



游潜之  
车欣  
杨建荣  
张克难 编著

# 中国国防经济运行分析

国家哲学社会科学  
“七五”规划军事学重点课题



中国财政经济出版社

# 中国国防经济运行分析

游潜之 车 欣 编著  
杨建荣 张克难

中国财政经济出版社

(京)新登字038号

**中国国防经济运行分析**

游潜之 车 欣 编著  
杨建荣 张克难

\*

中国经济出版社出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

通县西定安印刷厂印装

\*

850×1168毫米 32开 14印张 1插页 333 000字

1991年2月第1版 1991年12月北京第1次印刷

印数: 1—3600 定价: 8.20元

ISBN 7-5005-1554-5/F·1465

## 序

国防经济运行分析是国防经济学的一个构成部分。它要研究在国家现有实力的基础上，如何运用国防建设的资源来科学地组织国防经济的良性运行，以维持和增强国防力量。就我国现阶段的情况来讲，国防经济运行的基本任务，就是要运用有限的国防资源，尽可能地加强国防现代化建设，保障整个国家和经济发展有一个安全稳定的环境。大家知道，我国是一个发展中的社会主义大国。作为一个同世界资本主义体系共处中的社会主义大国，我们应该有足够的国防力量来捍卫我国的社会主义制度和保障我国人民和平劳动的环境。作为一个发展中国家，我国经济实力有限，而且这有限的国力在和平时期还得主要用于经济建设。如何运用有限的国防资源来达到国防建设的预期目标，如何使国防经济的运行同改革过程中的国民经济的运行相适应，这就不仅仅是一个国防问题，而且同改革开放的社会主义建设大业息息相关。从这个大背景可以看出，对国防经济运行分析和研究，在我国是何等重要了。

现在呈现在读者面前的这本《中国国防经济运行分析》，是国家哲学社会科学“七五”重点项目的研究成果。承担这一课题的空军政治学院经济学教研室的游潜之、车欣、杨建荣、张克难四位同志，经过三年努力，在广泛收集资料、认真调查研究、写作专题报告、论文和翻译外国有关著作的基础上，完成了这部30万字的专著。这是从运行角度研究我国国防经济的第一部专著，是

一项开拓性的科研成果。

本书以马克思主义经济学原理为指导，以社会主义有计划商品经济理论为依据，运用调查研究所得到的资料，对我国国防经济运行过程中经济与国防、生产与流通、局部与整体的矛盾与一致作了较为系统的探索。指导思想和研究方法是完全正确的。同时，本书也借鉴和吸收了西方经济学和国防经济研究中一些有用的理论和分析方法，这也是很必要的。

我国的社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济。作为公有制基础上的社会化大生产，它的运行必然受国民经济有计划发展规律的支配，必须经由计划机制的调节。作为商品经济，它的运行必然受价值规律的支配，必须经由市场机制的调节。所以，社会主义制度下整个国民经济的运行，必然同时要利用计划和市场两种调节机制，从总体上看，必然是一种计划经济与市场调节相结合的体制和机制。作为国民经济的一个构成部分的国防经济，它的运行，既不可能背离国民经济的运行模式，又必然具有自己的特点。正是从这样的基本认识出发，本书在第一篇总论中分析了中国国防经济运行的基础、机体、体制和机制；在第二篇和第三篇中较具体地分析了国防生产和军事后勤的运行；在第四篇中对国防经济的总体运行开展了客观分析。全书四篇十六章的体系结构合理，各篇章之间以及各章内部的节、目之间的逻辑联系紧密，为研究我国国防经济的运行构建了一个较好的理论框架。

本书对我国国防经济运行的以下四个方面的问题作了重点研究：

第一，研究了国防经济的结构和模式。从外国和我国不同时期国防经济模式的比较中，分析决定和影响我国国防经济运行的各种因素，研究国防经济运行各个环节的功能，探索我国国防经

