

综 合

中共中央关于建立社会主义市场经济体制 若干问题的决定(摘要)

(中国共产党第十四届中央委员会
第三次全体会议 1993 年 11 月 14 日通过)

以邓小平同志 1992 年年初重要谈话和党的十四大为标志,我国改革开放和现代化建设事业进入了一个新的发展阶段。十四大明确提出的建立社会主义市场经济体制,这是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分,对于我国现代化建设事业具有重大而深远的意义。在本世纪末初步建立起新的经济体制,是全党和全国各族人民在新时期的伟大历史任务。

社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。为实现这个目标,必须坚持以公有制为主体、多种经济成份共同发展的方针,进一步转换国有企业经营机制,建立适应市场经济要求,产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度;建立全国统一开放的市场体系,实现城乡市场紧密结合,国内市场与国际市场相互衔接,促进资源的优化配置;转变政府管理经济的职能,建立以间接手段为主的完善的宏观调控体系,保证国民经济的健康运行;建立以按劳分配为主体,效率优先、兼顾公平的收入分配制度,鼓励一部分地区一部分人先富起来,走共同富裕的道路;建立多层次的社会保障制度,为城乡居民提供同我国国情相适应的社会保障,促进经济发展和社会稳定。这些主要环节是相互联系和相互制约的有机整体,构成社会主义市场经济体制的基本框架。必须围绕这些主要环节,建立相应的法律体系,采取切实措施,积极而有步骤地全面推进改革,促进社会生产力的发展。

建立社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业,需要解决许多极其复杂的问题。十五年来,我们已经走出一条卓有成效的改革之路,积累了丰富经验。实践证明,毫不动摇地坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,坚持党在社会主义的初级阶段的基本路线,我们能够经受各种考验,顺利实现改革开放和现代化建设的宏伟目标。

在建立社会主义市场经济体制的进程中,我们应当在党的基本理论和基本路线指引下,始终坚持以是否有利于发展社会主义社会生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平,作为决定各项改革措施取舍和检验其得失的根本标准,注意把握好以下几点:

——解放思想,实事求是。要转变计划经济的传统观念,提倡积极探索,敢于试验。既继承优良传统,又勇于突破陈规,从中国国情出发,借鉴世界各国包括资本主义发达国家一切反映社会化生产和市场经济一般规律的经验。要警惕右,主要是防止“左”。

——以经济建设为中心,改革开放、经济发展和社会稳定相互促进,相互统一。发展是硬道理。只有抓住有利时机,深化改革,扩大开放,加快发展,才能巩固安定团结的政治局面。只有坚持四项基本原则,坚持两手抓,保持社会政治稳定,才能有力地保证改革开放和经济发展的顺利推进。在积极发展经济和改革开放的过程中,注意稳妥,避免大的损失和社会震动。

——尊重群众首创精神,重视群众切身利益。及时总结群众创造出来的实践经验,尊重群众意愿,把群众的积极性引导好、保护好、发挥好在深化改革和发展经济的过程中,妥善处理积累和消费、全局和局部、长期利益和近期利益的关系,不断提高群众生活水平,使改革赢得广泛而深厚的群众基础。

——整体推进和重点突破相结合。改革从农村起步逐渐向城市拓展,实现城乡改革结合,微观改革与宏观改革相配套,对内搞活和对外开放紧密联系、相互促进,是符合中国国情的正确决策。重大的改革举措,根据不同情况,有的先制订方案,在经济体制的相关方面配套展开;有的先在局部试验,取得经验后再推广。既注意改革的循序渐进,又不失时机地在重要环节取得突破,带动改革全局。

转变政府职能,改革政府机构,是建立社会主义市场经济体制的迫切要求。政府管理经济的职能,主要是制订和执行宏观调控政策,搞好基础设施建设,创造良好的经济发展环境。同时,要培育市场体系、监督市场运行和维护平等竞争,调节社会分配和组织社会保障,控制人口增长,保护自然资源和生态环境,管理国有资产和监督国有资产经营,实现国家的经济和社会发展目标。政府运用经济手段、法律手段和必要的行政手段管理国民经济,不直接干预企业的生产经营活动。

目前各级政府普遍存在机构臃肿,人浮于事,职能交叉,效率低下的问题,严重障碍企业经营机制的转换和新体制的建立进程,要按照政企分开,精简、统一、效能的原则,继续并尽早完成政府机构改革。政府经济管理部门要转变职能,专业经济部门要逐步减少,综合经济部门要做好综合协调工作,同时加强政府的社会管理职能,保证国民经济正常运行和良好的社会秩序。

社会主义市场经济必须有健全的宏观调控体系。宏观调控的主要任务是:保持经济总量的基本平衡,促进经济结构的优化,引导国民经济持续、快速、健康发展,推动社会全面进步。宏观调控主要采取经济办法,近期要在财税、金融、投资和计划体制的改革方面迈出重大步伐,建立计划、金融、财政之间相互配合和制约的机制,加强对经济运行的综合协调。计划提出国民经济和社会发展的目标、任务,以及需要配套实施的经济政策;中央银行以稳定币值为首要目标,调节货币供应总量,并保持国际收支平衡;财政运用预算和税收手段,着重调节经济结构和社会分配。运用货币政策与财政政策,调节社会总需求与总供给的基本平衡,并与产业政策相配合,促进国民经济和社会的协调发展。

