

当代国际关系研究所
非洲经济编写组编

非洲国家 经济发展与改革



出版社

非洲国家经济发展与改革

中国现代国际关系研究所

非洲经济编写组 编

时 事 出 版 社

京新登字153号

非洲国家经济发展与改革

中国现代国际关系研究所非洲经济编写组编

●
时事出版社出版发行

(北京海淀万寿寺甲2号)

邮政编码: 100081

北京昌平东沙屯印刷厂印刷

新华书店总店北京发行所经销

●
开本: 850×1168 1/32 印张: 7.375 字数: 192000

1992年3月第1版 1992年3月第1次印刷

印数: 1—2000

ISBN7-80009-144-9/F·21 定价: 4.20元

主编 孟庆栽 殷 勤

068192

目 录

前言·····	孟庆裁 殷 勤 (1)
非洲石油大国尼日利亚的经济·····	孙 良 (11)
由盛而衰的科特迪瓦经济·····	殷 勤 (20)
创造经济奇迹的毛里求斯·····	孟庆裁 (29)
走向小康之国的博茨瓦纳·····	潘维康 (39)
不断改革与调整的埃及经济·····	王宝孚 (49)
津巴布韦的发展战略·····	丁顺珍 (59)
稳定增长的肯尼亚经济·····	曾 强 (69)
加纳经济调整改革成效显著·····	孙 良 (78)
复苏中的几内亚经济·····	刘月明 (88)
喀麦隆的经济调整措施·····	魏 亮 (96)
突尼斯经济在恢复发展中·····	张朝艺 (107)
困境中挣扎的埃塞俄比亚经济·····	李 荣 (121)
贝宁社会主义经济模式的消失·····	殷 勤 (133)
坦桑尼亚经济调整初见成效·····	曾 强 (140)
摩洛哥经济在调整中发展·····	肖翠英 (149)
困难中求发展的刚果经济·····	刘 岚 (159)
加蓬经济在改革中发展·····	魏大同 (167)
战乱中的莫桑比克经济·····	曾 强 (174)
赞比亚经济调整步履艰难·····	丁顺珍 (182)
改革开放中的马达加斯加经济·····	陆九娃 (192)
多哥经济稳步发展·····	刘月明 (200)
日益恶化的扎伊尔经济形势·····	孟大培 (208)
滑坡中的阿尔及利亚经济·····	张朝艺 (217)
附：书中非洲国家货币与美元汇率表·····	(227)

前 言

一

非洲国家独立30年来的经济发展经历了一个曲折起伏的过程。独立初期，经济发展比较顺利，民族经济增长较快。据联合国非洲经济委员会统计，1960~1970年年均增长率为5.8%。这一较高增长率的获得主要是由于：非洲国家独立后逐步掌握了殖民政府和殖民者控制的工矿、农场、金融、外贸、基础设施等国民经济命脉部门；新建了一大批国营企业，实行干部本国化政策；努力发展文化教育事业，培养经济建设和管理人才；实施发展民族经济规划，打破外国资本对非洲国家的经济垄断；强调发展钢铁、能源等重工业和制造业部门；引进外资和技术，增加国民经济产值；许多国家出口当时世界市场需求量大和价格高的农矿初级产品。此外，国际经济环境对非洲国家发展民族经济有利，外贸收入高，外资净流入，外援易获取。总之，这种增长势头前后保持了约15年。及至70年代后半期，非洲经济增长开始减缓。但就整个70年代来看，非洲国内生产总值年均增长率仍保持在5.2%的水平。

80年代是非洲经济陷入严重衰退的10年。国内生产总值年均增长率仅为1.6%，人均年国民生产总值下降2%。工农业生产总值在国内生产总值中所占的比重由60年代的50%下降到30%。特别是农业形势较为严峻，非洲大陆独立初期，粮食自给率达98%，由于70年代和80年代发生两次持续数年的自然灾害，粮食急剧减产。70年代末粮食自给率下降到70%，到80年代上半期只有

50%。1985年后由于气候转入正常和许多国家增加农业投入,粮食产量逐步回升,1985~1990年年平均增长率达3.48%,自给率虽回升到目前的81%,但仍未达到应有水平。对外贸易由顺差变为逆差,出口增长率不断下降。非洲在世界贸易中的百分比由1979年的5.9%降至1988年的1.9%。1979年外贸顺差140亿美元,1980年转为逆差,达106亿美元,1981~1988年逆差累计570亿美元。非洲国家外债增长的速度近10多年来相当惊人:1970年非洲债务总额只有130多亿美元,1980年上升到480亿美元,1990年则高达2719亿美元,占非洲国内生产总值的80%以上和出口收入的280%~300%,即10年内非洲的外债就增加了近5倍。最不发达国家的数目在80年代末比70年代末又增加了10多个,达28个。同期中等收入的国家减少了一半。