济运行的最佳模式。

第二，研究我国国防经济运行中计划与市场的结合问题。着重研究在国防经济领域这一结合的必要性和特点，结合的形式，指导性计划的适用范围及其约束力，军品市场以及军转民市场的共性和特性，以及计划与市场的结合在各个环节的体现等等。

第三，研究了双重体制下国防经济的运行和调节。在“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”方针指导下，我国国防经济出现了前所未有的生机与活力，也出现了许多复杂的问题，最为突出的是双重体制的磨擦和冲撞。这一方面的研究涉及到许多问题，如双重体制的理论模式，双重体制下的企业行为和市场发育，双重体制下总供给和总需求的基本构成等等。

第四，面对我国国防建设“事多钱少”的矛盾，探索如何充分利用运行机制模式转换的契机，挖掘国防系统的经济潜力，使现有的技术、资产、人才、土地、交通运输工具等资源得到最充分的利用。

对上述这些方面的问题，本书从我国我军的实际出发，进行了开拓性的研究，不仅提出了新的理论观点，而且对于如何实现我国国防经济运行的良性循环提出了对策性建议，使这本著作不仅具有理论意义，而且具有实践意义。但是，正是因为它是我国国防经济运行分析的第一本系统的专著，所以研究工作的难度很大，而课题本身就表明它在资料的收集和利用上存在着一定的限制。所以，书中所提出的那些创新的观点，需要接受实践的检验，进一步探讨、完善甚至纠正，这也是理所当然的。但不论如何，本书的出版，表明我国国防经济运行的研究工作已迈出了可喜的第一步，这是值得祝贺的。

蒋学模

1991年2月于复旦大学

## 前 言

本书是关于我国国防经济运行问题研究的专著。它是我们近年来在国防经济学教学与研究基础上，力求进行深入探索的一个初步尝试。它的许多内容，得益于经济理论专家和国防经济研究先行者的启发和指点。

以国防经济运行分析为题展开对我国国防经济学的深入研究，主要是考虑到，随着党和国家工作重心转移和国防建设指导思想战略性转变，在发展社会主义有计划的商品经济和改革开放的大环境下，在国际形势相对缓和但又复杂多变的情况下，在我国经济发展水平不高和用于国防建设的资源有限的条件下，如何实现国防经济的良性运行以促进国防现代化建设，已成为一个亟待解决的重大理论问题和现实问题，需要从事理论工作的同志下一番功夫去探索。尽管我们明知这一课题是一项庞大的系统工程，研究它难度很大，远非我们这些在军事院校从事经济学教学工作的同志所能探明和作出圆满回答的。但是，我们认为，动手进行探索总比旁观好一些。凭着对国防事业的一腔热忱，在叶帅“攻城不怕艰，攻书莫畏难”号召的鼓舞下，在各级领导和许多同行的热情支持下，我们还是努力地进行了艰难的探索。只期求在国防经济运行分析这一生荒处抛出一方引玉之砖，为国防经济学研究的百花园增添一小束花草。

国防经济运行不等同于国民经济，也有别于一般军事学科，它范围广、跨度大、机理复杂、管理体系特殊而多变。国防经济在我国是一个大头，国家为之花费了数千亿资财，已形成相当大量的固定资产，具有一定的规模和生产能力。它的发展和正常运转，对国防建设和国家经济建设都有着重大影响。“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。”国防经济任何时候不可须臾缺损的。处在改革开放的今天，它正进行着前所未有的变革，而且还要经历相当长的转轨期，这期间，有成就、有经验，也有问题、有困难，很需要在理论上进行系统地分析。

