

# 国家建筑材料工业局

## 关于保持机关干部廉洁的规定

1994年2月

为保证国家建筑材料工业局机关干部在公务活动中做到廉政、勤政,全心全意为人民服务,特制定本规定。局机关全体干部都应认真执行本规定,接受监督,各级领导干部要做出表率。

一、不准经商办企业;不准从事第二职业;不准在各类经济实体中兼职;经领导批准的经济实体以外的兼职,不得领取任何形式的报酬。

二、不准从事有偿中介活动;不准利用职权为配偶、子女和亲友经商办企业提供任何优惠条件,也不准向生产企业索要低价、紧俏产品。

三、不准利用职权获取不正当收入;不准在公务活动中接受礼金、酬金,各种有价证券和信用卡;也不准把本单位用公款办理的信用卡归个人使用。

四、少搞应酬,未经局领导批准,不得参加下属单位和企业举办的各种成立大会和奠基、剪彩、节庆、奖赛等礼仪庆典活动,也不准参加违背法律、法规的各种论坛、讲演、新闻发布会等活动。

五、不准到下属单位和其他企事业单位报销应由个人支付的各种费用;不准利用职权让企事业单位用公款或象征性交费为自己购置私用物品和装修住房。

六、不准买卖股票;不准购买和接受企业赠送的内部职工股。

七、不准接受除中央和地方规定的接待标准以外的公款宴请;不准参加地方和企业事业单位来京的宴请;不准参加公款高消费娱乐活动。

八、严格执行外事纪律,严禁以任何名义公款出国(境)旅游,严禁搭车和挤占下属单位名额出国(境)。

九、不准利用职权对子女、亲属的工作分配、提拔任用、出国、入党、入学、调资等问题施加影响。

十、凡违反本规定者,视情节轻重给予批评教育或党纪政纪处分;触犯刑律的,交由司法机关依法处理。局机关各级领导干部要带头做廉政、勤政的模范,并切实负起监督、检查的职责。

# 关于加强党的建设的几个问题<sup>\*</sup>

张人为

今年全国改革、发展和稳定的任务十分繁重。十四大提出的建立社会主义市场经济体制,使人民生活达到小康水平的战略目标,十四届三中全会确立的社会主义市场经济体制的基本框架和蓝图,为我们确立了行动的纲领。当前,涉及经济、政治、思想、文化等各个领域的一系列改革,正在按照党中央“整体推进,重点突破”的布局逐步展开。建立现代企业制度,培育和发展市场,建立和健全有效的宏观调控体系,配套实施财税、金融、投资、外贸、社会保障等各个方面的改革,都是建立社会主义市场经济不可逾越和必须解决的问题。随着改革的深化,会触及到许多深层次的矛盾,会出现许多复杂的情况和问题,要及时处理好、解决好这些前进中的矛盾和问题,保证改革的顺利实施,也是非常不容易的事情。加上我们所进行的改革是在交通、能源等瓶颈制约因素突出、通货膨胀压力加大、某些经济条件趋紧的情况下进行的,既要保持在经济快速发展中深化改革,又要通过改革促进、保持经济快速发展,还要警惕各种不安定因素,保持社会稳定。这就要求我们保持清醒头脑,兢兢业业,脚踏实地,团结一致地做好工作。中央国家机关党工委提出了今年要“学好理论,推进改革,增强基层,带好队伍”的工作要求。我们一定要按照这个要求努力做好我们的工作。下面,我讲五点。

## (一)学好理论

邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,是当代的马克思主义,是指引我们前进的精神支柱和科学指南,只有学好这一理论,才能统一思想,正确把握改革、发展和稳定的关系,妥善处理各种社会矛盾,统揽全局,审时度势,不断增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性,来保证改革开放和建设的顺利进行。对于我们各级领导干部来讲,不论你做什么工

作,都有一个从小平同志的著作中,学习他善于从战略全局上思考和处理问题的马克思主义的立场、观点和方法的要求,尽管我们每个人做的是局部工作,但都有一个要从战略高度着眼,总揽全局,更自觉地做好自身的工作,服务于全局的问题。

今年局机关和直属单位的学习,要突出抓好各级党政领导班子中心组的学习。也要办一些短期脱产的学习班,集中学习小平文选(三卷),领会建设有中国特色社会主义理论的基本内容。当前工作任务繁重,在这种形势下,特别是行政领导要挤时间学习,要妥善安排好工作,积极参加中心组的学习。我们局领导、局党组的同志,在理论学习中要起带头表率作用,力争做一个清醒合格的领导者。

## (二)增加基层,带好队伍问题

最近,胡锦涛同志在全国党员教育工作会议上明确提出:各级党委要带头贯彻“党要管党”的原则,在集中力量抓好经济建设、抓好改革开放和社会稳定的同时,必须紧紧围绕经济建设这个中心,联系促进改革、发展和稳定,抓好党的建设,发挥党的作用。因此,能不能正确认识和处理好抓经济建设与抓党的建设两者的关系,是十分重要的。否则,就难以担负领导的重任。

党要管党,这是加强党的建设的一条重要原则,各级党委特别是党委书记,要带头把这一原则落到实处。要建立和完善党建工作目标责任制,把任务落实到人头,对工作目标、完成时间,都要提出明确的要求。

经机关党委全委会的讨论,根据今年局党组的工作要点和机关直属单位的实际情况,今年拟着力抓好局机关党的建设。我们准备从四个方面入手抓好机关党组织的工作。一是要加强机关的思想作风建设。

\* 这是国家建材局党组书记张人为于1994年3月2日在局直属机关第九次党的工作会议上的讲话摘要。

为了适应改革开放和发展经济的需要,机关必须进一步树立务实、创新、高效、廉洁的作风,发扬为基层服务、为群众服务的优良传统。为了适应转变政府职能、精减机构、人员分流的需要,机关党组织要结合本单位的实际情况,做好机构改革的宣传工作,管好党员队伍,教育党员在机构改革中服从大局,充分发挥先锋模范作用。二是要加强机关党支部的建设,配备好支部班子,特别是要选好支部书记。要进一步加强党员的、管理和监督,要严格组织生活,认真开展批评与自我批评,不断提高组织生活会的质量。三是要紧密结合业务工作和深化改革中遇到的新问题,深入细致地做好思想政治工作,帮助广大党员、干部解放思想,转变观念,正确处理国家、集体和个人的关系、长远利益与眼前利益的关系,理顺情绪、化解矛盾,充分发挥其积极性、主动性、创造性,立足本职,建功立业。四是要提高机关党员、干部的政治业务素质,组织他们学习马克思主义基本理论,提高理论水平;帮助他们联系自己的思想实际,加强党性修养;引导他们努力精通业务,提高办事能力和工作效率。

今年在加强党员教育,增强党员党性方面要有一个较大的进步。近几年由于我们各级党组织和广大党务工作者的努力,我局机关和京直单位4000多名党员总的情况是好的,大多数党员都能较好地发挥先锋模范作用,在群众中有比较高的声誉和较好的形象,但是,正如全国党员教育工作会议所指出的,在市场经济条件下,我们党员队伍中也有一些亟待解决的问题,特别是一些党员,理想、信念发生动摇,人生观、价值观出现扭曲,拜金主义、享乐主义、极端个人主义思想膨胀,以权谋私等腐败现象有所滋长。部分党员在我国处于如此巨大深刻的变革时期,对某些问题在思想上也存在一些模糊认识或困惑。因此,今年在抓好各级领导班子理论学习的同时,一定要十分重视抓好广大党员的学习。正如中央强调的,愈是发展社会主义市场经济,愈需要加强党的建设,愈需要加强对党员的宗旨、理想、信念、作风教育。要克服那种认为发展社会主义市场经济就可以不讲党性、一切向“钱”看、不择手段谋私的错误认识。因此,在发展社会主义市场经济中,我们应当立场坚定、旗帜鲜明地提出共产党员应该提倡什么,发扬什么,限制什么,反对什么。绝不能似是而非,含含糊糊,特别是领导干部,如果认识不清楚,一幌荡,一动摇,就会影响一大片。所以党员领导干部的一言一行,和所发挥的模范作用是十分重要的。一个单位的风气如何,就看领导干部的作风怎样。在当前新旧体制转换时期,正确对待在深

化改革中必然要进行的某些利益调整,正确处理整体与局部、集体与个人的关系,坚持党的理想、信念、宗旨,坚持正确的价值观、人生观,坚持廉洁自律,是新形势下党员教育的重要课题。党员要有奉献精神 and 不怕吃亏的思想。今天,见义勇为的英雄徐洪刚的事迹之所以在社会上引起如此强烈的反响,正如江泽民总书记所讲的,因为这是老红军、解放军、共产党员的优良传统与时代精神的结合,必然受到广大人民群众的歌颂。所以今年的党员教育要在求实效上下功夫,主要看你解决了一些什么问题,有些什么进步,对本单位工作有什么推动。总之,要在求实效上下功夫,不要搞形式主义,把理论学习、工作实践、思想作风揉合在一起,发挥最佳的教育效果。

### (三) 以思想作风建设为重点,加强领导班子建设

去年在全国组织工作会议上,中央提出了加强领导班子建设需要解决好的四个问题,这就是:第一,认真学习邓小平建设有中国特色的社会主义理论;第二,严格执行民主集中制,保证党在组织上、行动上的一致;第三,进一步密切党与人民群众的联系,克服消极腐败现象;第四,树立务实、创新、真抓实干的作风,克服官僚主义和形式主义。今年党中央提出,要继续坚持以这四条来推进各级领导班子建设。

