

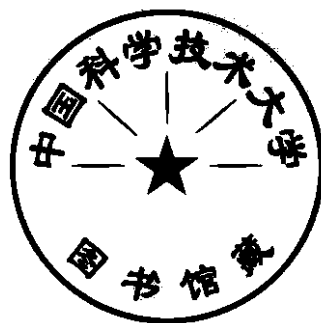


十策续集

杨纪珂 著

十策续集

杨纪珂 著



中国科学技术大学出版社

1997·合肥

图书在版编目(CIP)数据

十策续集/杨纪珂 著. —合肥:中国科学技术大学出版社,1997年8月

ISBN7-312-00946-8

I 十……

I 杨……

II ①管理科学 ②文集

IV C

责任编辑 夏文或

凡购买中国科大版图书,如有白页、缺页、倒页者,由本社出版部调换。

中国科学技术大学出版社出版发行

(安徽省合肥市金寨路96号,230026)

中国科学技术大学印刷厂印刷

全国新华书店经销

开本:850×1168 1/32 印张:9.75 字数:246千

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

印数:1—4 000册 定价:17.00元

ISBN7-312-00946-8/C·29

出版者的话

十年前，安徽省人民政府副省长、中国科学技术大学杨纪珂教授的《十策集》问世了。

该书收入了杨纪珂教授在其从事于高级管理、科学决策时，各种有关经济体制改革的学术论文、调查报告和决策研究文章共 28 篇。字里行间，充满了真知灼见。

从 1987 年到 1997 年，杨纪珂教授从担任安徽省副省长、安徽省人大常委会副主任、第六届全国政协委员，到担任第七届、第八届全国人大常委、中国致公党中央常务副主席、中国社会主义学院院长等领导职务。这十年是杨纪珂教授伏骥千里，鞠躬尽瘁，笔耕不辍，政务不怠，功绩卓著的十年，也是中国改革开放进程中具有非同寻常意义的历史时期。

《十策续集》收入了这一期间杨纪珂教授一些颇具代表性的学术论文、提案、议案、建议和调查报告，共 36 篇。并仍然保留了《十策集》一书凡问题析因评写，出谋划策，皆以十为限的风格。同时更深刻、更全面地反映了杨纪珂

教授在参政议政工作中对国家大政方针的制定、决策,对经济体制改革、国民经济发展和邓小平建设有中国特色社会主义理论的科学思考、理论探索和实践。

由一个满怀拳拳爱国之心、毅然返回祖国的学子,到在中国科学院及中国科学技术大学从事科研与教学工作的高级知识分子;再由一个通晓数理统计、遗传育种学和农学等学科的应用科学家,一步一步地走上高级领导岗位。到1997年,杨纪珂教授已参政议政整整十八年了。这一人生轨迹展现了杨纪珂教授敢于面向时代潮流、面向经济体制改革大潮挑战的信心和风采。这也是知识分子参与国家社会经济发展,建设有中国特色社会主义成功的典范之一。

因此,本书对如何正确对待和解决经济体制改革、经济发展和保持经济可持续发展中所面临的一系列问题具有重要的现实意义和指导意义;同时,对关心和致力于中国改革开放事业的社会各界人士具有一定的参考价值和启发作用,对于许多正在探索经济改革创新之路的管理者乃至理论家们,也是一部不可多得的启发性读物。

自序

我有时闲坐冥想：人为万物之灵，归功于大脑与双手。大脑决策，发出指令；双手接受指令，贯彻执行。又想到手为什么仅有一双，而不是像二郎神那样有六臂，或者像千手观音那样有千手呢？手指为什么有十只，而不是像奇蹄类动物那样只有一只，或者像偶蹄类动物那样只有两只呢？我幻想着人类如果也只是一两只手指，又将怎样？想来想去，总觉得人的手之所以灵巧到有人甚至能够在方寸象牙上微雕《岳阳楼记》或者《赤壁赋》一类的长文；还有人本事在显微镜下解剖一个细胞，是因为有两条胳膊的合作和为数有十且可在空间作任意的几何组合以产生数不尽的功能所致。于是突然之间，使我对双手十指起了无限的崇敬和感激之情。

