

重要文献选篇

中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定(摘录)

(1994年9月28日中国共产党第十四届中央委员会第四次全体会议通过)

一、党的建设面临的形势和任务(略)

二、坚持和健全民主集中制

(六)民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度。党创造性地运用民主集中制原则,制定正确规范党内政治生活、处理党内关系的基本准则和具体制度,形成了党在组织建设上的鲜明特征。党在全国执政以后,把这种制度运用于政权建设,在国家机构中实行民主集中制的原则。

民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度,是马克思主义认识论和群众路线在党的生活和组织建设中的运用。民主集中制的民主,就是党员和党组织的意愿、主张的充分表达和积极性创造性的充分发挥;民主集中制的集中,就是全党意志、智慧的凝聚和行动的一致。实行这种制度,就是要努力造成又有集中又有民主,又有纪律又有自由,又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局面。

.....

历史经验告诉我们,民主集中制是科学的合理的有效率的制度,它有利于体现人民群众的根本利益和愿望,有利于党的路线方针政策正确制定和执行,发生失误也能得到有效的纠正;制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性,必须进一步健全和完善民主集中制的一系列制度,使之不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变;必须提高全党特别是领导干部执行民主集中制的自觉性,反对违背和否定这一制度的各种错误倾向,防止个人专断和极端民主化。

我国正在进行一场广泛而深刻的社会变革,更要求我们党坚持和健全民主集中制,而决不能削弱和放弃民主集中制。这里要特别指出,社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的,是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。建立社会主义市场经济体制,需要调动一切积极因素,发挥全党全国人民的主动性和创造力;

需要统筹规划、协调配套、有秩序有步骤地进行;需要在实践中不断认识和运用客观规律;需要以完备的法制来规范和保障。这一切都离不开党和国家按照民主集中制实行的正确领导。以为实行社会主义市场经济就可以不要党和国家领导制度中的民主集中制,或者以为坚持民主集中制就是回到计划经济的老路上去,都是不对的。现在,我们党执行民主集中制总体上是好的,但还有不少问题。民主不够和集中不够都不同程度地存在。有的地方和部门对中央的某些决策执行得不够有力,甚至有令不行,有禁不止。民主科学决策制度在有些方面还不够完善。鉴于这种状况,当前要在全党特别是领导干部中切实加强民主集中制的教育,健全贯彻民主集中制的各项具体制度,完善党内政治生活的各项准则。

(七)发展党内民主,充分发挥全党的积极性。

……

决策民主化是发展党内民主的重要内容,也是实现决策科学化的前提。要建立健全领导、专家、群众相结合的决策机制,逐步完善民主科学决策制度。党的领导机关和领导干部要发扬民主作风,坚持从群众中来,到群众中去,集中起来,坚持下去的群众路线,充分尊重群众的首创精神,及时总结来自基层和实践的丰富经验。要倾听各方面的意见,包括反对的意见。党的上级组织作出同下级组织有关的重要决定,要听取下级组织的意见。

……

(八)加强民主基础上的集中,有力地执行党的路线方针政策。民主和集中是相辅相成、内在统一的。没有民主,就没有正确的集中。没有集中,就不能形成正确的路线方针政策,不能形成全党的统一意志。集中,就要集中正确的意见,使之成为多数人的共识,形成正确的决策,并坚决付诸实施。

我国是幅员辽阔、人口众多的发展中国家,我们党面临着艰巨复杂的改革和建设任

务。只有维护中央的权威,才能增强党的凝聚力和战斗力;才能保证国家统一、民族团结和社会稳定;才能保障改革开放和现代化建设的顺利进行,逐步实现各族人民的共同富裕,实现社会主义物质文明与精神文明的共同发展。这是全党和全国人民的最高利益所在。党章规定,党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。“四个服从”最重要的是全党服从中央。党的历史表明,必须有一个在实践中形成的坚强的中央领导集体,在这个领导集体中必须有一个核心。如果没有这样的领导集体和核心,党的事业就不能胜利。这是坚持民主集中制的一个重大问题。

维护中央的权威,就是要保证中央的政令畅通,决定了的事情各方都要认真去办。在党的基本路线和总方针、总政策、总目标以及关系全局的重大问题上,全党必须与中央保持一致。各级党组织和全体党员要模范地遵守国家的宪法和法律。各地、各部门要牢固树立全局观念,坚决贯彻执行中央的决议、决定,结合实际创造性地工作,重大问题要请示报告。

在中央的统一领导下,充分发挥地方的积极性,是我们一贯坚持的重要指导原则。发挥地方的积极性应当是贯彻中央精神与立足本地实际相结合,对当地人民负责与对全国人民负责相统一。强调维护中央权威,决不是把应该赋予地方的权力收上来,而是要在合理划分中央与地方职责和权限的基础上,充分发挥两个积极性。

中央各部门要正确行使中央赋予的职责和权限,根据改革的要求,切实转变职能,正确处理部门利益与全局利益的关系,加强和改进宏观调控和宏观管理,更好地为地方为基层服务。

(九)坚持和完善集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属方针政策性的大事,凡

属全局性的问题,凡属重要干部的推荐、任免和奖惩,都要由中央或地方党委集体决定。重大问题的决定,要充分酝酿、协商和讨论,并按照少数服从多数的原则表决。对集体的决定,任何个人无权改变,个人或少数人有不同意见允许保留,但必须无条件服从,并在行动上积极执行。

集体领导和个人分工负责,二者不可偏废。要提倡领导干部敢于负责的精神,反对遇事推诿、互相扯皮和无人负责。

中央和地方国家机关、人民团体中的党组或党员负责干部,要自觉接受中央和地方党委的领导。重大问题要提请党委讨论决定,并在国家机关和人民团体中同多方商量,按照法定程序或章程办理。党必须在宪法和法律的范围内活动,又要善于组织、协调各方面的力量,充分发挥各个组织的作用,实行正确的领导。

要在总结经验的基础上,制定中央和地方党委工作条例,进一步明确和规范党委会及其常委会的职责范围、议事规则、决策程序。要完善党代表大会制度,进一步发挥党的中央和地方各级委员会全体会议的作用。

(十)加强和健全党内监督,严肃党的纪律。

.....

批评和自我批评是实行党内监督的有力武器。要坚持和健全组织生活会制度、党员领导干部民主生活会制度,开展谈心活动,从团结的愿望出发,认真进行批评和自我批评,分清是非,团结同志,克服缺点,改进工作。

.....