结合我们的实际情况,我想着重强调这样几条:

一是坚持民主集中制。小平同志曾经讲过,民主集中制是我们国家的根本制度,最便利的制度,最合理的制度,永远不能丢掉。在当前任务十分繁重的情况下,只有坚持民主集中制,才能把大家的思想智慧集中起来,才能把大家的积极性调动起来,才能保证决策的科学正确,才能更好地贯彻落实中央的各项方针、政策、推动我们各项工作的顺利完成。因此,局机关、各个直属单位,包括局党组,都要很好地增强组织观念,认真贯彻民主集中制。具体应坚持这样几项制度:(1)报告工作制度。(2)集体领导和分工负责相结合的制度。(3)民主生活会制度。(4)民主评议党员和领导干部制度。(5)与领导干部谈话制度。(6)各级领导班子应确立的工作规则和工作制度。当然,从实践看,要坚持好民主集中制,还要处理好党政一把手之间的关系,处理好行政一把手和副手之间的关系。我们考虑在今年适当的时候,党组、党委召集局直属单位就在加强民主集中制和领导班子建设等方面的工作,进行一些座谈、交流,研究提出一些改进、加强的意见。

二是干部要廉洁自律。最近中纪委三次全会刚刚结束。会上江总书记作了重要讲话,对今年的反腐

败工作提出了明确的部署。中央向各级领导提出,要头脑清醒,居安思危,充分认识腐败的严重性。既不要失去信心,更不要掉以轻心;既要看到斗争的长期性,又要有现实的紧迫感。根据中央的精神,我想在班子廉政建设上主要是两条:一条是我们自己要廉洁自律,做好榜样。正人先正己,要求别人做到的,领导干部首先自己要做到。根据中央的精神,最近局党组又作出保持廉洁的规定。各单位也都有自己的规定,要很好地执行。廉洁自律要树立高标准。当前有些领导同志在廉洁方面标准不高。认为让企业、经济实体花点钱不算事。这种认识是错误的。所以,我们各级领导干部、机关工作人员在廉洁上要树立高标准。这次反腐败斗争是给大家一次教育,一个机会。对领导干部讲,要高标准要求自己,按照中央的要求和过去一系列规定,严以律己,该怎么办就怎么办。二是敢抓敢管。领导带头和敢抓敢管两者是密不可分的。有的因为自己就标准不高,或自己就不太自律,所以他也就不敢抓,不敢管。这次在讨论中,有些做纪检、监察工作的同志反映,在工作中有些问题难办。这种情况就要找各单位的领导,找各单位的班子,如果我们的各级领导廉洁自律好,标准树得高,就会积极支持纪检工作,必要的时候亲自出马。朱明暹同志在今年的工作报告中明确提出,在教育后进中,要敢于碰硬,敢于支持正确的,批评错误的,切实纠正腐败现象。这个要求应在各单位得到实现。现在确实存在好人主义,遇到矛盾绕着走,大家“好好好”。纠正这些问题,关键在领导。各级领导要支持搞纪检工作的同志,对他们主持正义,纠正一些不正确的东西,查实一些情况,领导要支持。从这次反腐败斗争的情况看,要找有关人员谈话查实一些情况,确实不容易。所以,要求各级党政领导要积极支持纪检工作。纪检工作是一条重要的“战线”。而且要求“防线”前移,不只是出了问题才做工作,要主动抓教育、抓监督。把教育监督工作搞好了,大家自律性强了,工作就工好做了,问题也会减少。

三是领导工作作风。要按江总书记提出的“多学习、少应酬;多调查研究,少形式主义;多干实事,少讲空话”的要求,以好的作风扎扎实实地做好我们的工作。

#### **(四)增强党的观念和党员意识,自觉接受党内外监督**

小平同志1957年就指出:“在中国来说,谁有资格犯大错误?就是中国共产党,犯了错误影响也最大。因此,我们党应该特别警惕,宪法上规定了党的

领导,党要领导的好,就要克服主观主义、官僚主义、宗派主义,就要受监督,就要扩大党和国家的民主生活。如果我们不受监督,不注意扩大党和国家的民主生活,就一定要脱离群众,犯大错误。”小平同志的这段话,从正反两方面说明了加强对党员领导干部监督的极端重要性和必要性。每个党员,每个党员领导干部既有监督别人的权利,更有接受别人监督的义务。对党员特别是对党员领导干部的监督,主要体现在六个方面:第一,对重大决策的监督;第二,在政治上的监督;第三,执行民主集中制的监督;第四,对党的干部、人事制度执行情况的监督;第五,对党风党纪状况的监督;第六,对履行自己职责情况的监督。核心是防止滥用权力,遏制权力的商品化。在这个问题上,现在确有模糊观念和错误认识。党组织如果不对党员监督,是党组织的失职;党员如果不接受党组织的监督,就丧失了党员的起码条件,就会成为特殊党员。在这方面,各级党组织要切实负起责任来,严格组织生活制度,认真搞好民主评议党员的工作,要支持纪检、监察部门严格执纪,要大力提倡敢于碰硬的精神。今年我们还要按中纪委三次全会的部署继续深入、持久、有效地地展反腐败斗争。党组织调查了解情况时,每个单位的领导和党员都有实事求是地说明情况的义务、责任,要以实际行动积极投入反腐败斗争。

为了切实加强监督,提出以下六个方面的措施:(1)过好双重组织生活,会前坚持征集群众意见。(2)坚持民义评议党员和领导干部的制度。(3)坚持对党员领导干部的谈话制度。(4)坚持对干部打招呼制度。今后局党组抓反腐败,抓廉洁,重点是抓好京内外直属单位党政一把手这一百四十几个人。把领导干部抓好了,一级抓一级,问题就好办了。组织上听到对干部的反映,向他打招呼,既是对党负责,也是对干部的负责。我们要继续坚持对干部打招呼制度。(5)要坚持每年听取直属单位1-2次工作报告制度。报告工作不只是谈业务、谈工作,还要谈党的建设工,谈坚持“两手抓,两手硬”的情况。(6)广开言路,鼓励党内外群众实事求是地提出改进工作、帮助干部的批评建议和举报揭发。现在有的领导只愿听赞扬话,稍提点意见、反映点问题就恼火、有时还问“谁反映的问题”,这怎么行?这次对我的任命下来后,我明确表态,要自觉接受群众的监督,组织的监督。并到国家经贸委和国家机关党工委、纪工委、监察部、中组部、人事部报到了,向上述部门的领导同志表示:组织上对我的任命并不说明自己素质水平和能力的自然提高,除自己积极刻苦努力外,还要虚心接受组织的

监督。如果组织上听到什么反映,有什么不对的地方,就给我提出来,我一定认真改正;如果我做得对,群众有点反映,希望组织上支持我。因为工作上总有矛盾,这方面的问题要通过做好深入细致的思想工作来解决。我们一定要增强党的观念,自觉接受群众的监督,在这方面,我们党组成员、局领导要做出表率。经过几次讨论,我们党组、局领导已经制定了七条工作守则,不久即将公布。诚恳地希望大家帮助我们、监督我们。

#### **(五)京直单位要积极支持局机关的机构改革工作**

机构改革,是适应建立社会主义市场经济体制,转变政府职能,加强和完善宏观调控的必然要求,是建立在上层建筑与经济基础相适应的科学论断基础上的。要通过“转变职能,理顺关系,精简人员,提高效率”,走出过去“精简——膨胀,再精简——再膨胀”的怪圈,以转换职能为中心,适应建立社会主义市场经济体制。所以,从这个意义上讲,这次机构改革不是简单地减几个部门减几个人的问题。现在,国务院已经正式下达了国家建材局的“三定”方案。“三定”方案明确了我们的职责,要求我们强化统筹规划、政策法规、发展战略研究等方面的工作,给我们8个机构,加党委9个,另外,我们正在和经贸委党组、监察部、中纪委商量,内设监察局,还有派驻的审计局,这样总共十个机构,210多人,28个司局长,局领导一正四副。局党组对“三定”方案的实施非常重视。现正在征求对机构改革的实施方案的意见。为了切实做好机构改革工作,局成立了在局党组领导下进行工作的三定工作领导小组。

对机构改革,我们应该站在建立社会主义市场经济体制的高度上,以转变政府职能为中心,以统筹兼顾充分发挥干部的作用、发挥干部的积极性为重点。为什么要求各直属单位积极支持呢?因为这项工作全局性的工作,决不是靠局机关本身所能完全解决的。这次机关精简的任务很重,要分流一百人左右,因此,做好机构改革、人员分流,有赖于机关、直属单位的共同努力。

