

特 载

加快改革开放步伐 集中精力把经济 建设搞上去

——1992年4月20日在湖北省第七届人民代表大会第五次会议上的政府工作报告(摘要)

省 长 郭树言

一、1991年我省国民经济和社会各项 事业取得新的成绩

1991年,我们认真贯彻中央工作会议和八中全会精神,围绕省七届人大四次会议审议批准的各项工作任务狠抓落实,动员和组织全省军民与特大洪涝灾害顽强拼搏,夺取了防洪保安和生产救灾的重大胜利,在经济建设、改革开放和社会各项事业等方面都取得了很大成绩。

(一)国民经济进一步朝好的方向发展

1991年,全省国民生产总值达到858亿元(1990年不变价,下同),比上年增长4.5%;国民收入716亿元,增长4%;工农业总产值1589.51亿元,增长6.4%;财政收入84.5亿元,增长5.75%。

农业战胜特大洪涝灾害,获得较好收成。全年粮食总产2244万吨;棉花总产49万吨;油料总产106万吨,创历史最好水平。林业、渔业、畜牧业及其它多种经营都有较大发展。乡镇企业产值398亿元,比上年增长17.5%。全省农村社会总产值731.8亿元(现价),比上年增长4.4%。

工业生产全面增长,经济效益有所提高。通过广泛开展“质量、品种、效益年”活动,工业生产出现全面增长势头。全省完成工业总产值1180.61亿元,比上年增长9.1%,其中乡及乡以上工业总产值达到1039.75亿元。质量稳定提高率达到91%,开发新产品、新品种4600多项。预算内工业企业的资金利税率、销售利税率高于全国平均水平,亏损户和亏损额分别比上年下降9.5%和30.9%。

固定资产投资完成较好,重点建设项目进展较快。

全省全民所有制单位固定资产投资完成119.07亿元,比上年增长18.7%。其中基本建设投资完成68.08亿元,增长19.9%;更新改造投资完成37.72亿元,增长13.3%。投资结构进一步调整,基础工业和基础设施得到加强。

市场销售增长,物价稳定。全省社会商品零售总额达到413.18亿元,比上年增长10.2%。物价总指数上升4.3%,低于国家6%的控制目标。随着经济的发展,城乡人民生活继续改善,到去年末,城乡居民储蓄存款余额比上年增长26.4%。

(二)经济体制改革取得新的进展

农村改革继续深入。在巩固联产承包责任制的同时,以壮大集体经济、完善双层经营、加强社会化服务体系建设为重点,发展了一批以科技推广、农作物植保、畜禽疫病防治、良种繁育以及农工商、产供销一体化等为主要内容的服务组织,促进了农村经济进一步发展。

企业改革在二轮承包的基础上,围绕搞好国营大中型企业采取了一系列政策措施,初见成效。中央工作会议后,省里制定了搞好大中型企业的34条意见,各项配套改革有新的进展,为增强大中型企业的活力起到了积极作用。全省大中型企业新增产值占全民企业新产值的一半以上,主体地位得到加强。全省有200多家国合商业企业进行了经营、价格、分配、用工“四放开”试点,组建了一批工商、商商联合体,发展了一批物资批发市场;部分工业企业开展了破“三铁”的试点。物价改革按照国家统一部署,调整了部分上游产品价格和铁路货运价格以及居民定量粮油销价,在全国率先试行了统一销售电价,调整各疏导了一些突出不合理的价格和收费标准。住房制度、社会保障制度、医疗制度改革的试点进一步扩大。

(三)对外开放迈出较大步伐

对外贸易稳步发展,利用外资步伐加快。全年外贸出口总额达到11.62亿美元,比上年增长8.4%。通过加强交通、通信及服务设施建设,制度颁发一批优惠政策,增强了外商来鄂投资的吸引力。全省全年实际利用外资2.65亿美元,新增“三资”企业228家,是改革开放以来增长最多的一年。

开放开发试验区建设进展顺利。全省已建立9个经济技术开发区,完成投资18亿多元,建成或批准的项目

207个,其中“三资”企业82个。东湖高新技术产业开发区已形成一定规模,葛店、武汉沌口、宜昌东山、襄樊油坊岗、十堰白浪、孝感、黄州等经济技术开发区建设进一步加快。

对外经济技术文化交流进一步扩大。目前,我省已与100多个国家和地区建立了经济、技术、文化、教育等方面的交流合作关系。

(四)社会各项事业全面发展

科技工作同经济建设相结合有新的进步。全年共取得省级科技成果520项,其中获得国家级奖40个,是获得国家奖励项目最多的一年。星火计划、燎原计划、丰收计划的实施,促进了科技成果向生产力的转化。

教育、文化、卫生、体育等事业取得新的成绩。教育工作努力克服灾害造成的困难,保证了灾区学校按时开学。高等教育、成人教育、职业技术教育继续发展,农村科技致富带头人的培养工作得到重视。卫生工作实现了大灾无大疫的目标。文化工作坚持“两手抓”的方针,加强了书刊、音像和文化市场管理,创作和上演了一批好作品。去年我省被国家体委授予“全国群众体育工作先进省”的光荣称号;在国际和国内重大体育比赛中共获得199枚奖牌。

(五)精神文明建设和民主法制建设进一步加强

通过开展干部理论教育、农村社会主义教育、企业“双基”教育以及文明城镇竞赛活动,群众的思想觉悟和道德素质有了进一步提高,涌现出一批英雄模范人物。尤其是特大洪涝灾害发生后,全省军民积极投入抗灾救灾,各界人士踊跃捐款捐物赈灾,充分显示了社会主义制度的优越性和中华民族的凝聚力。

各级政府坚持定期向人大常委会报告工作,向政协通报情况,重大问题注意征求人大常委会、政协和党外人士的意见,民主监督和民主决策进一步加强。

在继续查处以权谋私、奢侈浪费和公费送子女上学等问题的同时,集中力量抓了纠正行业不正之风和治理“三乱”工作,廉政建设取得新的进展。

继续开展“严打”斗争,依法从重从快惩处了一批严重刑事犯罪分子。综合治理的各项基础工作进一步加强,人民群众同犯罪分子作斗争的自觉性逐步提高。

总之,过去的一年我省社会稳定、经济稳定、人心安定。联系10多年改革开放的成功实践,我们深深感到,八十年代我省国民生产总值增长1.3倍,提前3年实现第一个翻番目标,取得经济实力显著增强,人民生活大幅度改善的巨大成就,根本一条就是坚决贯彻了党的“一个中心,两个基本点”的基本路线。这条路线,是我们一切工作的生命线,必须坚定不移地贯彻始终,一百年不变。今后,我们要在党的基本路线指引下,继续坚持解放思想,实事求是,大胆探索,艰苦奋斗,为建设有中国

特色的社会主义作出新的贡献。

在充分肯定成绩的同时,必须清醒地看到,我省经济的发展同沿海和其它发达省份相比,还存在着很大的差距。特别是近几年来,我省经济在全国的位次后移,有些国民经济主要指标低于全国平均水平,经济结构调整进展缓慢,第三产业以及集体经济、个体和私营经济发展不快;相当一部分产品的质量不高,缺乏竞争力;一些行业和企业经济效益不好,亏损比较严重;全省财政赤字增加,收支矛盾十分突出;农业的物质、技术基础比较薄弱,农民收入提高不快,等等。这些问题有些是多年积累下来的,有些是近年出现的,根本原因是我们的思想不够解放,改革开放的意识不强,还没有真正完成从产品经济向有计划商品经济的转变。

二、振奋精神,聚精会神抓好今年的经济工作

扭住经济建设这个中心不放,集中精力把经济建设搞上去,是摆在我们面前的一项十分紧迫的任力。目前,治理整顿已基本结束,宏观经济环境明显改善,经济发展已进入一个新的阶段。特别是小平同志的重要谈话传达贯彻后,极大地鼓舞了我省人民改革开放、加速经济建设的士气。我省在科技、资源、固定资产存量、区位等方面具有一定优势。要充分认识和把握当前的有利时机,集中力量,进一步加快国民经济的发展步伐,使湖北经济每隔几年上一个新的台阶。根据这个总的要求,我省今年经济工作的指导思想是:坚定不移地执行党的基本路线,深入贯彻党的十三届八中全会和中央工作会议精神,进一步解放思想,更加大胆地深化改革,扩大开放,加快科技进步步伐,大力推进结构调整,在提高效益的前提下,力争国民经济有一个更快的发展。

今年我省国民经济的主要奋斗目标是:国民生产总值增长5.6%;国民收入增长5.2%;全省地方全社会固定资产投资增长13%;财政力争收支平衡;零售物价总指数上升控制在6%以内;外贸出口增长12%。我们要努力做好工作,力争实际执行结果更好一些。

(一)进一步调整农村产业结构,大力发展优质高产高效农业,努力增加农民收入,带领农民奔小康。今年计划粮食总产2400万吨,棉花50万吨,农业总产值增长5%,农民人均收入增加50元以上。

积极调整粮食生产结构。在基本稳定粮食种植面积的前提下,要扩大优质水稻、小麦、玉米等作物种植面积,适当发展我省短缺、市场畅销的优质杂粮和豆类作物,努力提高粮食种植效益。为促进粮食品种结构调整,省政府决定从今年起实行优质优价。

充分利用山水资源,大力发展多种经营。山区要突出抓好经济林建设,逐步做到一人一亩经济林,同时抓好土特产品生产。积极发展畜牧业,兴办一批现代化养殖企业和服务实体;利用和改良草山、草坡,发展草食动

物。渔业生产要坚持小水面精养高产与大水面开发利用相结合,发展优质名特水产品。发展多种经营要统筹规划,连片开发,努力做到“一乡一业、一村一品”,形成具有地方特色、有竞争能力的拳头产品和支柱产业。继续抓好农业综合开发和农田水利基本建设的综合治理,保持生态平衡。

积极推进科教兴农。继续抓好粮、棉等主要农作物优良品种、高产高效模式栽培、配方施肥等常规技术的推广应用;抓紧农作物新品种选育和畜禽、水产、林果特良种选育;组织好区域开发、作物栽培、和农副产品加工等领域的科技攻关。继续抓好农村科技致富带头人的培养。省里重点抓好京山、谷城、枝江3县和38个乡镇的农科教统筹试点,各地市县也要层层办点,力争到“八五”期末,实现每乡有科技示范村,每个村有科技示范户,每户有一名科技致富带头人的目标。

继续贯彻国家和省关于扶持乡镇企业发展的优惠政策,增加投入,加快乡镇企业发展步伐。从今年起,省农业银行新增乡镇企业贷款10亿元,收回再贷10亿元,今后每年逐步增加,贷款利率实行优惠;省财政5年内每年拿出3000万元周转金,用于集体经济纯收入在1万元以下的村发展村办企业;对新办乡镇企业给予免税或减税1至3年的照顾。要加强行业管理,把乡镇企业的发展纳入行业规划,积极扶持。进一步深化乡镇企业改革,积极推行股份制,强化内部管理。

抗御洪涝灾害始终是湖北的一件头等大事,必须高度重视。各地要组织力量,赶在汛期到来之前抓好危险堤段和病险库的维修加固,增加和维护好排灌设施,搞好水毁工程的修复,确保今年安全渡汛。

