

1978—1994

中国改革与发展报告

中国的道路



中国改革与发展报告(1978—1994 年)

中 国 的 道 路

《中国改革与发展报告》专家组

中国财政经济出版社

(京) 新登字 038 号

图书在版编目(CIP)数据

中国的道路:中国改革与发展报告:1978—1994 年/
《中国改革与发展报告》专家组著. —
北京:中国财政经济出版社,1995. 5
ISBN 7—5005—2828—0

I. 中… I. 中… III. ①经济体制改革—中国—经验
②经济体制改革—中国—研究报告 IV. F121
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 06498 号

中国改革与发展报告(1978—1994 年)

中国的道路

《中国改革与发展报告》专家组

*

中国财政经济出版社出版

(北京东城大佛寺东街 8 号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京财经印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 16 开 20.75 印张 507 000 字
1995 年 5 月第 1 版 1995 年 5 月北京第 1 次印刷

印数: 1—3 500 册 定价: 30 元

ISBN7—5005—2828—0/F·2680

(图书出现印装问题,本社负责调换)

CD30/02

序 言

回顾 16 年来中国改革开放与经济辉煌的历程，在我们面前展现出一条清晰的经济体制变迁的道路：改革初始阶段，我们从计划经济体制的薄弱环节入手，进行农村改革，创办经济特区，培育了市场经济体制的生长点；在此基础上，经济体制改革全面展开，由价格双轨制引发了经济体制的双轨并存；在新旧体制的矛盾与冲突面前，我们没有停滞，更没有倒退，而是在治理整顿的同时，推进了价格改革，发展了非国有经济，在传统体制的外围成长出富有生机的新体制雏型；目前，我们可以肯定地讲，中国已经成功地跨越了从计划经济到市场经济转变的体制“分水岭”。党的十四次代表大会明确地提出要建立社会主义市场经济体制。诚然，步入成熟的市场经济还是个相当长的历史过程，我们面临的问题将更加复杂，矛盾将更加尖锐，甚至还可能出现某些曲折和反复。但传统体制的复归之路已经阻死，历史的趋势不可逆转，这一点是不容置疑的。

我们既要充分地肯定 16 年来的重大成就，同时也要对当前的困难有一个清醒的认识。可以这样认为：从现在起，中国的改革进入了一个关键的时期，改革的触角已进入传统体制的核心部位，因而面临的困难与阻力将会是很大的。如何跨越现实的障碍，我们面临着两种选择与两种结果：一种选择是避难就易。但这样很难摆脱国有经济的低效益，以及由此形成的财政与金融的困难局面，并可能引发较高的通货膨胀，带来社会经济的不稳定；一种选择是知难而上，积极地推进改革，进行国有经济的制度创新和国有银行的商业化改造，全面建立市场经济体制。我国的改革走到今天，接下去的路怎么走？值得我们认真对待。现在的问题是，慢改与快改都要支付费用，承担风险。维持传统体制的低效运转，需要有大量的投入，要有成本；创建新体制，需要偿还各种体制性欠帐，做大的利益结构的调整，安排传统体制中富余人员，这也需要成本；但同样是付出成本，其结果会截然不同。一种是改革拖的时间过长，可能会付出的代价更大，使国有财产流失更多；一种是积极深入推进改革，使国有经济较快恢复生机，在未来的市场经济体制中发挥其应有的主导作用。

显然，无论从历史发展的大趋势来说，还是从经济学的意义上讲，我们都应该继续坚定不移地推进中国的改革开放。在本书中，我们聘请了一些专家、学者就 16 年来中国所走过的道路作了比较系统的阐述，对目前的困难、问题作了进一步的分析，并力求剖划出进一步改革和发展的趋势，请关心、支持中国改革开放事业的各界人士赐教，以推进中国经济体制改革理论与实践的继续发展。

安志文

1995 年 3 月 20 日

目 录

第1章 改革开放中的中国经济发展	1
第1节 改革前中国经济发展的简要回顾	1
第2节 改革后中国经济所取得的历史性大发展	7
第3节 体制转轨中经济发展面临的矛盾	16
第4节 体制转轨中经济稳定健康发展的重要经验	19
第5节 中国经济发展的趋势与对策	21
第2章 新旧体制转轨：成就与经验	23
第1节 中国计划经济体制的弊端与改革的初始条件	23
第2节 中国经济体制转轨的进程与重要成就	28
第3节 中国经济体制改革的基本经验	33
第4节 进一步建立社会主义市场经济体制的重点与难点	38
第3章 艰辛而辉煌的经济改革理论探索	44
第1节 对经济改革理论探索历程的回顾	44
第2节 经济改革理论探索的若干重大突破	51
第3节 经济改革理论探索的前景展望	59
第4章 农村改革：家庭联产承包制、乡镇企业	63
第1节 改革前的中国农村经济体制分析	64
第2节 中国农村经济体制改革的历程	68
第3节 乡镇企业异军突起的特殊意义及其历史地位	74
第4节 深化农村改革面临的新课题	76
第5章 国有企业改革：重构新体制的微观基础	79
第1节 改革前的国有企业制度	79
第2节 国有企业的改革进程和成效	83
第3节 为什么改不动：国有企业改革的难点分析	89
第4节 进一步改革的重点和推进方式	93
第6章 所有制结构的重要变化	101
第1节 导论	101
第2节 经济体制改革之前的所有制结构及其最初的变化	103
第3节 一个基本的结构：国有与非国有	105