要求各直属单位积极支持机关机构改革、人员分

流,基于这样几点考虑:第一,机关干部绝大多数是素质比较好的。如果不是这次精简,机关百分之九十几以上的干部都可以过渡为公务员。由于这次精简,只给我们210人,要分流100人。不是说分流出去的不够公务员条件,不是那么个问题,而是要统筹兼顾地安排使用干部。第二,要兼顾机关、企事业单位的干部调整。当然各直属单位也在改革,也有自身人员的精减任务,吸收机关干部是有一定困难的。但大部分直属单位在容纳干部的潜力上要比机关大一些,而且有些单位,确实需要有机机关干部来作一些充实调整,特别是领导班子。现在有七、八个京直单位缺少一把手。从组织建设上看,我们的领导班子面临新一轮老化,有的班子多数成员年近60岁了,需要作出调整。所以,对干部需要统筹兼顾。有的单位有点“本位”,这也难免,从各自角度出发想问题,也可以理解。但希望大家要从全局出发,克服困难,积极支持党组,把机构改革、人员分流的工作做好。直属单位很多同志也是从机关去的,更要有全局观点。第三,机关干部分流,可以优势互补。这次干部分流,不单是简单的人事安排。干部各有优势,不要把分流机关干部看成是负担。机关干部一般素质较高,有一定的管理水平和业务专长,下去后可发挥其优势,开展工作。说实话,现在有的机关干部对到直属单位工作有点“二等公民”的忧虑。好象下去是机关不需要了,下边位子也都满了,去了也是勉强安排。因此,我们强调两个字,在干部分流安排上,强调一个“平”字,就是通过采取适当的政策规定、措施和过细的思想政治工作,使我们分流出去的干部,心态平衡。不是机关干部要不要分出去的问题,而是兼顾机关和直属单位的需要,对干部做出的统筹安排。心态平衡除思想工作外,还要靠合理的政策和规定。局党组研究决定,这次分流的干部在住房问题、职称问题、职务问题、工资问题上,不管到哪个单位,都要和同类人员待遇平等。通过平等的措施规定,达到心态平衡。心态平衡才有利于发挥他们的作用。第二,对接近离退休年龄的同志,实行一个“优”字,即在政策上实行优惠,使他们自愿地考虑提前离岗,做些其它的工作,也继续发挥作用。

# 在全国建材产品生产许可证工作会议上的讲话<sup>\*</sup>

杨志元

今天,全国建材产品生产许可证工作会议在这里召开。借此机会,我想谈几点意见,供大家在会议中讨论,并在今后的工作中参考。

## 一、充分认识市场经济体制下实施生产许可证制度的重大意义

党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的目标。在社会主义市场经济体制下,国家必须运用经济的、法律和必要的行政手段来对国民经济进行宏观调控。在我国目前市场发育还不够完善、法制体系还不够健全的情况下,国家采取必要的行政手段对国民经济进行宏观调控是必不可少的。最近,国家技术监督局对中国认证机构发布国家认可标志,对认证人员发布国家注册标志,批准成立“中国质量体系认证机构国家认可委员会”,并制定了相应的管理办法与章程,这都是加强宏观调控的手段和办法。同样,对重要工业产品实施生产许可证制度也是国家对质量进行宏观调控的行政手段,是贯彻国家产业政策,保证重要工业产品质量、规范企业行为、维护市场竞争秩序和保护消费者权益的重要措施。开展建材产品生产许可证工作几年来,通过在座同志们的共同努力,国家产业政策得到了进一步落实,获证企业的管理水平、生产工艺条件和产品质量有了明显的提高,取得了很好的成绩。事实证明,在我国现阶段,实施生产许可证制度是十分必要的。不久前,国家经贸委、国家技术监督局的领导同志在生产许可证十年座谈会上作了重要讲话,对在社会主义市场经济条件下进一步加强和完善生产许可证制度进行了阐述。这两个讲话已经在会议资料里发给了大家。希望认真学习领会,用以指导今后的工作。

## 二、发挥生产许可证作用,提高企业整体素质

去年,建材工业在全国经济形势的推动下,呈现出高速发展的势头,产销两旺、经济效益明显提高,整个建行业面临着前所未有的、难得的发展机遇。今年以来,国家严格控制固定资产投资规模,市场需求有

所下降。在这种形势下,广大建材企业要抓住机遇,求得新的发展,就必须抓住市场这个关键。而要开拓市场,一方面要加强经营管理,加强销售工作,另一方面更要以质取胜,用优质产品来占领市场。最近国家经贸委发出“国经贸企[1994]249号”文,要求在全国企业中大力开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动,其中把加强质量管理、提高产品质量列为此项活动的重要内容。要求各级政府管理部门与全国企业都要积极贯彻 GB/T19000-ISO9000 系列标准,加强全面质量管理,认真执行《产品质量法》,保证产品质量,杜绝生产和销售假冒伪劣产品,树立企业在市场中的良好形象。我们要把抓好生产许可证工作与“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动紧密联系起来,要促使建材企业增强质量意识,加强各项基础工作,完善企业质量体系,使企业的产品质量和管理水平都上一个新台阶,进一步增强企业的市场竞争力,从而推动整个建材工业持续、快速、健康地发展。

## 三、坚持“管、帮、促”的方针,为企业做好优质服务工作

通过几年来建材产品许可证工作的实践,各级建材生产许可证办公室的同志们正确执行“管、帮、促”的工作方针,促进企业提高自身素质和产品质量,收到了很好的成效。大家在今后的工作中要继续贯彻执行这个方针,多办实事,讲求实效,不搞形式主义,不做表面文章。在坚持发证标准的同时,我们要帮助企业充分认识到今年财税、金融、投资、外贸等重大改革方案的实施,正在为企业走向市场创造公平竞争的环境,同时也加速了企业优胜劣汰的步伐,帮助企业改善生产条件,提高管理水平。总之,我们要把帮助企业社会主义市场经济中不断自我完善和发展作为许可证工作的出发点。这样才能体现“以企业为中心”的服务观念,体现对国家、对企业、对消费者都高度负责的态度。

## 四、对今后建材产品生产许可证工作的几点要求

\* 这是国家建材局副局长杨志元于 1994 年 6 月 7 日在全国建材产品生产许可证工作会议上的讲话摘要。

1. 各级领导要重视和支持许可证工作。建材产品生产许可证是一项遍及全国、涉及面很广的工作, 各级建材行业主管部门的领导要给予充分重视。在开展这项工作中, 从机构设置、人员配备、工作关系和工作条件各方面, 离开了各级领导的重视和支持都将是寸步难行的。今年开始的水泥产品复查换证工作, 时间紧、任务重、工作量大, 希望各级建材行业主管部门的领导要继续对生产许可证工作给予重视和支持, 稳定和充实生产许可证工作人员的队伍, 理顺质量监督、质量认证工作和生产许可证工作的关系, 以利于生产许可证工作的顺利开展。

2. 团结协作, 密切配合, 做好工作。生产建材产品的企业遍及全国各个系统, 多年来, 建材、乡镇企业两个部门从事建材许可证工作的同志们和技术监督

部门的同志们团结协作, 密切配合, 共同努力, 取得了很大的成绩。今后, 希望大家在加快我国建材工业发展的共同目标下, 互相信任, 团结一致, 发挥各自的优势和特色, 继续做好工作。

3. 廉洁自律、严肃工作纪律。生产许可证工作是政策性很强、带有强制性的质量管理措施。企业能否取得生产许可证, 关系到企业的生存和发展。因此, 从事这项工作的同志们, 必须进一步提高思想觉悟和法制观念, 严格执行许可证工作有关法规, 坚持抵制不正之风的侵袭。我们要按中央反腐败斗争的要求, 杜绝一切不正之风和腐败现象, 把这支队伍建设成为精干、高效、勤政、廉政的好队伍, 使建材产品生产许可证工作能够更有成效地开展, 促进建材工业持续、快速、健康发展。

## 在全国建材行业工作座谈会(华北和西南片) 闭幕式上的讲话

张人为

华北和西南片建材行业工作座谈会, 在大家的共同努力下, 今天就要圆满闭幕了。至此, 今年分三片召开的全国建材行业工作座谈会就全部结束了。

下面, 我简要地谈四个方面的问题, 作为这三片座谈会的总结。

### 一、重视抓好今年建材生产经营工作

国家经贸委副主任石万鹏在北京片会上给我们全面分析了全经济运行的形势, 要求我们重视抓好今年建材生产经营和建设工作。通过讨论, 大家普遍认为, 今年以来建材生产继续保持了较快增长势头, 当然增幅低于去年同期水平; 产品质量有所提高; 企业改革也有条不紊地积极推进; 各级建材主管部门和企业机构改革、转机建制、促进行业发展、探索加强和改善行业管理方面都做了大量工作, 取得了一定成效。从总体上讲, 特别是与其他一些行业相比, 建材工业在经历了去年高速发展后, 今年的经济形势仍然是好的。行业内国有大中型企业的状况好于小型企业; 水泥、玻璃、装饰装修等企业的状况好于其他企

业; 优质建材产品的销售保持了良好势头, 企业效益继续看好。

但是, 我们也应该看到当前建材行业的经济形势还有严峻的一面。今年以来, 原燃材料及水、电运输价格上涨, 生产成本明显上升, 建材产品价格稳中有降; 国家税制改革, 总体上对建材行业有利, 但也增加了某些建材产品的税负, 企业利润明显减少; 虽然今年全国固定资产投资规模比去年有较大增长, 但由于资金到位缓慢, 开工不足, 建材产品已不再出现去年上半年那种热销局面; 由于宏观调控乏力, 规模小、工艺落后的建材项目上得仍然不少, 长期存在的结构性矛盾没有得到根本解决; 一些产品质量低劣的企业, 库存积压增加, 市场应变能力和竞争能力很差; 流动资金短缺, 企业相互之间拖欠现象严重。特别要强调指出的是, 今年一季度建材工业产品销售率, 与去年平均水平相比下降了 3.5 个百分点, 建材市场供大于求的矛盾已逐渐加大; 建材企业亏损面扩大, 今年一季度行业亏损面达 21%, 与去年平均水平相比, 增加

