

学习邓小平的民主与法制思想

——《邓小平同志论民主与法制》辅导

冷 溶 姜爱东 编

法 律 出 版 社

出版说明

党的十一届三中全会以来,邓小平同志发表了一系列关于发扬社会主义民主、加强社会主义法制的讲话与谈话,对于指导我国的社会主义建设和改革,维护社会的安定团结,具有重大的意义。为此中共中央文献研究室编辑了《邓小平同志论民主与法制》一书。为了配合学习宣传,我们特邀参加本书编辑的同志组织编写了《学习邓小平的民主与法制思想——〈邓小平同志论民主与法制〉辅导》。这本书结合我国社会主义现代化建设的实践,较全面、系统地介绍了邓小平同志关于民主与法制建设的思想,对于广大干部和群众学习、理解和贯彻小平同志的思想会有很大帮助。

法律出版社

学习邓小平的民主与法制思想
——《邓小平同志论民主与法制》辅导
冷 溶 姜爱东 编
法律出版社出版 新华书店经销
北京二二〇七工厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 7.125 印张 151,000 字

1990 年 6 月第一版 1990 年 6 月第一次印刷

印数 00,001—15,000

ISBN 7-5036-0688-6/D·548

定价 3.10 元

目 录

代序：逢先知同志在《邓小平同志论民主与法制》首发式 上的发言.....	(1)
社会主义民主是人类历史上最高类型的民主 ——兼论社会主义民主和资本主义民主的本质区别	(4)
坚持人民民主专政，保证社会主义现代化建设的顺利 进行	(17)
既要大力发展民主，也要对敌视社会主义的势力实行 专政	(28)
改革和完善党和国家制度，保证和发展社会主义民主	(39)
民主集中制是关系党和国家命运的根本制度	(49)
发挥人民政协在民主和法制建设中的重要作用	(59)
“四大”不是发扬民主的好办法	(72)
搞四个现代化必须坚持两手抓	(82)
保证人民民主，必须加强法制.....	(93)
社会主义民主与法制是辩证的统一.....	(104)
改革要有安定团结的政治局面.....	(115)
坚决从重从快严厉打击严重刑事犯罪分子.....	(127)
打击经济犯罪活动是一项长期的根本的任务.....	(138)

党必须在宪法和法律范围内活动.....	(146)
共产党员要做遵纪守法的模范.....	(157)
在青少年中开展法制教育的战略意义及其方式途径	(169)
加强教育,采取措施,促进社会风气的进步.....	(182)
理想和纪律是实现四化的重要保证.....	(196)
旗帜鲜明地反对资产阶级自由化.....	(209)

逢先知同志在《邓小平同志论民主与法制》首发式上的发言(代序)

同志们：

今天，首都政法、宣传、文教等部门的负责同志参加《邓小平同志论民主与法制》一书的首发式，祝贺这本书的出版，是很有意义的。

从十一届三中全会以来，中央文献研究室陆续编辑出版了《邓小平文选》、《建设有中国特色的社会主义》、《邓小平同志重要谈话》等一系列著作。这些著作反映了邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论和实践，对于指导我国现代化建设各方面工作起到了巨大作用。这次我们把小平同志有关社会主义民主与法制的论述编成一本专集，供广大干部和群众学习，这对于贯彻十三届六中全会精神，加强党同群众的联系；对于加强社会主义民主与法制建设，维护社会的安定，推进社会主义现代化建设和改革，具有重要的现实意义。

邓小平同志非常重视社会主义民主与法制建设。早在1978年底召开的中央工作会议上，他就提出：实现四个现代化必须要发扬民主；为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化。他要求尽快制定出各种必要的法律，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究。从那以后，

