

图书在版编目 (CIP) 数据

第四次全国环境保护会议文件汇编/国家环境保护局编.
北京: 中国环境科学出版社, 1996. 11
ISBN 7-80135-174-6

I. 第... II. 国... III. 环境保护-中国-学术会议-文集
IV. X-01

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 21484 号

中国环境科学出版社出版发行
(100062 北京崇文区北岗子街 8 号)
化学工业出版社印刷厂印刷
各地新华书店经售

*

1996 年 12 月第 一 版 开本 787×1092 1/16
1996 年 12 月第一次印刷 印张 29 1/2 插页 4
印数 1—2 000 字数 569 千字

ISBN 7-80135-174-6/X · 1121

定价: 75.00 元



第四次全国环境保护会议开幕式



江泽民总书记在第四次全国环境保护会议座谈会上发表讲话，
李鹏、朱镕基、邹家华、丁关根等领导同志参加了座谈会



李鹏总理在第四次全国环境保护会议上讲话



联合国环境署执行主任伊丽莎白·多德斯韦尔女士在第四次全国环境保护会议上讲话



李鹏总理在会前会见联合国环境署执行主任伊丽莎白·多德斯韦尔女士



宋健国务委员在第四次全国环境保护会议上讲话



王丙乾副委员长在第四次全国环境保护会议上讲话



钱正英副主席在第四次全国环境保护会议上讲话



国家环保局局长解振华受国务院委托作工作报告



党和国家领导人接见全体会议代表



第四次全国环境保护会议闭幕式

《第四次全国环境保护会议文件汇编》

编辑委员会名单

主 任 解振华

副 主 任 张坤民 王扬祖 叶汝求 王玉庆 吕黄生

编 委 周 建 罗国桢 胡保林 彭近新 牟广丰

高文涛 尹 改 吴报中 乔致奇 杨朝飞

夏堃堡 王耀先 蔡贤武 李树德 张履清

张力军 刘春玉 刘秀茹 曹凤中

工作人员（按姓氏笔划为序）

王子强 王夙理 王克忠 任太龙 刘启凤

刘友宾 闫世辉 成亚威 李敏君 杨作精

吴国增 何 钧 邹世英 郑凯歌 岩 流

项建福 饶北亚 原庆丹 唐云梯 高光德

舒 庆

目 录

会议文件

保护环境就是保护生产力

——在第四次全国环境保护会议座谈会上的讲话…………… 江泽民 (3)

实施可持续发展战略 确保环境保护目标实现

——在第四次全国环境保护会议上的讲话…………… 李 鹏 (6)

依法保护环境 实现可持续发展

——在第四次全国环境保护会议闭幕式上的讲话…………… 宋 健 (13)

强化环境法制建设 依法保护和改善环境

——在第四次全国环境保护会议闭幕式上的讲话…………… 王丙乾 (19)

环境保护是实施可持续发展战略的关键

——在第四次全国环境保护会议闭幕式上的讲话…………… 钱正英 (22)

坚定信心 开拓进取 为实现“九五”环境保护目标而奋斗

——在第四次全国环境保护会议上的报告…………… 解振华 (24)

努力建造符合持续发展的道德基准

——在第四次全国环境保护会议上的讲话…………… 伊丽莎白·多德斯韦尔 (35)

国务院关于环境保护若干问题的决定…………… (37)

国家环境保护“九五”计划和 2010 年远景目标…………… 国家环境保护局 (42)

关于授予天津等 10 个城市“1992~1994 年城市环境综合整治十佳城市”

称号的决定…………… 国家环境保护局 (81)

关于授予张家港市“环境保护模范城市”称号的决定…………… 国家环境保护局 (82)

座谈会发言材料

抓住机遇 重点突破 努力实现“到 2000 年淮河、太湖水变清”的目标

…………… 郑斯林 (85)

贯彻可持续发展战略 使环境保护基本国策落到实处…………… 张立昌 (87)

以治理淮河、巢湖为重点 带动安徽省环保工作迈上新台阶…………… 回良玉 (89)

认真实施两大举措 落实环境保护基本国策…………… 韩修国 (92)

把青山绿水、蓝天碧海的福建带入 21 世纪…………… 贾庆林 (95)

