

列入国家八·五重点图书规划

《抗日战争史》丛书·政治系列

历史的洪流

——抗战时期中共与民主运动

王双梅 著

广西师范大学出版社

(桂)新登字 04 号

《抗日战争史》丛书·政治系列
历史的洪流
——抗战时期中共与民主运动
王双梅 著

责任编辑:龙子仲 江淳 封面设计:林胜利 赵子宽

广西师范大学出版社出版 邮政编码:541001
(广西桂林市中华路 36 号)
全国各地新华书店经销 柳州市印刷厂印刷

x

开本:850×1108 1/32 印张:9.125 插页:2 字数:227 千字
1994 年 12 月第一版 1994 年 12 月第一次印刷
印数:0001--4000 册
ISBN 7-5633-1962-X/K·056

定价:(平) 8.40 元
(精)13.40 元

《抗日战争史》丛书编辑委员会

主 编 王桢林

副主编 江 淳 侯样祥

编 委 (按姓氏笔划为序)

丁则勤	门立军	王桢林	江 淳
刘建业	乔还田	李良志	杨圣清
武月星	林治波	侯样祥	郭德宏
解学诗			

《抗日战争史》丛书

总 序

杨得志

在本丛书编委会的同志和广西师范大学出版社,以及广大从事抗日战争史研究的专家、学者的共同努力下,《抗日战争史》丛书陆续出版问世了。这是我国学术界、出版界为推动中国抗日战争史研究,实事求是地向广大读者展示中华民族抗日战争之全貌,以实际史实进行爱国主义教育而做出的有益尝试,是很有意义的。对此,我作为一个亲身经历过抗日烽火的老战士表示衷心的祝贺。

翻开中国近现代史,一个最基本的历史事实是,从1840年鸦片战争开始后的100多年的历史,既是一部中国人民的血泪史、屈辱史,也是一部中国人民的奋斗史、胜利史。在这100多年的时间里,中国人民受尽侵略、凌辱、欺压,甚至面临亡国灭种的危险。同样,正是在这受尽侵略、凌辱、欺压的100多年里,中国人民为了挽救民族危亡,反抗阶级压迫,曾进行了可歌可泣和波澜壮阔的斗争。但是,在民族解放战争之前的所有斗争,并没能使中国人民摆脱被侵略、被掠夺、被奴役、被压迫的悲惨地位,只有到了抗日民

族解放战争，中国人民反帝斗争才由失败转向胜利。在抗日民族解放战争时期，在中国共产党倡导的抗日民族统一战线的旗帜下，以国共两党合作为基础，全国各族人民，包括各民主党派、各抗日团体、社会各阶层爱国人士、海外华侨团结奋斗，经过长时间的艰苦卓绝、前赴后继的顽强斗争，中华民族终于取得了彻底打败外国侵略者的民族解放战争的伟大胜利。抗日民族解放战争的胜利，是中华民族创造的惊天动地的伟业，是中国近现代史上一个极其重要的事件。

中华民族抗日民族解放战争的胜利，也是世界反法西斯人民的伟大胜利，在世界历史发展的进程中占有十分重要的地位。在抗日战争中，中国人民发扬了国际主义精神，对日本法西斯进行了顽强的斗争，消灭、抗击、牵制了大量日军。这不仅对日本帝国主义在亚洲大陆的彻底失败作出了伟大贡献，而且也有力地支援了苏联人民抗击德国法西斯的战争，减轻了世界反法西斯同盟在太平洋战场上的压力，为早日结束第二次世界大战作出了重要贡献。在整个反法西斯的第二次世界大战中，中国人民抗击日本法西斯的侵略，其时间之长、规模之大、牺牲之重、作用之巨，是举世瞩目的。抗日民族解放战争，大大提高了中国的国际地位，增强了中国在国际舞台上的作用。