由于双手十指之故，各种文化的计数，大都以二和十为单位。最早使用二进位制的却是中国。古代三位阴阳对立的“八卦”演变到《易经》中六位阴阳对立的“六十四卦”，都是二进位制。可是二进位制的位数毕竟太多，过去除了说明一些哲理外，在实用中远不如十进位制来得方便。不知为了什么，我国古代在“天干”十进位制之外还添了个“地支”十二进位制，两者组合出一个更大的“一甲子”六十进位制来。这从安阳出土的甲骨上就已有文字的

记载。也许是因为当时权力很大的卜筮者为了保护他的权力而故弄的玄虚,让包括帝王在内的不会运算的人扑朔迷离,只好堕其术中。但人类总是不断求取进步的,甲子纪年终于被十进位制的公元纪年所代替,成为历史上的陈迹。废除十二或六十进位制,不见得有多大的妨碍。可要是废除十进位制,非引起一场大混乱不可。

现在大家用电子计算机运算计数已经非常普遍。电子本身可并没有十指,它只有“通”与“不通”两进位,然而它不怕位数多。多到以千位、兆位为单位,也没啥了不起。于是人类的计数在电子计算机上又返回到二进位制。但为了跟人的大脑相适应,仍必须把它们转换成为十进位制的数字显示其结果。

在二进位制中的双方有它合作的一面,任何人总不能让他的两只手互相撕打吧;有它循环的一面,如白天和夜晚,工作和休息;也有它矛盾的一面,例如孩子们在故事书或故事片中看到的好人与坏人。故事中的人物如果都是好人或者都是坏人,就难于吸引人。总之,二进位制的哲学要素就是“矛盾的统一”。

我在写政论性文章时,也最喜欢使用这两个数字:二和十。

所谓“二”,无非是一正一反,一公一私,一前一后,一分一合,或者诸如此类对立的情况和想法。进一步就类似于韩愈在《进学解》中写的“补苴罅漏,张皇幽渺”,也就是先调查研究,后出谋划策,这两句话可作为我写这些政论

性文章的座右铭。

所谓“十”，是指文章的铺陈节段数目。任何事物的发生，既有其客观的规律性，也有其相应的复杂性。就好像洛阳的牡丹或大理的茶花，它们各有许多斗艳争妍的品种一样。但在析因评写、出谋划策之际，不可能事无大小，巨细靡遗。也只能择其要者，探本穷源而已。故条陈之数，太小则如牛马之寡蹄，太多则似畸人之骈指。以十为限，既免除看问题简单肤浅的毛病，又不致犯叙事冗杂繁琐之多余。于是不敢藏拙，把在这几年撰写的凡是以十策为数量的文章汇编成集，以付剞劂，名之为《十策集》云尔。

自从1987年中国科学技术大学出版社为我出版了《十策集》以来，屈指已是十年了。岁月不居，势随时易。方今之势，经济发展、政治稳定、社会进步、民族团结，又添上了香港回归，洗雪了百年国耻。炎黄子孙，欢欣鼓舞。国势之隆，前所未有。

十年来，我又陆续写了161篇政论性文章。中国科学技术大学出版社的夏文或同志知道后就商于我：“老师你喜欢‘十’，自从《十策集》问世以来，刚好过了十年，何不让我帮你编部续集，以饯读者？”正中下怀，欣然同意。于是从中整理出36篇带有“十策”的文章交给他去编辑出版。不过其中有几篇是1987年以前写成而没有编入《十策集》中的文章。《十策续集》以写作的时间年月为序。这样，读者也可以从中领略到在邓小平建设有中国特色社

会主义理论的指引下,我国的改革开放之迹。

杨 纪 珂

1997年6月26日

香港回归前5天写于北京

目 录

出版者的话.....	1
自序.....	(I)
节约能源的重要性.....	(1)
—— 1982 年 8 月	
山区自然资源的开发与利用.....	(16)
—— 1983 年 2 月	
水产业必须大上.....	(28)
—— 1983 年 8 月	
数理统计在经济和社会工作中的应用.....	(42)
—— 1983 年 10 月	
在“七·五”期间必须认真研究的十大能源政策问题.....	(63)
—— 1986 年 3 月	
几个与农业现代化有关的系统.....	(70)
—— 1987 年 3 月	
在新形势下我国农村能源实况及其与各方面的关系.....	(80)
—— 1987 年 12 月	
进一步开发我国农村能源的思考题.....	(88)
—— 1987 年 12 月	
制定新的邮政经济政策和信函资费标准.....	(95)
—— 1988 年 3 月	
开发海南岛应一开始就重视资源和环境保护.....	(100)
—— 1988 年 4 月	
试论在当前改革过程中最需要的统计信息.....	(105)
—— 1988 年 6 月	