三、加强和改进党的基层组织建设(略)

四、培养和选拔德才兼备的领导干部

(十五)培养和选拔德才兼备的领导干部是关系全局的重大问题。坚持党的基本理论和基本路线不动摇,保持党和国家的长治久

安,不断把改革开放和现代化建设事业推向前进,关键在于我们党,首先在于县以上党政领导干部。建设有中国特色社会主义的全新事业和错综复杂的国际环境,对各级领导干部提出了新的更高要求。同时,新老干部的交替与合作是永无完结的历史过程。这些年大批经过长期革命斗争锻炼的老干部退出领导岗位,建国后成长起来的干部逐渐成为各级领导班子的主体。但是,一些领导班子素质不高、年轻干部偏少的问题仍然比较突出。这给我们党提出两项重大而紧迫的战略任务:一是必须全面提高现有领导干部的素质,把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力的坚强领导集体;二是必须抓紧培养和选拔优秀年轻干部,努力造就大批能够跨世纪担当重任的领导人才。

(十六)高级干部特别是省部以上党政主要领导干部的领导水平,尤其是政治水平如何,关系到党和国家的前途命运。这些干部不仅要努力成为有知识、懂业务、胜任本职工作的内行,而且首先要努力成为忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的政治家。他们应该具有坚定的政治信念,始终保持清醒的头脑,自觉坚持党的基本理论和基本路线,经得起各种风浪的考验;他们应该具有开阔的眼界,熟悉国情,了解世界,解放思想,实事求是,务实创新,开拓前进;他们应该具有宽阔的胸襟,讲党性,顾大局,模范执行民主集中制,公道正派,任人唯贤,善于团结同志一道工作;他们应该具有较强的领导能力,讲究领导艺术,审时度势,驾驭全局,善于协调各方面的力量;他们应该具有优良的作风,廉洁勤政,艰苦奋斗,深入实际,调查研究,谦虚谨慎,联系群众,真心诚意为人民谋利益。我们不仅要按照这样的要求提高现有高级干部的水平,而且要按照这样的要求培养和选拔接班人。

(十七)切实加强县以上党政领导干部

特别是年轻干部的培养教育。育人是用人的基础,只着眼于用人,忽视育人,是短视的。务必把培养教育干部作为一项事关全局的基础性工作坚持不懈地抓下去。要组织县以上党政领导干部认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想,中心内容是学习和掌握邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。同时,努力学习社会主义市场经济理论和基本知识,现代科学技术知识和法律知识,世界历史、中国历史特别是近现代史和中共党史。通过学习和实践,树立正确的世界观、人生观,更加自觉地坚持党的基本路线,增强工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。坚决克服忙于事务和应酬,忽视和放松学习的倾向。要根据不同领导职务的不同要求,制定切实可行的教育和培训规划,分期分批对县以上党政领导干部进行培训,并对学习情况认真考核,把考核结果作为使用领导干部的重要依据之一。积极推进党校和各类干部学校的教育改革,更好地为培养德才兼备的领导干部服务。

要根据党政领导干部的成长规律,采取多种形式,放手让他们在实践中锻炼。对有发展潜力的年轻干部,要加紧培养。对缺乏全面领导工作经验的,要及早放到一定层次的关键领导岗位压担子;对缺乏基层工作经验的,要放下去任职锻炼。要鼓励、引导和安排年轻干部到基层去、到群众中去、到改革和建设的第一线去,特别是到条件艰苦或情况复杂的环境中,经受考验。

(十八)高度重视人才的发现和使用,抓紧选拔大批优秀年轻干部。……

(十九)加快党政领导干部选拔任用等重要制度的改革。要坚持党管干部的原则,改进党管干部的方法,继续扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督,逐步形成优秀人才能够

脱颖而出、富有生机与活力的用人机制。

……

完善领导干部考核制度,并与升降、奖惩制度相衔接。要全面考核干部的德、能、勤、绩,注重考核工作实绩,坚持领导与群众相结合的考核方法。……

认真推行领导干部交流制度,并同回避制度和各级领导班子的任期制度结合起来。要有计划、有步骤地在上下级机关之间、地区之间、地区与部门之间、党政之间以及经济比较发达与相对落后地区之间进行干部交流,使他们在多种环境和岗位经受锻炼,增长才干。要加大省部级干部交流力度,继续推进地市县级干部交流,同时注意领导班子相对稳定。各级党委对领导干部的交流要统筹规划,周密安排,认真做好思想政治工作,严格执行党的纪律,坚决克服干部调不出、派不进的不良倾向。

……

要认真推行国家公务员制度。对近年来一些地方在一定范围试行委任干部任期制、聘任制、试用制以及公开推荐与考试考核相结合选拔领导干部等,要认真研究和总结,使其不断完善。

(二十)各级党委(党组)都要从自己的实际出发,制定具体措施,认真贯彻执行本决定。中国人民解放军党的建设,由中央军委按照本决定精神和军队的特点作出部署。

全会号召,全党同志紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,进一步加强和改进党的建设,增强党的凝聚力和战斗力,团结和带领全国各族人民,为建设有中国特色社会主义的伟大事业努力奋斗!

中共中央 国务院
关于 1994 年农业和农村工作的意见
中发〔1994〕4 号
(1994 年 4 月 10 日)

去年,党中央、国务院采取一系列政策措施,重点解决农副产品收购打“白条”和农民负担过重问题,保护和调动了农民的积极性,使农业和农村经济保持了持续发展的好势头。针对农村在向社会主义市场经济体制转化过程中出现的新情况、新问题,中央召开了农村工作会议,提出了加快农业和农村经济发展的若干政策措施。通过贯彻会议精神,各地区、各部门对增强农业基础地位重要性和紧迫性的认识进一步提高,对农业和农村工作的领导和服务进一步加强。这些,都为做好今年的农业和农村工作创造了有利条件。

当前,农业和农村工作还存在一些不容忽视的问题。突出的是:农业特别是粮棉生产比较效益低的问题没有解决,加上化肥等农业生产资料货源不足,价格过高,完成今年农业生产计划的难度大;农民收入去年虽有增长,但增长幅度明显下降,城乡之间、地区之间的收入差距有进一步扩大的趋势;一些地方对农业和农村工作重视不够、领导不力,基层组织软弱涣散,社会治安不好,乱占滥用耕地等问题比较严重。今年是贯彻党的十四届三中全会决定、建立社会主义市场经济体制的关键一年,也是保持国民经济良好发展势头的重要一年。必须进一步加强对农业和农村工作的领导,切实解决目前存在的问题,争取农业和农村经济有较大的发展。这对于缓解通货膨胀压力,维护改革、发展和稳定的大局,具有极为重要的意义。

今年农业和农村工作的基本任务是:在邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线指引下,认真贯彻党的十四届三中全会和中央农村工作会议精神,稳定党在农村的基本政策,深化农村经济体制改革,提高农业综合生产能力,促进农村经济发展、农民收入增加、农村社会稳定,为各项重大改革措施的顺利实施和国民经济持续、快速、健康发展创造良好的经济环境和稳定的社会环境。围绕这一任务,要着重抓好以下六方面的工作:

一、突出抓好粮棉生产和“菜篮子”工程,增加农产品有效供给

粮食生产要稳步增长。第一,播种面积必须保持在 16.5 亿亩以上。南方要扩大水稻面积,北方要扩种春小麦,种足秋粮,努力提高复种指数。部分沿海省区近年来粮食减产较多,今年要有所恢复,并做到稳定面积、稳定产量、稳定库存。第二,狠抓关键性增产措施,主攻单产,提高总产。适当恢复早籼稻和杂交稻,积极推广再生稻、水稻旱育稀植等实用增产技术。第三,提高粮食收购价格,调动农民的生产积极性。

