

海关业务参考资料

法国海关与对外贸易

黄胜强 贾利群 译
〔法〕雅·洛瓦耶 著

中国对外出版社



海关业务参考资料

法国海关与对外贸易

〔法〕雅·洛瓦耶 著

黄胜强 贾利群 译

中国对外出版

一九八七年·北京

内 容 提 要

《法国海关与对外贸易》系法国原海关总局副局长雅·洛瓦耶所著。

该书围绕法国海关与对外贸易这一中心，对法国海关的历史沿革，二次大战后在结关程序、海关制度等方面的根本变革，海关与对外经济贸易的关系以及当前海关问题的症结等，作了全面、深刻的阐述，它可供海关干部、外贸经济工作者及有关院校、研究单位参考。

法国海关与对外贸易

〔法〕雅·洛瓦耶 著

黄胜强 贾利群 译

中国图书出版社 出版

(北京西城区太平桥大街4号)

中国大百科印刷厂印刷

新华书店首都发行所发行

开本850×1168毫米 1/32 6.75印张

140千字 1987年4月北京第1版

1987年4月第1次印刷 1—6100册

统一书号：4271·270 定价：1.60元

说 明

为了适应四化建设的需要，增强海关干部的理论、业务素质，提高海关管理水平，海关总署于一九八四年开始编辑出版《海关业务参考资料》丛书。海关学会成立后，由学会继续组织编辑这套丛书。其内容包括有关海关业务的中外文献资料、专论、专著等，以供广大海关工作者及有关人员学习参考。

《法国海关与对外贸易》是这套丛书之一。

中国海关学会

一九八六年

译者的话

海关作为世界经济活动的见证人，在各国对外经济贸易往来和国际合作方面占有独特的地位。法国原海关总局副局长雅·洛瓦耶先生所著《法国海关与对外贸易》一书，出版于一九七七年。该书以介绍法国海关基本情况为主，对法国海关的历史沿革、二次大战后的根本变革、与对外经济贸易的关系以及当前海关问题的症结等，都有比较全面和深入的阐述。其见解独到，内容丰富具体，对从事海关工作和对外经济贸易研究工作的同志有一定的参考价值。

本书由于译者水平所限，讹误之处难免，请读者批评指正。

本书在翻译过程中，承蒙中国海关学会大力协助和阙忠英同志多方指导，特致谢忱。

一九八六年五月

前 言

一般地讲，人们对行政管理机关不是十分了解的，甚至每天都和它打交道的有些人也是这样。

海关组织非常复杂，上有中央各部门，下有所属地方机关，对于一个渴望了解其中奥秘的门外汉来说，这种组织系统往往犹如一座迷宫。

海关是经济及财政部下属的一个不大的厅局级部门。但是，即使研究的范围如此狭小，它的组织系统也往往不被人们所熟悉，尤其是在人们都觉得海关注定要消失的时期内。

海关如今比任何时候都充满生机。一九六〇年以来，特别是内地海关一个接一个地设立。

法国海关的这种状况与共同市场的创立是否相适应呢？

近十年，海关法令规章作过很大的修改和完善，它达到了空前未有的复杂程度。这一事实，只要看一看海关监督手中的大堆文件、频繁公布的海关公报、以及负责执行规定的关员每日必读、细心领会的关务日志，就会深有体会了。

不难看出，所有这些状况，与人们认为海关迟早会取消的感觉是背道而驰的。海关的影响非但没有减弱，却反而扩大了编制，承担了更多的任务。过去从未见过海关的地方也设立了海关。可以说，现在是哪里有国际贸易往来，哪里就有海关。

