

江苏省哲学社会科学

“七五”规划项目

劳动力调节论

何干强 束瑞和 主编



南大学出版社

按照马克思主义的观点，人身的生产条件即劳动力，比物质的生产条件更为重要。我国人口多、底子薄，即人身的生产条件优于物质的生产条件。我们应采取扬长避短的战略，充分开发和利用劳动力资源，以弥补物力资源的不足。可惜，我国的经济学家和经济工作者对劳动力资源的研究，弱于对物力资源的研究。《劳动力调节论》的出版，有助于改变这种不正常的状况。祝愿今后在劳动经济学园地中开放出更多的花朵！

中国劳动学会副会长

赵履宽

1992.1.3

學習勞動經濟理論，運用
於社會主義有計劃商以經
濟實踐。

施志成

序

我国劳动力资源丰富，合理进行劳动力调节对于社会生产发展与经济的正常运行具有十分重要的意义。尤其是如何适应我国有计划商品经济的特点、适应计划调节与市场调节相结合的客观要求进行劳动力调节，无论从理论到实践都是亟待深入研究与开拓的领域。

江苏省哲学社会科学“七五”规划项目“劳动力调节论”的研究任务已告一段落，并已形成这本专著。该书在对我国劳动力调节历史分析的基础上，从微观到宏观对我国劳动力调节机制的基本目标模式进行了构思，对就业、培训的双向选择、工资对劳动力运行的调节作用机理、社会保障在劳动力调节中的地位与作用，以及劳动力调节的信息管理等，进行了较为系统的剖析研究，全书虽然篇幅不很长，但内容覆盖面宽，涉及问题多，初步形成了体系。这对建立有中国特色的劳动力调节理论与运作体系，从而从一个侧面逐步完善有计划商品经济的运行机制，具有重要的理论和实践意义，对社会主义上层建筑的完善与发展也有积极作用。

本书作者在写作过程中很注意以马克思主义的劳动价值论和社会主义初级阶段的经济理论为指针，紧密结合我国劳动力调节的现状与问题开展研究，这种学风也是十分可贵的。

由于多年来受极“左”思想路线的干扰，作为我国有计划商品经济条件下的劳动力调节的系统研究至今仍处于起步阶段，许多问题还有待进一步探讨、深化，建议本书作者和有志于本课题研究的同志们，在现有基础上为建立符合我国经济特点的完善的劳动力调节理论体系和运行机制，作出更多的贡献。

冯沪生

1992.3.于南京

目 录

第一章 概论——劳动力调节的重要地位和基本形式···	(1)
第一节 劳动力调节的重要地位	(1)
第二节 劳动力调节的基本形式及其选择	(13)
第三节 社会主义商品经济的劳动力调节形式	(28)
第二章 我国劳动力调节的历史分析	(43)
第一节 改革前我国劳动力调节的基本状况	(43)
第二节 旧体制下劳动力调节制度形成的过程 及其原因	(50)
第三节 重要的历史经验	(57)
第三章 调节机制的基本构想	(62)
第一节 劳动力的运行	(62)
第二节 组织机构和调节机制	(74)
第四章 就业、培训与双向选择	(84)
第一节 就业	(84)
第二节 再就业	(93)
第三节 职业培训	(100)
第四节 双向选择	(102)
第五章 工资报酬	(106)
第一节 工资的调节作用	(106)

第二节	工资水平和工资关系	(115)
第三节	工资机制	(126)
第六章	社会保障	(139)
第一节	合理调节劳动力的必要条件	(139)
第二节	社会保险	(146)
第三节	重构社会保障机制	(155)
第七章	劳动力调节中的信息管理	(159)
第一节	信息在劳动力调节系统中的地位	(159)
第二节	劳动力信息系统的运行	(170)
第三节	劳动力信息管理的组织系统	(177)
第八章	劳动力运行的宏观调节	(181)
第一节	宏观调控的目标和手段	(181)
第二节	社会就业的调节	(187)
第三节	社会收入分配的调节	(196)
第九章	劳动力调节机制的配套培育	(202)
第一节	劳动工作制度改革回顾	(203)
第二节	配套培育中的逻辑关系	(209)
第三节	有步骤地展开配套培育	(216)

第一章 概论——劳动力调节的 重要地位和基本形式

劳动力是生产力的决定性因素，又是最活跃的因素。要实现劳动力和生产资料在社会范围的合理结合和有效配置，促进社会生产力的发展，必须对劳动力进行科学的调节。我国劳动工作制度改革的实质，就是要建立有中国特色的适应社会主义商品经济的劳动力调节机制，它是我国社会主义经济体制改革的重要组成部分。从社会主义商品经济运行和发展的基本要求来看，我国的劳动力调节机制，既应当符合社会主义公有制的规定性，又应当符合商品经济一般的规定性，还应当符合中国的国情，因而它必然地表现为公有制基础上的计划调节和市场调节有机结合的基本形式。本书将围绕这一基本形式展开分析。

