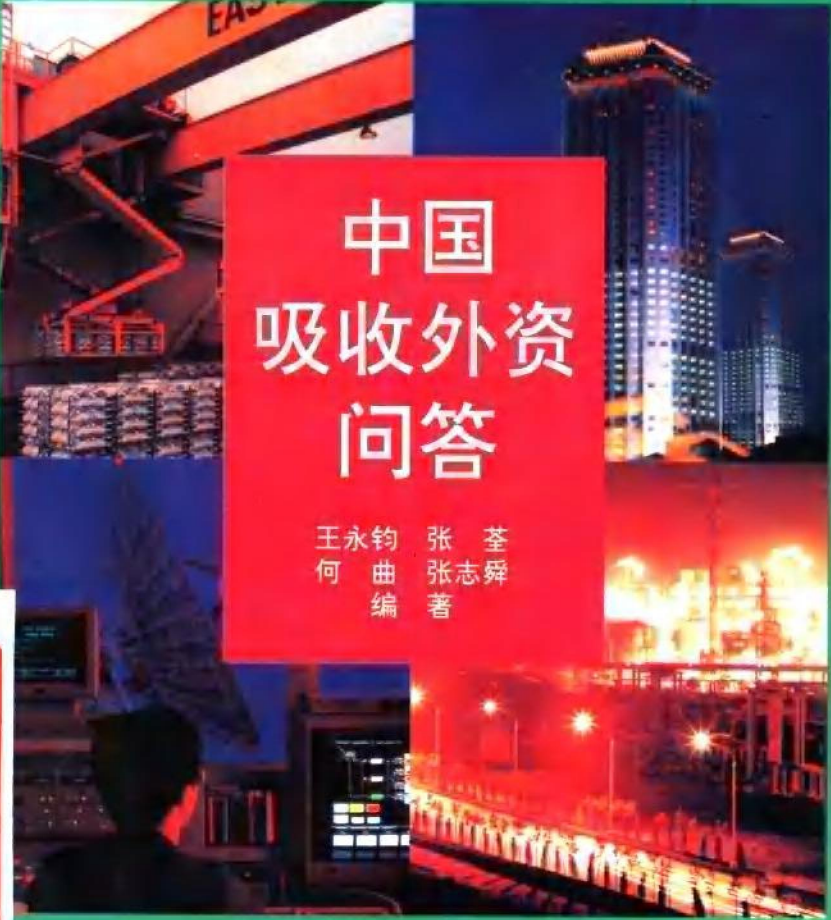


实务问答系列

*FOREIGN INVESTMENT IN CHINA
A QUESTION-AND-ANSWER GUIDE*



中国 吸收外资 问答

王永钧 张 荃
何 曲 编 张志舜 著

中 信 出 版 社

实务问答系列



中财 B0030186

中国吸收外资问答

王永钧 张 荃 编著
何 曲 张志舜

0277/30

中央财经大学图书馆藏书

总 音

书 号



436695

中信出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国吸收外资问答/王永钧编著. —北京: 中信出版社, 1995. 9

ISBN 7-80073-093-X

I. 中… I. 王… III. 外资引进-问答-中国 IV. F832.6-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (95) 第 04733 号

实务问答系列

中国吸收外资问答

编 著 者 王永钧 张 荃

何 曲 张志舜

责任编辑 李 红

责任监制 肖新明

出 版 者 中信出版社 (北京朝阳区

新源南路6号京城大厦

邮编 100004)

承 印 者 北京市兴泉印刷厂

发 行 者 中信出版社

经 销 者 新华书店北京发行所

开本 787×1092mm 1/32

印张 9.75

字数 207 千字

版次 1995 年 9 月第 1 版

印次 1995 年 9 月第 1 次印刷

书号 ISBN 7-80073-093-X
F · 66

印数 0001—4000

定价 14.00 元

版权所有 · 翻印必究

编者的话

在邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论和党的基本路线指引下,我国正在建立和发展社会主义市场经济。这必将促使我国的经济基础和上层建筑发生重大变化。

为了适应当前新形势,配合深化改革扩大开放的要求,中国国际信托投资公司中信出版社编辑出版了《实务问答系列》,其目的是在社会主义市场经济的条件下,就我国经济、贸易、金融、财税等领域面临的新情况,针对广大读者和业务人员普遍关心的问题,进行简明扼要的解答,阐述有关方针、政策、法律、制度,以及具体业务程序和有关专业知识,说明各项业务如何运作、如何开展等等。问题解答力求理论结合实际,使之具有较强的针对性和操作性。

