

土地法全书

王先进 / 主编

吉林教育出版社

凡 例

一、收录范围

中华人民共和国土地法,收录 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立到 1990 年 1 月的土地法律、规定、实施条例,宪法中有关土地法的条款,土地法相关法,共 320 余种;

台湾、香港现行有效的土地法以及新民主主义革命时期中国共产党土地法共 110 余种也收入这一部分。

外国土地法,共收录 21 个国家和地区的土地法律、法令,土地法相关法,以及宪法、民法、刑法中有关土地法的条款,共 60 余种。

二、编排顺序

中华人民共和国土地法,按土地法、土地法实施条例、土地法相关法的顺序编排;台湾土地法、香港土地法、新民主主义革命时期中国共产党土地法顺序编排于后。

外国土地法,按世界行政区划的顺序编排。

三、为了保持法律的完整性,已废止的土地法也收入本书;废止的时间在被取代的法规中已注明,本书不再另加注释。

四、没有实体性法的颁发令、通知等,本书作了删节,并在该法的标题下注明。

五、本书中出现的公元纪年和条文标注,相应地用阿拉伯数字进行了统一。

六、摘要收入本书的内容,仅在其标题句末加“节录”字样,其上下文不加注释,概接排。

土地法全书

王先进 主编

执行责任编辑:刘世国 责任编辑:王保华 任毅馥 房海滨 封面设计:曲刚

出版:吉林教育出版社 787×1092毫米16开本 88.5印张 6插页 2 108 000字

发行:吉林教育出版社 1990年5月第1版 1990年5月第1次印刷
印数:1—12 000册 定价:45.00元

印刷:长春新华印刷厂 ISBN 7-5383-1009-6/D·1

合理利用改良
土地切实保护
耕地
彭真
一九六〇年

彭真同志为本书的题辞

土地法全书编辑人员名单

主 编	王先进		
副 主 编	张小华	刘天成	陈寿山
	曾祥熙	林增杰	李 超
	闫壮志	王香仁	裴德恩
常务编委	沈守愚	张紫西	杨犹龙
	严 星	郭正涛	邹德文
编 委	石 英	陈传道	张迎健
	唐世力	刘凤彦	郭庆海
执行编辑	刘世国		
责任编辑	王保华	任毅馥	房海滨

前 言

土地是人类赖以生存的基础，是一种最基本、最重要、最宝贵的有限资源。我国人口众多，土地相对较少，耕地则更少，十分珍惜和合理利用每寸土地、切实保护耕地，是我国的基本国策，也是关系到全国人民及其子孙后代生产、生活的头等大事。这就需要运用法律、经济、行政、科技的综合手段加以解决。而经济、行政、科技等手段，必须通过法律形式加以规定，使之具有法律效力。因此，法律在土地管理中起着最基本、最重要的作用，它是加强社会主义法制，使基本国策得以贯彻实施的根本保证。《土地法全书》的编辑出版正基于此。

编辑出版《土地法全书》在我国还是首次。为了使其科学地、系统地反映古今中外土地法制的全貌，在国家土地管理局的直接领导下，有关专家、学者、研究人员和专业工作者，广泛地查阅、搜集了古今中外的土地法制资料，并遵循古今结合，以今为主；中外结合，以中为主；点面结合，以实用为主的编纂原则，对占有资料进行了严格的筛选、校核、甄别。它以土地利用规划、土地产权、土地流转、土地税收、土地管理等土地法律关系的调整对象及其相应的法律制度为基本内容，既突出了科学性，又兼顾了实用性。《土地法全书》是我国迄今为止第一部土地法的专业性类书，不仅能够使土地立法、执法工作者，土地法制研究和教学工作者比较系统、全面地了解古今中外的土地法制，而且在今后我国的土地立法、执法工作中，也将起着十分重要的作用。

