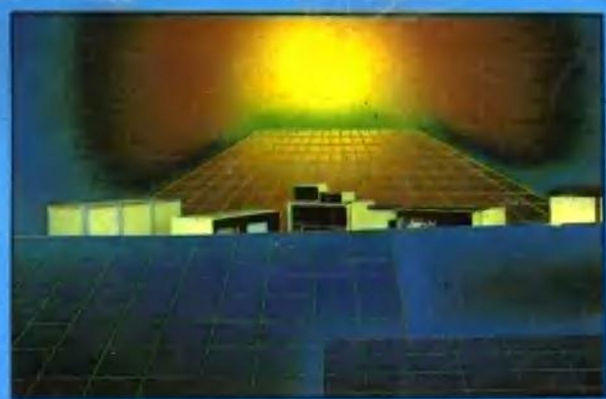


統計整體功能 與綜合治理

● 薛 軍 著

一個中心·兩個重點·三個手段·四個關鍵·五個環節·一個目標



發展出版社

统计整体功能与综合治理

薛 军 著

中国发展出版社

统计整体功能与综合治理

薛 军 著

中国发展出版社出版发行

(北京市西城区金果胡同 8 号)

山西省统计局印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 9.68印张 245千字

1991年7月第1版 1991年7月第1次印刷

印数：1—6000册

ISBN 7—80087—040—5

F·23 定价：5.50元

发挥统计的综
合功能，为决策
的科学化服务。

马洪

丁东平
首书

国务院社会经济技术发展研究中心
总干事马洪同志题词

统计是认识国情、研究国力、制定国策、监督国是，实行宏观管理的重要工具。随着社会经济的纵深发展，统计在现代国家管理中的作用越来越重要。尤其是在我国这样一个拥有十一亿人口的泱泱大国之中，面对纷繁复杂的社会经济和科技生活，没有统计，既无法决策，更无法指挥。因此，学统计、用统计，已成为每一个决策者所必须具备的基本素质和基本要求。

薛军同志在深入研究统计整体功能的基础上，结合山西统计工作的具体实践和自己从事统计工作的实际，撰写的《统计整体功能与综合治理》一书，对统计整体功能的发挥进行了有益的探索，特别是他提出的发挥统计整体功能的综合治理之路，其系统管理思想不仅在统计部门，而且在其他部门中均有普遍意义。这是因为，每一个地区、每一个部门都有一个发挥整体功能，进行综合治理的问题。因此，我建议各地区、各部门的同志都能联系各自的实际，探索、实践如何发挥整体功能，进行综合治理的问题。只要大家都能做到这一点，我想山西的工作一定会出现新的发展和飞跃。

王 芳 14

中共山西省委书记王茂林同志题词

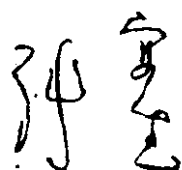
強化統計功能，為科
學決策提供依據。

王森林

一九九一年六月

山西省省长王森浩同志题词

序



改革开放以来，随着理论的探索和实践的发展，我国的统计工作在总结 40 余年来的经验，并借鉴国际经验的基础上，确立了由统计信息、统计咨询、统计监督及其相互的辩证关系构成的统计整体功能。在当前和今后一段长时间内，统计工作者的重要任务是如何在实际工作中对其操作运用，使之尽快地产生社会效益，为改革开放和国民经济持续、稳定、协调发展服务。现在，绝大多数同志都在认真研究，刻苦实践，并已经取得了较为明显的成果。薛军同志撰写的《统计整体功能与综合治理》一书，就是这批成果之一。

粗阅这本书的清样，我深切地感到：这是一本中国统计改革与发展总体思想在具体实践中的理论探索与概括。作者设计了一条充分发挥统计整体功能的综合治理

之路。这种勤于思考之品格和勇于探索之胆略是值得提倡的。故此，我应作者之邀，在该书出版之际，欣然为本书作序，竭诚地向各级统计部门的广大统计工作者以及社会上有志于此道者推荐此书，真诚地期望有更多统计工作者结合本地区、本部门统计工作的经验与教训，写出更多更好的著作，推进中国统计事业的蓬勃发展。

近年来，中国统计的实践向我们提出这样一个问题：陆续走上统计工作领导岗位的同志，怎样在一个县、一个市、一个省的范围内组织领导统计工作？许多不同学科的大、中专毕业生，硕士、博士研究生，虽然有较高的文化素质，但进入统计工作岗位之后，怎样尽快入门并成为行家里手？读书、实践，并总结实践经验，使之上升为理论，再用理论去指导实践，仍然是一条重要的途径。《统计整体功能与综合治理》一书在这方面做了很好的尝试。因此，一切从事统计工作和关心统计工作的人们，读读这本书是会有所助益的。

