

夏保成 著

# 国家安全论

SECURITY OF  
NATION



长春出版社

## 导 言

国家安全是一个永恒的主题。自从国家出现时起，国家安全就成了各国人民和领导人所关切的首要问题。

各民族共处在同一个星球上，所构成的国家与国家之间的关系错综复杂，但归结为一点，彼此之间的利益是相互矛盾的；不管承认与否，国家与国家之间、民族与民族之间，都在进行着生存竞争，这种竞争有时激烈，有时缓和；有时表面化，有时深层化；但从来没有停止过。即使不表现为军事的竞争，也会表现为政治的、经济的或文化的竞争。在竞争中是处于上风还是下风，就决定了这个国家的安全与否。因而，长期以来，国家的安全，首先是其他国家而言的相对安全。

第二次世界大战以来，世界发生了根本的变化。高速发展的现代社会把我们带进了一个新的时代，这个时代的诸多特征，成为我们考虑一切问题的出发点。

在国内政治上，政府的责任日益变得庞大繁杂，从过去实施自由放任政策的小政府变成了管理社会各个方面、各个角落的大政府；在传统发达国家，人民对政治的参与日益冷淡，选民的投票率越来越低；在新兴发达国家和经济快速增长的一些发展中国家，贪污、贿赂、滥用职权等腐败现象层出不穷，严重毒害了国家政治；而那些徘徊不前的发展中国家，受到西方

国家的政治干预，外来的政治观念和价值标准与传统严重冲突，政治派别斗争与部族矛盾空前激化，政局不稳，社会动荡，制约了国家的发展。从国际政治上看，国际法仍是一纸空文，国家主权不受尊重，武力或以武力相威胁依旧是解决国际争端的首选法宝，霸权主义横行，强权仍是公理；在核武器、化学武器、生物武器广泛扩散，恐怖活动恣意肆虐的危机重重的世界上，由于冷战结束之后世界政治的新格局还没有形成，由发展问题、领土问题、宗教问题、资源问题、环境问题等等激化了的国家关系变得更加变幻莫测：冷战之后不是和平已成为人们的共识。

从经济上看，共同繁荣并不能带来共同的利益，世界市场是角逐国家利益的场所。国际市场是依据实力分割的，各国所占市场份额的大小是该国经济实力的反映。各国间发展得不平衡造成了国际社会的阶级分野，从而带来了深刻的国际矛盾，经济竞争更加激烈，经济摩擦不断出现。而用以争夺世界市场和谋取投机利润的国际资本，时刻在觊觎着它国、特别是新兴繁荣国家的经济，一旦出现可乘之机，立即发动急风暴雨般的进攻，在获取巨额利润的同时，给这些国家经济以致命一击，使其在相当长的时间内几乎退出世界市场，或让出其享有的市场份额。1997年国际投机资本对东南亚国家的攻击就是典型事例。经济斗争的激烈程度，丝毫不亚于军事斗争和政治斗争。一国经济实力的大小同军事实力一样，也成为决定该国国际地位的主要因素，因此，经济成为各国政府和人民关注的中心。

从军事上看，在一个相对稳定的国际政治军事结构还没有形成之前，各个地区产生突发事件的因素日益增多，各个国家都在寻求着地区安全的小平衡，扩军和购买现代化武器成为很

多国家、尤其是经济发达国家或安全因素缺乏的国家的追求目标，从而使地区性战争爆发的危险性增加；美国和俄国之间的核裁军虽然取得了一定进展，但鉴于军事力量仍是国际政治中的主要发言权，美国和其他大国还在强化着它们的军事地位，而不是削弱这一地位。因而，更先进的科学技术、更多的人力和财力被用在军事领域，使得军备竞争和竞赛向更高的水平发展。

从科学技术上看，它的突飞猛进的发展使得人们对未来充满了信心：一座座横亘在人类面前的难关被克服，20世纪科学进步给人类带来的福祉，超过以前人类生产力的总和。但是，20世纪的科学进步，也同样使人们惊喜中渗透着忧虑：它既为人类带来了巨大的生产和生活的进步，同时又毫不留情地扩大了先进国家与后进国家的差距，使马太效应更加快速地进行；它在给人类以征服自然、探求奥秘以利器的同时，也给人类以相互残杀甚至自我毁灭的手段，以它杀死的人数，比其他常规手段多不知多少倍；它还给人类带来种种尴尬和难堪，诸如人和其他动物的器官相互移植问题、人的克隆问题；科学技术的双刃剑使人类忐忑不安。

