

V. 1986年中国经济概况

中国 经 概 况

1986年是“七五”计划的第一年，在全国各族人民共同努力下，国民经济和社会发展的各项任务都已完成或超额完成，社会主义现代化建设取得了重大成就，为整个“七五”计划的胜利完成打下了良好基础。

一、整个国民经济进一步纳入稳定增长的轨道

由于党中央、国务院采取了一系列正确的政策、措施，1986年国民经济发展总的说来已逐步摆脱前两年的“过热”状态。经济发展速度比较稳定，社会总需求过多地超过社会总供给的势头受到有效的遏制。国家经济实力进一步增强，当年国民收入已达7790亿元，按可比价格计算，比上年增长7.4%。

1. 农业生产得到加强，粮食产量开始回升。1986年采取了完善粮食合同定购制度、以工补农等一系列鼓励农民种粮积极性的措施，有力地促进了粮食生产的发展。尽管几个主要产粮省遭受比较严重的自然灾害，全国粮食总产量仍达到39109万吨，比上年增加1199万吨。经济作物有所调整，计划限产的烤烟等产量有所下降，而水果、茶叶等产量则上升较多。畜牧业、渔业有较大发展，大牲畜年末存栏数达11891万头，比上年增长4.5%；猪牛羊肉1918万吨，增长9%，水产品产量达813万吨，增长15.3%。全年农村社会总产值为7429亿元，比上年增长11.6%。其中，农业总产值增长3.5%，超过计划要求增长3%的速度；农村工业、建筑业、运输业和商业总产值增长22.3%，所占比重由上年的42.9%上升到46.9%，这表明我国农村产业结构的调整又迈出了新的一步。

2. 工业生产由超高速转入稳定增长，内部关系比较协调。1986年的工业发展有两个突出特点：一是保持了适度的增长率。与去年同期相比，工业生产速度由年初的低速滞缓状态向着稳步回升的方向发展，一季度增长4.4%，二季度增长5.3%，三季度增长9%，四季度增长15%。全年工业总产值

(扣除村办工业)增长9.2%，超过国家计划规定增长8%的要求。二是整个生产在向着有利于调整结构和提高效益的方向发展。生产的薄弱环节得到加强，适销对路产品和出口创汇产品大量增产，不少滞销积压产品调整了产品方向；大部分工业产品的质量有所提高，能源和一些原材料消耗有所下降。从主要产品产量看，煤炭生产出现了由以运定产转为以销定产的买方市场局面；发电量增长8.5%，与工业基本保持同步增长，这种情况是近几年所少有的；钢产量首次突破5000万吨大关；化纤产量超过100万吨，继美日苏之后我国成为世界上第四个年产百万吨以上的化纤生产大国。交通运输，无论是客运、货运，计划任务都完成得很好。

3. 投资增长过快的势头得到初步控制，重点建设有所加强。1986年全社会固定资产投资完成2967亿元，增长16.7%，低于上年38.8%的幅度；其中全民所有制单位基本建设投资完成1152亿元，增长7.3%，大大低于上年增长44.6%的速度。基本建设的投资结构也有所改善，全民所有制单位基本建设投资中，能源、交通、原材料工业投资所占比重由上年的48%上升到49.6%。全国建成投产的大中型项目96个，单项工程165个，新增加的发电机组容量、煤炭和原油开采能力、炼钢能力、铁路铺轨里程、沿海港口吞吐能力，都是近十年来增加较多的。

4. 国内市场继续活跃繁荣，多数商品供求正常。社会商品零售总额达到4950亿元，比上年增长15%，扣除价格上涨因素，实际增长8.5%。城乡各类消费品零售额都全面增长，吃的商品比上年增长16.4%，穿的商品增长4%，用的商品增长20%。肉禽蛋、水产品、蔬菜等副食品和中高档日用工业品持续旺销，销售量增长幅度较大。商业部门收购和库存的多数适令商品比去年同期增加，除少数紧俏商品外，群众对消费品的选购余地扩大了。全年

零售物价上涨幅度控制在预定的6%以内，低于上年8.8%的水平。

5. 城乡人民生活水平继续提高，社会福利事业进一步发展。1986年城乡人民的生活水平都有不同程度的提高。全国职工工资总额达1660亿元，比上年增长20%；根据对住户的抽样调查，城镇居民平均每人可用于生活费的收入达到828元，比上年增长20.9%，扣除职工生活费用价格上升因素，实际增长13%。农民人均纯收入达到424元，比上年增长6.7%，扣除价格上涨因素，实际增长3.2%。城乡居民住房条件进一步改善。全国社会福利事业单位达3.4万个，收养42.6万人，城乡由集体供养的社会散居孤、老、残、幼240万人。城乡的贫困户得到了救济和扶持，在不同程度上改变了贫困状况。

6. 科学、教育、文化和卫生事业等稳步发展。“七五”计划安排的国家重点科技攻关项目已经开始逐步实施。为振兴农村经济服务的“星火计划”已经落实4000多个技术开发项目。全国取得重要科技成果14246项，其中大部分已应用于生产建设，取得了显著的经济和社会效益。高等教育、中等教育、职业技术教育和成人教育在调整结构、提高教育质量的基础上稳步发展，普及九年制义务教育在全国各地正逐步实行。医院病床年末数比上年增加7万多张，广大群众的医疗条件有所改善，各种急、慢性传染病和地方病的预防控制取得新的成效。各类文化设施进一步增多，新闻出版、广播、电影、电视，文学艺术等各项文化事业有了新的进展。

二、深化体制改革和扩大对外开放有力地促进了生产建设的发展 1986年国民经济和社会发展所取得的成就，一方面是由于认真贯彻执行了党中央确定的各项建设方针，一方面是由于在深化体制改革和扩大对外开放方面所取得的开拓性进展，有力地促进了生产建设的发展。

1. 横向经济联合蓬勃发展，挖掘了现有企业的潜力。横向经济联合的发展，打破了部门、地区分割的局面。1986年又出现了一批以大中型骨干企业为龙头的企业集团，截至年末，全国县以上以工业企业为主的横向联合组织已有6833个，参加联合组织的企业共有15740家。这些企业实现联合后，新投放资金110多亿元，缓解了生产建设资金不足，提高了资金的使用效益。同时，在企业集团内部统一规划产品方向，提高了生产专业化程度。区域间、城市间的技术协作也发展很快，据26个省区市的材料统计，1986年1~10月达成的经济技术协作项目5万个，其中技术合作约占经济技术协作总项目的一半以上。这对新技术的推广应用，促进技术成果转化生产力起了重要作用。

2. 健全企业经营机制，进一步调动了经营者和职工的积极性。1986年健全企业经营机制、企业领导机制的重点是扩大实行厂长负责制和加强企业内部的经营责任制。全民所有制工业企业中，实行厂

长负责制的占43%，这些企业的经济效益一般都高于全国工业企业的平均水平。与此同时，继续进行企业经营方式的改革，租赁制、承包制等有了新的发展，小型全民所有制企业中，已有8%实行了全民所有制集体经营、租赁和个人承包，使经营者的权、责、利更加明确，充分地调动了企业职工的积极性。

3. 金融改革初见成效，提高了信贷资金的使用效率。1986年在武汉、广州等27个大中城市进行金融体制改革试点，在银行系统内普遍开展了金融机构同业拆借业务，初步形成了跨地区、跨行业的不同层次的融资网络，开始打破了资金纵向分配的办法。同时，商业票据的承兑、贴现、再贴现业务在一些地区有了一定的发展，增添了新的融资工具。上海、沈阳等大城市开始试办证券交易市场。这些改革既有利于在宏观上严格控制货币的投放，又能使闲置资金投入生产流通，提高资金使用效率，解决一些企业资金短缺的问题，保证生产的顺利进行。

4. 国家进一步缩小了统配物资的范围，扩大了生产资料市场，更好地适应了企业经营方式多样化和所有制结构多层次的需要。1986年投放市场的煤炭、钢材、有色金属、木材和水泥等重要生产建设用物资都比上年有所增加，相应扩大了生产资料市场的调节范围，开辟了多种形式的流通渠道。这对增强企业的活力，保证企业的能源、原材料的供应，起了重要作用。

5. 改善和加强宏观管理，缓解了社会总需求超过总供给的矛盾。1986年加强宏观管理的重点，一是严格控制固定资产投资规模，规定自筹投资必须按资金来源规定的用途使用，清理在建项目，加强对城乡集体和个体投资的管理；二是控制消费基金的过快增长，强调提高人民生活必须建立在生产发展和劳动生产率提高的基础上；三是提出了加强外汇外贸管理的要求。这些措施，使社会总供给与社会总需求之间的平衡状况有很大改善。

6. 对外经济技术交流的扩展，促进了国内生产建设的发展。1986年我国在国际石油价格下跌的情况下，采取了扩大其他产品出口、调整进出口商品结构等措施，使进出口总额达到738亿美元，比上年增长6.1%。外贸进出口逆差由上年的149亿美元缩小到110亿美元左右。这一方面改善了我国外汇平衡状况，又进口了国内急需的原料、材料。1986年利用外资和引进技术也有新的进展。全年实际使用国外借款48亿美元，比上年有较多增加。中外合资、合作经营和外商独资经营的企业已超过7000家，其中三分之一已经投产或开业。外资投向涉及国民经济各行业，其中70%是生产型企业。通过利用外资，引进国外的先进技术，已使我国的一批骨干企业，例如纺织企业在纺织、织布、印染等工序上，相继达到了国际先进标准。