第4节	乡镇企业的发展	110
第5节	其他各类非国有经济	112
第6节	各种“非规范”情况	118
第7节	结束语：进一步改善所有制的结构	119
第7章	价格体制改革	121
第1节	传统的价格体制及其弊端	121
第2节	价格改革的方法——市场取向与逐步推进相结合	124
第3节	价格改革的成就与存在的问题	128
第4节	价格改革的主要经验	132
第5节	进一步深化价格改革设想	136
第8章	市场发育与形成	140
第1节	传统经济体制的弊端：排斥市场、忽视流通	140
第2节	中国市场发育与形成的几个阶段	143
第3节	中国市场建设的主要成就	149
第4节	中国市场建设中的主要问题	152
第5节	进一步加快市场建设的方向	155
第9章	宏观经济管理体制改革	158
第1节	传统经济体制的性质及其运行结果	158
第2节	改革前期宏观管理体制的演变	162
第3节	宏观管理体制改革的攻坚的酝酿和展开	173
第4节	深化宏观体制改革面临的形势和任务	182
第10章	政府机构改革与职能转变	188
第1节	传统的行政管理体制的弊端	188
第2节	政府机构改革与职能转变的发展	191
第3节	目前存在的主要问题和继续推进改革的方向	200
第11章	收入分配、劳动就业、社会保险和住房制度改革	206
第1节	收入分配：机制转换与格局变化	206
第2节	劳动就业制度：新思路与新形式	211
第3节	社会保障制度：深化改革的关键环节	213
第4节	城镇住房制度：富有深度和广度的改革领域	217
第12章	中国的对外开放	223
第1节	进程和特点	223
第2节	实绩和作用	227
第3节	思考与展望	236
第13章	经济法制建设	241
第1节	改革开放前经济法制建设的基本情况	241
第2节	改革以来经济立法的主要成就	242
第3节	建立健全了经济司法体制、法律服务机构和法制宣传教育制度	249
第4节	经济法制建设的主要特点	251

第5节 进一步加强经济法制建设的设想	254
附录1 1978—1994年重要经济数据	257
附录2 中国改革开放大事记	302
后 记	323

改革开放中的中国经济发展

1. 改革前中国经济发展的简要回顾

1.1 解放后面对的历史难题和烂摊子

中国是世界文明古国，具有悠久的历史 and 灿烂的文化，中华民族对人类社会的文明和发展曾作出过卓越而巨大的贡献。16 世纪以前，中国在世界上处于领先地位。到 16 世纪中叶，中国与欧洲各国的生产力发展水平也大致相当，基本上处于同一水平线上。但 17—18 世纪欧洲的一些主要国家在完成资产阶级革命后，先后建立了较封建社会远为先进的资本主义制度，而中国却由于种种原因生产发展缓慢甚至基本停滞不前，逐渐落到了西方国家的后面，成为列强侵略和蹂躏的对象，终于沦为半殖民地半封建社会。

拯救中国，把贫穷落后的中国建设成为繁荣富强的国家，这是无数仁人志士不惜牺牲生命、矢志不渝而为之奋斗的理想和目标。以毛泽东为首的中国共产党领导全国人民经过抗日战争和三次国内革命战争，前赴后继，浴血奋战，终于赢得了全国的解放，于 1949 年 10 月 1 日成立了崭新的人民共和国，宣告了中国近代半殖民地半封建历史的结束。民族的独立、国家的统一、人民的解放，为中国奋起直追迈向现代化、跻身世界民族之林创造了前提条件。但是旧中国留给新中国的是一个贫穷落后的烂摊子，工业、农业、交通运输、文化教育、科学技术等各方面都处于千疮百孔、百废待举的境地。

——落后的农业：农村经济处于农业和家庭手工业相结合的自然经济阶段，生产技术落后，劳动生产率低下，耕作方式主要是牛耕或人耕，有的地方甚至还停留在“刀耕火种”的水平，根本谈不上农业机械化、电气化和化学化。而且由于长期内外战乱，大量耕地抛荒，农村劳动力大量流失，加之抗御水旱灾害的能力低下，农业生产陷于十分恶劣的困境。1949 年全国粮食总产量只有 11318 万吨，粮食不能自给自足，一些沿海城市的主粮是进口的洋面洋米，广大贫苦农民则是“糠菜半年粮”。

——落后的工业：在很长的历史时期里，传统的农业和手工业一直占据着中国经济的统治地位，到 1949 年，现代工业只占国民经济的 10%。工业技术基础十分薄弱，经过一百多年的积累，工业固定资产只有 124 亿元，按当时全国人口计算，平均每人只有 22 元。工业布局极不合理，70% 以上的工业分布在仅占国土面积 12% 的东部沿海地区，而占国土面积 68% 的西南、西北地区的工业总产值只占全国的 9%。部分行业残缺不全，有机化工、化学农药工业、