继续贯彻落实国家和省扶持贫困地区经济发展的各项优惠政策,帮助革命老根据地、贫困山区和少数民族地区发展经济,加快这些地区脱贫致富的步伐。

(二)在提高效益的前提下,力争工业生产有一个较快增长。效益不高是制约我省经济和社会各项事业发展的主要症结,必须把全部经济工作都纳入到以提高经济效益为中心的轨道上来,力争用三年左右的时间,使我省经济效益明显好转,国民经济进入良性循环。今年全省工业产值计划增长7%,有条件的地方速度还要更快一些。凡是有竞争能力、有销售市场的产品,都要尽快发展。

大力调整工业内部结构。以产品结构调整龙头,通过发展适销对路、优质名牌产品,积极开发新产品,带动企业组织结构调整,进而促进产业结构调整,逐步形成一批具有地方特色和较强竞争能力的优势产业。今年全省新产品开发要达到3500项以上,省里重点抓好100项重大新产品开发。下决心限制滞销积压产品生产,对那些生产能力过剩、产品积压严重、技术落后、长

期亏损的企业,坚决实行关停并转。

进一步推动企业技术改造。今年,国家下达我省技改规模33亿元。在实际执行过程中,只要符合产业政策、资金落实,允许各地突破规模。要坚持统一规划、突出重点的原则,把技术开发、技术引进和技术改造紧密结合起来,实行高起点改造。突出抓好“一条龙”经济技术开发,50家国营大中型企业和以通用件、零部件、元器件为重点的一批“小型巨人”企业的改造,以及重大新产品开发计划的实施,加快机械、冶金、纺织、建材、食品等传统产业技术改造的步伐。要进一步拓宽筹资渠道筹措技改资金;确保重点项目的资金需要,提高技改投资效益。

切实抓好扭亏增盈工作。继续推行扭亏增盈目标责任制,把任务双向分解到各地市和各行业,并落实到每一个企业。省政府决定,对年终完成扭亏增盈任务好的地市、行业和企业,给予奖励;对扭亏增盈任务完成不好的,相应扣减工资和奖金,长期经营亏损的企业,厂长就地免职。继续抓好“三角债”的清理,大力压缩“三项资金”占用,提高资金的使用效率。

下大气力提高产品质量。继续开展“质量、品种、效益年”活动,积极推广武钢、二汽走质量效益型发展道路的经验,突出抓好企业内部各项基础管理,提高工序质量;进一步强化质量监督,在抓产品创优的同时,下决心制裁并杜绝伪劣假冒商品的生产,对连续两次产品抽查不合格的企业,要亮黄牌警告,公开曝光,限期停产整顿。

(三)大力调整固定资产投资结构,加快重点建设步伐,努力提高投资效益。在保持总量平衡、努力扩大建设资金来源的前提下,按照巩固、提高第一产业,优化第二产业,大力发展第三产业的要求,依据产业政策积极进行投资结构调整,保证基本建设投资的稳步增长。第三产业滞后是制约我省国民经济协调发展的一个突出问题,要大力发展金融、物资、商业、旅游、信息、房地产等为生产和生活服务的产业。继续实行投资方向调节税,加强对新开工项目的引导和管理,避免不合理的重复建设。今年,全省计划安排重点项目33项,其中国家重点8项,省重点25项。主要包括隔河岩水电站,黄麦岭、大峪口矿肥工程,阳逻、鄂州电厂,宜黄公路,武汉、黄石公路桥,天河机场、许家坪机场等。各地各有关部门要顾全大局,密切配合,确保重点工程按质、按期、高效建成。

积极支持三峡工程的兴建。举世瞩目、全国人民盼望已久的三峡工程即将兴建,这对加速我国现代化建设和我省经济的振兴必将起到巨大的推动作用。我们要积极、主动为工程建设承担应尽的义务,全力以赴做好各项后勤保障服务工作。同时,围绕工程建设,搞好统筹规划,发展一批与工程建设相关的产业。

(四)做好财政、金融工作,努力筹措和盘活资金。财政工作要狠抓增收节支,力争收支总量平衡。进一步抓好替代财源和乡镇财源建设,帮助国营大中型企业提高效益;坚持依法治税,强化税收征管,确保财政收入任务的完成。加强国有资产管理,提高资产营运效益。今年各级政府要按照复式预算的要求,对经常性预算实行硬约束;建设性预算要做到有多少钱办多少事。要牢固树立过紧日子的思想,坚决反对奢侈浪费,严格控制支出增加。

金融工作要贯彻“控制总量,提高效益”的货币信贷方针,逐步建立和完善信贷资金“借、用、还”的良性循环机制,保证经济发展对资金的合理需要。放活农村信用社,扩大农村信贷业务。大力组织储蓄存款,力争今年全省人均新增储蓄 130 元。多渠道筹集建设资金,着力调整信贷结构。

(五)大力推进科技进步,发展教育事业,提高国民经济的整体素质。突出抓好 500 项先进成熟科技成果的应用转化,力争使登记的省部级以上科技成果应用率达到 80% 以上;继续抓紧实施“星火”、“燎原”、“丰收”计划,并使之有机结合起来,发挥综合效益。有计划地动员和组织科技人员下厂下乡,加强对技术推广的具体指导,搞好技术服务承包;充分运用市场机制,多形式地组织技术贸易活动,拓宽科技成果转化的渠道。切实抓好 290 项重点科技攻关课题的研究。

加快高新技术发展步伐。突出抓好 20 项“火炬”计划项目的实施,在机电一体化、光纤、激光、生物技术等领域,努力开发一批技术档次高、相关性强的高新技术产品及产业。继续办好武汉东湖高新技术产业开发区,支持各地和有条件的企业发展高新技术产业和产品。

推动科技进步,提高劳动者素质,基础在教育。要进一步深化城乡教育综合改革,在巩固和发展基础教育、优化高等教育结构、促进全日制普通教育进一步面向经济建设的同时,把发展多种形式的职业技术教育、成人教育、职工培训放在更加突出的位置,为经济建设培养和输送更多的实用人才。

知识分子在现代化建设中具有特殊重要的作用,要努力为知识分子创造必要的工作和生活条件,鼓励他们深入经济建设第一线,更好地发挥聪明才智。切实贯彻放活科研机构和科研人员的有关政策,对有突出贡献的知识分子给予重奖;允许科技人员在完成本职工作的同时,合法从事第二职业,提倡开展“星期天工程师”等活动。大力宣传优秀知识分子的模范事迹,在全社会进一步形成尊重知识、尊重人才的良好风尚。

发展经济的根本目的,是不断改善人民的物质文化生活。今年,我省将按照国家的政策,适当提高行政事业单位职工的工龄工资和奖金,扩大对有突出贡献的知识

分子给予特殊津贴的范围,在提高效益的基础上增加企业职工工资收入,通过发展农村经济和适当提高粮食购价来增加农民收入。同时,进一步加快城镇住宅建设,抓好农村改水,努力改善人民的生活条件。

计划生育、合理利用土地和环境保护是我国的基本国策。要认真落实控制人口的政策法规,重点搞好农村和城市流动人口的计划生育管理,坚决把人口控制在国家下达的指标之内。合理利用土地,加强环境监督管理,促进环境保护与经济建设协调发展。

三、把握机遇,加快改革开放步伐

改革开放是推动经济和社会发展的强大动力。革命是解放生产力,改革也是解放生产力。九十年代,湖北的经济要上新台阶,逐步缩小与沿海发达地区的差距,根本的出路在于加快改革开放步伐。当前,我国的对外开放正出现由沿海向内地推进、重点向沿边和沿江延伸的新态势。特别是加速浦东开发和三峡工程即将兴建,为我省九十年的经济发展提供了前所未有的机遇。我们一定要把握有利时机,进一步解放思想,大胆创新,在改革开放上迈出更大的步子。

(一)深化改革,为经济发展注入新的活力和生机

今年我省改革的基本思路是:重点转换企业经营机制,特别是搞好国营大中型企业,有步骤地把企业推向市场。以此为中心,加快流通体制改革步伐,培养各类市场;积极推进住房、社会保障和医疗制度改革;转变政府职能,强化宏观经济调控。同时,继续深化农村改革。

第一,深化企业改革,转换经营机制,增强企业尤其是国营大中型企业的活力。要用三年左右时间基本完成企业经营机制的转换,今年力争有 30% 左右的企业在内部改革上取得突破性进展。

以打破“三铁”为突破口,进一步理顺职工与企业的关系。要在认真贯彻《企业法》和中央、省有关搞好大中型企业的政策措施的同时,着力深化企业内部改革。改革企业人事制度,打破“铁交椅”,建立干部能上能下的机制。积极推行干部“聘任制”,通过竞争择优选择干部。改革劳动用工制度,打破“铁饭碗”,建立起竞争上岗和职工能进能出的机制。所有职工都要与企业签订劳动合同,并实行择优上岗。对优化组合下来的富余人员,要通过多种方式妥善安置。允许试点企业把 1% 的职工交由社会重新安置。改革企业内部分配制度,打破“铁工资”,建立起按劳分配的机制。在不突破工资总额的前提下,企业可以根据经营状况,自行确定内部分配形式和职工工资的升降。适当拉开分配档次,易岗易薪,破除平均主义。省政府选择 200 家企业进行试点,以积累经验,推动这项工作全面展开。

完善承包制,理顺国家与企业的关系,健全和强化企业自负盈亏机制。严格履行承包合同,按政策和合同

该上交财政的要上交,该给企业的要坚决给。完不成上交任务的,由企业用自有资金弥补,并相应减少职工奖金直至扣减一定数额的工资。对长期亏损、资不抵债而又扭亏无望的企业,坚决实行关停并转,有的要依法破产。有条件的企业,要积极推行全员风险承包、资产承包、投入产出总承包和税利分流、税后承包等多种承包形式。继续抓好冶钢、鄂钢、省汽车工业公司和省化工厂四家企业学首钢试点,在医药、汽车、黄金、烟草、交通等行业试行投入产出总承包。

积极试行股份制,推动企业间的兼并、联合和组建企业集团工作。股份制是筹集建设资金的一种有效方式,有利于促进政企职责分离、转换企业经营机制。今年,我们准备选择少数经营情况好的企业,经国家批准进入深圳、上海的股票市场,积极争取国家批准我省一批企业在内部发行股票。同时,鼓励法人之间相互持股、参股,鼓励有条件的企业集团(公司)大胆试行引进外资的股份制以及吸收其它经济成份的合资股份制,推动企业集团向紧密型、实体化方向发展。正在组建的湖北棉纺集团、东风轮胎集团和湖北农机集团,要按股份制方式组建。大中型企业内部可实行分级核算或“一厂两制”,对一些中小企业可实行放开经营。

要完善企业领导体制。进一步发挥党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长负责制,全心全意依靠工人阶级。