会议发言材料

实施可持续发展战略 促进社会、经济、环境协调发展	国家计划委员会 (101)
积极防治工业污染 促进可持续发展	国家经济贸易委员会 (106)
充分发挥财政职能 大力加强环境保护 实施可持续发展战略	财政部 (111)
认真总结“八五”经验 争取“九五”化工环境保护迈上新台阶 ...	化学工业部 (115)
认清形势 加大力度 把我国农业生态环境保护提高到一个新水平	农业部 (122)
强化政府职能 贯彻基本国策 促进天津经济与环境协调发展	天津市人民政府 (126)
加强环境法制建设 推动能源重化工基地可持续发展	山西省人民政府 (129)
全面落实环境保护基本国策 大力推进跨世纪环境与经济、社会协调发展	江苏省人民政府 (133)
加强领导 严格执法 把环境保护基本国策落到实处	山东省人民政府 (140)
纳入发展规划 实行目标管理 推进环境保护工作扎实有效开展	甘肃省人民政府 (145)
依法强化环境管理 推进社会主义市场经济发展	广东省深圳市人民政府 (149)

社论及会议简报

保护环境 持续发展

——祝贺第四次全国环境保护会议胜利闭幕	人民日报 (159)
---------------------------	------------

乘风迈向新世纪

——热烈祝贺第四次全国环境保护会议召开	中国环境报 (161)
第四次全国环境保护会议简报	会议秘书处 (163)
第1期 第四次全国环境保护会议举行预备会议	(163)
第4期 分组讨论(一)	(166)
第5期 分组讨论(二)	(169)
第6期 分组讨论(三)	(172)
第7期 分组讨论(四)	(175)
第12期 分组讨论(五)	(178)
第13期 分组讨论(六)	(181)
第14期 分组讨论(七)	(184)
第15期 分组讨论(八)	(187)

会议交流材料

依靠科技进步 推动环境保护事业发展	国家科学技术委员会 (193)
走可持续发展道路 促进电力与环境协调发展	电力工业部 (198)

坚持持续发展 全面开展冶金工业环境保护	冶金工业部 (202)
实施可持续发展战略 保护好有限的水资源	水利部 (206)
加快林业建设 为保护和改善中国生态环境而努力奋斗	林业部 (210)
发展生产 保护环境	中国石化总公司 (216)
开拓奋进 扎实工作 不断推进军队环保事业的发展	全军环境保护委员会 (220)
实施可持续发展战略 建设生态环境第一流的国际化大都市 ...	北京市人民政府 (223)
以规划为先导 走可持续发展的道路	上海市人民政府 (228)
编好规划 严格执法 强力推进淮河流域污染防治工作	河南省人民政府 (232)
加强生物多样性保护 推进经济可持续发展	云南省人民政府 (237)
明确城市发展思路 全面实施可持续发展战略	辽宁省大连市人民政府 (241)
恢复和重建被破坏的生态系统 促进经济发展 ...	内蒙古自治区包头市人民政府 (244)
加强综合决策 实施综合治理 促进环境和经济协调发展	辽宁省本溪市人民政府 (248)
强化政府宏观调控能力 促进资源型城市的协调发展	安徽省马鞍山市人民政府 (254)
推行可持续发展战略 落实环保基本国策 大力促进烟台社会、经济、环境 全面、协调、健康发展	山东省烟台市人民政府 (258)
着力营造绿色空间 努力追求环境文明	江苏省张家港市人民政府 (263)
强化乡镇企业环境管理 促进土法炼硫技术改造	云南省镇雄县人民政府 (270)
坚持走生态兴县的康庄大道	辽宁省盘山县人民政府 (273)
狠抓乡镇环境规划 促进乡镇经济与环境协调发展 ...	沈阳市苏家屯区人民政府 (279)

会议参阅材料

中国的环境保护	国务院新闻办公室 (287)
中国环境状况公报 (1995)	国家环境保护局 (300)
关于贯彻落实“固体法”、“大气法”、“水法”的几点意见	国家环保局污染控制司 (311)
全国环境保护执法检查情况综述	国家环保局开发监督司 (318)
全国生态示范区建设规划纲要 (1996~2050)	国家环保局自然保护司 (327)
高举舆论监督大旗 向环境污染宣战 ——全国环保系统“世纪行”活动情况总结	国家环保局宣传教育司 (335)
可持续发展与中国环境保护战略	国家环保局环境与经济政策研究中心 (340)
贸易 环境与可持续发展	国家环保局环境信息研究所 (352)
全球向可持续发展方向转变	国家环保局环境信息研究所 (413)