化学药品原料制造业、合成橡胶工业、机械工业等几乎是空白，汽车、拖拉机、重型拖拉机、精密仪表、飞机制造等行业根本就没有涉及。企业规模小、设备落后，产量很低。到1949年，规模较大的由国家管理的国营企业与合营企业为3326家，平均每个企业只有257人。1949年钢产量只有15.8万吨，仅占当时美国年产量的0.2%、日本的5%、世界的1%，不到目前我国一天的产量；原煤产量3243万吨，仅占当时世界产量的2.9%，也只相当于我国目前11天的产量；发电量43亿千瓦小时，仅占当时美国年产量的12%、世界的5.6%，也只相当于目前我国两天的产量；原油产量更是少得可怜，为12万吨，只有当时美国年产量的0.5%，世界的0.3%，也只相当于我国目前三分之一天的产量。

——落后的交通运输业：由于战争的破坏，交通运输几乎处于瘫痪状态，到解放前夕，全国铁路营业里程只有2.18万公里，且各地路轨宽窄不一，勉强能通车的铁路只有1.1万公里，其中双线只有867公里，仅占全部营业里程的4%，全国没有一条电气化铁路，全部用蒸汽机车牵引。勉强能通车的公路不到8万公里，路况质量极差。铁路和公路的地区分布都很不平衡，大多集中在沿海地区，内地和边远地区很少。内河通航里程只有7.4万公里，木帆船是内河运输的主要交通工具。沿海港口吞吐能力小，远洋运输几乎处于空白状态。民航事业很不发达，邮电通信事业也非常落后，长途通信主要依靠短波无线和少量明线，电报电话大多数用手工操作，全国有一半左右的省市没有自动电话，约有三分之一的县不通电报和长途电话。

——落后的教育、科技事业：全国成年人中约有80%的文盲，学龄儿童入学率只有20%，每万人口在校大学生只有2.1人，学校分布很不合理，内地、边远地区、农村地区和少数民族地区的教育事业十分落后，国民的文化素质相当低下。到解放初期，我国现代科技几乎是一片空白，与世界水平相差近100年。

更加令人焦虑的是，中国不仅与西方国家相比差距巨大，就是同印度这样一个刚摆脱英帝国主义殖民统治的国家相比，在某些方面也有一定的差距。例如：1950年，我国钢产量只有印度的42%，发电量只有印度的65%，水泥产量只有印度的53%，人均国民收入只有印度的36%。

新中国的任务就是要在这样的基础上首先迅速恢复经济，然后发展经济、实现现代化。这是一条需要全国人民在中国共产党领导下，同心同德奋力去开创的漫长而艰险的道路。

1.2 初步形成了独立的门类比较齐全的国民经济体系

国民经济是一个现代国家范围内各生产部门、流通部门和其他经济部门所构成的互相联系的总体。旧中国，由于外来势力的侵略和本国反动势力的破坏，始终没有建立起独立完整的国民经济体系，不仅传统的农业日趋衰落，而且几乎没有什么现代工业，更没有自我发展和生存的基础，有的只是落后的、支离破碎的带有浓厚半殖民地半封建色彩的国民经济，难以完整地运转。

新中国成立以后，人民政府取消了帝国主义的在华特权，没收了反动官僚资本，对民族工商业经过一系列国家资本改造的过渡形式，最后实现了和平赎买。在农村实行了土地改革，使无地和少地农民获得了4700万公顷的土地和其他生产资料，随后，逐步引导农民和个体手工业者走上了合作化的道路。生产关系的深刻变革，推动了生产力的解放。经过29年的奋斗，

工农建运商各个部门，生产、流通、分配、消费各个环节都有了长足的发展，尽管其间历经风雨磨难，但到1978年，已经初步形成了独立的门类比较齐全的国民经济体系，保障了社会的进步与繁荣，初步满足了广大人民的基本生活需要，巩固了新中国的独立自主。

——农业生产突破了传统的单一种植业格局，农林牧渔全面发展，成为国民经济的基础。1978年与1949年相比，农业总产值增长了2倍，其中：种植业产值增长1.96倍，林业产值增长15.2倍，牧业产值增长2.5倍，渔业产值增长25.5倍，粮食产量增长1.7倍，棉花增长3.9倍，油料增长1倍，糖料增长7.4倍，猪牛羊肉增长2.9倍，水产品增长9.4倍。

——手工业得到改造和提高，现代工业逐渐形成，构成了一个完整的工业体系。从基础工业到加工工业，从消费品工业到生产资料工业，从民用工业到国防工业，从劳动密集型工业到资金技术密集型工业，从沿海工业到内地工业，都已具备了相当的规模，除核电工业外，其余500多个工业行业均已建立，基本能够依靠自己的技术力量装备一些重工行业。从1949年到1978年，全国工业总产值增长了39.7倍（按可比价格计算），各种主要产品产量有了大幅度的增长，其中钢、原煤、原油的产量分别增长197.6倍、18.3倍和866倍，发电量增长58.7倍。

——基本形成了铁路、公路、水运、航空和管道5种运输方式共同组成的综合运输网和四通八达的邮电通信网，成为新中国的一个重要物质生产部门。1978年与1952年相比，铁路营业里程增长1.1倍，公路线路增长6倍，沿海主要港口码头泊位增长73.8%，民航里程增长12.2倍，输油气管道从无到有，达到8327公里；客运量增长9.4倍，货运量增长6.9倍，邮电业务总量增长6.1倍。