三、解决前进中的困难和问题 1986年，虽然

社会总需求超过社会总供给的矛盾已有所缓解，但问题还未根本解决，经济生活中仍然存在一些不稳定因素。主要是：

(1) 固定资产投资规模依然偏大，投资结构不够合理。1986年全社会固定资产投资增长16.7%，与国民收入的增长速度相比依然偏大，特别是在建规模太大，全民所有制单位在建的大中型基本建设项目的剩余工作量，按目前的投资水平还需四年多才能全部建成。重点建设投资虽然有所增加，但与调整生产结构的要求相比仍显不足，不少地方和部门过多地搞了一些加工工业和非生产性建设项目建设，有的建设标准过高。

(2) 消费需求仍然增长过快，分配关系还需改善。全年城乡居民货币收入增长18.4%，全国职工平均工资提高16%，扣除价格因素后，仍然大大超过了生产的增长和劳动生产率提高的幅度。在个人收入的分配上，存在着少数企业、少数人收入过高的现象，同时，平均主义还比较严重，各层次吃“大锅饭”的现象还没有完全打破。

(3) 工业产品结构不适应需求结构变化，企业经济效益仍然不高。名牌优质产品、中高档商品及农村急需的商品，供不应求，而有的质量差和滞销产品却还在继续生产，严重积压，占用了大量流动

资金。企业的经济效益不够理想，部分产品质量下降、物质消耗上升，不少工商企业成本费用上升、亏损增加。生产、建设、流通等各方面的浪费现象还比较严重。

(4) 财政、外汇平衡仍然比较紧张，部分商品价格上涨较多。由于财政的非经常性收入比上年减少，而支出在上年度基数上又增加较多，国家财政出现赤字。进出口贸易仍有较多逆差，国家外汇收支还不完全平衡。部分商品价格上涨较多，少数收入增加不多的职工家庭，生活水平受生活费指数上升的影响较大。

当然，上述的一些困难和问题，是在生产建设和人民生活不断改善的情况下发生的，是前进中的困难和问题，我们现在已经具备克服这些困难与问题的基础和能力。只要我们坚定不移和积极稳妥地深化经济体制改革，坚决反对资产阶级自由化，维护安定团结的政治局面，发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统，广泛地开展增产节约、增收节支运动，并坚决控制社会总需求的过快增长，就会使我国国民经济持续、稳定、协调地发展，取得更大的成就。

(作者：国家计委综合计划局
孙秀春、戴日庸)

中 国 农 业 概 况

1986年中国广大农村认真执行国务院关于“巩固、消化、补充、改善”的方针，深入进行农村经济体制改革，在完善家庭联产承包责任制的同时，加强宏观指导，建立健全市场机制，促进了农村经济的持续增长和农民收入的继续增加。

一、农业生产概况 1986年全国农村社会总产值按现行价计算为7 439亿元，按可比价格计算，比上年增长11.6%，其中，农村工业、建筑业、运输业和商业总产值增长了22.3%，所占比重由上年的42.9%上升到46.4%。农业总产值按现行价格计算达到3 947亿元，按可比价格计算，比上年增长3.5%，超过计划规定增长3%的要求。全国农民人均纯收入为422元，比上年增长6.7%，扣除物价上涨因素，实际增长3.2%。

1986年农牧渔业生产中，由于各地对粮食生产进一步重视，增加了投入，加强了对粮食生产的领导，使一度出现的忽视农业、放松粮食生产的倾向有所扭转。全国粮食播种面积比1985年增加3 000万亩，夏粮和早稻比上年增产500多万吨，秋粮虽然几个主要产粮省遭受自然灾害，但经过群众性的抗灾斗争，全国粮食总产仍比1985年增产1 199万吨。棉花、油料、麻、糖、烟等经济作物，因播种面积减少和自然灾害的影响，有不同程度的减产。各类

农作物产量见表1。

表 1

种 类	1986年产量 (万吨)	比上年增长 (%)
粮 食	39 109	3.2
棉 花	354	-14.6
油 料	1 473	-6.7
甘 蔗	5 028	-2.5
甜 菜	831	-6.8
黄红麻	143	-65.4
烤 烟	138	-33.4
蚕 苗	37.2	0.3
茶 叶	46.3	7.2
水 果	1 340	15.2

1986年是畜牧业全面增产的一年，连续4年下降的养羊业，去年已开始回升；猪牛羊肉和牛奶增长幅度较大，见表2。

表 2

种类	1986年产量	比上年增长(%)
猪牛羊肉(万吨)	1 918	9.0
牛奶(万吨)	286	14.4
绵羊毛(万吨)	18.3	2.5
大牲畜年末头数(万头)	11 891	4.5
猪年末头数(万头)	33 693	1.7
羊年末头数(万头)	16 583	6.4

水产业继续保持以较高的速度增长。1986年内不仅内陆淡水养殖有较快的发展，而且沿海创汇渔业步子加快，远洋渔业打开了局面。全年水产品总产量达813万吨，比上年增长15.3%，其中淡水产品产量增长20.3%，海水产品产量增长11.9%。

作为农村经济支柱的乡镇企业，1986年在资金、能源、原材料都比较紧张的情况下，由于加强了企业内部管理和横向联系，充分发挥自己的优势，因而又有新的发展。特别是“星火计划”的执行，为乡镇企业注入了新的活力。1986年乡镇企业产值达3 300亿元，占农村社会总产值的44%，其中，乡镇工业产值2 200亿元，占全国工业产值的20%，从事乡镇企业生产的职工达7 600多万人，占农村劳动力总数的20%。

在农业机械化方面，1986年由于农民收入的不断增加以及农户经营土地规模的不断扩大和专业化生产的发展，使农业机械拥有量有了较大幅度的增加。全国大中型拖拉机达87.1万台，比上年增长2.2%。载重汽车49.4万辆，增长14.9%。1986年农户拥有的农机具占全国总拥有量的比重达到88%，增长3.5%。1986年机耕面积回升到5.83亿亩。

1986年化肥施用量及农村用电也有较大增长。化肥施用量达1 952万吨，比上年增长9.9%，用电量578亿千瓦小时，增长13.5%。

二、1986年农业生产的发展及特点 1. 农业的基础地位得到加强。在1986年中，对农业生产发展具有重要意义的是各级领导提高了对“农业是国民经济基础”的再认识，增强了抓好农业生产特别是粮食生产的自觉性。1986年，从中央到地方普遍增加了对农业的投入。据28个省、市、自治区的不完全统计，1986年安排商品粮生产基地的专项资金达9.8亿元。农村金融部门把支持农业，发展粮食生产放在农业信贷的首位，1986年累计发放粮食生产贷款237亿元。据各地信用社对760万个粮食专业户、承包户的统计，平均每户贷款250元，共计19亿元。各地还采取降低小化肥价格，以乡村工业盈利补助农业等措施支援农业。农业教育、科技推广、农田基本建设等工作都有明显加强。近年来全国推广重大农业技术项目478项，产生直接经济效益140亿元。1986年的农田基本建设是几年来最好的一年。去冬今春各地共投入劳动力3 800万人，完成较大规模的工程27万项，增加、恢复和改善灌溉面积1 300万亩，新增和恢复除涝面积800万亩。这些都对农业生产注入了新的活力，为今后更好地发展创造了有利条件。

2. 农民涌跃进入市场，参与流通，更加促进了农村经济的繁荣和城乡市场的兴旺。1986年是农村经济进入第二步改革的第二年，以取消统购派购制度，放开多数农产品市场价格和调整产业结构为主要内容的第二步改革，有力地调动了广大农民发展商品经济和积极参与流通的积极性。到1986年底，全国农村专业市场已拥有3 000多个，批发市场2 000多个，先后进入流通领域的农民达1 380多万人，成为流通渠道中一支人数最多的生力军。他们把自己生产的以粮、油、菜、肉、蛋为主的农副产品，源源运进城市销售，不仅丰富了市场，方便了群众，而且增加了收入。1986年社会农副产品收购总额达1 980亿元，比上年增长了17.9%；全年社会农产品收购总额占农业总产值的比重由上年的46.4%提高到50.2%。据对30个大城市统计，1986年蔬菜上市量达905.3万吨，比上年增加114.8万吨，增长14.5%；全国70个城市9个月中集市水产品成交量达24.28万吨，比上年同期增长70.4%，其它农副产品成交量也都有较大幅度增长，其中粮食增长10.3%，食油增长62.3%，猪肉增长28.1%。1986年农民出售农副产品所得收入增长20%左右。

3. 农民在产前产后各个环节上的自我服务以及横向经济联合，有了较快的发展。为适应农村商品经济发展的新形势，近几年来，全国各地农村中的各种产前、产中、产后的服务组织迅速兴起。特别是1986年度，各地把强化社会化服务作为农村经济体制改革的一项重要任务来抓，采取鼓励和扶持的政策，促进各种生产服务组织的发展，使全国农村初步形成了一个多层次、多种经济成份、多种经营方式和多轨道运转的社会化服务网络（参见第Ⅷ部分中“中国农村服务组织的崛起”）。