为了探索这一重大课题，我们构架了一个统、分、合的理论框架。全书分作4篇、16章。第一篇导论，分为国防经济运行的基础、机体、机制、体制4章。这是带有概论性质的部分，从国防经济运行的前提谈起，为后边的微观和宏观运行分析打下基础。第二、三篇分别以国防生产运行和军事后勤运行为支撑点，对国防经济微观运行展开分析。对前者，从国防工业、国防科技、国防生产要素配置与国防企业运行四个方面，对运行与实现机制分章阐述(5—8章)。这4章，作为微观部分的上篇，从空间上讲，主要是归属于地方管理的国防经济部分；从时间上讲，则从不同侧面对建国40年国防生产、科技从运行的角度展开分析和表述，并对改革开放以来出现的新问题，提供对策性探讨的意见。对后者，即军事后勤运行，分为军事后勤的要素与结构，运行的过程与机制，实现军事后勤良性运行3章(9—11章)，对于国防经济中属于武装部队的一个主要部分进行研究，这可以说是对国防经济运行微观部分分析的下篇。最后，第四篇国防经济总体运行，则是从宏观上进行分析。分为运行的宏观状态、运行目标与宏观调节、调控手段的运用、与国民经济协调、运行与国防经济发展战略5章(12—16章)，分别从不同方向对国防经济宏观运行加以

探索。从这一结构来看，与现有的国防经济学理论著述和教材有着明显的区别，显然，它只是初步的、带有探索性的构架。

我们着眼于探索有中国特色的社会主义国防经济运行理论，从指导思想上来讲，是以马克思主义经济学原理为指导，以社会主义有计划商品经济理论为依据，以加强和促进国防现代化建设为出发点，力求在调查研究的基础上，将理论与实际结合，历史与现实统一，以形成一部既有探求创新的理论观点，又有寻找实际的对策性建议的著作。需要说明，鉴于从当前实际出发，我们的分析是以平时时期国防经济运行为基本对象研究的，对于战时经济，限于篇幅只在个别章节中谈到。

“从古知兵非好战”。研究国防经济运行是属于“知兵”的一个分枝问题，但它确实很重要。我们希望和平，而国际形势复杂多变，国防建设一刻不可放松。我国财力有限，可用于国防建设的更为有限。到80年代后期，全世界军费开支总额已高达1万亿美元，而中国的军事预算只约占世界军费总数的0.5%，按全民人口计，人均只有5美元，远远低于世界人均军费支出。这就是我们面对的现实状况，谁也不可能在短期内迅速改变这一状况。惟其如是，我们必须从各个方面进行探索，以求合理有效地使用这笔宝贵的开支和由它们积累起来的存量，把国防经济运行分析问题放在这样的背景下加以认真的讨论，其必要性就更加显而易见了。

国防经济学的研究过程是一个学术探讨过程，学术上的争鸣和讨论，是学科发展的客观要求和规律。我们这本《中国国防经济运行分析》，试图以一家之言奉献给读者，就教于国防经济学界，诚望引起一些共鸣。正是基于这一点，我们的研究才不顾单薄、胆大冒昧地从运行这个大题目着手。

全书是集体探索的成果。在吴瑕中将、孙健少将的指导下，由游潜之（绪言、第四篇第12、13、14、15、16章）、车欣（第

一篇第1、2、3、4章)、杨建荣(第二篇第5、6、7、8章)、张克难(第三篇第9、10、11章)合作完成。全书由游潜之负责组织协调并统稿。

本书撰写过程中,董问樵、雍文远、蒋学模、杨公朴、王战、陈崇北、杨永良、曹智英、张庆武等专家、学者给予帮助指导,并提出宝贵意见。著名经济学家、军事经济研究中心顾问蒋学模教授欣然为本书作序。对于专家们给予的指导和帮助,谨致谢忱。