• 这是 1994 年 6 月 12 日国家建材局局长张人为在全国建材行业工作座谈会(华北和西南片)闭幕式上的讲话摘要。

6个百分点,亏损企业主要是中小企业。

总之,建材工业形势是喜忧并存,喜大于忧。可以说,今年建材行业保持去年利税总体水平是有希望的,但要保持去年企业利润水平,难度相当大。对当前和去年建材工业形势,我们要作全面的、具体的分析。价格是市场供求状况的反映,又是供求关系变化的晴雨表。去年主要建材产品的价格攀升,说到底还是投资规模大,投资需求增长快导致供求关系趋紧,甚至一度出现需求大于供给,致使水泥等短缺物资价格不断上涨。这些产品的资金利润率已大大超过社会平均资金利润率,价格已偏离价值,违背了价值规律。因此,应该说去年建材行业的经济效益好是有一些非正常因素在起作用,完全企图靠卖高价来赢得效益,在市场经济条件下是不可能维持的。去年下半年国家进一步加强宏观调控力度,严格控制投资规模和信贷规模,今年一季度国有企业投资增幅比去年同期回落30.5个百分点,经济发展速度趋于正常,建材产品需求也趋于平缓,价格稳中有降,再加上企业实行“两则”等不可比因素,建材企业效益受到一定程度的影响也是正常的。

目前,建材工业的发展已由前一段的受资源约束转到受市场约束。产品是否适销对路,已成为企业生产经营好坏的一个重要因素。这种变化是因为一些过度性、投机性的短期需求得到抑制,原来就存在的产品不适应或跟不上市场变化的矛盾进一步突出,也就是我们一再讲的建材工业产业结构不合理、资源配置落后于形势发展,建材行业基本上还是“速度效益型”的现状造成的。在新旧体制转换和机构改革中,有些工作可能出现“空位”,我们要主动深入基层和企业调查研究,根据当地实际情况,安排好今年的工作。要对企业实行分类指导,尤其要为国有大中型企业搞好生产经营中的协调服务,千方百计帮助企业克服各种困难。这方面的工作还是不少的,我们全心全意做好了,对企业会有很大帮助。

国家经贸委近日发出通知,要求在企业中开展“转机制、抓管理、练内功,增效益”活动。我们要推动建材企业转换经营机制,加强管理,克服以改代管的倾向。面向市场、克服计划经济体制下单纯生产观念,不盲目追求产量、产值增长,而应该以提高经济效益为中心,按照市场需求组织生产,在开拓市场方面狠下功夫,努力开发和组织生产适销对路的产品,增加品种,提高产品的档次和质量,加强营销工作,克服困难,最大限度提高企业经济效益。

## 二、以改革开放加快发展,以规划引导发展

小平同志在1992年初的南巡讲话中指出:“发展才是硬道理”。我们的工作就是要紧紧扣住发展不放,经过扎实努力,使行业不断上新台阶,以日益增强的经济实力在我国国民经济和社会发展中发挥越来越大的作用,争取应有的地位。在这里,我主要强调三点:

首先,深化国有企业的改革。党的十四届三中全会《决定》指出,搞好国有企业特别是国有大中型企业的改革,是经济体制改革的核心,是建立社会主义市场经济体制的一项基础工程。这些年来,企业改革经验证明,企业不改革就没有出路,只有通过改革才能使企业真正成为市场主体,才能促进企业的更大发展。

在三片座谈会上,许多单位介绍了他们进行企业改革的经验。如上海耀华——皮尔金顿玻璃股份有限公司转变观念,以市场引导企业,促使企业建立适应市场要求的机制;淄博华辰建陶集团通过引进外资和融通资金,把小型企业重组、改造、发展成为大型企业集团;朝阳重型机器厂苦练内功,捕捉市场机遇,使企业扭亏增盈,走上良性循环轨道;中国耀华玻璃集团公司完善组织结构,积极推进股份制改造;杭州玻璃集团公司举办三产,通过引进外资嫁接改造企业;洛阳浮法玻璃集团公司、华新水泥股份有限公司、四川金顶(集团)股份有限公司等单位,在转换机制和完成大量基础性工作之后,已经建立股份制公司,有的股票已经或即将公开上市等等。这些经验都是宝贵的,值得学习。我们要运用和借鉴这些经验,推动全行业的企业改革工作。

深化国有企业改革就是“转机建制”四个字,即“转换企业业经营机制,建立现代企业制度”。转机是基础,当前的重点是打好基础,建制是目标。为此,各级建材主管部门的主要精力应该放在抓好建材国有大中型企业、继续贯彻落实《企业法》和《转机条例》的工作上,这是社会主义市场经济体制的一块基石。要通过我们艰苦扎实的工作,努力把企业十四项经营自主权不折不扣地落到实处。为落实企业的经营自主权,我们必须转变职能,实行政企分开。该由我们管的,一定要管住、管好;不该由我们管的,一定不要插手,不要干预。我们要敢于为企业落实十四项自主权,维护企业正当权益说话、撑腰。

当然,作为建材企业自身也要努力搞好内部改革,主要是根据企业成为市场竞争主体的要求,改革企业的劳动、人事、分配制度,以增强企业凝聚力、竞争力。

“转机”作为基础搞扎实了，“建制”这个目标可以有领导、有组织、积极而稳妥地向前推进。今年各地又有一些建材企业列为国家和省、区、市“建制”的试点单位，各级建材主管部门要精心指导企业做好试点工作。一是努力创造条件打好基础。落实《条例》，贯彻“两则”，清产核资，界定产权，评估资产，积极稳妥地向现代企业制度迈进。二是按照《公司法》规范化地推动企业制度的转变。三是分类分期分批逐步改造，切忌形式主义，不能一哄而起，要注意总结和积累经验。在进行公司制改造时，选择什么形式要根据各自情况而定。但从总体上看，大多数应当是选择有限责任公司。我们要探索适合行业特点的建材国有大中型企业的建制经验。“转机建制”这方面的企业改革工作搞好了，将极大增强建材国有大中型企业的活力、实力，促进行业快速、健康发展。

第二，扩大开放，积极有效地利用外资。改革开放以来，建材企业利用外资总额超过 20 亿美元，弥补了建设资金不足；建设了一批大型水泥、浮法玻璃、建筑卫生陶瓷、建筑及装饰石材企业，调整了产业结构；优化了水泥工业布局，适应了国民经济发展的需要。通过利用外资，既引进了先进的技术和管理方式，也有利于建材企业经营机制的转变，推动建材外向型经济的发展。

资金短缺是制约建材工业发展的一个突出的问题。要解决这个问题，必须拓宽资金渠道，积极利用外资。当前，我国经济保持快速发展，建材工业经济效益明显好于其他工业，一批国外大公司、大财团对建材工业的投资很感兴趣，积极寻找投资机会，这是去年以来在利用外资上的一个新的重大动向，为我们拓宽利用外资渠道提供了新的机遇。我们要善于抓住机遇，积极主动开展工作。沿海经济发达地区的建材主管部门和企业要继续努力，在资金技术密集型和高新技术的引资方面，在新工艺和设备制造的引资方面以及出口型企业方面下功夫。中西部的建材主管部门和企业，要发挥地区资源优势，积极创造良好的投资环境，促进利用外资工作的发展，走出一条具有本地特色的利用外资的路子。

我们在利用外资方面，要注意做好以下几项工作：

1. 按建材产业政策和行业规划引导外资投向需要发展的地方、专业和企业，将利用外资与优化投资结构有效地结合起来。近年来我们的实践证明，这是可以做到，也是行之有效的。我们在近年来的引资中，注意将外资引向亟待发展的新型建筑材料等薄弱

行业，引向需要发展的中西部地区，得到了外商的响应。当然，这要坚持在互利基础上，经过一个长的时间过程逐步实现。

2. 把利用外资和国有大中型老企业的技术改造、机制转换结合起来，引导外资投向老企业改造。在利用外资改造老厂时，要规范化地做好国有资产评估工作，防止国有资产的流失，这是需要引起足够重视的问题。同时，还要做好老企业职工的妥善安排工作。杭州玻璃集团公司在这方面的经验是值得借鉴的。

3. 要选好一批项目，做好项目前期工作，以吸引外资。

4. 要重视调查研究外商投资的作用和效益，加强服务和监督。

目前，国家建材局正在筹建香港窗口公司，并且已经成立了中国国际贸促会建材分会和中国国际商会建材商会。就全国来说，我们要充分发挥这些机构的作用，推动利用外资和外贸等工作的开展。

第三，编制好建材工业“九五”计划和 2010 年远景规划，以引导建材工业健康发展。临近和进入二十一世纪，我国建材工业的发展要从以产量增长为主转到以大力提高集约化生产程度、提高工艺技术装备水平、提高质量和配套能力的轨道上来，即以提高经济运行质量和经济效益为中心，使跨世纪的中国建材工业逐步成为有国际竞争能力的现代原材料工业。在三片座谈会上，同志们对建材工业“九五”计划和 2010 年发展规划(讨论稿)进行了认真讨论，一致赞同国家建材局党组提出的“建立现代建材工业”的战略构想和“九五”期间要为之打好基础的要求。大家认为，在社会主义市场经济条件下，制定建材工业中长期计划是十分必要的。建材工业中长期计划将在建材工业产业结构的调整和优化，生产力布局，资源的有效利用，进一步扩大开放、积极利用外资等方面和在最终建成有国际竞争能力的现代原材料工业过程中起指导作用。

