闻学与政治学的结合，与法学、经济学、社会学也有较多的联系。新闻参政学以古今中外几千年以来人们政治生活中的新闻参政行为与活动为研究对象，其活动要素包括参政者、行政机关、新闻媒体、参政信息及反馈等。研究新闻参政学，对民主政治的进步、法制的完善、伦理道德水准的提升和加速社会现代化的进程有着巨大意义。

应该看到，新闻人、新闻机构参与政治活动是由来已久的新闻实践工作，而建立新闻参政学则是现今的一种大胆的学术尝试。从学科建立的初衷来看，新闻参政学首先被赋予一种新兴交叉学科的学科性质，也是我国民主政治与文明政治发展取得一定实质成效后的前瞻性要求。作为学术科研，新闻参政学是贵州民族大学几位新闻传播学科出身的年轻老师们的一次小心谨慎的学术创新。

本书试图总结过去新闻参政的主要事件、参政途径、参政效果、参政意义等，在前人相关研究的基础上阐述新闻参政学科建立的学科可行性、学科理论支撑以及搭建学科框架，为新闻参政学这一新兴学科的构建提供理论基础。全书共分十一章，整体框架由杨逐原、李佳搭建。第一章、第二章及第九章由杨逐原撰写；第三章由王橙澄撰写；第四章及第七章由沈蓓蓓撰写；第五章及第六章由李佳撰写；第八章由江星玲撰写；第十章由廖璇撰写；第十一章由汪玉玲、杨逐原共同撰写。初稿撰写完成后，由杨逐原和李佳进行统稿、修改和完善，最后，由杨逐原统一审定。

全书的大概内容如下：

第一章为“新闻参政理论渊源与流变”，主要就新闻参政学得以建构的理论起点作出了归纳总结，从宏观的角度梳理新闻参政理论基础主要来源于中国古代新闻参政、马克思主义新闻参政思想、西方新闻参政理论及中华人民共和国的新闻参政理论。本章详细论述了中国古代新闻参政群像，历代马克思主义者的新闻理论中新闻参政思维以及西方民主体制对于新闻参政强有力的支撑，并对中华人民共和国新闻思想中的参政思路进行了整理。与此同时，梳理出新闻参政理论发展的轨迹，重点陈述了我国现当代新闻参政理论的发展现状及态势，得出新闻参政的规律与启示。

第二章为“新闻参政学的基本理论”，主要搭建起新闻参政学的理论架构主干，论述了新闻参政学的内涵及外延，六大基本要素及六大特征。此外，本章最后部分归纳出新闻参政学的研究对象以及适用的多种研究方法，推断出新闻参政学的社会功能和新闻参政主要方式及过程。

第三章为“新闻参政与政治建设”，分析与新闻参政最紧密的政治之间的关系，进一步解析政治的主导作用与新闻参政的能动功能，同时，阐释新闻参政与政治政策间的相辅

相成的对应关系，应该看到新闻参政是政府形象建构的有机组成部分。

第四章为“新闻参政中的文化维度”，主要论证了新闻参政的文化语境及其对文化与次文化的反作用，并从政治文化、法治文化、公众文化三个维度来探讨新闻参政的文化特性以及其对文化氛围的营造。

第五章为“新闻参政的程序、效力及要求”，主要从新闻参政具体实践角度出发，依据我国基本法律相关法理设计新闻参政具体实施程序，论证其实施的积极功效以及必要条件与主体要求。

第六章为“新闻参政的话语建构”，重点分析了新闻参政得以科学建立并实施后将会给社会话语建构带来的转变，在新媒体发展的背景下新闻参政给传统的新闻工作话语平台的搭建营造了一种新修辞话语表达手法，并应遵循相应的原则，完成从“权利”到“权力”的转型。

第七章为“新闻参政的媒介途径”，主要解析参与新闻参政的媒体自身，重点分析了报刊、广播电视、网络以及自媒体这四种当代新闻参政媒介途径，并总结出四种途径各自在新闻参活动中的特征。

第八章为“新闻参政的影响因素及模型构建”，主要论述影响新闻参政的四大因素，并尝试分析新闻参政的各个环节，借鉴相关传播学基本理论，总结新闻参政过程中所涉及的相关模型，并论证其科学性。

第九章为“少数民族地区的新闻参政”，我国是一个多民族聚居的多元文化并存的国家，新闻参政成熟发展的一个标志理所当然是民族地区新闻参政的完善，尤其是少数民族地区新闻参政的特殊性和可行性更应是新闻参政实践工作重点考虑的环节，也应是新闻参政学考虑的理论部分。这一章总结了民族认知、民族文化、民族地区自治性、民族信仰等因素对民族新闻参政的影响以及民族新闻参政的构思。