第一节 劳动力调节的重要地位

一、指挥协作生产劳动的重要职能

劳动力调节是一种指挥和组织职能，它是随着物质生产的发展而产生的。马克思主义认为，物质生产是不以一切社会形式为转移的人类生存条件，在物质生产过程中，人通过自身的活动来引起、调整和控制人和自然之间的物质变换，这种有目的的活动，从生产出使用价值的角度来看，就是生产劳动。对于个体生产来说，劳动者是自己支配自己的。但是，“随着劳动过程本身的协作性质的发展，生产劳动和它的承担者即生产工人的概念也就必然扩大”。^①在协作生产中，从事生产劳动的是结合劳动人员或总体劳动者，单个劳动者只是作为总体劳动者中的一个器官，他所完成的仅仅是属于总体劳动的某一项职能。就完成局部职能而言，固然需要劳动者集中注意力，用大脑指挥自己的眼、耳、手或腿协调地配合运动，但是除此之外，还必须有总体劳动者的整体协调，这就必然地产生了协作劳动的指挥职能。

“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”^②协作生产的指挥职能具有管理、监督和调节等多方面的内容。在商品经济条件下，企业内部是协作生产，投入产出的整个过程都需要有指挥中心对人、财、物诸方面执行计划、控制和调节等职能，其中，“协调个人的活动”乃是重要的基本职能。

在生产过程中，劳动者的个人活动或生产劳动是通过劳动力的发挥来表现的。这里有必要弄清有劳动力的人、劳动力和劳动三个基本概念。马克思主义经济学与资产阶级经济学的一个根本区别就是，把这三个概念严格地区分开来。这种区分，为认识资本主义

① 《马克思恩格斯全集》第23卷，第556页。

② 《马克思恩格斯全集》第23卷，第367页。

的、奴隶制的和封建制的劳动制度的不同特点提供了科学依据。我们研究社会主义社会的劳动力调节问题，也必须分清这些基本概念。^①在经济学说史上，最早对劳动力下科学定义的，是无产阶级革命导师马克思。他说：“我们把劳动力或劳动能力，理解为人的身体即活的人体中存在的，每当人生产某种使用价值时就运用的体力和智力的总和。”^②而“劳动力的发挥即劳动”^③，“劳动力承担者即人”^④，也就是劳动力的所有者。

既然劳动是劳动力的表现，在生产过程中“协调个人的活动”，其协调就只能以劳动力为直接对象。这里，没有把劳动力的承担者人称为调节对象，是因为有劳动力的人一旦进入生产过程，实际上就成为发挥作用的劳动力，作为生产中人的因素——劳动力出现，而与广义的人显示出差别，所以在协作生产中调节的不是一般的人，而是作为劳动力的人。本书定名为劳动力调节论，而不定名为劳动者或劳动人员调节论，正是为了强调我们研究的对象是处于生产过程之中或与生产过程有内在联系的人，而不涉及与生产无关的人的其他规定性。

在协作生产的指挥职能中，劳动力的调节占有极为重要的地位。首先，劳动力是生产力诸因素中的决定性因素，生产中物的因素，除了自然界直接提供的物质资源，都必须经过劳动力发挥作用才能生产出来。除了自然界直接提供的物质资源，都必须经过劳动力发挥作用才能生产出来。经劳动加工过的劳动资料和原料，在生产中必须由劳动力推动，才能转化为有用的产品，形成现实生产力，否则，只是一堆死的物质资料，即使具有人工智能的机器人，离开了人的维护、起动和控制，终究只能成为死的装置。而总体工人要发挥作用，与生产资料实行有机结合，必须通过对劳动力的调