《土地法全书》的内容分为三部分，即：中华人民共和国土地法；外国土地法；中国古代、近代土地法。第一部分所列的土地法规，有的是当前贯彻执行执行的；有的是处理历史遗留问题需要参考的；有的是与土地法规相关的；有的是特殊地区的；有的是已经完成历史任务的。研究这些土地法规的历史及其实施情况，总结经验，权衡得失，综合分析，是今后我国制定国家土地法的一项重要工作。为此，我们将这

一部分法律、法规比较系统、完整地编列于前。台湾和香港地区的现行土地法，根据“一国两制”的原则，也是我们必须了解的一部分，特将其编列于次。新民主主义革命时期中国共产党土地法，是推进中国革命进程的重要文献。它在立法上既有原则性，又有灵活性，是辩证唯物主义在土地立法上的具体运用，虽属已经完成革命历史任务的法规，但其立法精神，仍值得我们参考、学习，因此附列于后。第二部分的外国土地法，其立法经验、方法和技术，有我们值得借鉴之处。但因资料浩如烟海，限于篇幅，难以尽收；只就有代表性的国家和地区加以搜集译录，虽详略不一，亦可窥其一斑。第三部分的中国古代土地法制，自西周至明清，上下数千年，古籍浩瀚；土地法制则多散见于诏令奏议，史书别录，未能尽览；而其中有的又未尽是法；节录选辑，自难系统完整。但从这些资料中，亦足以窥见古代封建统治者在维护其阶级利益、巩固政权和安定社会等方面加强土地法制的措施。中华民国时期的土地法，主要是选辑地政方面的技术性法规和有关岸线、外国教会用地等专项法规，以了解其所涉及的范围和内容；同时也有别于台湾的现行土地法，以便于统一研究。

《土地法全书》的编辑工作是从1989年9月开始的，于1990年6月《中华人民共和国土地管理法》颁布四周年时正式发行。由于涉及面广、内容多、要求高、任务重，参加《土地法全书》编辑工作的专家、学者、研究人员和土地专业工作者以及其他同志，一直在国家土地管理局的直接领导下，吉林省土地管理局的具体支持、帮助下紧张地工作。吉林教育出版社为如期完成《土地法全书》的编辑出版任务，将它列为重点工程，选派有经验的编辑人员自始至终地配合工作，给《土地法全书》的编辑和按时出版以有力的保证。她能如期与读者见面，是与上述多方面的支持、帮助、配合、努力分不开的。但因编者水平有限，不足之处，在所难免，希望广大读者批评指正！

王 先 進

1990年3月1日

目 录

中华人民共和国土地法

中华人民共和国宪法（节录）	3
华侨申请使用国有的荒山荒地条例	4
农业生产合作社示范章程草案（节录）	6
农业生产合作社示范章程（节录）	8
关于高级农业生产合作社示范章程（草案）的说明（节录）...	10
高级农业生产合作社示范章程（节录）	11
全国人民代表大会常务委员会关于增加农业生产合作社 社员自留地的决定	12
中华人民共和国宪法（节录）	12
中华人民共和国宪法（节录）	13
中华人民共和国中外合资经营企业法（节录）	14
第五届全国人民代表大会常务委员会关于中华人民共和 国建国以来制定的法律、法令效力问题的决议	14
中华人民共和国文物保护法（节录）	15
中华人民共和国宪法（节录）	17
中华人民共和国宪法修正案	18
中华人民共和国土地管理法	19
中华人民共和国城市规划法	24
中华人民共和国土地改革法	28
政务院关于处理老解放区市郊农业土地问题的指示	31
中央人民政府政务院关于铁路留用土地办法	33
中央人民政府政务院关于保护古文物建筑的指示	33
中央人民政府政务院令中央人民政府政务院《关于铁路 留用土地办法的几点解释》希遵照执行	34
中央人民政府政务院土地改革中对华侨土地财产的处 理办法	35