第十章为“新闻参政力的建设策略”，本章主要阐述的是新闻参政的政策机制、核心，并从“四个转变”政策论证落实新闻参政的可操作性。

第十一章为“新闻参政的成功实践案例”，这一章挑选了近些年的典型性成功案例来进行科学性解析，这些事件包括群体性事件、民生事件、聚集性事件、发展性新闻事件，这些成功案例充分支撑了新闻参政实践以及学科建立的可行性。

本书是建立新闻学分支学科的一种新尝试，框架的搭建主要是依据新闻参政研究内容各个环节的逻辑顺序所成，是结合了人文学科各个学科的多元理论机理与基本原理进行分析的一门交叉学科尝试，我们试图从新闻参政的视角来认识媒体、认识民主、认识话语、认识大众传播等。希望通过本书的“抛砖引玉”，能够让更多的民众、学者、政治家、媒体人关注新闻参政这一实践活动，希望能够有助于新闻学的研究与发展，希望本书的出版能够为社会主义民主政治建设贡献一份力量，祝愿中国特色社会主义事业日趋繁荣。

本书是“中共贵州省委宣传部与贵州民族大学共建传媒学院”的重要成果，特此向支持与关心本书研究工作的所有单位与个人表示衷心感谢。感谢各位参编的编委老师，你们从繁重的工作中能够抽出时间参与本书的研讨与撰写实属难得。感谢出版社同仁为本书出版付出的辛勤劳动。书中参编的具体情况均已在前列出，再次在此感谢。

由于《新闻参政学》是介绍一个新的学科领域，这给编撰本书增添了极高的难度，再加上作者水平有限，虽几经改稿，书中错误与缺点在所难免，欢迎广大读者不吝赐教。

本书可供研究者借鉴参考，也可以作为高等学校的教材使用。

目 录

第一章 新闻参政理论渊源与流变	1
第一节 理论渊源	1
第二节 新闻参政的理论流变	8
第三节 新闻参政的规律及启示	12
第二章 新闻参政学的基本理论	16
第一节 新闻参政学的内涵及外延	16
第二节 新闻参政学的基本要素及特征	19
第三节 新闻参政学的研究对象及方法	22
第四节 新闻参政：民主、法制、伦理与现代化建设	23
第五节 当前新闻参政的主要方式及过程	29
第三章 新闻参政与政治建设	32
第一节 新闻参政与政治的基本关系	32
第二节 新闻参政与执政党的政策	36
第三节 新闻参政与政府形象的构建	41
第四章 新闻参政中的文化维度	46
第一节 新闻参政与政治文化	46
第二节 新闻参政与法治文化	51
第三节 新闻参政与公众文化	62
第五章 新闻参政的程序、效力及要求	70
第一节 新闻参政的程序	70
第二节 新闻参政的效力	76
第三节 新闻参政的要求	88
第六章 新闻参政的话语建构	96
第一节 新闻参政的话语困境与希望	96
第二节 新闻参政的新修辞路径选择	99
第三节 新闻参政的话语系统	101

第七章 新闻参政的媒介途径 108

 第一节 报刊：精英化参与 108

 第二节 广播、电视：互动式参与 112

 第三节 网络：围观式参与 115

 第四节 自媒体：奇观式参与 119

第八章 新闻参政的影响因素及模型构建 122

 第一节 新闻参政的影响因素 122

 第二节 新闻参政模型构建 128

第九章 少数民族地区的新闻参政 134

 第一节 少数民族地区的新闻参政现象历时性分析 134

 第二节 族群认知下的少数民族地区新闻参政 138

 第三节 少数民族地区新闻参政的影响因素 142

 第四节 新闻参政在民族发展中的价值 146

第十章 新闻参政力的建设策略 150

 第一节 建立健全新闻参政机制 150

 第二节 把握新闻参政的核心 152

 第三节 在“四个转变”中做好新闻参政 155

 第四节 提升重大突发事件的新闻处置能力 158

第十一章 新闻参政的成功实践案例 162

 第一节 选择案例的标准 162

 第二节 成功实践案例 163

参考文献 192

后记 194

第一章 新闻参政理论渊源与流变

任何一门学科都有其理论渊源，而不是凭空产生的，新闻参政学也是如此。中国古代新闻参政、马克思主义新闻参政思想、西方新闻参政理论及中华人民共和国的新闻参政理论都是新闻参政学的理论源泉。在充分吸收上述理论后，一门具有中国特色的新闻学科——新闻参政学得以形成并有了初步发展。从古到今，新闻参政活动范围越来越广泛、内容越来越多样化、手段越来越丰富，使新闻参政理论不断地丰富和完善。随着信息技术发展和国家民主化程度提高，这门学科在国家建设和社会发展中的地位将会越来越突出。

