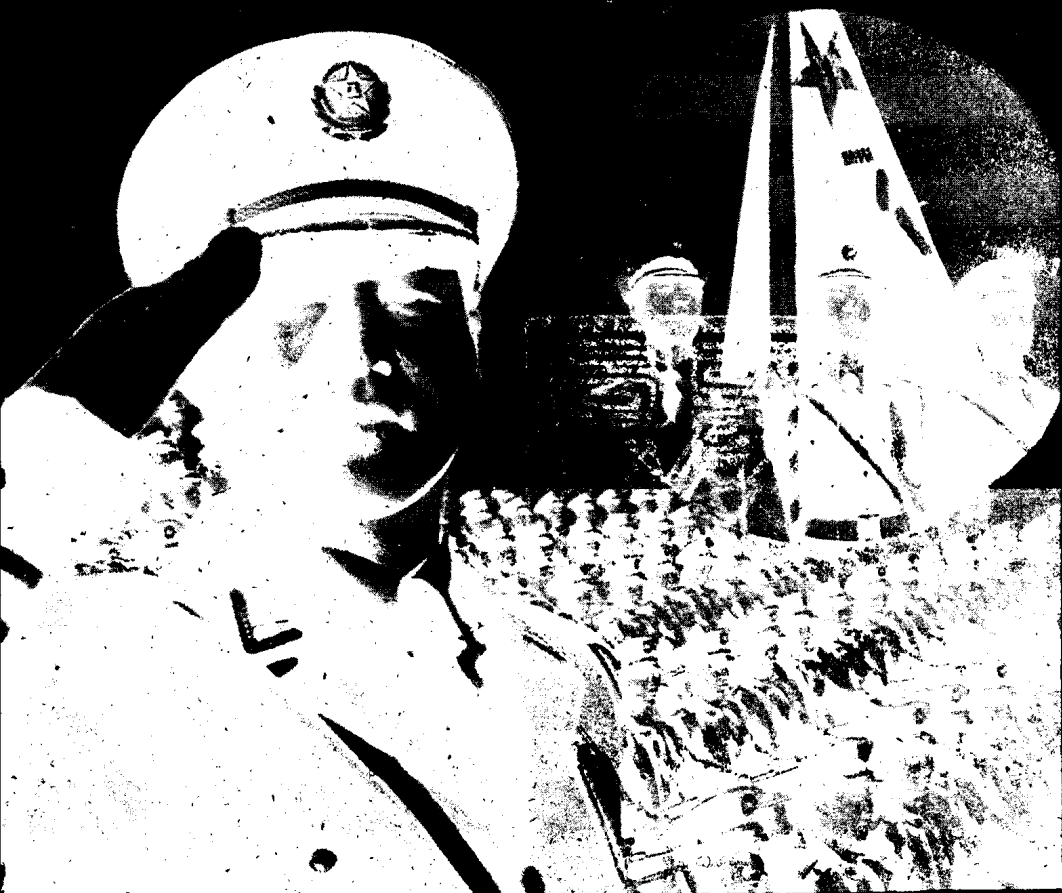


中国当代思想教育艺术

军队正规化建设

王安著



国防大学出版社

(京)新登字 120 号

军队正规化建设

王 安 著

出版发行	国防大学出版社
经 销	北京市新华书店
印 刷	三河市邮电印刷厂
开 本	850×1168 毫米
印 张	9.875
字 数	266 千字
版 次	1996 年 3 月第一版 1996 年 3 月第一次印刷

社址：北京市海淀区红山口甲 3 号

邮编：100091

ISBN 7-5626-0794-x/E·438

定价：16.00 元

丛书序言

李铁映

今天，我国已进入一个经济大发展，政治体制、经济体制不断变革时期，这不可避免带来广大群众的思想活跃与观念更替。如何正确引导人们，尤其青年人的思想，使之健康发展，不断向上，如何使中央的路线、方针、政策顺利贯彻执行，使我们国家更快地立于世界强国之林，都是思想政治工作理应深入研究的课题，也是一个时期内的中心任务。可以肯定，经济越发展，社会越进步，思想越活跃，越是需要大力进行爱国主义教育，革命传统教育，理想信念教育，民主法制教育，以及对国内外各种不正确思潮的辨析。这是培育“四有”新人，使我国长治久安的前提条件和重要措施。是提高国民素质，使我国在下个世纪步入世界强国之林的前提条件和重要措施。