城市郊区土地改革条例	36
中央人民政府政务院关于适当的处理林权、明确管理保 护责任的指示	38
政务院关于没收反革命罪犯财产的规定	38
政务院关于铁路系统的房屋土地使用办法	39
中央人民政府政务院关于土地改革后妇女继承权与托管 土地及土地典当回赎问题的批复	40
中央人民政府政务院关于进行建筑工程需占用坟地、发 现古墓以及严格取缔结伙掘坟的规定	43
中央人民政府政务院关于国家建设征用土地办法	44
中央人民政府政务院关于对国营企业、机关、部队、学 校等占用市郊土地征收土地使用费或租金问题的批复	46
中央人民政府政务院关于《变更国家建设征用土地办法》 中部分审核批准权限问题的通知	47
国务院关于变更国家建设征用土地办法第 4 条丙项审核 权限的规定的通知	48
国务院关于农村土地移转及契税工作的通知	48
国务院关于乡人民委员会办理土地买卖不再收取手续费 的通知	49
国务院关于城乡划分标准的规定	49
国务院关于纠正与防止国家建设征用土地中浪费现象的 通知	50
国务院对铁路、公路沿线地界和植树问题的指示	51
国家建设征用土地办法	52
关于国家建设征用土地办法修正草案的说明	55
国务院关于严格禁止楼馆堂所建设的规定	57
国务院关于国家建设征用土地审批权限适当下放的通知 ...	58
国务院关于严格禁止楼馆堂所建设的补充规定	59
国务院关于解决矿区村庄压煤和搬迁工作的通知	60
国务院关于发布《行政区域边界争议处理办法》的通知 ...	61
国务院关于制止农村建房侵占耕地的紧急通知	62
国务院关于发布《村镇建房用地管理条例》的通知	63
全国人民代表大会常务委员会关于批准《国家建设征用 土地条例》的决议	65
国务院、中央军委关于保护通信线路的规定	70
国务院关于保护铁路设施确保铁路运输安全畅通的通知 ...	72

国务院关于加速解决矿区村庄压煤和迁村问题的通知	73
国务院关于台湾同胞到经济特区投资的特别优惠办法 (节录)	74
中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例(节录)	75
国务院关于制止买卖、租赁土地的通知	76
国务院关于发布《城市私有房屋管理条例》的通知	77
国务院关于严格控制住宅标准的规定	79
国务院关于颁发《城市规划条例》的通知	80
国务院关于华侨投资优惠的暂行规定(节录)	84
国务院关于鼓励外商投资的规定(节录)	85
国务院关于发布《中华人民共和国耕地占用税暂行条 例》的通知	85
国务院关于清除行洪蓄洪障碍保障防洪安全的紧急通 知(节录)	87
国务院关于加强城市建设工作的通知	88
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例	91
楼堂馆所建设管理暂行条例	92
土地复垦规定	95
国务院关于切实做好耕地占用税征收工作的通知	98
国务院关于加强国有土地使用权有偿出让收入管理的 通知	99
国务院转发全国人民代表大会第 98 号提案,请注意切 实执行国务院关于国家建设征用土地办法的通知	99
国务院转发《内务部关于北京、天津两市国家建设征 用土地使用情况的报告》的批语	100
国务院对广西处理征用土地中有关问题的批复	101
国务院批转内务部关于各地方各部门检查征用土地使 用情况的综合报告	101
全国国营农场工作会议纪要(节录)	102
国务院批转教育部关于退还被占用校舍的请示报 告(节录)	103
国务院批转农业部关于全国土壤普查工作会议报告和 关于开展全国第二次土壤普查工作方案	104
国务院批转广西壮族自治区关于处理土地山林水利纠 纷的情况报告	108