加快计划体制改革,进一步转变计划管理职能。国家计划要以市场为基础,总体上应当是指导性的计划。计划工作的任务,是合理确定国民经济和社会发展的战略、宏观调控目标和产业政策,搞好经济预测,规划重大经济结构、生产力布局、国土整治和重点建设。计划工作要突出宏观性、战略性、政策性,把重点放到中长期计划上,综合协调宏观经济政策和经济杠杆的运用。建立新的国民经济核算体系,完善宏观经济监测预警系统。

合理划分中央与地方经济管理权限,发挥中央和地方两个积极性。宏观经济调控权,包括货币的发行、基准利率的确定、汇率的调节和重要税种税率的调整等,必须集中在中央。这是保证经济总量平衡、经济结构优化和全国市场统一的需要,我国国家大,人口多,必须赋予省、

自治区和直辖市必要的权力,使其能够按照国家法律、法规和宏观政策,制订地区性的法规、政策和规划;通过地方税收和预算,调节本地区的经济活动,充分运用地方资源,促进本地区的经济和社会发展。

个人收入分配要坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度,体现效率优先、兼顾公平的原则。劳动者的个人劳动报酬要引入竞争机制,打破平均主义,实行多劳多得,合理拉开差距。坚持鼓励一部分地区一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策,提倡先富带动和帮助后富,逐步实现共同富裕。

乡镇企业是农村经济的重要支柱。要完善承包经营责任制,发展股份合作制,进行产权制度和经营方式的创新,进一步增强乡镇企业的活力。在明晰产权的基础上,促进生产要素跨社区流动和组合,形成更合理的企业布局。加强规划,引导乡镇企业适当集中,充分利用和改造现有小城镇,建设新的小城镇。逐步改革小城镇的户籍管理制度,允许农民进入小城镇务工经商,发展农村第三产业,促进农村剩余劳动力的转移。

加强政府对农业生产的支持和对农民利益的保护。各级政府要逐步增加对农业的投入,积极鼓励农民和集体增加劳动和资金投入,不断改善农业生产条件,增强农业的物质技术基础。要抓紧建立和健全粮食等基本农产品的储备调节体系 and 市场风险基金,实行保护价收购制度,防止市场价格过大波动。扶持农用工业发展。对农民负担的费用和劳务实行规范化、法制化管理,切实保护农民的经济利益。

扶持贫困地区特别是革命老区、少数民族地区、边远地区发展经济。中央和地方都要关心和支持这些地区的社会经济发展,进一步加强扶贫开发工作,重点搞好农业基本建设,改善交通通信状况。扩大发达地区与贫困地区的干部交流和经济技术协作。增强群众的市场经济意识,充分利用当地的资源优势,逐步形成主要靠自己力量脱贫致富的机制。

实行全方位开放。继续推进经济特区、沿海开放城市、沿海开放地带,以及沿边、沿江和内陆中心城市的对外开放,充分发挥开放地区的辐射和带动作用;加快主要交通干线沿线地带的开发开放;鼓励中、西部地区吸收外资开发和利用自然资源,促进经济振兴;统筹规划,认真办好经济技术开发区、保税区,形成既有层次又各具特点的全方位开放格局。拓宽对外开放的领域,扩大生产要素的流动和交换,在注重工业和贸易领域国际联系的基础上,加快其他产业的对外开放,促进服务贸易的发展。改进海关、商检、运输等各项口岸工作。加强对境外中资企业的管理。认真总结经验,不断提高对外开放程度,引导对外开放向高层次、宽领域、纵深化方向发展。

进一步搞好边境贸易。完善出口退税制度。降低关税总水平,合理调整关税结构,严格征管,打击走私。深化对外经济技术合作体制改革,提高综合经营能力和整体效益。统一和健全对外经济法规,维护国家利益。

江泽民同志在西北五省(区) 经济工作座谈会上的讲话

6月13日至14日,中共中央总书记,国家主席江泽民在西安主持西北五省(区)经济工作座谈会,研究进一步深化改革、扩大开放,促进西北经济发展问题。他强调指出:抓住机遇,深化改革,发展经济,必须以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导,坚持党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,认真贯彻党的十四大精神,加快建立社会主义市场经济体制。

在座谈会上,陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆的党政主要负责同志,就当前的经济形势和西北地区的发展问题进行了讨论。中共中央政治局候补委员、中央书记处书记温家宝,中央军委委员、总后勤部部长傅全有出席了会议,江泽民作了重要讲话。

江泽民强调指出,在深化改革和发展经济的过程中,必须始终坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党。坚持解放思想和实事求是的统一,是小平同志这一理论的重要组成部分,是他的一贯思想,是我们党领导改革和建设的重要指导原则。全党同志,特别是领导干部,一定要认真学习小平同志的理论和思想,深刻领会其精神实质,全面正确地贯彻落实。

江泽民指出,当前形势,总的来说是好的。好的形势来自改革,保持和发展好的形势又必须深化改革。要不失时机地加快改革的步伐,这是解决当前经济生活中突出矛盾和问题的根本出路。现在改革已进入新阶段,必须有计划、有步骤地进行。看准的、比较成熟的,要坚持;一时看不准的、不够成熟的,要继续探索和试点。为了有效地发挥市场在资源配置方面的基础性作用,要十分重视加强宏观调控,这既是建立社会主义市场经济体制的重要内容,也是深化改革的重要方面。

