

国防经济理论丛书



国防经济学60年

钱大林 张洪辰 库桂生 于德惠 著

国防大学出版社

Sixty Years of Defense Economics

国防经济学 60 年

钱大林 张洪辰
库桂生 于德惠

国防大学出版社

国防经济学60年

钱大林 张洪辰
库桂生 于德惠

*

解放军国防大学出版社出版发行
北京市新华书店经销
北京市燕山印刷厂印装

*

787×1092毫米 32开本 12印张 255千字
1988年6月第1版 1988年6月第1次印刷
印数：1—4000册

*

书号：ISBN 7-5626-0055-4/D·20
定价：2.95元

序 言

由钱大林等同志撰写的《国防经济学 60 年》一书，对 60 多年来不同国家、不同阶级的代表人物有关国防经济的学说与专著，进行了系统的分析与比较。书中对资产阶级国防经济学观点，既指出了其阶级局限性与错误，又肯定了其中某些符合一般规律或合理的因素。同时，对马克思主义国防经济学的时代特点及其基本思想也作了系统的分析。这对我们加深国防经济学的研究，无疑是一个有益的探索和尝试。

战争，不仅是敌对双方在战场上进行的军事对抗，同时，也是在经济、政治、文化、外交等各方面的全面较量。所以，国防、军队、战争同经济之间，必然有着紧密的联系。对此，马克思主义创始人已经科学地揭示了战争、军队与经济之间的辩证关系。毛泽东同志在中国革命战争实践中，对军队、战争同经济的关系，也有一系列光辉的论述，它是毛泽东思想的重要内容之一。十一届三中全会以来，中央军委主席邓小平同志在国家经济建设与国防建设的关系方面，提出了一系列新的观点。《国防经济学 60 年》一书的作者，较好地运用上述思想与理论武器，分析国防经济学的各种学说。

国防经济学是军事科学与经济科学之间的边缘学科，它主要是研究国防、军队、战争同经济之间的相互关系及其客观规律，以便掌握这些规律，处理好国防、军队建设同国家经济建设方面的问题，使之协调发展，达到国富民强。国防经济学在我国还是一门较为年轻的学科，这门学科的理论体系及许多概念、范畴还处于探索之中，有待我们理论研究人员共同努力。《国防经济学60年》一书，或许能对这一探索起一定的推动作用。我们期待着更加丰硕的学术成果问世。

黄 玉 章

1987年11月9日

目 录

绪论.....	1
第一节 国防经济学的历史渊源.....	2
第二节 马克思和恩格斯的贡献.....	6
第三节 国防经济学的产生.....	8
第四节 国防经济学60余年的发展.....	11
第一章 庇古的战争经济学理论.....	15
第一节 庇古战争经济学理论的产生.....	15
第二节 战争对经济的影响.....	17
第三节 经济对战争的影响.....	20
第四节 战争资源的筹集.....	25
第五节 战时的经济统制.....	29
第六节 战后的经济复员.....	32
第二章 鲁登道夫的战争经济思想.....	36
第一节 鲁登道夫战争经济思想的产生.....	36
第二节 总体战争与经济的关系.....	38
第三节 平时经济战时化的具体措施.....	42
第三章 列宁斯大林的军事经济思想.....	47
第一节 列宁的军事经济思想.....	47