4. 为了促进农业生产向广度和深度发展，1986年开发性农业生产出现了好势头，同时积极发展创汇农业，进一步增强了农业的活力。1986年广东省就利用山坡地新种果树200多万亩，相当于原有果树面积的42%；更新造林932万亩；新开发海水养殖面积达18万亩（历史上最多的一年）。山东省青岛市，全市新开发的荒山荒滩，浅海滩和库塘面积达91.2万亩。浙江省新增加粮食、水果、养殖面积115.4万亩。江苏省海涂新开发利用的面积200万亩，1986年全省开发性农业产值达13亿元，占全省农业总产值的5%。

发展外向型农业增强创汇能力，是农村经济改革的一个重要内容。1986年，为了增强农产品出口换汇能力，全国各地积极利用当地有利资源，因地制宜加快建设各种类型的出口商品生产基地。长江、

珠江、闽南等三个沿海地区，近两年中建立了600多个农副产品出口基地和一大批出口产品专厂，初步形成了一个以国营、集体、农场为中心，以周围专业户为联合对象，以出口创汇为目标的结构新颖的农业生产群体。广东省宝安县全县建立了蔬菜、禽畜、水产和水果4大生产基地，1986年全县农业鲜活商品外汇收入达2亿港元。广东省的东莞市，瞄准国际市场发展创汇农业，每年有数百种产品出口，为国家换回1亿多美元外汇，1986年增加到2亿多美元，居全国之冠。地处东北的黑龙江宝清县，1986年全县出口产品收购额达到1422万元，比1978年增长了19倍。

在农业出口创汇中，一批外向型乡镇企业的出口创汇更引人瞩目。1986年全国乡镇企业出口创汇总额达45亿美元，比1985年增加5亿美元，增长9%。广东、福建、浙江、江苏、山东及上海、天津、北京、大连等省市乡镇企业，1986年出口额都比上年增长了30%以上。其中浙江增长了50%，福建增长43%。江苏省1986年乡镇企业出口产品收购额高达12亿多元，创汇3亿多美元，创历史最高水平。

5. 贫困地区开发有较大进展。1986年国务院专门成立了贫困地区经济开发领导小组。在原来用于扶持贫困地区资金数量不变的基础上，国家从1986年起，连续5年，每年增加10亿元专项贴息贷款。各地区、各部门以及科研、院校等单位都加强了对支援贫困地区的开发建设，加快了贫困地区脱贫致富的步伐。农村金融部门对全国11个省、市、自治区的130个贫困县发放了扶贫贷款16亿元，支持贫困户达143万户，占贫困户总数的44.8%。交通部门积极帮助贫困地区修路，到1986年底，全国一共为贫困地区新建改建公路、驿道等4万多公里。全国总工会和各地工会、各级职工技术协作委员会积极组织能工巧匠，在全国范围内，大力开展技术扶贫工作。1986年，北京、南京、沈阳、西北、西南、华中、华南农业大学和北京农业工程大学等农业院校把技术扶贫同教学、科研和社会实践结合起来，先后确定了本校扶贫的重点县，并派出近千名师生到这些地区考察，先后提出扶贫致富项目103项。中国人民解放军也广泛开展了“驻地不富裕，驻军有责任”的扶贫济困的活动。他们积极为贫困地区

培养致富人才，传递经济信息，转让科技成果，使驻地附近的30多万贫困户走上富裕路。到1986年底，全国累计扶持的一千万贫困户中，已有500万户摆脱了贫困，其中11万户成为专业户或富裕户。

三、1986年农业生产中的问题及1987年展望

纵观1986年我国农业生产，尽管成效显著，但在农村经济的发展中还存在一些问题，主要是：农业的物质技术基础薄弱，抗御自然灾害的能力不强，土地管理、环境保护、资源利用等方面还存在不少问题，生产的持续稳定增长还受到很大制约，农村商品流通体制尚未理顺，许多农产品流通不畅，某些价格波动较大等等。1986年粮食产量回升的速度不快，主要是种粮利益较低，农民种粮积极性不高，投入减少；经营粗放，单产也下降。另外，棉花、油料和糖料生产仍不够稳定，特别是棉花，由于收货价格偏低和收购中压级压价等原因，面积和总产量下降较多。乡镇企业由于原料涨价，能源不足，贷款利率提高过多，增支因素增多，社会负担重，致使一些企业经济效益下降。

1987年农业生产的主要任务是，力争粮食总产量达到或超过1984年水平，即40500万吨；同时增加棉花、油料、糖料等经济作物的生产；继续发展畜牧、水产、农垦和乡镇企业，使农民的收入继续增加。实现上述任务，必须从深化改革和增加投入这两个方面入手，努力增强农业的发展后劲。1987年对原有的改革措施，要继续贯彻落实、配套和改善，在坚持以公有制为主导的原则下，要把发展多种经济成份、多种经营方式多层次的社会化服务，作为重点来抓。认真搞好农村流通体制的改革、疏通流通渠道，发展横向联系，活跃农村商品经济。

根据多年经验，每形成增产5000万吨粮食的生产能力，需要投入化肥1500万吨，农机动力5000万马力，农用电100亿度和农用柴油130万吨，我国农业目前的投入量与国民经济对农业发展的要求极不适应。为改变农业生产条件，1987年国家及地方对农业的投资都作了相应的增加，同时制定了加速推广农业先进技术的措施，确保农牧渔业生产持续稳定协调地发展，促进农村经济的更加繁荣昌盛。

(作者：肖辰)

中 国 工 业 概 况

1986年是中国执行第7个国民经济和社会发展计划的第一年。由于贯彻执行了中央确定的继续加强和改善宏观控制的方针，以及在改革方面的“巩固、消化、补充、改善”的方针，中国工业稳步、协调地发展，取得了显著的成绩。

一、生产转上正常发展的轨道 1986年的工业

生产，克服了种种困难，扭转了1984年第4季度宏观管理的失控和1985年不正常的超高速增长，逐步走上了正常发展的轨道。全年工业总产值，按当年价格计算，达到11157亿元，比上年增长11.1%；如按可比价格计算，并且不包括村办工业，则为8997亿元，比上年增长9.2%，高于“七五”计划

要求年平均增长7%的速度。这个增长速度是在1985年增长17.7%的基础上实现的，因而是比较高的。

分季度看，同上年同期相比，工业生产速度年初略低，以后逐步加快。1季度增长4.4%，2季度增长5.3%，3季度增长9%，4季度增长15.9%。第4季度增长速度之所以比较高，一方面是因为上年同期速度比较低，另一方面是因为在宏观管理上采取了一些调节措施，例如，银行增加了对乡镇企业的贷款，使集体工业生产速度加快；生产所需的进口零部件、元器件陆续到货，使上半年生产下降的电子工业回升，机械工业也有好转。

分地区看，全国各省、自治区、直辖市的工业生产都有不同程度的增长。其中，增长幅度在10.1%~16.1%的有浙江、江苏、广东、安徽、江西、新疆、福建、青海、湖南、广西；在9.3%~9.8%的有山东、湖北、内蒙；在8.3%~8.4%的有陕西、云南；在7.1%~7.9%的有河北、山西、甘肃、黑龙江。

二、工业生产的主要薄弱环节——能源和原材料大幅度增长 在能源工业中，增长最快的是电力。通过增加发电机组和挖潜改造，电力生产出现了新的转折。全年发电量达到4455亿度，比上年增加382亿度，增长8.5%，是历史上发电量增长最快的一年，电力弹性系数（即工业增长速度与电力增长速度的比例）由前5年平均的0.57上升到0.92，扭转了自1982年以来电力弹性系数连年下降的状况。煤炭生产势头也很好。全年原煤产量达到8.9亿吨，比上年增加1800万吨，增长2.06%，其中统配煤4.06亿吨，增长0.98%；非统配煤4.66亿吨，增长3%。增长幅度虽然不大，但全国供应充足，过去长期煤炭供应紧张的状况有了明显的缓和。石油生产继续稳定增长，全年原油产量达到13062万吨，比上年增加583万吨，增长4.8%。能源生产的持续增长，是近几年来积极调整产业结构取得的成果。

原材料工业的增长快于整个工业的增长，速度达到10.7%。各种主要原材料的产量都有较大增加。钢产量闯过了5000万吨大关，达到5220万吨，比上年增加540.5万吨，增长11.5%。这是中国钢铁工业史上的最高纪录，相当于新中国建国前50多年钢产量总和的6倍多，在当今世界上居第4位。水泥产量达到16606万吨，比上年增加2011万吨，增长13.7%。棉纱产量达到2000多万件，基本达到了“七五”计划最后一年即1990年的计划指标，成为世界上第一个突破2000万件大关的国家。化纤产量达到102万吨，比上年增加7万吨，增长7.6%。中国已经成为世界上4个年产化纤超过100万吨的国家之一，在品种上已能生产涤纶、腈纶、锦纶、粘胶、维纶、丙纶等各种门类的化纤，生产技术已接近世界先进水平。