忘记过去就意味着背叛。为了使广大青少年和后来人更加了解这段历史，编辑出版一套全面反映中华民族抗击日本帝国主义侵略，浴血奋战、英勇牺牲，为国家、为民族、为世界人民立下不朽功勋的历史的丛书，对增强中国人民特别是青少年的民族自尊心、民族自信心和自强不息精神，对培养有理想、有道德、有文化、守纪律的社会主义新人，对推动社会主义物质文明和精神文明建设将大有裨益。

这套丛书不仅以大量篇幅反映中国共产党领导下的人民武装，在抗日民族解放战争中所作出的巨大贡献和所取得的卓越成

就,而且对广大爱国的国民党官兵在抗击日本侵略者的战争中所作出的贡献,也作了实事求是的评价和论述;不仅直接阐述了中华民族艰苦卓绝的抗日斗争,而且对海外华侨、国际爱好和平人士对中国抗日战争的大力支持与贡献也作了叙述;不仅对社会上层在抗日战争中的表现作了如实阐述,而且还把视线瞄准了广大基层人民;不仅重视抗日民族解放战争中的政治、经济、军事、外交,而且还对这一时期的社会、学术、思想和文化等也作了介绍,力图使读者能全方位、多视角、多层次地来了解抗日民族解放战争的全貌。无疑,这对推动抗日战争史研究,促进学术发展和繁荣是很有作用的。

1992年6月

编辑说明

抗日战争是近代 100 余年来中华民族首次打败外国侵略者的民族解放战争,是反法西斯第二次世界大战的重要组成部分。抗日战争的胜利,是在中国共产党倡导的抗日民族统一战线旗帜下,以国共两党合作为基础,在全国各族人民,包括各民主党派、各抗日团体、社会各阶层爱国人士、海外侨胞团结奋斗和世界反法西斯力量的热情支持下取得的。中国人民在抗日最前线浴血奋战,英勇牺牲,为国家、为民族,也为世界人民立下了不朽的功勋。为了全面反映中华民族抗日战争之概貌,确立中华民族在世界反法西斯战争中的地位 and 作用,促进中国抗日战争史研究的学术进步与繁荣,对广大人民群众进行爱国主义教育,我们编辑了这套丛书。

这套丛书是一套学术丛书,丛书规模在 50 种左右。选题范围,时间上始于 1931 年“九一八”事变,迄于 1945 年 9 月日本无条件投降;内容上包括“政治系列”、“经济系列”、“军事系列”、“外交系列”、“人物系列”及“综合系列”等。从 1992 年开始陆续出版,到 1995 年抗日战争胜利 50 周年之际全部出齐。

本丛书的编辑方针是高举爱国主义旗帜,贯彻忠于历史、实事求是的原则,以中华民族抗日战争为研究对象。既要反映中华民族在抗日战争中的作用和贡献,又要反映中华民族抗日战争与世界反法西斯战争的相互关系;既要反映中国共产党领导的抗日武装对抗战取得胜利的卓越贡献,又要反映国民党中央统帅部和广大爱国官兵对抗战的贡献;既要反映抗日战争时期的中国军事、政治、经济、外交状况,又要充分展示此一时期中国的社会、

学术、思想、文化情况；既要反映当时决策层的情况，又要反映广大基层人民的情况，等等。总之，我们试图全方位、多视角、多层次地来考察抗日战争，将抗日战争的全貌展示在广大读者面前。

本丛书在编集体例上，既照顾丛书的完整性，又兼顾各专题的相对独立性，尽量做到点面结合。在学术观点上，尽量照顾、尊重各作者个人的观点，不做统一要求，只要论从史出、逻辑严密、自圆其说、利于学术之发展与繁荣、符合本丛书的主旨，我们即予承认。

本丛书在编辑出版过程中，得到了社会各界的大力支持和热情关照。身经抗日烽火、杨得志将军为本丛书作了序，许多老一辈无产阶级革命家、专家学者等都关心着本丛书的问世，中国抗日战争史学会对本丛书的编辑出版给予了大力的支持。这样，才使本丛书在政治上、学术上更加全面、完善、健康。广西师范大学出版社的同志，为本丛书的出版付出了十分艰辛的劳动。在此一并致以崇高的敬意和诚挚的谢意！

