

大开放： 中国走向世界

林汉川 主 编
叶远胜



武汉出版社

大开放 中国走向世界

CD13/13

林汉川 主编
叶远胜



中图 80032280

中央财政金融学院图书馆藏书

总号 422914

书号 712/160

武汉出版社

鄂新登字08号

大开放：中国走向世界

林汉川 叶远胜 主编

•

武汉出版社出版发行

(武汉市江岸区北京路20号 邮政编码430014)

湖北省新华书店经销

汉川县书刊发行印刷厂印刷

•

850×1168毫米 32开 11.75印张 字数280千字

1993年9月第1版 1993年9月第1次印刷

印数1—3000册 定价：10.00元

•

ISBN7—5430—0930—7/F·72

目 录

第一章 中国四种开放开发模式比较.....	(1)
第一节 创办目的比较.....	(1)
第二节 管理体制与经济结构比较.....	(2)
第三节 优惠政策适用范围比较.....	(3)
第四节 优惠政策比较.....	(4)

第一篇 中国的经济特区

第二章 经济特区的建立和发展.....	(9)
第一节 中国经济特区的由来.....	(9)
第二节 经济特区的发展过程.....	(10)
一 建设特区的方针.....	(10)
二 建设特区的主要政策和措施.....	(11)
三 兴办特区“不是收而是放”.....	(14)
四 由“出口特区”转为“外向型的综合性 特区”.....	(15)
第三节 经济特区的建设成就.....	(20)
一 艰苦创业结硕果.....	(20)
二 深圳：一夜之间崛起的新城.....	(23)
三 “珠海经济特区好”.....	(25)
四 厦门特区阔步前进.....	(29)
五 汕头特区走出独具特色的成功之路.....	(33)
六 海南模式：统一规划、成片开发、综合	

补偿·····	(35)
第四节 创办经济特区的重要作用·····	(37)
第三章 经济特区的发展战略·····	(41)
第一节 制定特区发展战略的依据和出发点·····	(41)
第二节 战略目标与战略重点·····	(45)
一 战略目标·····	(46)
二 战略发展重点·····	(46)
第三节 战略模式的选择·····	(48)
一 率先将深圳建成“内地的香港”·····	(48)
二 珠海正在飞跃发展·····	(50)
三 汕头成为“侨”字号外向型特区·····	(52)
四 厦门成为世界上有影响的海港工业城市·····	(58)
五 海南向大开放特区进发·····	(61)
第四节 战略措施·····	(63)
第四章 经济特区的经济管理体制·····	(67)
第一节 建立以市场调节为主的经济管理体制·····	(67)
一 特区经济以市场调节为主的客观必然性·····	(67)
二 特区市场经济的功能·····	(69)
三 特区市场经济的实现途径·····	(70)
四 为特区市场经济的实现创造条件·····	(71)
第二节 特区的价格管理体制·····	(73)
一 特区价格改革回顾·····	(73)
二 实行特区价格市场化管理体制的原因·····	(74)
三 实行特区价格市场化管理体制的对策·····	(76)
第三节 特区投资体制的改革·····	(79)
一 投资领导体制的改革·····	(79)

二	建立新的基建施工管理制度·····	(80)
第四节	特区的金融管理体制·····	(82)
一	建立特区新的金融管理体制的必要性·····	(82)
二	特区金融管理体制改革的目标模式·····	(83)
三	九十年代特区金融体制改革的思路·····	(85)
第五节	特区的财税体制改革·····	(87)
一	特区财政管理体制的改革·····	(87)
二	特区税收管理体制的改革·····	(91)
第六节	特区劳动人事工资制度的改革·····	(96)
一	特区劳动用工制度的改革·····	(96)
二	特区干部人事制度的改革·····	(99)
三	特区工资制度的改革·····	(101)
四	特区劳动保险制度的改革·····	(106)
第五章	经济特区的优惠政策·····	(110)
第一节	特区实行优惠政策的实质·····	(110)
第二节	特区税收方面的优惠政策·····	(111)
一	企业所得税的优惠·····	(112)
二	工商统一税方面的优惠·····	(112)
三	各个特区更优惠的税收政策·····	(113)
第三节	土地使用方面的优惠政策·····	(121)
一	深圳特区在土地使用方面的优惠·····	(121)
二	珠海特区在土地使用方面的优惠·····	(123)
三	海南特区在土地使用方面的优惠·····	(124)
第四节	经济管理方面的优惠政策·····	(125)
一	在投资管理方面的优惠政策·····	(125)
二	在企业经营管理方面的优惠政策·····	(126)
三	在外汇管理方面的优惠政策·····	(127)

四	在进出口贸易方面的优惠政策	(128)
五	在人员出境方面的优惠政策	(130)

第二篇 中国的经济技术开发区

第六章 经济技术开发区的创建与发展 (131)