他几乎年年都要讲这个问题。特别是近些年来，针对资产阶级自由化的泛滥和党内、社会上各种腐败现象的发生，他更加反复强调加强民主和法制建设的重要性。

邓小平同志深刻地指出，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。继续努力发扬民主，是我们全党今后一个长期的坚定不移的目标。我们要继续进行政治体制改革，完善和发展我们的民主制度。他又指出，我们在宣传民主的时候，一定要把社会主义民主同资产阶级民主、个人主义民主严格区别开来，一定要把对人民的民主和对敌人的专政结合起来，把民主和集中、民主和法制、民主和纪律、民主和党的领导结合起来。我们的民主只能是社会主义的民主，只能实行共产党领导的多党合作和政治协商制度，而不是资产阶级的民主，中国决不搞西方的多党竞选、三权分立那一套。他指出，发展社会主义民主，决不是可以不要对敌视社会主义的势力实行专政。没有对破坏分子的专政，社会就不可能保持安定团结的政治局而，广大人民的民主权利就得不到有效的保障，就不可能把现代化建设搞成功。他多次强调，搞四个现代化一定要有两手，一手抓建设，一手抓法制。要严厉打击各种犯罪分子，决不能手软。加强法制重要的是要进行教育，在全体人民中树立法制观念。法制教育要从娃娃开始。邓小平同志的这些论述，是我们进行民主和法制建设的指导方针，是在新的历史条件下对马克思主义国家学说的继承和发展。

经过去年春夏之交发生的从动乱到反革命暴乱的那场政治风波，我们更加清醒地认识到，国内外的敌对分子一天也没有放松对我们国家的颠覆和破坏。他们正是利用一些人对民主的模糊认识和缺乏必要的法制观念来达到他们的目的。同

时也暴露了我们在民主和法制建设上的弱点和不足。风波过后,痛定思痛。我们必须认真学习邓小平同志的思想,在以经济建设为中心的今天,一方面要继续大力发扬民主,坚决保障宪法规定的公民权利,并且采取各种措施继续努力扩大人民民主;另一方面大力加强法制,坚决打击各种敌视和破坏社会主义的分子和严重的刑事犯罪分子。同时对全体人民进行法律和法规教育,以维护来之不易的安定团结的政治局面,保证现代化建设和改革开放事业的正常进行。

前不久召开的第三次全国法制宣传教育工作会议决定,要围绕党中央提出的维护国家稳定发展和治理整顿、深化改革这一中心任务,在全国范围进一步开展民主和法制的宣传教育。在这个时候出版邓小平同志的这本书,是很及时、很必要的。我们要联系十年改革开放的实践,总结正反两方面的经验教训,深入学习和贯彻落实邓小平同志的思想,加快我国社会主义民主和法制建设的步伐。

一九九〇年四月二十八日

社会主义民主是人类历史上 最高类型的民主

——兼论社会主义民主和资本主义 民主的本质区别

民主作为一种国家制度，千百年来它一直是历代仁人志士孜孜以求的崇高理想和伟大目标。社会主义民主作为社会主义的国家制度，它是社会主义制度的本质规定，是社会主义社会发展的客观要求，是社会主义建设的根本目标和根本任务之一。民主作为一个充满魅力的政治概念，它曾经激励过整整几代中国人。无疑，民主作为社会发展的必然走向，它也是我们当前正在进行的政治体制改革的实质和希望之所在。然而，我们应该发展什么样的民主，许多同志的认识并不是很清楚的。在我国民主建设的历程中，既有成功的经验，又有惨痛的教训。“文化大革命”的“大民主”，导致了十年浩劫；八十年代初的西单“民主墙”，则是资产阶级自由化思潮大肆泛滥的重要诱因；严家其等人的“民主之村”、“民主大学”，则是去年春夏之交在首都北京发生的动乱和反革命暴乱的理论温床。在社会主义现代化建设的今天，重温邓小平同志关于“我们不能搬用西方所谓的民主，不能搬用他们的三权鼎立，而要搞社

会主义民主,要保证社会主义的优越性”^①的论述,对于我们正确把握社会主义民主的科学内涵及其本质特征,把握社会主义民主与资本主义民主的原则区别,有着极为重要的意义。