在我党创立思想政治工作的 60 多年中，我们积累了大量行之有效的经验，形成了特有的理论体系，因而思想政治工作是我们党的优良传统和宝贵财富，是我党的政治优势，应不断继承和发展。与此同时，我们也应看到，社会的进步和经济的发展一定会带来许多新情况新问题，在此情况下，如何使思想政治教育做到有理有据有吸引力，不能不是各级党政干部，尤其是广大思想政治工作者面临的一项极其光荣而繁重的任务。要完成这一任务，就要在继承我们党优良传统的同时，使之发扬广大，并根据新时期的新要求和青年的特点，摸索、创造出更多更好的为青年喜闻乐见的教育形式、教育方法、教育内容。

《中国当代思想教育艺术精华丛书》的出版，对加强社会主义精神文明建设，无疑是做了一件很有意义的工作。它是对青年进行思想教育的好教材，是青年教育工作者的好参谋。

我希望有更多的专家、学者来关心重视青年人的进步，尤其是关心并参与青年学生的思想政治教育工作，希望有更多更好的思想政治教育方面的论著问世。

丛书前言

人类社会每当进入一个经济飞速发展时期，都将出现对理论的迫切需求，这包括思想政治教育。缘于此，《中国当代思想教育艺术精华丛书》在各界人士的支持帮助下陆续出版了。这是一套适应当前社会需要，汇集思想教育及其相关学界广大理论工作者与实际工作者的理性思考和社会实践的大型系列丛书，是集体智慧的结晶。

所谓思想教育艺术，即运用各相关学科门类的知识、理论来完善思想教育的方法手段，最终达到提高思想教育效果的教育之法。因而这是一门依照人的身心变化规律和社会发展规律，根据思想教育的内容、目的来增进思想教育的魅力及效果的学问，它重视思想教育的艺术性，强调教育过程中的准确性、鲜明性、生动性，是适应了当代社会特点的新兴的教育形式。

党的十一届三中全会以来，广大思想教育工作者在实践中积累了丰富的经验，特别值得注意的是一大批专家、学者基于高度的社会责任感，自觉从自己的专业上“横跨一步”，成为思想教育队伍中一支突起之异军。他们和各行各业的思想教育工作者一道，勇于开拓创新，长于实践，探索出了一条极富效果的“思想教育艺术之路”。他们的实践经验成为全社会的宝贵财富。为此，由中华教育艺术研究会暨中华教育艺术家协会负责牵头组织，汇集各界力量编纂了这套《中国当代思想教育艺术精华丛书》。丛书计划出十批，约100部左右，在五～十年内出齐。

毫无疑问，编纂丛书是对“当代思想教育艺术精华”的汇粹，但最根本的目的还在于为从事意识形态领域工作的广大思想政治

工作者，提供一套适合现代思想教育特点和内容需要的富有针对性的实用书籍。因而丛书力求在强化以思想教育为中心的前提下，努力成为包容政治、经济、文化、艺术、宗教、军事诸思想内涵的类书。其要求达到两个精华：第一，丛书应是尽可能约集到当代在意识形态领域有建树的从事领导工作和专业理论工作的同志；第二，丛书每部书稿应是个人或群体一定时期内在此方面研究的精华部分。同时要求注重思想性与艺术性的统一，理论性与实践性的统一，示范性与启示性的统一。可以想见，丛书的顺利出版，必将对意识形态领域的思想建设以有益的促进，必将把当今之伟大时代的思想成果与实践经验留传后世，必将产生良好的社会效益。

当然，限于时间、条件和我们的水平，丛书的编纂出版定有不尽如人意之处，恳请读者提出宝贵意见，以便在今后的工作中改正不足，把这项有益的工作做好。

《丛书》编委会

1994年3月修订

前 言

历史的车轮进入 20 世纪 90 年代中期,面临世纪之交的新形势,中央军委又一次发出了“大力加强正规化建设”的号召。正规化是军队建设的显著特色,体现着军人的特有素质和精神风貌。现在地方企业员工、大专院校师生踊跃参加军训,就是从学习军容军姿、军风军纪入手,学习军队正规化。正规化是建设现代化军队的必由之路,是我军新时期总任务、总目标的重要组成部分,关系到军队建设的全局,是摆在当代军人面前的紧迫课题。治军的实践强烈地要求我们以高度的责任感、使命感,关注正规化建设这一跨世纪的战略工程,维护我军文明之师、威武之师的形象,以新的面貌迎接新的世纪。