——建筑业逐渐成为国民经济中的重要产业部门，仅全民所有制建筑施工企业自有机械设备净值1978年就比1953年增长55倍。建筑产品（特别是一些大型骨干工程项目）为国民经济的发展提供了重要的物质技术基础，并带动了建材工业等众多相关产业的发展，为安排劳动力就业创造了众多机会，仅从1952年到1978年，就增加了674万个就业机会。对外承包工程日益增多。

——商业活动取得了较大发展，对沟通生产与消费、密切城乡经济联系发挥了重要作用。1978年与1952年相比，社会商品零售总额增长4.6倍，其中，消费品零售额增长3.8倍。此外，对外贸易也有了新发展，成为新中国利用国际市场调节国内经济的重要领域和手段。

当然，到1978年为止，我国的国民经济体系在技术上、管理上以及结构上都还不甚理想，特别是在29年的时间里，饱受天灾人祸的种种干扰破坏，留下了许多缺憾，和现代化的要求相比，还有较大差距。但新中国能在如此短暂的时间内建立起保障其生存和发展的独立完整的国民经济体系，改变了中国在世界经济中的地位，这是一个举世公认的奇迹，也为后来我们建设具有中国特色的社会主义打下了一个比较好的经济基础。

1.3 制约国民经济活力进一步发挥的体制障碍

如何在战争的废墟上建设社会主义的强国，这是摆在中国共产党和全国人民面前的一个历史课题。建国后的前29年里，中国共产党人和人民群众进行了艰苦的探索，并在极其困难的条件下取得了许多成就。不仅消灭、肃清了国民党反动派在大陆的残余，巩固了政权，取得了抗美援朝、抗美援朝等国际行动的胜利，而且顽强地经受住了三年自然灾害的严峻考验，

推动了国民经济在艰难中的跋涉。但是，由于当时国际国内环境的影响，以及主观上的对形势的分析和判断失之偏颇，因而从 50 年代末到 70 年代中叶，极“左”思想严重泛滥，片面强调“以阶级斗争为纲”，强调政治统帅经济，违背生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑的客观规律，形成了简单地以“阶级分析法”和政治理念判断是非的风气，这一风气对政治经济生活的影响，造成了对我国所处发展阶段的过高估价，制定并执行了一系列脱离实际的方针政策，建立并运转着一套不合理的体制：

——在所有制问题上：离开了生产力水平，盲目追求“一大二公”，在城市，严格限制个体工商业的发展；在农村，人为地加快了从互助组到初级社、高级社、直至人民公社的生产关系的变革，将适应当时生产力发展水平的少量的个体经济和私营经济当作“资本主义尾巴”割掉。在全国形成了单一的公有制经济结构。

——在管理上：排斥市场机制，用高度集中的指令性计划配置资源。其实质是不承认经济规律（特别是价值规律）在社会主义社会继续起作用的事实，盲目追求政治理念上的理想化的社会主义社会管理方式。片面认为社会主义经济不存在市场调节，将“市场调节”与“资本主义经济”混为一谈，奢望通过当时并不太成熟、并不太科学的计划手段去规划、控制种类繁多的各种产品的生产、销售与消费。国有企业由国家一手包揽，缺乏活力。国家往往从获取最佳效益的目的出发，结果却造成了很多浪费；从满足人民日益丰富的物质生活需要出发，结果却出现了长期的物品缺乏，不得不凭票供应。医疗和住房亦由国家统管，包袱越背越重，而广大群众却越来越不满意。总而言之是事与愿违，高度集中的计划体制的弊端暴露无遗。

——在分配上：忽视劳动差别与贡献大小，实行“一平二调”，吃“大锅饭”，“干多干少一个样”，“干好干坏一个样”，“脑体倒挂”，“不同工却同酬”，混淆了“公平”与“平均”的本质区别，挫伤了人民群众的积极性和创造性，带来了民众进取心和社会凝聚力普遍下降等一系列负面影响。

——在对外关系上：过分强调“意识形态差别”，加上西方发达国家对我国的封锁、孤立政策，以至在较长时间内闭关自守，几乎割裂了与国际社会（特别是西方国家）的一切交往，影响了中国利用外国资源、学习外国先进技术和管理经验等正常往来，影响了自身的发展。

——在发展战略上：过分强调重工业的优先增长，对农业生产和消费品工业生产重视不够，甚至牺牲其他产业和人民生活来达到重工业主要是军事重工业的优先发展，结果使产业结构严重畸形化，社会资源的配置和使用非常不合理，使国民经济的发展缺乏稳定性。

这种僵化的体制，不适应当时的生产力水平，极大地阻碍了社会经济正常而有效的发展，使得我国的经济发展与世界发达国家的距离进一步拉大，人民的温饱问题也一直没有能够很好解决。现实对中国旧的经济体制提出了严峻挑战！

1.4 历史提供了一次机遇与风险同在的选择

历史给予每个民族、每个国家的机会是相同的。抓住历史机遇，国家就可能求得发展，民族就有望得以振兴。自 16 世纪中叶以后，中国再也没有真正抓住历史赋予的复兴机会，富有的只是“落后就要挨打”的惨痛教训。即使是在本世纪中叶的大约 20 多年的时间里，中国曾经又一次面临着经济发展的良好时机，然而当时我们正闭关锁国地“赶英超美”，并且不间断