第一节	“开发区大有希望”	(131)
第二节	开发区的基本特点和作用	(132)
一	开发区的基本特点	(133)
二	开发区的重要作用	(135)
第三节	开发区现状述评	(139)

第七章 经济技术开发区的发展战略 (144)

第一节	制订开发区发展战略的出发点	(144)
第二节	开发区发展战略的目标模式	(147)
一	近期目标模式(1985—1995年)	(151)
二	中期目标模式(1996—2005年)	(152)
三	远期目标模式(2006—2015年)	(152)
第三节	开发区的产业规划策略	(153)
一	开发区产业结构现状	(154)
二	产业结构合理配置与产业政策的引导	(156)
三	海洋开发应成为沿海经济技术开发区的主导产业	(159)
第四节	开发区的技术引进策略	(164)
一	技术引进的含义与作用	(164)
二	开发区技术引进的现状分析	(166)
三	开发区技术引进的对策	(169)

第五节 开发区面临的新形势及其对策·····	(173)
一 进一步办好开发区面临的困难和机遇·····	(173)
二 开发区进一步发展的战略对策·····	(176)
第八章 经济技术开发区的管理体制·····	(181)
第一节 开发区的政府管理体制·····	(181)
一 建立开发区政府管理体制的原则·····	(181)
二 开发区政府管理体制改革的模式·····	(183)
三 开发区行政管理的效率·····	(185)
第二节 开发区的计划管理体制·····	(187)
一 开发区实行计划管理的必要性·····	(187)
二 开发区计划管理体制改革的尝试·····	(188)
三 进一步改革的思路·····	(190)
第三节 开发区的市场管理体制·····	(192)
一 充分利用我国的市场优势·····	(192)
二 开发区市场环境现状·····	(193)
三 开发区市场管理体制进一步改革的思路·····	(194)
第四节 开发区的金融管理体制·····	(195)
一 开发区的金融体制现状·····	(195)
二 开发区金融体制改革的近期策略·····	(197)
三 开发区金融体制进一步改革的思路·····	(198)
第五节 开发区的投资管理体制·····	(200)
一 开发区投资环境剖析·····	(200)
二 开发区的投资来源和效益分析·····	(202)
三 开发区的投资管理·····	(204)
第六节 开发区的企业管理体制·····	(207)
一 开发区企业管理方式的改革·····	(207)
二 改革中出现的问题分析·····	(208)

三 进一步完善开发区企业管理体制的措施·····	(210)
第七节 开发区的人才劳务管理·····	(213)
一 开发区人事管理制度的现状·····	(213)
二 开发区职工素质剖析·····	(214)
三 开发区进一步发挥人力资源优势的措施·····	(216)
第九章 经济技术开发区的优惠政策·····	(219)
第一节 开发区的土地优惠政策·····	(219)
一 开发区土地开发现状·····	(219)
二 开发区土地使用权的有偿出让·····	(222)
三 开发区土地使用费的优惠措施·····	(227)
第二节 开发区的税收优惠政策·····	(228)
一 企业所得税优惠·····	(228)
二 关税与工商统一税优惠·····	(229)
三 折旧和亏损结转优惠·····	(230)
四 开发区税收优惠政策的国际比较·····	(230)
第三节 开发区其它方面的优惠政策·····	(233)
一 劳动人事管理的优惠政策·····	(233)
二 外汇管理的优惠政策·····	(234)
三 贷款的优惠政策·····	(234)
四 基础设施管理的优惠政策·····	(234)
五 行政与法律管理的优惠政策·····	(235)
第四节 进一步完善开发区优惠政策的思路·····	(235)
一 优惠政策的适用范围和着眼点·····	(235)
二 现阶段尚存的问题·····	(236)
三 进一步完善政策的思路·····	(238)

第三篇 中国的高新技术产业开发区

第十章 中国高新技术产业开发区的创建与发展····· (242)

第一节 高新技术产业开发区的创建····· (242)

第二节 创办高新技术产业开发区的意义和作用····· (244)

一 高新技术、高新技术企业与高新技术产业开发区的含义····· (244)

二 高新技术产业开发区的作用····· (247)

第三节 高新技术产业开发区的现状····· (249)

一 北京新技术产业开发试验区····· (250)

二 上海漕河泾新兴技术开发区····· (252)

三 武汉东湖新技术产业开发区····· (254)

四 福州科技园区····· (255)

五 广州天河高新技术产业开发区····· (257)

六 其他高新技术产业开发区····· (259)

第十一章 高新技术产业开发区的发展战略····· (262)

第一节 发展高新技术产业开发区的战略思想····· (262)

第二节 高新技术产业开发区的发展模式····· (266)

一 现行模式形成的环境分析····· (266)

二 进一步选择模式应注意的问题····· (268)

第三节 高新技术产业开发区面临的问题和

对策····· (272)