实践既是检验理论正确与否的唯一标准，又是产生理论的唯一源泉。本书作者自60年代以来，长期从事统计实际工作，构成了撰写本书的前提条件。作者在长期的实践中体会到统计工作是一项艰巨而复杂的系统工程，因此本书力求用系统工程的原理阐述统计的整体功能，并由此而形成了本书的特色。

该书从统计职能的属性分析入手，进一步研究了统计职能的范畴。运用系统工程的理论，根据系统与结构、系统与要素、系统与环境的相关原理，对统计工作的内部因素及外部环境展开系统的、全方位的研究，指出统计工作的优化发展和良性循环，不仅仅取决于某个方面和某个环节工作的好坏，而必须从优化结构系统、硬化支撑系统、强化辐射系统、健全法制系统入手，统筹规划、协调配合，实现综合治理。

本书把逻辑性和系统性结合起来，认为统计工作的每一个局

部、每一项工作、每一个环节的变化，都将直接或间接影响着系统的改善和运行。但由于每项工作，在统计大系统中的位置不同、作用不同，因此，发挥整体功能，必须使相关要素相互渗透、相互作用、协调配合，从而实现统计工作优化发展和良性循环的综合治理思想。

本书把理论性与可操作性结合起来，作者紧紧地把握了统计改革与发展的总体思想同实际情况的结合点，不唯上、不唯书、只唯实，对统计工作所涉及的诸多问题，大到如何思考统计发展战略，小到如何写好分析报告，都作了详尽的论述，读后使人有身临其境之感。

本书把科学性与务实性结合起来，既用科学审慎的观点，剖析了统计的整体功能，又充满热情，倾诉了对统计事业的无限热爱，并从中论证出只有二者结合，才是统计工作领导干部和统计工作者应有的品格和精神。

本书把现实性与长远性结合起来，既研究当前，又展望未来，阐述了充分发挥统计整体功能的途径和思路。

当然，本书也有许多不足之处，但瑕不掩瑜，不影响其主流，故我不一一指出了，读者可自行咀嚼和品味。本书对统计工作整体功能的阐述，仅是一家之言，我期待着有更多更好的有关统计整体功能的新书问世，以形成百家争鸣的局面。

1991年6月

目 录

序	(1)
第一章 充分发挥整体功能	(1)
一、整体功能的提出背景	(1)
(一)时代呼唤:统计信息社会化	(2)
(二)决策期望:统计咨询科学化	(3)
(三)管理必需:统计监督经常化	(4)
二、统计职能的属性分析	(6)
(一)统计职能的追溯	(6)
(二)统计职能的属性	(7)
(三)统计职能的拓展	(8)
三、统计职能的范畴考察	(10)
(一)信息职能与实事	(13)
(二)咨询职能与求是	(13)
(三)监督职能与调控	(14)
第二章 必须坚持综合治理	(16)
一、综合治理的系统理论	(16)
(一)优化结构系统	(17)
(二)硬化支撑系统	(19)
(三)强化辐射系统	(21)
(四)健全法制系统	(23)
二、综合治理的主导思想	(26)
(一)综合治理的具体内容	(26)
(二)综合治理的内在联系	(27)

(三)综合治理的实施效应·····	(30)
第三章 围绕一个质量中心 ·····	(32)
一、深化统计数据质量的全面认识·····	(32)
(一)摆在中心位置·····	(33)
(二)明确质量范畴·····	(34)
二、剖析统计数据质量的制约因素·····	(35)
(一)行政干预,弄虚作假·····	(36)
(二)自身不硬,投其所好·····	(37)
(三)手段落后,操作粗放·····	(37)
(四)体制不顺,协调乏力·····	(38)
(五)观念淡薄,配合不力·····	(38)
(六)制度不适,方法滞后·····	(39)
三、正视统计数据质量不高的危害·····	(41)
(一)思想上违背了党的思想路线·····	(41)
(二)政治上损害了党和政府的形象·····	(41)
(三)经济上导致了宏观决策的失误·····	(42)
(四)国际上直接影响着国家的威望·····	(43)
四、提高统计数据质量的途径与思路·····	(44)
(一)改善统计数据质量的社会环境·····	(44)
(二)创建适合经济运行的统计机制·····	(46)
(三)建立科学的质量评估控制体系·····	(48)
第四章 突出两个改革重点 ·····	(56)
一、积极推进统计体制改革·····	(57)
(一)认清形势,统计体制务必要改革·····	(58)
(二)积极慎重,确立改革的主导思想·····	(63)
(三)典型引路,试行县级统计委员会·····	(68)
(四)勇于创新,探索地级统计委员会·····	(81)
(五)乐于奉献,做统计事业的铺路石·····	(82)