地一次又一次大搞政治运动，国民经济几濒崩溃，历史又一次把我们无情地抛在了后面。1978年底，当我们从“十年浩劫”的余波中觉醒，睁眼向外看世界时，发现其他国家的进步比我们快得多，诺大的地球之上，几乎已无我们的立足之地；同时还发现，我们正面临着本世纪最后一次发展机会，世界产业结构正处于大调整时期，第三次新技术革命的浪潮又正席卷全球，如果我们再不勇敢地加入“世界经济大循环”，也许就再也没有机会振兴民族经济、强盛我们的祖国了，那样的话，中华民族未来的历史，将是一部无休无止、遭受侵略和压迫的奴役史。可是，毕竟我们封闭得太久了，对商品经济的海洋是那么的陌生，而要参与国际竞争，我们的力量又是那么的单薄。往后，没有退路；往前，道路艰险。世界在关注我们！历史在关注我们！

以邓小平同志为代表的中国共产党人，终于审时度势，以非凡的气魄和胆略，作出了攸关国家命运、人民福祉的重大抉择。1978年12月，中国共产党十一届三中全会重新确立了实事求是的思想路线，拨乱反正，拉开了改革开放的序幕，开创了一项充满风险又充满希望的事业，踏上了一条需要我们这一代甚至今后几代人作出牺牲的艰难历程。

由于改革开放这一伟大实践是前人所没有经历过的，因而无论是理论上还是实践中，都难免存在这样或那样的不足，甚至失误和挫折。特别是70年代末期，我国刚从“十年动乱”的浩劫中摆脱出来，国民经济十分脆弱，近十亿人民还在为温饱奋斗着，而整个世界却在60—70年代飞速发展着。沉重的求生存包袱压得我们还来不及对长期形成的极“左”思潮进行彻底、系统的清除，以至其影响仍然在一些方面严重地束缚着人们的思想行动，妨碍改革开放向广度和深度发展，这些都是可以预料和理解的。此外，一些国家是不愿意看到中国通过改革开放和经济建设日益强大起来的，他们总会想方设法加以限制和干扰，他们总希望中国按照他们的意愿去发展，成为大国的附庸，这是我们需要充分估计到并且要认真面对的。

但无论前途多艰险，只要坚持“一个中心，两个基本点”，“摸着石头过河”，坚持不懈地探索，勇往直前地开拓，就一定能够闯出一条符合中国国情的社会主义道路。

此所谓“无限风光在险峰”。

1.5 指导思想上的根本转变

思想是行动的指针。无论是经济体制改革，还是政治体制改革，最根本、最要紧的是指导思想的改变。

——从“唯上”、“唯书”到“唯实”。其实质是解放思想，一切从实际出发，敢于做前人未做过的事情，突破传统观念的禁锢和传统理论的束缚，大胆实践，大胆探索。1979年提出“计划经济为主，市场调节为辅”的方针，1984年提出社会主义有计划的商品经济的理论，1992年又明确提出了建立社会主义市场经济体制的目标，这是中国经济体制改革理论上最重大的突破，有力地指导了中国的改革实践。

——从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心。“以阶级斗争为纲”是在对国际国内形势判断偏颇的基础上产生的一种极“左”思想和行动，它对中国的社会主义建设事业产生了很大的破坏作用。以邓小平为核心的第二代领导集体，正确估价时势，认为当前中国还处于社会主义初级阶段，社会主义的本质是解放生产力、发展生产力，当前社会的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产力之间的矛盾。从1978年下半年开始决定把工作的

重点转移到以经济建设为中心的轨道上来，除非打起大的世界大战，否则就要抓住经济建设这个中心不放，埋头奋斗几十年、一百年，把综合国力搞上去，实现民族振兴的夙愿。这一思想最后提炼总结为党的基本路线（一个中心两个基本点）的主要内容，成为指导全党全国人民的行动宗旨，并取得了明显成效。

——从优先发展重工业到一、二、三产业并重发展。在建国初期和备战状态下，优先发展重工业，将我国的工业生产技术水平在短期内提高到应有的水平，这是应该的、必要的，也是可以理解的。但是在和平建设时期，就必须改变这种过分倾斜的产业政策，而应当从全面提高国民经济整体水平、满足人民群众日益增长的物质和文化生活需要的角度出发，实现各个产业的均衡发展，特别要注重农业的基础作用。应该说，这种指导思想上的改变是顺应时代发展要求的明智选择。

——从僵化、封闭的体制到改革开放。闭关锁国，使中国与世界的差距进一步拉大，严峻的现实促使中国共产党和人民政府打开国门，面向世界，积极参与世界经济大循环，吸收借鉴国外先进有效的管理经验和科学技术，利用国外一些生产要素弥补国内资源的不足，接纳全人类的优秀文明成果为我所用，促进国内改革的深化和经济的发展。十多年来的实践证明“改革开放是强国之路”这一真理，也印证了当初决策的正确。

——把计划和市场都作为调节经济的手段。改变了过去排斥市场的做法，将市场也视为调节经济的手段，重视市场机制在资源配置中的基础性作用，致力于培育和发展社会主义的市场体系，规范市场行为，打破地区部门的分割和封锁，反对不正当竞争，创造平等竞争环境，逐步形成统一、开放、竞争、有序的大市场。