中国能源的远景发展设想和几个技术项目·····	(111)
—— 1988 年 9 月	
为海峡两岸民间往来牵线搭桥的建议·····	(115)
—— 1989 年 2 月	
充分建设东南七省老区和贫困山区的小水电·····	(119)
—— 1989 年 4 月	
当前是政治和经济体制改革非常有利的时机·····	(128)
—— 1989 年 5 月	
关于长江下游经济带开发与建设战略的发言·····	(148)
—— 1989 年 6 月	
论宏观经济建设对技术进步的依靠性·····	(159)
—— 1990 年 2 月	
试谈民办质量管理协会十种职能·····	(169)
—— 1990 年 3 月	
以钢铁工业为例建议对宏观经济论证予以重视·····	(174)
—— 1990 年 6 月	
论汉字文化·····	(180)
—— 1990 年 9 月	
展望九十年代·····	(188)
—— 1990 年 12 月	
就参政议政介绍几点心得体会·····	(191)
—— 1991 年 3 月	
动员全民全军兴修水利,为民造福 ·····	(204)
—— 1991 年 9 月	
要为实现科学技术是第一生产力而制定科学技术进步法··	(207)
—— 1991 年 12 月	
“星火计划”使科学技术成为农村脱贫的第一生产力·····	(215)
—— 1992 年 1 月	

农业和农村的两步体制改革为振兴中华开辟道路·····	(218)
——1992 年 1 月	
向中共中央建议在公务员队伍中普及统筹经济学·····	(224)
——1993 年 10 月	
绿色科技企业方兴未艾·····	(237)
——1994 年 7 月	
中西部农村奔赴小康的十难和十策·····	(243)
——1994 年 8 月	
全国人大成立农业委员会的时机已经成熟·····	(248)
——1995 年 2 月	
建议把大连市在今后 15 年内建成为我国北方金融中心 ···	(254)
——1995 年 7 月	
提倡三个效益一起抓,加快西部开发 ·····	(259)
——1995 年 11 月	
运用唯物辩证法和我国传统文化的光辉典范 (读《邓小平文选》三卷) ·····	(267)
——1995 年 12 月	
邓小平同志的丰功伟绩永留青史·····	(275)
——1997 年 2 月	
试论我国燃料能源的经济发展战略·····	(279)
——1997 年 3 月	
京九沿线地区社会发展与经济技术合作战略刍言·····	(285)
——1997 年 4 月	
跋·····	(291)
——1997 年 7 月 1 日	

节约能源的重要性

——1982年8月12日

我国能源工作的方针，一是开源，二是节流。近期要以节流为主，也就是以节约能源为主。建立一个能源基地，无论是煤、油、电，都需要很多投资，很长时间，远水不解近渴。节约来得快，效果好，因此近期要以节约为主。从1978年开始，在安徽省成立了能源领导小组并设立办公室，开展了很多工作，工厂也动起来了，取得了良好成绩。自中央制定能源方针以后，全国节能工作取得了很大的成绩，年节能折合标煤约有2 000多万吨。1981年节约2 600万吨。节约能源是一项长期任务，每年要有一定的节能比例，按计划来进行。据推算，到本世纪末，平均每年节约率为2.0%~2.5%。工业生产在“六·五”期间，每年增长3%，“七·五”期间每年增长5%，1990~2000年每年增长7%。两个方面平衡相抵，安徽省所需能源折合标准煤，1985年为1 650万吨，1990年需要1 950万吨，2000年需要3 330万吨。假如我们想搞得快些，工业生产的增长按“六·五”期间4%，“七·五”期间6%，1990年到本世纪末以8%的比例来算，在每年有更多节约的情况下，那么，所需要的能源折成标准煤，到1985年需要1 730万吨，1990年需要2 120万吨，到2000年需要3 900万吨。从安徽省现有的煤产量来看，缺口是很大的。如果既不能节约，又不能开源，工业的发展就要停滞。这就说明能源的重要性。

从长远观点看，如核电站，世界上正在运转的已有247个，和平利用浓缩铀的唯一用处就是利用它的热能，主要是用它来发电。但是煤炭不同，它含有碳原子，可以作为化工原料。发达国家都大