会议文件

保护环境就是保护生产力

——在第四次全国环境保护会议座谈会上的讲话

(1996年7月16日)

江 泽 民

刚才听了几个省的负责同志的发言，讲得都不错。环境保护很重要，是关系我国长远发展和全局性的战略问题。环保战线上的同志们很辛苦，大家在工作中取得了显著的成绩。在这里，向同志们表示慰问和感谢！

在社会主义现代化建设中，必须把贯彻实施可持续发展战略始终作为一件大事来抓。可持续发展的思想最早源于环境保护，现在已成为世界许多国家指导经济社会发展的总体战略。经济的发展，必须与人口、环境、资源统筹考虑，不仅要安排好当前的发展，还要为子孙后代着想，为未来的发展创造更好的条件，决不能走浪费资源、走先污染后治理的路子，更不能吃祖宗饭、断子孙路。

我国人口众多，人均资源相对短缺，科技水平不高，经济技术基础比较薄弱，保护生态环境面临的任务很艰巨。因此，在经济和社会发展中，我们必须努力做到投资少、消耗资源少，而经济社会效益高、环境保护好。如果在发展中不注意环境保护，等到生态环境破坏了以后再来治理和恢复，那就要付出更沉重的代价，甚至造成不可弥补的损失。

从我国的实际出发，在实行可持续发展战略中，我们要努力做好以下几方面的工作：一是坚持节水、节地、节能、节材、节粮以及节约其他各种资源，农业要高产、优质、高效、低耗，工业要讲质量、讲低耗、讲效益，第三产业与一、二产业要协调发展；二是继续控制人口增长，全面提高人口素质；三是消费结构要合理，消费方式要有利于环境与资源保护，决不能搞脱离生产力发展水平、浪费资源的高消费；四是加强环境保护的宣传教育，增强干部和群众自觉保护生态环境的意识；五是坚决遏制和扭转一些地方资源受到破坏和生态环境恶化的趋势。

有些同志忽视环保工作，认为先把经济搞上去了再说，环境保护可暂时先放在一边。这种认识是不对的和有害的。世界发展中一个严重的教训，就是许多经济发达国家走了一条严重浪费资源和“先污染后治理”的路子，结果造成了对世界资源和生态环境的严重损害。我们决不能走这样的路子。我们的经济社会发展，应该是建立在产业结构优化和经济、社会、环境相协调基础上的发展。客观事实说明，那种以盲目扩大投资规模、乱铺摊子为基础的经济增长，其增长速度越快，资源浪费就越大，环境污染和生态破坏就越严重，发展的持续能力也就越低。这是不可取的。我多次讲过，有条件的地方可以发

展得快一点。但是千万要注意，在加快发展中决不能以浪费资源和牺牲环境为代价。任何地方的经济发展都要注重提高质量和效益，注重优化结构，都要坚持以生态环境良性循环为基础，这样的发展才是健康的和可持续发展的。

控制人口增长和保护生态环境是全党和全国人民必须长期坚持的基本国策。党的十四届五中全会明确提出实现经济体制和经济增长方式的根本性转变，实施科教兴国战略和可持续发展战略，这都为我们在发展中保护好生态环境，提供了可靠的保障。

历史的经验告诉我们，为了确保环境的安全，必须实行污染物排放总量的控制。“九五”期间，我国经济计划安排以年平均8%左右的速度增长，我们确定的环保目标是到2000年力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，部分城市和地区环境质量有所改善。这是一项艰巨的任务，我们必须努力完成。为此必须要首先加强城乡环境的管理，但最根本的是依靠经济体制和经济增长方式的转变，通过速度与效益的有机结合，将单位国民生产总值的污染排放量和资源生态损耗量降下来。经济决策对环境的影响极大。要从宏观管理入手，建立环境与发展综合决策的机制。在制定重大经济和社会政策，规划重要资源开发和确定重要项目时，必须从促进发展与保护环境相统一的角度审议其利弊，并提出相应对策。这样才能从源头上防止环境污染和生态破坏。同时，各行各业和社会各个方面都要加强环境保护、环境管理，大家齐心协力，真抓实干，确保污染物排放总量的控制目标的顺利实施。