第一批推出《中国对外经济贸易实务问答》、《中国股份制实务问答》、《中国公司法实务回答》、《中国吸收外资问答》和《财务会计改革基本知识问答》。今后将根据市场需求陆续组织编写出版新书面世,以飨广大读者。

我们相信此套《实务问答系列》的出版,对解答新条件下的各项业务的问题将能够发挥一定的作用,对广大读者和业务人员会有一定的参考价值。由于我们水平有限,有些内容难免存在差误,衷心期望广大读者批评指正。

《实务问答系列》编辑部

前 言

中国自 1979 年实行改革开放以来,古老的中华大地重又焕发出勃勃生机。经济体制改革浪潮席卷神州,海外投资者纷至沓来,中国国民经济持续增长,正在实现历史性腾飞。

中国自实行改革开放政策之日起,就把利用外资特别是吸收外商直接投资作为一项基本国策,制订了一系列的鼓励外商投资的优惠政策,不断完善投资立法,改善投资环境,加快与国际经济接轨。特别是 90 年代开始,中国政府把建设社会主义市场经济体制作为我国现阶段经济发展的目标和方向,提出要紧紧抓住有利时机,加快发展;要积极吸引外商投资,引导外资主要投向基础设施、基础产业和企业的技术改造,投向资金、技术密集型产业,适当投向金融、商业、旅游、房地产等领域。在这样的形势下,90 年代中国吸引利用外资在 80 年代取得辉煌成就的基础上,又取得举世瞩目的成就。自进入 90 年代起,经中国政府批准设立的外商投资企业连年成倍增加。如 1991 年批准 12 978 家,比 1990 年增加 78.4%;1992 年批准 48 764 家,比 1991 年增加 275.7%;1993 年批准 83 437 家,比 1992 年增加 71%。1993 年一年实际利用外资金额达 275 亿多美元,相当于 1990 年以前 12 年累计的 1.45 倍。1994 年由于沿海地区开始将投资重点转向基础设施、基础产业和资金、技术密集型产业,一般劳动密集型加工项目逐步向内地转移,因之全国批准的项目总数比

1993 年有所减少，但实际利用外资额由于上一年批准的项目陆续注资，仍比上年增加了 22.8%。

总之，进入 90 年代以来，中国吸收外资的形势有了重大发展。概括起来有以下几点：一、开放地区已从沿海逐步扩大到周边和内地，即全方位、多层次、有重点的格局已经形成；二、投资领域已从劳动密集型为主，逐步转移、扩大到基础设施、基础产业和资金、技术密集型产业以及金融、商业、房地产等服务型产业；三、投资方式更加多样化，除了继续吸收政府及民间商业信贷和直接投资外，股市与债券市场、BOT 方式等也将逐步得到推广和培养、壮大；四、由于国际跨国集团更加看好中国市场，大型、高科技项目将逐步增加；五、由于改革的不断深入，各项重大法规，如劳动法、反不正当竞争法、税法、对外贸易法、专利法、著作权法、知识产权保护法、关于外汇并轨的规定等的修改和出台，投资环境将不断得到完善，中国与世界经济接轨的步伐将加快。

根据形势的要求，为满足国内广大寻求外资与国际先进技术的企业和国外广大期望来中国投资的企业家了解中国吸收外商投资有关问题的需要，我们依据国家有关法规并参照十几年来吸引外商投资的经验，编成《中国吸收外资问答》一书，以飨读者。为便于读者随时随地翻阅参考，采取以简捷明快为宗旨，用问答式作体例，删繁就简，尽量压缩篇幅。鉴于以往曾有过不少既熟知外资工作又热心著述的人士作过不少努力，为读者提供过不少精辟的论述篇章，故本书特着重对 90 年代以来出现的新情况新问题加以收辑编排，涉及基本知识部分，难免有重复之处，尚请谅解。编著过程中得到李德宝先生、李红女士的大量帮助，在此致谢。

由于编者学识有限，本书或有不少疏漏、谬误之处，敬请读者指正。

作 者*

王永钧 中国外商投资企业协会副会长
张 荃 中国外商投资企业协会理事、特邀顾问
何 曲 中国外商投资企业协会顾问
张志舜 中国外商投资企业协会副秘书长

目 录

编者的话

前言

一、中国吸收外资概况

1. 中国利用外资是何时开始的? 1
2. 中国改革开放与利用外资的关系如何? 1
3. 改革开放为外商投资创造了哪些有利条件? 2
4. 中国吸收外商投资的进展情况如何? 3
5. 中国吸收外商投资经历了哪几个阶段? 4
6. 近年来, 中国吸收外商投资具有哪些特点? 7
7. 中国借用国外资金的情况如何? 9
8. 向中国提供政府贷款的国家有哪些? 11
9. 中国与国际金融机构中哪些有借贷关系?
其状况如何? 12
10. 中国从何时开始国际性融资业务的? 其状况如何? 13
11. 中国利用外资在发展国民经济中起到哪几方面
的作用? 13