第二节	斯大林的军事经济思想·····	55
第四章	莎维兹基的战争经济学理论·····	66
第一节	莎维兹基战争经济学理论的产生·····	66
第二节	经济与战争相互关系·····	68
第三节	现代战争的特点·····	73
第四节	军事消费理论·····	76
第五节	军事政治潜力论·····	83
第五章	森武夫的战时经济理论·····	87
第一节	森武夫战时经济理论的产生·····	87
第二节	战争需要的变化规律·····	89
第三节	产业动员·····	93
第四节	战时经济的运行·····	96
第五节	经济战争·····	101
第六章	凯恩斯的战费筹措理论·····	105
第一节	凯恩斯战费筹措理论的产生·····	105
第二节	战费筹措方案的基本内容·····	108
第三节	战费筹措理论的主要特点·····	114
第七章	关吉玉、蒋方震、千家驹的国防经济思想·····	118
第一节	关吉玉、蒋方震、千家驹的国防经济思想 的产生·····	118
第二节	关吉玉的国防经济思想·····	121
第三节	蒋方震的国防经济思想·····	131
第四节	千家驹的国防经济思想·····	133
第八章	董问樵的国防经济学理论·····	139
第一节	董问樵国防经济学理论的产生·····	139
第二节	国防经济的本质及其基本原则·····	140

第三节	国防经济政策的指导思想·····	144
第四节	国防经济学的对象和体系·····	147
第五节	国防经济供需关系的分析·····	148
第六节	经济动员·····	151
第七节	战时经济·····	156
第八节	经济复原·····	159
第九章	毛泽东的军事经济思想·····	162
第一节	毛泽东军事经济思想的产生·····	162
第二节	关于中国政治经济发展不平衡的理论·····	163
第三节	关于持久战的理论·····	166
第四节	革命战争时期根据地的经济建设·····	167
第五节	社会主义时期国防建设和经济建设 的相互关系·····	173
第十章	希奇的国防经济学理论·····	178
第一节	希奇国防经济学理论的产生·····	178
第二节	国防经济潜力论·····	181
第三节	国防财力论·····	183
第四节	国防经济效益论·····	188
第五节	军事联盟经济学·····	193
第六节	核时代的战争动员·····	195
第十一章	施莱辛格的国防经济学理论·····	198
第一节	施莱辛格国防经济学理论的产生·····	198
第二节	用于国家安全分析中的经济学原则·····	199
第三节	美苏经济资源分配的不同特点·····	202
第四节	经济动员基础理论·····	204
第五节	国防预算理论·····	209

第六节	国际贸易与国防安全的关系·····	212
第七节	对假想敌国经济潜力的分析·····	216
第八节	对未开发地区的经济和战略地位 的分析·····	219
第十二章	拉可夫斯基的军事经济学理论·····	223
第一节	拉可夫斯基军事经济学理论的产生·····	223
第二节	战争的经济动员·····	225
第三节	国家经济潜力论·····	229
第四节	战争的经济准备·····	233
第五节	军队后方的作用·····	246
第六节	经济战争·····	249
第十三章	丘布拉的全民防御经济学理论·····	252
第一节	丘布拉全民防御经济学理论的产生·····	252
第二节	全民防御经济学的理论体系·····	253
第三节	经济制度与全民防御的关系·····	256
第四节	经济资源与全民防御的关系·····	261
第五节	军事经济学的基本思想·····	263
第十四章	怀内斯的军费经济学理论·····	269
第一节	怀内斯军费经济学理论的产生·····	269
第二节	军费的增长和控制·····	271
第三节	军费与公共开支的关系·····	274
第四节	军费的民用效应·····	277
第五节	军费开支的机会成本·····	281
第六节	军事援助·····	284
第七节	军人政权对军费和经济发展的影响·····	287
第十五章	石井洋的国防经济学理论·····	290

第一节	石井洋国防经济学理论的产生·····	290
第二节	地理政治与国防的关系·····	293
第三节	经济安全与国防的关系·····	297
第四节	对战争经济学的回顾与前瞻·····	303
第十六章	波札罗夫的军事经济学理论·····	311
第一节	波札罗夫军事经济学理论的产生·····	311
第二节	军事经济发展的历史·····	313
第三节	经济潜力论·····	318
第四节	军事生产理论·····	324
第五节	军用品的分配和消费·····	329
第六节	军事经济效益·····	330
第十七章	肯尼迪的国防经济学理论·····	334
第一节	肯尼迪国防经济学理论的产生·····	334
第二节	对斯密以来国防经济思想的评介·····	335
第三节	防务公益论·····	340
第四节	国防预算的编制·····	343
第五节	国防市场理论·····	346
第六节	国防费的机会成本·····	349
第七节	裁军经济学·····	352
第十八章	邓小平的国防经济思想·····	355
第一节	邓小平国防经济思想的形成·····	355
第二节	国力与军力的相互关系·····	356
第三节	调整国防工业的布局·····	361
第四节	国防工业体制的改革·····	364
第五节	培养军地两用人才·····	367