第二,大力推进流通体制改革,积极培育和发展市场。流通滞后、市场发育缓慢是制约我省经济发展的突出矛盾。今年,要在国营商业、供销社全面推行“四放开”改革;在粮食企业试行政策性经营和自营两条线分开管理的办法,选择几个不同类型县(市)进行全面放开粮食经营的试点;积极发展一批直接为企业服务的原材料配送中心;在商业、物资部门组建若干个企业集团和经营联合体;继续发展工商、工贸联合。要采取更加积极的措施引导,鼓励集体、个体和私营经济健康发展。有重点地在一些基础较好的边境集镇建设一批省际周边贸易市场;在东北、新疆、广西、内蒙等边境开放点开设我省边贸窗口企业,扩大湖北产品销售;在国外、境外增设一批窗口,扩大对外贸易。大力培育和加快发展生产资料、资金、技术、信息、劳务、人才等生产要素市场,加强市场法规建设和监督管理,坚决打击制造、销售伪劣商品行为,切实保护生产企业和消费者利益,逐步形成公平、统一、健全、可调控的市场体系。

第三,深化金融体制改革,强化金融在经济发展中的调控作用。充分发挥人民银行的宏观管理职能,综合运用金融手段调控货币总量,搞好资金综合平衡。建立健全专业银行自我约束机制,建立起企业信誉评估、银行资产风险抵押贷款、审贷分离和资产负债比例管理体

系。适当增加省人行的调控能力,从各专业银行集中3%的新增存款作为省级金融调控手段,重点用于推进企业技术进步和支持新产品开发。尽快健全全省同业拆借、证券发行转让、外汇调剂集中交易的“三位一体”金融市场,认真做好不上市股票的发行工作;积极开展金融房改业务;抓紧在港澳地区建立我省金融对外“窗口”,努力融通资金。

第四,加快住房、医疗、社会保障制度改革步伐。今年8个省辖市住房改革都要起步,其它地市县也要加快改革步伐。医疗制度改革,要在保证医疗、克服浪费的前提下,全面实行医疗单位管理公费医疗和个人少量负担医疗费的办法。社会保障制度改革的重点是搞好职工养老保险、待业保险、工伤保险、逐步建立由国家、企业、个人共同负担费用的社会保障制度。

第五,进一步深化农村改革。在继续稳定家庭联产承包制的同时,重点加强农业社会化服务体系建设。要按照“提高县一级、完善乡一级、强化村一级”的要求,组建多种经济成份、多渠道、多形式、多层次的服务组织,为农民提供产前、产中和产后的综合配套服务。对区域性的支柱产业,要按照农工商、产供销一体化的要求,实行“一条龙”服务。组建社会化服务组织要坚持自愿的原则,着力于做那些单个农户做不到或做不好的事情,最大限度地发挥集体经济的优越性。积极开展县级综合改革,有步骤地把县有关部门设在乡镇的大部分机构下放到乡镇管理,更好地发挥乡镇一级组织管理农村经济的作用。

第六,从转变政府职能入手,加强和改善宏观调控。按照政企职责分开原则,进一步理顺政府与企业、政府综合部门与专业部门的关系,积极探索并建立省级宏观调控机制和体系。综合经济管理部门要集中精力抓好总量控制和综合平衡,依据产业政策加强投资管理,切实避免不合理的重复、盲目建设,推进结构调整,提高宏观效益。行业主管部门要按照“指导、协调、监督、服务”的原则,认真履行行业管理职能。进一步改进调控方法,充分发挥财政、信贷、税收、物价等经济杠杆在宏观调控中的作用,逐步变直接管理为主为间接管理为主。进一步缩小指令性计划的比重,扩大市场调节的范围;有计划地放开省管的一些供过于求或供需基本平衡的产品价格,对计划内外价格接近的产品实行价格并轨。更好地发挥审计、统计、工商等部门对经济运行的监督作用。

(二)进一步解放思想,放宽政策,开拓对外开放的新局面

扩大开放,是加快湖北经济发展的一项战略措施。全省上下都要自觉克服“内陆意识”,增强对外开放的紧迫感和责任感,拓宽视野,放宽政策,开拓对外开放的新局面。

第一,以武汉为龙头,以长江经济带为主线,以三峡工程上马为契机,加速开发“两江”(汉江、清江)、“两线”(京广、汉渝),全面扩大对外开放,努力形成不同层次、重点突出、对内对外全方位开放的新局面。长江经济带要按照分段开发、逐步推进的要求,重点抓好武汉及鄂东三角地带的开放开发。武汉市要充分利用武汉港对外开放和省里创造的条件,加快“两区”(东湖高新技术产业区、沌口轿车产业开发区)、“两港”(武汉港、天河机场)建设步伐,以增强对内外开放的辐射力和吸纳能力,更好地发挥龙头作用。鄂州、黄石、黄冈要与武汉互为依托,重点发展各具特色的外向型经济。宜昌要抓住三峡工程上马的有利时机,以开发促开放,努力在全省开放格局中形成新的支撑点。这样我省就可以形成东部呼应浦东、西部紧接三峡,带动江汉平原的开放开发态势。“两江”、“两线”的开放开发,重点是发挥现有资源和产业优势,突出抓好武汉、十堰、襄樊、孝感、荆门等市以汽车、石化工业为主体的产业开发,发展以江汉平原为主体的创汇农业,以及以水电资源为主的清江开发,形成以资源开发带动产业开发、以产业开发拓展经济优势的新局面。

第二,加快现有各类经济技术开发区建设,办好对外开放“窗口”。进一步完善优惠政策,在开发区采取类似特区的办法,以吸引更多的外商投资。东湖高新技术产业开发区要尽快办成以高科技为主体的外向型基地。葛店开发区要坚持走以项目带开发、滚动发展的路子,加快招商步伐,尽快兴办一批外向型经济实体。继续向国家争取将汉阳沌口、襄樊油坊岗和十堰白浪列为国家汽车产业开发区。宜昌东山、孝感、黄冈等开发区以及其它改革开放试验区,要努力探索各具特色的路子。在办好现有开发区的同时,积极争取国家批准在葛店建立保税加工区。

第三,努力改善投资环境,更大胆地吸收和利用外资。今年利用外资的金额要力争突破3亿美元,兴办“三资”企业力争达到300家。下决心加强能源、交通、通信等基础设施建设,重点加快天河国际机场、武汉和黄石长江公路大桥、宜黄公路以及40万门程控电话、4万门移动电话等项目建设,年内抓紧武汉港对外轮开放以及开通武昌至福州、宜昌至上海的铁路运输,配合铁道部搞好京九铁路在湖北段的规划;参照沿海地区经验,进一步放宽外商投资的政策,减少审批环节和程序,实行对外一个口,服务“一条龙”的办法,提高办事效率。按照国家产业政策,引导外资重点投向基础产业、高新技术产业、技术先进型企业 and 出口创汇型企业。把利用外资同老工业基地改造有机结合起来,尽可能多地利用原有老厂,采取“嫁接”的方式同外商合资合作。积极利用国外政府贷款和国际金融组织贷款,以加强重点项目建设。

第四,大力拓展多元化国际市场,努力扩大外贸出口。继续深化外贸体制改革,加快实施多元化出口战略。努力扩大对东欧、独联体、东南亚、中东、南美以及南朝鲜、台湾等地区的出口,全方位开拓国际市场。以提高产品质量为先导,优化出口结构,增强出口产品的竞争力;推进工贸、农贸、技贸结合,加快组建一批农工技贸企业集团或经济联合体,增强出口实力。简化商务人员和“三资”企业人员出国审批手续。积极发展对外经济技术合作和劳务输出,拓展海外市场,带动产品出口。

第五,充分发挥涉外部门对外联系广、渠道多、信息灵敏的优势,增强湖北整体对外开放的合力。

四、加强社会主义精神文明建设和民主法制建设

加强社会主义精神文明建设和民主法制建设,是建设有中国特色社会主义的本质要求,也是促进物质文明建设的强大动力。各级政府必须坚定不移地贯彻执行“两个文明”一起抓的方针,继续保持社会稳定,巩固发展安定团结的政治局面,努力使精神文明建设、民主法制建设和各项社会事业在新的一年里取得新进展。

做好思想文化工作,推进社会主义精神文明建设。

按照政企职责分开的原则,积极推进政府机构改革。

加强社会主义民主法制建设。

搞好社会治安综合治理,为改革和建设创造一个安定的社会环境。

深入开展拥军爱民、拥军优属活动,巩固军民警民团结。

五、转变作风,加强廉政勤政建设,狠抓各项工作的落实

今年我省改革开放要迈出更大步伐,经济建设要加快发展,面临的任务繁重而又艰巨。各级政府和各个部门务必以改革开放为己任,服务经济建设,自觉改进作风,廉政勤政,确保各项工作的落实。

政府机关的廉洁问题是关系到党和国家兴衰存亡的大事,必须高度重视。要深入持久地开展反腐败斗争,抓住群众反映强烈的热点问题,不断把整治“三乱”、纠正行业不正之风的工作引向深入。各级领导要率先垂范,严于律己,做勤政、廉政的带头人。今年,必须下大决心突出解决好以下几个方面的问题:一是要切实减轻农民负担,坚决把农民负担减到合理的幅度内。同时,对企业的摊派、强行赞助,也要坚决制止。二是除治安检查和在林区设立的木材检查站外,省内其它的公路检查站卡一律撤除,努力做到荆楚大地畅通无阻。三是彻底清理擅自着装。四是坚决刹住公费吃喝、送礼风。继续清理整顿报刊杂志。除党报党刊、政刊等主要刊物外,任何部门一律不准以行政手段向基层和群众强行摊派订阅。

改革是前无古人的伟大事业,要把改革和建设搞上

去,必须坚持实事求是的思想作风和工作作风,求真务实,坚决反对形式主义,狠抓各项工作的落实。凡是有利于发展生产力、有利于增强综合国力、有利于改善人民生活的改革措施和办法,要大胆地试,大胆地闯。对了的,就坚持;错了的,抓紧改正。当然,大的决策的出台,一定要坚持科学决策,尽量避免失误,但决不能因怕失误而不搞改革开放。要把鼓实劲、干实事、求实效、抓落实,作为改进工作作风的重点,认真抓出成效。各级政府

和各部门要进一步健全工作责任制,对主要经济指标实行目标管理。各部门要自觉克服官僚主义、本位主义,顾全大局,加强协调,积极、主动地为基层服务。各级领导要带头深入基层、深入群众,加强调查研究,总结新鲜经验,不断完善工作思路,以指导和推动面上工作;要坚决反对形式主义,多做少说,大力压缩文件、会议,减少应酬,制止不必要的检查评比,集中精力抓好工作落实。

专 文

1991年湖北经济综述

1991年是湖北省战胜特大自然灾害,各项改革取得明显成效的一年。国民经济保持稳定增长,社会供求总量关系继续改善,市场供应丰富,物价基本稳定,人民生活水平得到提高,为实现“八五”计划创造了一个良好的开端。1991年全年国民生产总值858.5亿元,按可比价格计算,比上年增长4.5%,国民收入为706亿元,比上年增长4%。存在的主要问题是,经济效益低下的状况尚未明显改观,财政困难,结构调整进展迟缓。

国民经济进一步好转的主要标志

一、供求关系继续改善

按现价初步测算,1991年社会总供给1315亿元,比上年增长7.9%,社会总需求1355亿元,增长7.7%,供求总量相抵,需大于供3%,处于基本正常范围。1991年的供求总量平衡与前两年相比具有不同的特点,1989年是紧缩需求条件下的平衡,1990年是微调需求控制力度下的平衡,1991年则是供求总量同步增长情况下的平衡,是积极的平衡。

