

JJFZJCYSJ

方 星 刘子操 郭 振 主 编
蔡兴扬 李文新 黄 清 副主编

经济发展决策 与实践

江人民出版社

经济发展决策与实践



中财 80033334

方 星 刘子操 郭 振 主 编
蔡兴扬 李文新 黄 清 副主编

黑 龙 江 人 民 出 版 社

1990年·哈 尔 滨

责任编辑：高桂清

封面设计：徐润芝

经济发展决策与实践

Jingji Fazhan Juece yu Shijian

方一星、刘子操、郭·振·主 编
蒋兴扬、李文新、黄 清 副主编

黑龙江人民出版社出版、发行
(哈尔滨市道里地段街179号)

哈尔滨建筑工程学院附属印刷厂

开本787×1092毫米1/32·印张16

字数：366,000

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数 1—5,000

ISBN 7-207-01673-5/F·326 定价：5.90元

作者名单（按姓名笔画排列）

王玉霞	王雅莉	方 星
乌跃良	刘 军	刘子操
刘明亮	刘英群	刘炳杰
孙恒远	李文新	张绍山
陈道明	邱维强	徐泽民
高良谋	郭 振	黄 清
蔡兴杨		

导 言

社会主义的根本任务是不断发展社会生产力，逐步改善广大人民的物质文化生活。只要不发生大规模的外敌入侵，我们在任何情况下都必须坚持以经济建设为中心，集中力量把国民经济搞上去。我国面临着人口众多、资源相对不足、资金严重缺乏、技术和管理落后等尖锐矛盾。只有选择正确的经济发展战略和推进社会主义经济改革，才能在不断提高经济效益的基础上逐步缓解这些矛盾，保证国民经济以较高的速度持续发展。为了实现社会主义的根本任务，建国四十年来经济建设的经验教训，最重要的一条就是必须坚决贯彻国民经济持续、稳定、协调发展的方针。进行经济发展决策，制定经济发展战略，不能脱离国情，超越国力，片面追求发展速度，照搬照抄别国的发展模式。建设中国特色的社会主义，就是要求我们在社会主义现代化建设中，必须从中国的实际出发，走自己的发展道路。中国特色只能从不断前进的实践过程中表现出来，难以事先概括或规定为若干点和若干条。中国特色的精神实质是指出在中国具体条件下建设社会主义的道路问题，方法问题，中国特色的经济发展道路是在实践过程中一步一步走出来的。只要我们不偏离发展方向，方法得当，尽管前进的道路上充满艰险和曲折，社会主义的发展道路是充满希望的，不可阻挡的。

建国四十年来，我国在国民经济建设中，已取得了举世瞩目的巨大成就。它包含着许多成功的经验。如：“一五”时

期的建设成就；经济调整取得的成效；党的十一届三中全会以来工作重点的转移，农村经济改革的成功；城市经济体制改革的开展与深化；对外经济开放和对内搞活带来的巨大变化；治理经济环境、整顿经济秩序初见成效……等。也包含着不少失败的教训。如：1956年的经济冒进；1957年提出的“超英赶美”战略目标，进而在1958年开始的，以钢铁为中心的大跃进运动；十年动乱中经济比例严重失调；1978年的“洋跃进”；1985年以来出现的经济过热和通货膨胀，不得不再次进行经济调整等。

在社会主义经济建设中，各种成功与失败的例子是很多的，只要我们细心观察，其典型案例是不难找到的。尽管四十年来我国经济发展取得的成功远远大于失误，经验多于教训，但我们决不能陶醉于胜利之中，而要戒骄戒躁、谦虚谨慎，牢记以往的教训和失误，不断地提高决策水平。

经济发展决策的正确与否，它不仅直接关系到社会与企业的经济效益，而且关系整个国家建设大业的兴衰与存亡。从表面上看，成功与失败，似乎纯属偶然与机遇。但是，经济发展的实践证实了经济发展决策的重要性。在马克思主义认识论和方法论的指导下，只有把决策工作建立在精密的科学论证基础上，认真总结经验与教训，有严格的决策程序和责任制，才能对经济发展起正确的指导作用。在错综复杂、纷繁多变的现实社会环境中，任何心中无数、缺乏调查分析、主观臆断、形而上学、盲目拍板定案等等，都会导致决策失误，最终付出沉重的代价。栽下了荆棘的种子，收获的必将是刺人的苦果。在前进的道路上，有错误并不可怕，可怕的是不吸取教训；成功的经验固属可贵，但要认真去总