棉花已连续两年减产,供需矛盾突出,今年一定要有较大的恢复。要下很大的力量落实棉花种植面积,冀、鲁、豫棉区要尽快恢复,长江流域棉区要稳步发展,西部棉区要积极扩大,力争完成 9000 万亩的计划。确保种子

供应,扩大地膜覆盖面积,抓好棉铃虫等病虫害的防治,努力增加棉花单产。落实好国家提高棉花定购价格的政策,调动棉农发展生产的积极性。

从今年起,在粮棉主产区选择 500 个商品粮大县、150 个优质棉大县,集中一定的资金给予扶持。这是调动广大农民和地方政府积极性、确保粮棉生产稳步增长的重大举措。有关部门要抓紧组织实施,确保支持资金及时、足额到位,力争早见成效。今年适当时候分别召开商品粮棉大县工作会议,总结工作,表彰先进,作出具体部署。

抓好“菜篮子”生产,保障主要副食品市场供给和价格的基本稳定。第一,加强副食品基地建设,在区域布局、产品结构、基础建设、企业管理和经济效益上要有新的突破,把“菜篮子”工程建设提高到一个新的水平。大中城市郊区都要建立基本菜田保护制度和菜地补偿制度,坚决制止乱占菜地。稳定发展生猪生产,提高牛、羊、禽肉的比重。第二,建立副食品风险基金。中央和地方原有的副食品生产和销售补贴,要用于建立副食品风险基金,还要从其他方面筹集一些资金,使其形成一定的规模。第三,加强市场建设和管理,逐步形成副食品大流通的新格局。第四,进一步明确责任。“菜篮子”工作要由各地尤其是大中城市的政府来抓,实行市长负责制。

做好农业生产资料的供应工作,切实解决化肥、柴油供给不足、价格过高的问题。第一,支持农用工业,增加国内生产,按计划落实进口,确保农资充足、供应及时。第二,提倡联购分销、产销直挂,减少中间环节,缩小批零差率,降低流通费用。第三,加强农资市场的监督和管理,坚决纠正或取缔违章经营,依法严惩制造和销售假冒伪劣化肥、农药等农资的单位和个人。各级物价部门要严格规定经销企业的进销差率,加强价格管理,对违反价格政策乱涨价的单位和个人要严肃处理。

二、全面发展农村经济,促进今年农民收入有较大的增长

农业生产要坚持以市场为导向,积极稳妥地调整结构,优化资源配置,走高产、优质、高效的道路。在保持粮棉油等主要农产品稳步增长的基础上,放手发展各种高附加值、高商品率、高创汇率的产品,努力提高农业的经济效益。调整农业结构要尽量不占或少占耕地,严格控制非农占地。大力开发荒山、水面、滩涂、荒沙、草原和庭院等非耕地资源,实行农、林、牧、副、渔业全面发展。在稳步发展农业的同时,积极发展农村的二、三产业,尤其要发展多种农副产品的加工业,实现农产品的增值增效。已定的建立高产、优质、高效农业示范区和支持贸工农一体化经营组织的各项措施,要抓紧落实。

对乡镇企业要实行分类指导:东部地区的乡镇企业要向效益型、外向型转变,着力于调整产业和产品结构,上水平、上档次、上规模,提高企业素质,增强竞争能力;对中西部地区的乡镇企业要重点扶持,加快发展。已定的专项贷款,今年要保证规模和资金全部到位。组织实施好乡镇企业东西合作示范工程,推进地区间的经济合作。发展农村小城镇,改革小城镇户籍管理制度,促进乡镇企业适当集中。做好信息、疏导、培训等服务工作,培育劳动力市场,引导农村劳动力合理流动。

在努力增加农民收入的同时,要坚持不懈地做好减轻农民负担的工作。已明令取消的收费项目,一律不得恢复,有关部门要加强监督检查。加快立法,把减轻农民负担的工作纳入法制化、规范化管理。

加强贫困地区的经济开发工作,使这些地区的农民收入有较大增长。今年是实施《国家八七扶贫攻坚计划》的第一年,要按照攻坚计划的部署,发扬自力更生精神,动员社会力量,齐心协力做好工作,争取有个好的开端。

三、按照建立社会主义市场经济体制的目标,进一步深化农村改革

今年农村改革要着重抓好以下五方面的工作:

(一)进一步改革粮食购销体制,确保粮食供给和价格的基本稳定。根据当前粮食供求状况,改革的重点是加强国家对粮食的宏观调控,防止市场粮价出现大的波动。一是在提高粮食收购价格的基础上,进一步完善收购办法,确保国家掌握必要的粮源。二是建立粮食风险基金,健全粮食储备体系,形成灵活的吞吐调节机制,平抑粮价,稳定市场。三是加强粮食市场的管理。管好批发。放活零售。今年上半年对粮食批发企业进行清理,符合条件的重新登记,保证国有粮食企业掌握批发。四是把粮食的政策性经营和商业性经营从业务上、机构上彻底分开。商业性企业一律独立核算,自主经营,自负盈亏,照章纳税。提倡粮食加工企业实行代加工,仓储企业实行栈租制,粮食零售企业在控制批零差的基础上进一步放开经营。

(二)完善农村基本经营制度。重点抓好延长耕地承包期和土地使用权有偿转让等政策的贯彻落实。当前要特别注意两个问题:一是借机撕毁或变更尚未到期的承包合同;二是随意提高承包费,变相增加农民负担。要认真研究在30年的承包期内,如何发展多种形式的适度规模经营,研究土地使用权依法有偿转让的具体规则。实行“增人不增地、减人不减地”的地方,对可能出现的新情况和新矛盾,也要及早确定妥善的解决办法。

(三)引导农村股份合作制健康发展。股份合作制目前在农村已相当普遍,正在引起农村经济组织形式和经营方式的创新,应给予高度重视。要积极扶持,正确引导,总结经验,逐步规范。发展股份合作制,要尊重农民的意愿,不要一哄而起,不要层层下达指标。对股份合作制以外的其他形式的经济组织,

只要有利于发展经济,也要给予支持。不能将股份合作制作为一种单纯的集资方式,而要把注意力放在清晰产权关系、转变经营机制、形成有效的资产积累制度上。在调查研究的基础上,探索规范股份合作制的方法和途径。

(四)深化农村金融体制改革。根据十四届三中全会和中央农村工作会议的精神,加快政策性金融与商业性金融分开的步伐,抓紧组建农村政策性银行。在组建过程中,各项信贷业务要正常进行,保证农村资金供应及时。及早做好农副产品收购资金的筹措工作,确保今年收购不打“白条”。继续整顿金融秩序,禁止高利乱集资。农村合作基金会要办成社区性的资金互助组织,不搞存贷业务。

(五)深化供销合作社的体制改革。按照去年中央农村工作会议的有关精神,组织调查研究,提出深化供销社体制改革的总体方案。抓紧组建全国供销合作总社,从政府行政序列中分离出来,使之真正成为农民群众的合作经济组织。