绪 论

国防经济学是一门处于军事科学和经济科学之间交叉地带的新学科。如果从英国庇古的《战争经济学》问世算起，国防经济学作为一门独立的学科出现，距今只有60余年的历史。在这60余年中，国防经济学领域积聚了些什么思想成果？还有哪些值得深入研究的问题？了解了这些，对国防经济学的研究，也就有了基本的发言权了。这正是我们将《国防经济学60年》奉献给读者的初衷。

国防经济学说史，还是一块“处女地”，至今尚未发现有一部大片开垦这块“处女地”的著作产生。这显然是一项不小的工程，起码有着卷帙浩繁的文字需要处理。《国防经济学60年》是在占有大量资料的基础上进行加工整理，以尽可能简短的文字将理论的历史再现。它试图通过国防经济学不同发展时期、不同代表人物的思想及其著作的研究，准确地介绍他们的观点，比较各种观点的联系和区别，从历史的发展中研究国防经济学各种范畴和理论体系的演变过程，寻找国防经济学历史发展的内在线索，为我国国防经济学的研究提供一些思想素材。

第一节 国防经济学的历史渊源

国防经济学作为一门独立的学科体系，虽然只有 60 余年的历史，但它的思想渊源却同战争一样久远。战争作为一种社会现象，在原始公社时代就已经产生。当战争和为战争服务的组织成为稳定的社会职能，并建立起脱离人民的独立武装力量时，也就产生了军事经济。从那时起，人们就开始揭示战争与经济之间的内在联系。例如，中国古代兵书《六韬》，对此就曾作过具体生动的描述：“战攻守御之具，尽在于人事。耒耜者，其行马蒺藜也；马牛车輿者，其营垒蔽橰也；锄耰之具，其矛之戟；蓑薛笠笠，其甲冑也；钁锸斧锯杵臼，其攻城器也；……故用兵之具，尽于人事也。”用通俗的话来说，战争中所需要的攻守器械，可以在人民的生产活动中发现，耕田用的犁可以作防御时的障碍物；马车、牛车可以作为营垒的防护物，锄头等器具可当作士兵使用的矛戟；生产时穿戴的笠帽可以作为士兵的盔甲，钁、锹、斧、锯、杵都可以作攻城用的兵器；这一番叙述，生动地说明了战争的器械同生产的器具，在人类社会的早期原没有什么本质的差别，平时可以用于生产，一到战争临头，生产工具可以立即转化为战争工具，满足战争的需要。中国古代著名军事家孙武，在他的《孙子兵法》中也指出，“军无辎重则亡，无粮食则亡，无委积则亡”。军队要是没有一定经济力的支持，任何军事活动都要失败。战争和经济的关系是如此紧密，它不能不引起人们的重视，人们不断运用已经得到的军事知识和经济知识，试图去认识它、说明它。并把已经认