能源和原材料生产的好形势，为1987年国民经

济的持续发展提供了重要的物质条件。

三、市场适销对路的轻纺产品增长较快 例如，城乡市场需求旺盛的彩色电视机，全年产量达到415万部，居世界前列。在电视机总产量中，金星、牡丹、北京、昆仑等名牌电视机所占的比重，由上年的25.3%上升到28.6%。家用冰箱，全年产量达到225万台，比上年增加80万台，增长54.8%。在家用冰箱总产量中，万宝、雪花、香雪海等名牌的双开门电冰箱所占的比重，由上年的28%上升到45%。家用洗衣机，全年产量达到893万台，比上年增加6万台，增长1.4%。在家用洗衣机总产量中，白兰、水仙、友谊等名牌的双缸洗衣机所占的比重，由上年的40%上升到60%。此外，录放音机、照相机、名牌自行车以及其他名牌优质产品的增长幅度也都比较大。由于适销对路产品增长较快，国营商业和合作社商业的工业品收购额比上年增长13.6%，大大丰富了市场供应。

与此同时，市场滞销积压的产品生产，都不同程度地得到了控制。例如：化纤布比上年下降3.2%，收录机下降2%，大中型拖拉机下降35.5%，袖珍式电子计算器下降68%，电影放映机下降72.3%。

能源和原材料生产的大幅度增长，以及轻纺产品中适销对路产品增产、滞销积压产品减产，标志着中国在宏观方面的控制与指导正在逐渐改善，市场机制对生产的调节作用正在逐渐增强，调整产业结构、产品结构的工作正在逐渐展开，并且已经初见成效。

1986年中国主要工业产品产量统计

名 称	单 位	1986年 产 量	1986年 比1985年 增 长 %
原 煤	亿 吨	8.9	2.06
其中：统配矿	亿 吨	4.1	0.98
地方矿	亿 吨	4.8	3.0
原 油	亿 吨	1.31	4.8
天 然 气	亿 立 方 米	137.6	6.4
发 电 量	亿 千 瓦 小 时	4 495	9.4
其中：水 电	亿 千 瓦 小 时	945	2.3
钢	万 吨	5 220	11.5
钢 材	万 吨	4 058	9.9
生 铁	万 吨	5 064	15.5
铁矿石原矿量	万 吨	14 751.4	6.7
木 材	万 立 方 米	6 502	2.8
人 造 板	万 立 方 米	189.44	14.1
水 泥	万 吨	16 606	13.7
平 板 玻 璃	万 重 量 箱	5 202	5.3
硫 酸	万 吨	763	12.8
烧 碱	万 吨	251.8	7.0

续表

名 称	单 位	1986年 产 量	1986年 比1985 年增长 %
纯 碱	万 吨	215	6.9
化 肥	万 吨	1 396	5.6
其中：氮 肥	万 吨	1 159	1.3
化 学 农 药	万 吨	20.3	- 3.7
合 成 橡 胶	万 吨	18.84	4.0
塑 料	万 吨	132.1	7.0
染 料	万 吨	10.74	17.4
油 漆	万 吨	75.51	- 3.4
卫 生 陶 瓷	万 件	949.2	22.8
发 电 设 备	万 千 瓦	723	28.4
金 属 切 削 机 床	万 台	16.4	- 1.9
汽 车	万 辆	36.98	- 15.6
大 中 型 拖 拉 机	万 台	2.9	- 35.5
小 型 拖 拉 机	万 台	77.4	- 5.9
铁 路 机 车	台	818	9.6
民 用 钢 质 船 舶	万 吨	176	- 20.7
纱	万 吨	398	12.6
布	亿 米	164.7	12.3
呢 绒	亿 米	2.5	14.7
毛 线	万 吨	14.9	18.3
丝 织 品	亿 米	14.99	3.4
塑 料 制 品	万 吨	272	9.7
机 制 纸 及 纸 板	万 吨	999	9.6
糖	万 吨	525	16.3
卷 烟	万 箱	2 596	9.5
啤 酒	万 吨	413	33.2
合 成 洗 涤 剂	万 吨	117.5	16.9
自 行 车	万 辆	3 568	10.5
缝 纫 机	万 架	989	- 0.2
表	万 只	7 332	34.6
电 视 机	万 部	1 459	- 12.5
其中：彩 电	万 部	415	- 4.6
录 放 音 机	万 部	1 757	26.1
照 相 机	万 架	202	12.8
家 用 洗 衣 机	万 台	893	0.65
家 用 电 冰 箱	万 台	225	55.3

四、轻重工业保持协调发展 全年轻工业产值为4 493亿元，比上年增长10.3%；重工业产值4 504亿元，增长8.1%。在全部工业总产值中，轻重工业的比例为49.9: 50.1，继续保持近几年二者各占一半的协调发展的好势头。这对于保持国民经济按比例发展，稳定城乡市场，改善人民生活，都是

至关紧要的。

五、企业技术进步的步伐加快 据初步统计，1986年中国工业企业更新改造投资600.9亿元，比上年增加151.8亿元，增长33.8%，建成投产了一大批技术改造项目，进一步改变了企业技术落后的面貌。

在节能方面，更新改造低效耗能设备的速度加快了。国家用于节能方面的更新改造投资为24.45亿元，比上年增长40.7%，使节能效益有了进一步提高。如石油工业部门对低效耗能设备改造后，注水泵、输油泵、抽油机等设备的平均热效率分别比上年提高0.39%~5.85%。

为了大力推进企业技术进步，1986年加强了标准化和质量、计量管理工作。制订、修订了1860多个国家标准，其中66%采用了国际标准。全国组成了113个质量检测中心，承担质量分析和质量监督抽查任务。3万多个国营工业企业充实了计量手段，加强了计量管理。

前几年从国外引进的用于改造现有企业的1万多项先进技术和设备，许多在1986年投产或达产，而且大部分具有国际70年代末、80年代初的水平，对推动工业生产技术水平的提高，增强经济发展的后劲，都有着积极的作用。

六、横向联合向深度和广度发展 1986年各地区、各部门认真贯彻国务院《关于进一步推动横向经济联合若干问题的规定》，企业之间横向联合的范围越来越广泛，形式越来越多。全国各种经济联合组织已达到3万多个，参加的企业、事业单位6.3万多个。大中型工业企业之间的联合虽然才开始起步，但发展相当快，出现了二汽、一汽、嘉陵牌摩托车、永久牌自行车等一大批实力雄厚的企业集团。它们对于促进企业组织结构、地区产业结构和全国经济结构的调整，对于冲破条块分割的旧体制，推进经济体制的改革，具有重要意义。

据不完全统计，各地区、部门、企业之间达成的经济技术协作项目有5万多个，其中，技术协作项目约占一半以上。全国各种科研生产联合体已有1万多个，有力地推动着生产和技术进步。物资协作也有较大发展，从调剂串换物资、交流商品，发展到联合开发资源，协作的金额达到200亿元以上。京、津、沪等市通过投资、补偿贸易等形式，在内地建立生铁、有色金属、农副产品的生产基地。江浙等省通过物资协作调入大批煤炭及原材料，一年约占总消耗量的三分之一。资金协作，通过同行拆借、票据贴现、短期信贷等形式，融通资金150亿元，对解决企业短期资金需求，搞活企业，起了重要作用。一、三线地区协作，签订了190多个合同及意向性协议，金额达4亿元，促进了新产品、新技术的开发。

横向联合的迅速发展，带来了显著的经济效益。在一些地区，工业产值中约有20%、利税约有30%是横向联合体创造的。如四川省，通过联合创造的

工业产值占全省工业产值的30%以上，创造的税利比联合前增长1~2倍。

七、工业品出口创汇显著增加 1986年，国际市场上原油和一些原材料及农副产品的价格下跌，使中国的出口创汇受到相当大的影响。但由于加强和改进了外贸工作，落实了出口奖励政策，大力扶持出口创汇企业的发展，1986年外贸部门的工业品收购总值达到555.2亿元，比上年增加146.5亿元，增长35.8%。在出口商品中，工业制成品所占的比重进一步提高。纺织品出口跃居全国出口商品的首位，创汇65亿美元，比上年增长18%。煤炭出口在世界煤炭市场供过于求的情况下大幅度增长，达到985万吨，创汇3.97亿美元，分别比上年增长30%和20.7%。机电产品出口额达24.8亿美元，比上年增加8亿美元，增长47%，结束了机电产品出口长期徘徊不前的局面，标准紧固件、手工具、日用五金制品、电讯设备及零附件、飞机及航空设备零件、刃具、成套设备、通用机械附件、电视机、收音机、电池及零件、钟表等12种产品的出口额都达到5000万美元以上，在扩大劳动密集程度较高产品出口的同时，成套设备、数控机床、电子整机产品等技术密集程度较高产品的出口有较快发展，尤其是电视机开始批量进入国际市场。

八、工业体制改革取得新的进展 主要表现在：(1)根据所有权和经营权适当分开的原则，积极开展了改革企业经营方式的试点，承包、租赁、拍卖、国营企业按集体企业方法经营等经营方式的试行，普遍取得了较好成效。(2)在企业中进一步推广厂长负责制。普遍提高了对这一制度的认识，明确厂长(经理)是企业法人的代表，对企业负全面责任，在企业中处于中心地位，起中心作用。全国试行厂长负责制的企业约占20%左右。据15个省、自治区、直辖市统计，1986年在国营工业企业中，实行厂长负责制的有1.56万个，占这些地区国营企业总数的45.4%。(3)把企业内部工资奖金的分配权下放给企业，进一步改善企业与职工的关系，促进了经济责任制的完善与发展。(4)制订了《企业破产法(试行)》，并开始在一些企业中试行。(5)改革企业劳动制度，改招固定工为招合同工，把“招工”改为“招生”，培训合格后才上岗操作。(6)进一步减免大中型国营企业的税负，把折旧基金全部返还企业，以增加企业的自我改造、自我发展能力。(7)放开了小商品的价格和彩电、自行车等7种重要消费品的价格，有力地促进了这些产品的生产发展。(8)围绕增强企业活力这个中心环节，对计划、财税、金融等管理体制进行了程度不同的改革。