这些年来,我在研究军队管理理论和参加修改条令条例中,通过学习毛泽东思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民主席的有关指示和调查研究,发表了 40 余篇有关军队正规化和条令条例建设方面的论文。1988 年实行新的军衔制度时,我着手撰写《军队正规化建设》一书,历时七年完成了书稿。

《军队正规化建设》这本书由 14 章 49 节和 13 篇专题研究、3 篇附录组成,约 27 万字。主要阐述了军队正规化的概念、历史发展、地位作用、基本内容,正规化建设的依据和主要标准,正规化与军队条令条例建设、制度建设、纪律建设,正规化建设应遵循的基本原则,实现正规化的主要途径,正规化建设的组织领导,以及领导机关、军事院校、省军区系统正规化建设。书中还介绍了部队正规

前 言

化建设的生动经验及其理论启示。“专题研究”和“附录”着重研究了新时期部队正规化管理和以条令条例为主体的法制建设的有关问题。所有这些研究，都力求探讨和揭示军队正规化的客观规律，从理论与实践的结合上，回答部队正规化建设需要解决的问题。由于正规化建设涉及的范围十分广泛，研究的难度较大，加之个人水平有限，书中疏漏之处在所难免，恳请读者提出宝贵意见。

在这本专著出版之际，衷心地感谢各级领导及同志们的关心、帮助和支持。

军事科学院军制研究部 王 安

一九九五年十二月二日于北京

作者简介

王安 1935年10月生，陕西安康人，1949年12月入伍，1951年3月入朝参战，1958年7月回国，毕业于政治学院基本系。现任军事科学院军制研究部军事科学研究员、少将，博士生导师，中国行政管理学会、中国古代管理思想研究会理事，军队管理研究会顾问，海军航空工程学院、上海国防战略研究所教授。军队第一批获准享受政府特殊津贴的有突出贡献的科研人员。

他长期从事军队管理和条令条例研究，参加过《纪律条令》、《政治工作条例》的修改和多项重大现实课题研究、对策报告的撰写，任课题组长、主笔。发表论文等成果180余篇，其中部分被收入30多部文集和工具书，出版专著、合著和参加撰写著作20部，主要有：《军事管理研究》、《军队条令与管理》、《部队管理重点难点热点问题》、《新时期带兵十法》、《新时期从严治军讲话》、《军队管理心理学》等。

王安按照党的教导，把研究工作根植于我军管理实践的沃土之中。他经常深入部队调查研究，接待了数百名来访的专家学者和干部战士，从中汲取了丰富的营养。他通过历史回顾、现实探索、未来预测和古今中外比较，揭示军队管理规律。曾应邀到陆、海、空军和武警讲课170余次，帮助部队审阅、修改、出版20多部管理著作和教材。

目 录

丛书序言	李铁映
丛书前言	编 者
前 言	作 者
党的三代领导核心及几位元帅论军队正规化	(1)
● 第一章 军队正规化的概念	(10)
● 第二章 我军正规化的提出、实践和发展	(16)
第一节 战争时期我军正规化的提出及实践	(16)
第二节 新中国成立初期我军正规化理论的形成及正 规化建设的蓬勃发展	(21)
第三节 新的历史时期我军正规化建设迅速恢复 和深入发展	(29)
● 第三章 正规化在军队建设中的地位和作用	(32)
第一节 正规化是军队建设的必由之路	(32)
第二节 正规化是我军新时期建设总方针的 重要组成部分	(35)
第三节 正规化是现阶段我军建设的重点	(37)
第四节 正规化是治理松散的重要途径	(39)
● 第四章 我军正规化建设的基本内容	(42)
第一节 实行统一指挥、统一制度、统一编制、统一纪律 和统一训练	(44)
第二节 培养组织性、计划性、准确性和纪律性	(56)
第三节 建立正规的战备秩序、训练秩序、工作秩序和生 活秩序	(63)