农村改革试验区要围绕上述改革重点,适当调整改革试验内容和试验区的布局,为推进农村改革探索新的路子,积累新的经验。

四、改善农业生产条件, 提高农业综合生产能力

今年要集中力量,建设一批重点水利工程。继续推进农村初级电气化县的建设,坚持搞好黄河中游、长江中上游的水土保持。广泛开展以改土治水为重点的群众性农田水利基本建设,加快中低产田改造步伐,大力积造农家肥,扩大稳产、高产农田面积,确保今年有效灌溉面积净增600万亩。要立足防大汛、抗大旱,认真抓好防汛抗旱工作。做好气象服务,努力减少自然灾害损失。

林业要有一个大的发展。继续抓好“三北”、长江中上游、沿海、平原农田、太行山防护林体系及防沙治沙工程和速生丰产用材林基地建设。在风沙危害大、水土流失严重地区

建设一批重点防护林和治沙工程。积极建设一批短周期工业原料林和名特优新品种经济林。坚持全民义务植树造林,加快造林绿化事业的发展。切实抓好森林防火和林政管理工作。

农业综合开发从今年起要适当缩小范围,投资要相对集中,选择一些重点开发区特别是粮棉主产区,集中资金、技术和物资,实行集约投入。把农业综合开发和农田水利建设、国家商品粮棉基地建设、小流域综合治理、植树造林、扶贫开发等农业建设项目结合起来,相互配套,形成合力。

加强农业基础设施建设,改善农业生产条件,必须多渠道增加农业投入。中央关于提高国家基本建设投资、财政预算内资金、信贷资金用于农业的比重的有关规定,一定要落实。加强各种农业资金的管理,提高使用效益,严格防止农业资金外流、挤占和挪用。

五、推进科技进步,强化科教兴农

农业科研单位要组织力量,对影响当前农业生产的重大科研项目集中攻关,尤其在棉铃虫、畜禽传染病和虾病防治的攻关研究上,争取尽快有新的突破。要加强对动植物高产、优质、抗病新品种的引进、选育和推广工作,不断提高良种的生产能力。大力推广机械深施化肥、测土配方施肥、地膜覆盖、农作物模式化栽培、节水灌溉、优良畜禽和水产品养殖、秸秆氨化等实用技术。

稳定农业技术推广机构和队伍。在机构改革中,农业技术推广系统机构要稳定,力量要充实,手段要加强,切不可简单地撤并,更不得“脱钩断奶”。要抓紧落实乡镇农业推广机构的定编定员,稳定农业科技人员,改善他们的工作和生活条件,充分发挥他们在科技兴农、实现农业稳产、增产中的骨干作用。要抓紧扫除农村青壮年文盲,切实加强基础教育,大力发展农村职业教育和成人教育,深化农村教育改革,推进农、科、教结合。农业行政

部门要做好农业教育、科研和技术推广的组织协调工作,增强为农业服务的整体功能。要继续宣传、实施《农业法》和《农业技术推广法》。

扶持民办专业技术协会的健康发展。加强调查研究,总结交流经验,抓紧制定《农民专业协会示范章程》,引导农民专业协会真正成为“民办、民管、民受益”的新型经济组织。

六、加强农村基层组织建设

继续加强以党支部为核心的农村基层党组织建设,是做好新时期农村工作的基本保证。中央已经明确提出,用三、五年时间,把全国80多万个农村基层组织分期分批建设好,使其都能充分发挥作用。各级党委和政府要按照这一要求,做出具体规划和部署,并狠抓落实。各级领导班子尤其是县级领导班子成员,要每年帮助一两个后进乡村改变面貌,建设好基层组织,并取得经验,指导面上的工作。各级领导要关心和爱护农村基层干部;基层干部要密切同农民群众的关系。在做好调查研究的基础上,今年适当时候召开专门会议,研究和部署农村基层组织建设工作的。

加强农村社会主义精神文明建设。广泛开展爱国主义、社会主义和集体主义教育,破除封建迷信和陈规陋习。加强农村社会治安的综合治理,严厉打击违法犯罪活动。安排好贫困地区、灾区、水库移民地区群众的生产和生活。要特别关注农村中的一些热点问题,化解矛盾,消除隐患,使广大农村社会稳定,使广大农民安居乐业。

做好今年的农业和农村工作,任务十分繁重,各级党委和政府务必加强领导,明确责任,做好工作。今后要把粮棉油、“菜篮子”抓得好不好,作为考核省(自治区、直辖市)党委和政府主要领导干部政绩的一项重要标准。各级干部要转变作风,深入群众,切实抓好各项政策措施的贯彻落实,保证完成今年农业和农村工作的各项任务。

学习 学习 再学习

江泽民

(1994年3月7日)

一、全党一定要重视和加强学习

近年来,我们反复要求大家,要“学习学习再学习”。这个问题太重要了。去年7月,我在一次讲话中专门谈到过这件事。今天,借这个机会,我想再一次强调,全党要重视和加强学习。

大家记得,1978年12月,在中央决定把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的时候,邓小平同志就明确提出:“全党必须再重新进行一次学习”。他说,根本的是要学习马列主义、毛泽东思想,要努力把马克思主义的普遍原则同我国实现四个现代化的具体实践结合起来。同时,广大干部还要抓紧学经济学,学科学技术,学管理。学习好,才可能领导好高速度、高水平的社会主义现代化建设。1980年,小平同志又说:“在不断出现的新问题面前,我们党总是要学,我们共产党人总是要学,我们中国人民总是要学。谁也不能安于落后,落后就不能生存。”他在1985年召开的党的全国代表会议上强调指出:“现在我还想提出一个新的要求,这不仅是专对新干部,对老干部也同样适用,就是要学习马克思主义理论。或者会有同志问:现在我们是在建设,最需要学专业知识和管理知识,学马克思主义理论有什么实际意义?同志们,这是一种误解。”“我希望党中央能作出切实可行的决定,使全党的各级干部,首先是领导干部,在繁忙的工作中,仍然有一定的时间学习,熟悉

马克思主义的基本理论,从而加强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性。只有这样,我们党才能坚持社会主义道路,建设和发展有中国特色的社会主义,一直达到我们的最后目的,实现共产主义。”在1992年春视察南方的谈话中,小平同志针对一些国家出现严重曲折,又指出:“不要认为马克思主义就消失了,没用了,失败了。哪有这回事!”小平同志这些话,寓意深远,大家都要认真领会,切实贯彻。

我们党历来是重视学习的。每当革命和建设发展到一个重大转折时期,全党面临新的形势和任务的时候,更是特别强调加强学习。70多年来,我们党的事业取得的每一个发展和每一个胜利,都是同全党的学习进步密不可分的。有几次全党范围的大学习活动,成效尤为明显。

延安时期,中国革命由过去的10年内战转入了全民族的抗日战争,党内结束了错误路线占统治地位的历史,毛泽东同志为代表的正确路线得到全党拥护,毛泽东思想成为全党的指导思想。在这样一个新形势新条件下,全党同志通过学习马克思列宁主义,总结历史经验,在毛泽东思想的基础上统一了认识,增强了团结,这对于夺取抗日战争和解放战争的胜利,起了非常重大的作用。