九、经济效益逐季好转 工业企业实现利税一季度比上年同期下降2.6%，二季度下降1.8%，三季度上升0.14%，四季度上升3.6%。全国有北京、辽宁、山东、广东等15个地区的产值、实现利税和上交利税都有不同程度增长，电力、冶金、有色、石化、建材等部门的实现利税、上交利税大幅度增

长。

重点企业产品质量也逐步扭转了年初下降的趋势，据对75项主要工业产品质量统计，全年平均稳定提高率为77.3%，高出上年1.3%。国家监督抽查的产品合格率全年累计为70.7%，比上年的65.4%上升。产品的品种、花色、规格也有较多增加。

原材料消耗稳中有降。在105项原材料、燃料动力消耗指标中，稳定和降低的占72.4%，好于上年的42%。平均每万元产值能耗比上年降低4%，全年节约和少用能源2000万吨标准煤。

产成品资金占用的上升幅度，由1季度末的31.8%下降到4季度末的21.8%。

全年工业全员劳动生产率达15809元，比上年增长4%。每千名职工因工死亡率比上年降低0.016‰。

1986年中国工业发展中存在的主要问题，是一些主要效益指标比上年下降。全国预算内国营工业企业总产值增长6.2%，而实现利税下降0.2%，上交利税只上升0.3%，资金利润率下降2.9%。可比产品成本上升6.6%。定额流动资金周转延缓7天。产出品资金占用增加21.8%。亏损企业亏损额增加65%，除青海、甘肃两省外，各地都增亏。

导致这些指标下降的原因是多方面的。一是经济体制改革的深入和国家对一些经济政策进行调整，使企业的经济效益发生了转移。如能源、原材料和其他生产资料的价格以及运输费用上升；税率、利率、折旧率提高；开征新税种；调整职工工资，套改工资进入成本；日元升值、汇率调整等，增加了企业开支，使工业企业利润被大量冲减或向企业外部转移。在工业企业总成本上升额中，约有三分之一转向农业、交通、银行、商业等部门。据对1.7万个企业调查统计，1986年前10个月，由于原材料、燃料和运费提价及贷款利率提高，使企业成本上升60亿元，占企业总成本上升额的50%，其中有30亿元转到了农业、交通、银行、商业等部门。生产资料价格上涨是工业产品成本上升的主要因素，其引起的成本超支约占成本超支总额的50%以上。据一些地区反映，企业因生产资料涨价而增加的负担，约有三分之一靠自己增产节支消化了，三分之一要靠提高产品价格转嫁出去，三分之一靠减少利税弥补。二是上年经济超高速发展带来了一些超额收益；动用结余外汇进口原材料、散装件加工或组装成的产品，价高利大，也是一种高额的收益。这两种不正常的因素，1986年因加强宏观控制而不存在了，或者大大减弱了，从而使全年实现利税显著下降，大约影响50多亿元。三是产业结构和产品结构还不合理，不适应经济发展和消费需求的变化，造成部分生产能力放空或浪费。由于前一时期宏观管理失控，社会需求过分膨胀，重复建设、盲目生产现象比较严重，有些建设项目投产、达产时间很长，利用率很低，以致百元固定资产净值提供的利税下降。人民群众的消费方向过快地向高层次发展，日益求新、求美、求精，而现有的经济结构和生产技

技术水平又不能适应，以致造成某些产需脱节，适销对路产品供不应求，滞销产品积压增多（有的已明令淘汰的落后产品还在继续生产），资金占用增加，从而影响一部分利税。四是工业企业素质比较差、经营管理不善、生产技术水平低的状况还没有根本改变，缺乏在改革、开放、搞活的条件下足够的应变能力和承受能力。加以宏观经济管理中的某些工作缺点，如工商、工农、工贸不协调，企业的不合理负担过重等，对企业经营成果都有不小影响。解决这个问题，需要从宏观管理和企业管理两方面，

做大量细致的工作。

1987年中国工业经济工作的中心任务，是广泛、深入、持久地开展群众性的增产节约、增收节支运动，通过深化企业改革、调整产业结构、改善企业经营管理、加快企业技术进步、抓好电力和原材料的生产与节约等工作，大力提高产品质量，降低物质消耗和各种费用，增产增收、节约增收，并在提高经济效益的基础上保持生产的适度增长，促进国民经济的持续、稳定发展。

（作者：谢明干）

中 国 基 本 建 设 概 况

1986年，中国基本建设工作致力于继续控制建设规模，调整投资结构，进一步加强重点建设，努力提高建设项目决策民主化、科学化水平，改进和完善一系列改革措施，顺利地完成了第七个五年计划第一年的各项建设任务。

1986年，全民所有制基本建设投资完成1176亿元，比1985年增长9.5%，大大低于上年增长44.6%的速度，是近几年中年度投资增长速度较平缓的一年（见表1）。如果扣除物价上涨和外汇汇率的调整因素，实际完成的工作量相当于1985年的水平，初步实现了国务院关于“七五”前两年控制基本建设规模的要求。

国家重点建设项目建设进度调整投资结构的任务还十分艰巨 中国“七五”时期计划确定的建设重点，是继续加强能源工业，原材料工业和交通运输业等基础工业和基础设施的建设，这是使中国经济长期稳定发展的重大战略部署。1986年，中国基本建设围绕这一重点，在压缩投资规模的情况下，采取一系列措施，增加重点建设部门的投资、加快重点建设项目的进度，各部门、各地区从资金供应、物资分配、设备交货、设计和施工力量安排，以及征地拆迁等方面，优先保证重点建设的需要。

1986年，又有一批重点项目和其它项目建成，新增的生产能力和使用效益，开始在国民经济和社会发展中发挥作用（见表2）。

1986年，重点建设加快了进度，全年完成能源、原材料工业和交通运输业投资共计961亿元，比1985年增长了15.8%，投资比重由上年的50.5%提高到51%。其中，国家确定的190个按合理工期组织建设的重点项目，共完成投资279亿元，超额完成了年计划的9.1%。重点电厂建设，顺利实现了国务院限令期完成500万千瓦装机任务，达到663万千瓦，是历史上完成建设任务较多的一年。新增原油、天然气、煤炭的开采能力，铁道正线铺轨里程和港口吞吐能力，都完成和超额完成了全年计划，

表 1 1986年基本建设投资完成情况

单位：亿元

	实际完成额	比重%	比1985年增长%
全 国 总 计	1176.11	100.0	9.5
国家投资	417.39	35.5	9.4
国内贷款	200.13	17.0	6.5
利用外资	109.54	9.3	48.6
（含统借统还）			
煤代油投资	35.26	3.0	27.9
自筹投资	344.65	29.3	1.4
其他投资	69.14	5.9	7.8

有些部门的新增生产能力创造了历史最高水平。

1986年重点建设的进一步加强，使当年的投资结构发生了一些变化（见表3）。但由于一段时间以来投资结构失调形成的产业结构不合理，还不可能在短期内解决。近几年建设总投资中由地方和企业安排的投资数量和比重增加很快，1986年的预算外投资比1978年增长7.8倍，占基建投资的比重由16.7%上升到64.1%（基建预算外资金，除银行贷款和煤代油资金大部分是用于能源、交通、原材料建设外，多数是用于加工工业和非生产性建设），而预算内投资还略低于1978年的水平。在当前价格体系不合理等因素影响下，预算外投资大都投在短期见效的加工工业上，尽管国家用了很大力量加强能源、原材料、交通运输等重点建设，但仍无法满足急剧增长的需求量。因此，从经济长远发展看，投资结构不合理的问题是需要认真解决的。

从1986年的情况看，投资结构不合理主要反映在以下方面：

一是能源、原材料、交通的投资比重还未达到“七五”计划要求达到的55%的水平，而一般加工工业的投资比重仍过高。1986年，轻工、纺织和机械工业投资增长速度都高于重点建设投资增长速度，有的高达30%以上，使能源、原材料和运力仍处于十