国务院批转全国城市规划工作会议纪要 111

国务院批转海南岛问题座谈会纪要（节录） 114

国务院批转国家城市建设总局等部门关于加强风景名胜
保护管理工作的报告的通知 116

国务院批转国家建委关于开展国土整治工作报告的通知 ... 118

国务院批转第二次全国农村房屋建设工作会议纪要的通
知（节录） 119

国务院批转国家建委等部门关于保护我国历史文化名城
的请示的通知 123

教育部等部门关于进一步开展勤工俭学活动的请示
（节录） 127

国务院关于《城镇个人建造住宅管理办法》的批复 127

国务院办公厅转发北京市人民政府关于清查租赁买卖或
变相租赁买卖社队土地情况和处理意见的报告的通知 129

国务院批转农牧渔业部、国家计委等部门关于进一步开
展土地资源调查工作的报告的通知 131

国务院批转国家计委关于加强商品房屋建设管理的请示
的通知 133

国务院批转国家土地管理局关于加强农村宅基地管理工
作的请示的通知 135

国务院批转国家土地管理局关于部分地方政府越权批地
情况的报告的通知 137

国务院办公厅转发国务院机关事务管理局关于一些国家
机关、企事业单位租用招待所和购租社队房地产问题的
调查报告通知 140

中共中央办公厅、国务院办公厅转发中共中央书记处农
村政策研究室、城乡建设环境保护部《关于切实解决滥
占耕地建房问题的报告》 142

国务院办公厅转发关于加强土地统一管理的会议纪要 144

国务院办公厅转发关于研究耕地占用税征收、管理、使
用问题的会议纪要的通知 145

国务院办公厅关于征用土地和变更行政区划等行文问题
的通知 147

中央人民政府内务部关于土地改革地区典当土地房产问

题的处理意见（草案）	147
中央人民政府内务部关于处理土地改革中遗留的典当 土地问题给华北各省的指示	148
公路留地办法	149
中央人民政府内务部关于填发土地房产所有证的指示	149
华东军政委员会发布土地房产所有证暂行办法	150
交通部批复关于公路留地问题指复知照由	151
中央人民政府内务部几个有关土地纠纷问题的答复	152
政务院财政经济委员会通知关于铁路局留用土地征、 免农业税办法	153
内务部答复关于国营企业、公私合营企业及私营企业 等征用私有土地及使用国有土地交纳契税或租金的几 个问题	153
中央人民政府内务部关于执行国家建设征用土地办法 中几个问题的综合答复	154
中央人民政府内务部关于城市郊区农民变更使用国有 土地的问题的批复	156
中央人民政府内务部关于处理国家机关、企业等使用 城市市区私有土地的几个问题的答复	156
内务部关于铁路留用土地问题的批复	158
内务部、财政部关于合作社使用国有土地问题的公函	158
内务部关于工业企业间土地征用调拨和企业用地估价 投资的处理问题公函	159
内务部关于已征用的土地原单位终止使用，交还政府 时对其原付出的土地补偿费等的处理意见函	159
中华人民共和国财政部关于契税问题函	160
内务部关于对执行国家建设征用土地办法中几个问题 的第二次综合答复	161
中华人民共和国农业部关于帮助农业生产合作社进行 土地规划的通知	162
中华人民共和国铁道部执行国务院对铁路公路沿线地 界和植树问题的指示	163
农业部关于加强人民公社土地利用规划工作的通知	165
农业部关于善始善终完成土壤普查进一步开展土地利 用规划的通知	166
国家房管局、财政部税务总局答复关于城镇土地国有	

化请示提纲的记录	167
国家计划革命委员会、国家基本建设革命委员会关于贯彻执行国务院有关在基本建设中节约用地的指示的通知 ...	168
农业部、国家农垦总局、财政部、中国农业银行关于加强农村人民公社开荒管理工作的通知	170
国家计划委员会关于补充、修订部分基本建设项目大中型划分标准的通知	171
国家基本建设委员会关于颁发《城市规划编制审批暂行办法》和《城市规划定额指标暂行规定》的通知	173
财政部关于中外合资企业、华侨、侨眷拥有的房产、住宅以及使用国家土地征免税收问题的通知	183
国家计委、国家建委、国家经委、国务院环境保护领导小组关于颁发《基本建设项目环境保护管理办法》的通知 ...	183
农牧渔业部、国家计委、商业部《国家建设征用菜地缴纳新菜地开发建设基金暂行管理办法》	186
国家基本建设委员会、国家农业委员会关于印发《村镇规划原则》的通知	187
农牧渔业部《关于落实国务院批准〈关于我部土地管理局的职责和当前开展土地管理工作意见的请示报告〉》的通知	193
国家计划委员会、农牧渔业部、城乡建设环境保护部关于印发“《国家建设征用土地条例》若干问题的说明”的通知	194
农牧渔业部土地管理局关于国家单位用全民土地调换集体土地和征地有关问题的复函	196
城乡建设环境保护部关于印发《关于加强县镇规划工作的意见》的通知	197
国家计划委员会办公厅、城乡建设环境保护部办公厅对《关于国家建设征用土地审批问题的请示》的答复	200
国家计委关于进一步搞好省、自治区、直辖市国土规划试点工作的通知	201
城乡建设环境保护部关于发布《中华人民共和国城乡建设环境保护部关于外国人私有房屋管理的若干规定》的通知	202
城乡建设环境保护部关于印发《经租房屋清产估价原则》的通知	203