江泽民指出,必须遵照小平同志的指示,坚持两手抓,两手都要硬。在整个改革开放和现代化建设过程中,要加强和改善党的领导,加强社会主义精神文明建设,把反对腐败、端正党风、勤政廉政作为大事坚决持久地抓下去,要适应深化改革和发展经济的需要,加强法制建设,抓紧制定和完善保障改革开放、加强宏观经济管理、规范微观经济行为的法律和法规,完善监督机制。

在谈到西北地区的经济发展问题时,江泽民说:改革开放以来,西北地区和全国一样,各方面都发生了巨大变化。但由于多种原因,东西部地区在发展上存在着差距。对此,中央十分重视,并采取了一些措施。应该认识到,这种差距是历史形成的,解决也需要一个过程。要坚持从体制上进行改革,政策上加以调整,创造更为有利的竞争环境和发展条件,以逐步缩小这种

差距。发展西北地区的经济,既要解放思想,抓住机遇,加快发展,又要实事求是,因地制宜。量力而行,争取有效益的发展速度,要重视和加强基础设施建设,这件事办好了,对于西北经济的振兴将发挥重要作用。当前要集中力量办几件带动全局的大事,把有限的财力、物力用到交通、通信、水利等重点建设上,同时进一步加强农业的基础地位,坚持科技兴农,大力发展乡镇企业。为了逐步缩小东西部发展差距,要发挥中央和地方两个积极性。在自力更生、艰苦奋斗的基础上,国家要在政策上对西北地区给予支持。

江泽民要求,各地、各部门必须认真贯彻执行党的基本路线和各项方针政策,统一认识,顾全大局,高度负责,加强纪律,扎实工作,抓住当前的有利时机,促进改革开放和经济建设又快又好地向前发展。

参加这次座谈会有的,五省(区)的主要负责同志张勃兴、白清才、顾金池、阎海旺、尹克升、田成平、黄璜、白立忱、宋汉良、铁木尔·达瓦买提,中央和国务院有关部门负责同志曾庆红、陈锦华、曾培炎、王忠禹、贺光辉、项怀诚、郭振乾、滕文生,兰州军区副司令陈超。

(原载 1993 年 6 月 19 日《人民日报》)

江泽民同志在中南西南十省区 经济工作座谈会上的讲话

中共中央总书记、国家主席江泽民在中南、西南十省区经济工作座谈会上强调,要坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,不失时机地推进改革开放,加快建立社会主义市场经济体制,促进国民经济持续、快速、健康地发展。

9月27日至29日,江泽民在广州主持召开了中南、西南十省区经济工作座谈会。中共中央政治局委员、书记处书记丁关根,中共中央政治局委员、国务委员李铁映,中共中央政治局委员、广东省委书记谢非,中共中央政治局候补委员、书记处书记温家宝,中央军委委员、总参谋长张万年出席了座谈会。

在座谈会上,河南、湖北、湖南、广西、海南、四川、贵州、云南、西藏、广东的负责同志先后汇报了贯彻中央关于深化改革、加强宏观调控重大决策的进展情况,分析了当前经济形势。大家畅所欲言,一致认为,中央采取的加强宏观调控的各项措施是完全必要的、正确的。实践证明,这些措施已经发挥积极作用,取得了初步成绩,经济生活中的突出矛盾和问题已得到一定程度的解决,国民经济运行向着健康的方向发展,为全面推进改革开放创造了良好条件。

江泽民听取大家发言后作了重要讲话。他首先指出,中央关于深化改革、加强宏观调控的措施下达以后,各地迅速传达,认真贯彻执行,并很快初见成效。这一事实再一次说明只要中央一声令下,各地都自觉地做到坚决服从大局,说明我们党在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下,是高度一致和坚强有力的。可以坚信,在党中央的统一领导下,任何前进中的矛盾和问题都可以解决,我们的改革开放和经济发展的形势会越来越好。

江泽民说,抓住机遇,加快发展,集中力量把经济建设搞上去,是我们坚定不移的方针。小平同志多次讲过:“发展才是硬道理”。这是千真万确的。90年代是我国社会主义现代化建设的关键时期,我们必须以极大的历史责任感,努力使国民经济保持一个较高的增长速度。发展速度低了不行,那样经济就上不去,我们就会处于被动地位,就会受制于人。凡是有条件能快的就快一些发展,暂时不能快的,也应积极创造条件加快发展。各地都要从实际出发,既要有紧迫感,不丧失发展的时机;又是尊重客观规律,量力而行,注意稳妥,避免损失,特别是大的损失。国内外的经验表明,发展经济不能单纯靠增加投入,扩大规模,铺新摊子,上新项目,而应充分发挥现有生产能力,挖掘潜力,关键是依靠科技进步,优化经济结构,改善经营管理,努力提高劳动生产率。