建国前夕,我们党和全国各族人民面临一个前所未有的伟大历史转折,这就是由旧中国向新中国的转变,由新民主主义革命向

社会主义革命和建设的转变,党的工作重心由农村向城市的转变。在这样一个重大转折关头,毛泽东同志号召全党同志为迎接崭新的任务,努力学习过去不熟悉、不懂得的东西。这一次学习,也取得了很好的效果。进城以后,我们很快实现了社会稳定,恢复了国民经济,顺利完成了社会主义改造,并开始了全面的社会主义建设。这些胜利的取得,同学习是分不开的。

党的十一届三中全会以后,我国社会主义事业进入了新的发展时期,在邓小平同志倡导下,全党又开始了一次重新学习。十几年来我国改革开放和社会主义现代化建设的发展,取得的伟大成就,在很大程度上也是得益于全党的学习。当前,我们面临许多新的任务和新的问题。世界格局发生了重大变化,科学技术日新月异。国内正处在由过去的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的过程中。新的形势给我们提出了新的学习任务。

在我们党几十年积累的丰富经验中,最重要的一条,就是坚持马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,坚定不移地走自己的路,根据各个时期党所面临的形势和任务的需要,刻苦学习,不断地进行新的创业。在重大的历史转折关头,新矛盾、新问题、新情况、新知识、新经验层出不穷,我们更要注重学习。分析新矛盾,解决新问题,研究新情况,掌握新知识,摸索新经验,既是新的实践过程,也是新的学习过程。不加强学习,就会处于盲目、被动和落后状态,就不可能取得领导的主动权。正因为我们党有坚持学习的优良传统,善于根据形势和任务的变化,不断推进和深化马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,我们党才能战胜艰难曲折,由小到大,由弱到强,由幼稚走向成熟,团结带领广大人民群众,在不同的历史时期坚定地走符合中国实际的革命和建设道路,不断开创新的局面,从胜利走向新的胜利。

邓小平同志建设有中国特色社会主义的

理论的形成,标志着我们党对建设社会主义的认识实现了新的飞跃。它是马克思主义同中国实际相结合的最新成果,是毛泽东思想的新发展。在这个理论指导下,党的十四大提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标。十四届三中全会通过的决定,勾画了新经济体制的基本框架。我们的改革,已经发展到了整体推进和重点突破相结合的新阶段,涉及经济、政治、文化、社会生活等各个领域。现在,大家都感到形势发展很快,新问题很多,棘手的事情很多,工作的难度加大了。这说明,创造一种崭新的经济体制,进一步解放和发展生产力,加快社会主义现代化建设的步伐,对我们的理论水平、政策水平、知识水平、工作水平,都提出了新的更高的要求。我们不熟悉、不懂得的东西很多。怎么办呢?出路就在于承认自己的不足,老老实实地学习,努力掌握新知识,不断增长新本领。如果停留在原来的水平上,就如“逆水行舟,不进则退”,很难适应形势发展的需要。形势越向前发展,这个问题会越突出。还要充分看到,我们的社会主义现代化建设是在复杂多变的国际环境中进行的。两极格局结束以后,世界并不太平。当前的国际竞争,尽管形式多样,矛盾错综复杂,实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争,从一定意义上说,也是人才的竞争,是领导者的能力和民族素质的竞争。在激烈的国际竞争中,我们要抓住时机,发展自己,始终立于不败之地。我们必须努力工作,同时也必须努力学习。一个党、一个国家、一个民族,特别是像我们这样一个大党、大国和人口众多的民族,如果没有科学理论的武装和对各种新知识的掌握,就不可能有真正的腾飞,不可能有现代化的前途。所以,学习问题,关系到广大干部自身的进步,关系到国家、民族的兴衰和社会主义现代化事业的成败。我们全党全民族都必须有这个共识。

全党同志要努力学习,各级领导干部更要带头努力学习。“以其昏昏,使人昭昭”,是

不能担当改革开放和社会主义现代化建设的领导重任的。在新的形势和任务面前,领导干部需要学的内容很多。大的是两个方面,一个是学习马克思主义理论,一个是学习社会,学习人民群众的实践。从领导工作的要求来说,最根本的是要学好建设有中国特色社会主义的理论,同时要努力学习社会主义市场经济的基本知识和有关的方针、政策、法律、法规,学习现代科学技术的基本知识,还要学习中国历史和世界历史,特别是近代史和现代史。

今天,我想再着重强调一下,学习邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,要紧紧抓住解放思想、实事求是这个精髓,努力学习和掌握贯穿在小平同志著作中的辩证唯物主义、历史唯物主义的科学世界观和方法论。有了正确的立场、观点、方法,对党的路线方针政策和各项改革方案,就比较容易全面正确地把握,防止片面性、绝对化;在贯彻执行中就比较容易形成统一的认识,减少不必要的争论;工作中就会发扬开拓进取、务实创新的精神,避免主观主义和盲目性。这些年来,大家都在学习和运用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论,但是工作效果不一样。在处理“一个中心、两个基本点”的关系上,在处理改革、发展和稳定的关系上,在处理速度和效益的关系上,在处理发挥市场作用和加强宏观调控的关系上,在处理物质文明和精神文明建设的关系上,在处理改革开放和打击犯罪、反对腐败的关系上,等等,有的地方和部门解决得好些,有的就差些。问题产生的原因很多,从思想方法上看,学习和运用科学世界观和方法论上的差异,是一个十分重要的原因。通过学习,多掌握一点唯物辩证法,

少一点唯心论和形而上学,是对各级领导干部的一条重要要求。

学习历史唯物论,当前要更多地强调掌握马克思主义的群众观点和党的群众路线。这是坚持党的基本路线,贯彻党的各项方针政策的需要,是改进领导作风、做好各项工作的需要,也是改造世界观、反腐倡廉的需要。关于这个问题,党的十三届六中全会专门作出了决定,这几年来我们也多次强调过。在前几天召开的中纪委第三次全会上,我又强调了这个问题。目的是要进一步引起全党同志的高度重视。我们各级领导干部、尤其是中青年干部,一定要像小平同志要求的那样,把“人民拥护不拥护”、“人民赞成不赞成”、“人民高兴不高兴”、“人民答应不答应”,作为各项工作的出发点和归宿。一定要经常深入群众,深入基层,认真向实践学习,向群众学习,坚决防止、克服脱离群众的官僚主义和形式主义。

总之,我们要抓好全党的学习,希望从领导干部做起,来一个脚踏实地、讲求实效的学习竞赛,看谁学得更多一点,更好一点,收获更大一点。要在全党全国努力造成一种普遍的、浓厚的学习风气,保证各项工作的顺利进行。

二、党校工作要贯彻好 理论联系实际的方针(略)

三、加强党委对党校工作的领导(略)

(本文是江泽民同志同出席全国党校工作会议的同志座谈时的讲话)

政府工作报告(摘录)

——1994年3月10日在第八届全国人民代表大会
第二次会议上

李 鹏

各位代表：

现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、1993年国内工作的回顾和 1994年工作的基本方针

过去的一年，是全面贯彻中共十四大精神，沿着建设有中国特色社会主义道路胜利前进的一年。改革开放和现代化建设取得重大成就，各方面工作出现了新的局面。在动荡多变和经济不景气的国际环境中，我们伟大的社会主义祖国经济发展，政治稳定，民族团结，社会进步，巍然屹立在世界的东方。

