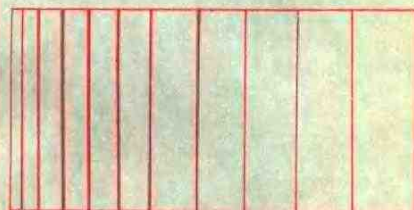


XIAOFANGANQUAN
GUANLIXUE

消防安全管理学



● 黎天荣 编著

● 华中师范大学出版社



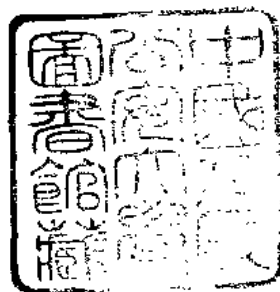
172348



公安大学 SZ107401

消防安全管理学

黎天荣 编著



华中师范大学出版社

消防安全管理学

黎天荣 编著

*

华中师范大学出版社出版

新华书店湖北发行所发行

石首市第二印刷厂印刷

*

开本：850×1168 1/32 印张 13.5 字数：329千字

1987年12月第1版 1987年12月第1次印刷

印数 1—14 000

ISBN 7-5622-0060-2/X·01

统一书号：17406·07 定价：2.65元

序

消防安全管理，是研究如何把消防安全管理中各要素科学地组织起来，并使之合理有效运转的一个专门学科。消防安全活动的实现离不开管理，管理工作的好坏，直接关系到火灾发生率的高低，这一点，已为社会各行各业的消防安全实践所反复证明。

我国消防安全管理的历史悠久，积累了丰富的消防安全管理工作经验。随着社会主义现代化建设事业的发展，运用科学的思想和方法进行系统的消防安全管理，是十分重要而不可缺少的。《消防安全管理学》比较系统地总结了三十多年来我国消防安全管理工作的经验，运用现代自然科学和社会科学的道理，将具体实践经验力求上升到一定的理论高度，注意理论研究与实际应用相结合。《消防安全管理学》作为研究消防安全管理的专业书籍，是一个有益的尝试，在我国消防史上还是少见的，难免有不足之处，但这确实是一个良好的开端。诚望各级各部门各单位主管消防安全工作的领导、公安保卫干警、安全技术干部、专职和义务消防人员，都能够认真读一读这本书，并希望结合消防工作的实践，不断研究新情况，解决新问题，总结新经验，推动消防安全管理科学的发展。

这本书的出版，为我们今后进一步加强消防科学技术和安全管理的探讨、改进和进一步建设我们的消防事业，提供了有利条件。它必将在保卫和服务社会主义现代化建设中起到积极的作用。

李 冷

1986年12月30日

前 言

消防，涉及社会各个领域、各个方面，是一项社会性、群众性的工作。做好消防工作，既要懂技术，又要善管理。如何实现有效的消防安全管理，这一问题已经非常突出地摆在消防工作者的面前。为了实现有效的消防安全管理，预防火灾发生，保卫、促进现代化建设，保障人民生命财产的安全，更好地为现代化建设服务，特编写了《消防安全管理学》一书。

消防安全管理学是消防管理学中的一个分支学科。消防管理，包括火灾预防、扑救、消防队伍及消防系统内部事务、消防科研、消防学校等整个工作的管理。而消防安全管理则侧重研究火灾预防方面的各个构成部分、各因素之间的影响和制约的关系等问题。

消防安全管理学也是管理科学的一个重要的组成部分。管理科学与科学管理既有联系又有区别。管理科学是以现代科学理论、方法与技术对问题作系统的分析，提供最合理的行动方案，以便决策者能作出最佳抉择。而科学管理着重解决管理系统的机构设置，管理程序、方法、途径、规章制度、工作方法等问题，旨在提高工作效率。因此，这本书不是研究管理科学的理论，而是从科学管理的观点出发，运用管理科学的理论，来总结消防安全工作中的实践经验。在写作过程中，力求理论联系实际，把消防安全技术与消防安全管理有机地融合在一起，解决谁来管，怎么管，管什么的问题。以供消防工作者在消防安全管理工作中参考。

本书是作者于1981年开始利用业余时间研究和编写的。在编写过程中曾得到中国消防协会理事、公安部消防局高级工程师、副处长李春镐，公安部三局副局长戴文芳，中国消防协会理事、湖北