当前在制定中长期计划时，首先要转变观念，打破过去在计划体制下“分钱、分物、要投资”的传统模式。在市场经济条件下，编制中长期计划，要以市场需求为基础，加强市场预测，突出计划的宏观性、战略性、政策性。各级建材主管部门要在调查研究、对重大专题作分析论证的基础上，在地方政府领导和计划部门的指导下，根据全国和各自地区情况，实事求是地确定“九五”计划和 2010 年远景规划的指导思想、战略目标、任务、重大项目、政策措施。各省、区、市和计划单列市建材行业主管部门还要把指导、帮助所在

地区建材国有大中型企业、企业集团公司编制中长期计划,作为制定当地建材工业中长期计划工作的一个重要组成部分,应该将这部分工作做得更扎实一些,以利于老企业的技术进步,旧貌换新颜。

目前,19个省、区、市和计划单列市建材主管部门以及建材国有大型企业、企业集团公司已初步完成了计划和规划的编制工作,其余大部分地方正在着手编制,还有少数地方的建材主管部门因机构变动,工作脱节,还未开展这项工作。希望这些正在编制和尚未着手编制的省、区、市和计划单列市建材主管部门,在近期内集中力量,抓紧做好该项工作,后来居上。

在三片会议上,同志们对建材工业“九五”计划和2010年远景规划(讨论稿)提出了不少很好的修改意见和要研究的问题。如建筑卫生陶瓷需求预测数偏小;在规划生产力布局时,要重视中西部地区的开发;规模经济的标准应根据各地实际情况确定,不宜“一刀切”等等。我们将认真研究,使规划更加符合实际,更具指导性。

为推动“九五”计划的顺利实施,当前尤其要重视和加强建设项目的前期工作,储备一批“抽屉项目”。这是实施建材中长期计划的重要准备工作,务请各地建材主管部门高度重视。同时,要强调结合编制和实施规划,加强软科学研究工作。软科学就是领导决策科学。我们在实际工作中,深感这方面的工作薄弱,十分不利于科学决策重大问题。我们要高度重视并真抓上几年,把这个支撑系统强化起来,改变目前这种不适应状况。

我们着力一体化地抓好国有大中型企业的改革、引资和规划,极大地增强它们的实力,从而为行业的快速健康发展奠定坚实基础。

### 三、振奋精神,切实加强和改善行业管理

各地建材主管部门从有利于加强和改善行业管理工作出发,在这次地方机构改革中,向政府反映情况,提出建议,做了大量工作,为地方政府的科学决策起了有益的参谋作用。现在,部分省市建材主管部门的机构已经确定,有的正在报批。各地机构设置虽然出现了多样性,但大家一致认为,无论机构如何设置,振奋精神,切实加强和改善行业管理是无庸置疑的。建材行业在全国和地方经济发展中具有重要地位和作用,14个省区市将建材工业列为地方经济的支柱产业,但是应该看到目前行业的总体水平比较低,中小型企业数量大、分布广,调整和优化结构的任务十分繁重。客观形势要求我们建立与之相适应的行业管理机构 and 人员配备,以加强和改善行业管理工作,引

导建材行业快速、健康发展;反之,势必造成不应有的损失。这是三片座谈会上形成的共识。

虽然我们在行业管理上起步早,并取得了一定经验,但在社会主义市场经济条件下如何进行行业管理,我们还缺乏经验,至今尚未形成一套完整的、行之有效的行业调控体系和办法。在这种情况下,有的同志对如何搞好行业管理缺乏信心,感到无能为力。在三片座谈会上,北京、上海、甘肃、湖北、新疆等建材主管部门介绍了他们在机构改革、行业管理、发挥行业协会作用等方面进行的有益探索和取得的实效。这就表明,只要增强责任感,动脑筋认真抓,办法总比困难多。

通过交流,大家认为,搞好行业管理要注意处理好几个方面的关系,发挥各方面的积极性。首先,要积极争取地方政府的领导与支持,这是搞好行业管理的重要保证。我们要主动向各方面尤其是地方党政主要领导宣传建材工业的作用、地位、发展趋势和远景、潜力,取得他们的重视、了解、支持。只有政府重视,才有利于做好行管工作;而我们自身发奋努力做好了工作,才有利于得到政府的重视。这两方面是缺一不可的,关键在于我们自身做好工作。其次,要重视和支持企业集团和大型企业增强实力,推动其按国家产业政策和行业规划方向发展,并实施企业组织结构调整,从而在行业管理与行业发展中发挥导向作用,带动大批地方建材企业规范有序地发展。第三,要发挥行业协会等社团组织的作用,可以委托他们承担部分行业管理工作。协会等社团组织要突出全心全意为企业服务的宗旨,在服务中更好地发挥作用。已有的实践表明,协会在协调企业利益关系,维护企业正当权益方面可以做大量有效工作,也是深得企业欢迎的。

大家在讨论中提到,在行业管理工作中应加强信息管理、开发信息资源、健全信息网络。要采取措施,保证现有信息统计渠道畅通。这对于及时掌握和分析行业经济运行情况,采取相应对策十分必要。同时通过提供市场信息,也可以引导企业根据市场需求安排生产,提高企业效益。

各地建材主管部门要坚定搞好行业管理的信心,以崭新的精神风貌大胆地、创造性地、扎扎实实地工作。要认真解决在新形势下行业管理工作中出现的新情况、新问题,注意积累和及时总结开展行业管理工作的经验,不断提高行业管理工作水平,闯出一条适合社会主义市场经济体制要求的行业管理之路,更好地为行业改革和发展服务。

#### 四、坚持“两手抓，两手都要硬”，进一步搞好建材行业精神文明建设

用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线教育广大党员、干部和群众，是新时期思想政治工作最根本的任务，我们务必抓紧抓好。

今年建材行业精神文明建设，必须紧密结合“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”这个全国工作的大局来进行。这是新形势、新任务对行业精神文明建设提出的新要求。我们要抓住时机，针对新的实际情况，把建材行业精神文明建设提高到一个新水平。

在深化改革、转机建制中，党的工作只能加强，不能削弱。省、区、市建材行业主管部门的党组织，要对行业内党的工作进行指导。在企业改革中，要认真探索和加强党的领导。在企业改革中，要认真探索和加强党的领导，进一步理顺党政关系，充分发挥企业党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用。要继续全心全意依靠工人阶级，组织职工参加民主管理，维护职工合法权益。

要做好改革中的思想政治工作，引导职工处理好长远利益与眼前利益，国家利益与个人利益的关系，保证改革的顺利进行。要有针对性地做好亏损企业职工的思想政治工作，并帮助他们解决生活上的各种实际困难，保持稳定的大局。要发挥职工思想政治工作研究会的作用，积极探索适应社会主义市场经济要求的思想政治工作的内容、形式、方法和运行机制。

加强建材职业技术教育和成人教育，提高干部和职工的政治思想和科学文化素质，进一步培养“四有”职工队伍。要大力推进社会主义企业文化建设，营造良好的企业文化氛围，塑造优秀的企业精神。这对增强企业凝聚力，稳定职工队伍非常重要。

充分发挥各级建材报纸、各类建材期刊和建材图书的作用。加大改革的宣传力度，正确把握舆论导

向，全面反映建材改革和发展成果，宣传锐意改革、艰苦创业、开拓进取的先进典型，积极普及社会主义市场经济知识和科技、管理知识。

各级建材主管部门和企事业单位的领导干部，要牢固树立全心全意为人民服务的思想，严于律己，认真搞好勤政、廉政建设。要转变作风，深入实际、深入基层，认真做好调查研究工作，了解和解决建材工业在改革发展中出现的新问题。要广泛听取多方面的意见，集中群众的智慧，实行科学民主决策。要倾听群众呼声，关心群众生活，多为群众办实事。

最后，我再谈一下关于贯彻《国家建材局一九九四年工作要点》的问题。《要点》是局党级根据中央有关文件和全国经济工作会议精神，结合建材工业深化改革、加快发展的实际，通过多种形式广泛听取各方面意见和建议，经反复认真研究后形成的。《要点》分行业、局直属系统、局机关三个部分，明确提出了今年要做好的18项工作：行业主要是深化改革，扩大开放，加快发展；直属单位主要是深化体制改革，增强实力，更好地为行业服务；局机关要转变观念，转变职能，为系统和行业提供优质服务。从三者之间的关系看，行业是经济基础，是生产力之所在，行业中的企业是服务的最终对象；局直属系统是行业的人才和技术基础，在很大程度上决定着行业的发展水平，因此也要服务于行业的发展；局机关的工作基础坚实了，从宏观管理上为行业和系统服务就会落到实处。由此可见，这三部分的工作是相互关联、相互促进、相辅相成的。说到底，这三个方面的工作都是为了发展生产力，使建材工业更好地为四化建设服务，为提高人民生活水平服务。《要点》中关于行业改革和发展的内容，同这次会议着重研究的问题是一致的。希望各地、各单位结合实际情况，认真贯彻《要点》，并把情况及时通知我们。