二、工业生产全面回升,经济运行状况日益改善

1991年湖北省坚持将提高经济效益放在首位,广泛开展“质量、品种、效益年”活动,大力启动市场,强化销售,使工业生产摆脱长时间的低谷徘徊状态,保持全面回升的态势,1991年全部工业总产值达到1180.61亿元,比上年增长9.1%,其中乡及乡以上工业总产值首次突破千亿元大关,达1039.75亿元,比上年增长9.1%。工业经济运行状况改善主要表现在三个方面:一是工业生产结构有所改善。从所有制结构看,由于贯彻落实一系列搞活全民企业特别是搞好国营大中型企业

的政策措施,全民工业主体地位增强,扭转了1990年主要依靠集体工业增长支撑局面。1991年全民所有制工业实现产值743.28亿元,新增产值53.59亿元,占全部工业新增产值54.2%,尤其是1990年一直在低谷中徘徊的大中型企业生产也明显回升,完成产值563.40亿元,比上年增长8.6%,新增产值42.4亿元,占全民工业新增产值的一半以上。集体工业继续发挥其经营灵活等优势,保持较快的增长速度,增幅为10.1%,其中乡办工业增长13.7%;从产品结构看,适销对路产品增长较快。一方面,随着投资需求和农业投入增加,建材、机械产品和支农产品显著增长,水泥、平板玻璃、电动机、汽车等增长13.1%至82.5%,合成氨、农药分别增长7%和20.6%;另一方面,对部分库存过大,销售不畅的轻纺产品实行限产压库,已初见成效,滞销和长线产品生产明显放慢。布、原盐、卷烟等仅增长0.2%至4.5%;缝纫机、手表、电视机、洗衣机等则下降5.8%至41.7%;二是产销循环改善,经济效益开始好转。据对全省县及县以上8731个独立核算工业企业统计,1991年完成工业生产总值718.1亿元,比上年增长15.8%,实现销售总值720.6亿元,增长21.9%;产销率达100.3%,比上年的95.4%提高了4.9个百分点。产销循环的改善,促进了企业经济效益的回升,1991年预算内工业企业实现利税43.49亿元,比上年增长8.3%,亏损户469家,减少9.5%,亏损额4.21亿元,下降30.9%,定额流动资金周转比上年加快6天,产成品资金占用38.47亿元,下降3.3%。全民独立核算工业企业全员劳动生产率提高4.9%。资金利税率,销售利税率分别为14.5%和12.6%,高于全国平均水平。三是产品质量提高,新产品开发取得新进展。1991年湖北省列入“质量、品种、效益年”考核的各项质量指标全部达到

或超过目标。11个主要厅局和16个地、市、州考核的1690种主要工业产品中,产品质量稳定提高率为91.0%,比上年提高10.1个百分点;优质产品率34.2%,比上年提高7.8个百分点,全省有14项产品获国家质量奖,622项产品获省优质产品奖。与此同时,开发新产品增多,全年开发新品种4678种,新产品产值率达10%。

三、农业战胜特大自然灾害,获得较好收成

1991年是湖北省历史上罕见的大灾之年,各级党委和政府动员组织人民群众奋力抗灾,努力将灾害造成的损失减少到最低限度,使全省农业在大灾之年仍然取得了较好的收成。1991年全省农业总产值达408.9亿元,比1990年只减0.8%,主要农产品除粮棉减产外,其它均有不同程度的增长。1991年全省粮食总产量2244.1万吨(448.8亿斤),比上年减产231万吨;棉花总产49.11万吨(982.2万担),虽比上年减产2.61万吨(52.3万担),但仍是1986年以来第二个高产年;油料总产106.29万吨,总产、单产均创历史最好水平;多种经营喜获丰收,茶叶、蚕茧、烟叶、水果等分别增长4.9%至73%。

1991年湖北省抗灾救灾取得重大胜利,充分显示了我们党和政府的战斗力和凝聚力,显示了社会主义制度的优越性。

四、投资规模保持增长,投资结构有所改善

1991年随着增加投资的宏观调控措施逐步到位,投资总量有所回升,结构渐趋合理。全社会固定资产投资达168.19亿元,比上年增长16.4%,扣除物价因素,增长7.5%,其中全民单位完成固定资产投资119.07亿元,比上年增长18.7%。投资总量的回升,对推动工业生产、启动市场起了积极作用。其主要特点:一是地方项目增长高于中央项目。1991年全民投资中,中央项目完成投资比上年增长7.1%,地方项目投资增长24.6%;二是全民基建投资增长快于技术改造,全年全民所有制单位基建完成投资68.08亿元,比上年增长19.9%;更新改造投资完成37.72亿元,增长13.3%;三是生产性与非生产性投资趋向合理,居民住宅建设发展较快。1991年全省全民单位完成非生产性建设投资30.79亿元,比上年同期增长21.6%,扭转了近几年非生产建设投资相对不足的被动局面,其中住宅建设完成投资15.87亿元,增长25.8%;四是重点项目建设进度较快,一批具有重大社会效益的重点项目建成投产。1990年底,9项国家重点项目累计完成投资15.08亿元,24项省重点项目完成投资11.48亿元,重点项目完成投资占基建投资的39%。到1991年底,全省已有汉川电厂二号机组、武黄公路、武钢新三号高炉、枣阳石台寺泵站等重点项目或单项工程建成投产。

五、市场商品供应充裕,销售保持平稳增长

1991年随着经济的回升,商品货源充足、市场销售出现“持续、平稳增长”的发展态势。1991年社会商品零售总额达413.18亿元,比上年增长10.2%,扣除价格因素实际增长5.6%,已基本恢复正常。其主要特点:一是在城市市场持续增长的同时,农村市场销售逐步回升。1991年城市市场消费品零售额240.3亿元,比上年增长14%;农村市场上半年回升缓慢,进入下半年后回升加快,特别是11月份增幅达13.4%,全年实现销售122亿元,增长6.7%。二是居民消费层次提高,商品走势集中。在社会商业统计的30种主要商品中,增销的有13种。口味纯、包装新、营养好的高档食品,面料新、款式多的各种服装,多功能、高档化的家用电器等十分畅销。三是生产资料市场购销同步增长。1991年全省物资系统完成购进额128.24亿元,增长23.5%,实现销售额138.5亿元,增长24.4%。钢材、木材、汽车等产品销售分别增长19.2%至30.3%。

六、零售物价基本稳定,涨幅控制在计划目标内

1991年在经济环境相对宽松的条件下,国家先后调整了钢材、生铁、原油、成品油、煤炭、铁路货运等上游产品价格,调整了居民定量粮油销价,但由于市场商品供应充足,出台时机选择得当,市场物价总水平仍比较稳定。1991年全省零售物价总水平比上年上升4.3%。从动态发展趋势来看,全省零售物价总水平前四个月相对稳定,仅比上年同期上涨1.1个百分点,5—10月受粮油调价和特大自然灾害的双重影响,零售物价平均上涨6.7个百分点,其中粮油调价约占3.2个百分点;后两个月涨幅基本稳定。从商品分类情况看,食品类价格除粮油提价和灾后菜价有所提高外,基本保持稳定;日用机电和文娱用机电消费品由于经销单位竞相压价销售,其价格较上年有不同程度下降;农业生产资料价格上涨2.3%,低于上年2.9%的幅度。

七、对外开放又上新台阶,外贸出口取得新成绩

1991年是湖北省外贸企业实行自负盈亏新体制的第一年。为适应外贸承包的新体制,各级政府努力开拓国际市场,积极引进利用外资,改善出口商品结构,促进了对外开放的进一步发展,对外贸易呈现出口增长、收汇增加、经济效益开始好转的可喜局面。1991年全省外贸出口11.62亿美元,完成年计划的108.1%,比上年增长8.4%。湖北省对外开放的广度和深度不断拓展,其主要特点:一是出口商品结构趋向合理,机电产品出口持续增长。1991年省区出口中,农副产品累计出口1.46亿美元,占出口总值的18.2%,所占比重比上年减少2个百分点。工业品累计出口6.55亿美元,占出口总值81.8%,高于全国77.5%的水平,比上年提高2个百分点。纺织、服装、机械、保健用品、成套设备、烟草、电子

等已成为湖北出口的支柱产品。二是大宗商品出口保持稳定发展势头。1991年省直创汇100万美元以上的大宗出口商品达160种,比上年增长19种,其中出口创汇在500—1000万美元的商品达22种,出口额比上年增长43.1%,出口创汇在1000万美元以上的商品有12种,出口额比上年增长11.1%。三是在利用外资方面迈出新的步伐。省委、省政府增强开放意识,对引进外资采取了一系列有力的措施,推动了对外开放的进一步发展。1991年全年实际利用外资2.65亿美元,比上年增长56%,其中利用国外直接投资比上年增长60.1%,是近几年来增长最快的一年。1991年全省新批准“三资”企业228家,是上年的两倍多,创造了湖北省对外开放以来的最好水平。超过省政府提出的100家的目标,相当于1987年至1990年的总和。

八、金融形势相对平稳

为了适应促进国民经济正常循环、清理“三角债”、抗灾救灾、加强技术改造、扩大农副产品收购等方面的需要,各级金融部门贯彻控制总量、调整结构的方针,保证了金融形势的稳定。银行贷款增势减缓,存款继续保持较快增长。1991年银行新增存款97.87亿元,比上年多增加23.36亿元,增长24%,新增贷款117.45亿元,比上年少增加16.29亿元,增长16%,存款的增长快于贷款的增长,存贷差率由1990年的44.5%缩小到40.7%。在贷款总量控制的条件下,贷款结构进一步调整,用于农业生产、固定资产投资的比重提高,用于流动资金的比重下降。在新增的117.45亿元贷款中,流动资金贷款增加79.33亿元,比上年少增加34.15亿元,所占比例由上年的84.9%下降到67.5%,改变了过去85%的贷款用于流动资金的现象;固定资产贷款增加31.72亿元,比上年多增加19.41亿元,所占比例由上年的9.2%提高到27%。为了盘活资金存量,提高资金营运效益,各级银行把清理“三角债”作为搞活大中型企业和提高经济效益的突破口来抓,开展了六次大规模的清欠活动,银行共注入清欠资金10.97亿元,清理“三角债”42.96亿元,取得了1:3.92的清欠效果,对缓解企业间的拖欠,解决资金缺口起了积极的作用。

九、城镇居民收入继续增加,生活得到改善

1991年全省银行现金支出中,工资性支出总额达198.92亿元,比上年增长17.49%,扣除价格因素,实际增长9.91%。城镇居民人平生活费收入达到1432元,比上年增长10.6%,扣除价格因素,实际增长4.1%,城镇居民新增储蓄51.23亿元,比年初增长26.5%。