农牧渔业部、国家计划委员会、城乡建设环境保护部印发《关于征用土地费实行包干使用暂行办法》的通知	205
城乡建设环境保护部关于加强城市土地管理工作的通知	206
城乡建设环境保护部印发《关于城市私有出租房屋社会主义改造遗留问题的处理意见》的通知	207
全国水土保持工作协调小组关于开矿、修路、建厂和其他基本建设必须做好水土保持的紧急通知	209
城乡建设环境保护部关于印发《村镇建设管理暂行规定》的通知（节录）	210
城乡建设环境保护部关于印发《集镇实行统一开发、综合建设的几点意见》的通知	212
财政部关于发布《罚没财物和追回赃款赃物管理办法》的通知（节录）	214
国家土地管理局关于转发财政部“关于增设‘土地管理事业费’预算支出科目的通知”的通知	217
劳动人事部、国家土地管理局关于建立健全土地管理机构若干问题的通知	217
农牧渔业部、国家土地管理局关于在农业结构调整中严格控制占用耕地的联合通知	218
财政部关于颁发耕地占用税具体政策规定的通知	220
国家计委关于印发《国土规划编制办法》的通知	222
国家土地管理局关于加强外商投资企业用地管理工作的通知	224
国家计委、国家土地管理局关于印发《建设用地计划管理暂行办法》的通知	226
国家土地管理局关于扩大土地登记发证试点和开展城镇国有土地使用权申报工作的通知	228
财政部、国家土地管理局关于确保对非农业建设用地征收耕地占用税的联合通知	229
全国土地资源调查办公室关于制止在签订土地权属界线协议书工作中乱要条件的通知	230
开发建设晋陕蒙接壤地区水土保持规定	230
国家土地开发建设基金管理试行办法	233
关于土地使用税若干具体问题的解释和暂行规定	235
土地违法案件处理暂行办法	237
国家土地管理局土地管理信访暂行办法	239

国家土地管理局关于转发《吉林省监察厅、土地管理局关于违反土地管理法律法规行政纪律处分的规定》的通知	242
国家土地管理局关于认真贯彻国发〔1990〕8号文件精神,开展建设用地审批情况清理工作的通知	243
北京市人民政府关于铺底权纠纷处理试行办法	244
修正北京市城区房地产权登记暂行规则	245
修正北京市人民政府处理城区无主房地暂行办法	247
北京市《国家建设征用土地条例》实施办法(试行)	248
北京市征收中外合营企业土地使用费暂行规定(节录) ...	252
北京市实施《中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例》办法	253
北京市人民政府关于加强农村村民建房用地管理若干规定	256
天津市外侨房地产申请登记办法	257
天津市逾期未登记土地代管暂行办法	258
天津市贯彻国务院《村镇建房用地管理条例》实施办法 ...	258
天津市关于切实解决滥占耕地建房问题的几项规定	260
天津经济技术开发区场地使用费收费标准及收费办法暂行规定	262
天津经济技术开发区土地管理规定	264
天津经济技术开发区土地使用权有偿出让转让管理规定 ...	265
河北省村镇建房用地管理实施办法	267
河北省执行《国家建设征用土地条例》实施办法(试行)	270
河北省土地管理条例	274
河北省土地承包合同管理办法(试行)	280
山西省人民政府关于开荒及修滩所有权与使用权规定的通知	283
山西省贯彻执行《村镇建房用地管理条例》实施办法	284
山西省土地管理实施办法	288
太原市房地产变更登记暂行办法	295
内蒙古自治区国家建设征用土地法实施办法	297
内蒙古自治区实施《中华人民共和国土地管理法》办法	298
辽宁省土地管理暂行条例	302