第一节 理论渊源

一、中国古代新闻参政活动群像及其价值取向

（一）中国古代新闻参政活动群像

新闻史学界以元谋人的体态传播作为中华民族新闻活动的开端，这意味着我国的新闻传播活动已有上万年的历史。自统治阶级产生后，在新闻传播活动中，始终伴随着新闻参政活动，新闻参政现象屡见不鲜。

按照司马迁的《史记·五帝本纪》中关于舜设“纳言”官的记载，可推出至少在舜的时代，我国就有了新闻参政活动。司马迁写到，舜对龙说：“朕畏忌谗说殄伪，振惊朕众，命汝为纳言，夙夜出入朕命，惟信。”基本意思为：我害怕、厌恶利口谗言及奸伪结党之人胡乱传递信息惊扰民众，命令你为“纳言”官，不分白天夜晚传达我的命令，使上传下达，取信于民众。这就是舜命令龙为“纳言”官的原因。当然，这里面肯定少不了要及时将老百姓对当政者的评价、议论等信息反馈给统治者。新闻参政此时初露端倪。

周代有官员摇着木铎“采风”“采诗”于四境。而在战国时期的郑国，当政者不毁“乡校”，老百姓聚在“乡校”评议国事，统治者据此了解民心向背，足见当时为政者对朝野信息传播的重视。这不仅证明了新闻可以参政，且其具有较大效用。

在汉代，凡是朝政新闻的传播，都有着严格的审查制度，皇帝、丞相及九卿都参与审查，审查范围涉及文字、内容及政策等。当时不少时政信息被禁止传播，倘若传播，则被冠以诽谤、刺探、泄露之罪而加以惩处。这充分说明汉代有着一套较为完善的朝政信息传递制度。但汉代在信息传递方面不只重视上传下达，也注重下情上达，对于民间的信息传播，为政者也极其重视。如当时的文人乡士往往采用“风诗”等文学体裁进行“诗谏”，这种所谓的“诗谏”其实就是文人乡士要传递给统治者的信息。《毛诗序》曾云：“上以风化下，下以风刺上，主文而谏。言之者无罪，闻之者足以戒。故曰风。”这说明汉朝人已

认识到“风诗”反映舆论的政治谏议功能，且当时的统治者认为，要符合先王之道，应该对这种舆论、讽谏采取宽容的态度，并更加重视“采诗”行为，认为“采诗”可以观风俗、知得失，并能自考正。《汉书·艺文志·诗赋略》写道：“自孝武立乐府而采歌谣，于是有代、赵之讴，秦、楚之风，皆感于哀乐，缘事而发，亦可以观风俗，知薄厚云。”这其实相当于现在的政府极为重视社会公众舆情，也是一种新闻参政的体现。

唐宋时期，我国新闻事业逐渐发展。唐朝产生了最早的报纸——邸报，宋代出现了订本制度、小报等。唐朝有进奏院官员收集、归纳和整理的进奏院状，具有新闻报道的性质，将朝廷公文与其他信息传至四方，同时还能将进奏官的所见所闻传递给统治者。在宋代，邸报已相当发达，但由于朝廷的严审等原因，使得其内容受限较多，时效性也下降。因此出现了民间的小报，这是一种“未经官方审查、私自抄传的报纸，这种报纸的信息来自官方，但传播者各取所需，甚至收入一些捕风捉影的材料，真真假假，在所难免”^①。因此统治者高度重视对小报的查禁，并对抄传者处以重刑，但终是屡禁不绝，以致统治者不得不听取民众心声，为政时注重参考朝野信息，重视新闻参政的作用。

