

《改革新思路新举措》丛书之一

怎样转变政府职能 转换企业经营机制

顾问 姜 凌

主 编 郑国玺 甘炳章 薛建平

副主编 高 唐 左有芬 曾小波 黄 辉



电子科技大学出版社

《改革新思路新举措》丛书之一



怎样转变政府职能 转换企业经营机制

C0152/26

顾问 姜 凌
主 编 郑国玺 甘炳章 薛建平
副主编 高 唐 左有芬
曾小波 黄 辉

中央财政金融学院图书馆藏书

总号 429895

分类号 F278.2779

电子科技大学出版社

• 1993 •

《改革新思路新举措》丛书之一

怎样转变政府职能

转换企业经营机制

郑国玺 甘炳章 薛建平 主编

*

电子科技大学出版社出版发行

(中国成都建设北路二段四号)

成都市金星印刷厂激光照排

峨眉电影制片厂印刷厂胶印

*

开本 787×1092 1/32 印张 10.188 字数 22.03 万

版次 1993 年 1 月第一版 印次 1993 年 1 月第一次印刷

印数 1~5000 册

中国标准书号 ISBN 7-81016-487-2/F·38

[川] 016

定价: 4.40 元(压膜)

前 言

怎样转变政府职能转换企业经营机制，这是关系我国社会主义的前途和命运的大问题；也是加速我国经济发展步伐、尽快振兴祖国亟待解决的一个重要课题；还是深化改革、扩大开放中全党全国人民都普遍关注、思考、探索的一个热点、难点问题。在邓小平同志南巡讲话和党的十四大胜利召开的强劲东风激荡下，我国广大干部和群众，在马克思主义的指导下，结合本国、本地、本单位、本企业的实际，创造性地对这个问题认真进行了探索、试验、实践，迈出了初步的然而具有开拓意义的步伐，取得了初步的然而难能可贵的经验、成效。为了对贯彻落实邓小平同志南巡讲话和党的十四大精神尽绵薄之力；为了对广大干部和群众思考、探索、解决这个时代课题起点促进作用，做一点有益的事情，我们组织力量把小平同志南巡讲话以来全国各省、市、自治区几十种报刊上刊用的有关这方面的新思路、新举措，认真进行了收集、整理，编撰成了本书。

本书对转变政府职能转换企业经营机制重在探索性地回答“怎样”，故具有内容新、思路新，时代感强、操作性强，信息量大、启发性大的特点，实为广大干部和企业职工适应当前工作需要的应备、应读之书。

由于编者的水平所限，书中不足之处难免，恳请读者提出宝贵意见。

编 者

1992年11月于四川省委党校

目 录

一、“不再当‘婆婆’”——各级各类政府部门怎样下放管理经济的权力…………… (1)

(一) 计委、经委

1. 国家计委从八方面转变职能…………… (1)
2. 北京市计经委为企业等“松绑”…………… (2)
3. 哈尔滨市经委出点子、铺路子、搭台子…………… (3)
4. 河北省计经委推出新措施…………… (4)
5. 宁夏自治区计划体制实行重大改革…………… (5)
6. 山东招远市实施放权经营保护区…………… (6)
7. 吉林省出台倾斜政策…………… (6)

(二) 工商局

1. 国家工商局放宽企业经营范围…………… (7)
2. 上海市工商局出台 30 条意见…………… (9)
3. 广东省工商局进一步简政放权…………… (9)
4. 辽宁省工商局推出当前工商行政管理 10 项政策…………… (12)
5. 哈尔滨市工商局出台搞活经济 12 条政策…………… (13)
6. 牡丹江市工商局放活大中企业经营范围…………… (14)

(三) 人事局、劳动局

1. 福建省人事局把可以下放的权力坚决放下去…………… (15)
2. 安徽省人事局下放 20 项审批权…………… (16)
3. 黑龙江省劳动局赋予黑河、绥芬河 10 项权限和