——从单一的所有制到多种经济成分并存。单一的所有制结构既不适合社会主义初级阶段的生产力水平，也不符合现代社会大生产的客观形势，是中国经济缺乏活力的一个重要原因。改革开放，使我们在指导思想上纠正了这种片面性，在坚持公有制为主体的同时，大力鼓励发展各种非公有制经济形式，使社会再生产充满生机，经济活力空前增强，成为支持中国经济持续快速增长的新的“生长点”。

1.6 发展战略和步骤的转变

中国发展的目标是实现社会主义的现代化。为了实现这一战略目标，以邓小平同志为代表的中国共产党人提出了“三步走”的战略构想，并成为政府的一个战略方针。

第一步：在80年代的10年中，使国民生产总值按不变价格计算比1980年翻一番，解决人民的温饱问题。这一步已提前完成。

第二步：到本世纪末，使国民生产总值按不变价格计算比1980翻两番，人民生活水平达到小康。现在我们正为之奋斗。

第三步：到21世纪的中叶，使我国人均国民生产总值大体达到中等发达国家的水平，基本实现现代化。这是一篇宏伟的蓝图，需要全体中国人民齐心协力去共同奋斗。

2. 改革后中国经济所取得的历史性大发展

2.1 改革开放以来不同发展阶段的变化特征

一般将 15 年的改革开放分为三个阶段：

第一阶段：从 1978 年 12 月至 1984 年 9 月。

1978 年 12 月中国共产党召开了十一届三中全会，在深刻分析国际、国内经济建设经验和国际形势的基础上，作出实行经济改革、对内搞活、对外开放的重大战略决策，拉开了中国经济体制改革的序幕。在近 6 年的时间里，改革的重点在农村，普遍实行了多种形式的家庭联产承包责任制，调动了农民发展商品生产的积极性，使农业生产结束了长期徘徊的局面，出现了“超常增长”的新态势，为解决人民的温饱问题创造了良好条件。在城市，主要进行了企业改革试点，扩大企业经营自主权，使企业活力也有了一定的提高。与此同时，开始兴办经济特区，开放了 14 个沿海港口城市。可以说，改革开放和经济建设都呈现一派喜人景象。

第二阶段：从 1984 年 10 月至 1991 年 12 月。

1984 年 10 月中国共产党中央委员会召开了十二届三中全会，制定了《中共中央关于经济体制改革的决定》。这个《决定》标志着改革的重点从农村转移到了城市。这个阶段，以增强企业活力为中心，配套地进行市场建设和价格改革，以及宏观经济体制改革，全面推进城市、农村、科技、教育和政治体制改革。进一步扩大对外开放，开放了珠江三角洲、长江三角洲和闽南三角地带。这中间尽管经历了三年治理整顿、经济发展出现了一些波折，政治上和经济发展的进程并没有改变，出现了被邓小平同志称之为经济上了一个新台阶的大发展阶段，大多数人的温饱问题基本解决，一部分居民正向小康和富裕迈进。

第三阶段：1992 年 1 月至今。

以邓小平同志 1992 年春的视察南方和当年 10 月党的十四大召开为标志，中国的经济体制改革进入了建立社会主义市场经济体制的新阶段。这个阶段的主要特点是改革由过去主要突破旧体制转到建立新体制，由政策调整转到制度创新，由单项改革转向综合配套改革，由重点突破转向整体推进与重点突破相结合。对外开放取得了前所未有的成就，形成了“沿海—沿边—沿江—内陆地区”全方位多层次对外开放的格局。这是中国改革的攻坚阶段，遭受的痛苦也更为强烈，风险也更为巨大，因而所需的勇气和胆略也比以往任何时候都要高。与改革开放相伴随，经济发展再次进入快车道，呈现了蓬勃发展的新时期，但也带来了通胀再次严重等一系列新问题，宏观调控作为特定的调整手段得到强化。从近三年的实践来看，只要全国人民同心同德共渡难关，中国改革开放必将取得最后胜利。

2.2 国民经济快速增长

1994 年，我国国内生产总值达到 43800 亿元，按可比价格计算比 1978 年增长 3.23 倍，平均每年递增 9.4%。尽管每一年的增长速度不同，而且增幅差距较大（比如：增幅最高的 1984

年为 14.5%，比增幅最低的 1990 年高 10.6 个百分点)，但从整个时期平均水平来看，仍是世界上少数几个保持较高经济增长率的国家和地区之一，而且比 1953—1978 年平均增长速度高 3 个多百分点，使国民经济上了一个新台阶。

2.3 经济实力迅速增强

首先是国民经济总量迅速扩大。根据《1993 年世界银行发展报告》按当时汇率折算，1991 年我国国内生产总值排在美国、日本、德国、法国、意大利、英国、加拿大、西班牙和巴西之后，居世界第 10 位。这两年，我国国民经济持续保持较高的增长速度，1994 年 GDP 现价人民币达 43800 亿元，若按世界银行方法折算，在世界排名榜上还可能上升一至两个位次。作为国有资产重要组成部分的国有企业固定资产原值，由 1978 年的 4488 亿元增加到现在的 2 万多亿元。作为国家宏观调控有效保障之一的国家财政收入由 1978 年的 1121 亿元增加到 1993 年的 5008 亿元，增长 3.5 倍。国家黄金储备达 1267 万盎司。国家外汇储备超过 500 亿美元。