到了明清时期，我国新闻事业有了进一步的发展，不但有了官办报房，而且有了民间报房。同时，信息传播的手段极为多样化，露布、条报、牌报、旗报、抄报、刊印的报纸等一应俱全，涉及宫廷消息、官员动态、军事活动、臣僚奏疏等信息范围，还有农事、天象、灾害报道和社会新闻。统治者极为重视信息传播，并编制了相关法令对官方及民间的新闻活动进行限制，如清朝的《大清律例》等。在新闻参政方面，做得最出色的是《京报》。在晚清时期，《时务报》以及《变法通议》等报纸的参政模式是“先提出一个目标，形成一致的舆论，继而鼓吹一致的步骤与行动，且相信其所提出的步骤可以达到预定的目标”^②。而《京报》则坚持鲜明的立宪立场，不隶属任何党派，在形式上摆脱了“政党报刊”或“机关报”的左右，将焦点集中于“纠政府之过失”，针对政府之谬作出批评。查阅汪治年所辑《汪穉卿遗着》中收录的汪康年在《京报》上所发44篇言论，有42篇是与批判时政之谬与国策之误相关的。也就是说，《京报》以批判国事为重心，并以此形成舆论压力，促进政府的良治，发挥新闻参政的作用。《京报》发表的言论，向来令统治者忌惮，如1907年4月5日刊载的《庆亲王七十生辰特别赐寿记》一文，痛斥奕劻“问之当世，实无可纪之功，笔诸史编，更无可书之绩”，“值国家危亡之时大办寿庆而不觉‘不自安’”，但“固己位则易，籍人口则难”。《京报》掀起巨大波澜的，是其关于载振招妓、段芝贵行贿一事的揭露：1906年，奕劻之子载振与军机大臣徐世昌赴东三省考察官制，路经天津时，载振为歌妓杨翠喜所迷，袁世凯亲信段芝贵不失时机地将杨赎身献于载振，又借银十万两为奕劻寿庆贺礼，后段芝贵果列奕劻与袁世凯所提议的东三省巡抚人选。《京报》的这一揭露，当即引起舆论的哗然，御史赵启霖公开弹劾。清政府迫于舆论压力，让载沣和孙家鼎彻底查明事情真相，给以奕劻及袁世凯为首的浊派招来了极大的麻烦。为了掩盖真相，袁世凯等人抢先一步，将杨翠喜送回天津，并立即安排参与纳妓的当事者出具证词否认，借银十万两给段芝贵行贿的王竹林也矢口否认这笔借贷，使调查只能以“事出有因，查无实据”

① 淦林：《中国新闻事业史》[M]，北京：高等教育出版社，2002：15。

② 张朋园：《立宪派与辛亥革命》[M]，上海：三联书店，2013：77。

告终，赵启霖因“污蔑亲贵重臣”之罪被革职，同时清廷也撤销了段芝贵黑龙江巡抚一职，并批准载振辞官。可见，明清时期各类新闻信息，对统治者的施政行为产生了较大的影响。新闻媒体很好地履行了新闻参政的义务。

综上所述不难看出，在我国古代，新闻媒体一直肩负着传递信息、引发舆论及影响政治的功能。作为一种舆论工具，其在新闻参政中始终扮演着重要角色。正因为有了传递信息的媒介，加之朝野对时局发展的关注和对生活状况的介怀，使得新闻参政现象一直存在，并在不同时期呈现不同的景观。

（二）中国古代新闻参政活动的价值取向

经过漫长的发展，中国古代新闻事业形成了相对稳定的体系，与社会发展相互影响、相互作用，成为中华文化不可分割的重要组成部分，孕育出了中国特色的新闻参政学理论。中国新闻媒体在长期的参政活动中形成了一系列价值取向，对新闻参政学的理论建构和实践发展产生了深远的影响。

1. 服务政治统治的价值取向

这是古代新闻参政的核心价值取向。中国古代新闻媒体始终没有摆脱统治者的控制，不管是传递有利于当权者统治的信息，还是对时政之谬与国策之误进行抨击，其目的都是为统治者传达政令、提供治国意见或策略服务，归根结底都是为政治统治服务的。这也是统治者特别重视新闻参政的政治价值的原因所在。

2. 工具性价值取向

在混乱时期，新闻媒介作为一种有力的舆论工具被各派精心利用。各派不断寻求有利于自己的议题，围绕议题发布信息、发表言论，党同伐异。以王安石变法为例，变法期间，变法派曾于熙宁四年设立“进奏院月报”制度，专门刊发变法文章宣传变法。但元祐初年反变法派一上台，便立刻取消了这一制度。朝野各派纷纷发布各类参政意见及信息，新闻作为参政的工具，其重要性得以凸显。

3. 针砭时弊，为民请愿的价值取向

诸如宋朝小报等媒体，往往以刊登针砭时弊的信息而受到重视。《京报》等报纸更甚，专纠统治者之过失，使统治者震惊并在一定程度上改变时政态度和策略。在遇上民众含冤或者陷入生活困顿时，往往顺民愿，传播新闻信息以使统治者知悉，并使之采取可能的措施。