省公安厅消防处处长王胜辉、副处长张明龙、吴启南、蔡光前，武警学院研究员赵恩礼，以及汪祖烈、黄澄中、毛俊翔、曾成林等同志的指教、帮助和大力支持，提出了许多宝贵的意见。在书中引用了许多专家和同志们的有关著作和资料，在此，一并表示衷心的感谢！

消防安全管理作为一门新建立的学科，在体系、结构等方面还不够成熟，编写本书只是一次初步的尝试。由于自己水平有限，书中难免存在不少欠妥之处和错误，敬请读者批评指正。

黎天荣

1985年8月24日

目 录

第一章 绪论	1
第一节 消防安全管理学研究的对象和方法	1
第二节 消防安全管理的方针、任务和原则	5
第二章 消防安全管理基础理论	11
第一节 消防安全管理的基本原理	11
第二节 消防安全管理的基本技法	25
第三节 火灾发生的基本规律和特点	43
第四节 火灾成因与控制	47
第五节 消防安全管理过程	75
第三章 社会消防安全管理	85
第一节 各级政府的消防安全管理	85
第二节 企事业单位的消防安全管理	90
第三节 街道居民消防安全管理	113
第四节 农村消防安全管理	116
第四章 公安消防机关对社会消防安全监督管理	118
第一节 公安消防安全监督管理机构	118
第二节 公安消防安全监督管理机构的职权	122
第三节 消防安全监督管理人员的职责	125
第五章 消防安全管理基本方法	133
第一节 统一领导 分级管理	133
第二节 重点管理 兼顾一般	137
第三节 广泛宣传 发动群众	145
第四节 消防安全竞赛	149

第五节	消防安全监督检查	151
第六节	消防安全管理档案	159
第六章	城乡消防规划与公共消防设施管理	175
第一节	城乡消防规划建设管理	175
第二节	城乡公共消防设施规划建设管理	182
第七章	建筑消防安全管理	192
第一节	建筑消防安全管理的重要性及其任务	192
第二节	建筑物火灾的蔓延因素和途径	194
第三节	建筑物的管理	203
第四节	建筑设计消防管理	265
第五节	建筑施工消防安全管理	282
第六节	建筑使用消防安全管理	287
第八章	易燃易爆化学物品消防安全管理	292
第一节	易燃易爆化学物品的类别及火灾危险性	292
第二节	易燃易爆化学物品消防安全管 理的内容和方法	306
第九章	电气消防安全管理	320
第一节	常用电气设备的消防安全管理	320
第二节	爆炸危险场所电气设备消防安全管理	332
第三节	静电消防安全管理	334
第四节	雷电消防安全管理	336
第十章	消防器材生产使用管理	343
第一节	消防器材生产监督管理	343
第二节	消防器材设施使用管理	348
第三节	灭火器的使用选择配置	374
第十一章	消防统计管理	378
第一节	消防统计的目的意义	378
第二节	消防统计的内容和方法	380

第三节	火灾统计调查	386
第四节	消防统计资料整理汇编和积累	402
第五节	消防统计资料的分析运用	405
第十二章	依法管理	408
第一节	依法管理的重要性	408
第二节	消防法规的种类	409
第三节	消防法规的实施	411
附	中国消防安全标志	

第一章 绪 论

消防安全管理学是一门高度综合性的边缘科学，也是一门应用性很强的科学。研究这门科学的目的，在于探索、揭示消防安全管理的活动规律和管理对策，实现消防安全管理思想科学化，管理组织系统化，管理方法现代化，管理人员专业化，提高消防安全管理水平，控制火灾的发生，用最少的劳动消耗，取得最佳的消防安全效果，以确保社会生产和人民生命财产的安全，保卫四化建设顺利进行。

第一节 消防安全管理学研究的对象和方法

一、消防安全管理的概念

消防安全管理，是对社会消防安全工作所进行的组织、指挥、协调、控制、监督等一系列的组织和实施活动。

消防安全管理中的“管”就是把在社会消防安全活动实践中的经验总结出来，并把这些经验和带有规律性的认识科学地、有条理地归纳并制定出规章、制度、法规等，通过管理程序，正确地指导消防安全工作实践。“理”就是纠正和治理在执行规章、制度、法规中出现的偏差或错误行为，指出存在的问题，寻求解决问题的科学方法，从而达到防止火灾发生的目的。