(一)社会主义民主的含义及其基本特征

“民主”一词,最早来源于希腊文,原意是“人民的权力”或“多数人的统治”。在马克思主义经典作家中,民主一词通常是在三种情况下使用的,有三种不同的含义。第一,民主指国家制度,是一种国家形式。这是马克思主义者对于阶级社会里的民主的一个总的概括,它反映了民主概念的实质。列宁曾经深刻地指出:“民主是一种国家形式,一种国家形态。因此,它同任何国家一样,也是有组织有系统地对人民使用暴力,这是一方面。但另一方面,民主意味着在形式上承认公民一律平等,承认大家都有决定国家制度和管理国家的平等权利”。这些论述,正是从国家制度、国家形式上对民主概念的科学阐释。第二,把民主看作是一种领导方法、工作作风,如“民主方法”,“民主作风”等。这已经不是本来意义上的民主,而是民主这一概念的转意和引申。第三,在无阶级社会里使用民主一词,如原始社会的“原始民主制度”或未来共产主义社会的“完全民主”。这里所说的民主同阶级社会里的民主是根本不同的两个概念,它没有阶级性,不是国家制度,不是我们现在所说的民主。讲民主问题应该首先和主要抓住国家制度、国家形式这个本质。作为国家制度的民主,民主首先是指国体,即哪个阶级掌握国家政权,是资产阶级掌握国家政权,还是无产阶级和其它劳动人民掌握国家政权;同时,民主又是政体,是国家政权

^① 《邓小平同志重要谈话》(1987年2月—7月)第36页。

构成的一种形式。作为政体，民主制的对立面是专制独裁制。

社会主义民主作为社会主义的国家制度，它也是社会主义国家的国体与政体的统一。作为国体，社会主义民主是指在无产阶级和广大劳动人民中实现民主，无产阶级和广大劳动人民群众是国家的主人，人民群众真正当家作主。作为政体，社会主义民主就是指在广大劳动人民的范围内，按照少数服从多数和民主集中制的原则来组织政府，管理国家。民主集中制的人民代表大会制，是我国的政体。巴黎公社、苏维埃和我国人民代表大会制，虽然具体形式不同，但它们都是无产阶级专政国家的政体，都是人民当家作主的一种形式。第五届全国人民代表大会第一次会议的政府工作报告明确指出：社会主义民主作为社会主义的国家制度，就是指广大劳动人民在掌握生产资料所有权和支配权的基础上，享有管理国家的最高权力。这一概括，准确地表达了社会主义民主概念的科学内涵。

明确了社会主义民主概念的科学内涵，那么，又如何把握社会主义民主的基本特征呢？我们认为，把握社会主义民主的基本特征，就是指把握社会主义民主的质的规定性，即把握它区别于剥削阶级民主，尤其是区别于资本主义民主的主要特点。根据我们党有关文件精神，特别是邓小平同志提出的建设“比资本主义国家的民主更高更切实的民主”^①的论述，我们认为社会主义民主的基本特征主要有如下三个方面。

第一，民主主体的普遍性。民主制与君主制的最大区别之一就在于权力主体由一人变成了一个集体。民主意味着是“大

^① 《邓小平文选》（1975—1982年）第282页。

多数人统治”。但在剥削制度下，权力主体的普遍性是很有限的，这个“大多数人的统治”实际上是“少数人的统治”。在古希腊的雅典共和国，享有公民权的公民仅限于本族男性自由民，就是本族的妇女和外族人也不包括在内，更不用说没有任何政治权利的奴隶。实际行使民主权利的人，不超过成年居民的1%，可见这种民主制是非常狭隘和不完全的。资本主义民主，从原则上不再作民主主体的限制，但实际上因为资本主义剥削制度和资产阶级政治统治的存在，广大劳动人民仍然不能真正享受民主权利。广大劳动人民争得的一定的民主权利，是以不危及资本主义统治为限的。生产资料公有制的建立，第一次赋予民主的“民”以真正劳动人民的含义，第一次实现真正的“大多数人的统治”。在我国，广大工人、农民、知识分子以及其它一切拥护社会主义祖国、拥护国家统一的爱国者，都是民主的主体。全体人民都是国家和社会的主人，都享有充分的民主权利，都有权管理国家和管理社会，只是对极少数敌对分子、刑事犯罪分子和其它破坏分子实行专政；一旦这些人改造教育好后，同样享受公民权利。我国历次选民登记表明：享有公民权者占全体成年居民的99%以上，不能享受公民权的不到1%。这充分表明了社会主义民主是“第一次提供人民享受的、大多数人享受的民主。”^① 民主主体的普遍性是社会主义民主带有决定性意义的特征。