国民经济快速增长。在1992年快速增长的基础上，1993年我国经济继续蓬勃发展。国内生产总值突破3万亿元大关，比上年增长13.4%。农业获得丰收，农林牧副渔稳定发展，农业增加值增长4%。除棉花和糖料减产外，主要农产品产量都有显著增加，粮食总产量4564亿公斤，达到历史最高水平。乡镇企业继续迅速发展。全国工业增加值增长21.1%，一些重要产品产量大幅度增加，钢产量达到8868万吨。企业技术改造和产品结构调整步伐加快，经济效益有所提高。国内市场繁荣，社会消费品零售总额扣除价格因素增长11.6%。投资结构有所改善，重点建设得到加强，能源、交通、通信建设成绩显著。新增发电机组容量1438万千瓦，京九、南昆等铁

路干线建设进展顺利，高等级公路和重点港口建设加快，邮电事业发展迅速，全国城乡新增电话586万户。针对经济快速发展中出现的突出矛盾和问题，中共中央和国务院及时采取宏观调控措施，大力整顿金融秩序，稳定经济形势，保持了经济发展的良好势头，为今年经济持续发展和改革顺利推进提供了必要条件，并且积累了在社会主义市场经济条件下进行宏观调控的宝贵经验。

改革开放取得新的进展。按照建立社会主义市场经济体制的要求，继续推进了各方面的改革。以转换经营机制为重点的企业改革继续深化，企业自主权逐步落实，市场主体地位得到加强。在国有经济、集体经济发展的同时，个体、私营和外资经济继续得到发展。价格关系进一步理顺，基本上放开了粮食购销价格。资本、劳动力、土地、技术和信息等生产要素市场发展步伐加快。在深入调查研究，广泛征求各方意见的基础上，制定了财税体制、金融体制、投资体制和外贸体制等改革方案。这些改革方案现已基本出台，进展比较顺利。这标志着我国向建立社会主义市场经济体制迈出了重要步伐。一年来，对外开放继续扩大。外商投资显著增加，投资领域拓宽，投资结构改善，直接投资达到258亿美元，是改革开放以来最多的一年。对外贸易全面发展，进出口贸易总额达到1958亿美元，比上年增长18.2%。在出口商品中，制成品的比重上升，加工深度提高。对外科技合作与文化交流

进一步扩大,国际旅游事业迅速发展,对外承包工程和劳务合作更加活跃。

各项社会事业进一步发展。科技事业在深化改革中取得新的进步。基础性研究、应用技术研究、科技攻关等计划实施顺利,取得重大科技成果3万多项,银河Ⅱ型计算机、曙光一号并行计算机等一批科研成果达到世界先进水平。高新技术产业开发区建设取得新进展,在科技成果商品化和产业化方面发挥了明显作用。教育事业在改革中前进,基础教育、职业教育、成人教育和高等教育继续发展与提高。成功地举办了第七届全国运动会和首届东亚运动会,体育健儿在世界重大比赛中夺得103个世界冠军,群众体育活动继续发展。文学艺术、新闻出版、广播影视、社会科学、卫生医药、计划生育、环境保护、防灾减灾等项事业,都取得了新的成绩。纪念毛泽东主席诞辰一百周年和播映百部爱国主义影片,收到良好的社会效果。社会治安综合治理工作进一步开展。国防事业取得新的成就。社会主义精神文明和民主法制建设得到加强。

城乡人民生活继续改善。扣除物价上涨因素,去年全国城镇居民人均生活费收入比上年增长10.2%,农村居民人均纯收入增长3.2%。城乡居民储蓄存款大幅度增加,年末存款余额达到14764亿元,增长28%。全年城镇新建住宅2.7亿平方米,农村新建房屋5.7亿平方米。城乡居民消费水平稳步上升,精神文化生活不断丰富。

各位代表!一年来,在中国共产党领导下,经过全国各族人民团结奋斗,基本上完成了八届全国人大一次会议确定的1993年的各项任务。我代表国务院,向全国各族人民对政府工作的信任和支持,表示衷心的感谢!向台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞和一切关心、支持我国现代化建设的国际友人,致以诚挚的谢意!

在肯定成绩的同时,我们清醒地看到,政府工作中还有缺点和不足,前进中还存在

一些矛盾和困难。主要是固定资产投资规模过大,物价上涨幅度比较高,经济结构不合理的问题仍然突出,不少国有大中型企业生产经营比较困难;有些地方社会治安状况不好,对社会丑恶现象打击不够有力;少数政府工作人员中存在贪污受贿、徇私舞弊等腐败现象,政府机关中存在形式主义和官僚主义,影响了政府与人民群众的密切联系。党中央和国务院对这些问题十分重视,已经并且正在采取积极措施,切实加以解决。

各位代表!中共中央在全面分析国内外形势的基础上,明确提出了今年全党和全国工作的基本方针,这就是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论和党的基本路线为指导,全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,加快建立社会主义市场经济体制,保持国民经济持续、快速、健康发展,维护政治稳定,促进社会全面进步。中共中央强调指出,抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定,是全党和全国工作的大局。我们在各项工作中都要服从和服务于这个大局,认真处理好改革、发展、稳定三者之间的关系。经济建设是一切工作的中心,改革开放是推动发展的动力,发展与改革是社会稳定和国家长治久安的基础,而保持社会稳定则是发展经济和顺利进行改革的必不可少的条件。从国内外情况来看,现在我国面临着改革和发展的不可多得的历史机遇。只要我们认真做好各方面的工作,及时发现改革和发展中的新情况,解决新问题,保持改革、发展、稳定的相互协调和相互促进,我们的社会主义现代化事业就一定能够不断从胜利走向新的胜利。

二、保持国民经济持续快速健康发展

1994年是国民经济继续保持良好发展势头的一年,也是推进改革的重要一年。今年的经济工作,要深化改革,扩大开放,加强和改善宏观调控,大力调整经济结构,推动技术

进步,积极开拓市场,提高经济效益,控制通货膨胀,保持国民经济持续、快速、健康发展。

根据这个要求,今年计划国内生产总值增长9%。在连续两年增长13%的基础上,安排这样的速度是比较合适的。只要我们能够再连续若干年保持8~9%的增长率,就是了不起的成绩。江泽民同志指出:“发展要有新思路,真正转到以提高经济效益为中心的轨道上来,不能继续走盲目追求产值速度和扩大投资规模的老路。”当前经济增长的一些条件已经偏紧,“瓶颈”制约和通货膨胀的压力加大,改革又需要比较宽松的环境。我们必须正确分析和把握形势,既看到有利条件,又重视不利因素,力求保持积极而又稳妥的发展速度。各地都要从自己的实际情况出发,确定合理的发展速度,不要竞相攀比,盲目追求产值。