二、消防安全管理学研究的对象

消防安全管理学，是以消防安全管理为研究对象的一门科

学，是关于消防安全管理活动规律及其对策的科学。

为什么要把消防安全管理作为一门科学来研究呢？第一，消防安全管理是人类社会发展到一定阶段的产物。随着人类社会的发展，消防安全管理经历了一个自发管理发展到自觉管理，又由经验管理发展到科学管理的过程。在远古时代，由于劳动的组合简单，生产力很低，人类用于生活的物质资料不多，火灾因素少，所以，消防安全管理比较简单。伴随人类社会的发展，生产力不断提高，生产方式复杂化，劳动组合日趋综合性，火灾因素增多，消防安全管理也日渐复杂起来。到了现代，传统的经验型管理已不适应社会的发展，而需要用现代科学的方法进行管理。第二，我国是以工人阶级为领导的、工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家。生产资料公有制的实现，在客观上要求在全社会范围内以新的方式组织社会经济活动，不断提高劳动生产率，建立社会主义的物质技术基础。这也就必须以新的方式方法组织社会消防安全活动，有效地控制火灾，保卫社会主义经济建设顺利进行和人民生命财产安全。第三，消防安全工作有三个显著的特点：其一，由于火与人类共存，决定了消防安全管理工作的长期性。其二，由于人们在社会生活中需要用火，这就决定了消防安全管理工作的经常性。其三，由于每个人每个行业都要利用火从事各种活动，这又决定了消防安全管理工作的广泛性。这些特点表明，无论过去、现在和将来，都必须把消防安全管理作为一门科学来研究。第四，社会消防安全活动是一个复杂的网络体系，它不仅涉及到生产力的诸要素，生产关系的诸方面，而且涉及到上层建筑的某些环节；它不仅涉及到各部门、各企业，还涉及到社会生产、生活活动的全过程。为了实现消防安全科学管理，必须研究消防安全管理这门科学，建立具有中国特色的社会主义消防安全管理制度。

