

# 中国



## 宏观经济政策报告



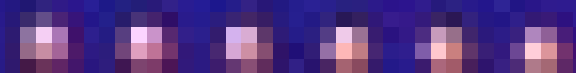
### 1999

主编 马洪 陆百甫

*Report of  
China's  
Macroeconomic Policy  
1999*

中国财政经济出版社

# 中国

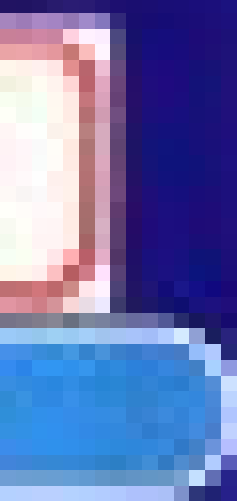


## 宏观经济政策报告

1999

上海 人民出版社

宏观经济政策报告  
1999



中国宏观经济政策报告



# 1999 中国宏观经济政策报告

主 编 马 洪 陆 百  
副主编 米建国

中国财政经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国宏观经济政策报告：1999：汉、英对照/马洪，陆百甫主编．—北京：中国财政经济出版社，1999

ISBN 7-5005-4218-6

I．中… II．①马… ②陆… III．宏观管理：经济管理—经济政策—中国 IV．F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 20084 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: [cfeph@dre.gov.cn](mailto:cfeph@dre.gov.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址：北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码：100010

发行处电话：64033095 财经书店电话：64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 11.5 印张 263 000 字

1999 年 6 月第 1 版 1999 年 6 月北京第 1 次印刷

印数：1—3000 定价：25.00 元

ISBN 7-5005-4218-6/F·3827

(图书出现印装问题，本社负责调换)

## 编委会

(以姓氏笔划为序):

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 万存知 | 王小广 | 王子先 | 王 彤 |
| 米建国 | 刘 旭 | 刘光灿 | 张立群 |
| 张永生 | 赵晋平 | 高书生 | 徐雅萍 |
| 贾 康 | 倪红日 | 曹建军 | 常兴华 |
| 戴桂英 | 魏加宁 | 魏后凯 |     |

编辑部主任：赵晋平

副 主 任：倪红日 张立群

《中国宏观经济政策报告》自1997年问世以来，每年出版一册，这已是第三册。这本书的连续出版日益受到广泛重视，不仅国内社会各界把她作为了解中国宏观经济政策轨迹的基本参考书，在国际上也产生了积极影响，已被美国哈佛大学费正清东亚研究中心等研究中国问题的国际机构或组织所收藏。

1999年版系统阐述了1998年中国宏观经济政策出台的背景、内容要点和实施效果。

1998年，中国面对复杂严峻的国内外经济环境。亚洲金融危机继续深化严重冲击了国际商品市场，造成中国经济的外部需求增长减缓，加上国内市场疲

软以及经济本身的结构性问题，导致了建国以来少有的总供给大于总需求的买方市场格局。供给相对过剩和需求不足，使中国经济面临着新的宏观调控任务。在严峻的形势面前，中共中央和国务院在1998年初就制定了刺激内需的宏观经济政策。但是亚洲金融危机发展的广度、深度和对我国的影响程度，比预料的更为严重。由于上半年外贸出口增长速度大幅度回落和国内需求对经济拉动的力度不够，经济增长速度出现减缓趋势。针对这种情况，中央果断决定实施积极扩张的财政政策，经全国人大常委会批准调整预算后，国务院决定增发1000亿元财政债券，重点用于增加基础设施建设投资。下半年国有单位固定资产投资增长显著加快，全年增长19.5%，全社会固定资产投资增长14.1%。投资的较大幅度增加，对拉动经济发挥了明显作用，保证了全年经济增长目标的实现，促进了社会的稳定。

除了积极的财政政策外，货币政策、物价政策、产业政策、外贸政策、劳动就业政策、收入分配等政策均围绕刺激内需，保证经济增长的需要，进行

了相应调整，并初见成效。本书对这些情况作了较为全面的介绍。

《中国宏观经济政策报告 1999》的作者来自国家发展计划委员会、财政部、中国人民银行、中国证券监督管理委员会、对外经济贸易合作部、国务院发展研究中心、中国社会科学院等权威部门，其中有些作者直接参与了政策的设计和论证，他们对政策的制定和实施有着较为切实、全面的了解和感受，使本书提供的资料和信息具有准确性、可靠性和权威性。

