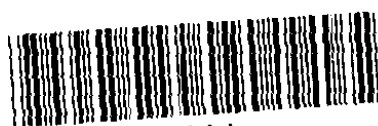


社会主义 经济政策学

沈凤阁 编著

中国林业出版社

CD11/11



中财 B0084596

社会主义经济政策学

沈凤阁 编著

中央财经大学图书馆藏书章

登录号

452932

分类号 F120/103

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义经济政策学/沈凤阁编著. —北京: 中国林业出版社, 1997. 1

ISBN 7-5038-1737-2

I. 社 II. 沈… III. 社会主义经济-经济政策-经济理论 IV. F019.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (96) 第 22426 号

中国林业出版社出版

(100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

河北涿州市新华印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

1997 年 1 月第 1 版 1997 年 1 月第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/32 印张: 10.75

字数: 240 千字 印数: 1~2100 册

定价: 16.80 元

序 言

从1978年党的十一届三中全会开始,我国就进入了改革开放的新时期。18年来,在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指引下,在党中央的正确领导下,经过全国各族人民的共同努力,我国的经济体制改革和对外经济开放取得了举世公认的伟大成就。党的十四届五中全会提出了我国从传统计划经济体制向社会主义市场经济体制,粗放型经济增长方式向集约型经济增长方式的转变。实现两大转变,是一项前无古人的伟大事业。这项事业需要亿万人民和千百万领导干部的参与和支持。他们参与和支持的程度,取决于他们对这场改革的认识程度,而认识的程度又取决于对改革理论和政策的学习和理解程度。就是说,各级各类干部在领导和组织这项伟大事业中或多或少地遇到了前人所未曾遇到过的困难和问题。他们非常需要有一定的理论深度和广度、又切合中国实际的经济政策理论书籍,去教育和动员广大群众,并带领他们共同完成党和政府交付的伟大使命。

为了适应和满足广大干部,特别是公务员和经济管理干部岗位培训的需要,沈凤阁同志集多年教学体会,编写了这本《社会主义经济政策学》。该书比较概括地总结了我国改革开放的经验教训,并吸收了国内外近年来学术领域内的最新成果,把社会主义市场经济条件下的经济政策系统化,并提到了独立学科的高度,是一本很有特色的管理干部培训教材。这本教材有如下几个特点:(1)它坚持了以建设有中国特色社会主义理论为全书的指导思想,体现了党的十一届三中全会以来我们党的基本路线和基本方针,特别是体现了党的十四届五中全会关于实现两个转变的精神。(2)该书的结构很有特色。作为一门学科,既有对象、体系,又有方法。在体

系上，既遵循了马克思关于生产、流通、分配、消费的四环节划分法，又借鉴了西方经济学中关于微观经济与宏观经济、经济增长与经济发展的一些有益概念；既阐述了国内经济政策，又阐述了对外经济政策；最后统一于计划政策，体现了社会主义宏观经济调控的特性。(3) 该书虽然有时也提到不同观点和政策主张，但是并不展开说明，而是采用了理论界基本上取得共识的、可被政府认可的观点和主张，强调了经济政策的整体性、实践性和可操作性。这就突出了成人教育的特点。(4) 篇幅不长，语言通俗易懂，既便于干部自学，又给讲课教师留下了发挥的余地。(5) 在各经济政策的概念和原理的表述上力求准确，并力求用马克思主义原理加以解释。尽管在理论、体系、方法等方面都有些值得商榷之处，然而，该书的出版毕竟填补了干部教育中教科书领域的一块空白。这一点是值得祝贺的。

经济政策学，在国际上也是近些年才发展起来的新学科，迄今没有一个统一的体系。社会主义经济政策学就更不必说了。经济政策，作为政府进行宏观调控的手段之一，虽由理论家们提出思想，毕竟由干部（公务员）制定出来。在我国新旧体制转换阶段，为了解决新旧体制的摩擦，必然会制定出若干具体的经济政策。这将会大大丰富社会主义经济政策学的内容。就是说，干部既是这本书的第一读者，也是这本书的第一修订者。希望编者以这本书的公开出版为契机，进一步研究我国经济政策，多方听取各部门政策专家、学者的意见，并借鉴外国有益经验，以便使这门学科逐步完善，为社会主义市场经济体制建设中的干部教育做出贡献。