一 面临的问题····· (272)

二 应采取的措施····· (275)

第十二章 高新技术产业开发区的优惠政策…………… (280)

第一节 政策体系的特点和原则…………… (280)

第二节 优惠政策的内容…………… (281)

一 税收方面的优惠…………… (281)

二 进出口业务优惠…………… (282)

三 信贷的优惠…………… (282)

四 产品销售的优惠…………… (283)

五 外汇管理方面的优惠…………… (283)

六 其它方面的优惠…………… (283)

第四篇 中国的保税区

第十三章 保税区的功能、管理体制与发展战略…………… (284)

第一节 保税区的内涵…………… (284)

第二节 保税区的功能…………… (285)

一 保税区的基本功能…………… (285)

二 保税区的辅助功能…………… (285)

第三节 保税区的管理体制…………… (287)

一 保税区管委会的职责…………… (288)

二 按照国际惯例完善保税区管委会管理机制…………… (288)

第四节 保税区的发展战略…………… (289)

一 保税区的战略目标…………… (289)

二 保税区的战略重点…………… (289)

三 保税区的战略步骤…………… (290)

第十四章 保税区的政策…………… (291)

第一节 享受“自由贸易区”的特殊政策…………… (291)

第二节	金融管理的优惠政策·····	(292)
第三节	海关监管的优惠政策·····	(293)
第四节	人员出入保税区的优惠政策·····	(295)
附：中华人民共和国上海海关对进出上海外高桥保税 税区货物、运输工具和个人携带物品的监管和 征免税实施细则····· (296)		

第五篇 国外开放开发模式概论

第十五章	世界各国的经济特区(开发区)·····	(305)
第一节	世界经济特区(开发区)的发展历史·····	(305)
第二节	世界经济特区(开发区)的类型与特点·····	(308)
一	世界经济特区(开发区)的类型·····	(308)
二	几种主要类型经济特区(开发区)特点的比 较·····	(309)
第三节	世界经济特区(开发区)的基本功能·····	(320)
第四节	世界经济特区(开发区)的设置条件·····	(323)
第五节	世界经济特区(开发区)发展的新特征·····	(325)
第十六章	国外高技术开发区·····	(327)
第一节	国外高技术开发区的发展历程·····	(327)
一	起飞阶段(1951—1957年)·····	(327)
二	发展阶段(1957—1969年)·····	(327)
三	低潮阶段(70年代)·····	(328)
四	高潮阶段(80年代至今)·····	(328)
第二节	国外高技术开发区迅速发展的原因·····	(330)
第三节	国外高技术开发区的发展模式·····	(334)
一	孵化器的发展模式·····	(334)

二	科技工业园的发展模式·····	(334)
三	高技术地带发展模式·····	(335)
四	科学城的发展模式·····	(335)
五	技术城的发展模式·····	(336)
第四节	国外高技术开发区的基本经验比较·····	(337)
第十七章	世界免税贸易区比较·····	(342)
第一节	世界自由贸易区的类型与特点·····	(342)
一	自由贸易区的类型·····	(343)
二	自由贸易区的概念·····	(343)
三	自由贸易区的特点·····	(344)
第二节	世界自由贸易区的功能·····	(346)
第三节	世界主要自由港区概述·····	(351)
一	德国汉堡自由港·····	(351)
二	美国对外贸易区·····	(353)
三	巴西玛瑙斯自由贸易区·····	(356)
四	南斯拉夫自由关税区·····	(358)

第一章 中国四种开放开发模式比较

时至今日，我国已创建了经济特区、经济技术开发区（简称开发区）、高新技术产业开发区（简称高技区）、保税区等四种开放开发模式，为此，我们很有必要对这四种开放开发模式的创办目的、管理体制、经济结构、适应范围以及管理政策等问题进行系统的比较，弄清它们之间各有什么异同，以利于我们更好地掌握和运用。

第一节 创办目的比较

一 创办特区的目的 主要是使特区成为我国发展与世界各国经贸往来的桥梁，比较集中地吸收利用外资的场所，学习与外国企业竞争的本领，学习现代经济管理方法，成为按经济规律办事的大学城，成为我国进行经济体制改革的一个试验场。

二 兴办开发区的目的 主要是引进我国急需的先进技术，集中地举办三资企业和中外合作的科研机构，发展合作生产、合作研究设计，开发新技术，研制高档产品，增加出口创汇，向内地传播新工艺、新技术和科学的管理经验，提高这些城市对外开放的功能和实力，以加速这些城市经济发展和社会主义现代化建设的进程，为国民经济翻两番的总目标服务。

三 建设高技区的目的 主要是依靠我国自己的科技力量，促进高新技术成果的商品化、产业化和国际化，并加快向传统产业的渗透和扩散，促进地方经济的发展，从而完善和优化我国的产业结构和产品结构，推动国民经济骨干产业的科技进步，使我