目 录

● 第五章	正规化的标准	(73)
第一节	高度的集中统一	(73)
第二节	科学合理的体制编制	(74)
第三节	完备的法规制度	(75)
第四节	严整的军容	(76)
第五节	优良的作风	(78)
第六节	严明的纪律	(79)
第七节	正规的秩序	(81)
● 第六章	正规化应遵循的基本原则	(83)
第一节	坚持战斗力标准	(83)
第二节	坚持提高人的素质	(84)
第三节	坚持依法从严治军	(85)
第四节	坚持勤俭节约	(86)
● 第七章	正规化的基本依据	(88)
第一节	条令条例概述	(88)
第二节	我军条令条例的形成与发展	(90)
第三节	条令条例的基本特征	(92)
第四节	条令条例的体系	(95)
第五节	条令条例的教育	(96)
第六节	条令条例的执行	(100)
● 第八章	正规化与共同条令	(105)
第一节	共同条令的性质	(105)
第二节	共同条令的精神实质	(107)
第三节	共同条令的基本内容	(110)
第四节	共同条令在正规化建设中的作用	(116)
● 第九章	正规化与制度建设	(119)
第一节	制度在正规化建设中的作用	(119)
第二节	制度的基本内容	(121)

《军队正规化建设》

第三节	落实制度的基本方法	(130)
● 第十章	正规化与作风纪律建设	(135)
第一节	作风纪律在正规化建设中的作用	(135)
第二节	作风建设	(138)
第三节	纪律建设	(147)
● 第十一章	实现正规化的主要途径	(156)
第一节	严格的训练	(156)
第二节	科学的管理	(159)
第三节	持久的养成	(162)
● 第十二章	几个领域的正规化建设	(169)
第一节	机关正规化建设	(169)
第二节	院校正规化建设	(173)
第三节	省军区系统正规化建设	(176)
● 第十三章	正规化建设的组织领导	(180)
第一节	加强党委、主官、机关的组织领导	(180)
第二节	端正指导思想,改进领导作风, 抓好工作落实	(182)
● 第十四章	正规化建设的楷模	(184)
第一节	军事条令哺育“军旅标兵”	(184)
第二节	以细求实培养良好习惯	(188)
第三节	官兵心中有条令依法治军有保障	(191)
● 专题研究		(196)
一、	关于毛泽东军队正规化建设理论的研究	(197)
二、	我军正规化建设的主客观条件	(205)
三、	军队正规化的核心是条令化	(209)
四、	毛泽东和几位元帅与军队条令条例建设	(213)
五、	军事条令条例的发展趋势	(222)
六、	关于中国古代“明法审令”思想研究	(227)

目 录

七、发达国家军事法制建设概述·····	(232)
八、我军正规化管理的几个问题·····	(238)
九、加强军队管理力度提高正规化水平·····	(244)
十、依法行政加强正规化管理·····	(250)
十一、关于加强部队管理教育的思考·····	(256)
十二、继承发扬我军优良传统加强正规化管理·····	(260)
十三、军队管理理论研究现状及发展趋势·····	(267)
● 附录·····	(288)
理论专访之一 严格科学的管理出战斗力·····	(289)
理论专访之二 部队管理需要解决的几个认识问题 ···	(296)
综述 关于我军正规化建设理论研究综述·····	(300)

党的三代领导核心及 几位元帅论军队正规化

我们应该准备抛弃游击性，但是今天还不能抛弃。游击性在将来一定是可羞的和必须抛弃的东西，但在今天却是宝贵的和必须坚持的东西。

游击主义有两方面。一方面是非正规性，就是不集中、不统一、纪律不严、工作方法简单化等。这些东西是红军幼年时代本身带来的，有些在当时还正是需要的。然而到了红军的高级阶段，必须逐渐地自觉地去掉它们，使红军更集中些，更统一些，更有纪律些，工作更周密些，就是说使之更带正规性。在作战指挥上，也应逐渐地自觉地减少那些在高级阶段所不必要的游击性。在这一方面拒绝前进，固执地停顿于旧阶段，是不许可的，是有害的，是不利于大规模作战的。

另一方面是运动战的方针，是现在还需要的战略和战役作战的游击性，是无法阻止的根据地的流动性，是根据地建设计划的灵活变更性，是在红军建设上的不要不时宜的正规化。

我们现在是处在红军技术和组织的下一新阶段的前夜。我们应该准备转变到新阶段去。不作这种准备是不对的，是不利于将来的战争的。

毛泽东：《中国革命战争的战略问题》（1936年12月），《毛泽东选集》第1卷第230、232页。

在装备了新式武器之后,军队和作战将要起一个大的变革……。这时的军队将获得高度的集中性和组织性,作战将获得高度的正规性,大大减少其游击性,低级的将变到高级的,中国型的将变到世界型的。