# 深化改革 加快发展 增强实力 服务行业

张人为

当前,我国社会主义市场经济体制的基本框架已按计划全部推出,运行趋于正常,改革已经取得明显成效。全国建材行业各项改革正在深化,建材工业保持了持续、稳定增长的势头。局党组在研究制定建材远景发展规划时提出:临近和进入二十一世纪,我国建材工业的发展要从以产量增长为主转到以大力提高集约化生产程度、提高工艺技术装备水平、提高质量和配套能力的轨道上来,即以提高经济运行质量和经济效益为中心,把跨世纪的中国建材工业逐步建成具有国际竞争能力的现代原材料工业。实现这一宏伟目标,局直属单位肩负的工作是十分繁重的。

这次会议的主题是:深化改革,加快发展,增强实力,更好地为建材行业服务。今年初,局党组根据中央有关文件和全国经济工作会议精神,结合建材行业深化改革、加快发展的实际,研究制定了《国家建材局一九九四年工作要点》。《要点》分行业、局直属系统、局机关三大部分作出部署,即:加快改革开放步伐,促进建材行业发展;深化直属单位体制改革,增强为行业服务的实力;局机关要转变思想、转变职能,努力为建材行业服务。就实际工作来说,局机关机构改革任务已经顺利完成,新机构于5月初开始运转,机关建设等方面的工作还将深入进行;今年分片召开的全国建材行业工作座谈会于6月中旬圆满结束,对全行业的改革和发展将起到积极的推动作用。今天召开局直属单位工作会议,是局党组落实《要点》所采取的一个重要工作步骤,是局直属单位乃至全行业寄予希望的会议。我们认为,在新的形势下,着力研究今年和今后几年局直属单位深化体制改革的任务,加快发展、增强实力的目标、途径,加强领导班子和职工队伍建设工作,是非常必要的。

下面,我着重谈四个问题。

## 一、局直属单位在建材行业发展中的重要地位和作用

局直属49个单位的工作涵盖了建材工业的各个

领域和方面。在6万多名职工中,各类技术和专业人员2.4万多人,占职工总数的40%;其中具有高、中级专业技术职称的,占技术和专业人员总数的50%。现已形成一支科研设计、地质勘探、工程建设、经营管理、人才培养、软科学研究、情报信息、新闻出版等门类齐全、综合配套的专业技术队伍。这支在实践中培养、锻炼、成长起来的队伍,是支撑局直属单位和行业发展的宝贵财富。目前,局直属单位净资产达26亿元。在基础设施建设、工作和生活条件等方面已打下较好的基础,具有一定的规模和经济实力。改革开放15年来,它们发挥人才和技术优势,通过自身的工作业绩显示了在建材行业发展中的重要地位和作用,主要表现在:

——取得了一批高质量的科研成果,推动了建材行业的技术进步。科研、设计、院校、公司等单位认真贯彻“两个面向”的方针,不断深化改革,使科技工作与行业的技术进步紧密结合。据不完全统计,取得部级科技成果696项、国家专利370项、国家发明奖21项、国家科技进步奖80项、部级科技进步奖445项。在这些成果中,有70%已不同程度地转化为现实生产力。主要由我局直属单位研究、开发的日产700-2000吨熟料窑外分解技术、500吨级浮法玻璃生产技术、年产70万平方米彩釉墙地砖低温一次烧成技术等,已在基本建设、技术改造中得到推广应用;三硼酸锂、磷酸氧钛钾非线性光学晶体及新型复合材料等一批高科技成果,达到国际先进水平。

——完成了一批重点项目的设计和工程建设,提高了建材工业水平。设计和工程建设单位已设计建成日产700-4000吨水泥窑外分解生产线35条,形成生产能力1320万吨;建成200-500吨级浮法玻璃生产线28条,产量达4100万重量箱。冀东水泥厂工程获国家优质工程银质奖,淮海水泥厂技改工程获全国优秀工程设计金质奖,大连华能-小野田水泥厂工程优良率达95%以上。这些大型工程建成投产,有利

\* 这是国家建材局局长张人为于1994年7月15日在国家建材局首次直属单位工作会议上的报告摘要。

于调整产业结构和生产布局。目前,水泥、玻璃成套装备已进入东南亚、南亚和非洲市场,推动了我国建材技术出口。

——发挥地质勘察的先行作用,保证了建材发展对矿山资源的需求。建材地质勘察队伍坚持“以找矿为中心”,到去年底,累计完成地质工作项目 1650 项;勘察矿山 1018 座,其中大中型矿山占 50%,利用率在三分之二以上。目前,已探明矿藏储量 180 亿吨。

——培养了大批专业技术人才,为建材发展提供了智力保证。高校培养和输送全日制毕业生近 3 万人。与此同时,成人教育有了很大发展。局属中专学校和技校毕业生累计达 2 万人。院校为行业输送了大批人才,提高了职工队伍素质。据统计,在县以上全民所有制建材企业中,专业技术人员已占职工总数的 8% 左右,比改革开放初期增加 4 个百分点。建材院校的许多毕业生已成为各单位的领导和技术业务骨干。

——公司不断增强实力,在行业发展中逐步发挥着示范和导向作用。公司认真贯彻落实《企业法》和《转机条例》,自身实力逐步得到增强。中国新型建筑材料公司、中国非金属矿工业总公司在建材工业发展中的地位和作用日益提高。去年,中国建材及设备进出口公司又第三年成为全国进出口贸易额最大的 500 家企业之一;中国建材工业建设总公司已跻身于全国建筑百强企业行列;中国建材技术装备总公司也取得了较好的经济效益。事实说明,由于局属公司不断增强实力,带头贯彻建材产业政策和技术政策,在行业发展中逐步发挥着示范和导向作用。

——发挥软科学研究的作用,推动建材工业健康发展。政策研究、发展研究取得了一批成果,为科学决策提供了依据;通过信息资源的开发利用,引导企业面向市场组织生产经营,推动了科技成果转化成为生产力。

——局管学会、协会、研究会等社团组织在促进行业发展尤其是科技进步方面也起了积极的作用。

——充分发挥新闻出版工作的功能,促进了建材行业社会主义精神文明建设。新闻出版单位围绕改革开放的新形势,在宣传政策、弘扬先进、传播信息、交流经验等方面为行业的精神文明建设做出了贡献。几年来,《中国建材报》和《水泥技术》、《砖瓦》、《人工晶体》、《中国建材》等杂志,获行业内外好评。

综上所述,局直属单位在建材行业发展中发挥了重要作用,具有举足轻重的地位。但是必须清醒地认识到,面对市场经济的新形势,许多直属单位在思想

观念、科技成果转化成为生产力、领导班子和队伍建设等方面还存在不少问题,导致实力不强,缺少自我生存发展的活力,缺乏在市场经济中的竞争力。我们要认真研究这些问题,主要通过深化体制改革加以解决。

## 二、面向市场,深化体制改革

今年,全国建材工业保持了持续增长的势头,全行业的改革正在向纵深发展。新的形势为局直属单位深化改革提供了良好机遇。我们必须增强责任感和紧迫感,通过深化体制改革,逐步建立充满活力的新体制和内部运行机制,增强实力,推动全行业的持续、快速、健康发展。

局属单位体制改革的总体要求是:贯彻政企、政事分开的原则,企业要在转换经营机制的基础上,积极探索和建立现代企业制度,成为市场竞争主体;大多数事业单位要进入市场,向企业化管理或企业体制方向转变,逐步实现自收自支。

### (一)关于企业改革

公司要继续认真贯彻落实《企业法》、《转机条例》,使 14 项经营自主权真正落到实处,成为“四自”的、具有独立享有民事权利和承担民事义务的企业法人。在转机的基础上,要按照《公司法》的要求,选择几个公司逐步改造成有限责任公司或国有独资公司;有条件的,按照规范化的要求,改造为股份有限公司。

●转变观念,彻底克服机关化作风,增强市场观念和竞争意识。

●坚持政企分开原则,逐步理顺产权关系。今后,局对公司的管理主要是:按《转机条例》和有关法律任免和管理公司的领导班子;对公司实行多种形式的经济责任制;贯彻即将出台的《监管条例》,履行对公司国有资产的监管工作。

●深化内部三项制度改革。积极创造条件,先在局内部实行“工效挂钩”,坚持“两个低于”的原则。

### (二)关于科技改革

科研单位要努力贯彻落实“科学技术是第一生产力”的战略思想,继续执行“面向、依靠、攀高峰”的基本方针,在贯彻落实“稳住一头、放开一片”的基础上,深化改革、兴办产业、分流人才,加速科技、经济一体化进程。经过 3 年努力,科研院所要实现转轨变型,建成支柱型科技企业。

●“稳住一头”,保持一支精干、高效的科研队伍,增强发展后劲。

●以调整结构、分流人才为重点,继续深化科技体制改革。重组分流、调整结构,必须同三项制度改革

革和建立现代科研院所制度与新的内部运行机制结合起来。

●大力发展科技企业和科技产业集团,以进入企业和企业集团或院所领办高科技企业(集团)等方式,实现科技与经济有效结合。要发挥技术优势,注重成果转化。以产业化为近期奋斗目标,以发展支柱产业为推动总体改革的重要措施。对确定的项目要精心组织、精心管理,保证尽快形成效益。