在环境方面，由于人类活动的短视行为，工业发展带来的环境污染，农业的过分开垦和林业的滥砍滥伐带来的水土流失和沙漠化，二氧化碳的过量排放造成的温室效应，臭氧层的破坏，核事故和核污染等等，都轻而易举地跨过了国界，成为人类的共同敌人。它们不仅祸在当代，而且遗害后世。人类为了自己的进步，付出的代价太大了，需要子孙后代去偿还。人们第一次真正认识到，国家和民族的安全不再仅仅取决于相互之

间的竞争因素，而且还取决于人与自然界的关系。<sup>①</sup>

在社会生活方面，发达国家由于物质生活的丰富和各种社会压力的作用，社会成员在快节奏的冲击下分化，在多财富的轰击下变异，许多人失去了信仰和追求，促使人们在空虚中追找寄托，在无聊中寻求刺激，一切荒诞和愚昧竟成了新奇和时尚，吸毒、艾滋病、奥姆真理教、人民圣殿教等等社会弊病和奇宗异教层出不穷；在不发达国家，贫穷使社会更容易陷入危机与混乱，部族和宗教派别成了一国内部和与他国之间的政治分界石，不时爆发部族争斗和宗教战争……

这就是我们所面对的新的世界，一个对各个国家的安全发起新的挑战的世界，一个对我们提出新的课题的世界。

现在，人们认识到，一个国家是一个封闭的系统，任何某个微不足道的方面的些微变化，可能会引起国家命运的改变。整个世界是一个系统，所有国家共处在这一系统之中，再也不是彼此孤立、毫无关联的了。控制论的创立者维纳曾引用过这样一首民谣：“钉子缺，蹄缺卸；蹄缺卸，战马蹶；战马蹶，骑士绝；骑士绝，战事折；战事折，国家灭。”因为钉子缺乏，竟导致了国家的灭亡！任何一个国家，无论是政局的稳定，还是环境的恶化，都会轻而易举地影响到其他国家。一个国家战乱产生的难民问题会波及周边国家的局势；苏联的切尔诺贝利核电站泄漏事故污染的是整个欧洲；印度尼西亚的森林大火，烧得整个东南亚惊惶失措；美国的上亿辆汽车排出的尾气，加剧了温室效应，影响的是全世界；而臭氧层的破坏，危及的则

<sup>①</sup> 其实，自然界造成国家或民族的不安全状况早就出现了，中国古代丝绸之路上的楼兰等古国早已葬身沙海；1997年6月，考古学家又在塔克拉玛干大沙漠的腹地发现了距今2100年的古城遗址。在拉丁美洲，人们发现了近千年前的被遗弃的城市，据推测，可能是由于瘟疫或突如其来的自然灾害而导致文明消失。

是全人类。一个科学家把这种全球的系统性比喻为“蝴蝶效应”：一只蝴蝶在南美的巴西扇两下翅膀，北美就可能刮一场龙卷风。就是说，非常偶然的因素，可能产生料想不到的因果关系。

在这个作为一个封闭系统的瞬息万变的世界上，一向充当霸主的头号大国美国也感到了不安全。1991年，苏联解体、冷战结束的时候，美国人曾一度乐昏了头，认为威胁美国安全的敌对势力没有了，遏制政策终于结出了硕果，从此可以高枕无忧了。从而开始减少军费，加快销毁部分核武器的步伐，淡化北大西洋公约组织和美日同盟，把国际战略的顺序重新排列为：经济安全、军事实力和促进民主。

仅过三年，美国就发现，没有明确的敌对目标更可怕。世界没有了统一的秩序，各个地区被迫以大肆扩充军备来寻求自我保护，失去了所属阵营的国家各自为政，奉行自行其是的内外政策，地区性战争爆发的可能性大大加强。而任何地区性的战争，最终都可能危及美国的全球利益。世界范围内的意识形态对立隐去之后，全球性的恐怖主义、地区性的宗教情绪和民族主义活动空前高涨，并且往往把矛头指向美国。1997和1998年，针对美国的恐怖主义活动迅速增加，驻外使馆爆炸案件不断发生，令美国政府应接不暇。苏联解体导致日本在美国的世界战略中的地位下降之后，美日间的经济摩擦和经济矛盾日益加剧，传说美国已将日本列入下一次战争的对象，而日本的反美情绪也一浪高过一浪，使得美国失去了在亚太地区的主要依靠力量。北大西洋公约组织也因苏联解体出现反叛，在肢解南斯拉夫过程中，德国一马当先，美国只是后来居上，但也不得不自我协调与欧洲的行动。在军事领导权问题上，法国屡屡向美国发起进攻……