造成非洲经济严重困难的主要原因是:(1)80年代以来国际市场农矿初级产品价格暴跌,甚至曾跌至非洲国家独立以来的最低点,非洲国家出口收入1980~1987年期间因而减少897亿美元;

(2)西方发达国家提高工业制成品价格,使非洲国家在1980~1987年期间多支出453亿美元;(3)西方国家在非洲的私人投资由于利润不断减少而急剧下降,他们对非洲的公共发展援助与其在非洲的私人投资比例发生很大变化,1980年是35%和65%,到1988年比例正好相反,成为65%和35%;(4)非洲资金倒流严重。早在1985年就已开始流向国际货币基金组织,在80年代后期尤为突出,仅1988年和1989年两年,就分别达58亿和55亿美元,其中流向国际货币基金组织和世界银行的分别为12亿和15亿美元;

(5)非洲农业生产方式落后,农村基础设施薄弱,远不能满足振兴农业的需要,气候差的年景远多于世界其他地区,沙漠化日益加剧,人口增长率居高不下。这些都是严重制约农业恢复与发展的主要不利因素。农业至今仍是非洲大多数国家的经济基础部门,其兴衰直接关系到整个国民经济的发展。

二

80年代以来，非洲国家对于他们30年来所走过的艰难曲折的经济发展道路不断进行总结，力图找到一条适合非洲实际的发展道路，以摆脱经济困境和求得稳定持续的发展。笔者认为，非洲国家在探索经济发展道路的过程中，有成功的经验，也有失败的教训。

非洲国家独立后没有确定符合当时非洲国家生产力发展水平的经济发展指导思想，而是接受或引进了各种各样不符合非洲实际情况的经济和社会发展的思潮，并以此制订经济方针和政策。

(1) 有的国家以非洲传统的村社制度作为指导思想，认为这是没有阶级和等级之分的非洲式“社会主义”，因此在国内广大农村强制推行“村社化”运动，结果极大地破坏了农业生产力和挫伤了农民的积极性，造成了一场灾难。(2) 许多国家以传统的发展战略作为指导思想，生搬硬套西方发达国家工业化初期的做法，制订了加速实现工业化的发展方针，认为工业化可推动农业等整个经济的蓬勃发展。在实际工作中，一方面把国家的大量财力物力和人力投入工业，而忽视了农业和基础设施的建设；一方面又贪大求洋，进口先进设备和技术，甚至也很少考虑利用本国原料和产品销路问题。结果，由于经营管理不善等原因，非洲国家的许多工业企业开工不足，产品质量低劣，亏损严重，政府不得不予以巨额财政补贴。至80年代，国家已无力再负担下去，被迫一批又一批地改为私营。作为教训，这种脱离实际的工业化道路是造成许多国家财政困难和外债沉重的一个重要原因。(3) 一些国家在指导思想上受“非资本主义道路”理论的影响，在重大经济政策上，不结合本国实际情况，盲目学习社会主义国家的一些做法，突出表现在实行“国有化”、“本地化”过快过急，大搞农村合作化运动，赶走外国资本家和农场主，甚至取缔私营工商业乃至小商小贩等方面。尽管这种想早日摆脱贫穷落后，实

现经济独立的主观愿望无可非议，但其结果是违反了客观经济发展规律，欲速不达，反而使国家经济陷入困境。现在，非洲一些国家已经总结汲取了这方面的沉痛教训，并已经或正在纠正这些错误。

非洲国家为克服经济困难，70年代末和80年代初普遍进行了经济改革与调整，其中30来个国家与世界银行和国际货币基金组织达成了结构调整协定。他们的调整改革政策和措施对于克服当时的经济困难起到了一定的作用，缓解了暂时的危机。对于世界银行和国际货币基金组织10年来在非洲所推行的结构调整计划的得失作何评估，非洲国家与这两个机构存在着重大分歧。1989年4月联合国非洲经济委员会一致通过了《非洲实现社会经济复兴和转变的结构调整计划替代纲要》（以下简称“替代纲要”）。同年3月，世界银行和联合国开发计划署联合发表了《80年代非洲的调整和增长》的报告，11月世界银行公布了《撒哈拉以南非洲：从危机走向持续增长》的研究报告（以下简称“世行报告”）。双方的分歧点主要是：