② 关于劳动和劳动力的区别，恩格斯说：“这里并不是纯粹的咬文嚼字，而是牵涉到全部政治经济学中一个极重要的问题。”（《马克思恩格斯选集》第1卷，第14页）

节才能实现。其次，劳动力又是生产力中具有能动性的因素。“蜜蜂建筑蜂房的本领使人间的许多建筑师感到惭愧。但是，最蹩脚的建筑师从一开始就比最灵巧的蜜蜂高明的地方，是他在用蜂蜡建筑蜂房以前，已经在自己的头脑中把它建成了。”^①劳动力的这种能动性体现在生产中的创造力和意志力上。实践中的发现发明、经验总结、革新建议，是创造力的表现；工作中的凝神专注、持续耐久是意志力的表现。劳动力的这些能动性是生产资料不可能有的。在一定条件下，能否最大限度地提高劳动生产率，取决于劳动者在生产中能否发挥最大的创造力和意志力，而这一点，与能否科学地调节劳动力有着极大的关系。再次，劳动力还是生产力中唯一具有社会性的因素。人“天生是社会动物”^②。协作劳动本身会创造出特殊的“社会劳动的生产力”^③。这种特殊生产力的大小，与协作劳动本身组织的好坏有直接的关系，完全决定于对总体劳动力的调节。在科学调节下，同量劳动力能产生出分散劳动机械相加所不可能达到的社会劳动的生产力；反之，缺乏调节或没有科学的调节，众多劳动力不但形不成合力，而且还可能产生力量的相互抵消。可见，只有对劳动力实行科学的调节，才能使协作劳动成为现实，并显示出优越性。

随着社会生产力的发展，生产过程中劳动力调节的地位更加重要，愈益突出。标志着古代文明的埃及金字塔、中国长城、大运河，这些需要千千万万劳动力投入的光辉灿烂的宏伟工程，没有井然有序的劳动力调节固然不可想象；然而在古代、中世纪，大规模的协作毕竟是少量的，而且总的来说，属于简单协作范畴。在现代，社会生产中，建立在机器、自动化装置等复杂生产机体基础上的专业化分工协作已占统治地位，生产普遍社会化，社会分工网络甚至跨出国界。在这种情况下，且不说发射人造地球卫星、航天飞机这些现代大型系统工程必须有高超的集中指挥，对劳动力作出科学的

①②③ 《马克思恩格斯全集》第23卷，第202页，第363页，第366页。

调节，就是每一个普通企业，在生产指挥中都需要极为认真地考虑一系列关于劳动力调节的问题，诸如劳动力的选择、组合，劳动定额的设计，一线劳动力与二线、三线的关系，奖优罚懒的办法，岗位技术培训，等等。妥善解决好这些问题，才能使企业生产率获得提高。可见，劳动力的调节已成为现代生产组织中不可或缺的重要职能。

二、实现劳动力资源合理配置的重要条件

在每个企业的协作生产系统中，劳动力调节都不可忽视；从宏观经济角度看，劳动力调节也至关重要，它是实现劳动力资源合理配置的重要条件。

所谓劳动力资源，是指一定社会具有劳动能力的适龄人口的总和。从量上看，他们是社会总人口中年富力强的部分，受到总人口数量的制约，出生率和死亡率的变动，都会引起劳动力资源的变动。从质上看，他们有复杂的构成，如根据性别、年龄和健康等因素划分的生理结构，根据受教育程度划分的文化技术结构，根据人口地理分布划分的地域结构等。这些构成状况与社会经济文化发展程度有紧密的联系，也处于不断的变动之中。现代社会生产力就是由有着复杂构成的劳动力资源与自然资源耦合成的庞大系统。

这种耦合，需要通过一系列相互联系、彼此依赖的部门和企业协调生产才能实现。由于物的因素只能靠人的因素来推动，所以，这种耦合包含着最大限度地动员、组织劳动力，发挥劳动力潜力，对自然资源进行开发、利用、管理和保护，同时，包含着遵循生产规律，按各部门生产的性质，把各类劳动力按比例地分配到各个生产部门。这就是劳动力资源合理配置的基本含义。就单个企业和部门而言，违反技术构成要求过多过少地投入劳动力，或者投入了与生产不相适应的劳动力，或者不能调动劳动力在生产中的主动性、创造性，都属于劳动力资源的不合理配置，都会导致自然资源和人

动力资源的浪费。从宏观经济角度看，即使某些企业和部门本身劳动力使用得当，成本节约，但是由于不能适当控制发展规模，盲目扩大再生产，以至过多地占用社会劳动力资源，破坏了整个社会劳动力的按比例分配，给社会再生产造成紊乱，同样会导致自然资源和劳动力资源的浪费。

可见，劳动力资源与自然资源的耦合具有系统性、整体性，靠劳动力分散地、自发地投入生产，不可能实现资源的合理配置。生产的商品化、社会化越向前发展，劳动力自发配置与社会生产力稳定发展的矛盾就越突出，越需要通过劳动力的自觉调节来解决这个矛盾。正因为如此，要在社会范围实现劳动力资源合理配置，就需要建立劳动力的宏观调控中心，采取科学的方式调节全部劳动力。