二、中国的投资环境及其优惠政策

12. 中国为吸收外资制定了哪些法律、法规? 签订了
哪些公约和协定? 19
13. 中国为改善投资环境, 如何推行开放区域的扩大? 19
14. 到开发区投资, 在税收政策上有哪些优惠? 21

15. 为扩大吸收外资，中国在简政放权，简化审批手续方面采取了哪些措施？	22
16. 近年来，中国在拓宽投资领域方面又采取了哪些措施？	22
17. 外商投资方式有了哪些新的发展？	23
18. 为鼓励台湾同胞投资有何规定？	23
19. 为鼓励华侨和香港、澳门同胞投资有何规定？	24
20. 1994 年初实行的税制和外汇管理等改革措施对外商投资有否影响？	24
21. 中国对吸收外商投资有哪些优惠政策？	26
22. 对中国投资环境的评价如何？	27

三、中国对外开放格局的形成与发展

23. 中国的对外开放是何时开始的？	29
24. 广东、福建两省率先对外开放，国家给予了哪些特殊政策？	29
25. 何时设立经济特区及其政策？	30
26. 何时开放沿海 14 个港口、工业城市及其政策？	31
27. 何时设立经济技术开发区及其政策？	33
28. 沿海经济开放区是何时建立的及其政策？	34
29. 何时决定开放上海浦东新区及其政策？	36
30. 何时设立高新技术产业开发区及其政策？	39
31. 何时开始设立保税区及其政策？	40
32. 国家批准了哪些旅游度假区及其政策？	41
33. 中国如何推进沿江、沿边和内地的对外开放？	42

四、中国吸收外商投资的方向

34. 中国政府为什么要规定吸收外资的投资方向，如何实行引导？	44
35. 中国政府鼓励外商投资的领域有哪些？	44

36. 中国政府限制外商向哪些领域投资?	45
37. 中国政府禁止外商向哪些领域投资?	45
38. 除了鼓励、限制、禁止投资的领域外, 还有哪些 领域允许外商投资?	46
39. 近年来中国政府又开放了哪些投资领域, 开放 程度如何?	46
40. 中国对采用 BOT 方式吸收外商投资有何规定?	47
41. 对外商投资民用航空业有何政策规定?	47
42. 中国对鼓励投资领域采取了哪些优惠措施?	48
43. 中国对限制投资领域采取哪些限制措施?	49

五、中国政府对外国投资者合法权益的保护措施

44. 中国如何保护外国投资者的合法权益?	51
45. 中国政府保护外国投资者的“合法权益”的含义 是什么?	53
46. 中国政府征用外国投资者的资产吗?	53
47. “相应补偿”的含义是什么?	54
48. 中国政府对外国人在中国取得的专利权如何保护?	54
49. 中国如何尊重外国投资者的知识产权? 有哪些 法律依据? 合资企业如何保护投资者的技术秘密?	54
50. 中国政府已经参加了哪些有关保护技术专利和 商标使用权的国际公约?	55

六、中国吸收外资的方式

51. 中国吸收外资有些什么方式?	56
52. 间接投资与直接投资的区别及联系如何?	57
53. 什么是中外合资经营方式, 有些什么特点?	57
54. 什么是中外合作经营方式, 有些什么特点?	58
55. 外商独资经营在中国怎么开展?	59
56. 什么是中外合作开发方式?	59

57. 如何开展补偿贸易?	60
58. 如何开展来料加工、来件装配?	60
59. 中国在吸收外资中是否鼓励采取国际租赁方式? 其现状及前景如何?	61
60. 股票、证券投资如何评价, 发展前景如何?	62
61. 是否鼓励利用 BOT 方式?	64
七、中国吸收外商投资的渠道及公证、仲裁机构	
62. 中国吸收外资有哪些渠道?	65
63. 中国有些什么公证、评估、仲裁机构来评定外商 投资的有效性?	68
64. 中国的各类法律、财会事务机构在吸收外资中 的作用如何?	69
65. 中国是否允许国外的律师、会计师、审计师等来中国 参与吸收外资的评审服务工作?	70
八、申请设立外商投资企业的前期准备工作	
66. 举办外商投资企业前期准备工作包括哪些内容?	71
67. 如何选择项目?	71
68. 如何寻找合作伙伴?	72
69. 如何进行项目洽谈和签署合作项目意向书?	73
70. 项目建议书应包括哪些内容?	74
71. 可行性研究报告应如何编制?	74
72. 对草拟和签署外商投资企业合同、章程有哪些 基本要求?	75
73. 中外合营企业合同、章程具有哪些基本特征?	76
74. 对合营企业合同、章程内容有哪些要求?	76
75. 合营企业合作各方在制订合同、章程及有关文件 时应注意哪些问题?	77