结它。今后的几十年，将成为中国实现经济发展、民族振兴的关键阶段，是风险与机遇并存的年代。实现国民经济持续、稳定、协调发展，就必须克服急于求成的经济指导思想，就必须对中国经济发展规律性和特殊性有深刻的全面的认识，实现科学化决策。

1987年暑期，在吉林省敦化市召开的全国高等院校计划学研究会第五次学术讨论会期间，东北地区几所高校的代表深深感到，在从事计划学的理论研究和教学工作中，应该加强对经济发展决策理论的研究，尤其是要解决理论与实践结合较差的倾向。近几年来，我国的经济理论工作，虽然在经济发展决策理论与实践相结合方面已作了大量工作，很多教师在教学工作中也通过运用一些典型案例来讲授理论观点。但是，迄今为止，国内尚无一本有关经济发展决策的案例性教材问世，若能适应形势需要，在短期内编写出一本有大量实际案例的教材，也是对计划学学科建设和教学改革工作的一个推动。有鉴如此，我们东北地区的几所高校的部分同志与几位实际经济工作者合作，不揣浅陋，抛砖而引玉，编写了这本《经济发展决策与实践》的书。

在对本书的命名上，我们曾经历过几次反复。起初定名为《计划决策案例》，但在收集资料与编写过程中，却发现两个问题：第一，将编写的范围仅局限于计划的编制案例方面，未免过于狭窄。计划问题实质上是指出经济发展的方向和方式问题，用“经济发展决策”这个名可以包涵更大的范围和更多的内容。第二，若将此书仅编写成一本案例集，只能作为理论研究的参考资料，缺乏系统性和理论的指导性，尤其对于广大青年读者和实际工作者，此书就失去其理论指

导意义。在经过反复讨论后，我们在编写过程中，首先，使其理论体系保持系统性，深入阐述一些理论问题，力求把道理讲清楚。其次，选择适宜的案例资料相配合，这样，就体现了理论指导实践，实践又来检验理论，从而增强了本书的应用性。把涉及各个领域的、一个一个的典型案例展现给广大读者，使他们对这些为数众多的场景的观察，在书中就能接触到大量的实际问题。这就如同演员彩排，士官进行沙盘作业一样，如临其境，可以收到预期得不到的效果。因此，《经济发展决策与实践》的书名，就这样确定下来了。

编写此书，我们力求使它具有一定特色。

一是覆盖面广，综合性强。本书共十六章，它既包括经济和社会发展总体决策与实践，又包括经济改革决策理论与实践；既包括生产建设、流通、分配和消费等社会再生产基本问题，又包括科技教育、人口劳动力、环境保护等社会发展方面的问题；既包括中国经济发展大量实际问题，也介绍了国外经济发展决策的经验与教训。既侧重于宏观经济方面的决策理论与实例分析，又适当选择了一些中观与微观经济领域中的一些重要问题进行了分析。这样，做到了全面综合地反映了我国经济与社会发展方面的基本决策问题。

二是案例内容翔实，读后令人深思。本书共精选了近百个案例，其中绝大部分是我国建国以来，特别是改革开放十年来的经济与社会发展方面的实际资料。在本书编写过程中，我们对典型案例的选择，既注意选用了那些成功的经验，也注意选用了一些失误的教训。力求做到每章的内容都通过正反两方面的案例来说明，以增强对实际工作的指导性和对教学工作的应用性。成功的案例，能促使人们去总结经

验，再接再厉；而失误的案例，能促使人们认真思考，吸取教训，避免重走弯路。总之，赞歌要唱，警钟要敲。

本书力图做到：尽可能反映国民经济和社会发展各方面的决策问题，通过大量案例来验证决策的指导思想与方法的正确与否；尽可能做到适合当代中国的国情；尽可能在理论观点上是正确的、逻辑上是严密的。本书能够作为高校经济管理专业教材之用，也可为各级党政机关、从事实际工作的同志和从事理论研究的同志提供决策参考书。

本书是集体劳动的成果，参加编写的人员来自吉林、辽宁、黑龙江、河北、浙江、湖北等有关院校和实际部门。理论工作者和实际工作者精诚合作，历经三个春秋，反复修改，才使本书与广大读者见面。尽管如此，书中尚有许多不尽人意之处，这有待于专家、学者和广大读者给予批评指正，使我们改进，更加扎实地迈出第二步、第三步……。

本书在编写过程中，有幸得到了我国计划经济学界的专家和学者的关怀与指导，特别是吉林大学的郭祥谷教授、辽宁大学的张今声教授对本书给予了大力支持和直接指导。东北地区高校计划学研究会、黑龙江省发展战略研究会也为本书的早日出版给予了很大帮助。在此一并表示诚挚的谢意。