《抗日战争史》丛书编委会

1992年6月

目 录

第一章 抗日民主运动兴起的历史背景	1
1. 中国近现代民主运动的开端	1
2. 新兴民主力量的加入	7
3. 国民党的“一党专政”和个人独裁	12
4. 中共抗日民主运动的前身——工农民主运动	19
第二章 中共抗日民主政策的确立	29
1. 中共抗日民主口号的最初提出	30
2. 艰难的转变	36
3. 中共驻共产国际代表团的重要转变	43
4. 中共抗日民主政策的基本确立	48
第三章 中共领导的抗日民主运动的兴起	53
1. 西北国防政府计划的酝酿	53
2. 民主共和国理论的提出	57
3. 抗日民主运动兴起的契机	63
4. 中共抗日民主运动的开展	70
第四章 抗日与民主	82
1. 中共争取合法地位的斗争	82
2. “能统制,然后总动员”	88

3. 突破统制,争取抗日民主·····	95
4. 抗战促进民主·····	101
第五章 民族革命中的民主革命·····	111
1. 开展抗日游击战争,实行民主政治·····	112
2. 改造基层政权,深入民主建设·····	120
3. 延安的民主·····	131
第六章 抗日民主运动的发展·····	139
1. “重新实行军政”·····	139
2. 争取民主,坚持抗战·····	147
3. 晴天霹雳·····	152
4. 第一次民主宪政运动的开展·····	158
5. 高潮与退潮·····	162
第七章 新民主主义理论的提出和实施·····	170
1. 新民主主义共和国理论的提出·····	170
2. “有饭大家吃”的具体形式·····	178
3. “三三制”抗日民主政权的建立·····	185
4. 新民主主义的社会形态·····	196
第八章 抗日民主运动的洪流·····	207
1. 蒋介石独裁事业的完成·····	207
2. 第二次民主宪政运动的孕育·····	213
3. 民主宪政运动的再度发动及其特点·····	220
4. “废止国民党一党专政,建立民主联合政府”·····	230
第九章 抗日民主运动的最后发展·····	240

1. 为争取建立联合政府而斗争·····	240
2. “联合政府”的蓝图·····	248
3. 历史的结论·····	252
附录一 大事记·····	257
附录二 主要参考文献·····	270
后记·····	276

第一章

抗日民主运动兴起的历史背景

波澜壮阔的抗日民主运动是在中国近现代民主运动基础上发展起来的，它是中国人民近现代争取民主斗争在特殊历史条件下的进一步发展。究天人之际，通古今之变。在论述中国共产党领导的抗日民主运动之前，我们简单对中国近现代民主运动的历史作一个概括的回顾，以有助于理解为什么抗日民主运动能够在极端艰苦的战争条件下，把民主运动发展到了相当高的水平。这有助于理解中国共产党何以能够在经济落后的农村环境中，高举起了代表中国近现代民主运动发展方向的光辉旗帜。

1. 中国近现代民主运动的开端

民主是个具有永恒魅力的字眼，它导源于人们要求保证自身安全和平等发展的需要。就这一名词的本意而言，它主要是指一种相对于专制政治制度的社会管理政治体制。它来源于古希腊语，其词根为 *demos*（人民）；*kratein*（治理），即人民自治的制度。在这种

政治体制下，人民亦即社会成员大体上能直接或间接地参与影响全体成员的决策。这是人类社会经济、政治、文化发展到一定阶段的产物，是商品经济发展的前提和结果。这种政治制度要求必须以确保多数人的利益和政治权利为根本内容，必须把多数人的意志确认为国家的最高意志。少数人的执政必须是在多数人的真正同意和委托下进行，并且处在多数人的有效制约和监督之下。其所要解决的主要问题，是少数人执政和多数人利益及权利的关系问题。当然，要很好地解决这一问题远非易事，它总是要受到掌握政权的统治阶级利益的制约和社会经济文化发展水平的限制。这也就是我们平常所说的，民主总是具体的民主，阶级的民主。然而，它毕竟源于人类生存和发展的需要，是人类所追求实现的一种美好理想。如同认识真理一样，人们永远无法到达真理的彼岸，但却始终在孜孜以求。同样，尽可能地、最大限度地实现民主毕竟是人类社会发展的必然趋势。