本书的成稿和出版,自始至终得到军事科学院组织计划部、空军政治学院院首长和训练部领导的关怀和支持,以及经济学教研室的各位同行的协助,在此一并表示衷心感谢。

由于我们学识浅薄、水平有限,疏漏讹误之处难免,敬请专家和读者指教。

**作 者**

1991年3月于上海

# 目 录

## 第一篇 导 论

|       |                           |        |
|-------|---------------------------|--------|
| 第 一 章 | 国防经济运行基础 .....            | ( 1 )  |
| 第一节   | 国防经济运行的物质基础 .....         | ( 1 )  |
| 第二节   | 国防经济运行的社会基础 .....         | ( 11 ) |
| 第 二 章 | 国防经济运行机体 .....            | ( 18 ) |
| 第一节   | 国防经济运行机体的不同类型 .....       | ( 18 ) |
| 第二节   | 我国国防经济是有计划的商品经济 .....     | ( 24 ) |
| 第 三 章 | 国防经济运行机制 .....            | ( 34 ) |
| 第一节   | 国防经济的计划机制 .....           | ( 34 ) |
| 第二节   | 国防经济的市场机制 .....           | ( 47 ) |
| 第三节   | 国防经济中计划机制与市场机制的结合 .....   | ( 60 ) |
| 第 四 章 | 国防经济体制 .....              | ( 69 ) |
| 第一节   | 国防经济体制模式 .....            | ( 69 ) |
| 第二节   | 我国原有国防经济体制的历史地位和局限性 ..... | ( 79 ) |
| 第三节   | 我国国防经济体制改革目标模式的选择 .....   | ( 87 ) |

## 第二篇 国防生产运行

|       |                        |         |
|-------|------------------------|---------|
| 第 五 章 | 国防工业体系与运行机制 .....      | ( 96 )  |
| 第一节   | 国防工业生产体系的建立与发展 .....   | ( 97 )  |
| 第二节   | 国防工业体制的演变与改革 .....     | ( 105 ) |
| 第三节   | 国防工业运行中需要研究的几个问题 ..... | ( 116 ) |

|            |                             |       |
|------------|-----------------------------|-------|
| <b>第六章</b> | <b>国防科技体系与运行机制</b> .....    | (125) |
| 第一节        | 国防科技体系的建立与发展 .....          | (125) |
| 第二节        | 国防科技体制的改革与完善 .....          | (134) |
| 第三节        | 国防科技运行中的几个重要问题 .....        | (141) |
| <b>第七章</b> | <b>国防生产要素配置与实现机制</b> .....  | (147) |
| 第一节        | 国防资金及其配置机制 .....            | (147) |
| 第二节        | 国防生产要素的产业配置与区域配置 .....      | (157) |
| 第三节        | 国防产品的流通机制 .....             | (165) |
| <b>第八章</b> | <b>国防企业的运行目标与运行机制</b> ..... | (174) |
| 第一节        | 国防经济运行的主体与环境 .....          | (174) |
| 第二节        | 国防企业的运行目标与行为方式 .....        | (183) |
| 第三节        | 国防企业的经营机制 .....             | (189) |

### **第三篇 军事后勤运行**

|             |                              |       |
|-------------|------------------------------|-------|
| <b>第九章</b>  | <b>军事后勤的要素和结构</b> .....      | (197) |
| 第一节         | 军事后勤的概念 .....                | (198) |
| 第二节         | 军事后勤的构成要素 .....              | (205) |
| 第三节         | 军事后勤的总体结构 .....              | (217) |
| <b>第十章</b>  | <b>军事后勤运行的过程、目标和机制</b> ..... | (224) |
| 第一节         | 后勤运行的一般过程 .....              | (224) |
| 第二节         | 后勤运行的目标 .....                | (239) |
| 第三节         | 军事后勤的运行机制 .....              | (249) |
| <b>第十一章</b> | <b>努力实现军事后勤的良性运行</b> .....   | (270) |
| 第一节         | 制约后勤良性运行的现实因素 .....          | (270) |
| 第二节         | 后勤结构和后勤运行机制的转换 .....         | (286) |