优惠政策	(17)
4. 江西省人事厅大胆放权	(17)
5. 贵州四市一县试行劳动仲裁员仲裁庭制度	(18)
6. 锦州市劳动局向公章开“杀戒”	(19)
(四) 财政厅、银行	
1. 河北省财政厅出台新举措	(20)
2. 北京市财政局从五个方面简政放权	(21)
3. 湖北省财政厅向按国际惯例管理企业迈大步	(21)
4. 中行湖北省分行信贷向“大外贸”倾斜	(22)
5. 四川省人行支持“一条线”搞活金融	(23)
6. 福建省农行扩大地市行权限	(24)
(五) 物价局、审计局	
1. 湖北省物价局改变价格管理方式	(24)
2. 上海市审计局出台 8 条改革措施	(25)
3. 湖北省审计局实事求是查处问题	(26)
(六) 轻工厅、土地局	
1. 福建省轻工厅还权给企业	(27)
2. 福建省土地局简政放权、轻装上阵	(28)
(七) 商业系统	
1. 海南省颁布搞活商业流通 11 条规定	(29)
2. 海南省颁布鼓励外贸放开经营 11 条规定	(33)
3. 广东改革省级商业体制	(35)
4. 辽宁省就搞活商业流通作出新规定	(35)
二、“管那该管的”——政府部门怎样管理企业.....	
	(38)

(一) 探索确保国有资产增殖新路子

1. 深圳确保国有资产增殖有新招 (38)
2. 黑龙江省对大中型企业实行强制改造 (39)

(二) 宏观调控与监督

1. 给企业以“良饬” (40)
2. 冶金部转换职能不讲条件不留尾巴 (41)
3. 铜陵市对国有企业只管“三个一” (42)
4. 吉林省政府也只管企业“三个一” (42)
5. 上海取消企业行政级别 (43)
6. 淮南市出现一批无主管部门的企业 (43)
7. 顺德市纵“鸟”出“笼”，市属工业发展速度
超过乡镇企业 (43)
8. 丹东市化工局只作宏观指导 (45)
9. 深圳蛇口工业区推行企业剩余收益制 (45)

(三) 选准最佳位置，全身心为企业服务

1. 杭州市四套班子合力抓经济 (47)
2. 抚顺非经济部门全力为企业服务 (48)
3. 烟台市提出强化政府服务职能新思路 (49)
4. 南宫市全方位为企业转换经营机制服务 (50)
5. 四川省审计机关为企业办实事 (51)
6. 河北省轻工厅建立四大服务体系 (52)
7. 达县工商局推行七条服务措施 (52)
8. 江西省机械工业厅坚持“管理就是服务”的原则 (53)
9. 株洲政府职能部门把主要精力用于宏观调控和服务 (54)
10. 平邑县党政机关全身心投入经济建设 (55)
11. 北京市纪委要求纪检信访工作要为改革开放和
经济建设服务 (55)
12. 深圳市企协反映企业呼声，促进政企沟通 (56)

13. 山东省企协拓宽服务领域..... (57)
14. 辽宁省经协办采取 5 条措施为大中型企业服务..... (58)
15. 佛山市为企业挂警牌——“请勿打扰”..... (58)
16. 广州切实解决企业“三多”问题..... (59)

(四) 务实求真，转变工作作风

1. 平顶山市动员企业监督政府..... (60)
2. 海兴县“婆媳”互说长短..... (61)
3. 海南省人劳厅实行招工保险鉴证联合办公制度..... (63)
4. 保定市实行联合办公一条龙..... (63)
5. 海淀区工商局办“照”快..... (64)
6. 鞍山取消形式主义评比..... (64)
7. 甘肃制止乱罚款有新招..... (65)
8. 鞍山设置改革开放监督电话..... (65)
9. 浙江把《条例》纳入“二五”普法范围..... (66)

三、“下海的船不止一条”——怎样选择适合自己企业

特点的经营模式..... (67)

1. 北京大胆试验“造船助航”..... (67)
2. 天津企业改革出台新措施..... (67)
3. 上海市采取 10 种形式进行大中型企业转换
经营机制试点..... (68)
4. 上海中小企业创造出 10 种新模式..... (70)
5. 成都市推出企业改革新方案..... (72)
6. 高邮市推出 10 种企业改革模式供选择..... (74)
7. 保定推行 9 种企业改革模式..... (77)

四、“走自己放活自己的路”——怎样加强企业内部各 子系统经营机制的转换和管理方法的改革 (78)

(一) 引入市场机制，采取多种形式实现企业内部 所有权与经营权分离

1. 沈阳皮革机械厂推行全员价值管理法 (78)
2. 庆安钢铁厂把二级单位推向市场 (78)
3. 二汽实体性经营机制正式运转 (79)
4. 沈阳人民机械厂一厂变七厂、厂厂进市场 (80)
5. 益阳市 5 家商店实行国有私营制 (81)
6. 湖南南县供销系统人人当“小老板” (81)
7. 朔州市北源商场经济效益一年早知道 (82)