江泽民强调,解决当前和今后经济发展中的矛盾和问题,根本出路在于深化改革,加快建立社会主义市场经济体制。建立新的经济体制是一项宏大的社会系统工程,要抓紧制定总体

框架,从解决当前发展中的突出矛盾和问题入手,重点突破,配套协调,分步实施,循序渐进。要敢于实践,看准了的就大胆地干;一时看不准的,可以试验,注意总结经验。搞好国有企业特别是大中型企业是深化改革的中心环节。要加快转换国有企业的经营机制,全面贯彻落实《企业法》和《条例》。国有企业要积极探索公有制与市场经济相结合的有效途径,逐步建立适应社会主义市场经济要求的现代企业制度。各级政府都要切实转变职能,尊重企业的法人地位和自主经营权。要继续深化农村改革,巩固和加强农业的基础地位。积极培育和发展各种市场,逐步建立开放、统一、竞争、有序的市场体系,努力推进社会保障制度等方面的改革。为了加强和改善宏观调控,应当适时地进行金融体制、财税体制、计划体制、投资体制的改革。这几项重大改革涉及面广,必须在中央的领导下有计划有步骤地进行。要坚持扩大对外开放,进一步发挥经济特区和沿海、沿边、沿江地区以及中心城市在对外开放中的辐射带动作用,形成多层次的各具特点的对外开放格局。

江泽民指出,实现我国的经济发展目标,必须最大限度地调动一切积极因素,发挥各方面的积极性。这是加快发展的需要,也是历史经验的总结。没有各方面的积极性,没有广大干部和群众的积极支持和参与,任何事情都办不好。改革就是要充分调动和发挥中央和地方的积极性,沿海和内地的积极性,国家、企业和个人的积极性,进一步解放和发展生产力。在发展社会主义市场经济的过程中,一定要处理好各方面的利益关系,各方面都要相互支持。在处理中央与地方的关系上,局部要服从全局,全局要照顾局部。在各项改革中,都要始终注意保护和调动广大工人、农民、知识分子和基层干部的积极性。

江泽民说,各地区的经济发展不可能没有差距。对于地区间存在的发上展的差别,要有一个全面认识和科学态度。既要看到这种差别是历史形成的客观存在,要消除它也需要一个历史过程,不是一朝一夕可以办到的;又要看到从长远趋势来说,这种差别总是要逐步缩小的,办法就是通过一部分人、一部分地区先富起来的带动和促进作用,通过国家的宏观调节和地区自身的努力,在共同发展生产力的基础上,使这种差别逐步得到缩小,最终达到共同富裕。社会主义应当创造出比资本主义更高的社会生产力,也应当而且能够实现资本主义不可能实现的社会公正。我们的国民经济是一个统一的整体,各地区的发展是相互支持、相互促进、共同提高的,谁也离不开谁。在发展社会主义市场经济的条件下,各地区在市场中也会有相互竞争,但竞争的目的仍然是促进共同提高、共同繁荣。总之,各地的发展都有广阔而光明的前景。

江泽民总书记最后强调指出,改革和建设的任务十分繁重,必须切实加强党的领导。各级领导干部特别是省部级领导干部,一定要认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,坚持党的基本路线,把握全局,科学决策,要充分认识到改革的艰巨性和复杂性,把更大的精力放在深化改革上来,周密规划,精心组织,认真总结。要深入实际,调查研究,及时发现问题、解决问题。要坚持两手抓,两手都要硬,不断加强思想政治工作,加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,维护社会稳定,促进社会全面进步。要带头执行廉洁自律的各项规定,密切联系群众。

参加座谈会的有,十省区主要负责人李长春、马忠臣、关广富、贾志杰、王茂林、陈邦柱、朱森林、赵富林、成克杰、阮崇武、谢世杰、肖秧、刘方仁、陈士能、普朝柱、和志强、陈奎元、热地;中共中央、国务院有关部门负责人曾庆红、陈锦华、曾培炎、滕文生、杨昌基、项怀诚等。

李鹏总理在第八届全国人民代表大会 第一次全议上的《政府工作报告》(摘要)

(1993 年 3 月 15 日)

今后五年是实现我国现代化建设第二步战略目标的关键性五年。经济建设方面的基本任务是:全面贯彻党的十四大精神,抓住机遇,加快改革开放和现代化建设步伐,依靠优化结构、技术进步和改善管理,提高经济效益,努力保持社会供求总量基本平衡,使国民经济再上一个新的台阶。现在,国内发展条件具备、国际环境有利。根据新的形势,国务院对“八五”计划的国民经济和社会发展主要指标作了必要的调整,并将着手研究制定“九五”计划和到 2010 年的远景发展目标。关于“八五”计划指标的调整,已经印发给各位代表。按调整后的“八五”计划,国民经济增长速度由原定平均每年百分之六调高到百分之八至九。就全国来说,保持这样的增长速度,在今后五年内,就能够实现原定 2000 年国民生产总值比 1980 年翻两番的宏伟目标。这对全国各族人民将是一个巨大的鼓舞,为此,在经济建设中我们要着重抓好以下工作:

加强农业的基础地位。农业是整个国民经济稳定发展的基础,任何时候都要十分重视农业,下大力气全面繁荣农村经济。要调整农业生产结构,在保持产量稳定增长的基础上,积极发展高产优质高效农业,争取 1997 年粮食产量过到 4.75 亿吨,棉花、油料等作物和林牧副渔各业都有较大发展,农村其他产业的比重进一步提高。逐步增加农业投入,改善农业生产条件,加强农业基础设施建设。兴修农田水利,改造中、低产田,加强水土保持,建设草原,治理沙漠;发展农用工业;注重提高质量,降低成本,开展科教兴农,积极推广先进适用技术,发展生态农业;禁止乱占耕地,稳定粮、棉播种面积,大力推广良种,防治病虫害、提高单位面积产量;大力发展乡镇企业,特别要积极扶持中西部地区乡镇企业的发展,在合理规划指导下,逐步推进乡镇企业相对集中布局和加快小城镇建设,稳定农村经济政策,深化农村经济改革,促进农村市场经济发展,坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,积极发展多种形式的农村社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力,进一步改革农产品流通体制,建立和完善农产品多级储备制度,对重要农产品实行保护价。现在农村经济形势是好的,但也存在不少不容忽视的问题,近年来工农业产品价格剪刀差有所扩大,农民收入增长不快,特别是相当普遍存在着不合理的收费、集资和摊派,农民负担过重,影响国家和农民有关系,必须引起各级政府高度重视,并采取切实有效的措施,认真加以解决,把农民负担严格限制在国家规定的范围内。

加快基础设施和基础工业建设,随着经济增长速度加快,基础设施尤其是交通运输已成为国民经济发展的主要制约因素。今后五年,要重点加快铁路建设,新建北京经九江至深圳、

南宁至昆明、宝鸡至中卫等铁路干线,同时加强对现有铁路的挖潜和改造,提高限制口的通过能力,重点建设一批新港口,改造一批老港口,增加吞吐能力。加快高等级公路的建设,发展内河航运,增加远洋和沿海运输能力。进一步发展航空运输和制造业,加快机场现代化建设,开辟新的航线,加快邮电通信事业发展,加强邮政和城乡电话建设,采用卫星、光缆和程控等新技术,逐步建成四通八达、连接国内外的通讯网络。搞好淮河、太湖等大江大河大湖的综合治理,抓紧黄河小浪底水利枢纽和南水北调工程建设。三峡水利枢纽工程已经七届全国人大五次次会议批准,要做好移民工作,积极创造条件,在适当时候开工。

加强能源建设,实行开发与节约并重的方针。煤炭工业,要改造东部老矿,积极开发和合理利用中西部资源,改造和提高地方矿和乡镇矿,1997年原煤年产量达到13亿吨左右。大力发展电力工业,五年新增装机容量6500万千瓦。石油工业,要采取“稳定东部,发展西部,”方针,并积极开发天然气和海上油气田。我国能源特别是石油供应紧张,一定要注意节约和提高使用效益。加强原材料工业建设,1997年钢产量达到9400万吨,并努力提高质量,增加品种。要加强老工业基地和大中型企业的技术改造。轻工纺织和其他加工工业要积极提高档次和水平。振兴机械电子、石油化工、汽车制造和建筑业,使之成为国民经济的支柱产业,加强地质勘查工作,以适应国家建设的需要。

基础设施和基础工业建设需要大量资金,要通过改革形成新的投资机制,多渠道筹集。政府掌握的建设资金,主要用于重点建设,逐步理顺基础设施收费和基础工业产品价格,建立和完善专项建设基金制度。扩大市场融资,合理使用社会资金,拓宽开放领域,引导外资投向基础设施和基础工业。

进一步扩大对外开放,要巩固和发展现已形成的全方位开放格局,进一步扩大对外开放领域。经济特区要在建立社会主义市场经济体制方面积累经验,发挥示范作用,经济技术开发区和高新技术产业开发区,要统筹规划,合理布局,有的要同老企业和老城市改造相结合,注重实效,不要盲目追求数量和滥占耕地。沿海开放城市和地区要重点发展外向型经济,增强参与国际竞争的能力。加快上海浦东以及广东、福建、海南、环渤海地区的开放开发。充分发挥沿江、沿边和内陆省会城市在对外开放中的作用,带动辐射地区的经济发展。

对外贸易要积极开拓国际市场,进一步提高出口商品质量和档次,调整出口商品结构,大力发展机电产品、成套设备和高科技商品出口,使进出口贸易进一步增长。继续深化外贸体制改革,建立符合我国国情和国际惯例的新型外贸体制,给予更多有条件的企业和科研单位外贸自主权。加快发展国际旅游业和对外工程承包。中国的关贸总协定缔约国地位必须得到恢复,把一个具有巨大市场潜力的大国排斥在这个国际经济组织之外,是不明智的。

要采取更加灵活的方式,拓宽利用外资的领域。继续改善投资环境。保障外商投资的合法权益。按照国家产业政策积极引导外商投资,促进产业结构优化和技术水平的提高。对外商投资企业进一步开放国内市场,同时依法加强税收管理。

在发展经济的基础上改善人民生活。今后五年,争取城镇居民人均生活费收入平均每年实际增长百分之五左右,农村居民人均纯收入平均每年实际增长百分之四至百分之五。城市要在提高衣、食质量的同时,注重解决住和行的问题,加强住宅和交通设施建设,使居住条件和交通状况有较大改善,增加家庭电话拥有量;农村在继续改善食、住条件的同时,着重提高穿和用的水平,提高家用电器普及率。实现共同富裕是社会主义制度的根本要求,要坚持允许一部分地区、一部分人通过辛勤劳动和合法经营先富起来的政策,继续克服平均主义,同时注意研究和采取具体政策措施,防止收入差距过分悬殊,带动和促进共同富裕。现在全国还有少