●建立适应社会主义市场经济、符合科技政策与发展要求的财务核算体系。

### (三)关于设计改革

改革的总体目标是:设计单位企业化,技术和成果商品化,设计管理行业化。企业化主要有4种模式:咨询顾问公司、工程公司、工业集团、专业设计所。各设计单位要选择适合自己实际情况的企业化模式,按国家的统一部署向企业体制转变。争取具备条件的院尽可能多地进入全国第一批向企业体制转变的行列。

●加大内部改革力度,先按企业机制运作,待“水到渠成”后,适时转变为企业体制。同时,要解放思想,大胆吸收发达国家的先进经验,推行设计新机制,使之尽快与国际惯例接轨。

●大力兴办科技实业,由单一设计型向多功能工程型转变,由内向型向外向型转变,走技工贸一体化综合发展的道路。

●逐步淡化行业界限,坚持“一业为主,多种经营”的方针,全方位、多渠道地进入市场。

### (四)关于地质勘探改革

地质勘探单位的改革必须加快向社会化、企业化、商品化方向转变。要以提高经济效益为中心,调整结构,强化管理,推进科技进步,加速实现地勘单位企业化进程。要向自收自支过渡,逐步按现代企业制度建成具有较强经济实力和竞争能力,“一业为主,多种经营”,探、采、技、工、贸协调发展的地质矿业集团。

●加大人事和劳动工资制度的改革步伐,组建多种经济实体,为人员结构调整创造条件。建立养老保险等社会保障体系,逐步改善职工的工作和生活条件。

●要与采矿加工、设计、科研单位形成联合体,以市场需求引导地勘找矿,以地勘成果引导资金投向,使地勘成果尽快向有偿使用转化,使地矿资源尽快得到开发利用。

●坚持“一业为主,多种经营”,全方位拓宽地质工作服务领域。

### (五)关于教育改革

院校要全面贯彻党的教育方针,落实《中国教育改革和发展纲要》和中央、国务院最近召开的全国教育工作会议精神,结合建材工业发展和院校的实际,进一步深化办学体制改革、内部综合改革和教学领域的各项改革,使结构更加合理,效益明显提高,教学质量上一个新台阶。

●进一步探索局办、局与地方政府联办、交地方政府办和企业集团参与管理的多种办学体制。各院校要淡化隶属观念,面向社会,扩大视野,根据实际情况提出拟选办学体制的建议。

●深化内部管理体制改革,加强党的领导,建立激励和优化机制,促使院校走上自主办学、自我发展、自我约束的轨道。

●在稳定办学规模的基础上,根据市场需求优化结构、调整专业设置,加强重点学科建设,深化教学改革,多层次培养各类人才。要特别注意培养复合型人才,为行业输送急需的跨世纪的技术和管理干部。

●坚持教学、科研、产业三结合,加速发展校办产业。集中办好体现自身科技水平、市场前景广阔、形成规模效益的高科技产业。

### (六)关于政策研究、规划、情报、信息、标准、质量监督、技术服务和新闻出版等方面改革

绝大多数单位要通过深化改革建立新的机制,逐步向企业化管理或企业体制方向转变。

●要解放思想,彻底转变完全或主要依靠政府的旧观念,面向市场,增强竞争意识。

●深入进行内部三项制度改革,加强内部管理。

●在发展主业的前提下,积极探索多种经营的路子,不断增强实力。

### 三、加快发展,增强实力,更好地为行业服务

小平同志指出:“发展才是硬道理”,“总要力争隔几年上一个新台阶”。把跨世纪的中国建材工业逐步建成具有国际竞争能力的现代原材料工业,是一项宏伟而又艰巨的任务。局直属单位只有深化改革、加快发展、增强实力,才能更好地为实现这一目标服务。

局各直属单位加快发展、增强实力的具体目标要求可有所不同,但总体目标是:在发挥人才、技术优势,努力为行业发展服务的前提下,以1993年为基数,到2000年,利税总额翻一番半,人均年收入翻一番。

为实现上述目标,我们要做好以下几个方面的工作:

#### (一)转变观念,增强加快发展的紧迫感

绝大多数直属单位是在计划经济体制下建立起来的。长期以来,许多单位主要是吃“皇粮”的,“等、靠、要”思想比较严重;在生产经营、事业发展上存在短期行为,缺乏长打算;有的思路不开阔,把眼光局限在自己的“一亩三分地”内,在联合上抱着“荷叶包钉子都要出头”、“宁当鸡头,不作凤尾”的思想;等等。

市场经济的基本特征就是竞争,通过竞争实现优胜劣汰。只有彻底转变上述思想观念,通过自身奋发努力并加强各单位间的协同配合,形成整体优势,才能增强市场竞争能力。制定好各单位的近期和中长期发展规划,有利于防止短期行为,保证正确的发展方向。

在转变观念、加快发展方面,咸阳陶瓷研究设计院是做得比较好的。他们大办科技实业,由单纯科研型逐步向科技、生产、经营型转化,取得了可喜成果。有的单位原先与该院条件相似,但由于思想观念转变迟缓,在市场竞争中处于被动和困难的境地。大量事实说明,面向市场、转变观念是我们加快发展、增强实力的重要思想前提。

### **(二)大力兴办科技实业,加速科技成果转化**

改革开放以来,直属单位在兴办科技实业方面进行了大胆探索,现已建成几十个各类工程技术中心、科技实业公司、科研生产联合体和产、学、研联合体,促进了科技成果转化为生产力。

在兴办科技实业中,要继续执行国家和局的有关政策规定,调动科技人员积极性,有重点地使一批科技成果及时转化为生产力。近几年内,我们要抓好外加剂及特种工程材料、特种技术玻璃、特种纤维、玻璃钢及其制品、金刚石及工具、特种工业陶瓷制品、特种耐火材料、自动化装备及仪器仪表等方面的科技实业。

为促进科技成果向生产力转化,我们要按照国家有关规定积极培育和发展建材技术市场,开展多种形式的技术贸易活动。

兴办科技实业要注意处理好以下几个方面的关系:一是应用技术同高技术研究、基础研究的关系。在搞好技术开发和应用的同时,要合理安排人力和财力,加强高技术研究和基础研究,使技术开发和应用具有充足的后劲。二是近期和长远的关系。既要抓投资少、见效快的“短、平、快”项目,又要从长远发展出发,坚持用高标准选择项目,形成规模经济。三是技术和经营管理的关系。技术是直属单位的长项,但缺少经营管理人才又是弱项。要积极吸纳人才,优化人员配置,实现办实事、增效益的目标。四是国家、集

体、个人之间的利益关系。要依法经营,照章纳税,根据有关规定搞好利益分配,调动各方面积极性,促进科技实业健康发展。

### **(三)优势互补、重组联合,增强竞争能力**

在市场竞争日益激烈的情况下,局直属单位实力不足的问题越发突出,个别单位甚至面临生存危机。这就要根据市场经济的规律,着眼于长远发展,按照互利互惠、优势互补的原则,着力研究解决直属单位组织架构问题,逐步实现重组和联合,增强竞争力。

对中国新型建筑材料公司和中国非金属矿工业总公司继续给予支持,促其在转机基础上加快建立现代企业制度;创造条件,争取实现国有资产授权管理。积极探索以中国非金属矿工业总公司和局地质勘查中心为主体,以资产为纽带,建立建材地质矿业集团。拟选择一家条件好的局直属公司,大力予以扶持,按《公司法》规定,促其与局属有关单位联合,使之逐步壮大,最终建成有相当实力的建材控股集团公司。局原则同意秦皇岛玻璃研究和设计两院合并,继续作为中国耀华玻璃集团紧密层成员,待调研解决有关问题后实施。此外,对局属单位进出口、房地产是否分别进行业务组合的问题,也应进行研究和探索。

为加强软科学研究工作,我们已确定由一位副局长主持,实行软科学工作系统联席会制度,统筹协调工作任务,发挥整体优势。待条件成熟后,再进行组织结构调整。

优势互补、重组联合,是一项复杂的系统工程,不可能毕其功于一役。我们要深入调查研究,进行充分的论证,提出科学的、切实可行的方案,分步组织实施。

### **(四)扩大对外技术经济合作,增强国际竞争能力**

扩大对外技术经济合作,引进国外先进技术、运行机制和管理经验,这是局直属单位加快发展、提高国际竞争能力的需要。

目前,我国水泥、玻璃、陶瓷及部分无机非金属材料工业技术和装备,在国际市场上享有一定声誉。我们要进一步开拓国际市场、扩大经营范围,依托人才、技术优势,积极参与国际竞争,增加出口创汇。局属单位要加强合作、密切配合,对工程项目实行矿山勘探、设计、设备成套、工程建设“一条龙”服务,以此带动技术装备、建筑材料和劳务出口,获取最大效益。已获得自营进出口权的14个局属单位,在对外竞争中要加强内部协调,统一对外,维护国家利益。