我们无意为海关打抱不平，也毫无这种必要。只是愿意将它新的面貌，它所担任的传统的和新的任务介绍给读者。

希望本书对从事对外贸易的人们，是一篇最简明、最不枯燥的了解海关的论文，一部研究海关结关程序和技术

的书。
还希望本书是一篇关于法国对外贸易管理机构的评论文章。因为这个管理机构在许多方面显得混乱而无秩序，效率也不高。

但是，也希望本书提出的一些新的解决办法和改革这一管理机构的建议，有利于改革，使其更合理、更有效地管理对外贸易。

本书带着如上光荣使命献给从事对外贸易、多多少少了解海关以及经常与海关人员打交道的各位专家和其他一切人员。

本书也愿献给关心海关的学生和其他一切人士，以帮助他们了解海关和海关法令规章，帮助他们理解海关近十年来所面临的困难，掌握正在继续进行的变革情况。

本书可供，一切愿意了解对外贸易和实施日趋复杂的海关规则的人们参考。

最后，本书还愿意作为分析负责对外贸易的公共管理机关如何更好地组织，以及在管理者和被管理者之间如何合作的一种尝试。

目 录

前 言

第一编 海关的作用和现阶段的任务

第一章	海关税收及保护方面的工作	(5)
第二章	海关经济方面的工作	(8)
第三章	海关现阶段的任务	(15)

第二编 海关结构、组织机构的设立及人 力和物力

第四章	海关结构及组织	(19)
第一节	中央机关	(19)
第二节	法国本土的海关	(20)
第三节	专业组织	(22)
第四节	设关地点	(25)
第五章	人力和物力	(32)
第一节	人力	(32)
第二节	物力	(43)

第三编 海关技术 (传统手段)

上 篇	保护手段	(47)
第六章	关税及海关税则	(47)
第一节	经济上的需要	(47)

第二节	海关税则应具备的条件.....	(48)
第三节	法国海关税则的技术特征.....	(49)
第七章	海关征收的其他捐税	(61)
第一节	《海关法》规定的捐税.....	(61)
第二节	《国内税大法》规定征收的捐税.....	(62)
第三节	按特别规定征收的捐税.....	(63)
第四节	海关税款收入.....	(64)
第八章	附加税	(66)
第九章	数量限制	(69)
第一节	限制措施的立法.....	(69)
第二节	限制进口的各种形式.....	(70)
下篇	促进手段(经济制度)	(74)
第十章	暂时进口制度	(76)
第一节	暂时进口制度审批方式及制度结构	(76)
第二节	暂时进口制度中的灵活做法.....	(79)
第十一章	保税仓库制度	(83)
第一节	储运保税仓库.....	(83)
第二节	工业保税仓库.....	(86)
第三节	出口保税仓库.....	(89)
第十二章	暂时出口	(92)
第一节	暂时出口制度的一般共同特点.....	(93)
第二节	工业性暂时出口的特殊规定.....	(94)
第三节	更换性暂时出口的特别规定.....	(95)
第四节	对暂时出口加工复进口货物的征税	(96)
第十三章	海关转运及过境制度	(99)
第一节	一般通运制度.....	(99)
第二节	简化定点通运制度	(100)
第三节	共同体通运制度	(102)
第四节	国内转运	(104)

第十四章 对外贸易统计及计算机使用	(107)
第一节 对外贸易统计	(108)
第二节 电子计算机在结关程序中的运用	(117)

第四编 海关业务（结关程序及海关立法）

上篇 结关程序	(125)
---------------	-------

第十五章 货物运至海关	(127)
-------------------	-------

第一节 货物结关程序	(127)
第二节 陆运货物结关手续	(128)
第三节 空运货物结关手续	(128)

第十六章 准备阶段	(129)
-----------------	-------

第十七章 递交海关报关单及海关查验	(132)
-------------------------	-------

第一节 报关代理人的法律地位	(132)
第二节 正式申报	(135)
第三节 查验货物	(145)
第四节 海关验货场所及出口货场	(147)
第五节 向非职业报关人员提供的便利——口头 申报	(151)

第十八章 缴纳税收——结关	(154)
---------------------	-------

第十九章 简化结关程序	(156)
-------------------	-------

第一节 简化出口结关手续	(156)
第二节 简化进口结关程序	(159)
第三节 简化出口和简化进口结关程序的利弊	(159)
第四节 定点简化结关程序的历史沿革	(161)

第二十章 争议的解决	(163)
------------------	-------

第二十一章 关警	(167)
----------------	-------

第一节 关境	(167)
第二节 普通关警	(168)
第三节 海关监管区内特别关警制度	(172)

第二十二章 海关方面的诉讼·····	(176)▶
第一节 海关方面诉讼的特点·····	(176)▶
第二节 违反海关法规案件·····	(183)▶
下 篇 海关立法	
第二十三章 海关立法概论·····	(188)▶
第二十四章 政府在海关方面的特殊权力·····	(190)▶
第一节 在税则方面的权力·····	(190)▶
第二节 政府在海关其他方面的权力·····	(192)▶
第二十五章 司法权力与海关诉讼程序	
的规则·····	(194)▶
第二十六章 海关制度·····	(195)▶
第一节 一般海关制度·····	(195)▶
第二节 特别海关制度·····	(197)▶