我国环境保护工作已经有了较大进展，既要肯定已有的成绩，又要清醒地看到目前我国的环境形势还相当严峻。城市环境污染仍在加剧，并向农村地区蔓延，生态破坏的范围在扩大。必须认识到，保护环境的实质就是保护生产力，这方面的工作要继续加强。环境意识和环境质量如何，是衡量一个国家和民族的文明程度的一个重要标志。现在，环境问题已涉及国际政治、经济、贸易和文化等众多领域。我们愿为保护全球环境作出积极贡献，但是不能承诺与我国发展水平不相适应的义务。理所当然，发达国家应该在这方面多负责任，我们坚决反对某些发达国家搞所谓“环保外交”，借环境问题干涉别国内政。我们扩大开放、引进外资，需要抓好环境保护工作，改善投资环境，同时也要注意防止国外有些人把污染严重的项目甚至“洋垃圾”往我国转移，切不可贪图眼前的局部利益而危害国家和民族的全局利益、危害子孙后代。

环境问题直接关系到人民群众的正常生活和身心健康。如果环境保护搞不好，人民群众的生活条件就会受到影响，甚至会造成一些疾病流传。对于已经产生的严重危害人民群众身心健康和正常生活的环境污染，必须抓紧治理。“九五”期间要有重点地安排一些环境整治项目，解决重点区域流域和各地突出的环境问题，确保一些城市和地区环境质量有所好转。

各级党委和政府要把环境保护问题摆上重要的议事日程，每年要听取环保工作的汇报，及时研究和解决出现的问题，这要成为一项制度。要为环保部门严格执法创造良好的条件，建立健全的、行之有效的环保监督管理机制。各级领导干部要带头遵守环境保护法律法规，并为环保部门严格执法撑腰。各级党委和政府都应从维护中华民族的全局利益和长远利益出发，严格把好环保关。要把实施科教兴国战略和可持续发展战略紧密结合起来。环境保护方面的许多问题需要依靠科技进步、人们素质的提高来解决。衡量各级领导干部的政绩，应该包括环保方面的内容。经济搞上去了，环境也保护好了，人

民群众就会更加满意，更加支持党和政府的工作。

企业是环境保护的一支重要力量，所有的企业都要遵纪守法，文明生产，树立良好的企业形象。广大干部和群众都要提高环境意识，积极参与环境保护，还要充分发挥环保宣传教育和社会舆论监督的作用。我们相信，只要全党全社会都来关心和支持环境保护，我国的环保事业就大有希望。

总之，环境保护是一项崇高的事业，是“积德”的事业，功在当代，利在千秋，从事这项工作是很光荣的。希望环保战线的同志们再接再厉，把工作做得更好，争取更大的成绩！

实施可持续发展战略 确保环境保护目标实现

——在第四次全国环境保护会议上的讲话

(1996 年 7 月 15 日)

李 鹏

第四次全国环境保护会议今天开幕了，这是我国环境保护事业发展史上一次重要的会议。我代表党中央、国务院，向全国辛勤从事环境保护工作的同志们表示亲切的问候。

下面，我讲三个问题。

一、关于环境保护的形势与任务

党和国家非常重视环境保护工作。从 70 年代以来，国务院先后召开了三次全国环境保护会议。1973 年召开的第一次全国环境保护会议，将环境保护工作提到国家的议事日程，提出了“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的环境保护工作方针。1983 年召开的第二次全国环境保护会议，把环境保护定为我国的一项基本国策，并且制定了经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展，实现经济效益、社会效益、环境效益相统一的指导方针，以及预防为主、防治结合，“谁污染谁治理”，强化环境管理这三大环境保护政策。以后又经过 1989 年召开的第三次全国环境保护会议，从总的情况来说，现在已经形成了一整套符合我国国情的环境保护法律，以及环境管理制度和办法，污染防治和生态环境保护工作在全国范围内大规模地展开。在改革开放和现代化建设新形势下召开的这次会议，中心议题是部署跨世纪的环境保护工作，落实《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》确定的关于环境保护的任务，全面贯彻环境保护这项基本国策，努力实施可持续发展战略，促进经济发展和社会全面进步。