所有这一切，都令美国人汗颜。没有了苏联的威胁，世界不是更安全，而是更变幻莫测了。美国不得不重新估计世界形势，对自己的安全政策作出检讨和修正。1994年，美国政府的思想库兰德公司为此出版了论文集《棱镜与政策：战后美国的安全战略》，指出当今美国面临的形势具有前所未有的挑战性，经济与安全之间、外交与内政之间的区别变得越来越模糊了，对外政策日益受制于国内因素。面对新的形势，美国的战略家们失去了以前冷战时期的一致性，对美国应该采取的新的安全战略产生严重分歧。目前能够使美国安全战略凝聚起来的重要因素有两个，一是重新界定的美国在全球事务中的作用，二是重新制定的美国的军事需求。但是，美国战略的根本目标从建国到现在都没有改变，那就是：（1）保护国内外的美国人的生命与个人财产完全；（2）维持美国国内政治自由，保持美国价值观念、制度和领土的完整，防止出现外国诱使美国采取违反其最佳利益或原则的行动的情况；（3）为所有的美国人提供物质福利和繁荣。由于全球性的相互依赖加深，使美国的利益与它国的利益交织到了一起，因而，需要加上第四个目标，即保障与美国有关的他国的人权与福利。这四个基本目标，应该是美国新的国家安全战略的出发点。

此后，美国加快了新的国家安全战略的研究和制定。1996年8月，克林顿总统出版了《希望与历史之间：迎接21世纪美国面临的挑战》一书，分析了美国面临的挑战和将要采取的对策：

美国的幸福和民族的强大都取决于美国在海外保持领导地位。美国不应逃避对世界的领导责任，相反，美国必须与国际社会合作来担负这一责任。

在当今日与国之间和各国内部都存在着新旧问题、新旧威

胁、新旧联盟的时代，美国的目标仍没有改变，这就是要确保美国拥有世界上最强大力量来实现和平与繁荣。

在进入 21 世纪之际，美国需要制定新的战略来实现这一目标，这种战略包括三个方面：

一是保持强大的军事力量，确保击败对美国安全构成的主要威胁，从而使美国人民更加安全。美国与美国的盟国建立强大的军事与同盟关系的目的是，对付美国的安全面临的最基本的威胁。二是领导全球追求和平与民主的强大运动。美国在保卫和扩大由民主国家组成的国际社会方面应发挥特殊的作用。从长远的观点来看，没有什么东西比这些更能加强美国本身的安全了。三是通过打入更多的海外市场为美国创造更多的财富。

由此可见，克林顿把美国国际安全的顺序又重新颠倒了过来：军事实力、促进民主和经济安全。这说明，在没有了主要对手的世界上，美国觉得更不安全了。那么，难道其他国家，面对变幻莫测的世界，能感到安全吗？

各方面的社会变化，反映到国家的安全概念和安全政策上，必须探求和赋予它以新的内容。过去，国家的安全主要是国防的安全，军事意义占据突出的地位，在它后边的，是经济实力和其他因素。现在，国家安全的概念在两个方面发生了新的变化：首先，过去只对一个国家发生影响的许多因素都超过了国界，都具有了国际甚至世界意义，使得一国的安全与他国的安全具有了连带性；其次，过去许多并不突出的问题日益凸现出来，并且在某种程度上具有决定意义，可在一定条件下对国家安全产生致命的影响。国家安全再也不仅仅是国防的安全了，而是各种因素的综合体，甚至成了与国际安全不可分割的整体。