当前经济运行中存在的主要问题

一、经济效益低下的状况尚未明显改观,效益回升的基础脆弱。

从农业看,湖北省效益增势减缓,“七五”时期农民

人平纯收入年递增7.4%,比“六五”时期回落12.5个百分点。1991年农业受灾后,农民人平纯收入下降,人平只有626.92元(老口径为565.17元),比上年减少43.88元,下降6.5%,居全国第19位。从工业看,伴随生产、建设的回升,工业效益出现了改善的迹象。但总的看来,主要效益指标仍在低谷徘徊,远未达到历史最好水平。1991年,预算内工业百元产值实现利税16.86元,比1989年减少4.2元,百元销售收入实现利税13.0元,比1989年减少3.6元,百元资金实现利税14.5元,比1989年减少6.45元。从商业看,作为流通主体的国营商业效益很不理想。商业系统百元商品销售实现利润(补贴后)由1988年的1.34元下降到1991年的0.79元,国营商业实现利润由盈利0.66亿元转为亏损1.39亿元,商业系统1991年亏损补贴达2.42亿元。经济效益低下除资源配置不合理、成本上升、设备陈旧、技术水平不高等因素外,其症结首先在于产品结构老化、质量差,缺乏竞争能力。近三年的治理整顿,使多年来存在的涨价效益在激烈的市场竞争中基本消失,产品结构不合理已成为影响湖北经济效益的主体因素。据对全省258种工业产品分类排队,畅销产品仅占13.5%,平销产品约占66%,滞销产品超过20%以上。其次是分配关系不当,作为生产主体的企业自我发展能力弱,从近几年国家、个人、企业三者所得的变动趋势看,1988年全省全民工业三者的分配比例为60.9:22.4:16.7,1990年为60.5:25.1:14.4。这种分配关系使企业维持简单再生产资金90%靠银行贷款。农业情况则相反,1991年农民家庭上交国家税收基本稳定,但上交集体提留款人均达43.29元,增长18.2%,如果加上各种集资、摊派,则农民的负担数额更高。三是前几年经济过热、重复建设和盲目发展、部分生产能力过剩带来的后遗症。四是不平等的竞争机制,使国营大中型企业难以发挥应有的功能。

二、财政困难,收不抵支。

1991年全省完成财政收入95.09亿元,财政支出99.53亿元,财政继续呈支大于收的困难局面。地方财政这种局面的形成,首先是由地方财政本身特点决定的:特点之一,财政体制改革,弱化了地方财政增收的整体功能。在财政体制改革中,放权让利,减免税收已成为财政体制改革的主要手段,使财政资金的主体地位逐渐变为财政预算内、预算外、信贷资金三足鼎立的格局,财政收入占国民收入的比重已由1980年的19.6%下降到1991年的13.5%;特点之二,收入结构不合理,缺乏增收的内部条件。在全省财政收入中,工商税收占80%以上,而国营企业收入为负数,与全国财政收入中10%来自国营企业上缴利润相反;其次,经济发展不平衡,贫困县过多,缺乏增收的外部条件,在全省乡及乡以上工

业总产值中,中央直属企业所占比重高达 15.5%,这些企业大部分是效益较好的企业,但这部分收入难以进入地方财政,作为地方财政支柱的省属企业,其产值所占比重不足 9%,地县企业所占比重虽高达 72.8%,但由于税率上的差异,其对地方财政的贡献十分有限。全省有一半以上县靠财政补贴过日子,这些县的经济大部分以农业和以农产品为原料的加工业为主,经济基础比较薄弱。

三、更新改造投资仍然不足

增加更新改造投入是推动企业技术进步的一个重要因素,湖北省作为全国重要的老工业基地,其设备老化程度在全国各省市表现较为突出。为加快存量结构调整步伐,全国各省市在增加投资需求过程中,较大幅度地增加了技术改造投资。1991 年全国全民更新改造投资增长 20.1%,而湖北 1991 年只比上年增长 13.3%,低于全国水平。按目前水平计算,湖北省全民工业的更新改造周期为 16.5 年,高于全国平均 14 年的水平,与工业发达国家 4 年左右的更新改造周期差距更大。除资金制约因素外,全省更改投资不足的根源还在于:一是长期以来缺乏诱导和鼓励企业依靠更新改造投入,追求技术进步的利益机制,与新建企业在资金、利率、税率等问题上享受的优惠待遇不平等,致使企业更改投资动力不足。二是由于前几年宏观调控不力,所导致的部分加工工业生产能力和产品不适应市场的需要,使不少企业陷入两难境地;三是部分企业承包人有短期行为,对企业的资产增值缺乏长远的规划。

四、农产品流通渠道不畅,卖粮难、粮价低的问题仍然存在

据农调队对 15 个主要农副产品调查,1991 年农民家庭出售以上 15 种产品,因价格下跌,直接使农民人均减少收入 33.97 元。1991 年收入水平在 400 元以下的较低收入农户的比重已由上年的 13.7% 上升到 17.88%,加上连续几年农业生产资料价格居高不下,使农民普遍反映种粮无利可图。1991 年全省秋冬播面积 4306 万亩,比上年减少 3.07%,其中夏粮减少 3.18%,油菜籽减少 8.0%。这不仅直接影响到今年的农业生产,而且对全省国民经济所产生的影响也是相当大的。

根据 1991 年经济运行状况综合分析,1992 年湖北省应紧紧抓住当前经济发展的良好机遇,继续加快改革开放步伐,转换企业经营机制,增强企业活力,使湖北省经济在提高效益基础上实现新的飞跃。同时,要继续大力加强农业,保持农业的稳定发展,切实减轻农民负担,提高农民收入水平,实现经济的良性循环。

(吴中志 熊绍光)

1991 年湖北经济体制改革综述

湖北省是全国最早进行城市改革试点的省份,又是多层次的综合改革试点及各类单项改革试点较为集中的省份之一。80 年代,全省经济体制改革大体分为两个阶段。1979 年—1984 年为第一阶段,这一阶段主要是在农村全面推行家庭联产承包责任制,取得了举世瞩目的成功。1985—1990 年是第二阶段,这一阶段城市经济体制改革全面展开。企业实行了以厂长(经理)负责制为主的各种经营承包责任制,科教、计划、财税、金融、对外开放等方面进行了改革,加快了改革开放的步伐,取得了显著成效。这一时期的改革与探索,不仅给全省国民经济带来了前所未有的生机与活力,而且在一定程度上改变了原有的经济体制格局,在发展有计划的商品经济的过程中,逐步积累了一些经验。

80 年代经济体制改革的概述

一、改变了单一的所有制结构,以公有制为主体,个体、私营、外资以及其他非公有制经济成份得到了一定程度的发展;在国有和集体所有这两种公有制主要实现形式以外,出现了合作经济、法人间相互参股的股份制经济以及以公有制企业为依托的中外合资经济等新形式。到 1990 年,在全部工业总产值构成中,全民比重为 57.9%,集体为 36.8%,城乡个体为 4.5%,其他的 0.8%。到 1990 年底止,全省创办“三资”企业 284 家。

二、改变了公有经济的经营方式和经营形式。在农村,自 80 年代初以来,全省农村包括部分国营农场,普遍推行了家庭联产承包责任制,建立统分结合的双层经营体制,为集体经济找到了适应生产力发展的新的经营形式;在城市,按照政企分开、所有权和经营权分离的原则,初步改变了统收统支,国有国营的企业经营方式,企业的生产经营自主权有所扩大,自我改造、自我发展的能力有所增加,为独立的商品生产者和经营地位的真正确立创造了条件。自 1987 年以来,全省 90% 以上的工商企业推行了承包经营责任制。

三、改革了价格管理体制与形成机制,缩小了生产和流通领域的指令性计划,扩大了指导性计划,下放计划管理权限,逐步发展了各类市场,市场调节和价值规律的作用得到了一定程度的发挥。目前,在整个社会商品流通总值中,约有一半的商品价格,由市场决定。

四、在坚持中央必要的集中统一的前提下,明确并加大了地方政府在经济调节中的权利和责任,推动了区域经济的发展,并在经济发展的总格局中,初步展示了区域特色。

五、在坚持按劳分配主体地位的前提下,采用了其他分配形式,有效地激发了广大劳动者生产经营的积极

性、开拓精神和竞争意识。

六、对内对外开放有了显著进展,传统的城乡隔绝、地区封锁的半封闭型的经济,开始向积极利用区际与国际分工的开放型经济转变。以对外经济技术交流的进展为例,全省1990年外贸出口总额达到10.7亿美元,比1979年增长4.75倍。到1990年为止,全省通过各种形式利用外资合同金额达8.67亿美元。对外经济技术合作也有了一定的发展。

综上所述,80年代湖北经济体制改革取得较大成效,其经验是:(1)必须坚持改革的社会主义方向;(2)必须坚持计划经济与市场调节相结合的原则;(3)必须正确处理改革与发展的关系;(4)必须采用“先试点,后推广”、“区域创新”的改革推进方式。

1991年经济体制改革的基本情况

1991年是全省实施十年规划和“八五”计划取得良好开端的一年。全省改革出现了环境改善、份量加大、重点突出的良好态势。尤其是9月中央工作会议作出了进一步搞好国营大中型企业的部署之后,全省以搞好企业特别是国营大中型企业为中心的改革步伐加快。为此专门制定了搞好国营大中型企业的34条政策,促进了全省经济的回升。

一、坚持以企业改革为重点,积极探索搞好企业特别是国营大中型企业的途径。

深化企业改革是城市改革乃至整个经济体制改革的中心环节,全省在经济体制改革工作中,自始至终是围绕着深化企业改革、搞活企业展开的。

1. 在巩固和完善承包经营责任制的基础上,顺利地实现了两期承包工作的衔接。1991年初,全省各地和有关部门都全面总结了第一轮承包的经验,认真分析了存在的问题,提出了“充实承包内容,健全指标体系”的思路,这对第二轮承包有着深化内涵、完善外延的积极作用。在承包内容、承包形式、承包期限和承包经营者的选择等方面,有了进一步完善和提高。1991年,全省预算内工业企业承包面仍达到98%,大中型企业承包面达到96%,基本实现了两期承包平稳过渡。同时进行了行业承包的探索,在对省汽车工业总公司、省医药总公司、省黄金公司、省烟草公司、省纺织总公司以及公路、煤炭等行业进行广泛深入调查基础上,完成了对省汽车工业总公司的行业承包。这些对于巩固治理整顿的成果,稳定和发展全省的经济形势,促进效益的好转奠定了良好的基础。

2. 组建和完善企业集团,促进了企业结构的优化和生产要素的合理流动。1991年,在贯彻全国企业集团工作会议中,一方面积极推广了武汉市、襄樊市企业兼并和企业联合的经验,通过小型企业的拍卖、企业承包企业、企业租赁企业、企业兼并企业以及企业之间的横

向联合,促进了生产要素向优势产业、优势企业流动。另一方面,对全省11个行业中的64户集团进行了调查研究,分类排队,按照形成群体优势,发挥综合功能,增强结构效益的原则,制定了企业集团的发展、巩固、完善改造的规划,并逐步付诸实施。这对于进一步增强全省宏观调控能力和资源、技术力量的合理组合提供了初步经验。11月省政府批准了襄樊轴承集团的成立,它将对全省发展企业集团起到积极的推动作用。

3. 税利分流和股份制试点工作进展顺利。荆门市和老河口市进行税利分流的试点,取得了初步成效,为今后更好地解决国家与企业的分配关系,增强国营大中型企业的活力和为各类企业创造一个平等竞争的环境作了有益的尝试。

4. 在重点抓好现有股份制企业的巩固完善的同时,抓了汉川商场向股份制转体的试点,各地市也组建了一批新的股份制企业。这些改革试验,对于增强经营者和职工的责任心、危机感有着积极的影响。