力发展核能,把煤炭省下来做化工原料。这是节能的第一个好处。

节能的第二个好处是带动企业经营管理的改善,有利于提高生产技术水平,减少能耗,降低成本,提高经济效益。能源管理做得好,还可以带动其他方面,给企业管理现代化、科学化提供一个模式。

节能的第三个好处是“三废”排放少了,空气和水的污染的减少,有利于环境的改善。所以说节约能源是当务之急。

安徽省在节能方面虽然取得了一些成绩,但是与邻省相比,差距还很大。在华东倒数第一。不过,也有一些内在的因素。一是经济结构问题,安徽重工业比重大,轻纺工业比重小。二是安徽的技术水平比上海、江苏、浙江低,主要原因是人才缺乏。三是安徽底子薄,要搞节能技术措施,挖、革、改,都要投资,资金却不足。按每万元产值耗能以标准煤计算,1980年上海3.2吨、山东7.8吨、江苏4.4吨、浙江4.6吨、福建5.1吨。安徽8.2吨在华东地区是最贵的。这些指标,从全国平均值来看虽然还算好,但比起世界上先进国家来,就差得很远。如日本按折合人民币每万元产值耗标准煤只有2.95吨。因此我们还有很多潜力可挖,有很多事要做。

一、农村节能为急中之急

从能源使用效率讲,工业上的浪费似乎不小,但浪费最大的却是在农村。如果按安徽省913万农户每户每天平均烧柴14斤计算,一年烧掉的有机物就有2330万吨,包括木柴、麦秆、稻草、稻糠、杂草、牛粪等等,折合成标准煤当量为1600多万吨。还烧掉氮、磷、钾等肥料,相当于烧掉了80万吨化肥。要生产这么多的化肥,大概需要煤80多万吨,加上当柴禾烧掉的1600万吨,每年就要烧掉当量于1680万吨标煤的有机能源。不算不知道,一算吓一跳。安徽省两淮煤矿,每年也不过生产2200多万吨原煤,则全省年烧秸秆的煤当量比它的3/5还多。这样一个巨大的能源消耗岂能忽视。

去年全国在湖南开了一个省煤省柴灶会议,目前的炉灶热效率只有 10%~15%,最好的 20%,而省柴灶的效率可以提高到 30%~35%,因此省柴灶比目前的炉灶有很大的节省。安徽省去年在徽州地区推广了江西产的一种省柴灶,试验的结果是:一个五口之家的普通炉灶,每个月烧柴 400 多斤,用省柴灶只烧 160 斤就够了。按此计算,如 913 万农户争取在 5 年左右的时间内,都能用上省柴灶,节省的柴禾折成标煤就有 1 060 万吨,这是多么大一个数字!而建设一个刘桥煤矿,年产 60~100 万吨原煤,投资要 15 亿元,投产需 10 年时间。

节省柴禾还带来一个好处,既可以改良土壤,稻草、麦秆可以沤肥、堆肥,又可以发展畜牧业,还可以养鱼。把牛粪作为有机肥料还田,叫作“过腹还田”,不但可以提高单位面积产量,而且由于少施了化肥,土壤不会变质,生态平衡可以得到良性循环。所以说能源的最大浪费却在农村。现在中央把农业和能源放在战略重点的位置上来抓,看来农村能源问题确实是很重要的问题。中国农业工程研究设计院,去年在湖南召开了全国农村省煤省柴灶经验交流会后,推广了新式炉灶 200 多万户,节约秸秆等燃料约 400 万吨左右,当量于 160 万吨左右原煤,改善了农民生活,深受广大群众欢迎。我们要积极地把新式炉灶推广到全省农村,农民对新炉灶是十分满意的。农民过去说:“不愁锅上米,但愁锅下柴”,现在用上新炉灶,锅上锅下都不愁。“六·五”期间,计划在全国要大力推广新炉灶,在安徽 913 万农户中,每年至少要推广 200 万户,才能基本上把旧炉灶改掉。如果全国有半数的农户用上省煤省柴灶,一年就可节约 8 500 万吨柴草,当量于节约 3 000 多万吨煤炭,这是一个相当大的数字。我们要为此进行广泛的宣传,在广大的农村中,第一是要推广省柴灶,其次是要推广沼气池。总之,想方设法把生物质中所含的能源和有机肥料充分回收利用,不让白白地浪费掉。