当前,局属单位在引进外资方面远落后于行业。要抓住机遇,积极引进国外资金、技术和管理经验,建

成一批中外合资、合作项目。局在贯彻落实产业政策的前提下,将优先向直属单位推荐对外合作项目,简化审批手续,做好指导和协调工作。

我局已同国际金融组织、一些国家的公司和驻华使馆建立广泛的联系;同日、法、德、丹麦等国有关方面签订了技术经济合作协议;与日、法、意等国将定期交换建材合作项目,组织互访、洽谈等活动;中日建材行业友好交流和合作关系已经取得可喜进展。目前,中国国际贸促会建材分会和中国国际商会建材商会已经成立,局正在筹建驻香港的窗口公司。各单位要充分利用好这些对外渠道和机构,宣传自己,扩大影响,积极拓展国际技术经济合作。

#### **(五)拓宽筹资渠道,加大投资力度**

当前,资金短缺制约着直属单位的发展。在经济条件下,完全依靠国家投入,既不现实也不可能。因此,必须拓宽筹资渠道,多方筹集资金,加大投资力度。

局属单位要面向市场,筹划一批好项目吸引投资。以环保、节能项目争取国家政策性贷款;以扩大产品出口创汇的项目,争取国家进出口银行的支持。要加强基础工作,改善投资环境,更好地吸引和利用外资。要结合自身情况,从长远发展出发,盘活存量资产,使其由实物形态转化为价值形态,用到最急需的项目建设上。要统筹安排,合理使用好自有资金,使之充分发挥作用。国家的非经营性基金要重点用在加强基础设施建设、改善工作手段的项目投入上,以利增强实力。

我国关于保护知识产权的《专利法》、《商标法》和《著作权法》已先后颁布实施。我们要认真学习和掌握这些法律,依法维护自身权益。我们所拥有的知识、技术、管理技能、营销方略等无形资产,经评估后都可折合成一定量的资本金,投入到生产经营实体中。无形资产是我们增强实力的一大财富,要依法活用、用好。

目前,外商看好中国建材市场,有很高的投资积极性。我局正抓住这一机遇,积极筹建“中国建材发展基金”,初拟发行规模为1亿美元。这项基金将重点投向高科技、高增值、高效益产业的项目和建材国有大中型企业的技术改造。今后局在争取基建、技改投资时,也将向上述“三高”产业倾斜。

为了使有限的资金发挥更大的效益,各直属单位要做好立项前的论证工作,充分听取专家和各方面意见,避免盲目性,防止资金分散和战线拉得过长。

#### **(六)进一步搞好行业服务工作**

从广义上讲,我局直属单位从事的各项工作都是为建材行业发展服务的。在新形势下,要更进一步增强服务观念,寓效益于服务之中。

局直属科研、设计和装备制造等单位在今后一段时期,要重点抓好完善、提高洛阳浮法玻璃技术,以赶上国际先进水平;在完善、提高水泥新型干法技术的基础上,要结合国情研究经济适用的技术和装备,使业主以较少的投入取得较大的效益;要从技术和管理上使引进的众多建筑陶瓷生产线尽快达产达标,生产出一流质量的产品。

面向全行业的标准化工作要提高研究水平,加快建材标准与国际先进标准接轨;要遵循“公开、公正、权威”的原则,抓好质量监督检测、质量认证和发放生产许可证工作,提高产品质量,杜绝生产和销售假冒伪劣产品。

加强软科学研究。以行业改革和发展中迫切要解决的现实问题为重点,进一步提高研究水平,积极推广研究成果,使我们的决策和管理具有强有力的支撑体系。我们还将建立资料数据库,供直属单位和行业使用。

充分发挥行业协会、学会、研究会等社团的作用。行业协会要积极开展行业调查、经验交流等活动,协助局抓好行业管理的有关工作。树立为企业服务的思想,敢于为企业说话、撑腰,善于为企业排忧解难,依法维护企业的合法权益。学会、研究会要围绕行业科技进步积极开展咨询、国内外科技交流等工作。

在为行业的发展服务中,必须把国家产业政策、技术政策和行业发展规划计划贯穿始终。多做有利于行业长远发展的事,不做不利于行业健康发展的事。要依法经营,严守职业道德,严禁为了单位创收而不顾行业和企业利益的行为。

要增强“质量兴业”意识,以高的工作质量保证产品质量、工程质量和服务质量,在市场竞争中,以质取胜。

今后,在贯彻政企、政事分开的前提下,局对直属单位的工作主要是:在发展方向上积极引导,多从政策上扶持;在财力允许范围内,加大投资力度;推动组织结构的重组联合;抓紧班子的充实调整,全面提高领导水平。局机关公务人员要牢固树立为人民服务的宗旨,把管理工作寓于服务之中,多干实事、多出实效。

目前,不少直属单位不同程度地存在着疏于管理的问题。为了加快发展、增强实力,我要特别强调,所有单位都必须强化内部管理。领导同志都要充分认

识到管理也是生产力,要下决心敢于管理,也要善于管理,向管理要效益。

#### 四、加强领导班子和职工队伍建设

小平同志指出:“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证”。为了更好地贯彻党的基本路线,把直属单位工作搞上去,必须加强领导班子建设,这是最根本的一条。

目前,大多数直属单位领导班子是好的或比较好的,基本上适应了新形势的要求。但是,还存在一些不容忽视的问题。一是结构不尽合理,突出的是年龄偏高,青年干部过少。二是后备干部队伍建设不力,可供选拔的后备干部数量较少。三是有的领导班子存在不协调、不团结现象。四是领导班子组织建设和坚持民主集中制的具体制度不够落实,思想作风建设方面也存在一些问题。

为加强领导班子建设,今后一个时期我们要着重抓好以下几个方面的工作:

——认真选配好党政“一把手”。配强、配好“一把手”,是加强领导班子建设的关键。一个单位的工作几年也上不去,应该考虑“一把手”是否适合的问题。局党组对直属单位“一把手”素质的总体要求是:政治上强,熟悉业务,勇于开拓,有驾驭全局的能力,作风民主,勤政廉政,胸襟宽阔,善于团结一班人工作。在近3年内,局直属单位将有37名党政“一把手”到龄离任。我们将把“一把手”的选配作为领导班子组织建设的重点认真抓紧抓好。

——大胆选拔任用优秀年轻干部。选拔优秀年轻干部必须进一步解放思想,破除论资排辈、求全责备的陈旧观念,拓宽选人渠道,引入竞争机制,使年轻干部脱颖而出。当前尤其要大胆启用政治坚定,有开拓进取精神,懂经济、会经营、善管理、有实绩的年轻干部进班子,特别优秀的可以破格提拔。大胆选拔任用优秀年轻干部,推进领导班子年轻化进程,既是当务之急,又是具有战略意义的跨世纪工程,任务紧迫而艰巨,各直属单位主要领导同志都要有历史的使命感,出以公心,积极主动协助局党组认真抓好。

——加强班子思想作风建设。思想作风建设是领导班子建设的根本,是提高领导水平,加强团结的基础。一要认真学习和全面掌握小平同志建设有中国特色社会主义理论。正确处理学习与工作的关系,坚持中心组学习制度,提倡理论联系实际,提高学习效果。二要严格执行民主集中制。要坚持向上级报告工作的制度、坚持集体领导和个人分工负责相结合

的制度、坚持民主生活会制度、坚持民主评议领导干部制度、坚持同领导干部谈话制度、坚持执行领导班子工作规则和工作制度。三要遵照中纪委三次全会精神,搞好反腐、廉政建设,提倡艰苦奋斗,反对消极腐败行为。领导干部要以身作则,严于律己,做群众的表率。四要深入实际,注重调查研究,密切联系群众,树立务实创新、真抓实干的作风,反对官僚主义、形式主义。

——全面实行对班子的目标管理。局根据各直属单位的工作任务,与之签订领导班子任期目标和年度工作目标责任书。工作目标完成与否,与领导干部升降、工资待遇挂钩。经局考核,不胜任领导工作或完不成工作目标的干部,不保留原职级待遇。

——继续抓好后备干部队伍建设。加强直属单位领导班子的组织建设,必须首先把后备干部队伍建设好。特别是要把对直属单位党政“一把手”后备人选的教育、培养、考察、选定作为后备干部工作的重点,认真抓紧、抓好。要继续完善后备干部管理制度,及时把优秀中青年干部吸收进后备干部队伍。直属单位领导班子要把后备干部队伍建设列入重要议事日程,并纳入岗位职责和任期目标。

在加强领导班子建设的同时,还要注意提高职工队伍的整体素质。这是直属单位搞好改革和发展,不断增强实力的基础。各直属单位要认真组织职工学习小平同志建设有中国特色社会主义理论,提高政治思想水平;引导职工努力钻研业务,提高工作能力和办事效率。同时,要关心他们的生活,帮助解决一些实际问题。通过改革开放和经济建设的实践锻炼,使我们的职工队伍真正成为一支有理想、有道德、有文化、有纪律的队伍。

目前,许多直属单位专业技术人员老化问题十分突出。在高级专业技术人员中,绝大部分是“文革”前的大中专毕业生,年龄都在50岁以上。这些人在九十年代相继退休后,如果中青年专业技术人员不能及时接续,将出现严重的人才断层。因此,切实加强青年专业技术人才的教育培养,这是加强职工队伍建设的一项重要任务。天津水泥工业设计研究院等单位这方面的工作是做得比较好的,值得大家学习。各直属单位一定要着眼于二十一世纪的人才需求,增强紧迫感,做好中青年专业技术人员的培训工作,特别是要在实际工作中给青年干部“压担子”,使之经受锻炼,增长才干,迅速成长。