部分地区温饱问题没有解决,解决这个问题是今后五年各级政府工作的一项重要任务。完成这项任务,首先要靠当地人民的艰苦努力。同时,国家要继续贯彻执行扶持少数民族地区、贫困地区、革命根据地和边疆地区发展的各项政策,下大决心,采取强有力措施,增加投入,扩大以工代赈,组织人才交流,科技扶贫以及经济富裕地区对贫地区的对口支援。我国是一个人口众多的发展中国家,只有发扬艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的优良传统,经过几代人的埋头苦干,才能彻底改变经济落后面貌,使全国人民都过上富裕生活。

国务院副总理兼国家计委主任邹家华在 第八届全国人民代表大会第一次会议上《关于 1992 年国民经济和社会发展情况与 1993 年计划草案的报告》(摘要)

(1993 年 3 月 16 日)

继续把发展乡镇企业作为全面振兴农村经济的战略任务,积极促进东部地区乡镇企业提高素质和水平,特别要大力扶持中西部地区、少数民族地区加快乡镇企业的发展。

突出抓好交通、通信、能源、水利、重要原材料等基础设施和基础工业建设,高质量、高效率地建设一批骨干工程。1993 年固定资产投资计划的基础要求和重要特点,是更加突出加强基础设施和基础工业建设,努力缓解经济增长的“瓶颈”制约,增强发展后劲。国家投资的使用,首先安排铁路、公路、港口、民航、通信等建设,并安排好电力、煤炭、石油和钢铁、有色金属、石油化工等基础工业建设。在中央投资中,用于交通、通信、能源和原材料工业建设的占百分之七十点六,比上年计划提高 5.9 个百分点。各地方也要提高用于基础设施和基础工业的投资比重。

中央项目的安排大体情况是:交通、通信,重要铁路干线建设进度力争比“八五”计划原定目标提前一年左右,当年建成铁路新线 117 公里,复线 659 公里。加快建设一批高等级公路,重要港口、机场和通信干线。能源,加快建设一批大中型水火电站,加上地方项目,当年新增发电装机 1145 万千瓦;加强内蒙古、山西、东北、山东、安徽等地的大型煤矿建设,加上地方项目,当年新增原煤生产能力 2269 万吨;继续加强东部老油田的建设,加快西部新油田勘探开发,新增原油生产能力 1550 万吨(大体可以弥补油田当年自然衰减的生产能力),天然气 5 亿立方米。水利,确保淮河、太湖治理工程按计划进度建设,继续加强黄河、长江中下游堤防等防洪设施建设,开工建设黄河小浪底等大型水利枢纽工程,加快长江三峡水利枢纽和南水北调工程的前期准备工作,抓好长江三峡工程的初步设计和移民安置。钢铁,有色金属、化工等重要原材料工业和机械电子、石油化工、汽车制造等产业,也要加快一批重点项目建设。

充分发挥各地优势,促进地区经济合理布局和协调发展。我国地域辽阔,各地条件差异很大,经济发展不平衡。要在加强国家统一规划和政策指导下,使各地区因地制宜、合理分工、各展所长、优势互补、共同发展。东部沿海地区,要发挥经济基础比较好,人才、技术和管理等方面有明显优势的特点,多利用一些国外资金、资源和市场,大力发展外向型经济,重点发展附加值高,创汇高、技术含量高、能源和原材料消耗低的产业和产品。中部和西部地区,要加快对内外开放的步伐,充分利用资源丰富的优势,加强基础设施建设,努力发展优势产业和产品。要根据自然地理特点和经济内在联系,突破行政区划界限,发展各具特色的区域经济,开展多

领域、多层次、多形式的联合与协作,促进生产要素的优化结合。

继续贯彻执行扶持民族地区、贫困地区,老根据地和边疆地区发展经济的各项政策,特别要采取更加有力的措施,积极抓好扶贫开发,帮助贫困地区尽快脱贫。今年国家在原有以工代赈的基础上,再增加安排一批粮食和工业品,用于扶持贫困地区改善生产和生活条件。经济发达地区也要采取技术转让、人才交流、资金和物资支持等多种方式,带动和帮助后进地区加快经济发展,逐步实现共同富裕。巩固和发展全方位对位开放的格局。继续办好经济特区、开放城市和经济开放地区,大力发展外向型经济。加快上海浦东开发开放,带动长江三角洲和整个长江流域的经济发展与对外开放。加速广东、福建、海南、环渤海湾地区的开放的开发。继续扩大西北、西南、东北、中原等地区的对外开放。

1993 年中国西部地区经济开发综述

邓小平同志对西部地区的发展极为关心,他的一系列关于“走社会主义道路,就是要逐步实现共同富裕”、“不发达地区又大都是拥有丰富资源的地区,发展潜力是很大的”、“就全国范围来说,我们一定能够逐步顺利解决沿海同内地贫富差距的问题”的重要指示,使西部地区 3 亿多中华儿女受到了极大的鼓舞。