辽宁省实施《中华人民共和国土地管理法》暂行办法	306
大连经济技术开发区土地使用管理办法	309
大连经济技术开发区若干优惠待遇的规定 (节录)	311
吉林省土地管理暂行条例	312
吉林省人民政府关于发布《吉林省耕地占用税实施办法》 的通知	318
吉林省土地管理条例	320
黑龙江省土地管理条例	327
黑龙江省土地管理实施条例	333
上海市人民政府处理无主土地暂行办法	339
上海市人民政府地政局调处土地纠纷暂行办法	340
上海市人民政府代管房地产暂行办法	341
上海市郊区土地改革实施办法 (节录)	342
上海市村镇建房用地管理实施细则 (试行)	345
上海市土地使用权有偿转让办法	347
江苏省城市建设用地管理和房屋拆迁安置试行办法	352
江苏省《土地管理法》实施办法	355
浙江省城乡建设用地管理办法	362
浙江省土地管理实施办法	367
宁波市中外合资经营企业土地使用管理实施办法	374
安徽省荒山荒地垦殖管理试行办法	376
安徽省村镇建房用地管理实施办法	377
安徽省国家建设征用土地实施办法	378
安徽省实施《土地管理法》办法	381
福建省贯彻执行《国家建设征用土地条例》实施办法	386
福建省土地管理实施办法	392
福州市人民政府关于有偿出让市区三块土地使用权的 公告	398
厦门经济特区土地使用管理规定	399
厦门市国有土地使用权有偿出让、转让办法	400
江西省人民政府关于贯彻执行《国家建设征用土地条例》 的若干规定	403
江西省实施《中华人民共和国土地管理法》办法	405
山东省关于贯彻执行国务院《村镇建房用地管理条例》 的通知	412
山东省人民政府关于贯彻《国家建设征用土地条例》若	

干问题的规定 413

山东省实施《中华人民共和国土地管理法》办法 415

河南省土地改革条例 419

河南省村镇建房用地管理实施办法 421

河南省国家建设征用土地实施办法（试行） 424

河南省《中华人民共和国土地管理法》实施办法 431

湖北省土地管理实施办法 439

武汉市人民政府土地登记暂行办法 443

武汉市郊区私有土地房产转移变动登记试行办法 444

湖南省国家建设征地办法 446

湖南省国家建设拆迁安置办法 450

湖南省村镇建房用地管理实施办法 452

湖南省土地管理实施办法 455

广东省国家建设征用土地实施办法 458

广东省土地管理实施办法 462

广州市征收中外合营企业土地使用费暂行办法 466

广州市征收城镇土地使用费试行办法 468

广州经济技术开发区土地管理试行办法 469

广州市人民政府关于印发《广州经济技术开发区土地使
用权有偿出让和转让办法》的通知 472

深圳经济特区土地管理条例 477

珠海经济特区土地使用费调整及优惠减免办法 479

珠海市人民政府关于为外商投资提供更多优惠的规定
（节录） 481

珠海市人民政府关于颁发《珠海市关于发展横向经济联
合若干问题的暂行规定施行细则》（节录） 481

广西壮族自治区农村房屋建设用地管理暂行办法 482

关于《广西壮族自治区土地管理实施办法（草案）》的
说明 484

广西壮族自治区土地管理实施办法 487

四川省人民政府关于收缴土地荒芜费的规定 493

四川省土地管理暂行条例 494

四川省土地管理实施办法 502

贵州省村镇建房用地管理实施办法 507

贵州省人民政府关于贯彻执行《国家建设征用土地条例》
的若干规定 509