表 2 1986年新增主要生产能力和投产项目

	新增生产能力		建成投产的主要项目
	绝对数	为计划%	
煤 炭	原煤开采 2105万吨	91.5	古交、阳泉、兗州、鸡西、大屯等矿区矿井23座
石 油	原油开采 1548.5万吨	128.8	大庆、胜利、辽河、中原、华北、新疆、大港等油(气)
	天然气 5.37亿立方米	158.0	井14个
电 力	发电装机 663.8万千瓦	114.6	装机容量为20万千瓦以上的有镇江谏壁、徐州、唐山陡河、大同新电厂、哈尔滨三电厂、焦作、山西神头、锦州、重庆等电厂
铁 路	新建铁道 910 公里	91.7	通霍线419.2公里、阜淮线127公里、
	电气化 285.7公里	97.5	新菏线165.9公里、陇海线郑宝电气化、北
	复 线 496.9公里	188.2	同蒲复线等
港 口	吞吐能力 4646万吨	102.2	营口煤码头 500 万吨、连云港煤码头 900 万吨、广东黄埔港煤码头646万吨
建 材	水 泥 513.5万吨	119.0	安徽宁国水泥厂、淮海水泥厂、江西万年水泥厂、秦皇岛
	平板玻璃 545 万重箱	90.8	耀华玻璃厂、齐齐哈尔玻璃厂、成都玻璃厂
钢 铁	炼 钢 385.5万吨	94.6	宝钢一期工程炼钢300万吨、炼铁300万吨
	炼 铁 308.4万吨	93.6	

表 3 1986年基本建设投资结构变化情况

资金投向	1986年实际完成		比重(%)比较		
	投资额	比上年增长%	1986年	1985年	“六五”时期
全 国 总 计	1176.11	9.5	100	100	100
农林水利气象	36.66	-28.5	3.1	3.4	5.1
工 业	531.64	13.0	45.2	41.6	45.4
轻工业	82.25	81.2	6.9	5.9	6.9
重工业	449.39	5.8	38.1	35.7	38.5
能 源 工 业	267.08	31.5	20.4	19.1	20.4
煤	63.13	2.6	5.5	5.1	6.0
油	38.19	1.2	3.3	3.1	4.3
电	126.01	31.2	10.9	10.2	9.7
建筑地质勘探	25.64	-12.4	2.2	2.8	2.5
运输邮电	180.81	5.8	15.3	15.9	13.3
其中: 铁 路	63.50	22.6	5.5	7.2	6.4
商业粮食饮食服务和物资供销	68.91	-4.4	5.9	6.7	5.9
科研文教卫生和社会福利	140.28	15.9	11.9	11.2	10.3
城市公用	83.01	-15.9	7.1	8.6	7.7
其 它	109.14	-20.8	9.3	9.8	9.8

分紧张的状态。特别是电力，全国严重缺电现象进一步加剧。华北、东北、华东、华中4大电网各缺电20~25%，已经给工农业生产和人民生活带来影响。

二是大中型项目投资比重偏低，而一般的小型项目，特别是一些达不到经济规模、效益很差的小项目上得过多。1986年基建投资中的大中型项目所

占比重不足40%，比过去历年低得多，许多项目由于投资不足而拖长了工期。

三是非生产性投资比重，扣除住宅投资外，还在上升（见表4）。特别是一些地方、部门大兴土木，耗费大量资金兴建楼堂馆所，竞相攀比，大搞“游乐园”，“一条街”。这些倾向，值得引起高度重视。

表4 1986年生产性和非生产性投资变化情况

资金投向	1986年实际完成			1985年比 重%	“六五”时期 比重%
	投资额 (亿元)	比重 %	比上年 增长%		
生产性建设	712.15	60.5	16.5	56.9	57.4
非生产性建设	463.96	39.5	-0.2	43.1	42.6
其中：住宅	189.41	16.1	-12.0	20.0	21.3

建设规模增长过猛的势头得到初步控制预算外投资和计划外工程仍然增加过快。中国固定资产投资规模过大、与国力不相适应的问题，一直是影响国民经济持续稳定发展的突出问题。“六五”时期虽然曾采取各种措施压缩建设规模，但是建设规模膨胀的趋势仍然存在，甚至有所加剧，成为进入“七五”时期中国固定资产投资面临的一个重大问题。

针对近几年投资规模膨胀的主要原因，在新的管理体制和投资调控机制尚未建立健全的情况下，国家果断采取了加强和改善宏观控制的措施。1986年年初，国务院要求各部门、各地区对1985年第四季度新开工的计划外项目进行清理。7月9日，国务院发出《关于控制固定资产投资规模的若干规定》，强调全社会各类投资均须纳入计划，分别实行指令性计划和指导性计划管理。国家计委在全国范围内组织了投资规模压缩情况和在建项目清理情况的大检查。这些措施取得了一定成效。

1986年基本建设规模得到初步控制的一个重要原因是，各有关部门、各地区认真清理了在建项目，压缩了一批新开工项目。全年施工的基本建设项目8.4万个，比上年减少4200余个。在建项目中新开工的4.1万个，比上年减少1.5万个。同时，停建了630个不具备建设条件或生产条件、投资效益差的项目，缓建了670多个不急需建设的项目，还压缩了近200个建设项目的建设内容或纠正了过高的不合理标准。经过清理，全国共压缩计划总投资80亿元左右。

但是，由于多年来片面追求依靠外延扩大再生产的思想影响很深，在投资来源多渠道、投资主体多元化的新形势下，计划的综合平衡功能较差，投资的自我调节控制机制又没有建立起来，中国投资规模过大的问题就不可能在一年里得到解决，膨胀的危险依然存在。

第一、固定资产投资增长速度仍然过快（见表5）。1986年全社会固定资产投资达到3019亿元，比1985年增长18.7%。其中全民所有制更新改造投资增长速度为37.9%，城乡集体和个人投资增长率也达到19.6%和21.3%。相比之下，1986年国民生产总值增长11.3%，重工业产值增长11.9%，钢材、水泥、木材分别增长9.8%、10.7%和-0.6%。很显然，全社会的投资总需求仍然大于社会总供给，与国家的财力、物力不相平衡。

表5 1986年全社会固定资产投资完成情况

	投资额 (亿元)	比1985 年±%	比重%
全社会投资合计	3019.62	18.7	100.0
一、全民所有制单位	1978.50	17.7	65.5
基本建设	1176.11	9.5	38.9
更新改造	619.21	37.9	20.5
其他投资	183.18	16.7	6.1
二、集体所有制单位	391.74	19.6	13.0
城 镇	146.39	14.2	4.8
农 村	245.35	23.1	8.1
三、个人投资	649.38	21.3	21.5
城 镇	74.50	31.3	2.5
农 村	574.82	20.1	19.0

第二、预算外投资、计划外项目增加过多。1986年比上年增长的投资中，预算内投资所占比重不足10%，90%以上是预算外投资。全社会投资突破计划近1/3，即使在控制很严的全民所有制基本建设投资中，由地方、部门和企业自行安排的计划外工程和项目投资也达到近190亿元，相当于计划内投资的17.4%。从大中型项目投产情况看，国家计划要求投产的78个大中型项目和103个单项工程，只完成了57个和84个，而计划外却完成了39个和79个。这一方面反映了随着改革开放，越来越多的社会资金被广泛筹集用于建设事业。另一方面，固定资产投资规模膨胀突出反映了1986年中国在宏观经济上的调控能力跟不上形势发展的需要。近年来，预算外投资、计划外项目增加过多，是造成固定资产投资规模过大、投资结构不合理的重要原因。因此，有效地控制预算外的投资总量，并使其投向符合国民经济发展的客观要求，就成了计划工作亟需解决的一个重要课题。

第三、在建项目摊子铺开过多，总规模过大。1986年全民所有制正在建设中的各类项目达到16.1万个，这些项目总投资约需7000亿元（考虑了一部分超概算因素），扣除历年累计已完成的投资，今后年度还需要3500多亿元，相当于“七五”计划安排的全民所有制投资总规模的45%。即使不再上一个

新项目，也得再用二、三年时间才能把这批项目建完。由于在建项目占用和分散了大量财力、物力，对进一步调整投资结构和加强重点建设就十分不利。

基本建设管理体制改革正在深化宏观调控微观调节机制有待建立 1986年，按照“巩固、消化、补充、改善”的方针，巩固和完善了基本建设管理体制的各项改革措施，并取得了新的进展。

在投资资金管理方面 开始建立或试行新的管理办法，如对地方的各项专项资金，机动财力，规定了主要投资方向；对自筹基建投资，规定必须在建设银行存足半年才能使用；对企业自筹资金建设的项目，实行投产后的流动资金由企业自筹至少30%，不再全部靠银行贷款。同时，规定了银行对不同行业的贷款实行差别利率等新的办法。这些措施，对有效控制建设规模，合理引导投资方向，都将发挥重要作用。

在国家项目投资包干方面 全国在建的922个大中型项目中，实行了各种形式的投资包干经济责任制的有402个，占44%。其中国家190个重点项目中，有140个实行了投资包干，包干面达到74%。一些项目实行包干后收效显著。交通部与沿海港口22个大中型项目的建设单位签订了投资包干合同，从已完工的10个项目看，没有一个突破概算，节约投资9869万元，约占概算投资的4.4%。山西化肥厂工程实行投资包干后，工期提前4个月，质量达到国家要求，还节约了投资数千万元。

在项目建设招标投标方面 全国新开工项目实行招标投标办法的，比1985年有所增加。有些地区如大连、广州等，招标面已达60~90%。由于实行招标投标，开展竞争，打破垄断，促使施工企业、设计单位提高企业素质，努力创造工期短、质量好的优质工程。1986年，全国有25项工程获得国家银质奖，上海宝山钢铁总厂一期工程和魏荆输油管线汉江复线（跨越）工程荣获国家金质奖。