加强农业基础地位,全面发展农村经济。农业是关系全局的问题。我国绝大多数人口在农村,任何时候都不能忽视农民利益和农村经济的发展。农产品供应直接关系物价的稳定和城乡人民生活的改善,农民收入的增加直接关系市场的开拓。各级政府要认真贯彻落实去年召开的中央农村工作会议精神,稳定党在农村的各项基本政策,进一步深化农村改革,妥善解决农村经济发展中的突出矛盾和问题,在确保粮食和棉花产量稳定增加的基础上,促进农林牧副渔全面发展,保持乡镇企业持续增长,千方百计增加农民收入。

主要措施有以下几项:适当提高粮食收购价和棉花定购价,支持农用工业发展,加强农业生产资料价格管理;增加中央和地方对农业的投入,鼓励并引导集体和农民增加投入,加强农业基本建设和综合开发;完善国家粮食储备体系,建立粮食风险基金,保持粮食市场的稳定;在稳定粮食棉花种植面积和提高单位面积产量的基础上,调整农业生产结构,发展多种经营,国家准备重点扶持500个商品粮大县、150个优质棉大县,建设一批各

具特色的高产优质高效农业示范区;发展乡镇企业是农村奔小康的必由之路,要继续支持乡镇企业尤其是中西部地区乡镇企业的发展;继续实行科教兴农,培养一大批用得上、留得住的农业技术人才,稳定农业科研队伍和技术推广机构,积极防治病虫害,推广优良品种和先进适用技术;继续落实减轻农民负担的措施,并对突出问题进行专项治理。要认真实施扶贫攻坚计划,在从现在起到本世纪末的七年时间里,积极扶持贫困地区特别是老、少、边地区发展经济,帮助他们脱贫致富,基本解决8000万人的温饱问题。这是政府义不容辞的责任。我们相信,这个计划一定能够得到全国人民的热烈支持。要十分爱惜和重视保护耕地,继续加强农村社会化服务体系建设,进一步发育和完善农产品市场,推进供销社体制和小城镇户籍管理制度等方面的改革。农村剩余劳动力向非农产业转移和在地区间的合理流动,是经济发展的客观要求和必然趋势,要积极引导,加强管理,有组织有步骤地进行。

改善经营管理,搞好工交生产。搞好工交生产特别是国有大中型企业的生产和经营,对保持国民经济持续发展具有极为重要的意义。今年出台的改革措施,从总体上说,将对企业生产和经营产生积极作用,但也会给一些企业带来暂时的不利影响。目前有些国有大中型企业处境比较困难,经济效益不好,既有经营机制方面的原因,也有企业社会负担重,历史包袱多,内部管理差等方面的原因,要从多方面积极努力,加以解决。在国家财政比较困难的情况下,国务院决定,从今年起免除国有企业缴纳的能源交通基金和预算调节基金,并且拨出专项资金用于破产企业的调整和职工安置。各地区各部门都要把搞好国有大中型企业摆在重要的议事日程,切实采取措施,为企业生产经营创造良好的外部环境,帮助企业扭亏增盈。国有企业要依靠自身努力扭转困难局面。企业要在积极推进改革

的同时,根据国内外市场的需求,主动调整产品结构,努力生产适销对路产品,不断开发新产品,增强市场适应能力和竞争能力。各级政府都要重视商业工作,疏通城乡市场,进一步搞活流通,做到货畅其流。

企业技术改造要紧紧围绕优化产品结构,提高产品质量,减少消耗,降低成本来进行。基础产业要通过技术改造提高生产能力,加工工业要依靠技术改造求发展。要重视和支持老工业基地改造,使其继续发挥在国民经济中的重要作用。

现在有些企业安全状况不好,人身伤亡和重大设备事故时有发生,管理不善是重要原因,必须引起高度重视。要采取有效措施,加强安全生产管理,务必尽快取得明显成效。

保持合理投资规模,优化投资结构。合理的投资规模是保持经济稳定和增强发展后劲的重要条件。目前全国的在建规模已经很大,今年安排的投资规模也不小,不能再继续扩大。即使基础工业和基础设施建设,也要量力而行。为了实现国民经济持续、快速、健康发展,各地区各部门都要从全局出发,分别轻重缓急,做出合理安排,把财力、物力首先用于在建的交通、通信、能源、重要原材料工业,以及大江大河大湖治理等方面的重点建设。鼓励沿海地区到中西部地区投资,发挥当地劳动力优势,共同开发资源。今年不再批准设立各类新的开发区。今后上新的基本建设项目,不能搞无本投资,要有一定比例的资本金;不能挪用流动资金搞投资,银行要加强监督和管理;要打足投产时所需的铺底流动资金。

深化投资体制改革,是保持合理投资规模、优化投资结构和提高投资效益的根本保证。今年的投资体制改革,主要是:组建国家开发银行,为基础性重点建设项目提供稳定的资金来源,同时通过资金平衡来抑制投资膨胀;建立投资约束机制,投资主体和提供贷款的银行都必须承担风险责任;健全对投资规模和投资结构的宏观调控,规范投资决策

行为,减少投资的盲目性。

扩大开放,发展对外合作与交流。当前国际环境总的看对我们有利,我们要抓住时机,进一步搞好经济特区、上海浦东新区、沿海开放城市开放地带和经济技术开发区,以及沿边、沿江和内陆中心城市的对外开放,进一步提高对外开放的水平。为了保持和发展外商来华投资的良好势头,要进一步改善投资环境,完善涉外经济法规,切实保护外资企业合法权益,用国家产业政策引导外资投向,鼓励外资参与基础工业和基础设施建设。外资企业要遵守中国法律和规定,依法经营。要注意保持适度的外债规模和合理的债务结构。

保持国际收支基本平衡,是实现经济持续健康发展的重要条件。中国经济正在迅速发展,市场前景非常广阔。去年进口增长较多,出口增长相对缓慢,对外贸易出现较大逆差。为了保证进口用汇需要,必须积极扩大出口。要实行以质取胜和市场多元化战略,提高加工深度,增加技术含量,加强售后服务,在巩固和发展现有市场的同时,积极开拓新的市场。要进一步完善出口退税制度,有秩序地放开进出口商品经营,赋予更多具备条件的企业对外经营权。外贸企业要认真转变经营机制、经营思想和经营作风,向实业化、集团化、国际化方向发展。要加强对境外投资的审核管理和对境外企业的监督。努力发展国际旅游业,扩大对外工程承包和劳务合作。

在经济发展的基础上,继续提高人民生活水平。不断提高人民物质和文化生活水平,是发展经济的根本目的,也是政府工作的基本出发点。我们要牢固树立群众观点,时刻关心群众疾苦。近年来农业丰收,但粮棉比较效益下降,农民收入增长相对缓慢。各级政府务必高度重视这个问题,加强对农村经济发展的领导和支持,通过发展农村经济和适当提高粮棉收购价格,增加农民收入。继续积极发展第三产业,扩大城乡就业。国有企业要通过提高经济效益,增加职工收入。对国家公职人

员实行新的工资制度,并逐步加以完善。要结合住房制度改革,有计划地加快城镇住房建设,重点建设中低档民用住宅,改善居民住房条件。现在一部分贫困地区和受灾地区的群众,以及效益不好、停产半停产企业的职工等生活比较困难,离退休人员实际收入有所下降,各级政府要特别给予关心,积极采取措施,帮助他们解决困难。要坚持鼓励一部分地区、一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来的政策,提倡先富带动和帮助后富,逐步实现共同富裕。同时,要通过合理的分配政策和税收的调节作用,对收入过分悬殊进行必要的调节。