### **第四篇 国防经济总体运行**

|             |                          |       |
|-------------|--------------------------|-------|
| <b>第十二章</b> | <b>国防经济运行的宏观状态</b> ..... | (302) |
| 第一节         | 国防经济的总供给与总需求 .....       | (303) |

|      |                           |       |
|------|---------------------------|-------|
| 第二节  | 国防经济运行的均衡状态 .....         | (310) |
| 第三节  | 国防经济运行的非均衡状态 .....        | (319) |
| 第十三章 | 国防经济运行目标与宏观调节 .....       | (330) |
| 第一节  | 国防经济运行目标 .....            | (330) |
| 第二节  | 国防经济运行的控制 .....           | (344) |
| 第三节  | 双重体制下的宏观控制 .....          | (349) |
| 第十四章 | 国防经济运行中宏观调节手段的运用 .....    | (359) |
| 第一节  | 宏观调节手段与经济杠杆 .....         | (359) |
| 第二节  | 多种经济调节手段在国防经济中的运用 .....   | (364) |
| 第三节  | 综合运用多种经济调节手段 .....        | (377) |
| 第十五章 | 国防经济与国民经济的协调 .....        | (383) |
| 第一节  | 资源在国防经济与国民经济中的配置 .....    | (383) |
| 第二节  | 军品市场与民品市场的沟通 .....        | (392) |
| 第三节  | 国防经济与国民经济协调中的平战转换 .....   | (399) |
| 第十六章 | 国防经济运行与国防经济发展战略 .....     | (408) |
| 第一节  | 从经济发展战略角度观察思考国防经济运行 ..... | (408) |
| 第二节  | 立足经济运行,探索国防经济发展战略 .....   | (413) |
| 第三节  | 努力寻求周全、高效的国防经济发展战略 .....  | (422) |

# 第一篇 导 论

本篇，我们从基本国情出发，分析我国社会主义制度下，国防经济运行的约束条件及其显著特征，研究和探讨我国国防经济运行的基础、机体、机制和体制，以此作为深入分析我国国防经济运行的必要前提。

## 第一章 国防经济运行基础

国民经济是国防经济运行的基础。国民经济的发展水平和社会属性决定着国防经济的运行方式。因此，深刻认识我国国民经济的状况，对于分析我国国防经济运行具有重要的意义。

### 第一节 国防经济运行的物质基础

#### 一、支撑我国国防经济发展的国民经济

国防经济是国家在保障国防安全的过程中形成的一种满足军事需要的经济活动。这种经济活动无论自身如何发展，它都只能

是在一国国民经济基础上运行的特殊经济体系，必须以国民经济作为其赖以生存和发展的物质条件。由于国防经济的这种依附性，国民经济在国防经济的运行中居于举足轻重的地位。一方面国民经济的发展与进步制约着国防经济的规模和现代化的进程，另一方面国民经济的资源配置方式影响着国防经济的运行。世界各国国防经济的现状和发展也表明，落后的国民经济不会产生现代化的国防经济，而恶性循环的国民经济也不会有运行正常的国防经济。正因为国民经济如此强烈地影响着国防经济的运行和发展，我们有必要在分析和认识我国国防经济的物质基础——国民经济的基本特点的前提下，再展开对运行在这个基础之上的国防经济的分析。

我国是一个发展中国家，国民经济还比较落后，按照国防经济的一般发展规律，在这样的基础上发展国防经济，只能是十分有限的。但事实上，我国建立起了具有相当规模和一定技术水平的、独立的、比较完整的国防经济体系。它不仅能制造各种火炮、飞机、坦克、车辆、舰艇、电子技术装备等常规武器，而且还能制造导弹、核武器及多种用途的人造地球卫星，并能为我国武装力量提供各种军需物资，从而使我国具有一支任何敌对国都不敢轻视的国防力量。我国的国民经济何以能够支撑如此规模的国防经济，从经济上看，其原因在于我国的国民经济作为国防经济的物质基础，具有不同于其他发展中国家的显著特点。

### （一）我国的国民经济门类齐全，体系完整

国防经济中的相当部分是将一国经济力量转化为国防力量的“加工型”经济。它一方面从国民经济汲取各种资源，另一方面产出国防产品和国防有生力量。在这个投入和产出的过程中，由于当代武器装备不断朝着自动化、电子化和高技术化的方向发展，尤其是核武器的出现，国防经济与国民经济的联系不再局限于国