其次，是建立了比较雄厚而先进的物质技术基础。经过大规模的经济建设，建成投产了一批大中型骨干项目，生产水平显著提高。以工业为例，目前全国已有 40% 的产品采用了国际标准，约有 30% 左右的机电产品主要质量性能指标达到国际 70 年代末、80 年代初的水平。在传统工业得到改造和加强的同时，微电子及电子信息工业、航空航天工业、光电子及光机电一体化工业、生物医学制品工业、核电及新能源新材料工业、生态和环保工业、精密仪器仪表制造工业等知识密集、技术密集型行业有了长足的发展，并已在整个工业中占有一定的地位。

2.4 三大产业共同发展

改革开放给国民经济注入了活力，其重要标志是中国的产业结构趋向合理。与 1978 年相比，1994 年的国内生产总值各产业比重，第一产业由 28.4% 下降到 18.8%，第二产业由 48.6% 下降到 48.5%，第三产业由 23% 上升到 32.7%。第三产业比重已调整到和现阶段国民经济基本相衔接的水平。

第一产业：十一届三中全会以后，实行了联产承包责任制、改革流通体制、调整农产品价格，有力地推动了农村商品经济和农业现代化的迅速发展，改变了农村经济中以单一的种植业结构为主的历史格局，以乡镇企业的崛起为标志，实现了农村经济的全面发展，解决了用 7% 的耕地养活占世界 21% 人口的历史难题。从 1979 年到 1994 年，第一产业增加值增长了 1.19 倍，年均递增 5%，粮食产量增加 0.46 倍，油料增加 2.8 倍，棉花增加 0.959 倍，猪牛羊肉增加 3.3 倍，水产品增加 3.5 倍，谷物、棉花、油菜籽、猪牛羊肉产量均跃居世界首位。

第二产业：从 1979 年到 1994 年，第二产业长足发展，增加值增长了 4.99 倍，年均递增 11.8%。其中，工业增长 5.02 倍，建筑业增长 4.2 倍。特别是工业，改革开放以来获得了迅猛发展，整体生产水平明显提高，国民经济各行业所需的机械电子设备及高科技产品的国产化水平和配套能力大大增强。核电工业从无到有，填补了工业体系中的唯一空白。主要工业

产品产量大幅度增长,其中原煤增长 95.8%,原油增长 40%,发电量增长 2.6 倍,钢增长 1.9 倍,水泥增长 5.2 倍,电视机增长 57.6 倍,家用电冰箱增长 272 倍。原煤、水泥、电视机分别由原来的居世界第 3 位、第 4 位和第 8 位跃居首位,钢和发电量分别由第 5 位和第 7 位跃居第一位。目前中国制造业增加值约占世界制造业增加值的 5%,居世界第五位。

第三产业:从 1979 年到 1994 年增长了 3.5 倍,年均递增 9.8%。其中运输邮电业增长 3.1 倍,商业增长近 2 倍。中国城乡市场发生了巨大变化:商品流转规模日益扩大,生活资料和生产资料等各类商品市场蓬勃兴起,国内外两大市场开始对接,全国统一的大流通、大市场格局正在逐步形成。特别是党的十四大确定建立社会主义市场经济体制以后,市场在引导生产、保障供给、配置资源、调节经济运行方面的地位和作用提到了空前的高度,目前 90%左右的商品价格已由市场调节,城乡商品市场作为市场体系的基础,更受到普遍的关注和重视,展现出更加广阔的发展前景。1994 年与 1978 年相比,社会消费品零售总额增长 9.3 倍,年均增长 15.7%。运输邮电业取得了长足进步,现代化水平大大提高:铁路营业里程由 1978 年的 48618 公里增加到 1994 年的 5.4 万公里,复线里程比重由 15.7%提高到近 30%,自动闭塞里程比重由 12.3%提高到近 1/4;公路里程由 890236 公里增加到 1083476 公里,有色路面里程比重由 73.1%提高到 88.63%;民航里程由 14.89 万公里增加到 96.08 万公里,管道线路由 0.83 万公里增至 1.64 万公里。各种运输方式完成的客运量增长 2.9 倍,货运量增长 3.5 倍。邮路及农村投递路线增长 5.7%,邮电局所增长 14.9%,电话装机增长 6.1 倍。县以上城市装有自动电话交换机的比重由 1980 年的 38.4%提高到 1993 年的 91.8%。已有 97.1%的乡、44.7%的行政村通了电话。邮电业务总量由 1978 年的 11.65 亿元增至 1994 年的 693 亿元,增长 58.5 倍。此外,金融、保险、咨询服务等其他各业亦都有了显著的进展。