中共中央党校经济学教授 吴振坤

1996年7月10日

目 录

序 言

第一章 社会主义经济政策学的研究对象 1

第一节 社会主义经济政策的特性与功能 1

一、社会主义经济政策的特性 1

二、社会主义经济政策的功能与作用 4

第二节 社会主义经济政策学的内容 6

一、社会主义经济政策与社会主义经济理论的关系 6

二、社会主义经济政策与社会主义经济体制的关系 7

三、社会主义经济政策与政策主体的关系 9

四、社会主义经济政策的分类 11

第三节 社会主义经济政策学的体系、研究方法及 学习意义 12

一、社会主义经济政策学的体系 12

二、社会主义经济政策学的研究方法 14

三、学习社会主义经济政策学的意义 15

第二章 社会主义社会所有制结构及经营方式调整

政策 19

第一节 所有制结构调整政策 19

一、公有制的涵义 19

二、公有制为主体的涵义 21

三、调整所有制结构的方法 22

第二节 非公有制经济的地位与相应政策 23

一、个体经济的地位与相应政策 23

二、私营经济的地位与相应政策 24

三、中外合资、中外合作和外资独营经济的地位与相应
政策 25

第三节 经营方式调整政策 26

一、承包经营 27

二、租赁经营 28

三、股份经营 29

四、委托经营 30

五、代理经营 31

六、授权经营 32

七、集中经营 33

八、招聘经营 34

九、联产承包经营（双层经营） 35

十、合资经营 35

十一、合作经营 36

第三章 社会主义经济组织政策 38

第一节 合作制与股份合作制经济组织政策 38

一、合作制经济组织政策 38

二、股份合作制经济组织政策 42

第二节 工厂制与公司制经济组织政策 44

一、工厂制经济组织政策 44

二、公司制经济组织政策 46

第三节 市场中介组织政策 52

一、市场中介组织的涵义及类型 52

二、市场中介组织的性质和作用 53

三、市场中介组织建设的难点与重点 55

第四章 劳动就业政策与人口政策 58

第一节 劳动就业政策 58

一、社会主义社会中劳动力的商品性	58
二、就业的涵义	60
三、失业与待业	61
四、解决劳动就业的主要途径	62
第二节 人口政策	66
一、物质资料与人类自身的两种生产	66
二、社会主义人口规律	68
三、社会主义人口政策	70
第五章 产业政策	75
第一节 产业（行业）结构政策	76
一、产业结构的分类	76
二、产业结构变动的特点与趋势	78
三、我国现阶段的产业结构政策	79
第二节 企业组织结构政策	86
一、企业组织结构的涵义	86
二、企业组织结构问题的发现	86
三、企业组织结构不合理的原因	87
四、调整企业组织结构的方法	89
第三节 产品结构政策	89
一、产品结构的分类与问题的发现	89
二、产品结构存在问题的原因	90
三、产品结构宏观调整的原则与方法	91
第六章 市场体系建设政策	94
第一节 一般商品市场建设政策	94
一、消费资料市场建设政策	94
二、生产资料市场建设政策	99
第二节 特殊商品市场建设政策	101
一、劳动力市场建设的政策	101
二、金融市场建设的政策	104

三、房地产市场建设的政策	105
四、技术市场建设的政策	108
五、信息市场建设的政策	110
六、产权市场建设的政策	112
第七章 国内贸易政策	115
第一节 贸易渠道与贸易环节政策	115
一、贸易渠道政策	115
二、贸易环节政策	119
第二节 贸易方式政策与贸易管理政策	122
一、贸易方式政策	122
二、贸易管理政策	129
第八章 价格政策	135
第一节 价格制定与价格形式	135
一、价格制定应考虑的主要因素	135
二、产品价格形成的方法	139
三、价格形式	141
第二节 价格体系及其改革	142
一、比价体系	142
二、差价体系	143
第三节 价格政策	144
一、稳定物价的政策	145
二、逐步缩小工农业产品价格“剪刀差”的政策	146
三、实行工业内部和农业内部各种产品的合理比价政策	148
四、不同商品价格区别管理的政策	151
第九章 财政政策	153
第一节 财政政策的概念及内容	153
一、财政政策的概念	153
二、财政政策的内容	155
第二节 财政政策手段的运用	161

一、单项财政政策手段的运用	161
二、多项财政政策手段的配套运用	170
第十章 货币政策	172
第一节 货币政策的类型与选择	172
一、货币政策的类型	173
二、货币政策的选择	175
第二节 货币政策的目标与手段	177
一、货币政策的目标	177
二、货币政策的手段	180
第三节 货币政策传导与政策配合	182
一、货币政策的传导	182
二、其他政策与货币政策的配合	185
第十一章 个人收入分配政策	188
第一节 效率优先兼顾公平的政策原则	188
一、公平的涵义	188
二、效率的涵义	189
三、公平与效率的关系	190
四、效率优先兼顾公平的政策原则	191
第二节 按劳分配政策	191
一、按劳分配的涵义	192
二、按劳分配的客观必然性	194
三、现阶段按劳分配的特点	195
四、按劳分配实现的形式	197
五、按劳分配的进步性与局限性	199
第三节 非按劳分配政策	201
一、按劳动成果分配政策	201
二、按资分配政策	202
三、按劳动力价值分配政策	202
四、风险收入与机会收入的分配政策	202