(六)目标模式,深化改革的正确选择·····	(86)
二、大力开展制度方法改革·····	(89)
(一)改革统计制度方法势在必行·····	(90)
(二)制度方法的现状与改革实践·····	(92)
(三)建立新的国民经济核算体系·····	(99)
第五章 强化三个重要手段 ·····	(109)
一、统计法制手段的实践与思考·····	(109)
(一)逐步健全法制体系·····	(110)
(二)重点建立地方法规·····	(113)
(三)正视目前法制困扰·····	(122)
(四)强化法制手段思考·····	(126)
二、统计自动化系统的建立与发展·····	(133)
(一)统计自动化系统的客观需要·····	(133)
(二)统计自动化系统的运用实践·····	(135)
(三)统计自动化系统的四个转变·····	(138)
三、统计行政管理的加强与完善·····	(141)
(一)加强与完善目标管理·····	(142)
(二)加强与完善考核奖惩·····	(148)
(三)加强与完善会议制度·····	(151)
(四)加强与完善文明建设·····	(152)
第六章 注重四个关键部位 ·····	(156)
一、加强领导,全面协调·····	(157)
(一)当好班长·····	(157)
(二)抓好班子·····	(172)
(三)带好队伍·····	(180)
(四)搞好总结·····	(186)
(五)做好部署·····	(190)
二、完善网络,稳固根基·····	(191)

(一)以乡镇为起点, 强化农村网络.....	(192)
(二)以企业为重点, 健全城市网络.....	(196)
(三)以地方队为补充, 完善调查网络.....	(199)
三、振兴教育, 增强素质.....	(199)
(一)多角度、多方位地认识统计教育的作用.....	(200)
(二)多层次、多类型地选择统计教育的模式.....	(203)
(三)多渠道、多方式地解决统计教育的设施.....	(205)
(四)多领域、多侧面地开展统计科研的实践.....	(207)
四、强化后勤, 保障供给.....	(209)
(一)明确位置.....	(209)
(二)强根固本.....	(210)
(三)达标升级.....	(212)
(四)稳步提高.....	(213)
第七章 抓好五个基本环节.....	(217)
一、任务确定要具体.....	(218)
(一)确定任务的范畴.....	(218)
(二)确定任务的方法.....	(219)
(三)确定任务的内容.....	(221)
二、信息搜集要广泛.....	(223)
(一)解决认识问题.....	(224)
(二)广开搜集渠道.....	(225)
(三)做好审核鉴别.....	(229)
三、资料整理要全面.....	(232)
(一)坚持社会效益的原则.....	(233)
(二)坚持先进科学的方法.....	(235)
(三)坚持“三性”、“三化”标准.....	(237)
四、统计分析要深入.....	(240)
(一)充分认识五个需要.....	(240)

(二)严格遵循五项原则·····	(243)
(三)积极采取五项措施·····	(246)
(四)认真选择分析题目·····	(251)
(五)精心选取分析素材·····	(252)
(六)全面掌握写作技巧·····	(254)
(七)写作人员基本要求·····	(259)
五、监测预警要准确·····	(261)
(一)宏观监测预警系统的重要意义·····	(261)
(二)宏观监测预警系统的主要任务·····	(264)
(三)宏观监测预警系统的主要内容·····	(265)
(四)宏观监测预警系统的开发研究·····	(267)
第八章 达到一个主要目标 ·····	(269)
一、参与宏观调控的客观要求·····	(270)
(一)决策民主化科学化的要求·····	(270)
(二)国民经济稳定发展的要求·····	(271)
(三)统计工作改革发展的要求·····	(272)
二、参与宏观调控的必要措施·····	(272)
(一)强化关键的综合机构·····	(273)
(二)引进现代的分析方法·····	(273)
(三)制定严格的考核制度·····	(274)
(四)畅通信息的传递渠道·····	(275)
(五)开辟广阔的服务阵地·····	(275)
三、参与宏观调控的主要内容·····	(276)
(一)围绕中心任务,开展宏观监测·····	(276)
(二)抓住热点难点,把握操作力度·····	(279)
(三)跟踪重大问题,提供咨询研究·····	(280)
(四)研究发展轨迹,进行预警预报·····	(282)
四、参与宏观调控的社会效益·····	(283)