二、马克思主义经典作家的新闻参政思想

（一）马克思、恩格斯的新闻参政思想

马克思在《第六届莱茵省议会的辩论》一文中指出，“自由报刊是人民精神的洞察一切的慧眼，是人民自我信任的体现，是把个人同国家和世界联结起来的有声的纽带，是使物质斗争升华为精神斗争，并且把斗争的粗糙物质形式观念化的一种获得体现的文化。自由报刊是人民在自己面前的毫无顾虑的忏悔，大家知道，坦白的力量是可以使人得救的。自由报刊是人民用来观察自己的一面精神上的镜子，而自我审视是智慧的首要条件。自由报刊是国家精神，它可以推销到每一间茅屋，比物质的煤气还便宜。它无所不及，无处不在，无所不知。自由报刊是观念的世界，它不断从现实世界中涌出，又作为越来越丰富的

精神唤起新的生机，流回现实世界”^①。马克思的这段话，形象具体地展示了自由报刊的人民性倾向，认为要使人民性得以充分实现，必须保证出版物的完全自由。用今天的话来说，就是出版物可以充分、自由地发表言论，争做党和政府的喉舌、民众的喉舌，监督政府，起到参政的作用。

马克思、恩格斯认为，“报纸最大的好处，就是它每日都能干预运动，能够成为运动的喉舌，能够反映出当前的整个局势，能够使人民和人民的日刊发生不断的、生动活泼的联系”^②。这段话是从报纸的作用方面来说的，认为报刊置身于人民群众之中，反映群众生活及局势，并将群众生活与局势紧密结合。“马克思和恩格斯对阻挠报刊履行监督批评使命的言行深恶痛绝，甚至把这种做法同反动派的书报检查相提并论，给予严厉指责。他们批评这些领导人根本不相信群众的力量，不尊重起码的党内民主权利，而把自己看成是超乎批评之上的，并且把任何批评都斥之为大逆不道”^③。恩格斯指出，如果党的领导人压制批评、干扰监督，那么，不仅党的报刊无法履行监督批评的使命，而且对有责任心的报刊工作者来说，也是一种痛。这其实也说明了报刊参与评判时局、监督当权者的功能，具有参政价值。

（二）列宁的新闻参政思想

列宁认为党报有三个作用——集体的宣传员、鼓动员和组织者。他指出，报纸的作用不限于传播思想、进行政治教育和吸引政治同盟军。报纸不仅是集体的宣传者和集体的鼓动者，而且是集体的组织者。就组织者来说，“依靠报纸或与报纸联系自然而然会形成一种固定的组织，这种组织不仅从事地方工作，而且从事经常的共同的工作，教育自己的成员密切注视政治事件，考虑这些事件的意义和它们对各个不同居民阶层的影响，拟定革命党影响这些事件的适当措施”^④。这是建党时期列宁的主要新闻思想。

在社会建设时期，列宁充分论述了报刊在社会建设中的作用。在舆论监督方面，列宁认为报刊应在社会舆论监督中发挥自己独特的巨大作用，应将报刊的监督作用纳入法制轨道。同时，他还对报刊在推动社会生产力进步、促进经济发展等方面的作用作了深刻剖析。为使报刊发挥这些作用，列宁指出，“报刊应成为社会主义建设的工具”，“要努力创办这样一种报刊：它不是拿一些政治上的耸人听闻的琐事供群众消遣和愚弄群众，而是把日常的经济问题提交群众评判，帮助他们认真研究这些问题”。^⑤ 这些经典论述都说明了报刊具有参政的功能。

（三）毛泽东的新闻参政思想

毛泽东十分重视报刊的作用，他认为报刊可以扩大群众的视野，增长人们的见识；可以利用报刊作为政党组织和领导工作的极为重要的工具，特别是利用报刊传达政策和政令。此外，毛泽东还提出了全党办报、群众办报的方针。根据毛泽东的相关论述，全党办