本书的出版得到中央有关部门和中国财政经济出版社的支持，在此谨致谢意。

编委会

1999 年 4 月

# 目

# 录

## 主 报 告

### **1998：经济发展进入新阶段的基本特点和政策分析**

- 一、1998 年宏观经济形势的基本特点 …… ( 4 )
- 二、1998 年宏观经济政策的基本特点 …… ( 6 )
- 三、经济发展进入新阶段的基本特征  
和若干重要问题…………… ( 8 )

## 专 题 报 告

### **1998 年国家经济计划及其执行情况**

- 一、1998 年国家经济计划的主要任务 …… ( 29 )
- 二、扩大国内需求，努力实现 1998 年  
国家经济计划…………… ( 38 )
- 三、1998 年国民经济计划执行情况 …… ( 43 )

**1998 年的财税政策**

- 一、政策背景…………… ( 53 )
- 二、财政政策面临的主要制约条件和  
年初安排…………… ( 55 )
- 三、财政政策的年中调整及重点内容…………… ( 58 )
- 四、税收政策…………… ( 63 )
- 五、财政政策效果的初步评价…………… ( 65 )

**1998 年的货币政策**

- 一、1998 年的货币政策取向 …… ( 71 )
- 二、1998 年的货币政策措施 …… ( 75 )
- 三、1998 年货币政策操作所遇到的主  
要问题…………… ( 78 )
- 四、1998 年的货币政策效果 …… ( 82 )
- 五、1998 年货币政策评价及未来货币  
政策取向…………… ( 88 )

**1998 年的产业政策**

- 一、政策背景…………… ( 90 )
- 二、1998 年产业政策的主要内容 …… ( 95 )
- 三、产业政策效果…………… ( 102 )
- 四、《淘汰落后生产能力、工艺和产品的  
目录》(第一批)主要特点和内容 …… ( 104 )
- 五、《建材工业“控制总量、调整结构”  
的若干意见》…………… ( 110 )

### 1998 年的区域发展政策

- 一、政策背景····· (113)
- 二、促进地区经济合理布局与协调发展····· (119)
- 三、进一步完善区域经济管理体制····· (124)
- 四、灾后重建与区域可持续发展····· (131)
- 五、区域政策的实施效果及其评价····· (135)

### 1998 年的对外贸易政策

- 一、政策背景····· (139)
- 二、1998 年的外贸政策 ····· (141)
- 三、1998 年的外贸体制改革措施 ····· (146)
- 四、政策实施效果的评估····· (152)

### 1998 年的外资政策

- 一、政策背景····· (161)
- 二、1998 年外资政策的具体内容 ····· (162)
- 三、1998 年外资政策效果评价 ····· (169)
- 四、1999 年中国利用外资形势展望 ····· (174)
- 五、1999 年利用外资的政策思考 ····· (178)

### 1998 年的外汇政策

- 一、保持国际收支平衡的政策措施····· (184)
- 二、经常项目外汇收支管理政策····· (189)
- 三、资本项目外汇收支管理政策····· (191)
- 四、外汇市场管理政策····· (195)

五、外汇政策执行效果…………… (198)

六、关于 1999 年外汇政策的几点思考 …… (199)

### 1998 年的证券市场政策

一、1998 年证券市场政策的指导方针 …… (202)

二、1998 年证券市场监管体制的改革 …… (205)

三、1998 年证券市场法制建设的进展 …… (209)

四、加强对证券经营和中介机构的管理…… (211)

### 1998 年的收入分配政策

一、政策背景…………… (216)

二、1998 年收入分配政策的主要内容 …… (223)

三、政策执行情况及效果的简要分析…… (235)

### 1998 年的价格管理政策

一、价格总水平的通货紧缩特征明显…………… (239)

二、粮食流通体制改革中的价格政策…………… (241)

三、棉花流通体制改革中的价格政策…………… (248)

四、化肥流通体制和价格管理体制的改革…… (251)

五、原油、成品油的价格体制改革…………… (254)

六、城乡用电同网同价政策…………… (259)

七、城市供水价格管理政策…………… (263)

八、完善药品价格制度政策…………… (266)

九、深化城镇住房制度改革中的价格政策…………… (270)

十、制止低价倾销政策…………… (275)

### 1998 年的劳动就业政策

- 一、切实做好下岗职工再就业工作…………… (279)
- 二、建设再就业服务中心体系…………… (288)
- 三、加强引进国外职业资格证书管理…………… (292)