第二，民主权利的广泛性。在社会主义条件下，广大劳动人民不仅享受管理国家的最高权力，而且还享有管理经济，管理科学文化、教育、管理群众社会生活的最高权力。一切社会

^① 《列宁选集》第3卷第248页。

主义事业，一切社会领域，都应属于全体劳动者所有，都应属于全体劳动者管理。广大劳动者通过直接和间接的形式，参与对党和国家重大路线、方针、政策的决策，参与对党和国家各级领导干部的选拔、任命、监督和罢免，参与对党和国家日常社会政治生活的监督和管理。民主权利的广泛性不仅体现在民主权利的行使适用于社会生活的各个领域，而且还体现在民主权利具体内容的广泛性。我国新宪法第三十四条至第四十七条对公民应享受的基本权利作了明确的规定，主要包括三个方面的内容。一是政治权利方面，包括选举权与被选举权；言论、出版、集会、结社、游行、示威的自由；宗教信仰的自由；对国家机关和国家工作人员的监督、批评、控告、检举的权利。二是人身安全方面，包括人身自由不受侵犯；人格尊严不受侵犯；公民住宅不受侵犯；通信自由不受侵犯等等。三是劳动福利方面，包括劳动权；就业权；休息权；受教育的权利等等。虽然这些权利的彻底实现要有赖于社会主义物质文明和精神文明的发展，但在社会主义条件下，这些权利的实现是有其物质保障和制度保障的。

第三，民主内容的真实性。在社会主义社会里，由于消灭了剥削制度，人们之间不再存在着剥削者与被剥削者之间的关系；全体劳动者真正成为国家和社会的主人。在社会主义条件下，民主的发展除了受到文明发展程度的制约而外，不存在根本制度上的障碍。所以，社会主义民主与任何剥削阶级民主相比，它从根本制度上来讲是真实的。正如列宁所指出的：“资产阶级的民主和议会制同苏维埃或无产阶级的民主之间的差别在于：前者把重心放在冠冕堂皇地宣布各种自由和权利上，而实际上却不让更多居民即工人和农民稍微充分地享受这

些自由和权利。相反地,无产阶级或苏维埃的民主则不是把重心放在宣布全体人民的权利和自由上,而是实际保证那些曾受资本压迫和剥削的劳动群众能实际参预国家管理,……能够真正享受文化、文明和民主的福利。”^① 社会主义民主的真实性,或者说社会主义民主的平等原则的实现,都是相对于剥削阶级而言的,这种平等也只能是历史的相对的。在三大差别未消灭以前,在共产主义社会未来到以前,完全的彻底的平等还不可能真正做到。因为,差别就意味着不平等。只有社会条件的充分成熟,社会差别完全消失,彻底的完全的平等才可能实现。

(二)社会主义民主与资本主义民主的本质区别

社会主义民主作为人类历史上最高类型的民主,它是对资本主义民主的辩证扬弃。我们不是历史虚无主义者,我们肯定社会主义民主与资本主义民主的历史联系,但决不能以此为由抹杀二者的根本区别。应该说,历史的联系只是形式的,二者的区别才是本质的。

第一,民主赖以产生的经济基础和服务目的不同。马克思主义认为,民主属于上层建筑,归根到底,它是为经济基础服务的。社会主义民主是建立在生产资料社会主义公有制基础上的,它的根本目的是建设社会主义现代化强国,一直消灭阶级,实现共产主义。在社会主义时期,只要还存在着阶级斗争,为了维护绝大多数人民的民主权益,维护社会上的安定团结,保卫社会主义现代化建设,社会主义民主对极少数敌对分子来说,就是加强无产阶级专政。绝不允许反对社会主义的敌对

^① 《列宁选集》第3卷第745页。

势力和敌对分子打着民主的旗号,利用言论、出版、集会、结社的自由,进行反革命活动。

资本主义民主是建立在资本主义私有制基础之上的,是为维护资本主义剥削制度和资产阶级政治统治服务的。资本主义国家宪法明文规定私有财产神圣不可侵犯,不容许无产阶级和革命人民触动资产阶级国家机器和政治制度。《1910年美国刑罚典》规定:“凡煽动、发动、协助或从事反抗美国政权或法律的叛乱,给予帮助或给予便宜者,处10年以下徒刑或1万美元罚金,或二刑并处去;并不得在美国担任任何公职。”这充分表明资本主义民主的阶级实质。资本主义民主对无产阶级和广大劳动人民群众来说就是资产阶级专政。