① 马克思恩格斯全集：第1卷[M]。北京：人民出版社，1995：179。

② 马克思恩格斯全集：第7卷[M]。北京：人民出版社，1956：5。

③ 童兵，马克思主义新闻经典教程[M]。上海：复旦大学出版社，2002：298。

④ 列宁选集：第3卷[M]。北京：人民出版社，1995：493。

⑤ 列宁全集：第5卷[M]。北京：人民出版社，1985：8-9。

报、群众办报的基本内容主要包括五个方面：一是党的报纸是党的耳目喉舌，也是人民的耳目喉舌。办好报纸，要依靠全党，依靠人民群众。二是各级党委加强对报纸的领导，帮助报纸编辑部了解党的方针、政策，了解党委的意图，了解实际情况，了解群众的思想动态。三是在党的领导下，发动群众参加报纸工作，使专业的报纸工作人员和群众紧密结合。四是组织通讯员队伍，把各方面的积极分子、先进人物、专家、学者以及广大读者团结在报纸编辑部的周围。五是编辑部重视读者来信、来访工作，了解实际情况，倾听群众的呼声，掌握群众的脉搏，回答群众提出的问题，使报纸和群众息息相通。

毛泽东高度重视报刊的批评工作，他亲自改定了《关于在报纸刊物上开展批评与自我批评的决定》，该决定第1条鲜明地指出了吸引人民群众开展批评的必要性与重要性：“吸引人民群众在报纸刊物上公开地批评我们工作中的缺点和错误，并教育党员，特别是党的干部在报纸刊物上作关于这些缺点和错误的自我批评，在今天是更加突出地重要起来了。因为今天大陆上的战争已经结束，我们的党已经领导着全国的政权，我们工作中的缺点和错误很容易危害广大人民的利益，而由于政权领导者的地位，领导者威信的提高，就容易产生骄傲情绪，在党内党外拒绝批评，压制批评。由于这些新的情况的产生，如果我们对于我们党的人民政府的及所有经济机关和群众团体的缺点和错误，不能公开地及时地在全党和广大人民中展开批评与自我批评，我们就要被严重的官僚主义所毒害，不能完成新中国的建设任务。由于这样的原因，中共中央特决定：在一切公开的场合，在人民群众中，特别在报纸刊物上展开对于我们工作中一切错误和缺点的批评与自我批评”^①。

从这些叙述可知，毛泽东非常重视吸收各类人员参与办报，了解社会实际情况，关注群众的呼声，把好群众的脉搏，回答群众提出的各类问题，以改善国家的管理。这说明毛泽东极为重视从群众中吸收有利于国家社会发展的意见，让群众充分发表见解，参与政治建设中来，而报刊无疑是群众参政的有效工具。

三、西方的新闻参政思想

西方的新闻参政理论源于其民主体制。在西方发达国家，新闻媒体不同程度地享有对国家权力进行监督和批评的权利，在国家政治舞台上扮演着重要角色，被冠以“无冕之王”“第四种权力”等荣誉。也就是说，西方媒体担负着监视政府施政状况、大力揭露公职人员的不法行为、防止公权被滥用等责任。

约翰·弥尔顿在《论出版自由》中提出了“新闻自由”口号，揭开了西方民主思想运动的序幕。弥尔顿在这篇演说里阐述了三个基本思想：第一，人的理性高于一切，言论出版自由是天赋人权的一部分，因此，人人都有不受限制地表达自己意见的权利；第二，应该允许存在一个“观点的自由市场”，在这个市场上，各种各样的学说（包括正确的，也包括错误的）都可以流行，通过自由竞争，正确的观点会保留下来，错误的观点会自行消亡；第三，在不同观点的争论中，政府应保持中立，不要去协助任何一方。从这些观点可以看出，弥尔顿新闻自由思想的核心，就是反对政府对报刊进行任何控制。这一口号在推动新

^① 中共中央关于在报纸刊物上开展批评与自我批评的决定[M]//中国共产党新闻工作文件汇编中卷.北京：新华出版社，1980：5.

闻事业的发展方面起到了巨大的作用。世界各国新闻事业产生和发展的历史证明,新闻事业的发展规模及水平在很大程度上受到政治民主程度的制约,有学者甚至认为政治民主表现在新闻领域,就是新闻自由,新闻自由为新闻参政提供了理论基础和实践保障。

有美国“新闻自由之父”之称的杰弗逊总统坚决主张为新闻自由立法,并多次指责1787年美国国会通过的宪法,原因是该宪法“没有制定权利法案来保障自由”。后来,杰弗逊等人通过努力使美国制定了保障新闻自由的“权利法案”。在新闻的民主监督方面,杰弗逊指出,“任何政府如果单纯托付给人民的统治者,就一定会蜕化。所以,只有人民本身才是政府的唯一可靠的保护人”。^①“办法是通过公共报刊的途径让他们充分了解他们事务的全部情况,并且努力使这些报纸深入全体人民群众中去”。^②杰弗逊的新闻出版自由思想推动了美国资产阶级民主政治的建立。在今天,这些观点仍深刻地影响着世界各国的民主政治建设。