### 1998 年的社会保障政策

- 一、养老保险实行属地化管理…………… (297)
- 二、医疗保险制度改革全面铺开…………… (302)
- 三、完善失业保险制度…………… (309)
- 四、启动军人保险…………… (315)

### 1998 年有关宏观经济体制改革的政策及其效果

- 一、政府机构改革取得重大进展…………… (317)
- 二、金融体制改革稳步推进…………… (321)
- 三、开始制定与实施以费改税为重点的  
    财税体制改革…………… (332)
- 四、外贸体制改革…………… (338)
- 五、改革粮食流通体制…………… (341)

# Contents

## **Main Report**

### **Analysis of the Basic Characteristics and Policies at the New Stage of Economic Development**

1. Basic characteristics of macroeconomic situation  
in 1998 ..... ( 4 )
2. Basic characteristics of macroeconomic policies  
in 1998 ..... ( 6 )
3. Basic characteristics and essential issues at the  
new stage of economic development ..... ( 8 )

## **Sub – Report**

### **National Economic Planning and Its Performance in 1998**

1. Main tasks of the national economic planning  
in 1998 ..... ( 29 )
2. Realizing the national economic planning through  
increasing internal demand ..... ( 38 )

3. Performance of the national economic planning  
in 1998 ..... ( 43 )

**Fiscal and Taxation Policies in 1998**

1. Background of fiscal and taxation policies in 1998  
..... ( 53 )

2. Main constrains faced and the fiscal policies in ear-  
ly 1998 ..... ( 55 )

3. Adjustment of fiscal policies and its main contents  
in middle 1998 ..... ( 58 )

4. Taxation policies in 1998 ..... ( 63 )

5. Effect of fiscal and taxation policies in 1998 ...  
..... ( 65 )

**Monetary Policies in 1998**

1. Tasks of monetary policies in 1998 ..... ( 71 )

2. Measures of monetary policies in 1998 ... ( 75 )

3. Main problems in the process of executing mone-  
tary policies in 1998 ..... ( 78 )

4. Effect of monetary policies in 1998 ..... ( 82 )

5. Assessing monetary policies in 1998 and the trend  
in 1999 ..... ( 88 )

**Industrial Policies in 1998**

1. Background of industrial policies in 1998 .....  
..... ( 90 )

|                                                                                                                                            |        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 2. Contents of industrial policies in 1998 .....                                                                                           | ( 95 ) |
| 3. Effect of industrial policies in 1998 .....                                                                                             | (102)  |
| 4. Main characteristics and contents of Catalogue of<br>Less - Developed Productivity, Technologies and<br>Products to Be Eliminated ..... | (104)  |
| 5. Some Authoritative Opinions of "Controlling Gross<br>and Adjusting Structure" in Construction Materi-<br>als Industry .....             | (110)  |

### **Regional Development Policies in 1998**

|                                                                                                     |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 1. Background of regional development policies in<br>1998 .....                                     | (113) |
| 2. Promoting the reasonable layout of regional e-<br>conomies and the coordinated development ..... | (119) |
| 3. Improving the management system of regional e-<br>conomies .....                                 | (124) |
| 4. Re - construction after the floods disaster and the<br>regional sustaining development .....     | (131) |
| 5. Assessing the effect of regional policies .....                                                  | (135) |

### **Foreign Trade Policies in 1998**

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| 1. Background of foreign trade policies in 1998 ... | (139) |
|-----------------------------------------------------|-------|

2. Trade policies in 1998 ..... (141)

3. Reform of foreign trade system in 1998 .....  
..... (146)

4. Assessing the policies effect in 1998 ..... (152)

**Foreign Investment Policies in 1998**

1. Background of foreign investment policies in 1998  
..... (161)

2. Contents of foreign investment policies in 1998  
..... (162)

3. Assessing the effect of foreign investment policies  
in 1998 ..... (169)

4. Prospect of foreign investment utilization in 1999  
..... (174)

5. Thinking the policies of foreign investment utiliza-  
tion in 1999 ..... (178)

**Foreign Exchange Policies in 1998**

1. Policies of balance payments accounts in 1998 ...  
..... (184)

2. Policies of current account in 1998 ..... (189)

3. Policies of capital account in 1998 ..... (191)

4. Management policies of foreign exchange market  
in 1998 ..... (195)

5. Effect of foreign exchange policies in 1998 .....  
..... (198)