我国从公元前 221 年秦始皇统一六国以后，就确立了君主专制的封建中央集权专制政治制度。君主作为国家权力的主体，掌握一切重大决策，举凡官制、人事、立法、司法、财政、民政、军事各方面的主要权力，均由皇帝一人独掌。以一人之力管理如此泱泱大国，其政治必然腐败。1840 年鸦片战争后，随着中国工业现代化的艰难历程，中国政治也开始了向现代政治的过渡。1911 年辛亥革命一举推翻了统治中国 268 年之久的清王朝和绵延 2000 多年的封建专制制度，建立了中国历史上第一个资产阶级民主共和政体，第一次在法律上规定了“中华民国之主权，属于国民全体”，“中华民国人民一律平等”，由此开始了中国从封建政治制度向建立资产阶级民主政治制度的过渡。

但是，民主政治制度的建立是一个长期艰苦奋斗的过程。“权利永远不能超出社会的经济结构以及由经济结构所制约的社会的

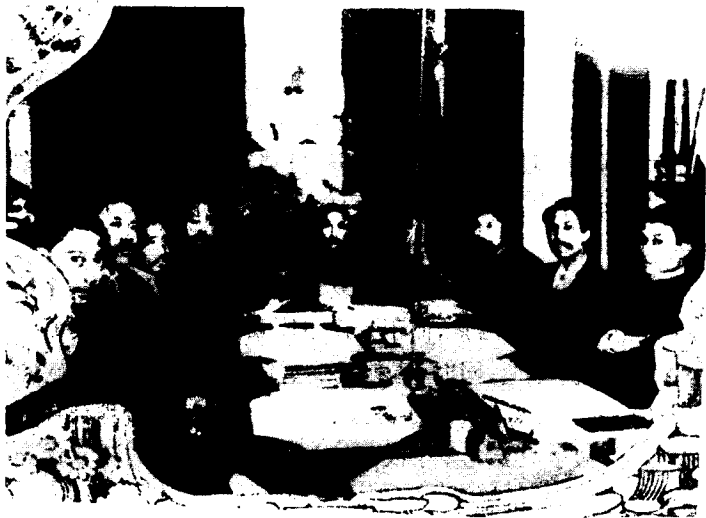


图1 孙中山主持中华民国临时政府第一次内阁会议。

文化发展”^①。政治制度的真正基础是经济基础以及与之相应的政治文化和人们的文化心理条件。辛亥革命所建立的政治体制，只是早期资产阶级革命党人在民族危亡的紧迫形势下，在学习西方的基础上，在形式上建立的一些民主政治的表层东西，封建政治体制中更深层次的基础基本没有触动。揆诸中外历史，民主政治体制是建立在商品经济充分发展，工商业贸易相当发达的经济基础之上的。古希腊民主制是建立在雅典城邦海外贸易和工商业繁荣基础上的；近代的资产阶级民主制更是建立在大规模的资产阶级工业革命基础之上。而中国资本主义的发展却主要是在外国资本主义的影响下刚刚起步，远未在社会生产方式中占据主导地位，还是小农经济汪洋大海上的一叶孤舟。正如中共“二大”宣言上指出的：中

^① 《马克思恩格斯选集》，第3卷，第12页，人民出版社1972年版。

国“现尚停留在半原始的家庭农业和手工业的经济基础上面，工业资本主义的时期还是很远”。^①自给自足的小农经济和微弱的带有殖民地性质的资本主义经济基础，是产生不了民主政治体制的。在这样的经济基础上，作为民主主要载体的民族产业资产阶级，由于经济力量弱小，政治上也必然软弱，抵挡不住封建主义和帝国主义联合的反动势力。因此，它很难引导中国资产阶级民主革命取得彻底胜利。