目 录

导言	(1)
第一章 经济和社会发展总体决策与实践	(1)
第一节 我国的发展战略决策与实践	(1)
第二节 发展速度决策与实践	(12)
第三节 发展比例决策与实践	(20)
第四节 宏观分配决策与实践	(30)
第五节 宏观控制决策与案例	(34)
第二章 经济改革决策与实践	(41)
第一节 经济改革总体决策与实践	(41)
第二节 各项改革决策与实践	(51)
第三节 来自基层的改革实例	(61)
第三章 农业发展决策与实践	(68)
第一节 农业发展决策的一般问题	(68)
第二节 农业综合发展决策案例	(73)
第三节 黑山农垦管理局为什么陷入困境	(84)
第四章 工业布局决策与实践	(89)
第一节 宏观工业布局决策与实践	(89)
第二节 中观工业布局决策与案例	(99)
第三节 微观工业布局决策与案例	(106)
第五章 交通运输决策与实践	(112)

第一节	交通运输发展的全方位决策·····	(112)
第二节	加速提高交通运输能力的战略选择·····	(129)
第三节	城市交通决策与案例·····	(144)
第六章	固定资产投资决策与实践·····	(151)
第一节	固定资产投资决策的内容·····	(151)
第二节	“六五”时期固定资产投资规模透视 ·····	(154)
第三节	投资结构决策与实践·····	(163)
第四节	建设某化纤厂的可行性研究·····	(175)
第五节	项目综合决策案例·····	(196)
第七章	商品流通决策与实践·····	(202)
第一节	商品流通决策·····	(202)
第二节	商品流通决策案例·····	(209)
第八章	对外贸易决策与实践·····	(223)
第一节	大力发展对外贸易·····	(223)
第二节	进口贸易决策与案例·····	(230)
第三节	出口贸易决策与案例·····	(241)
第九章	国际经济合作决策与实践·····	(254)
第一节	国际经济合作的客观必然性·····	(254)
第二节	中外合营企业决策与案例·····	(261)
第三节	对外承包工程和劳务合作决策与案例 ·····	(272)
第四节	利用外资决策与案例·····	(279)
第五节	兴办经济特区决策与实践·····	(288)
第十章	价格决策与实践·····	(297)
第一节	价格决策的内涵·····	(297)

第二节	令人瞩目的“383”工程	(304)
第三节	黑龙江省五大产业产品价格改革 决策案例	(315)
第十一章	社会发展决策与实践	(329)
第一节	人口、劳动就业决策	(329)
第二节	万县人口增长的压力	(341)
第三节	人口大流动	(345)
第四节	环境保护决策与案例	(351)
第十二章	消费决策与实践	(360)
第一节	我国消费模式的转换	(360)
第二节	消费规模决策与案例	(368)
第三节	消费结构决策与案例	(380)
第十三章	科技、教育决策与实践	(365)
第一节	科技决策与案例	(395)
第二节	教育决策与案例	(407)
第十四章	城市发展决策与案例	(416)
第一节	城市发展战略与案例	(416)
第二节	城市经济结构优化决策与案例	(429)
第三节	城市经济区决策与案例	(439)
第十五章	企业发展战略决策与实践	(446)
第一节	企业发展战略的特点和要素	(446)
第二节	企业发展战略决策案例	(453)
第十六章	国外经济发展决策的实践	(475)
第一节	日本经济高速发展的奥秘	(475)
第二节	巴西的“经济奇迹”与“后遗症”	(482)

第三节	“秘鲁模式”的试验与经济调整	(486)
第四节	亚洲“四小龙”的腾飞之道	(490)

第一章 经济和社会发展 总体决策与实践

第一节 我国的发展战略决策与实践

一、经济社会发展总体决策与发展战略

经济社会发展是经济、科技、社会在内的广义社会发展，经济社会发展总体决策就必须着眼于这个大社会的全局。而发展战略决策是对经济社会发展中全局性、长远性和根本性问题的决策，因此，经济社会发展总体决策首先要解决的是全方位发展战略的安排问题。

全方位发展战略的安排，实际上是要建立经济社会发展的大系统，这一系统结构及实现经济社会发展目标的宏观运行机制，可大体图示如下：（见图1—1）

可见，经济社会发展大系统是由经济系统为核心的多种相互作用、彼此制约的系统所组成的有机整体；各个系统既不能独立存在和发展，也不能把其中的任何一个系统排除在社会大系统之外。经济社会发展的状况和水平，以及能否或如何实现社会发展目标，求得社会总体上的协调健康发展，同国情特点密切相关，也受国际环境的影响和制约，但在很大程度上是取决于国民经济信息决策管理系统对经济社会发展大系统的驾驭能力和实效水平。因此，决策系统应根据本