民经济的某几个部门，而是与国民经济的几乎所有部门有着直接或间接的联系。因此，现代国防经济的物质基础必须是门类齐全、体系完整的国民经济。我国的国民经济在旧中国时由于战争和帝国主义的掠夺与奴役而残缺不全、支离破碎，全国只有为数不多的现代工业企业，主要集中于煤炭、冶金、轻纺等部门。这些企业生产能力低下，产品品种单一，根本不能满足国内的民用需求。在这样落后的以农业为主的国民经济基础上的国防经济必然是弱小的。当时全国只有为数很少的兵工厂，仅能制造性能落后的轻武器。新中国成立后，我国国民经济在新的社会制度下获得迅猛发展。这种发展不仅表现在原有一些部门扩展，而且表现在许多新兴工业部门的出现，如航空工业、航天工业、电子工业和核工业的创建与发展。在此基础上，我国建立起了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系。由于有了这样一种国民经济体系的支撑，我国的国防经济得以迅速发展而形成具有相当规模和水平的、基本完整的国防经济体系。与我国的国民经济发展相比，一般发展中国家还处在争取经济上独立的阶段，国民经济还没有完全摆脱对发达国家的依附。所以，他们的国防经济不仅弱小，发展也是迟缓的。

## （二）我国是重型结构的国民经济

所谓重型结构的国民经济，是指在国民经济中重工业的比重超过农业和轻工业的一种产业结构。重工业是国民经济中生产生产资料的工业部门的总称。重工业的产品大部分用来满足各种生产的需要，因此，它的规模和发展速度在很大程度上制约着国民经济其他部门的发展，同样也制约着国防经济的发展。因为国防经济所需的原材料和劳动资料主要来自于国民经济的重工业部门，重工业部门实际上是国防经济的“总装备部”。这使得重工业对整个国防经济的发展具有特别重要的作用。在我国国民经济的

发展中，产业结构的变动并没有跟踪一般发达国家的轨迹，先由轻工业的发展开始，而是在实现国家工业化的目标下，优先发展重工业，以加速工业化的进程。由于实行重工业的倾斜发展，重工业的增长速度超过了农业和轻工业的增长。据统计，重工业在1953—1985年的年均增长速度12.5%，轻工业和农业的年均增长速度分别为9.9%和4.7%。重工业的产值增长了36倍，在工业中的比重为53.5%，从而使产业结构重工业化。随着这种产业结构的形成，我国不仅很快建立起了初步的工业体系，奠定了经济发展的物质技术基础，而且也为国防经济的发展提供了必要的物质条件。有关资料分析表明，建国后的40多年，国家对国防工业的基本建设投资多达几千亿元，这使得我国国防工业较快地改变了物质基础薄弱，产品缺门多，生产不配套，布局不合理，生产能力低的落后状况，形成了具有相当规模和水平的航空、兵器、电子、造船和导弹核武器这些需要重工业支撑的门类齐全的国防工业体系，从而使我军装备在较短的时间里实现了国产化，并使我军具有了核武器，建立了战略威慑力量。可见，我国国防经济之所以较快发展的原因之一就在于我国国民经济产业结构的重型化。

### （三）我国国民经济具有较大的国防经济潜力

国防经济潜力是指存在于国民经济中可以转化为现实国防经济力量的那部分经济能力。它反映一国国民经济可用于国防需要的最大能力。国防经济潜力的大小，一般是由国民经济的商品生产总量与民用需要量的差额决定的。因为，一个国家在将国民经济的一部分物力和人力用于国防需要时，首先必须满足民用的需要。在平时，只有在民用需要满足的前提下，才能将余下的物质资料用于国防经济。否则，国民经济活动就不可能正常进行，社会再生产过程就会中断，国防经济自然也就难以存在。正因为如