特别值得指出的是，导致辛亥革命胜利的因素中，一个很重要的因素是由于民族因素，而不是民主因素。帝国主义的侵略使清王朝的腐败暴露无遗；同时，清朝是少数民族统治，其对汉族的歧视随其统治衰弱而愈益严重。这就使当时一般社会心理往往以反满代替一切，似乎只要光复了汉族统治就万事大吉，对建立民主政治体制的需要不是来源于占基础地位的经济体制本身。民主政治建立的前提条件如自由、平等、人权等思想仅是在很少一部分受过西方教育的知识分子中有所传播，而民众的民主意识相当贫乏，没有形成系统的理论及成熟的社会心理。加之，在清末镇压农民革命的过程中，中国政治体制内部发展起了封建地方军阀，这些军人势力成为当时社会政治生活的中心势力。这就使辛亥革命所建立的民主政治体制极为脆弱，极为不健全，没有获得全国上下普遍的了解与认同，没有形成一种新的政治文化，既无实际政治力量可支配，又无政治文化基础，无法起到整合社会的功能。以至在南京建立的民主共和政体在政权北移后，便一步步被雄踞北方、代表传统封建势力的军人武装集团袁世凯等鲸吞与蚕食，民主政治体系的现代化进展停滞，并很快导致整个体系的动摇与分裂。1915年底，袁世凯终于下令恢复帝制，把辛亥革命建立起来的不完善的形式上的民主政治也毁灭无遗。

^① 中央档案馆编：《中共中央文件选集》（1），109页，中共中央党校出版社1991年版。



图2 袁世凯复辟帝制后,在天坛祭天。

但辛亥革命毕竟给中国开辟了民主政治的新时代,公开的恢复帝制是不得人心的。各地纷起反袁,不数月帝制崩溃。1916年8月1日,被袁世凯解散的国会在北京正式恢复,责任内阁制的民主共和政体又在形式上建立,直到1924年10月底。^①然而这只是形式而已。实际上,在反袁过程中,各地政权相继落入少数武人政客之手,形成一批中小军阀,中国政治由个人独裁统治变成了分散的军阀割据局面。帝国主义乘机插手其间,各自支持不同的军阀,进行争夺或控制中央政权的斗争,使中国政坛出现极端混乱的局面。国会蜕化变种,成为各派军阀之间公开争权夺利的场所;内阁负不起责任,成为军人手中的玩物;总统、议员、官吏皆看军阀的脸色行事,坠落为军阀的傀儡,国家政权的行使完全根据实力派军阀们势

^① 1924年10月23日,冯玉祥举行反直的武装政变,即所谓“首都革命”,囚禁“总统”曹锟,推倒颜惠庆内阁,以后,这种政体形式再没建立。

力的消长而定，“乱哄哄，你方唱罢我登场”，致使国内政治昏暗不



图3 1918年段祺瑞内阁成员合影。

明，险象丛生。总计民国15年5届总统任期内先后更换25届内阁。^①

由于军阀把持政权，不论中央或地方政府均以建军为要务，军费开支浩繁，人民不堪苛捐杂税之扰。国家财政陷入虚弱与紊乱，各军阀乃大借外债，遂又造成外患日亟，如日本的“二十一条”几置中国于日本刀俎之下。而军阀又把从人民身上搜刮和从外国借来的款项大多用于内战，破坏国计民生。1924年以前平均每年有7省在战争中。这种乌烟瘴气的政治局面正如孙中山所指出的：“虽曰民国，共和真髓，实无一存，所存者不过其名而已矣！”^②这也说

① 秦孝仪主编：《中华民国政治发展史》，第2册，第868页，近代中国出版社1985年版。

② （台）《国父年谱》，下册，第605页。