二、着力于流通体制改革,促进了市场的发育

1991年,全省流通体制改革,主要是在巩固多渠道、少环节流通格局的同时,重视了培育各类市场,特别是批发市场和生产要素市场。进一步发挥了国营商业的主渠道作用,尤其是发挥了国有大型批发企业吞吐物资、商品、调节市场的作用。一是省政府颁发了《关于在国合商业企业中推行“四放开”改革的通知》,在全省部分国合商业企业进行了经营、价格、分配、用工“四放开”经营试点;通过建立工商联营集团,积极发展了多种形式的联合体,改进了产需衔接方式,为搞活城乡市场,管好社会商业取得了新经验。继续发挥供销社在农村商品流通中的主渠道作用,全年在全省供销系统,推广了枝江县供销社深化内部改革、完善基础管理、健全约束机制的经验;扩大了按经济区域调整、建立基层社的试点;进一步巩固和完善了以供销、农技、外贸为龙头的农村社会化服务组织。二是物资体制改革稳步发展。1991年,在巩固和扩大资源、稳定销售渠道的基础上,进一步加强了横向经济联系,加强了生产资料市场的建设。省物资厅和沙市市联合在18个大中型企业着手进行了物资配送制的改革试点,积极探索了物资流通社会化的路子。三是粮食体制改革迈开了较大的步伐。1991年3月正式开办了湖北省粮食批发市场,对搞活湖北省粮食流通起到了一定的作用,在全国产生了较大反响。四是外贸体制改革效果显著,进一步完善了外贸承包经营责任制。对出口额、创汇和供货计划实行了省、地市进出口公司和自营出口企业层的承包,进出口公司真正做到了自主经营、自负盈亏。1991年,生产企业自营出口,经营效益显著,普遍盈利,全省外贸出口实现当年扭亏,出口额创历史最好水平。

三、物价改革迈出了新的步伐,宏观调控有所改善。

1991年的价格体制改革,根据国家的部署,大幅度调整了25年未动的平价粮油销价;对重要原材料和铁路货运等价格作了微调;对主要统配物资实行了计划内外价格并轨,由于方案设计稳妥,工作细致,方案出台没有引起社会经济震动,全省物价总水平基本稳定。在计划体制改革方面通过进一步缩小指令性计划范围和比例,加强了综合平衡工作。财税体制改革,主要是进一步推进了多层次的财源建设,尤其是补贴县和亿元县财源建设,收到了明显的成效。金融体制改革,在加强金融秩序管理的同时,大力促进了以拆借、证券、外汇为主的多功能统一金融市场的形成,并完善了农副产品收购资金的专项管理办法。

四、住房、社会保险和医疗制度的改革开始起步,综合配套改革的力度得到加强。

住房制度改革取得了明显的进展,制定了《湖北省城镇住房制度改革实施方案》(意见稿)。武汉市的房改方案即将出台,在全省引起了强烈的反响。通过贯彻全国第二次房改会议,加快了房改方案和有关配套政策的修订工作。部分房改试点地市和单位加快了房改步伐。据统计,全省售给个人的商品房达13万平方米,“解危”、“解困”达7000户。职工养老保险、待业保险、工伤保险,以及公费医疗制度等社会保障体制的改革,正在由点到面逐步展开,并越来越显示出在全面深化改革中的作用。

五、农村改革继续深化,党在农村的富民政策得到进一步贯彻。

湖北省是一个农业大省,农村改革是整个经济体制改革中的一出“重台戏”。全省农业在遭受特大洪涝灾害之后,仍取得了较好的收成,这与统分结合的双层经营体制的逐步完善是分不开的。尤其是经过抗灾斗争的实践,各地对加强农村社会化服务体系的建设,有了更充分的认识。科技推广、农作物植保、禽畜病害防治、良种繁育、农产品流通以及农业生产资料供应等服务网络建

设速度加快。同时,把发展农业与乡镇工业、发展粮棉油与多种经营有机结合起来,促进了农村经济结构的调整。另外,9个综合改革试点县市,对前一轮综合改革试点进行了回顾总结,肯定了成绩,分析了问题,研究了对策。石首等县市还为争取参加新一轮综合改革试点做了大量的准备工作。

六、对外开放取得较大进展。

随着改革的逐步深入,对外开放的意识普遍增强,各地都在积极创造条件,改善投资环境,积极吸引和利用外资。1991年,全省新批准“三资”企业228家,实际利用外资2.65亿美元,比上年增长56.4%,是湖北省历史上批准外商投资企业和利用外资最多的一年。东湖高新技术产业开发区,葛店、东山、孝感、黄冈经济技术开发区,以及沌口、襄樊、十堰汽车产业和宜昌东山、公安南坪等开发区的建设,都取得了新的进展。

回顾过去一年的改革实践,进步是明显的,但是与沿海及其他一些先进省市相比,差距还很大。主要表现在:一是商品经济意识还有待进一步增强,不少传统经济管理模式的陈旧观念还在一定程度上,制约着改革开放的进程;二是改革的力度不够,综合配套的协力性差,有些重大改革没有形成合力;三是大市场、大商业、大流通的格局没有形成,要素市场起步缓慢且规模小,还不适应把企业推向市场的需要。这些问题最终反映在经济效益下降趋势未从根本上扭转,财政赤字扩大,投入高、产出低,资金需求态势仍居高不下这些实质性问题上。

1992年是加快改革开放的一年,全省经济体制改革总的思路:坚持“一个中心,两个基本点”的基本路线;正确处理改革、发展、稳定的关系,注重解决经济运行中的突出矛盾与改革措施的妥善衔接;围绕调整结构,提高效益这个中心,重点转换企业经营机制,积极培育市场,加强配套改革,为新体制、新机制的建立探索新路子,促进湖北经济持续、稳定、协调地发展。

(夏祖新 车建国)

经济篇

综 合

【国民生产总值】 1991年,湖北省国民经济得到较快的发展。全年国民生产总值达858.47亿元,按1990年可比价格计算比上年增长4.5%。从价值构成看,物质生产部门创造最终产品价值728.61亿元,占国民生产总值的比重由上年的86.5%下降到84.9%,扣除价格因素的影响比上年增长3.7%;非物质生产部门提供的劳务价值达129.86亿元,占国民生产总值的比重由上年的13.5%上升到15.1%,比上年增长10.3%,大大高于物质产品生产的生长。全省每一社会劳动者平均创造国民生产总值3431元,比上年增长211元,增长2.8%,增幅提高了1.8个百分点。全省按人口平均计算的国民生产总值为1587元,比上年增长91元,增长2.4%。经济实力不论总量还是平均水平都有所增强。

【国民收入】 1991年全省创造社会总产值1813.14亿元,比上年增长6.3%。物质消耗1106.90亿元,物耗率(即物质消耗占社会总产值的比例)为61.0%,比上年提高了1.2%。国民收入为706.24亿元,比上年增长4.0%,国民收入占社会总产值的比例由上年的40.2%下降到39.0%。从国民收入的部门结构看,建筑业增长最快,全年生产净产值33.45亿元,比上年增长22%,占国民收入的比重由上年的4.0%提高到4.7%。其次是工业净产值达308.48亿元,比上年增长10.3%,占国民收入的比重由上年的41.5%上升到43.7%。运输邮电业和商业饮食业也有一定增长,全年净产值分别比上年增长3.7%和5.0%。上述四大物质部门共使全省国民收入增长了5.2%。而农业下降较多,全年农业总产值下降0.8%,同时,因农业投入增加、物质消耗上升,农业净产值仅达279.10亿元,比上年下降4个百分点,占国民收入的比重由上年的43.3%下降到39.5%。由于农业的影响,全省国民收入的增长速度减少了1.7个百分点。1991年,全省每一社会劳动者创造国民收入2822元,比上年增长135元,扣除价格因素的影响实际增长1.8%。从积累效果看,1991年每百元积累新增国民收入22元,比上年减少4元。按人口平均计算,1991年全省人平国民收入1305元,比上年增长57元,扣除价格因素的影响实际增长1.4%。

【三次产业比例关系】 1991年,三次产业的生产格局又有新变化。三次产业创造的增加值占国民生产总值的比重由上年的36.6:39.6:23.8变为32.6:42.0:25.4,其中,第三产业占国民生产总值的比重提高了1.6个百分点。产生这种变化的原因,一是农业总体生产水平下降,中间投入增加,新增价值减少,使其占国民生产总值的份额由上年提高2.4个百分点变为下降4个百分点。二是工业生产全面增长,固定资产投资增加,使第二产业发展较快,其占国民生产总值的比重由上年下降3.4个百分点变为上升2.4个百分点。三是第三产业发展较快,新增价值增长7.8%。因此,1991年全省国民生产总值的增长主要是靠第二和第三产业发展增加来实现的。因素分析的结果表明,由于第一产业的下降,使全年国民生产总值增幅减少1.8个百分点,而由于第二、三产业的增加,又分别带动全省国民生产总值增长了4.5个百分点和1.8个百分点。与此同时,近几年来第一产业劳动者人数增长速度加快,而第二产业劳动者人数逐年减少。因而在努力提高第一产业劳动生产率的同时,如何将第一产业的剩余劳动力转移到更为广阔的社会行业,促进国民经济的更快增长,以适应进一步改革开放的需要,将是湖北省经济发展面临的又一课题。

【农轻重比例关系】 农业和工业是全省的基础产业和支柱产业,在整个国民经济中占有举足轻重的地位。1991年,全省工农业总产值1541.07亿元,占社会总产值的85.0%;工农业净产值587.58亿元,占国民收入的83.0%;工农业增加值606.80亿元,占国民生产总值的70.7%。农业、轻工业和重工业的总产值之比由上年的28.5:33.8:37.7变为26.3:34.5:39.2,净产值和增加值之比由上年的51.1:21.0:27.9变为47.5:22.4:30.1。

【积累与消费比例关系】 1991年,全省积累与消费均有所增长。在国民收入使用额中,消费与积累的比例由上年的70.8:29.2变为70.5:29.5,即积累率提高了0.3个百分点。全年消费总额达485.58亿元,比上年增长2.8%;积累总额达199.65亿元,比上年增长5.4%,且高于消费的增长速度。

从消费内部结构看,居民消费略有增加,其中农业居民由于受生产下降的影响,而收入减少,全年消费额为255.50亿元,仅比上年增长0.62亿元,若扣除价格

因素的影响,则下降3.2%。非农业居民消费继续增长,全年消费额达166.28亿元,扣除价格因素的影响,实际比上年增长6.2%。全省人均消费水平达780元,比上年增加21元。其中农民消费水平为609元,比上年减少12元;非农业居民消费水平达1366元,比上年增加129元。农业居民与非农业居民消费水平之比,在上年扩大到1:1.99的基础上又扩大到1:2.24。

从积累内部结构看,在积累率提高的同时,积累的质量也有所提高。其表现一是由于全社会固定资产投资增加,使固定资产积累增加较多。全年固定资产积累额达97.25亿元,比上年增长30.4%,固定资产积累额占国民收入使用额的比率由上年的11.1%上升到14.1%。与此同时,由于加强了三项资金的压缩工作,流动资金周转速度加快,银行流动资金贷款增加的速度较之去年大幅度下降,使全年流动资产积累额比上年减少。据统计,全年流动资产积累额达105.60亿元,比上年下降10.2%,流动资产积累额占国民收入使用额的比率由上年的16.1%下降到15.3%。二是生产性与非生产性积累比例得到调整。由于全社会固定资产投资中生产性与非生产性的比率由上年的64.0:36.0变化为64.6:35.4,使得固定资产积累中生产性和非生产性的比例关系进一步得到改善。全年固定资产积累中生产性积累达63.38亿元,比上年增加20.15亿元;非生产性积累达33.87亿元,比上年增加6.00亿元,两者占固定资产积累额的比例由上年的60.8:39.2变为65.2:34.8,生产性积累的比例明显提高。