识、说明的东西，拿来指导战争实践。由此可见，国防经济理论的一些重要原则同战争一样，在人类社会已经存在有相当长的历史了。

人们在反复的战争实践中认识到，没有强大的经济力量，就不可能有强大的军事力量，只有国富才能兵强。因此，“富国强兵”是最古老最朴素也是最重要的国防经济思想、中国古代政治家商鞅指出，“百人农，一人居者王；十人农，一人居者强；半农半居者危。故治国者欲民之农也。国不农，则与诸侯争权，不能自持也，则众力不足也。”“圣人知治国之要，故令民归心于农。归心于农，则民朴而可正也，纷纷则易使也，信可以守战也。”^①当时，农业是最重要的物质生产部门，农业的兴衰，关系到国力的强弱，王朝的安危，所以商鞅把务农人员和非务农人员之间的数量对比关系，当作衡量国力强弱的标志。国家不重视发展农业生产，在同诸侯争雄的斗争中，就不可能取得胜利。这种“富国强兵”思想成为历代精明的政治家所崇奉的信条。直至晚清，一些受西方思想影响的激进派政治活动家如唐才常仍然宣传这种观点，认为：“夫欲树木者，必培其根，欲强兵者，务富其国。”^②

随着社会制度的变迁，国防经济的理论也不断产生新的内容。资产阶级经过国内战争推翻了封建贵族的特权，成为整个社会的统治者。又在保卫共和国的口号下，武装人民击退了外国的干涉，巩固了自己的统治。为了寻找商品的海外市场，它们采取战争这种暴力手段，砸开了一个国家又一个

① 《商君书·农战》。

② 《唐才常集·兵学余谈》。

国家的大门。战争不仅给资产阶级国家带来繁荣富强，也使资本家的资本急剧地膨胀起来。战争逐渐成为资产阶级从事的一种事业。一方面他们愿意支出一定的费用来扶植这种事业；另一方面，他们又要通过这种事业攫取更大的经济利益。资产阶级的经济学家开始研究战争，国防经济理论被推进到一个新的阶段。以最少的资本支出，取得最大的经济收益，这是资本活动的目的，也是资产阶级国防经济学的基本原则。资产阶级经济学家要求军费开支的每一分钱都能带来最好的军事效果，既最大限度节约经济资源，又能实现战争的目的。因此，“合理分配国家资源，注意军费开支的军事效果”成为资产阶级经济学家研究国防经济的中心课题。

资产阶级最初的经济理论——重商主义的理论家，一反过去的观点，主张用货币而不是用实物积累战争资源。他们认为，有了货币就能买到军队所需的各种给养，在争夺海外殖民地的战争中，不需输送实物，只要输送货币，就能在海外购买到军队需要的各种给养。这样不仅安全，而且能节省大量的运输费用，同时又保障了军队的需要。在这种观点指导下，资产阶级国家采取过两种政策来积聚货币，一种政策是最严厉的刑罚或苛重的关税，禁止金银输出。另一种政策是在对外贸易中鼓励多卖少买，保证有更多的货币流回本国，增加货币的积累。

资产阶级古典经济学的创始者威廉·配弟认为，和平时期“国内经常保持戒备状态，乃是避免外国所发动的战争的最省钱的办法。”^①他推崇当时荷兰人的雇佣兵制和英格兰

^① 威廉·配弟：《赋税论》《资产阶级古典经济学选辑》，商务印书馆1979年2月版，第22页。

人的民兵制，认为这二种军制是以最低的代价维持一支必要的防御力量的最好的制度。

英国经济学家亚当·斯密第一次从经济学的角度，提出了和平时期武装力量合理规模的观点。他认为文明社会维持兵士的费用，都是由非兵士的劳动者负担。因此，兵士的数目就不能超过这些劳动者除了维持他们自身及国家官吏所能维持的限度。根据他的推算，近代文明各国，“兵士的人数不能超过全体居民1%，过此，即不免负担太重，危及国家经济。”^①

英国经济学家大卫·李嘉图在他的研究中发现，战争和平互相交替时，会给国家的经济生活带来严重的困难，他说：“长期和平以后开始战争或长期战争以后开始和平，一般都会在工商业上产生很大的困难。它会大大改变各国资本以前投入的行业性质。这些资本在新环境使之成为最有利的投资场所中稳定下来以前，需要一段时间，在这一期间，很多固定资本将得不到使用，也许会完全损失，工人则不能充分就业。这种困难时期的长短要看大多数人是不是愿意放弃他们长期以来已经习惯的投资行业。”^②