我国是世界上劳动力资源数量最多的国家，又是社会生产力还比较落后的发展中国家。科学地调节劳动力，对于发掘劳动力资源的潜力，调动一切积极因素，促进社会主义经济建设，具有十分重要的意义。

科学地调节劳动力，要以有计划地控制人口的增长为基本前提。人从出生到离开世间都要消费，都是“人口”；但是成为从事物质生产的“人手”——劳动力，则只是人生中的一定阶段。如果人口生产发生盲目性，就会产生“人口”与“人手”的矛盾，人口与自然资源的矛盾。或者，人口过多，生活消费需求过大，物质生产能力不能适应，结果形成平均个人消费不足，国民受教育不足，人口素质降低，从而劳动力素质降低，社会生产力水平降低；或者，由于人口年龄结构比例失当，一定时期一定人口中“人手”比例过大，造成一部分劳动力不能就业，接下来一段时期又必然出现年龄老化，“人手”比例过小，物质生产能力不足，导致社会生产力难以稳定发展。所以，人口生产如果无计划，劳动力调节就难以做到科学化，无从实现劳动力资源的合理配置。有计划地控制人口，这是人口经济学的研究对象，本书不拟展开。但是，必须强调，劳动力的科学调节需要建立在有计划控制人口的基础之上，特别在中国这个世界

人口第一大国，更是如此。

我国劳动力资源除了“人手”多，还有一些需要重视的问题。一是劳动力地域结构不均匀，经济地理知识告诉我们，全国大约有96%的人口分布在漠河（黑龙江省）——兰州（甘肃省）——腾冲（云南省）一线以东地区，该线以西，土地占全国55%，人口却只占4%，青海、西藏等西部地区，每平方公里只有几个人，自然资源却很丰富。二是劳动力增长速度过快，据80年代初测算到2000年，我国人口增长20%，而劳动力增长却可以达到75%。^①三是历史原因造成劳动力资源的文化水平较低，据第四次人口普查，我国1990年15岁以上的文盲和半文盲人数仍有3.5亿，指出这些情况，决不意味着我国在劳动力资源的开发和实现合理配置上难有作为，事实上，我国建国以来，在解决劳动就业、劳动力的教育培训、劳动力的合理分布等一系列问题上取得了举世瞩目的成就。但是，历史形成的问题不可能在短期内解决，它们会在我国的经济生活中长期起制约作用，我们必须由此而充分认识，与许多国家相比，劳动力的科学调节在我国的经济生活中占有更为重要的地位，我们必须正视国情，才能克服盲目性，增强自觉性。同时，这些情况表明，在我国，劳动力的调节要达到劳动力资源合理配置的总目标，必须针对劳动力资源分布不均匀的特点，妥善处理好劳动者个人与国家利益的关系，实现个人择业与劳动力合理布局的统一；针对劳动力增长快和社会生产力水平较低的特点，妥善处理好就业压力大与调动劳动者积极性、提高劳动生产率的关系，实现合理就业与全面提高生产技术构成的统一；针对劳动力数量多而文化素质较低的特点，妥善处理好生产投资与智力投资的关系，实现经济发展与劳动力素质提高的统一。由于从宏观角度看的劳动力调节更能反映我国的特点，难度也更大，所以本书更注重对这个问题的探讨。

① 参阅刘国光主编：《中国经济发展战略问题研究》，第337—340页。

三、完善社会主义制度的重要环节

劳动力的承担者是人，而人的本质“是一切社会关系的总和”。^①对劳动力的调节，势必牵动社会生活的方方面面，在生产力和生产关系和上层建筑相互作用中展开。因此，建立科学的劳动力调节机制，不仅是发展社会生产力的内在要求，也是完善社会主义制度的重要环节。

（一）它是建立有计划商品经济运行机制的重要组成部分

我们是在一个生产力水平比较落后的大国开始建设社会主义的。社会主义公有制的建立，表明我国社会已经是社会主义社会，但是，我国的工业化和生产的社会化、现代化程度还很低，这决定了我国的社会主义经济制度还不够成熟、不够完善。我们必须遵循社会经济发展规律，在公有制的基础上充分发展商品经济，建立起有计划的商品经济运行机制，才能促进生产力水平的提高，推动社会主义经济制度由低级到高级的发展。