五、个人收入的派生收入的分配政策	203
六、福利性收入的分配政策	203
第四节 共同富裕政策	203
一、共同富裕是社会主义革命和建设的根本目的	203
二、部分先富是实现共同富裕的必由之路	204
三、防止两极分化	207
第十二章 社会保障政策	209
第一节 社会保障总论	210
一、社会保障的由来	210
二、社会保障的特征	212
三、社会保障的功能	214
第二节 新中国社会保障的建立与改革	215
一、新中国社会保障的建立与发展	215
二、计划经济体制下社会保障的弊端	217
三、社会保障体系改革的总体构思	219
四、社会保障体系改革的具体构思	222
第十三章 消费政策	228
第一节 消费的一般理论	228
一、消费的性质与作用	228
二、消费力与消费者行为	229
三、消费水平与消费结构	232
四、消费方式与消费模式	235
第二节 消费指导与消费政策	237
一、消费指导和消费政策的区别与联系	237
二、消费保证政策	238
三、消费控制政策	242
第十四章 区域经济政策	247
第一节 区域经济发展的理论与战略	247
一、区域经济发展的理论	247

二、区域经济发展的战略选择	250
第二节 区域经济发展面临的主要问题	252
一、地区间分工与协作问题	252
二、产业组织优化问题	253
三、讲求宏观效率与缩小地区差别问题	253
四、市场的统一与分割问题	254
五、行政区划与经济区划问题	255
六、倾斜性政策与功能性政策问题	255
七、产业政策的层次性与时效性问题	257
第三节 区域经济政策概述	258
一、正确处理区域经济关系的原则	258
二、我国各经济区的比较优势与发展重点	259
三、促进区域经济协调发展的政策	263
第十五章 对外经济开放政策	266
第一节 制定对外经济开放政策的根据	266
一、国际分工论	266
二、国际资源合理配置论	269
三、国际价值论	270
四、明镜论	271
第二节 对外经济开放具体形式中的政策	273
一、对外经济开放的基本原则	273
二、对外贸易政策	275
三、资本输入与输出政策	277
四、技术输入与输出政策	277
五、对外经济援助政策	278
第三节 对外经济开放的空间布局政策	279
一、兴办经济特区政策	279
二、进一步开放沿海城市，建立经济技术开发区政策	280
三、开辟沿海经济开放区政策	281

四、内地开放政策 282

第十六章 经济增长方式政策 284

第一节 经济增长方式一般理论 284

一、经济增长方式及其类型 284

二、经济增长方式转变的涵义 286

第二节 经济增长方式转变的实现问题 289

一、我国经济增长方式转变的必要性和紧迫性 289

二、实现经济增长方式转变的途径和关键 294

第十七章 计划政策 303

第一节 计划政策的若干理论 303

一、经济的计划性是社会化大生产的客观要求 303

二、计划的形式与内容 305

三、市场经济基础上计划机制的一般特征 308

第二节 指导性计划为主的计划政策 309

一、建立国家订货制度 309

二、改革投融资体制 313

三、改革计划体系 316

四、建立健全信息、咨询与预警系统 318

五、建立新的国民经济核算体系 321

主要参考文献 324

后 记 326

第一章 社会主义经济政策学的研究对象

任何一门科学都有其特定的研究对象，社会主义经济政策学作为一门科学独立于世，虽然被人们认为是社会主义理论经济学的一个分支，但仍有其特定的研究对象。

社会主义经济政策学是研究社会主义经济政策形成和实施过程中各种因素之间相互联系的具有规律性现象的科学。那么，什么是经济政策呢？经济政策，是指政府为实现一定时期内的社会目标而制定的具有刺激或约束各经济主体活动、协调各经济主体利益关系的一系列行为准则的总和。而社会主义经济政策，则是共产党和社会主义国家根据马克思主义经济理论和客观实际情况，为实现一定时期的社会经济发展目标而制定的刺激或约束各经济主体活动、协调各经济主体利益关系的一系列行为准则和措施的总和。本书所言经济政策，除特殊指出者外，均指社会主义经济政策。

第一节 社会主义经济政策的特性与功能

一、社会主义经济政策的特性

1. 社会主义经济政策的一般性和特殊性

社会主义经济政策同其他经济政策一样，具有经济政策自身固有的一般性，即政策内容的主观性、政策根据的客观

性、政策作用的目的性和政策功能的系统性。

(1) 政策内容的主观性，是指所有的经济政策都是领导者或者领导集团制定的，都体现了领导者或领导集团的意志。因此，从经济政策的内容上来看，它是主观的。就是说，人们主观制定的政策，可能是符合客观实际的，是正确的；也可能不符合客观实际，是错误的。