(二) 完善企业内部承包制的种种办法

1. 把农村联产承包责任制引进国营零售商业企业 (83)
2. 福州轻工企业实行风险承包 (83)
3. 台儿庄企业实行“双向承包” (84)
4. 上海推行全额风险承包销售法 (85)
5. 湖南株洲冶炼厂实行“逆向解析承包法” (85)
6. 冀县供销社系统实行流动资金全额风险承包 (86)
7. 元氏县化工总厂实行全员持股利润承包股份制 (87)
8. 长探厂实行班组联产抵押承包 (87)
9. 山东青州市蔬菜公司以家庭财产做抵押实行全员
风险承包 (87)
10. 我国一项调查表明承包制是搞活企业的有效途径 (88)

(三) 企业人事、劳动、工资制度改革

1. 大连新建企业实施新的劳动人事工资制度 (89)
2. 许昌市纺织厂推行“分层次循环百分考核制” (90)

3. 新疆和田棉纺厂人事制度改革办法	(90)
4. 上海出台劳动制度改革新措施	(95)
5. 海南推出企业人事管理新规定	(95)
6. 广州职工流动不受所有制限制	(96)
7. 淮北市劳动部门将工作重点转向劳务市场管理	(97)
8. 温州改革新职工招收录用制度	(97)
9. 南阳副食品公司推行企业内部退休养老制	(98)
10. 永川煤矿实行换工制	(99)
11. 屯昌陶瓷厂对临时工和固定工一视同仁	(99)
12. 重庆特殊钢厂全面推行上岗职工考试考核办法	(100)
13. 福建顺昌水泥厂实行职工待岗制	(101)
14. 绵阳丝绸厂实行的试岗待岗制有特色	(102)
15. 成都市推出全员劳动合同制实施办法	(102)
16. 沈阳风动工具厂实行质效工资制	(103)
17. 沙市南机总厂实行多元结构浮动工资制	(104)
18. 四川东电八分厂实行级薪工资制	(104)
19. 河北宣钢选烧厂实行岗位群体工资	(105)
20. 湖北枝江县第4织布厂推行“四制”管理方法	(105)
21. 浙江余姚冶炼厂率先推行“工业增加值与 工资挂钩”办法	(106)
22. 巴陵石化公司涤纶厂以“双考”定工资	(107)
(四) 加强企业非经营机制性管理的改革	
1. 北京内燃机总厂试行《厂内质量损失赔偿实施 办法》	(108)
2. 北京松下公司引进先进管理经验	(108)
3. 广西那龙煤矿大刀阔斧精简机构	(109)
4. 本钢精减会议压缩文件	(110)
5. 晋东电力公司实行重奖重罚	(111)

6. 乌海市海南区商业企业形成“三多一少”新格局…………… (111)
7. 兰州铝厂建立“四条线”管理机制…………… (113)
8. 上海利用外资“嫁接”老厂有新路…………… (114)

(五) 强化企业班组管理

1. 唐山钢铁公司在建设新型班组上下功夫…………… (116)
2. 沈阳黎明公司建设多功能型班组…………… (117)
3. 苏州苏纶纺织厂注重做好小组思想政治工作…………… (117)
4. 夯实基础建“小家”…………… (118)
5. 走自我管理之路…………… (119)
6. 强化班组现场管理…………… (119)
7. 推行班组投入产出工作法…………… (120)
8. 工人竞争上岗实行双向选择…………… (121)
9. 开展多种形式的劳动竞赛…………… (122)
10. 适应新形势，刻苦练技艺…………… (122)
11. 江阴纺器厂班组长签订岗位责任合同…………… (123)

(六) 发动职工参与企业民主管理

1. 首钢“以民为本”开展改革…………… (123)
2. 广州石化总厂实行“8个公开”…………… (125)
3. 青岛第一酿酒厂人人都是“一把手”…………… (126)
4. 山东招远印刷厂转换机制重在情真…………… (127)
5. 天津石化公司非党人士知情出力…………… (127)

(七) 企业营销策略集萃

1. 北齿靠“三A”法掌握市场主动权…………… (128)
2. 企业提高产品附加值8法…………… (130)
3. 上海悄然兴起商业信函…………… (132)
4. 海门县合成塑料厂实施“限产逼新”策略…………… (132)
5. 上海市第二百货公司商品全面推行咨询服务…………… (133)
6. 刘家峡化肥厂利用档案为企业管理和生产服务…………… (133)

7. 山东招远印刷厂推行工作日程管理法…………… (134)
8. 江西水箱厂实行一周五天工作制…………… (135)
9. 大华山柿叶茶厂实行季节开工制…………… (136)

五、“不信春风唤不回”——企业怎样扭亏增盈 …… (137)