马克思对社会主义社会曾有过这样的设想：“有一个自由人联合体，他们用公共的生产资料进行劳动，并且自觉地把他们许多个劳动力当作一个社会劳动力来使用”。“这个联合体的总产品是社会的。这些产品的一部分重新用作生产资料，这一部分依旧是社会的。而另一部分则作为生活资料由联合体成员消费。因此，这一部分要在他们之间进行分配。这种分配的方式会随着社会生产机体本身的特殊方式和随着生产者的相应的历史发展程度而改变。仅仅为了同商品生产进行对比，我们假定，每个生产者在生活资料中得到的份额是由他的劳动时间决定的”。^②我们今天的社会主义社会与马克思的构想，当然有很大的不同。但是，如果把马克思的构想等

① 《马克思恩格斯全集》第3卷，第5页。

② 《马克思恩格斯全集》第23卷，第95—96页。

同于“空想”，则失之肤浅。实际上，马克思决不会为后人设计社会主义社会的现成模式。正如列宁指出的：“科学社会主义其实从未描绘过任何未来的远景”，①“它只考察未来的制度所由以长成的那些现有的要素”②。也就是说，科学社会主义揭示了资本主义生产方式的内在矛盾，得出了未来社会发展的必然趋势。因而马克思所作的设想，只是为了对未来社会作“最一般的暗示”③。如果从这个意义上理解，马克思的上述设想至少可以给我们如下的启示：其一，社会主义社会在经济制度上包含着公有制和按劳分配的基本规定性；其二，公有制社会是在生产和再生产的经济运行中存在的；其三，在如此抽象的经济运行框架的设想中，也突出了劳动力的调节、使用以及与劳动力再生产密切相关的生活资料分配，足见劳动力调节在经济运行中所占的重要地位。

现实生活中的社会主义经济，处在具体历史阶段上，是公有制基础上的商品经济。作为崭新的经济制度，它的运行机制没有任何既定的模式可以照搬，只能在马克思主义的指导下，通过社会主义建设的实践来创建。理论和实践告诉我们，社会主义商品经济有着复杂的构成和内部联系。经济运行的要素，不仅有物质资料、劳动力，还有货币、资金；产品必须商品化才能实现社会有用性，个人劳动必须价值化，才能转化为社会劳动；参与经济行为决策的不仅有全社会经济调节中心和各类管理部门，还有企业和劳动者个人；对经济生活起调节作用的不仅有体现公有制性质和反映客观经济规律要求的计划，还有体现商品经济关系的市场。我们的任务，就是要将经济生活中各种要素，各层纵横关系有机结合起来，构建成为具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义商品经济系统。其中包括对商品运行、资金运行和劳动力运行的合理调节。

社会主义商品经济作为庞大的运行系统，综合性的集中调节必不可少。然而，这种调节必须与各种局部的调节有机结合起来才

①②③ 《列宁选集》第1卷，第50页。

能发挥自己的职能，大系统的综合性调节与子系统的调节，是整体和局部的辩证关系；而局部之间也必须配套，综合性调节才有基础。在社会主义商品经济运行机制中，作为子系统的劳动力调节有着举足轻重的地位。从整体看，在我国，社会主义劳动者是国家的主人翁，能否通过合理的劳动力调节充分发挥劳动者，首先是工人阶级、产业工人的主人翁作用，关系到能否充分发挥社会主义经济制度的优越性，使我国商品经济显示出优于资本主义的根本性质。从局部的子系统的相互关系来看，物质运行系统、资金运行系统与劳动力运行系统相互依赖，互为前提。如果通过改革，商品运行和资金运行都有了较大的活动性，但劳动管理制度改革却迟滞不前，以致劳动力调节系统僵化，不能适应商品经济要求，商品生产的发展就会受到制约，资金融通就难以有效发挥作用，社会主义商品经济的秩序就不可能建立起来。

所以，改革不合理的劳动管理制度，总结建国以来在劳动管理方面的有益经验，建立适应社会主义商品经济的劳动力调节机制，是事关发展社会主义商品经济，完善社会主义经济制度的重大课题。

（二）建立科学的劳动力调节机制，有助于推动社会主义政治制度的建设

社会经济制度是社会政治制度的基础，而社会经济制度需要社会政治制度加以维护。完善社会主义经济制度，必然要求完善社会主义政治制度。我国社会主义政治制度的长远目标，是要建立高度民主、法制完备、富有效率、充满活力的社会主义政治体制。而建立科学的劳动力调节机制，对实现这个目标，有重要推动作用。

首先，它有助于建设社会主义民主政治。民主政治的本质和核心，是人民当家作主，真正享有各项公民权利，享有管理国家和企业事业的权力。在旧体制下，实行“统包统配”“大包大揽”的劳动力调节方式，个人择业受到过多的限制，企业用工没有选择的余地，企事业单位管理者主要靠上级行政指令工作，因而缺少自主决策意识，社