【财政收入与国民收入比例关系】 国民收入是财政收入的主要源泉,这些年来,全省地方财政收入(指财政预算内收入)占国民收入的比率呈逐年下降的趋势。1991年,情况有所好转,全省地方财政预算内收入为95.09亿元,比上年多17.24亿元,增长22.1%。与现价国民收入增长6.8%的速度相比,高15.3个百分点,其占国民收入的比率为13.5%。因而,如何运用财政税收杠杆,努力增加财政收入,提高财政收入占国民收入的比率,以增强政府调控和管理经济运转的实力,应引起高度重视。(王德新)

人 口

【综述】 据对31个县(市、区)抽样调查,湖北省1991年人口出生率为20.7‰,比上年下降了0.9个百分点;人口死亡率为7.4‰,比上年高0.1个百分点;自然增长率为13.3‰,比上年降低了1个百分点。由此计算,1991年末全省总人口为5512.33万人(公安年报数为5446.83万人),比上年末增长1.3%。1991年全省人口出生率下降的原因主要是:(1)各地采取了坚决有力

的措施,狠抓计划生育,使人口控制工作取得了明显成效。据有关资料推算,1991年因计划生育采取各种补救措施而使人口出生率比上年降低1.8个百分点。(2)受旧思想影响,部分人认为农历1991年是羊年,结婚生孩子不吉利,因而本年度结婚人数大为减少。

同1990年相比,全省各年龄育龄妇女生育率发生了较大变化。15—19岁组比上年上升1.1个百分点,20—24岁组上升7.9个百分点。而25岁以上各年龄组均有所下降,尤以25—34岁下降最为显著。25—29岁和30—34岁组分别降低了34.4和17.2个百分点。生育率的这种变化,造成低龄组生育堆积现象,使得育龄妇女生育峰值更加突出。这主要是由于育龄妇女婚育年龄提前,早婚生育人数增加。经计算,1991年全省15—20岁妇女生育婴儿8.05万,占当年全部出生数的7.1%。因此必须强化《婚姻法》,大力宣传、鼓励晚婚晚育,坚决杜绝早婚早育。

在年龄构成方面,由于近几年出生人口大量增加,使得少年儿童占总人口的比重有所上升。在全省总人口中,0—14岁少儿占29.0%,比上年提高0.5个百分点;15—64岁占65.5%,比上年降低0.5个百分点;65岁以上老人占5.5%,同上年比重一致。少年儿童比重上升,导致劳动年龄人口总负担系数也随之上升。1991年全省劳动年龄人口总负担系数为52.6%,比上年上升1.2个百分点。

【家庭户规模和结构】 1991年,湖北省家庭户人口规模进一步缩小。据抽样调查资料计算,全省平均每个家庭户有3.98人,比1990年人口普查时的4.01人少0.03人,比1982年人口普查的4.53人减少0.55人。随着家庭户规模的变动,其结构也发生了变化。在全省家庭户总数中,3至4人户占53.4%,比1990年人口普查上升1.6个百分点;而5人以上户占32.4%,下降了1.2个百分点。大家庭户比重下降,3人户和4人户比重上升,因而以夫妻和子女组成的核心家庭(多为一对夫妇和1至2个子女)成为全省家庭户的主体,占全部家庭户数的65.5%。目前,全省家庭户的户主以男性居多,以青壮年居多。1991年全省家庭户户主中,男性占85.6%,25—59岁占82.1%。这种状况除受传统思想影响外,另一个原因就是他们在社会经济生活和家庭生活中占有主导地位。

【户口状况和性质】 按照调查对象的性质,常住人口通常划分为四种类型,即“四种人”。在全省总人口中,常住地和户口登记地均在本县、市的占98.3%;户口待定和无户口的占0.7%;住本地一年以上,户口在外县、市的占0.9%;住本地不满一年,离开户口登记地一年以上的占0.1%。后三种人被称为人户分离人口,他们占总人口的比重为1.7%。由此计算,全省年末总人口中

人户分离人口多达 94 万人。人户分离人口在构成上的突出特点就是年龄分布比较集中。人户分离人口中,0—4 岁占 26.7%,15—29 岁占 34.1%。这主要是因为 0—4 岁人口中,有许多是因计划生育超生而成为无户口人口,他们占全省户口待定和无户口人口的 57.6%;而 15—29 岁则更多的是商品经济活动中的流迁人口。

【人口迁移】1991 年,全省人口迁入率为 14.2%,迁出率为 21.2%,总迁移率为 35.4%,与历史上一概不超过 20%相比,其迁移率较高。分市、镇、县人口来看,全省市镇人口迁移变动更为频繁。市人口迁入率为 26.1%,迁出率为 28.3%,总迁移率为 54.4%;镇人口迁入率为 21.2%,迁出率为 28.7%,总迁移率为 49.9%;县人口迁入率为 10.5%,迁出率为 18.6%,总迁移率为 29.1%。全省人口迁移主要集中在省内,并且更多地局限于市镇和县内。在全部迁移人口中,属省际迁移变动的占 6.4%,属省内迁移的占 93.6%。其中跨市镇和县的迁移变动占 15.4%,市镇和县内的迁移占 78.2%。在年龄构成方面,迁移人口以青年为主体。迁入人口中,15—29 岁青年占 68.6%;迁出人口中,15—29 岁占 63.4%。在性别构成上,省际迁移多是以男性为主的务工经商、工作调动和工作分配型人口;而省内迁移则多是“男娶女嫁”的婚姻迁移型人口,因而女性迁移比男性多。1991 年跨省迁移人口中,男性占 68.5%,女性占 31.5%,男性为女性的 2.2 倍;省内迁移人口中,男性占 34.3%,女性占 65.7%,女性为男性的 1.9 倍。

【计划生育概况】由于省委、省政府和有关部门制定了一系列切实可行的人口控制政策和措施,全省上下各级都成立了由党政主要领导负责、各有关部门参加的人口与计划生育领导小组,形成了一把手亲自抓、分管领导具体抓、各部门配合抓、一级抓一级的格局,并且层层落实了计划生育目标管理责任制,从而使本年度人口控制工作取得了较好成效。据人口抽样调查资料计算,1991 年全省共出生婴儿 114.11 万人,比上年减少 3.38 万人。全省已婚育龄妇女人数,1991 年达到 1 005.17 万人,其中采取各种节育措施的有 895.10 万人,比上年增加 38 万人;节育率为 89.1%,比上年上升 1.8 个百分点。全省一个孩子的家庭已领取了独生子女证的由 1990 年的 131.13 万上升到 144.76 万,增加 13.63 万;独生子女领证率也由 13.2%上升到 14.4%,提高 1.2 个百分点。(蔡受清)

劳动工资

【社会劳动者】1991 年末全省社会劳动者人数达 2 521.62 万人,比上年末增长 1.6%。随着经济回升,就业面有所扩大,劳动者负担系数下降。社会劳动者人数

占人口总数的比重为 46.3%,比上年末提高 0.6 个百分点;每百名社会劳动者负担的人口数为 216 人,比上年减少了 3 人。由于农村劳动力继续向第一产业回归,工农业劳动者比例继续扩大,第一产业劳动者所占比重继续回升。1991 年末农业劳动者人数为 1 548.16 万人,工业劳动者人数为 413.67 万人,工农业劳动者比例在上年由 1:3.51 扩大到 1:3.63 的基础上继续扩大,达到 1:3.74。第一产业劳动者所占比重继上年回升 0.36 个百分点后又回升 0.3 个百分点,达到 61.4%。从全省社会劳动者城乡分布来看,城镇社会劳动者人数为 747.76 万人,占 29.7%,农村劳动力(不含外出合同工、临时工)为 1 773.86 万人,占 70.3%。

在城镇社会劳动者中,职工人数稳步增长,合同制工人队伍不断壮大,个体劳动者人数有所增加。随着劳动合同制的不断改进和完善、全员劳动合同化管理试点的扩大,合同制工人队伍不断壮大,由上年的 69.04 万人增加到 79.37 万,占全部职工人数的比重也由上年的 13.2%提高到 14.7%。职工人数随着国民经济的全面回升、改革开放步伐的加快而稳步增长,1991 年末达到 716.09 万人,比上年增长 2.5%。尤其是各种合营单位职工人数已达到 3.09 万人,比上年翻了一番。个体劳动者人数达到 31.67 万,比上年增长 1.8%,扭转了上年下降的趋势。

【劳动就业】湖北劳动就业领域继续贯彻“三结合”的就业方针,进一步治理就业环境,调整就业结构,重点开拓以集体经济为主的多种就业渠道,积极扶持集体、个体经济特别是劳动就业服务企业的健康发展,注意抓好特困待业人员的安置。全年共安置待业人员 18.6 万人,其中特困待业人员 1 万多人,待业率控制在 2%以内,稳定了就业局势。同时,劳动就业服务体系得到完善和发展,全省职业介绍和劳务交流机构发展到近 300 个,共为 25 万名各类求职人员提供了服务。就业培训工作稳步开展,全省就业前培训结业人数达 9 万多人;劳动就业服务企业不断壮大,从业人数已达 28 万人。

【职工工资】职工工资总额同经济效益挂钩的改革得到了巩固和发展,挂钩企业达到 3 100 多户,职工 197 万多人,占全省地方全民企业职工总数的 70%。工资总量的宏观调控能力随之得到增强,职工工资总额保持了稳定适度增长的势头。据统计,1991 年全部职工工资总额达 147.01 亿元,比上年增长 12%,其中全民单位职工工资总额为 118.05 亿元,比上年增长 11.4%。职工工资中标准工资所占比重增大,奖金和补贴所占比重缩小,工资结构有所改善。1991 年全部职工标准工资为 95.64 亿元,占工资总额的 65.1%,比上年提高了 0.9 个百分点;奖金为 20.44 亿元,占工资总额的 13.9%,比上年降低了 0.3 个百分点;物价补贴为 13.78 亿元,

占工资总额的 9.4%，比上年降低了 0.3 个百分点。

1991 年机关事业单位没有出台调资措施，职工实际工资水平出现下降趋势。尤其是省属机关职工的工资水平最低，增加额最少，增长最慢，实际下降幅度最大，成为今年职工工资变化中的一个重要特点。1991 年全部职工平均工资为 2 801 元，比上年增长 9.4%。其中全民单位职工平均工资为 2 213 元，比上年增长 8.2%，扣除物价上涨因素，实际比上年增长 1.9%。在全民单位中，省属机关职工平均工资为 1 947 元，比中央在鄂企业、事业、机关职工分别低 1 027 元、509 元和 445 元；比省属企业、事业职工分别低 235 元和 314 元，比地市县属企业、机关职工分别低 137 元、28 元。省属机关职工平均工资比上年仅增加 49 元，而其它各级各类单位中增加最多的为 282 元、最低的也有 62 元。省属机关职工平均工资比上年增长 2.6%，扣除物价上涨因素，实际比上年下降 3.4%；而其他各级各类单位中增长最快的为 10.5%、最慢的也有 2.8%。