随着民主政治的发展及新闻业在大众化道路上的不断迈进,西方各主要发达国家几乎形成了相对独立的大众传播体系,新闻机构成为“第四权力”,在监督国家政权方面起到了不可替代的作用。可以说,新闻媒体为公众直接参与政治生活、表达自身诉求提供了一个重大平台,新闻媒体在现有的宪政框架下,不断反映民众的各类合法诉求,表达各种意愿,让各种思潮相互碰撞,成为参政、议政并监督公权力的重要力量,不断改变着国家的政治生活状态。

四、中国特色的新闻参政思想

1980年,中国正式打开了改革开放的大门,各类新思潮、新观念不断涌现,各行各业迅猛发展,新闻媒体的舆论监督、引导功能日益凸显,新闻媒体扮演着参政议政越来越重要的角色。从邓小平开始,历届领导人都高度重视有中国特色的新闻参政的作用,这在他们的新闻思想中都有体现。

(一) 邓小平的新闻参政思想

邓小平的新闻参政思想,比之毛泽东的相关思想有创新和发展之处,原因在于邓小平的新闻思想更富有开放性和改革精神。“邓小平新闻思想本质上是开放的,不断创新与发展的。邓小平敢于承认我们的新闻传媒有落后的地方,我们的对外宣传和国际传播有不如人家的地方。所以邓小平要求新闻工作者解放思想,实事求是,多采取开放的举措,为中国和外国沟通,为干部和群众的沟通,提供更多的渠道和方便。邓小平主张,要让群众有说话的地方,有出气的地方,有申诉的地方”^③。这些论述表明了邓小平非常重视群众的意见,鼓励和支持群众在媒体上积极、充分地发表意见,以作为改进工作的参考,这是新闻参政思想的体现。

(二) 江泽民的新闻参政思想

江泽民高度重视新闻宣传事业和新闻舆论引导工作,把调整和加强新闻舆论战线作为

① 外国新闻事业史参考资料[M].北京:中国人民大学出版社,1989:54-55.

② [美]埃默里,等.美国新闻史[M].展江,译.北京:新华出版社,2001:91.

③ 童兵.马克思主义新闻经典教程[M].上海:复旦大学出版社,2002:298.

突破口和主要抓手。在谈到新闻工作的重要作用时,他指出,“我们党历来非常重视新闻工作,始终认为,我们国家的报纸、广播、电视等是党、政府和人民的喉舌。这既说明了新闻工作的性质,又说明了它在党和国家工作中的极其重要的地位和作用。为什么我们的新闻工作会具有这样重要的地位和作用呢?这是因为,它作为现代化的传播手段,能够最迅速、最广泛地把党的路线、方针、政策贯彻到群众中去,并变为群众的实际行动;能够广泛地反映群众的意见、呼声、意志、愿望;能够及时地传播国内国际的各种信息,直接影响群众的思想、行为和政治方向,引导、激励、动员、组织群众为认识和实现自己的利益而斗争”^①。由此可知,江泽民把新闻事业提升到事关群众的思想 and 政治素养建设发展的高度,包含着深刻的新闻参政的思想。

(三) 胡锦涛的新闻参政思想

关于新闻工作,胡锦涛要求进一步唱响主旋律、打好主动仗,充分发挥舆论宣传在统一思想中的重要作用。他还指出,要深入了解社会的思想状况,并进行深入的分析。胡锦涛认为,“新闻工作坚持以人为本的宗旨,就必须把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为新闻宣传工作的出发点和落脚点,尊重人民的首创地位,发挥人民的首创精神。同时,要努力增强新闻报道的亲和力、吸引力和感染力。新闻传播对人民群众的尊重与依靠,必须注重在报道新闻事实中体现正确导向,在群众交流互动中形成社会共识,在加强信息服务中开展思想教育,用事实说话,用典型说话,用数字说话,化解矛盾,理清情绪,引导各方面群众共同进步”^②。胡锦涛还强调要让权力在阳光下运作,在人民的公开监督下运作。