(2) 政策根据的客观性，是指经济政策的制定是主观的，但它的根据却是客观的。正确的经济政策都是领导者从实际出发、以经济规律的客观要求和当地、当时的实际情况为依据制定的。同时，经济政策不断地受客观实践的检验，随着实践的发展而不断发展。

(3) 政策作用的目的性，是指任何经济政策的制定都有一定的目的，即都要确定一定的经济目标，并规范一定的经济行为。没有目的的政策是没有的。在经济目标不确定的条件下，不可能形成具体的经济政策。

(4) 政策功能的系统性，是指各种经济现象和经济行为是密切相关的，任何一项经济政策都可能既影响直接对象的变化，又影响其他间接对象的变化。因此，各种经济政策的制定，要发挥其系统功能，互相协调配套；否则，容易互相掣肘。

社会主义经济政策除了具有一般性之外，还有其特殊性，即它公然宣称以马克思主义经济理论作为指导思想、以社会主义企业和劳动大众为服务对象的社会主义性质。

2. 社会主义经济政策与经济法律的异同点

社会主义经济政策与社会主义经济法律有共同点，它们都是规范经济主体活动、协调经济主体利益的行为准则。但二者各有自己的特点。

(1) 制定主体不同。经济法律是由立法机关制定、由政府 and 执法机关负责执行的行为准则。在这里，立法者和执法者是分离的。而经济政策则不同，它是由政府制定、又由政府及其所属机构贯彻执行的行为准则。在这里，制定者与执行者是合一的。

(2) 规范重点不同。经济法律规范的重点是各经济法人和自然人的经济行为，哪些受法律保护，哪些受法律制裁，而不确定某一时期应达到什么经济目标。经济政策作为政府组织和引导经济活动的基本行为准则，通常有较明确的经济目标，并为达到此目标规定鼓励哪些行为、限制哪些行为，将其约束在某一范围内。

(3) 稳定度和透明度不同。经济法律，由于着重解决经济活动中的一般行为关系和利益关系，这些关系在相当长的一段时间内是相对稳定而且是不受地域限制的，而且透明度高，易于把握。经济政策则不同，它会因经济形势的变化、所要解决的经济现象的变化、地区差异以及其他因素的变化而发生变化。因此，其稳定性较差，而灵活性较高。政府工作人员和有关机构，都可能把自己的意见和利益添加在其中，或根据自己的偏好来解释和贯彻政策，使经济政策在实施中带有某种程度的随意性。

(4) 采用的手段及其“力”度不同。经济法律的贯彻实施，要通过法律手段来实现。法律手段具有强制性、专政性，“力”度很大。经济政策的实施，主要通过经济手段，间或使用行政手段。经济手段和行政手段虽然也具有某些约束性或强制性，但其“力”度远不及法律手段。

3. 社会主义经济政策贯彻中的特性

社会主义经济政策，不仅在内容、根据、作用、功能上

有其特性，与经济法律相比有其特性，而且在贯彻实施过程中也有其特性，这就是思想政治工作渗入其中。在这里，体现了思想政治工作是一切经济工作生命线的原理。表面上看，思想政治工作的“力”度远不及经济手段、行政手段，更不及法律手段，然而，它却是其他手段正确运用的切实保证。这是非社会主义经济政策贯彻中所没有的特性。

二、社会主义经济政策的功能与作用

社会主义经济政策的功能是统一思想、规范和调节经济行为，引导和促使亿万劳动群众去实现党和国家政府制定的经济目标。社会主义经济政策的这种功能，体现了人类特有的主观能动作用。

经济政策统一思想、规范经济行为的功能是通过两种方式来实现的：一是界定经济行为主体的活动范围；二是承认经济利益差别。在市场经济条件下，经济行为主体既包括政府，又包括企、事业单位和居民，还包括中介组织。其中既有盈利性机构，也有非盈利性机构；既有法人，也有自然人。必须界定它们的经济行为，不得越位，否则必乱。在同一规则之下公正、公开、公平地展开竞争，争出优劣，经济利益上出现了差别，应予以承认。否则，将失去经济政策的威力和政府的信誉。

经济政策对社会经济运行的调节作用表现在如下几点：第一，维持社会经济运行的正常秩序和稳定。经济政策的这个作用是通过界定各经济行为主体的活动范围来实现的。明确哪些活动是受到政策保护和鼓励的，哪些是受到政策限制和反对的，这就是经济政策的规范性。没有这种规范性，就不能保证社会经济运行的正常秩序和稳定。第二，协调各种