在勘察设计单位改革方面 全国勘察设计单位已普遍实行了技术经济责任制，以设计单位为龙头的工程承包初步开展，调动了广大工程技术人员积极性。同时，在一些部门试行了设计复查办法，也已初见成效。铁道部复查了4个项目，投资由60亿元降低到45亿元，压缩和节约投资25%；煤炭部复查的28个项目，减少投资9亿元。

在项目决策管理方面 建设项目可行性研究制度在建设项目中普遍推行。对于大中型建设项目的可行性研究报告，还建立了专家论证和开展了项目评估工作。这些，都是为提高建设项目决策的科学化和民主化水平而采取的重要改革措施。随着决策民主化、科学化水平的提高，在建设中获得的经济效益也越来越大。中国国际工程咨询公司及其成员公司，1986年受国家计委委托对121项大中型项目的可行性研究报告和初步设计进行了评估，完成85项。经过评估论证，有40个项目核减了投资20.2亿

元，其中天生桥一级水电站一个项目就比原方案节约投资1亿元。更重要的是，经过评估使建设项目的建设方案更加合理，建设条件更加切合实际，技术更加先进可靠。

在施工企业工资含量包干方面 1986年，全国国营施工企业共有448万人实行了工资含量包干办法，占职工总数的76.2%。当年人均工资增长率为7%左右，而全员劳动生产率增长13%。

在加强基本建设的基础工作方面 进一步完善了标准定额管理工作，共编制审批发布了国家标准10本、部标准81本和15本全国统一安装工程预算定额，各地区也制定了一批急需的标准、规范和定额，为设计、施工和基建管理提供了依据。

1986年，中国基本建设管理体制改革的进展是比较顺利的。在深化改革的进程中，也逐步暴露出某些方面不配套、不衔接的矛盾，主要是投资计划管理工作重点仍偏重于直接分指标、定项目，政策引导不够，宏观综合平衡仍需加强；在投资管理上，条块分割的局面未能改变，盲目的重复建设仍很普遍，特别是企业缺乏对投资的自我调节和约束机制；在资金多渠道、投资主体多元化格局下，没有适当划分投资范围；建设实施过程采取市场竞争办法，还缺乏有效的引导和管理办法；从投资决策到建设实施，没有严格的责任约束和法律约束，等等。这些问题，已经引起国家的重视，正在探索新的办法，通过进一步改革逐步加以解决。

投资效益差的状况开始有所变化从根本上好转仍需做好大量工作 经过“六五”时期的努力建设，中国基本建设投资效益差的状况，在1986年有所扭转，向好的方面迈进了一步，一些重要指标开始回升（见表6）。固定资产交付使用率由上年的68.2%提

表 6 1986年投资效果主要指标状况

	1986年	1985年	“六五” 时期平均
固定资产交付使用率(%)	79.1	68.2	73.8
项目建成投产率(%)	56.6	47.5	47.7
其中：大中型项目投产率(%)	11.0	12.6	12.5
房屋面积竣工率(%)	50.3	46.3	49.7
未完工程资金占用率(%)	99.3	103.7	115.9
房屋造价(元/平方米)	231	205	170
新增生产能力			
煤炭(万吨)	2105	1647	1625
石油(万吨)	1548.5	1737.2	1005
电力(万千瓦)	663.8	645.5	406
铁路(公里)	910	359	447
钢(万吨)	385.5	6.0	6
水泥(万吨)	513.5	117.0	266

高到71.2%；项目建成投产率由47.5%上升到51%，房屋竣工率由46.3%上升到50.1%。一些项目建设工期有所缩短。

中国固定资产投资活动，要从根本上转入以提高投资效益为中心的轨道，还有待付出很大的努力。考核投资效益主要指标体系及其标准，目前也很不完善；仅从现有的指标看，与历史较好时期相比，仍处于较低的水平。其根源，从宏观上看，投资规模过大，项目上得过多，分散了有限的财力物力，难以保证按合理工期建设，增加了工程造价；

投资结构的不合理，又使许多项目即使建成或投产，因缺乏原材料、能源或运输力量，难以完全发挥效益。从微观上看，有些项目决策还存在许多失误，直接浪费了大量投资，设计上脱离实际的高标准，施工过程的许多浪费，加上物价的影响，使许多项目投资预算超概算，决算超预算，或者建成后效益差，投资回收期长。这些问题，只有随着投资建设管理法制改革的进一步深入，投资责任制和立法工作的加强，才能从根本上逐步得到解决。

（作者：姜广新 沈志群）

国家重点建设进展概况

在“七五”计划的第一年，国家重点建设项目的范围又有所扩大，经国家计委确定，1986年按合理工期组织建设的重点项目由上年的169个增至190个（1985年结转到1986年继续建设的项目147个；1986年新增的项目43个），其中各部委安排的项目176个，地方安排的项目14个。这190个项目的总投资共计1 500多亿元，到1985年底累计完成投资466亿元，1986年计划安排投资256亿元，全年实际完成投资279亿元，超过计划9.1%，全部建成投产项目14个，建成投产的单项工程50个。

目前能源、交通、通信和原材料等基础设施和基础工业比较薄弱，成为国民经济发展的主要制约因素。1986年按合理工期组织建设的项目中，能源、交通和原材料等重点行业的建设项目比上年又有所增加，占项目总数和投资总额的比重分别为80%和构成了重点项目的主体。这些项目的建设规模为：原煤开采8 105万吨，原油开采5 560万吨，发电装机3 075.5万千瓦，高压输电线路4 068公里，铁路90%，新线800公里，铁路复线2 051公里，铁路电气化3 992公里，沿海港口吞吐能力10 133万吨，炼钢713万吨，炼铁710万吨，轧材580万吨，有色金属55万吨，纯碱195万吨，乙烯90万吨，水泥228万吨，平板玻璃970万吨，化纤24.5万吨，分别占同类产品当年在建规模的60%~90%。

在190个重点项目中，能源项目75个，其中，煤炭工业改建扩建的16个矿区中，设计年采煤能力在500万吨以上的大型矿区有河北开滦矿区、山西古交矿区、山西大同矿区、山西阳泉矿区、山西平朔矿区、山西潞安矿区、安徽淮南矿区。1986年，这16个矿区中多数工程形象进度完成量超过计划，建成投产的7处矿井和4个洗煤厂新增采煤能力930万吨，洗煤能力840万吨。

石油工业6个大型油田有胜利、大庆、辽河、中原、华北和新疆油田。这6大油田1986年新增原油和天然气开采能力为1 418万吨和2.5亿立方米，是全国周期原油和天然气新增开采能力的92%和

32%。

电力工业有53个项目，包括14座水电站，32座火电厂，6条高压输变电线路和一座核电站。其中，有在长江中上游干支流、黄河上游和红水河等流域建设的湖北葛洲坝、青海龙羊峡、广西岩滩、吉林白山、福建水口等大型水电站，还有围绕主要煤矿产区及用电负荷中心建设的山西大同新电厂、神头电厂、安徽平圩电厂、上海石洞口电厂等大型火电厂。第一个由我国自行设计和建设的核电项目——浙江秦山核电站，工程进展顺利。1986年全部建成投产的有山西漳泽电厂、浙江镇海电厂、安徽洛河电厂、山东邹县电厂、河南焦作电厂，加上15个单台投产机组1986年共计新增发电装机容量338万千瓦，占全国当年实际新增发电装机容量的56.6%。

交通运输项目主要有：围绕提高晋煤外运的能力，新建和改造一批铁路；为扩大外贸出口而新建、扩建一批码头泊位。铁路建设的17个项目，主要有大（同）秦（皇岛）线、新（乡）菏（泽）线、南同蒲复线、北同蒲复线，以及一批老铁路干线的复线和电气化改造工程。这些项目1986年建成铁路新线166公里，铁路复线285公里，铁路电气化286公里。其中衡广复线上的关键工程大瑶山隧道全长14.2公里，是我国目前最长的隧道，经过铁路建设者8年的艰苦奋战于1987年5月6日胜利贯通，这对加快我国华南地区的经济发展将发挥重要作用。

重点交通项目包括：12个沿海港口建设项目和京杭运河徐州至扬州段航道整治工程；1986年，这些重点港口新增吞吐能力2 156万吨。

邮电通信建设8个项目，主要是为改善北京、天津、上海和广州4大城市的通信条件而建设的电信枢纽和程控市话工程。

原材料工业共有36个项目。其中：4个重点钢厂1986年新增炼钢能力313万吨，炼铁能力300万吨，轧材能力344万吨；全国最大的建设项目——上海宝山钢铁总厂一期工程也于1986年正式投产。

有色金属工业8个重点项目是：江西铜业基地、甘肃金川、白银2大有色金属基地和山西、包头、贵阳、青海、宁夏青铜峡5大铝厂。这些项目1986年新增有色金属生产能力7.5万吨。

为加强基本化工原料的自给能力，1986年国家批准开工建设河北唐山、山东寿光和江苏连云港3大重点碱厂，设计总规模年产纯碱180万吨。此外，化工项目还有湖北荆襄磷矿和新列为重点项目的青海钾肥厂。

石油化工项目，主要是黑龙江大庆、山东齐鲁和江苏扬子三套30万吨乙烯工程，这些骨干项目的建设将为我国化学工业和轻工、纺织等加工工业的生产奠定稳定的原料基础。

建材工业的重点项目包括2个水泥厂和5个平板玻璃厂。1986年全部建成投产的河北秦皇岛耀华玻璃厂浮法生产线，年产平板玻璃210万重量箱，江西万年水泥厂1986年新增水泥生产能力60万吨。