1993 年,在邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的十四大、十四届三中全会的精神指导下,国家高度重视西部地区的经济发展问题,采取了一系列促进西部地区经济发展的重大举措和政策措施,西部 11 省区的经济发展由此取得了诸多成就,工农业生产增长较快,市场繁荣,对外开放步伐加快,重点建设项目的进展顺利,区域经济发展迅速,西部地区在全国经济发展中的地位和作用进一步提高。

一、国家促进西部地区经济发展的重大举措和主要政策

(一)通过制定区域经济规划,促进西部地区经济联合和发展

1993 年完成并通过了《西北地区经济发展规划》、《华南与西南部分省区区域经济发展规划纲要》,为西部地区的经济发展提出了新的要求,从宏观上规划并提出了促进这一地区经济发展的政策与措施,同时贯彻落实到各地区、各部门的具体工作中。

1. 国务院批转了国家计委关于西北地区经济规划问题的报告。西北地区(包括西藏自治区)国土面积共 430 万平方公里,占全国国土总面积的 45%;人口 8200 多万,占全国总人口的 7.2%,少数民族人口占该区域总人口的 20%。《西北地区经济发展规划》提出:要充分发挥西北地区的优势,加快这一地区的资源开发和经济发展,对整个国民经济发展具有重要作用。《规划》的主要原则是:统筹规划,优势互补,互惠互利,有分有合,西出东联,面向中亚,扩大开放,发展市场,联合协作,共同发展。在地区开发上,要重点抓好“两带”和“四区”,两带即:亚欧大陆桥西北沿线经济带;西北边境开放经济带。四区即:以西安为中心的关中地区;以兰州为中心的黄河干流沿岸地区;以乌鲁木齐为中心的天山北坡地区;以拉萨为中心的“一江两河”中部地区。要求有关省区和有关部门,根据十四大精神,结合本地区、本部门的实际情况贯彻落实。

2. 国务院正式批转了国家计委关于西南和华南部分省区区域规划纲要的报告。要求有关省区和国务院有关部门结合本地区、本部门的计划安排和经济工作贯彻落实。该地区包括四川、云南、贵州、广西、海南和广东西部的湛江、茂名、肇庆 3 市,这一地区国土面积 142 万平方公里,占全国总面积的 15%,人口 2.43 亿人,占全国人口总数的 21%;有 36 个少数民族,共

3756 万人,占全国少数民族人口总数的 41%,是中国唯一的沿海、沿边、沿江“三沿”兼备的经济区域。《纲要》明确了本区域经济发展及对外开放的指导方针和原则是:进一步解放思想,加快改革的步伐;牢固树立市场观念,开拓市场;联合协作,发挥整体优势;坚持交通先行的方针,通过交通运输业的发展带动整个区域的经济发展和对外开放;按照高效益的原则进行生产力的合理布局。提出了在今后 10 至 15 年内,这一区域将联合开发建设全国重要的能源、资源基地。能源方面,重点开发西部金沙江、雅砻江等 6 大河流的水电资源,新建盘江、织纳等 5 大煤炭矿区,使煤炭在 2000 年末开工建设规模达到 3250 万吨,并兴建 20 多座大型水电、火电站,修筑长距离的“西电东送”电力走廊;原材料方面,将重点发展钢铁、有色金属和化学工业,以攀西铁矿和六盘水煤炭资源为依托,建设西南第二个钢铁基地。农林业方面,将建成中国重要的热带、亚热带经济作物基地;旅游业方面,将组建统一旅游网络,建设三亚、桂林、乐山等 12 个旅游经济区。并重点建设滇中产业带、川西经济区、长江上游产业带等 5 个经济区或产业带,以及海南北部湾沿海地区、黔中铝磷基地 7 个跨省区的工业基地。

(二) 国家采取了一系列政策措施,扶持西部地区的经济发展

1. 国家对西部地区投资显著增加。西部地区是我国少数民族聚居地区,这里地域辽阔,资源丰富。全国已发现的矿产资源,西部地区几乎都有赋存,天然气、石油、煤炭、水能、有色和稀有金属、磷矿、稀土、铁矿等都是国民经济发展所急需的资源。西北的黄河中上游、陇兰沿线和西南的川、贵、桂、贵是我国能矿资源两大最密集的地区。西北能矿密集带已形成一些具有全国意义、远辐射力强的工业行业,一批装备精良、资源存量、技术力量集中的大中型企业;西南能矿密集带矿种齐全、空间组合优异,对发展水电、有色、磷盐化工和天然气化工特别有利,而且已形成了一大批三线军工企业,与东南沿海形成了互补的态势。然而,由于经济发展水平低,自我投资、自我发展能力差,西部各省区全社会固定资产投资在全国占的比重连续多年大幅度下降,经济发展与全国的差距也越来越大。为此,国家在国民经济十年规划和“八五”计划纲要中,明确提出加强基础产业和基础设施建设,西北地区的交通、电力、煤炭、石油、天然气勘探开发等都被列为优先发展项目。为加快资源开发利用,促进民族地区经济发展,国家对西北 5 省区的投资显著增加,呈增长快、数额多、所占比重大的特点。甘肃、新疆、青海、宁夏 4 省区中央投资占全社会投资比重均在 50% 以上;陕西省提出的 20 项“兴陕工程”中,中央投资额占一半以上。“七五”期间国家直接投资甘肃省的资金达 71 亿多元,占全省投资的比重由“六五”的 52% 提高到 56.4%。90 年代前两年,中央投资新疆 194 亿元,比“七五”的 5 年的总和还多 5 亿元。国家对西北地区的投资主要集中石油勘探开发、兴建大中型国有企业和建设交通、邮电等基础设施上。