据此，各个国家都在探索着新的国家安全战略。

那么，在现代意义上，国家安全的真正含义是什么？

首先，我们对要保障安全的国家给予定义。这里所说的国家，不是传统的政治学意义上的国家，它强调的不是国家的抽象意义，不是国家的政治含义和阶级属性方面的概念，而是具体的、作为一个有生命力的有机体的实体，是国家的物理和生物特性。从此出发，本书把国家这一实体分为三大构件：作为主体的人民、人民赖以生存的空间（版图）和代表人民根本利益或统治人民的政府；这里所指的国家就是人民、版图和政府的统一体。这样，影响国家安全的因素就成了超越意识形态的所有国家的共有因素。

因而，国家的安全，就是构成国家的三个组成部分的安全。这种安全，可从三个方面考察：国家的肌体安全、环境安全和意识形态安全。作为这三个方面的综合，就是发展的安全。这些构成了国家安全的新概念。

国家安全新概念的提出，在于强化过去通常被忽略、而事实上对国家安全又非常重要的因素，以实现它的目标：延长国家的寿命，避免国家的非正常死亡。

国家安全问题是政治学领域中的国际战略学范畴。我国著名国际战略学家王家福教授在这一领域作了富有成果的开拓性工作。我有幸在他的身边学习和工作，从他的思维方法和理论体系中受益颇深。而我国政治学界的泰斗王惠岩先生博大精深的理论，尤其是他的马克思主义国家与政权理论、民族理论，对我的写作具有指导性意义。在此，我向他们表示崇高的敬意和深深的谢意。

# 目 录

导 言	(1)
<b>第1章 国家安全：永恒的主题</b>	(1)
第1节 国家危机：永远挥不去的梦魇	(1)
第2节 国家和国家安全	(9)
第3节 国家的生命	(15)
第4节 有关国家安全的若干概念	(23)
<b>第2章 人民的安全</b>	(37)
第1节 国土的承载力：人口数量的安全	(38)
第2节 塑造永恒的体魄：人民的生理素质安全	(67)
第3节 造就竞争的智慧：人民的文化素质安全	(97)
<b>第3章 国土的安全</b>	(115)
第1节 地缘政治的若干因素	(115)
第2节 地理位置：国家生存环境的安全	(125)
第3节 地理资源：国家生存条件的安全	(151)
第4节 领土完整：国家生存场所的安全	(170)
<b>第4章 意识形态的安全</b>	(179)
第1节 道德的安全	(179)
第2节 政治信仰的安全	(194)
第3节 宗教信仰安全	(211)
<b>第5章 经济安全</b>	(255)
第1节 基础产业的安全	(255)

第 2 节 国家经济安全的保障：信用安全	.....	(266)
<b>第 6 章 生存环境的安全</b>	.....	(279)
第 1 节 人类文明的生态经历	.....	(280)
第 2 节 人类的自我解救	.....	(298)

## 第1章 国家安全：永恒的主题

国家之间的利益在本质上是永远矛盾的；国家的安全只有在竞争中才能得到。这种竞争有两种表现形式：一是激烈的竞争或战争的竞争，二是和平的竞争。战争的竞争是低级的、赤裸裸的竞争，是人类社会不发达、不成熟的表现；和平竞争是高级的、隐蔽的竞争，是人类社会发达和成熟的结果。应该说，人类社会至今仍然是不成熟的社会，战争与和平仍在交替使用。确保在这两种竞争中立于不败之地，是国家安全的全部内容和最高目标。

国家安全是指构成国家的三个基本要素人民、疆域和政府的安全。安全的前提是独立；安全的短期目标是生存，长期目标是发展。安全是一种感觉和自信，是由具体的现实保障为条件的。安全是一个动态概念，需要不间断地追求。

### 第1节 国家危机：永远挥不去的梦魇

#### 故事：法国的教训

历史极其残酷无情。荣誉和耻辱的交替在放肆地捉弄着同一个民族：1806年，拿破仑为了颂扬他征

服半个欧洲的功勋，在巴黎修建了壮观的凯旋门；1870年，拿破仑的侄子波拿巴就在普法战争中失败，把阿尔萨斯和洛林割让给了德国。在被占领的土地上，法国的教师和学生在战败时上了《最后的一课》。那一课，几乎是作为人类的共同教训，被载入各个国家的教科书，告诫一代又一代青年永远铭记亡国的切肤之痛。第一次世界大战的胜利，法国刚刚雪了普法战争失败之耻，时隔22年，1940年6月，德法开战不到两个月，法国就再次战败投降，失去了大部分国土，纳粹的铁蹄踏过了凯旋门。