第一，非洲经济问题的症结。替代纲要认为非洲危机外因起了决定性作用；世行报告认为非洲经济失败以内因为主。实际上，非洲国家国情有别，基础不同，政策措施也不一致，因此把非洲经济危机笼统归咎于外因或者内因是不适宜的，就多数国家而言，经济政策失误是主要原因。

第二，关于农业发展问题。替代纲要和世行报告都认为非洲国家对农业重视不够，但前者强调应把实现粮食自给作为首要任务，后者认为不能只强调实现粮食自给，还要把农产品出口作为增加外汇收入的主要手段。非洲大陆独立以来，粮食形势每况愈下，因此不论任何国家，即使以发展经济作物为主的国家也应该重视粮食生产，力争逐步实现粮食自给，摆脱粮食的对外依赖。为此，增加农业投入十分必要。

第三，关于工业发展问题。替代纲要的主要观点是，工业发

展应以工业必需品实现自力更生为目的，促进当地原料的利用；采取贸易保护政策，制止某些与当地产品竞争的商品进口；采取有利于中小企业发展的投资法，严格控制信贷，防止资金外流。世行认为，非洲国家要想摆脱目前的工业困境，就应彻底放弃替代进口战略，采取出口导向的工业发展战略，非洲国家政府应放弃对工业的全面控制，注意利用市场调节机制，减少政府的行政干预，保护外商利益及合同权利。替代进口和出口导向这两种工业发展战略是一些发展中国家所普遍采用的，也取得了一些成就，但在非洲，许多国家工业基础十分薄弱，强制实行一种发展战略，排斥另一种发展战略不利于非洲国家发展本国的民族工业。非洲国家发展工业首先应着眼于利用本国的原料和资金、技术水平，生产满足国内需求的工业产品，并在此基础上逐步进入国际市场。

非洲国家实行世界银行和国际货币基金组织的结构调整计划10年来，确有少数国家如加纳、毛里求斯、坦桑尼亚、几内亚比绍、乌干达等国的经济状况有较显著改观，但多数国家只是暂时缓解了经济危机，特别是外债引起的财政危机，并没有为长期经济发展打下良好基础，其中有些国家的经济形势反而更加恶化。其原因是，世界银行与国际货币基金组织要求非洲国家执行它们制定的统一方案和措施：如紧缩财政、裁减公务人员、削减开支、减少乃至取消食品补贴、货币贬值、提高信贷利率、放开价格、进口自由化、强调经济作物的生产和出口、企业私营化以及减少国家对经济的干预等，这些脱离非洲国家实际的包治百病的办法，虽在一定程度上有助于缓解非洲国家财政燃眉之急，某些困难暂时得到克服，但从长远看，结构调整计划很难理顺非洲国家不健全的经济结构，使经济步入持续稳定增长的轨道。10年来的实践证明，非洲国家的经济现状依然是生产结构没有发生变化，财政状况没有好转，出口收入日趋减少，粮食形势严峻，债务负担更加沉重，资金由净流入变为日益增多的净

流出。替代纲要鉴于非洲国家执行结构调整计划中出现的问题，吸收了世界银行和国际货币基金组织的结构调整计划中的合理成分，提出了它认为更符合非洲特点的政策和措施，主要是：加强生产能力，使之多样化，强调粮食作物生产和粮食自给；减少政府对国防及国营企业、准国营企业的非生产性支出和补贴；政府增加对社会部门的投入，增加关键商品的生产与供应，限制奢侈品及本国能制造的商品的进口；加强非洲国家间货币及金融方面的联系与合作，控制债务，鼓励非洲国家之间的易货贸易；建立粮食生产信贷体系，促进和支持家庭小手工业的发展。笔者认为，非洲经济发展最主要的问题是经济发展手段不多，生产力水平低，基础设施差，劳动力素质不高，市场发育不全，经济对外依赖性严重。因此，非洲国家的经济调整改革应适合非洲当前的经济和社会发展水平，不能超越非洲生产力的发展阶段。世行试图通过执行结构调整计划，把西方市场经济的法则移植到非洲大陆，而非洲国家并非都具备或适合于市场经济。它们多数被动接受这种计划，主要是为解决一时的财政困难。因此执行的结果，在一些国家并未使生产得到恢复和发展，有的国家甚至引起社会骚乱。如非洲国家普遍存在的食品价格补贴政策，涉及面广，要取消它，只能采取有步骤分阶段地进行。一下子完全取消补贴，短期内在非洲国家是行不通的。