消防安全管理学的体系结构，如图 1-1-1 所示。

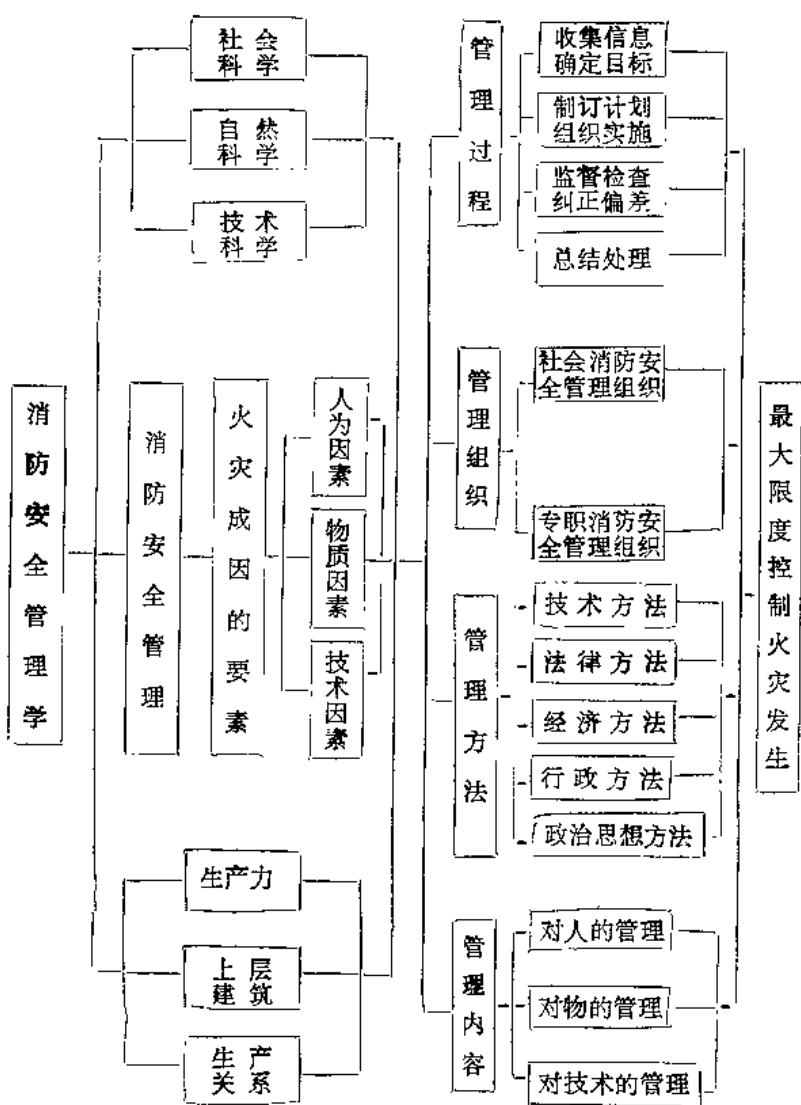


图1-1-1 消防安全管理学体系结构

消防安全管理学包括的内容主要有以下几个方面：

（一）研究社会发展对消防安全管理的要求；探求消防安全管理与社会生产力、生产关系和上层建筑之间的关系。

（二）研究火灾成因及其规律；探求消防安全管理实践与现代科学技术的紧密结合。

（三）研究消防安全管理的任务、职能、原则，及其所需要实施的各项工作内容、方式和方法。

（四）研究消防安全管理组织。包括主管系统和受管系统各自的组织结构，组织方式；主管系统和受管系统之间的关系；消防安全管理系统中各要素合理组成程度；管理人员的基本素质及职责权限等。

（五）研究消防安全管理的对象。包括人、技术、物资的管理，如城乡消防规划与公共消防设施管理，建筑消防安全管理，易燃易爆化学物品消防安全管理，电气消防安全管理，消防器材生产使用管理，消防统计管理等。

三、消防安全管理学研究的方法

唯物辩证法是指导研究社会科学、自然科学和技术科学唯一正确的方法，也是建设社会主义和共产主义的重要理论基础。因此，研究消防安全管理，也离不开唯物辩证法的指导。

（一）理论联系实际的方法 研究消防安全管理，要从实际出发，实事求是，理论联系实际。在此基础上，要善于运用文献资料，研究和继承前人的经验，借鉴外国的经验。

（二）调查分析及试验的方法 在消防安全管理活动中，经常会出现许多新情况、新问题。这些新情况和新问题的出现，只有通过调查分析、试验的方法，才能求得解决。

调查分析的方法 通过开调查会或分析书面材料等手段，弄清情况、发现问题，通过分析研究，总结经验，形成行之有效的

措施。

试验的方法 根据调查分析的情况，有目的地进行模拟试验、用实际效果对预定目的进行检查，以总结经验，便于推广。

(三) 案例研究的方法 利用火灾的典型案例进行研究。通过分析研究，总结火灾发生的规律，以便采取预防措施，防患于未然。

(四) 观察的方法 按照一定的计划，对研究对象进行系统的、细致的观察，以便全面收集材料，供作研究和决策之用。

(五) 比较的方法 将一方面的情况与另一方面的情况进行比较。通过比较、分析，找出它们共性的、本质的东西。

(六) 移植的方法 把其它学科的理论和方法引用到消防安全管理中来。

上述各种方法，都是互相联系，互相渗透的。因此，在研究消防安全管理时，不应仅仅依靠某种方法，而应该根据实际情况，几种方法配合运用。

第二节 消防安全管理的方针、任务和原则

一、消防安全管理的方针

《中华人民共和国消防条例》规定，我国的消防工作方针是“预防为主，防消结合”。这一方针是我国人民同火灾作斗争的科学总结，它正确地反映了消防工作的客观规律。消防安全管理必须遵循这一方针，做好消防工作。

“预防为主”，是指在同火灾作斗争中，在战略上，把预防火灾的工作放在各项工作的首要地位；在战术上，在各级党委和政府的领导下，充分发动群众，围绕党的各个时期的中心工作，做到在思想上，采取各种形式广泛深入地进行消防安全宣传教育，

使消防安全工作深入人心，人人重视，大家动手，预防火灾；在组织上，层层建立消防机构，把消防安全工作落实到人，使消防安全工作专管成线，群管成网，在措施上，订立消防安全管理规章制度，经常检查抓落实，及时发现和整改火险隐患，防止火灾发生；在技术上，开展消防科学技术研究，创造消防技术装备，改革不安全的生产工艺设备，消除不安全的因素。

“防消结合”，是指同火灾作斗争的两个基本手段并用。防中有消，防火就是消灭火险存在的因素。消中有防，扑救火灾也就是为了防止火灾的扩大。防和消必须有机地结合。要在积极做好预防工作的同时，从思想上、组织上、物质上、技术上作好灭火准备，不断提高消防技术装备水平和灭火战术等方面的技能。一旦由于预防失利发生了火灾，就把火灾消灭在初起阶段，把火灾控制在最小范围，把损失减少到最低限度。