国家兴亡，匹夫有责。

在历史的长河中，谁也不会永远是幸运儿。任何国家，在任何时候，都有危机暗伏。安全是所有国家的永恒的主题。

起来！不愿作奴隶的人们，  
把我们的血肉筑成我们新的长城！  
中华民族到了最危险的时候，  
每个人被迫着发出最后的吼声！  
起来！起来，起来！  
我们万众一心，  
冒着敌人的炮火，前进！  
冒着敌人的炮火，前进！  
前进！前进！前进！进！

中华人民共和国的国歌的旋律，只要一荡漾在中国的上空，每一个中华儿女都不禁热血沸腾，一种慨然和悲壮的感情

油然而生。它的旋律激昂，歌词悲壮，像一个劲力异常的手指，在拨动着人们的心弦。为什么它能产生这样的能量？因为它产生于民族危亡的关头，时时刻刻都在唱着祖国的危机，都在召唤祖国的儿女用鲜血和生命来捍卫自己的国家。

国家的安全是一个永恒的主题。从这一点来说，中国的国歌永不过时！1840年以来的中国历史，几乎就是中华民族受欺侮的历史。列强一次又一次入侵，割地赔款，丧权辱国，使中国人真正懂得了落后就要挨打的道理。建立一个强大的国防，是中华人民共和国成立之后所关切的头等大事。

为了使我们的腰杆子硬起来，中国人民勒紧裤带，研制了原子弹、氢弹、导弹、核潜艇、人造卫星，使中国真正做到了国有所防。至此，中国人才真正站立了起来，中国在世界上才有了发言权，有了国格，有了初步的安全。

安全是什么？安全首先是一种主观感觉，是人类对自己生命和生命条件的无忧和放心，是对自己前途与未来的一种自信；安全又是客观存在，是具有对抗一切现实或潜在威胁的实实在在的保障。在人类的发展史上，对安全的追求是一个永无止境的过程，而且每一个时期都有其突出的内容。人类脱离自然状态、进入社会状态之后，人类的安全面临着两种威胁：自然界的威胁和人类自身的威胁。人类的生产力越低下，自然界的威胁就越突出：洪水、干旱、风暴、地震、疾病、瘟疫、野兽等等，都曾是人类生存的大敌。因而，人类的安全首先是相对于自然界的。人类从动物界中产生，利用自己的大脑和意识，日益超越和疏远动物，追求对自然界的脱离。随着社会的发展和科学的进步，人类日益取得了对大自然的信心，自然界对人类的威胁逐步缩小：风霜雨雪征服不了人类，饥饿天灾毁灭不了人类，昔日追逐人类的毒蛇猛兽被人类所追逐，所消

灭；人类初步掌握了对抗各种瘟疫和灾害的手段。在自然面前，人类一度获得了安全，获得了坦然。人类似乎成了世界万物的中心。忘乎所以的人类深信人定胜天，企图改造自然，幻想做地球的主人。然而，自然是不可抗拒的，征服自然者必将被自然所征服。人类像一个暴君，利用手中从自然异化出来的强大力量来蹂躏自然、扭曲自然，按照人类自己的意愿重新塑造自然。最终发现，人类并不能操纵自然，甚至不能摆脱自然，还必须在自然的怀抱中生活。对自然的任何扭曲，都受到了自然同样大小的反作用力，无情地惩罚了人类自身。厄尔尼诺像上帝之手，数年一光顾，搅乱了人类正常的生存秩序。人类终于认识到，大自然是全能的上帝，它创造了人类，人类还必须按它的法则来生活。人类就像威力巨大的孙行者一样，只能在如来佛的手掌中纵横驰骋，永远不能超越大自然的界限。碰了壁的人类开始懂得，人类永远只是自然界的一部分，只能在与自然的协调中生存。于是，恢复自然，保护自然，与自然浑然一体，实现天人合一成为今天人类追求的目标，也是人类自身安全的基本保证。