2. 国务院决定采取切实措施,进一步加快中西部地区乡镇企业的发展。

《关于加快发展中西部地区乡镇企业的决定》指出,要把加快发展乡镇企业作为中西部地区经济工作的一个战略重点,提到各级政府重要工作日程上来。今后,中西部地区县城二、三产业的发展,除国家统一规划开发的工程和项目外,要逐步转移到以发展乡镇企业的轨道上来。

——西部地区发展乡镇企业的产业政策:面向国内外市场需要,立足当地资源优势,除国家明文规定的外,产业发展方向不受限制;只要产品质量好,销路好,又有治理污染和保护资源、环境的可靠措施,项目规模大小不受限制,并免征固定资产投资方向调节税;在保证效益的前提下,发展速度不受限制。

——西部地区乡镇企业要因地制宜、合理布局、集中连片发展;重点发展地处沿边开放地

区、边贸口岸、有水有电、处于交通沿线、有丰富资源可开发的乡镇企业；中小城市实行开放政策，吸引农民兴办二、三产业；吸引条件较差的乡村进行异地开发，到条件较好的地方创办乡镇企业；吸引东部地区企业家和外商兴办二、三产业。

——重点培育和发展中西部地区的市场体系，把市场建设作为发展第三产业的重点。

——从 1993 年起 2000 年，除了用好现有乡镇企业贷款存量和每年正常新增贷款外，中国人民银行将每年在国家信贷计划中单独安排 50 亿元贷款，支持发展中西部地区乡镇企业。各专业银行和有关金融机构也将把发展中西部乡镇企业作为资金投放的一个重点。

——沿海发达地区乡镇企业、大中城市和国有企业，按照互利互惠的原则，与中西部地区发展横向经济联合，开发资源，实行优势互补，共同发展，双方到对方投资兴办或联办乡镇企业，享受当地的优惠政策。

3. 为推动乡镇企业稳步健康发展，农业部出台了一系列政策法规。包括《关于推行和完善乡镇企业股份合作制的通知》、《乡镇企业深化改革要点》、《乡镇企业集团示范章程》、《乡镇企业劳动管理规定》、《乡镇企业职工养老保险办法》等，以促进乡镇企业顺利发展。

4. 1993 年 8 月国务院审议通过了《90 年代中国农业发展纲要》。其中明确提出了西部地区在农产品商品生产基地建设、农业综合开发、乡镇企业的发展和农田水利设施建设等方面的发展要求。

——加强农产品商品基地建设。把新疆、内蒙古垦区建设成为以生产商品粮为主的农业商品基地；在广西、四川、贵州、云南等省区和东北、内蒙古的大型国有林区建设一批速生丰产用材林基地，以增加 21 世纪初期木材的供给能力；在东北、内蒙古建设奶牛生产基地；在西北、内蒙古等地建设山绵羊基地。

——加强农业的综合开发。西部地区的重点是：渭北陇东地区中低产田改造；内蒙古北部草原、新疆伊犁和阿勒泰草原、川西北、甘南、青海湖草原、东北农牧混合带等 6 片重点牧区和半牧区的草场建设；西南岩溶地区、黄土高原丘陵沟壑区贫困县的建设；河西走廊、新疆绿洲等地区的治沙工程建设。

——大力扶持中西部地区乡镇企业的发展。西部地区和少数民族地区发展乡镇企业，要充分发挥其特有资源和劳动力优势，积极引进人才和技术，发展横向联合，建立一批资源加工型企业，带动全面发展。中国人民银行安排用于中西部地区和少数民族地区的专项贷款每年应适当增加，重点支持中西部粮食主产区发展乡镇企业。国际金融组织的乡镇企业贷款也要重点向中西部地区倾斜。鼓励东部地区与中西部地区、少数民族地区发展横向经济联合与协作。经济比较发达的地区要帮助贫困地区发展经济，实行区域间优势互补、相互促进、共同发展。

——加强农业发展支撑体系的建设。西部地区的水利工程建设项目主要有：三峡水利枢纽工程、小浪底水利枢纽工程、西江大藤峡水利枢纽工程等防洪工程；黄河万家寨水利枢纽及引黄入晋工程、新疆乌鲁瓦提水枢纽工程、黄河大柳树工程等水资源工程；四川武都、升钟灌溉工程、都江堰改造工程，宁夏、内蒙古河套灌排工程，陕西东雷抽黄工程、甘肃引大入秦和景泰提灌工程等一批大型灌排工程。同时，继续建设好“三北”防护林工程、长江中上游防护林体系一期工程。支农工业项目主要有：年产重钙 80 万吨的贵州瓮福化肥厂、年产氯化钾 80 万吨的青海钾肥厂二期工程和云南高浓度磷复肥工程，以及内蒙古、陕西渭河等一批大中型化肥生产厂和配套化学矿山项目。

5. 国务院批复了国家计委、水利部组织编制的《全国水土保持规划纲要》，要求重视西部