值得指出的是,胡锦涛把新闻参政延伸到了网上。他特别强调要扎实推进以社会主义荣辱观为导向的“文明办网、文明上网”活动,使网络成为传播社会主义先进文化的阵地。要推动参加“文明办网、文明上网”倡议活动的各类网站切实履行承诺,自觉对照倡议内容,自查自纠不良网络行为,带头净化网络环境,带头倡导网络文明。要进一步扩大“文明办网、文明上网”的参与面,把各级政府网站、新闻网站,各类商业网站以及个人网站、博客等都吸引到“文明办网、文明上网”活动中来,根据各自特点,发挥各自优势,增强自律意识,自觉抵制不文明行为。要积极引导广大网民自我约束,相互监督,做到文明上网。这证明胡锦涛同志对网络等新媒体的参政给予了极大的支持和鼓励。

(四) 习近平的新闻参政思想

在新闻工作方面,习近平指出,“要深入开展中国特色社会主义宣传教育,把全国各族人民团结和凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜之下。要加强社会主义核心价值体系建设,积极培育和践行社会主义核心价值观,全面提高公民道德素质,培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚”^③。“要切实加强民主监督。对中国共产党而言,要容得下尖锐批评,做到有则改之、无则加勉;对党外人士而言,要敢于讲真话,敢于讲逆耳

① 江泽民. 关于新闻工作的几个问题[M]. 新闻工作文献选编, 北京: 新华出版社, 1990: 190.

② 童兵. 马克思主义新闻经典教程[M]. 上海: 复旦大学出版社, 2002: 300.

③ 习近平. 在全国宣传思想工作会议上的讲话[OB/OL]. http://news.xinhuanet.com/politics/2013-08/20/c_117021464.htm.

之言，真实反映群众心声，做到知无不言、言无不尽。希望同志们积极建诤言、作批评，帮助我们查找问题、分析问题、解决问题，帮助我们克服工作中的不足。中共各级党委要主动接受、真心欢迎民主党派和无党派人士监督，切实改进工作作风，不断提高工作水平”^①。这已经旗帜鲜明地指出了各阶层参政的重要性。

在网络迅猛发展的形势下，习近平高度重视网络安全、网络宣传工作，他认为网络提供的建议很有价值，把网络参政看成必做的工作。习近平指出，“现在人类已进入互联网时代这样一个历史阶段，这是一个世界潮流，而且这个互联网时代对人类的生活生产、生产力的发展都具有很大的进步推动作用”。^②在2012年12月视察腾讯公司时，习近平对腾讯员工说：“你们做的工作都是很重要的，比如在这样的海量信息中，你们占有了最充分的数据，然后可以做出最客观、精准的分析。这方面对政府提供的建议是很有价值的。今后在互联网的发展与建设中，从法规建立完善到技术的发展各方面，你们的意见都很重要，也希望你们今后在这方面更多地建言献策。”^③网络参政是新闻参政的形式之一，是新闻参政未来的主流手段。

（五）中国特色新闻参政思想的确立

改革开放后，历届领导人丰富和发展了新闻参政思想，加之各类媒体的飞速发展和新闻参政的不断实践，我们可以说，新闻媒体已成为中国社会参政的重要一极，中国大众媒体的舆论在促进社会系统的健康运行方面发挥了巨大的作用。由于中国党和政府对民生等重大问题的重视，相关领域标志性的事件被新闻媒体逐一解读，对政府的政策制定、执行和完善起着重要影响。而且，随着国家民主程度的提高及新闻媒体社会作用的凸显，使得我国民众的权利意识不断增强，民主诉求不断积聚，新闻参政已经引起了中国领导人的高度重视。胡锦涛在2008年6月20日与网民在线交流时指出：“通过互联网了解民情、汇聚民智，也是一个重要的渠道。”无论是党和国家领导与网民的在线交流，还是成千上万的民众通过手机、互联网在“两会”上参政、议政都表明，新闻媒体已经成为中国社会参政的重要一极。在新闻媒体的不断实践中，中国特色新闻参政思想得以确立。

第二节 新闻参政的理论流变

纵观古今，概览中西各国，新闻参政实践由来已久，并随着时间的推移而不断发展，新闻参政理论也不断得到丰富和完善，形成了兼具中西特色的一门新兴学科。

一、新闻参政理论的发展轨迹

通过第一节对新闻参政理论渊源的梳理，可以勾勒出我国新闻参政理论的发展轨迹。

① 习近平：要提高参政议政水平，要切实加强民主监督[N]．新京报，2013-02-08．

② 习近平考察腾讯公司笑问马化腾微博粉丝多少．[OB/OL]．<http://www.chinanews.com/gn/2012/12-14/4409613.shtml>．

③ 习近平考察腾讯公司笑问马化腾微博粉丝多少．[OB/OL]．<http://www.chinanews.com/gn/2012/12-14/4409613.shtml>．