对工业来说,原料以立足于靠省内的资源供应为原则。工业要支持农业,农业反过来也给工业以不小的支持。所以,工业支持农

村解决能源问题,是个不可忽视的大问题。

二、工业节能潜力很大

再讲讲工业的节能问题。安徽和华东其他省市一样,潜力很大。这只消跟国内外一比较,就看出来了。在国内,虽然比不上华东五省一市,但还比得上其他省份,不过跟国外一比,差距可就大了。差距越大,潜力也就越大。拿发电来说,华东六省一市(包括安徽省)发1千瓦小时电耗标煤最少的是367克,最费的是576克,全国平均是448克。国外的先进水平是337克,显然有很大差距。发电厂越大,能耗就越低,发电厂越小,能耗就越高,所以要逐渐把安徽省装机容量小的电厂改为容量大的。这要看将来的财政情况了。拿钢来说,华东六省一市每吨钢消耗标煤最低的是1.10吨,最高的是1.46吨,马钢比较好,高炉焦比达到全国第二位。它们设有一个专门的节能机构来抓,焦比下降了。炼一吨钢的煤耗国内平均是1.3吨,而国外先进指标日本只有0.68吨,美国是0.8吨左右。所以说,我们还有很大的潜力可挖。

化工方面,烧碱每吨耗标煤六省一市最低的1.5吨,最高的是1.9吨,全国平均2.0吨,华东地区还是领先的。但国外的先进指标是1.3吨。合成氨每吨消耗标煤六省一市最低的是2.4吨,最高的是3.6吨,相差50%。国内平均是2.9吨,国外先进的是1.4吨,说明小化肥的节能潜力很大。这两年安徽省做了一些工作,消耗降低了。不少工厂转亏为盈,吨氨的煤耗、焦耗、电耗,都显著下降,但与江苏太仓比,还有相当的差距。

建材方面,水泥熟料每吨耗标煤,华东没有统计,全国平均是206公斤,但是国外只有120公斤,差距很大。说明降低水泥能耗还有很多工作要做。现在正在建的宁国水泥厂,用国外先进设备,但是先进的设备一定要有先进的管理。我们希望使每吨水泥熟料耗标煤不超过国外的指标。平板玻璃,每一个重量箱,消耗的标煤六省一市最低是29公斤,最费的44公斤,国内平均是41公斤。华

东似乎比较好,但是国外只有 20 公斤。

机械方面,铸造,每吨耗标煤六省一市最低的是 625 公斤,最高的是 750 公斤,国内平均是 700 公斤,国外是 300 公斤。差距也很大。

石油加工每吨石油消耗的能源折合标煤,六省一市最少是 23 公斤,最多是 50 公斤,国内平均是 29 公斤,而国际上先进的只有 19 公斤。总之,在这些高能耗产品的生产中,挖潜节约的潜力很大,只要大家努力,是可以干出好成绩来的。

三、应当把节能广义化

节能不只限于节约一次能源煤、油和二次能源电力。节能的意义实际上远不止此。例如农业上的氮、磷、钾失调,就会造成很大的浪费。我跑了 20 几个县,去了解土壤普查和农业区域规划情况,考察农业经济问题,发现很多地方氮肥施得太多,磷、钾肥相对偏少。因而要搞土壤分析,做到测土施肥,按需供肥。测土施肥是科技部门的工作,按需供肥是供销部门的事,不因需供肥,就浪费了能源,因为肥料是由能源变来的。好不容易生产出来的肥料,从煤矿工人到化工工人,通过运输等环节,直到农民施肥,费了很大劲,如果因施肥不科学而造成减产的话,就交待不过去了。因此在供应肥料时,供销社要和土壤普查办公室合作,积极推广辽宁省测土施肥、按需供肥的经验。这是广义节能的第一个例子。

第二个例子是钢材的质量问题,钢材质量不提高,强度和韧度如不够标准,用它做成的机器部件,一使用就断裂,得出的经济效益是一个负数,等于浪费了能源。因此钢材的质量必须提高。钢铁厂大力实行全面质量管理,使生产的钢材无夹杂、无裂纹、无白斑、无发丝、强度高、有韧性、寿命长,经受得起各种考验,也就是间接地节约了能源。其他所有工业也都是如此,提高质量等于节能。

第三,再说建材,安徽开始发展多孔泡沫型砌块。这个材料美国三、四十年前就已使用。在我国砌墙多数用砖,费材料和燃料,隔