如果说人类对自然界的不恭是自身超越动物界的结果，那么，人类自身的争斗则是动物本性的延续了。人类的自相残杀是与生俱来的，并且日益成了人类安全的大患：有文字记载以来，人类的残杀从未间断，据瑞典和印度的学者统计，从公元前 3200 年到公元 1964 年，人类共发生战争 14513 次，平均每年近 3 次；死于战争的人数之多，历史上最大的天灾、最重的瘟疫对人类的杀伤，也不能与战争相比！一种保守的估计认为，战争中累计的死亡人数超过 30 亿！仅抗日战争，中国就有两千多万人牺牲，而只南京大屠杀，数日间 30 多万同胞在一地惨遭杀戮！战争带来的物质损失有多大，更是难以胜计。

而且，社会愈发展，杀人的武器就愈先进，对人类生存的威胁就愈大，同时，引发新的、更危险战争的因素也愈多。

血海骨山告诉人们：人类社会安全的大敌就是人类本身！国家与国家之间既可能是合作的伙伴，又必须是提防的对象。中国有句俗语：害人之心不可有，防人之心不可无。故此，一国的人民要安全，既要有安全的警觉、安全的决心，还要有安全的手段。追求安全成为一切国家的首要目标。

安全的第一要素是独立。一个没有获得独立的民族是没有安全可言的。赢得独立和捍卫独立的过程就是追求安全的过程。独立就是排除对他国的从属和依附，自己掌握自己的命运。在人类历史上，独立从来就不是天经地义的，而是浴血奋斗夺来的。这一点，中国人民体会得最多，也最深。鸦片战争以来，羸弱的中国独立不保，受到的外侮太多太多，欧洲的弹丸小国葡萄牙也能从中国割去澳门，亚洲的昔日属国日本竟成了中国半个世纪的心腹大患。从鸦片战争、中法战争、甲午战争、义和团运动到抗日战争，中国的政府和人民为了民族的独立，作出了多少抗争？付出了数千万人的牺牲以及无以胜计的财富。仅甲午战争的赔款，就达23000万两白银，相当于日本政府近四年的财政收入。国弱势衰，虎狼践踏。没有独立的民族，只能是其他国家的奶牛。在强权即公理的世界上，各国间的利益往往是相互矛盾的，一个国家不能把自己的独立寄托在别国的仁慈上。孙中山曾梦想联合世界上能平等待我之民族，实现中华民族的独立，结果饮恨长逝。共产党一马当先，用枪杆子打出了一个新中国，逐出了帝国主义的在华势力，恢复了中国的独立与领土完整，列强当然对此感到不快。1949年，当毛泽东宣布中国人民从此站起来的时候，环视四海，能平等待我之民族有几个？帝国主义的虎视眈眈自不必言，就连“老

大哥”也想让中国变成“卫星”绕其轨道运转。

中国的领导人深信，不同的民族有不同的利益，各自的国家有各自的安全，即使是兄弟，也是独立的个体，有一套独立的生存机制，不能合二为一。从中国共产党成立到中华人民共和国成立，在漫长的夺取政权的过程中，中共时刻感到了来自莫斯科的压力，一只强劲的不容反抗的铁手在操纵着中共的命运。中国共产党作为共产国际的一个支部，被牵着鼻子走。中国革命是世界革命的一个组成部分被当作天条，从而抹煞了中国革命的独特性和中国人民的自身利益。就是这只铁手，在红军第四次和第五次反“围剿”过程中，几乎葬送了中国革命。毛泽东在中国共产党中领导地位的确立，标志着中国革命的独特性和中华民族利益的胜利。尽管斯大林把中共称作“人造黄油”，不是正统的马克思主义者，但她是中国的“黄油”，是中国特色的马克思主义。正是她，也只有她，才赢得了中国革命的胜利。

捍卫民族独立并不比赢得民族独立轻松。建国伊始，世界头号强国，也是新中国的头号敌国大兵压境，直叩国门。中华民族说话了：卧榻之旁，岂容他人虎视！中国人民不惜沉重的代价、不怕再打几年战争，果敢地回击了不可一世的侵略者。对付敌人的进攻，决心是非常容易下的；但对朋友的无理要求，如何应付却费人思量。战后“阵营”的划分，使各个国家产生了不同的理解。中国不习惯“大家庭”的管理方法，要求“兄弟”之间一律平等，在内政和国防上维持各自的独立。这些遭到了“老大哥”的反对。中国政府被迫作出痛苦的选择，把独立自主放在第一位，不怕断绝与“家庭”的联系。它表明，在独立和主权问题上，中国人民是不容商量的。

国家安全的短期目标是生存，是保卫自己的肌体不受侵