德国历史学派经济学家李斯特则极力主张采取保护关税的政策，以推动本国工业的发展，使国民经济有合理的产业结构，以增强战争经济潜在力量。

资产阶级经济学家的这些观点，连同前述的“富国强兵”

① 亚当·斯密：《国民财富的性质和原因的研究》下，商务印书馆1983年版，第259页。

② 大卫·李嘉图：《政治经济学及赋税原理》，《资产阶级古典政治经济学选辑》，商务印书馆1979年版，第548页。

思想，不仅在当时是重要的政策思想，即使在今天，仍然不失为重要的国防经济思想，继续被许多著述家所采纳，成为国防经济学理论的重要思想渊源。

第二节 马克思和恩格斯的贡献

马克思和恩格斯在对资产阶级经济学说进行分析批判的基础上，对战争与经济的相互关系，曾作过精辟的论述。马克思和恩格斯虽然没有国防经济学方面的专著，但在他们数以百计的军事学和经济学的著作中，运用科学的世界观和方法论，批判地继承了社会各个时期关于战争和经济相互关系理论的优秀遗产，第一次揭示了战争和经济相互关系中的内在的本质联系，为马克思主义国防经济学的建立和发展，提供了坚实的理论基础。

马克思和恩格斯指出，在战争和经济的关系中，经济是基础，是本源的东西，战争（包括进行战争的物质力量）是由经济决定的，是实现经济要求的手段，即使在原始公社制度下，氏族之间、部落之间的武装冲突，也起源于谋求更好的生存条件，争夺更好的牧场和耕地。随着阶级的出现和国家的形成，战争也就成了解决阶级对抗或向外扩张掠夺的一种手段。因此，战争作为暴力的形式，它同经济之间的关系，“暴力仅仅是手段”，“经济利益是目的”。目的比用来达到目的的手段要“基础性”得多；同时，“暴力本身的‘本原的东西’是什么呢？是经济力量，是占有大工业这一强大的手段。”^①

^① 《马克思恩格斯全集》第20卷第175页、189页。

马克思和恩格斯的这一科学论断，从根本上纠正了资产阶级学者们把暴力看作是目的，把经济看作是实现暴力的手段的错误观点，使国防经济学的研究有可能从根本上摆脱传统的历史唯心主义观点。

马克思和恩格斯进一步指出，作为战争物质力量的军队，它的存在和发展也全由经济决定的。恩格斯指出，“有组织的暴力首先是军队，没有任何东西比军队的编成、编制、装备、战略和战术更加依赖于经济了。装备是基础，而它又直接地取决于生产的阶段。”^①军队的规模，军人的数量和质量，同经济发展水平和经济制度也有密切关系。恩格斯曾经指出在资产阶级和自由小农制度下可能召集的兵员数量在人口总额中的比重，要比经济落后的封建制度下可能召集的兵员数量高得多。因为前者提供的劳动生产力大大超过后者，从而有可能有更多的人口脱离生产领域转入军队或其它领域，有更多的剩余产品可由民用转入军需，也有可能把一部分社会生产力从专门生产民用产品转入专门从事军需品生产的领域。不仅如此，军队的机动性也同兵士的文化水平和政治素质相联系，因为他们在许多场合，必须善于独立行动，要有较大的积极性，要依靠自己的智力行事，所有这一切，都要求有更高的文化水平和政治意识，而这一切又直接取决于经济发展水平和经济制度。马克思和恩格斯还曾在许多著作中，分析了军队的编制，编成和作战方法同武器装备的改进，从而同经济发展水平的关系。马克思和恩格斯的这些重要思想，直接给国防经济学在建立自己的理论体系时

① 《马克思恩格斯全集》第20卷第684页。