各位代表! 计划生育和环境保护是我国的基本国策。(略)

三、加快建立社会主义市场经济体制

党的十四届三中全会制定的建立社会主义市场经济体制的总体蓝图,是进一步深化改革的行动纲领。今年要把重点突破和整体推进结合起来,在经济体制改革方面取得实质性的进展。

认真实施财税改革方案,理顺中央与地方、国家与企业的分配关系。今年财税体制改革的主要内容是:改变现行的地方财政包干制,实行在合理划分中央与地方事权基础上的分税制,按税种划分中央和地方财政收入,建立中央税收和地方税收体系;改革税制,建立以增值税为主体的流转税制度,统一内资企业所得税和个人所得税,同时改革国有企业利润分配制度。改革方案既注意到逐步增加中央财力的需要,也充分照顾了地方利益和企业的经营状况,有利于发挥中央和地方两个积极性,是切实可行的。各级政府要顾全大局,确保改革方案顺利实施。

目前国家财政比较困难。随着经济发展和财税体制改革,财政收入会稳步增长,但缓解财政困难需要有一个过程。今年由于国家内外债还本付息数额较大,以及减轻企业负

担、进行价格改革和增加工资等原因,财政减收增支的因素较多,中央财政仍有较大赤字。财税部门要严格税收征管,努力增加财政收入;财政支出要坚持从紧原则,加强预算约束。地方财政预算要量入为出,收支平衡,不列赤字。中央财政收支差额通过发行国债来加以解决,不再向银行透支。国家准备给购买国债以优惠的条件,并改进发行办法,发展和完善国债市场。这是一件利国利民的好事,希望全国人民踊跃购买国债,支持国家建设。

稳步进行金融体制改革,顺利实现汇率并轨。随着社会主义市场经济的发展,金融在国民经济中的作用日益重要。要稳步推进金融体制改革,建立强有力的中央银行宏观调控体系,使人民银行能够有效地调控货币供应量,保持币值稳定。要积极而又稳妥地实行政策性银行和商业性银行职能的分离。除组建国家开发银行外,还要组建支持成套设备进出口的中国进出口银行,以及承担国家粮油储备、农副产品合同收购和农业开发的中国农业发展银行。现在的国有专业银行要逐步转变为国有商业银行。各级政府要支持银行工作,使银行能够独立履行自己的职责。银行要自觉执行国家的宏观调控政策,建立自我约束机制。

我国经济处于快速增长时期,资金紧张问题将长期存在。近两年货币、信贷总量增加很多,但由于经济发展很快,建设规模过大,资金供需矛盾仍很突出。今年要努力保持货币发行和信贷的适度规模,防止投资膨胀,同时要继续优化信贷结构,整顿金融秩序,严格结算纪律,采取积极措施解决企业之间的“三角债”,提高资金使用效益。

实现人民币牌价与外汇调剂市场价并轨,是一项具有重要意义的改革措施,对于沟通国内外市场,扩大对外开放,将发挥重要作用。要严格实施出口全额结汇和进口付汇的管理制度,严格资本项目外汇收支的监管,防止外汇流失。要进一步发展和完善外汇市场。

中国人民银行要加强外汇市场管理,为供求双方提供方便,适时调节供求,平抑汇价。

转换国有企业经营机制,探索建立现代企业制度的有效途径。国有大中型企业是国民经济的支柱,国有企业改革是经济体制改革的重点和难点。增强国有大中型企业活力,根本出路在于深化改革,转换经营机制,建立产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。这是发展社会化大生产和市场经济的必然要求,也是一项艰巨复杂的工作。今年国家将组织一批国有大中型企业,按照《公司法》进行建立现代企业制度的试点,积极总结经验,逐步形成规范化的实施办法,以利推广。继续积极推进社会保障制度改革,减轻企业办社会的负担,为企业平等参与市场竞争创造条件。

面上的企业改革也要抓紧抓好。要继续转换经营机制,把企业的各项权利和责任真正落到实处。继续深化企业劳动人事制度和分配制度改革,完善内部机制,增强企业活力。要切实加强国有资产管理,做好清产核资工作,保证国有资产保值增值。严格禁止将国有资产低价折股,低价出售,甚至无偿分给个人。

进一步理顺价格关系,发展和培育市场体系。十几年来,我们在社会震动较小的情况下,基本放开了商品价格,改革是成功的。今年要适当调整粮棉和能源价格,以调动广大农民的生产积极性,支持能源工业的发展,促进能源的节约。价格改革要充分考虑国家、企业和群众的承受能力,统筹安排,积极稳妥地进行。各级政府和社会有关方面要采取积极有效的措施,努力把全年零售物价上涨幅度控制在10%以内。要特别注意控制与广大人民群众生活密切相关的基本消费品价格和服务收费的上涨幅度。继续实行市长负责制,抓好“菜篮子”工程,稳定城乡副食品价格。

进一步深化流通体制改革,促进国内市场的统一和开放。在继续发展和完善商品市

场的同时,积极发展各类生产要素市场。要完善市场规则,健全市场秩序,加强市场管理和监督,坚决依法惩处生产和销售假冒伪劣产品的行为,以保护消费者的合法权益。

继续搞好机构改革,切实转变政府职能。一年来,国务院按照八届全国人大一次会议批准的方案,进行了机构改革,各部门定职能、定机构和定编制的工作已经基本结束。今年要基本完成省级政府的机构改革,并在部分市县各级政府进行机构改革。各级政府都要在转变职能,提高工作效率上下功夫。要坚持政企分开,把属于企业经营自主权范围的事情交给企业,把应由市场解决的问题交给市场,充分发挥行业协会、商会等市场中介组织的作用。加强统计、行政监察和审计监督工作。政府主要搞好宏观调控、综合协调和社会管理。各级干部特别是领导干部,都要努力学习市场经济知识,掌握好重大改革方案和政策法规,以提高自己的领导水平,增强工作的主动性,减少盲目性。国务院决定成立国家行政学院,加强对高、中级公务人员的培训。

今年在建立社会主义市场经济体制方面迈出了重要的改革步伐。各级政府要把更多的精力放到搞好改革上来,精心组织,综合协调,并做好关于改革的舆论引导和宣传教育,保证改革的顺利推进。

各位代表!加强勤政廉政建设,同各种腐败现象作斗争,是政权建设的一项基本任务,也是改革和发展顺利推进的重要保证。去年以来,反腐倡廉工作在干部廉洁自律、查处大案要案、纠正行业不正之风等方面,不同程度地取得了成效。在新的一年里,各级政府决不能稍有松懈,一定要认识到反腐败斗争的紧迫性、艰巨性和复杂性,充分依靠群众,标本兼治,努力取得新的成绩。政府工作人员特别是各级领导干部必须牢记,我们手中的权力是人民给的,以权谋私完全违背人民政府的宗旨,是同我国的社会制度格格不入的。将商品交换原则引入国家机关的政务活动,搞权