(一) 扭亏增盈新思路

1. 黑龙江省剖析企业亏损的原因…………… (137)
2. 黑龙江省省长认为要循着改革开放思路，采取超常措施扭亏…………… (138)
3. 抓扭亏要跳出 4 个小圈子…………… (143)
4. 福建省制定扭亏具体措施…………… (144)
5. 哈尔滨市劳动局推出扭亏新举措…………… (145)
6. 徐州市纪检机关探索为亏损企业服务新途径…………… (146)

(二) 扭亏增盈新举措

1. 计划单列市采取 7 条扭亏措施…………… (147)
2. 辽宁制定企业扭亏 8 条有力措施…………… (149)
3. 重庆市政府对亏损企业提出强硬措施…………… (150)
4. 陕西推出企业扭亏新措施…………… (151)
5. 佳木斯市的扭亏新办法…………… (152)
6. 北京市 18 家亏损企业“征婚” …… (153)
7. 哈尔滨对亏损企业的领导果断进行调整…………… (154)
8. 平顶山市实行“连带亏损责任制” …… (155)
9. 哈尔滨市采取“三断路”、“一剥离”措施扭亏…………… (156)
10. 鞍山自行车总公司靠调整企业运行机制扭亏 …… (156)
11. 哈尔滨市财政局采取帮扶措施，促进扭亏增盈 …… (158)
12. 南通海门钢厂实施名牌制胜战略扭亏 …… (159)
13. 山西霍州市对亏损企业的厂长、书记公开“曝光”，促进其扭亏 …… (159)

六、“放下不该背的包袱”——怎样健全社会保障

制度..... (161)

(一) 积极推行新型社会保障制度

1. 海南新型社会保障制度覆盖各种所有制..... (161)
2. 海口抓好“5个环节”加快社会保障制度改革..... (161)
3. 兰州扩大社会保障覆盖面..... (163)
4. 三亚市推行新的社会保障制度..... (164)
5. 甘肃省社会保险制度改革的打算..... (164)
6. 广东成立社会保险事业局..... (166)

(二) 建立待业保险新机制

1. 安徽省国有企业职工待业保险补充规定..... (167)
2. 福建省待业保险制度的新特点..... (170)
3. 辽宁省劳动局推出待业保险基金优惠政策..... (172)
4. 江西对落岗、落聘职工采取4个方面的配套措施..... (173)
5. 北京朝阳工商局采取“三允许”政策安置富余人员..... (174)
6. 温州的职工待业保险制度..... (174)
7. 南京建立待业职工生产自救基地..... (174)
8. 淮安棉纺厂为下岗职工开“小灶”..... (175)
9. 英豪煤矿安置富余人员有6条途径..... (175)
10. 振华玻璃厂富余人员不“富余”..... (176)
11. 黎城水泵厂三项制度改革不忘照顾老弱病残..... (177)

(三) 改革养老保险办法

1. 劳动部决定向全国推广南昌市企业职工基本养老金计发办法..... (178)
2. 辽宁实行全方位保险..... (178)

3. 安徽养老金的发放办法..... (179)
4. 东丰县给连任 15 年以上离岗的乡镇企业厂长生活
补贴..... (179)

七、“保驾护航”——公检法监部门怎样更好地 为企业服务..... (181)

(一) 公安机关

1. 山东省公安机关探索适应改革开放新路子..... (181)
2. 河北省公安厅向综合改革试点县放权..... (182)

(二) 检察院

1. 海淀区检察院探索出为经济建设服务的新方式..... (183)
2. 黑龙江省检察机关提出为改革开放服务的具体措施..... (184)
3. 薛城区政法部门对企业“一宽一严”..... (185)

(三) 法院

1. 烟台成立开发区法院..... (187)
2. 天津执法有章法..... (187)
3. 北京处理交通违章实行新法..... (187)
4. 鞍山市法院对涉及大中型企业案件实行
“三个服务”..... (188)
5. 辽宁省各级法院为企业活化资金 30 亿..... (189)

(四) 监察局

1. 北京市监察局赴百家企业追踪护航..... (189)
2. 上海市监察局规定企业可自行处理回扣和馈赠..... (190)
3. 大庆市监察局解剖亏损企业对症下药..... (192)
4. 哈尔滨市监察局就解决部门“梗阻”问题提出 4 点
建议..... (193)

5. 常州市监察局加强对职能部门的效能监察…………… (194)

八、“没有止息的探索”——怎样对待和处理企业转换 经营机制中存在的问题…………… (196)