第二,阶级本质不同。具体来说体现在两个方面。一是体现在哪个阶级享受民主权利。资产阶级民主是专供资产阶级剥削者少数人享有的民主,社会主义民主则是占人口大多数的无产阶级和广大劳动人民享有的民主。资产阶级提出:“主权在民”,标榜“人民主权”,较之以往剥削阶级,享受民主权利的范围是广泛些,但只是一个阶级即资产阶级的民主,剥削者少数人的民主,而把无产阶级和广大劳动人民排除在民主之外。社会主义民主恰恰相反,在社会主义国家里,广大劳动人民群众真正当家作了国家的主人,享受最广泛的民主权利,不仅能够管理国家,而且能够管理经济、管理文化教育。二是体现在对什么人实行专政。任何国家都是阶级统治的工具,都是一定阶级的专政。资产阶级国家,既在资产阶级内部实行民主,是资产阶级的民主制度,又是对无产阶级和广大劳动人民使用暴力进行统治,即资产阶级的专政制度。社会主义国家,既是无产阶级和广大劳动人民的民主制度,又是对反社会主

义的敌对分子实行专政进行统治的专政制度。在我国,无产阶级专政即人民民主专政。人民民主专政的概念本身,表明它包含着民主和专政两个方面的内容,即人民享有社会主义的民主权利,对敌对分子实行专政。这些都说明了我国民主制度的阶级性质,标明了社会主义民主与资本主义民主的原则区别。

第三,表现形式不同。从民主的内容与形式、原则与实践的关系看,资产阶级民主是虚伪的和狭隘的,社会主义民主则是真实的和广泛的。资产阶级不敢承认资产阶级的国家政权是对广大劳动者的专政,不敢承认其少数人统治多数人的性质,决定了它势必采取虚伪的民主形式,把它标榜为普遍的、全民的民主,然而却又附加许多条件,致使劳动人民无法行使自己的民主权利。例如有的资本主义国家宪法,虽然取消了封建等级制度,但却又规定了许多具体的限制,例如财产状况、居住年限、文化程度、宗教信仰等,使很多人被剥夺了选举权和被选举权。正如列宁所指出的:“资本主义民主,不能不是狭隘的、残缺不全的、虚伪的、骗人的民主,对富人是天堂,对穷人和被剥削者是陷阱和骗局。”^①社会主义民主则有着切实的保障,它是有名有实、名实一致的民主。社会主义民主,重点不在于宣布某些冠冕堂皇的民主原则上面,重点在于为广大人民群众行使自己的民主权利,创造必要的物质条件。因此,社会主义民主,“比任何资产阶级民主要民主百万倍。”^②“我们的这个社会主义的民主是任何资产阶级国家所不能有的最

① 《列宁全集》第28卷第225页、230页。

② 同上。

广大的民主。”^①

第四，社会主义民主是高度民主和高度集中的统一，这是维护人民利益和建设社会主义的需要；资本主义民主实行所谓立法、行政、司法三权分立，是资产阶级统治的需要。社会主义民主作为社会主义的国家制度必须有适当的组织形式，苏联的苏维埃制、南斯拉夫的代表团制、中国的人民代表大会制度都是社会主义民主政体的具体形式。我国宪法明确规定，全国人民代表大会作为国家的最高权力机关，它不仅是立法机关，而且还领导司法、行政机关。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，它实行民主集中制的组织原则，它向全国人民负责，既能充分发扬民主，又做到高度的集中统一，并把高度民主与高度集中有机结合起来，因而是人民当家作主的好形式。

资产阶级民主采用立法、行政、司法三权分立的形式，这既可以调节资产阶级内部各集团之间的矛盾，又可以利用议会讲坛的形式欺骗人民，同时还可以对资产阶级的代理人——官吏实施监督，因而它是适应资产阶级统治需要的形式。三权分立的形式使立法、行政、司法三者互相牵制、互相扯皮，往往议而不决，决而不行，使资产阶级议会成为“清谈馆”和“遮羞布”。因此，对资产阶级国家的三权分立制度，我们决不能照搬照抄。

第五，就政党在民主建设过程中的作用来看，无产阶级政党的领导是社会主义民主建立、发展和完善的根本保证；资产阶级“两党制”则是资产阶级标榜民主、欺骗人民、维护资产阶

^① 《毛泽东选集》第5卷第366—367页。