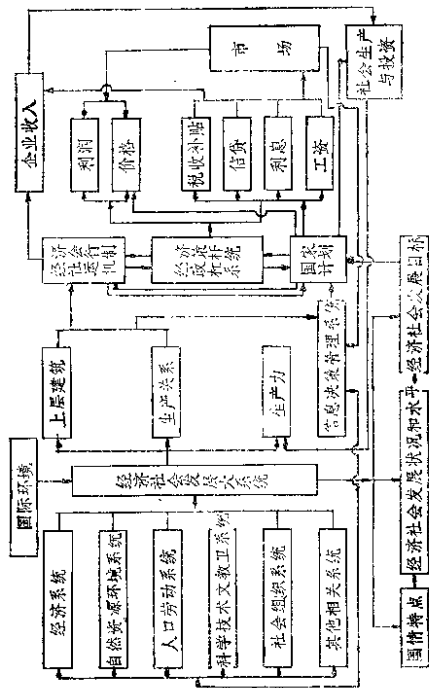


图 1-1-1 法律社会联系系统及宏观运行机制

国的实际和国际条件，制定一定历史阶段的经济社会发展战略，并视发展状况水平、国际环境变化，适当调整自己的发展战略和目标，以便有效地调节经济社会的发展过程。

经济社会发展大系统的协调是一项十分复杂的巨大系统工程。对这巨大系统进行宏观调节控制，要研究和制定明确的经济社会发展总体战略和一系列的政策和法规，并要加强各级各类的信息决策管理系统。我国过去屡次发生主要比例关系失调的原因之一，就在于缺乏对经济社会发展的系统研究，导致发展战略失误。包括：脱离社会发展而孤立、片面地追求经济发展；脱离国力可能，盲目追求工农业总产值增长速度；忽视科技进步，大搞人海战术；用高积累、高投资支撑高速度，造成社会总需求超过总供给，国民经济全面紧张等。这些方面我们有着极其深刻的教训。因此，安排全方位的发展战略必须具备系统论观点，这样，才能正确地进行规模、速度、比例、结构、效益等宏观问题的决策，以指导国民经济实现良性循环。

二、发展战略决策的依据与中国国情

制定经济发展战略，其客体即战略实施的对象，是一个国家的具体情况，这是制定战略的客观依据。国情包括多种多样的内容，除了资源、地理等自然因素外，还有经济、政治、文化、历史传统等经济和社会因素。一般地罗列现象是不难的，但要真正揭示各种因素之间的相互关系，必须经过广泛深入的调查。对各种因素的评价应当力求全面，深知它的过去和现状，洞悉它的利和弊，明确它的优势和劣势及其变化的规律性，从而据以制定经济发展目标和选择发展目标实

现的途径。

中国是一个人口多、底子薄的社会主义大国。中国国情的基本特征存在着许多矛盾。例如：人口多，劳动力资源极其丰富，但社会经济负担也重；自然资源多，但按人口平均就很少，而且勘探和开发利用不够；经济发展已有一定基础，但水平较低，还未完全摆脱贫穷落后；社会主义制度有优越性，但还不够完善；大国可以集中力量搞一些中小国家无力承担的大事，但地区差别大和行政层次多，又带来中小国家所没有的复杂性；等等。所有这些表明，我国的现代化建设充满希望，但又是个长期、艰巨的发展过程，不能幻想取得速胜。

明确了国情，才能实事求是地制定经济发展战略，从而起到组织和动员人民群众的巨大作用。制定经济发展战略的关键是确定发展战略目标。我国作为社会主义国家，经济发展战略目标要体现社会主义生产目的，即不断改善人民群众的物质文化生活；作为一个发展中国家，经济发展战略目标还要包括不断增强国家实力的内容。这些都只有在扎实地发展工农业生产的基础上，才能逐步实现，而不可能一蹴而就。因此，制定发展战略目标，首先要既注意它的多层次性，又注意它的分阶段性。多层次性表现在战略目标是一个目标体系，各种目标互相联系、有主有从；分阶段性表现在战略目标的实现要经过一个又一个相衔接的进程，阶段目标的实现是最终目标实现的基础保证。党的十二、十三大制定的战略目标就体现了多层次和分阶段这样两个特点。其次，我国实现既定战略目标的关键在于不断提高经济效益，而提高经济效益的宏观基本途径是要通过逐步建立合理的经济结构，正