(一) 企业转换经营机制中存在的问题

1. 为什么贯彻落实《条例》更难? …………… (196)
2. 国务院经贸办负责人谈贯彻《条例》中存在的问题…… (196)
3. 《企业法》为什么难执行? …………… (197)
4. 山东枣庄济宁两市调查企业机制转换中存在的问题…… (200)
5. 转换企业经营机制的矛盾和困难…………… (202)
6. 邯郸市调查表明：企业对转换经营机制
有“5难3盼” …………… (203)
7. 实施《企业法》存在的突出问题…………… (205)
8. 贯彻《条例》的难点何在? …………… (205)
9. 集团公司切莫做“二婆婆” …………… (207)
10. 优化组合中值得重视的一些问题 …………… (208)
11. 转换企业经营机制的认识误区 …………… (209)
12. 企业经营机制不活主要表现在“六力”脆弱 …………… (210)

(二) 解决企业转换经营机制中存在问题的对策

1. 国务院经贸办负责人认为需从7个方面做好《条例》的
宣传落实工作…………… (211)
2. 弄懂吃透，把思想统一到《条例》上来…………… (212)
3. 忻州地区企业有“四盼” …………… (214)
4. 《条例》放了权，如何放手干 …………… (215)
5. 莫乱搞《细则》，越细路越窄 …………… (215)
6. 福建部分企业家的呼吁…………… (217)
7. 上海提出企业机制转换的6条标准…………… (218)

九、“消肿祛病，挖渠放水”——怎样精简机构和安置

富余人员…………… (220)

(一) 该撤的撤、该并的并

1. 上海形成市、区两级政府管理格局…………… (220)
2. 上海精简机构呈新态势…………… (223)
3. 上海提出市级机关改革的新设想…………… (224)
4. 广汉市精兵简政实行“五定”、“三给三不给”办法…………… (225)
5. 广元市中区下放一批机构、人员…………… (226)
6. 敦煌市提出机构改革方案…………… (226)
7. 山东龙口市对转为实体的政府部门一律与原职能脱钩
并收回编制…………… (227)
8. 资中县撤销非常设机构 127 个…………… (227)
9. 湖北鄂西对区级组织“动大手术”…………… (228)
10. 安徽肥西县机关干部实行“三股分流”…………… (229)
11. 三门峡市湖滨区大刀阔斧撤并机构…………… (230)

(二) 兴办实体，鼓励机关富余人员流向经济建设主战场

1. 四川制定可行政策鼓励机关兴办实体…………… (231)
2. 贵州鼓励机关干部兴办经济实体…………… (232)
3. 哈尔滨市政府驻外机构向实体转化…………… (233)
4. 山东桓台县农口机关兴办实体百余个…………… (234)
5. 湖南零陵地区 3000 余名机关干部办实体…………… (236)
6. 四川温江县农口系统采取“五不变”政策鼓励机关工作
人员办实体…………… (236)
7. 库伦旗多渠道安置机构改革中的富余人员…………… (237)
8. 河北枣强县恩察乡百分之七十的机关人员到基层…………… (237)
9. 江西金溪县制定优惠政策鼓励干部到企业工作…………… (238)

10. 黑龙江省肇东农口创办经济实体调查 (238)
11. 沈阳市精简干部的 8 条途径及 4 项优惠政策 (241)
12. 安徽鼓励干部提前退休搞经济 (242)

(三) 优化机构人员组合

1. 北京市试点推行国家公务员制 (243)
2. 内蒙古凉城县行政事业单位人员优化组合办法 (243)
3. 沈阳辞退政府官员敢为“天下”先 (244)
4. 德昌县工商局推行全员聘任制 (245)
5. 转变行政职能应防四种倾向 (245)

十、“举贤荐能、优胜劣汰”——怎样进行干部制度改革 (247)

(一) 引入竞争机制，选拔优秀干部

1. 吉林选拔干部采取“一推双考”制 (247)
2. 四川省委组织部就干部制度改革作出决策 (248)
3. 安徽省委组织部和人事局提出企业干部人事制度改革
10 条意见 (251)
4. 海南省采取“上、下、横、对、送、外”办法锻炼、
选拔干部 (252)
5. 山西公开选拔付厅局级干部 (253)
6. 安徽芜湖市公开招聘县局级干部 (254)
7. 沈阳市和平税务局推行干部风险招标聘用制 (255)
8. 乐山市五通桥区为企业精选厂长经理 (255)
9. 河北省武安市农民进入政府机关任职 (256)

(二) 采取多种形式交流干部

1. 合肥市实行机关企业干部双向交流 (256)