九、设立外商投资企业的申请、审批及登记注册

76. 设立中外合资经营企业和中外合作经营企业
(简称合营企业) 需按何程序办理? 79
77. 设立外商独资的外资企业如何申请报批? 82
78. 设立外商投资企业需报何机关审批, 其审批权限
如何规定? 82
79. 如举办其产品涉及进出口许可证管理的外商投资
企业如何办理申办手续? 83
80. 申请设立合营企业需向审批机关报送哪些文件? 84
81. 设立独资企业的申请书应包括哪些内容? 84
82. 审批机关审批合同、章程遵循哪些基本原则? 85
83. 审批机关对合同、章程的审查要点是什么? 85
84. 审批机关对合同、章程的批准文件包括哪些内容? 86
85. 外商投资企业获得中国政府批准后, 如何进行
注册登记? 87
86. 当外商投资企业在执行合同中发生合营企业的地
址、合营对象、投资总额、经营范围、董事会的
组成、正副董事长等变更事宜, 要否办理变更手
续, 该向何机构办理? 87
87. 外商投资企业需增加投资应如何报批? 88
88. 外商投资企业可否在国内外设立分支机构? 88
89. 中外合资经营企业或合资企业的中外方投资者
能否用租赁来的机器设备作为注册资本投入合
资企业? 89

十、外商投资企业的组织机构和内部管理

90. 中国法律、法规对外商投资企业的管理组织机构
有何规定? 90
91. 合资企业管理组织机构应按何程序建立? 90

92. 董事会应如何建立?	91
93. 如何设立合资企业的经营管理机构?	91
94. 合营企业的总经理或副总经理可否兼任其他经济 组织的总经理或副总经理?	92
95. 在外商投资企业里是否要建立工会?	92
96. 在外商投资企业里可否建立党的基层组织?	93
97. 对外商投资企业的劳动人事管理有何规定?	93
98. 外商投资企业的财务管理有何规定?	94
99. 按规定外商投资企业用什么货币作记帐单位?	95
100. 外商投资企业应采取什么样的会计年度? 报送会计报表有何要求?	95
101. 合营企业“三项基金”如何提取和使用?	96
102. 合营企业的利润如何分配?	96
103. 外商投资企业的生产经营活动是否有充分的 自主权?	96
104. 外商投资企业的生产经营计划是否需与国家 计划相衔接?	97
105. 国家对外商投资企业的采购与销售有何规定?	97
106. 外商投资企业进出口是否受配额、许可证限制?	98

十一、中外合营企业在经营过程中争议的解决

107. 解决争议的途径有哪几种?	99
108. 协商方式如何进行?	99
109. 如何采用调解方式?	99
110. 如何进行仲裁?	100
111. 诉讼程序如何采用?	102

十二、外商投资企业的终止

112. 外商投资企业在什么情况下可以终止?	104
113. 企业在什么条件下可以终止?	104

114. 企业如何进行终止与清算?	105
115. 如何进行善后处理?	105

十三、中国政府对外商投资的管理

116. 管理的基本原则是什么?	107
117. 国家对外商投资的管理采取什么样的管理体制?	107
118. 国家负责管理外商投资的主要部门有哪些?	108
119. 政府对外商投资管理的主要内容是什么?	108

十四、税收

120. 国家税务机关对外商投资企业涉外税收的税务 管理内容是什么?	110
121. 中国政府对外商投资企业征收哪些税?	111
122. 外商投资企业的所得税税率是多少? 如何计算的?	111
123. 中国政府有哪些减免所得税的规定?	111
124. 哪些情况要征收增值税? 增值税的税率是多少? 应纳税额如何计算?	114
125. 哪些情况要征收营业税? 税率是多少? 如何计算营业税应纳税额?	115
126. 哪些情况要征收消费税? 税率是多少? 如何计算消费税应纳税额?	116
127. 哪些情况要征收资源税? 税率是多少?	118
128. 哪些情况要征收土地增值税? 税率是多少?	119
129. 哪些情况要征收个人所得税? 税率是多少?	119