毛泽东:《战争和战略问题》(1938年11月6日),《毛泽东选集》第2卷第550页。

人民解放军主力兵团的作战将要摆脱现在还存在的某些游击性,进入更高层次的正规化。

毛泽东:《将革命进行到底》(1948年12月30日),《毛泽东选集》第4卷第1379页

一九四九年必须使各野战军进一步地正规化,这主要的是加强炮兵和工兵,使用铁路、公路和水路的近代运输工具,加强军队的组织性和纪律性,坚决地克服现在还是相当严重地存在于军队中的某些无纪律的状态,并加强司令部的工作。

毛泽东:《目前形势和党在一九四九年的任务》(1949年1月8日),《毛泽东军事文选》内部本第329、330页

我们现在已经进到了建军的高级阶段,也就是进到掌握现代技术的阶段,客观条件已完全具备了这种可能,只需加上不疲倦的主观努力,就一定可以实现。与现代化装备相适应的,就是要求部队建设的正规化,就是要求实行统一的指挥、统一的制度、统一的编制、统一的纪律、统一的训练,就是要求实现诸兵种密切的协同动作。为此,就需要克服在过去时期曾经是正确,而现在则是不正确的那种不集中、不统一、纪律不严、简单现象和游击习气等等,而必须加强整个工作上、指挥上,而首先又应该是从教育训练上来培

养的那种组织性、计划性、准确性和纪律性。这是建设正规化、现代化的国防部队所不可缺少的重要的条件之一。

同时，为了组织这种复杂的、高度机械化的、近代的战役和战斗，没有健全的、具有头脑作用的、富于系统的组织和分工的司令机关不可。

毛泽东：《给军事学院的训词》（1952年7月10日），《毛泽东军事文选》内部本第358页

必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。现在的问题是法律很不完备，很多法律还没有制定出来。往往把领导人说的话当做“法”，不赞成领导人说的话就叫做“违法”，领导人的话改变了，“法”也就跟着改变。

邓小平：《解放思想，实事求是，团结一致向前看》（1978年12月13日），《邓小平文选》第2卷第146页

要讲法制，真正使人人懂得法律，使越来越多的人不仅不犯法，而且能积极维护法律。……我们要在全国坚决实行这样一些原则：有法必依，执法必严，违法必究，在法律面前人人平等。

邓小平：《目前形势和任务》（1980年1月16日），《邓小平文选》第2卷第254页

我们过去发生的各种错误，固然与某些领导人的思想、作风有关，但是组织制度、工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好可以使好人无法充分做好事，甚至会走向反面。……领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。

邓小平：《党和国家领导制度的改革》（1980年8月18日），
《邓小平文选》第2卷第333页

我军是人民民主专政的坚强柱石，肩负着保卫社会主义祖国、保卫四化建设的光荣使命。因此，必须把我军建设成为一支强大的现代化、正规化的革命军队。

邓小平：《建设强大的现代化正规化的革命军队》（1981年9月19日），《邓小平文选》第2卷第395页

为把我军建设成为一支强大的现代化正规化革命军队而奋斗。

邓小平：《为〈中国人民解放军新的历史时期建设成就展览〉题词》，《解放军报》（1980年7月25日）

治军要严，不仅是我们一个重要的建军原则，也是我们全面加强军队建设的必然途径。严，才能保证有纪律有秩序有团结有战斗力。我们这支人民的军队一向以严密的组织、严明的纪律而著称，这是我军所以有强大凝聚力、战斗力的一个重要原因。

江泽民：《在中央军委举行晋升上将军官军衔仪式上的讲话》，《解放军报》（1994年6月9日）

我们军队一定要在全社会面前保持遵纪守法、军容严整、令行禁止的良好形象，成为人民爱戴的威武之师、文明之师。要通过严格的训练和管理，通过深入细致的思想政治工作，保持部队的高度稳定和集中统一，真正做到政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力，不断提高战斗力。

江泽民：《在中央军委举行晋升上将军官军衔仪式上的讲话》，《解放军报》（1994年6月9日）