国在21世纪能跻身于世界经济大国的行列。

四 建立保税区的目的 主要是为拓展转口、过境贸易和加工出口,以及开展为贸易服务的加工整理、包装、运输、仓储和商业展出等业务。它类似国外的自由贸易区或自由港。保税区作为一种特定的经济形式,区内企业可直接面对国际市场参与世界竞争,这对改善投资环境,利用区域性保税的方便条件,开拓国际市场,扩大转口贸易,发展外向型经济,都有着重要的作用。保税区的建立,不仅会带动地方经济的发展,也将促进九十年代我国经济的振兴。

第二节 管理体制与经济结构比较

一 特区在管理体制上是相对独立的行政区域,其经济结构是以工业为主、工贸结合、金融业与旅游业等第三产业协调发展、产业结构合理、科技先进的外向型经济。

二 开发区和高技区在管理体制上属于当地市人民政府直接领导和具体管辖下的一块实行某些特殊政策的开放区域。开发区大多设管委会,统管区内工作。其主要职责大体是:组织引进项目的洽谈,搞好开发区和高技区的规划及配套设施项目的论证、审查、协调开发,负责处理建设过程中的各种具体问题和关系以及开发管理的日常事务。其制订产业结构的指导思想是,必须服从和体现国家产业政策,必须有利于所在地区和所属城市的产业结构优化和工业调整组合,有利于产业技术开发和科技进步。具体来说,开发区的经济结构主要是发展先进的工业生产和科研,高技区则主要是发展知识密集、技术密集的高新技术企业。它们与特区最大的不同在于,不存在着第一产业(即农业),也不存在着种类齐备的第三产业,其第三产业主要依托所在城市,为区内的生产经营和生活需要服务。

三 保税区在管理体制上是属于这个区域内海关的监督和所属开放城市的直接领导，并实行比特区更优惠的政策和管理制度的全封闭式的特别行政区。保税区一般设管委会，管委会按照市政府授予的职权对工业区实行全面管理。其经济结构比前面三种模式相对简单，主要发展技术和知识密集型的较高水平的现代工业。它与前三中模式的另一区别是：保税区内只发展“三资”企业和设立行政管理机构，其他人员和企业不得在保税区内居住与设立。

第三节 优惠政策适用范围比较

特区、开发区的优惠政策，主要适用于区内所有的外商投资企业，对于开发区内国内设立的企业，一般规定可参照享受有关优惠待遇，但减免税优惠必须报请国家批准（注：特区内“中资企业”享受的优惠，各省规定不同，以海南最为优惠，除银行、保险公司外，享有同外商投资企业同等减免税优惠）。

高技术区的优惠政策主要适用于区内经核定的高新技术企业。在高技区内，不论是“三资”企业，还是“中资”企业，只要是从事高技术的开发，就可享受优惠政策。而对区内从事一般和传统的技术、产品开发的企业，则没有优惠政策。区内高技术产品经认定后，期限一般为5年，技术周期较长的可延长至7年，超过期限，需经重新认定后，企业才可享受优惠。最近，中央已决定，高技区的优惠政策，适用于区内外所有的高新技术企业。

保税区的优惠政策，仅适用于区内从事贸易、仓储、加工、中转、金融和房地产开发等业务的企业。保税区享有比开发区、经济特区、高技区更优惠的政策。

第四节 优惠政策比较

一 特区、开发区的优惠政策

特区、开发区对外资投资者实行优惠待遇是多方面的，主要有以下几个方面：

（一）土地使用方面的优惠。特区和开发区为了有效地吸引外资，对外资使用特区、开发区土地，在期限和收费标准上都给予优惠待遇。总的原则是外商投资企业可按照国家及各特区、开发区的有关规定，通过土地使用权出让方式取得土地使用权，也可通过划拨方式取得土地使用权。

（二）税收方面的优惠。这是特区、开发区实行优惠待遇的一个主要内容。税收的轻重，直接影响到外商来特区、开发区获利的多少，因而是一个十分重要的问题。税收适当，既可以吸收更多的外商投资，又可以保证特区、开发区的正当收入。特区、开发区对外商投资，在税收方面给予的优惠是多方面的，主要内容有：

1. 企业所得税优惠。特区、开发区内的生产性外商投资企业，其生产、经营所得和其他所得，按15%的税率征收企业所得税。其中经营期在10年以上的，经企业申请，税务当局批准，从开始获利的年度起，第一年和第二年免征所得税，第三年至第五年减半征收所得税。

特区内从事服务性行业的外商投资企业，其生产、经营所得和其他所得，按15%的税率征收企业所得税。其中，外商投资超过500万美元，经营期在10年以上的，经企业申请、税务当局批准，从开始获利之年起，第一年免征所得税，第二年和第三年减半征收所得税。