十五、外汇

130. 国家外汇管理部门对外商投资企业外汇的管理包括 哪几方面?	121
131. 1994 年中国政府对外汇管理体制改革的基 本内容是什么? 对外商投资企业有哪些特殊规定?	122

132. 外商到中国投资，其利润、投资期满后收回的本 金、劳务收入、技术转让收入等能否自由汇出？	123
133. 外商投资企业这些年来外汇收支的情况如何？	123
134. 外商投资企业如果外汇支大于收，出现逆差怎么办？ 能否用所收入的人民币兑换成外汇？	123
135. 在中国哪些城市设有外汇调剂市场？外商投资 企业如何进入外汇调剂市场？	124

十六、海关

136. 海关对外商投资企业如何实行管理？	125
137. 海关对外商投资企业有哪些规定？	125
138. 国家对外商投资企业进出口管理有何规定？	127
139. 中国对保税区有哪些规定？	127
140. 海关对保税仓库如何监管？	128

十七、财务会计

141. 外商投资企业财务会计管理包括哪些内容？	129
142. 财政税务机关对企业财会机构的建立和财政监督 有何要求？	129
143. 资本金管理包括哪些内容？	130
144. 流动资产的管理包括哪些内容？	131
145. 固定资产如何折旧？	131
146. 无形资产如何计价与摊销？	132
147. 成本如何计算？	132
148. 如何计算营业收入和进行利润分配？	132
149. 如何进行外币业务核算？	133
150. 对企业清算有何要求？	133
151. 如何进行财务报告与财务评价？	133
152. 对会计核算有何要求？	134

十八、劳动管理

153. 中国政府对外商投资企业的劳动管理有何规定? 135
154. 外商投资企业是否有权自行招聘和解雇职工?
中国政府对此有何规定? 138
155. 目前在中国设立的外商投资企业员工的工资水平大
体是多少? 中国政府对工资的上下限有无规定? 139

十九、银行贷款和担保

156. 哪些银行可以向外商投资企业提供贷款? 140
157. 中国银行向外商投资企业提供哪些种类的贷款? 140
158. 中国银行提供贷款有哪些条件? 140
159. 中国银行提供贷款的利率是如何确定的? 141
160. 中国银行对提供贷款期限有何规定? 141
161. 中国有哪些机构可以为外商投资企业从境外
贷款提供担保? 141
162. 中国银行为外商投资企业从境外贷款提供担保
有何条件和规定? 141

二十、土地使用

163. 对外商投资企业用地有哪些法律规定? 143
164. 外商投资企业如何获得土地使用权? 143
165. 中国政府关于土地成片开发经营管理有何规定? 145
166. 国家对用地的审批权限有何规定? 145

二十一、环境保护

167. 为加强环境保护中国政府引导外商投资产业
导向有何规定? 147
168. 加强建设项目环保审批管理的主要内容是
什么? 148
169. 对外商投资企业投产后的环境保护管理有何
要求? 149

二十二、工商管理

- 170. 法律法规对登记机关的监督管理职能有何规定? 150
- 171. 登记主管机关如何实行对外商投资企业的年度
 检验制度? 150
- 172. 登记主管机关如何执行违章处罚规定? 151
- 173. 对地方登记机关违法制裁有何规定? 152

二十三、中国外商投资企业协会的作用

- 174. 中国外商投资企业协会在政府对外商投资企业
 管理中发挥什么样的作用? 153
- 175. 中国外商投资企业协会的宗旨和任务是什么? 153
- 176. 中国外商投资企业协会设有哪几个部门? 155

二十四、中国利用外资的发展战略

- 177. 中国面临的国际机遇主要表现在哪几方面? 156
- 178. 中国面临的挑战主要表现在哪几方面? 157
- 179. 中国利用外资的指导思想是什么? 158
- 180. 中国对外开放利用外资的发展方向如何? 159
- 181. 中国利用外资的战略目标是什么? 160
- 182. 中国利用外资的具体战略措施是什么? 161
- 183. 中国利用外资的产业导向是什么? 162
- 184. 完善投资环境应遵循的原则是什么? 164

附录一 有关涉外经济法律、法规

- 1. 中华人民共和国中外合资经营企业法 166
- 2. 中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例 170
- 3. 中华人民共和国中外合作经营企业法 195
- 4. 中华人民共和国外资企业法 200
- 5. 中华人民共和国外资企业法实施细则 204
- 6. 国务院关于鼓励外商投资的规定 223
- 7. 国务院关于鼓励台湾同胞投资的规定 227