三

展望90年代，非洲经济有可能出现低速不稳定的增长。近10年来，许多非洲国家不断总结经济建设的经验，明显增强了自力更生和集体自力更生的意识，明确了在相当长时期内紧缩财政和减少行政开支的重要性。为此，它们采取了一些相应的措施：

(1) 普遍重视农业，对农业的投入一般都占发展计划的20%以上；强调和发展个体农业，整顿、改造甚至解散效益不大的国营农场。近几年非洲农业特别是粮食获得较好收成，这固然有风

调雨顺的因素，但与调整农业政策有直接关系。

(2) 调整工业发展方针，改变过去贪大求洋的做法，重点发展中小型工业，产品以满足本国需要为原则。整顿和改造国营企业，对管理不善和亏损严重的国营企业予以关闭、出赁或私营化，鼓励和发展民族私营经济，目前重点发展与人民生活直接有关的运输、服务、手工艺以及小型制造业等非正式部门。

(3) 地区经济合作90年代将会有进一步发展。自60年代初以来，非洲国家共同探索经济合作的道路，先后建立了一些形式多样、规模不等的双边、多边经济合作组织，现总数已达40多个，遍布整个非洲大陆。它们的合作规模和水平尽管不同，有些组织为专项合作项目，有些组织接近于关税同盟，有些组织为自由贸易区性质，但它们在促进经济合作和发展方面都取得一定成效。随着南部非洲形势的缓和与稳定，南非国内政治问题日趋解决，90年代南部非洲发展协调会议将会在该地区经济合作中发挥更大的作用。非洲统一组织自1963年成立时起，一直重视非洲国家间的经济合作问题，非统组织宪章第二章《宗旨》中就有“协调并加强各成员国之间的合作与努力，以期改善非洲人民的生活”的条文，1973年第十届非统组织首脑会议通过的《关于合作、发展和经济独立宣言》，更明确地提出集体自力更生的方针。1980年非洲国家通过的《拉各斯行动计划》提出首先恢复农业生产，实现粮食自给，加快其他各个领域的合作，建立区域性的贸易区和共同市场，到2000年实现非洲经济一体化。但是由于80年代后非洲经济形势严峻，外部经济环境恶化，上述几个经济合作计划的设想都未能实现。1991年第27届非统组织首脑会议签署了《非洲经济共同体条约》，规定在未来的34年中分6个阶段逐步建成非洲共同市场。条约体现了非洲国家在新形势下发扬集体自力更生、实行南南合作的精神，是向全非经济一体化迈出的重要一步。当前非洲大陆的形势和世界的形势都要求加速实现非洲经济一体化的进程，但是最终实现条约规定的目标，主要取决非洲各个国家自身

经济发展的成效。

(4) 不少非洲国家领导人已经意识到或深刻感受到经济发展与政治稳定的密切关系,目前非洲大陆普遍存在的社会动乱,使他们认识到加速民主化进程是发展经济的必不可少的条件。经济发展有赖于社会稳定,而人民的参政议政权利又是促进经济发展的活力。

还应看到,90年代的外部经济条件对非洲国家的经济发展将更为不利:(1) 北方对南方的经济剥削和南方对北方的经济依赖的基本格局不会发生根本性变化,南北差距还会进一步拉大,经济脆弱的非洲仍将是最大的受害者。(2) 非洲仍难以摆脱对西方的经济依附。许多国家独立后在经济上与原宗主国保持密切联系;大多数国家在资金、技术、人才方面难以离开西方的援助;非洲国家的主要贸易伙伴仍是西方国家,特别是原宗主国。多年形成的非洲国家以出口农矿初级产品和进口工业制成品的贸易结构不会有大的改变,而且随着原料价格下跌二者之间的价格剪刀差还会扩大。(3) 外援将进一步减少。发达国家对发展中国家的公共发展援助现远未达到联合国要求的占其国民生产总值0.35%的标准,90年代也难以达到这一水平。东欧、苏联形势变化后,东方对非援助减少,西方的援助和资金东移外,还明确提出其援助要与非洲国家的民主化进程挂钩,这势必影响非洲国家获取外援和投资。