2.5 市场供给充足丰富

1979 年以来,国家对工农业产品购销政策、市场流通渠道、商业管理体制等进行了一系列的改革,零售市场体系逐步完善,流通规模不断扩大,特别是随着工农业生产的发展,商品收购不断扩大,市场货源日益充裕。到 1993 年,社会商业国内纯购进总额达 12322.3 亿元,比 1978 年增长 6.1 倍,年均递增 13.9%,超过前 26 年(指 1953—1978 年,下同)平均递增速度 4.7 个百分点。其中:工业品收购额达 9578.9 亿元,比 1978 年增长 6.6 倍,年均递增 14.5%,超过前 26 年平均递增速度 3.5 个百分点;农副产品收购额达 2506 亿元,比 1978 年增长 4.4 倍,年均递增 12%,超过前 26 年平均递增速度 5.5 个百分点。目前市场上商品可谓琳琅满目,种类繁多,消费者要什么,市场上就可以供应什么,吃穿用烧及文化娱乐用品各种商品应有尽有,工业消费品凭票供应的时代已一去不复返,人民群众的生活方便程度、丰富程度大大提高。经过这么多年的考验、调整,政府和消费者的心理素质都已有很大提高,正常情况下,出现大规模抢购现象的可能性已经很小,人们对中国市场前景是充满信心的。

2.6 建设规模持续扩大

自改革开放以来,中国投资体制从宏观管理到微观运行的各个方面,从投资决策、项目管理到建设实施的各个阶段都进行了一系列改革,先后采取了改财政拨款为银行贷款、下放

项目决策管理权限、建立经济杠杆调控体系、引进招标投标等市场竞争机制、建立基本建设基金、成立国家专业投资公司和开征投资方向调节税等改革措施,1994年起又设立国家长期开发银行,专门从事国家重点建设项目的投融资业务,从而在投资领域形成了以投资主体多元化、投资资金多渠道、项目决策分层次、投资方式多样化和建设实施引入市场竞争机制为特征的新格局。

建设规模持续扩大,成果丰硕。国有单位固定资产投资由1978年的668.72亿元增到1994年的11354亿元,增长16倍,年均递增19.4%。16年里共完成全社会固定资产投资69701亿元,其中,国有单位固定资产投资47846亿元,相当于改革前29年投资总和的6.3倍。生产力布局得到改善,一批重大基本建设项目和一批重点骨干企业的技术改造项目完成,有力地支撑了这一时期国民经济的快速增长,并为今后更长一个时期的发展打下了基础。

1979年至1994年全社会新增固定资产超过4万亿元,相当于前29年的8倍多。建成投产的基本建设项目60多万个,其中基本建设大中型项目1892个。通过基本建设新增的主要生产能力有:炼铁1493万吨,炼钢1333万吨,煤炭开采30352万吨,石油开采19980万吨,发电机组容量12678万千瓦,化学肥料712万吨,塑料142万吨,木材采运596万立方米,水泥4648万吨,化学纤维105.6万吨,自行车725万辆,显像管1653万只,机制糖1935万吨,机制纸及纸板99.3万吨,等等。新建铁路交付运营里程8052公里,新建公路49939公里,新增沿海港口吞吐能力36227万吨。

从1982年开始,在国家基本建设年度计划中,每年都要确定一批重点建设项目,并在组织施工各环节中给予优先安排,以保证这些项目按时建成投产,发挥经济和社会效益。这些项目都具有技术水平先进、能源消耗低、自动化程度高、环境保护好等特点。它们主要集中在能源、原材料基础工业和交通通讯等基础设施部门。目前已经建成投产的主要有:能源工业方面:总装机容量为271.5万千瓦、被列为世界大型水电站之一的湖北葛洲坝水电站;总装机容量为128万千瓦、单机容量为中国目前最大的青海龙羊峡水电站;总装机容量各为120万千瓦的山西大同第二电厂一期工程和上海石洞口一电厂;总装机容量为90万千瓦的吉林长白山水电站;发电机组容量70万千瓦的无锡利港电力有限公司;总装机容量各为60万千瓦的江苏谏壁电厂四期工程、黑龙江富拉尔基第二电厂和内蒙古元宝山电厂;年产煤能力1500万吨的山西平朔矿区安太堡露天矿;年产煤能力为500万吨的山西大同四台沟矿;年产煤能力各为400万吨的山西古交东曲矿、阳泉贵石沟矿、大同燕子山矿、河北开滦钱家营矿和山东兖州东滩立井,等等。原材料工业方面:上海宝山钢铁总厂一二期工程;年产水泥155万吨的河北冀东水泥厂;年产玻璃400万重量箱的上海耀华玻璃公司;年产硫铁矿300万吨的广东云浮硫铁矿;年产乙烯各为30万吨的大庆、杨子和齐鲁三大乙烯工程;年产涤纶短纤维24万吨、聚酯切片25.2万吨的江苏仪征化纤联合公司等大型工矿项目。交通通讯建设方面:第一条电气化双线开行重载单元列车的运煤铁路——全长410.8公里的大秦线(大同至秦皇岛);亚洲最长的长垣东明黄河铁路大桥(10282米);秦皇岛三期煤码头、天津港新建的四港池三个集装箱码头、上海港九区集装箱码头、连云港杂货码头、宁波港镇海码头、南京新生圩码头、烟台港、青岛港、湛江港、山东石臼港;独库公路、沪嘉高速公路、沈大高速公路;以沪闽和榕穗光缆工程为主体的南沿海光缆工程,等等。科学文化建设方面:北京正负电子对撞机、重离子加速器、国家同步辐射实验室等具有国际先进水平的大型尖端科研工程;藏书2000万册的全国最大的北京图书馆、中央彩电中心及发射塔、亚运工程等一批与人民物质