另外，企业内部分配制度改革有了新的进展。1991 年全省确定 88 户企业开展岗位技能工资制试点，其中 75 户企业进入岗位劳动测评阶段，13 户企业基本完成岗位劳动测评，已转入培训考核、择优上岗阶段。这项改革使长期以来的铁工资制度受到了有力的冲击。

【社会保险】 湖北省全民企业职工养老保险基金统筹进一步巩固和发展。参加统筹的固定职工达 246 万人，离退休职工达到 46.2 万人，合同制工人达到 62 万人，基金征集入库率达到 92% 以上，完成了全民企业养老保险统筹向省级过渡的准备工作，保障了职工离退休后的生活。据统计 1991 年全民企业离退休人员平均离退休金为 1 510 元，相当于全民职工平均工资的 68.2%。若加上生活补贴和物价补贴，则相当于全民职工平均工资的 82.8%，基本上保障了离退休职工的生活。另外，还扩大了养老保险的覆盖面，已有 8 个地市计 4.5 万名全民企业城镇户口临时工实行了社会养老保险，集体企业实行养老保险社会统筹的县市增加到 31 个，“三资”企业中中方职工的社会养老保险已在 4 个地市实行。城镇个体劳动者养老保险统筹也在部分县市起步。1991 年全省劳保医疗制度改革试点有所扩大。4 个县市实行了离退休职工医疗费用的社会统筹。工伤保险制度改革已经起步，有 400 多家单位、3.5 万名职工参加了工伤保险统筹。全民职工医疗卫生开支与个人经济利益挂钩的改革已全面展开。这些改革即保证了治病需要，又控制了费用支出。据统计，1991 年全民职工医疗卫生费支出为 9.04 亿元，比上年增长 11.4%，是近几年来增长最少的一年。

(何志华)

人民生活

【城镇居民收入状况】 1991 年湖北省城镇居民人均货币收入 1 604 元，比上年增加 167 元，增长 11.6%，若剔除物价因素的影响，实际增长 5.1%，收入增长的主要因素有以下四个方面：一是经过治理整顿后，国民经济复苏较快，工农业生产持续回升，市场活跃，职工工资性收入增长 11% 强。二是全民所有制企业职工的标准工资、浮动工资、奖金、超额工资、各种津贴均增长一成多，其中：浮动工资增长 35.6%。三是集体所有制企业职工的标准工资、各种津贴分别增长 20.1% 和 16.1%。四是个体劳动者收入增长 9.7%。在人均收入水平提高的同时，行业之间收入差距拉大，部分效益较差的企业，职工收入相对较低。一些集体所有制企业中，与经济效益挂钩紧密的浮动工资、承包收入、奖金、超额工资等亦因企业效益差均有所下降。

【城镇居民消费状况】 收入水平的提高，使消费水平也提高 13.1%。1991 年城镇居民人均货币支出 1 538 元，比上年增加 189 元，增长 14%。其中人均消费支出 1 380 元，比上年增加 160 元，增长 13.1%。消费特征呈现出新的变化：一是消费品支出占整个消费支出的比重为 88.8%，比往年继续下降；非消费品支出所占比重逐步上升，已占 11.2%。以物质生活为基本消费特征的年代，正朝着保证物质生活质量，提高精神生活水平的方向发展。二是食品消费注重质量的提高，加强营养的摄取。几年来，随着生活水平的提高，城镇居民吃饱穿暖的问题已经解决，消费支出已从吃的方面向穿、用、住、娱乐等方面略有倾斜。尽管食品消费所占比重逐年下降，但食品消费额却有增无减，仍占整个消费支出的一半以上。1991 年人均食品消费额为 717 元，比上年增 10%，剔除食品价格涨落的影响，实际仍增长 2.5%。从具体消费品种来看，粮食、鲜菜的人均消费量增减比率基本稳定在 3% 上下，而肉食禽蛋鱼类高营养食品的增长却以十几、三十几的百分比率不断上升。可见，城镇居民“吃饱”问题解决后，在现阶段以至今后一定时期内，食品消费主要以“吃好”为特征。三是衣着消费追求质量、款式、色彩、个性化。毛皮、羽绒、呢绒绸缎等服装，旅游鞋、皮鞋等鞋类，渐次向高档化发展。金银珠宝首饰更加“锦上添花”，把人们的服饰装扮得艳丽、潇洒。1991 年人均衣着消费额 200 元，比上年增长 18.5%；每百人拥有毛皮大衣 6.5 件、呢大衣 58.1 件、皮鞋 185.7 双、毛料衣装 90.8 件，其中西服 33.6 件。四是生活条件迅速改善，家务劳动强度不断减轻，文娱生活日趋丰富、活跃。

1991 年城镇居民人均日用品支出 140 元，人均文

娱用品支出 69 元,分别比上年增长 8.0%和 5.4%。每百户拥有电风扇 210 台、洗衣机 87.4 台、电冰箱 63.2 台、彩色电视机 63.7 台、高级音响 1.1 台、录相机 2.2 台、中高档乐器 10 件。

抽样调查资料表明,1991 年末,城镇居民人均居住面积 9.6 平方米,无房户、拥挤户和不方便户所占比重分别下降为 0.4%、1.9%和 3.5%。自来水、卫生设备、取暖设备、厨房、燃料使用等房屋配套设施逐渐改善。99.1%的家庭使用自来水,63.8%的家庭配备浴室厕所,88.8%的家庭有独用厨房,59.8%的家庭使用管道煤气和液化石油气。部分高收入户室内装饰华丽、美观,家庭生活环境大为改观。1991 年,平均每人存入储蓄款 259 元,提取储蓄存款 208 元,分别比上年增长 6.9%和 21%。人均净储蓄 50 元,比上年的 70 元减少 28.6%。

(高发明)

【农村居民收入状况】 1991 年,全省遭受了特大洪涝灾害的袭击,各级党委和政府及时组织和动员人民群众齐心协力,奋勇抗灾,迅速恢复了正常的生产、生活秩序。大灾之年,农业仍然取得了较好的收成,农民的收入水平基本上没有出现大的波动。全省农民人均纯收入 626.92 元,比上年减少 43.88 元,下降 6.5%。其主要变化特点是:(1)粮、棉因灾减产减收,但林牧渔业及多种经营喜获丰收,弥补了农民的部分损失。据测算,因粮棉减产使全省农民人均减少收入约 35 元左右。广大农民通过生产自救,广开生产门路,积极组织创收。农民家庭人均林业收入达到 12.21 元,比上年增长 66.6%;牧业收入人均达到 179.08 元,较上年增长 7.6%;渔业收入人均 12.37 元,较上年增长 13.4%;采集捕猎收入人均 13.65 元,较上年增长 8.5%。(2)农民家庭经营的二、三产业有所发展,收入有所增加。据抽样调查,全年农民家庭经营的二、三产业共实现收入人均达到 106.2 元,比上年增长 4.5%。特别是在运输、商业、饮食、服务业不十分景气的情况下,农民所从事的生产性劳务收入“一枝独秀”,人均实现收入 47.31 元,比上年增长 21.7%。(3)低收入农户比重上升,高收入农户比重下降。由于农业减产和价格下跌,再加上“卖粮难”、“兑现难”,给低收入农户带来了更大影响,使部分已经脱贫的农户重新返贫。调查表明,纯收入水平在 400 元以下的较低收入农户比重,由 1990 年的 13.7%上升到 17.9%,上升了 4.2 个百分点;收入水平在 400 元到 1 000 元以下的中间状态农户比重由上年的 72.5%下降到 71.4%,下降了 1.1 个百分点;收入水平较高的千元以上的农户比重也由上年的 13.7%下降到 10.7%,下降了 3 个百分点。(4)平原地区农民纯收入大幅度下降。在 1991 年的洪涝灾害中,损失最大的是平原滨湖地区。农民因灾减产减收,人均纯收入由上年的 778.66 元,减少到 672.23 元,

下降 13.7%。丘陵和山区农民虽然也受洪涝灾害的严重影响,但相对来讲情况则要好些。丘陵地区农民人均纯收入为 681.32 元,较上年下降 5.4%;山区农民人均纯收入为 501.26 元,较上年下降 3.5%。平原地区农民纯收入的减收额是丘陵和山区农民的 2.7 倍和 5.9 倍。

全省农民纯收入减少,除了洪涝灾害之外,还有如下三个突出问题有待解决。一是农产品收购价格普遍下跌和“卖粮难”、“兑现难”,严重损害了农民的利益,挫伤了农民的生产积极性。全年农民家庭在出售粮、棉、油、畜禽等 15 项主要农副产品中,因价格下跌,就使农民人均损失收入 33.97 元。二是农民负担仍在加重。在严重自然灾害面前,各地各部门本应珍惜民力,尽力减轻农民负担。但因种种原因,农民负担还在进一步加重。调查证实,1991 年农民家庭交纳的国家税收为人均 21.54 元,较上年的 21.76 元略有下降。但农民家庭上交集体的各项提留款人均则达到 43.29 元,较上年增加 6.65 元,增长 18.15%,是农村改革以来的最高水平。三是农业生产资料价格持续上涨,同农产品价格的不断下跌,形成鲜明的反差。据调查,1991 年农业生产资料价格在上年上涨 2.9%的基础上又上涨了 2.3%。

【农村居民消费状况】 1991 年,全省农民人均生活消费支出额为 615.4 元,比上年增长 1.3%,剔除物价因素影响,实际生活消费比上年下降 2.2%。其特点是(1)生活消费品支出基本维持上年水平,服务性消费增幅较大。全年农民人均生活消费品支出为 562.47 元,与上年基本持平,文化、生活服务支出为 52.93 元,比上年增长 19.6%。(2)衣、食、住、用、烧呈“三减”“两增”局面。“三减”是全年食品消费支出人均均为 363.94 元,比上年下降 2.0%,住房支出人均均为 56.52 元,比上年下降 1.2%,燃料支出人均均为 26.72 元,比上年下降 6.0%。“两增”是:全年衣着消费支出为 45.05 元,比上年增长 4.5%,用品及其他支出人均均为 70.24 元,比上年增长 11.3%。(3)消费结构发生变化,恩格尔系数有所下降。1991 年,食品消费在生活消费中的比重由上年的 61.1%下降到 59.1%;文化生活服务消费比重由上年的 7.3%上升到 8.6%;用品及其他的消费比重由上年的 10.4%上升到 11.4%,衣着、住房、燃料消费的比重也都随之有所变化,但变化幅度较小。(4)农民家庭耐用物品进一步增多,实物消费量基本稳定。平均每百户农民家庭拥有自行车 101.7 辆,缝纫机 43.33 架,钟表 161.12 只,电视机 59.94 台,收录机 17.67 台,电风扇 61.67 台,洗衣机 10.56 台,均比上年有所增加。全年农民家庭人均消费的粮、油、鱼、肉、蛋等主要食品和衣着及其他日用品消费量同 1990 年相比,基本持平,增减变化不大。在大灾之年,较好地保持了上年的生活消费水平。

(马俊贤)