综观非洲大陆独立后30年来的发展过程,走的是一条缓步前进和艰难发展的道路,如果说80年代是非洲“失去的10年”,今天,在国际政治、经济新形势下,非洲经济事业的振兴与发展,主要应立足于本国的潜力和非洲各地区及大陆所有国家的努力与合作,争取较好的国际经济条件,那么,90年代非洲经济有可能是缓慢恢复和低速增长的10年。

为了深入研究非洲经济建设中的成功经验和失败教训,我们

约请了有关学者对有代表性的20几个国家的经济建设及其调整改革的情况，进行了比较具体、深入的分析 and 研究，汇编成册，以此献给关心非洲问题的广大读者，并与研究非洲问题的同行共同探讨。本书各篇作者对有关国家虽有多年研究，仍难免有不足之处，恳请予以指正。

孟庆裁 殷 勤

(1991年7月)

非洲石油大国尼日利亚的经济

孙 良

尼日利亚联邦共和国位于非洲大陆西部，面积92.3万多平方公里，人口1.12亿（1987年年中数字），居非洲首位，约占全非洲人口的1/5。

一

1960年10月1日尼日利亚独立后，历届政府均重视发展民族经济。巴勒瓦政府制定了第一个国家发展计划（1962~1968年），该计划投资总额为24亿奈拉，其中80%的资金靠国外提供。这一计划虽因比夫拉战争的影响而中断执行，但1962~1966年国内生产总值平均增长率仍达5.5%，超过了独立前10年的增长速度。

戈翁执政时期，制定了第二个国家发展计划（1970~1974年）和第三个国家发展计划（1975~1980年）。第二个发展计划投资额为32亿奈拉，重点是发展石油业、改善基础设施、解决失业问题和使经济“本地化”，使国内生产总值增长速度达8.2%。这一时期由于油价暴涨，尼日利亚轻质原油每桶价格从1973年10月的3.8美元增至1974年的14.7美元，石油收入占到政府收入的75%以上。在石油繁荣中，第三个发展计划投资额达300亿奈拉，后又追加到430亿奈拉，突出发展制造业、农业，改善运输通讯、住房、社会服务和教育事业。后因石油生产下降，政府收入减少，奥巴桑乔执政后修改了第三个发展计划，下马了大批建设项目，以保证石化工业和港口扩建等重点工程。这一期间，国内生产总值的增长率随着石油生产的起伏，波动较大。

沙加里政府时期制定了第四个国家发展计划（1981~1985年），总投资为820亿奈拉，重点为农业、农产品加工、石化、钢铁和电力工业，国内生产总值的年增长率计划为8.3%。但这一时期由于石油收入锐减，资金严重短缺，各项投资计划均难落实。1981~1984年间，国内生产总值实际上下降了17.7%。

三

独立以来，尼日利亚的经济发展有了长足的进步，特别是70年代后，尼依靠巨额石油收入建立了石油化工和钢铁等几百个大型企业，改善了港口、机场、道路等基础设施，为经济的进一步发展奠定了基础。独立初期，国内生产总值仅31.5亿美元，1980年达911.3亿美元，人均国民生产总值为1000美元。尼日利亚的国内生产总值比其他西非国家国内生产总值的总和还多，成为黑非洲的“经济巨人”。国内生产总值的构成也有很大变化，1960年，农业在国内生产总值中的比重达63%，全国80%以上的人口从事农业生产，农产品出口收入占国家外汇收入的85%，而工业仅占国内生产总值的3.6%。到1980年，农业产值在国内生产总值中的比重降至18%，农产品出口收入仅占出口总收入的2.6%，工业占国内生产总值的25%以上，石油收入高达250亿美元。

但是，尼日利亚在发展经济中也存在不少问题，80年代后经济形势愈益严峻。

第一，农业生产受到忽视，发展缓慢。60年代以前，农业一直是国民经济的主要支柱，尼日利亚是多种经济作物的输出国，农产品出口占全国总出口的2/3。60年代初，尼曾是世界第一油棕生产国、非洲第一橡胶生产国、世界第一花生出口国和世界第二可可出口国。70年代后，政府一味注重发展石油业，忽视了农业，农业投资在联邦和非政府预算中的比重不足10%。农村中大批青壮年劳力涌入城市，农业劳动力日见不足。政府的农业政策也有失当，如农产品收购价格过低，农业市场管理混乱，过分强调大