应该充分肯定，从第一次全国环境保护会议以来，经过 20 多年的不懈努力，我国环境保护工作取得一定的成绩。国家颁布了《环境保护法》等一批关于环境保护和资源管理的法律法规，制定并实施了《中国环境与发展十大对策》以及《中国 21 世纪议程》。在刚刚过去的第八个五年计划期间，各地区、各部门积极进行产业结构和产品结构的调整，通过技术改造淘汰了一大批能耗物耗高、污染严重的工艺设备，完成了一大批污染治理

项目。每万元国内生产总值的能耗，由 5.3 吨标准煤下降到 3.94 吨标准煤，年节能率为 5.8%。全国县以上工业企业废水处理率从 32% 提高到 76%，消烟除尘率从 74% 提高到 88%。创建卫生城市的活动加快了城市污染防治设施的建设，改善了一些城市的环境面貌。由于长期坚持开展植树造林和水土保持，全国森林覆盖率已经由 1980 年的 12% 上升到目前的 13.92%，仅“三北”防护林工程就使 4 万多平方公里的荒沙变成绿色林地，1100 多万公顷农田得到林网保护。全国 84% 的平原县实现了绿化，农业生态环境有了一定的改善。由于采取了正确的方针和一系列政策措施，改革开放 18 年来，我国在经济快速增长的条件下，环境质量基本避免了急剧恶化的局面。在我们这样一个发展中大国，环境保护取得这些成绩，应该说是非常不容易的。实践证明，我国实施环境与经济协调发展的战略和关于环境保护的一系列方针政策，是正确的、有成效的。

我们清醒地看到，我国环境保护的形势还相当严峻。由于我国现在正处于迅速推进工业化和城市化的发展阶段，对自然资源的开发强度不断加大，加之粗放型的增长方式，技术水平和管理水平比较落后，污染物排放量不断增加。从全国总的情况来看，以城市为中心的环境污染仍在加剧，并且在向农村蔓延，生态破坏的范围仍在扩大。一些地区环境污染和生态破坏已经阻碍了经济的健康发展，甚至对人民群众的健康构成直接威胁。因此，在环境保护问题上，我们应该警钟长鸣。未来 15 年，一方面，我国经济仍将以较快的速度增长，加之人口继续增加，对资源的需求总量越来越大；另一方面，在温饱问题解决以后，人民群众对环境质量的要求越来越高，因此，资源、环境和生态面临着更大的压力。我们要实现国民经济持续、快速、健康发展，既要解决历史上遗留下来的环境污染问题，又要控制发展过程中出现的新的环境问题，环境保护工作的任务是非常艰巨的。

今年全国人大四次会议通过的“九五”计划和 2010 年远景目标纲要，明确提出了今后 15 年环境保护工作的要求，这就是：2000 年，力争使环境污染和生态破坏加剧的趋势得到基本控制，部分城市和地区的环境质量有所改善；2010 年，基本改变环境恶化的状况，城乡环境有比较明显的改善。这是我国跨世纪环境保护工作的奋斗目标，也是我们今后 15 年奋斗总目标的一个重要组成部分。从环境保护的高标准要求来说，这是一个有限的目标；但就我国目前的环境状况而言，离实现这一目标还有不小的差距，还需要作出很大的努力。我们有信心，随着经济体制和经济增长方式的转变，随着科教兴国战略和可持续发展战略的实施，随着经济发展和综合国力的不断增强，经过大家的共同努力，未来 15 年环境保护工作的目标是能够实现的。

二、进一步提高认识，采取有效措施，确保未来 15 年环境保护目标的实现

为了实现“九五”和 2010 年环境保护工作的目标，首先要继续解决认识问题，特别是各级领导干部的认识问题。只有真正解决了认识问题，真正从思想上重视了，才能自觉地贯彻执行环境保护这项基本国策，把环境保护工作真正做好。环境问题是当今全球性的大问题。从本世纪 70 年代以来，人们从一系列全球环境问题所带来的危害中认识到：环境和资源是人类生存和发展的基本条件，环境污染已成为制约经济、社会发展，危及人类生存的重大因素；如果没有一个良好的生态环境和长期可利用的自然资源，人类将失去赖以生存和发展的基础，经济、社会也难以协调发展。我国幅员辽阔，人口众多，耕