此外，其它行业的重点项目还有上海发电设备制造项目、长春第一汽车制造厂、湖北第二汽车制造厂、江苏仪征化纤工业联合公司，北京正负电子对撞机、合肥国家同步辐射实验室等。

1986年国家重点项目取得的新进展，将为国民经济的持续、稳定发展，调整产业结构，提高宏观效益发挥重要作用。

附： 1986年国家按合理工期
组织建设的190项重点工程

项 目 名 称	1986年新增生产能力 (或效益)
一、煤炭工业16个	
1. 河北开滦矿区	
2. 山西古交矿区	洗煤 150 万吨，采煤150万吨
3. 山西大同矿区	
4. 山西阳泉矿区	采煤 195 万吨、洗煤300万吨
5. 山西平朔矿区	
6. 山西潞安矿区	洗煤90万吨
7. 内蒙古霍林河矿区	
8. 辽宁铁法矿区	采煤75万吨
9. 黑龙江双鸭山矿区	采煤30万吨
10. 江苏大屯矿区	采煤120万吨
11. 安徽淮南矿区	洗煤300万吨
12. 安徽淮北矿区	
13. 安徽任楼煤矿	
14. 山东兗州矿区	采煤300万吨
15. 山东枣庄矿区	
16. 河南平顶山矿区	采煤60万吨
二、石油工业 6 个	
17. 辽宁辽河油田	原油开采150.1万吨、天然气2.5亿立方米

续表

项 目 名 称	1986年新增生产能力 (或效益)
18. 黑龙江大庆油田	原油开采349万吨、 轻烃4.88万吨
19. 山东胜利油田	原油开采600万吨
20. 河南中原油田	原油开采150万吨
21. 新疆油田	原油开采69.08万吨
22. 华北油田	原油开采100.6万吨
三、电力工业53个	
23. 吉林白山水电站	
24. 浙江紧水滩水电站	
25. 江西万安水电站	
26. 福建水口水电站 (新开工项目)	
27. 湖北葛洲坝水电站	
28. 湖南东江水电站	
29. 广西岩滩水电站	
30. 四川铜街子水电站	
31. 云南鲁布格水电站	
32. 陕西安康水电站	
33. 青海龙羊峡水电站	
34. 红水河天生桥水电站	
35. 福建沙溪口水电站	
36. 西藏羊卓雍湖水电站 (新开工项目)	
37. 北京石景山电厂	
38. 河北陡河电厂	
39. 天津军粮城电厂 (新开工项目)	
40. 山西大同新电厂	发电装机20万千瓦
41. 山西神头电厂	
42. 山西漳泽电厂	
43. 内蒙古通辽电厂	
44. 辽宁锦州电厂	
45. 吉林长山热电厂	
46. 吉林热电厂	
47. 辽宁大连电厂	
48. 黑龙江双鸭山电厂	
49. 黑龙江富拉尔基二 电厂	
50. 黑龙江哈尔滨三电厂	
51. 河北上安电厂	
52. 上海石洞口电厂	
53. 上海望亭电厂	
54. 江苏徐州电厂	
55. 江苏南通天生港电厂	

续表

项 目 名 称	1986年新增生产能力 (或效益)
56. 浙江镇海电厂	发电装机20万千瓦
57. 福州电厂	
58. 安徽平圩电厂	
59. 安徽洛河电厂	发电装机30万千瓦
60. 江西贵溪电厂	发电装机12.5万千瓦
61. 山东石横电厂	
62. 山东邹县电厂	发电装机30万千瓦
63. 河南焦作电厂	发电装机20万千瓦
64. 河南姚孟电厂	
65. 湖南耒阳电厂	
66. 广东沙角电厂	
67. 广东黄埔电厂	
68. 四川重庆电厂	发电装机20万千瓦
69. 浙江秦山核电站	
70. 神头~大同~北京~天津50万伏高压输变电工程	
71. 元宝山~锦州~辽阳~海城50万伏高压输变电工程	送电线路614公里、 变压器225万千伏安
72. 吉林东丰~辽阳50万伏高压送变电工程	送电线路305公里、 变压器75万千伏安
73. 徐州~上海50万伏高压送变电工程	送电线路205公里
74. 淮南~上海50万伏高压送变电工程	
75. 华中~华东高压直流输电工程	
四、铁道17个	
76. 南同蒲复线	复线38公里
77. 北同蒲复线电化及配套送变电工程	复线114.3公里
78. 胶济复线	
79. 成渝线电化及配套送变电工程	电气化17.7公里
80. 大秦线及配套送变电工程	
81. 新菏线	
82. 大包复线	
83. 衡广复线电化及配套送变电工程	新线165.9公里
84. 鹰厦线电化及配套送变电工程	复线90.8公里
85. 湘黔线电化及配套送变	

续表

项 目 名 称	1986年新增生产能力 (或效益)
电工程	
86. 贵昆线电化及配套送变电工程	
87. 陇海线	郑宝电化及配套送变电工程
	宝兰线电化及配套送变电工程
	东陇海复线
	88. 川黔线电化及配套送变电工程
	89. 滨绥复线
	90. 上海客站
	91. 徐州枢纽
	92. 河北唐山机车车辆厂
五、交通13个	
	93. 大连港
	94. 营口港
	95. 天津港
	96. 秦皇岛港
	97. 青岛港
	98. 烟台港
	99. 南京港
	100. 连云港
	101. 上海港
	102. 宁波港
	103. 黄浦港
	104. 湛江港
	105. 京杭运河
六、邮电 8 个	
	106. 北京国际电信局
	107. 北京邮政枢纽
	108. 北京十万门程控市话
	109. 上海长途电信枢纽
	110. 上海程控交换机生产线
	111. 上海市话网（新开工项目）
	112. 天津市话网（新开工项目）
	113. 广州市话网（新开工项目）
七、民航 1 个	
	114. 重庆江北机场（新开工

续表

项目名称	1986年新增生产能力 (或效益)
项目)	
八、钢铁工业 4 个	
115. 上海宝山钢铁总厂及治 金配套工程	炼铁300万吨、炼钢 300万吨、炼焦171万 吨、烧结490万吨、 初轧344万吨
116. 武汉钢铁公司	炼钢13万吨
117. 河南舞阳钢厂	铝矿开采50万吨
118. 四川攀枝花钢铁公司二 期工程(新开工项目)	电解铜7.5万吨、 粗铜9万吨、硫酸34 万吨、采选495万吨
九、有色金属工业 8 个	铜矿采矿99万吨、 精矿含铜1万吨
119. 山西铝厂	
120. 内蒙古包头铝厂	
121. 贵阳铝厂	
122. 青海铝厂	
123. 宁夏青铜峡铝厂	
124. 江西铜业公司	
125. 甘肃金川有色金属公司	
126. 甘肃白银有色金属公司 (新开工项目)	
十、化学工业 10 个	
127. 天津碱厂	
128. 山西化肥厂	
129. 河北唐山碱厂(新开工 项目)	
130. 江苏连云港碱厂(新开 工项目)	
131. 山东寿光碱厂(新开工 项目)	
132. 浙江杭州磁带厂	
133. 安徽铜陵化工厂	
134. 广东云浮硫铁矿	
135. 湖北荆襄磷矿务局	磷矿采矿100万吨、 选矿150万吨
136. 格尔木青海钾肥厂(新 开工项目)	发电装机7.5万千瓦 发电装机5万千瓦
十一、石油化工 5 个	
137. 黑龙江大庆乙烯工程	
138. 南京扬子石化公司	
139. 山东齐鲁石化公司	
140. 宁夏化工厂	
141. 河南洛阳炼油厂	

续表

项目名称	1986年新增生产能力 (或效益)
十二、森林工业 2 个	
142. 黑龙江鹤北林业局	原木采运8万立方米
143. 湖南长沙人造板厂	
十三、建材工业 7 个	
144. 江西万年水泥厂	水泥60万吨
145. 河北秦皇岛耀华玻璃厂	平板玻璃210万重量 箱
146. 山西太原平板玻璃厂	
147. 上海耀华皮尔金顿玻璃 厂	
148. 安徽蚌埠平板玻璃厂	
149. 福建顺昌水泥厂(新开 工项目)	
150. 广西柳州水泥厂	
十四、机械工业 1 个	
151. 上海发电设备制造项 目	
十五、汽车工业 2 个	
152. 长春第一汽车制造厂	
153. 湖北第二汽车制造厂	
十六、纺织工业 3 个	
154. 北京化纤厂	
155. 江苏仪征化纤工业联合 公司	
156. 河南平顶山帘子布厂	
十七、轻工业 3 个	
157. 北京电冰箱压缩机厂	
158. 广州电冰箱压缩机厂	
159. 厦门感光材料有限公 司	
十八、气象 1 个	
160. 气象卫星资料接收处理 系统工程	
十九、文化 1 个	
161. 北京图书馆	
二十、教育 5 个	
162. 北京大学	
163. 清华大学	
164. 上海复旦大学	
165. 上海交通大学	
166. 西安交通大学	
二十一、卫生 3 个	
167. 北京医院	
168. 北京医科大学	