在消防安全管理工作中，必须全面的贯彻执行“预防为主，防消结合”的方针，做好消防安全工作。

二、消防安全管理的任务

消防安全管理的任务，是根据客观规律的要求和社会发展的客观情况，不断调整消防与社会各方面的关系，高效率地组织消防安全管理活动。通过消防安全管理，正确地处理消防安全活动中的各种矛盾，消除影响消防安全的种种因素，为消防安全创造条件，实现控制火灾发生的目的。具体地说，消防安全管理的主要任务有如下几个方面：

（一）制订和监督国家消防法规、技术规范的贯彻执行。

（二）根据社会主义现代化建设的实际，确定不同发展时期具体的消防安全管理的目标，并组织实施。

（三）合理组织消防安全管理活动。综合运用消防安全管理的各种手段和方法，对火灾因素进行监督控制，预防火灾发生。保

证消防安全管理活动正常进行，为实现社会主义现代化建设服务。

（四）综合研究影响消防安全的诸因素，采用合理的途径，调整它们之间的关系，使消防安全管理与社会各方面协调进行。

（五）不断改革、完善消防安全管理体制，使消防安全管理体制与社会发展相适应。合理而有效地发挥各级管理组织的作用。

（六）培养、考核、选用各级消防安全管理人员，做到人尽其才，充分发挥人的积极性。

（七）同刑事犯罪分子的破坏活动作斗争，打击爆炸、放火犯罪分子。

（八）实施火灾统计管理，调查火灾原因，追查处理火灾事故肇事者。

社会需要的消防安全要求，不是自发地产生的，它是通过一系列的消防安全管理活动而实现的。因此，只有努力完成消防安全管理的任务，才能实现消防安全的目的。

三、消防安全管理的原则

消防安全管理原则，就是消防安全管理活动必须遵循的基本准则。消防安全管理基本原则是：

（一）党的领导原则

党的领导原则，就是要加强党对消防安全管理工作的政治领导，思想领导和组织领导。党对消防安全管理的政治领导，是通过制定和组织执行消防工作的路线、方针、政策来实现的。从客观实际出发，制订反映客观规律和人民意愿的方针、政策，把人们的认识和行动统一起来，从而保证消防安全管理工作正常高效地进行。党对消防安全管理的思想领导，就是对消防人员进行马克思列宁主义、毛泽东思想的教育。使他们树立热爱党和社会主义，全心全意为人民服务的思想，在消防安全管理工作中发挥其积极性和创造性。党对消防安全管理的组织领导，就是通过建立

和健全并发挥各级职能组织作用，把各方面的积极性充分发挥出来，保证和促进消防安全管理工作的正常开展。在消防安全管理中，只有坚持党的领导，才能坚持消防安全管理工作为社会主义建设服务的方向，实现有效的管理。

（二）专职与群众相结合原则

消防安全管理是全社会共同的事，为了做好消防安全工作，保障社会消防安全，既要有专职机构，又要发动和依靠群众进行管理。

专职与群众相结合原则，就是坚持专职管理机构指导下的群众管理，群众管理基础上的专职管理。消防安全管理如果没有专职机构进行指导、监督，往往会出现各行其是，国家的消防法规难以得到贯彻执行。如果只有专职机构管理，若无群众管理，消防安全管理就没有基础。消防安全的目的就无法实现。因此，消防专职机构在履行自己职责的同时，要发动群众，依靠群众，组织群众进行消防安全管理。只有坚持专职机构与群众相结合，充分发挥两个方面的积极性，才能做好消防安全工作。

（三）分工与协作原则

分工与协作原则，在消防安全管理工作中主要表现在分工和协作相结合，统一领导和分级管理相结合，集体领导和分工负责相结合等方面。

分工与协作，是社会化大生产的要求。社会是由各行各业组成的有机整体。消防安全与社会各行业各部门相互联系，相互依赖，相互渗透。社会各部门、各行业、各单位既有本身的生产任务，又有消防安全工作任务，各项任务交织在一起，就需要进行分工，在服从整体利益的前提下，工作各有侧重。国家设立的公安消防机构和企事业内部设立的负责消防安全工作的机构，是社会分工负责消防工作的职能部门。在公安消防机构与国家其它各行业部门之间，公安部门内部专职消防部门与其他各职能部门之间，专职