第 一 编

海关的作用和现阶段的任务

无需追溯到遥远的过去，即很容易地看到这样一个事实：自一九四五年以来，海关随着它的国家，发生了深刻的变革。

人们传统地将海关的作用分为财政作用和管理作用。实际上这两种作用只是构成海关最一般职责中的一个侧面。海关最一般的职责是：监督执行有关进出国境的法令规章。这两种作用随着政府根据国际政治、经济和贸易形势而作出的经济和贸易政策的需要，轮番起主导作用。倘若，处在一个保护主义的国际环境中，我们应强调海关的财政作用，也就是保护作用；反之，处在一个自由贸易的时代中，我们应强调海关的促进作用。

无论从经济或税收的作用来说，都是海关本身所担负的职责。此外，它还为诸如内政部、农业部、卫生部、商船海军军籍部等部门服务。过去海关只设在地理国境沿线上，如今国际贸易出入地点都设立了海关机构，以完成一些新的使命。

从组织上讲，这些工作并不属于海关职责范围，但是，这些工作必须在货物和人员进出国境这一环节中进行。因此，原属于农业部职责范围内的各项卫生及植物检疫规章就由海关在动植物进口时监督执行。为保护法国文化和艺术遗产，海关还担负艺术品出口的监督工作，负责保护工业和商业的产权，确保法国产品货真价实，查禁伪造；查禁反动或淫秽出版物，以防止可能引起的个人或集体的骚乱。这是为内政部服务的工作。

在沿海边境沿线上，海关拥有力量雄厚、装备现代化的船舰，以保证渔业规章的正确实施，并配合和协助海上警察的工作。这是为商船部服务的工作。

可以说，海关及间接税总局的工作，主要有两项。

1. 制定并实施关于进出法国国境人员、转移资本的法令规章；

2. 查禁、取证、处罚各种违反海关法规的行为。

制定法令规章的工作由海关中央机关负责。

根据各项规章法令制定的规定，由海关地方机构负责实施。地方海关还有一项纠正及处理违法案件的任务。

以上概述了海关工作的各项任务，首先是财政及保护方面的任务，其次是经济方面的任务。下面将介绍海关中央机关和地方机构各自的作用和职权，并就现阶段两级机构之间的配合和联系方面的问题提出建议，以提高工作效率。

第一章 海关税收及保护方面的工作

一、税收作用

海关工作是随着货物、运输工具、人员及资本转移而进行的。它负责制定税基、计征税款，并征收进出口关税和其它捐税。

另外，自欧州经济共同体内部农业政策制定以来，海关还要征收下面将要谈到的农产品差价税。可以说，这是一种浮动关税。

尽管从一九五九年到一九六八年，共同市场内部之间的关税逐年减征，到一九六八年七月一日全部取消，可是，一九六一年以来，关税收入却翻了一番。过去，海关关税收入占海关税收总额百分之十五，一九七五年仍占百分之五。

共同体内部关税联盟的实现及肯尼迪回合的谈判所带来的关税减让，都没有影响关税收入。原因是随着我国经济的发展，从第三国进口的数量大大地增长了。

海关对进口商品也征收增值税，增值税款占海关税收总额的百分之四十四。

在共同体尚未统一征收货物流通税以前，不论从共同体其它国家，还是从第三国进口的货物都必须缴纳进口环节增值税。增值税的征收阻碍了由于关税减让而可以进行精简海关机构的工作。此外，占海关收入半数的税收（一九七五年占百分之四十八）是石油国内税，设在炼油厂石油产品储运中心及石油化工厂的海关机构，为制定实施燃料税的税收政策

立下了汗马功劳。

我们已经看到，赋予海关这些职责的用心是出于方便。海关关员在一般业务范围内承担这些捐税的征收工作确实是最理想的人选。

一般地说，海关征税技术的独特之处以及海关工作本身的特征，在于对货物的直接监管、查验，而不只是仅仅简单地跟财会帐簿打交道。实际上，各个税务管理机关，如国内税收管理机关的征税工作，一般是根据帐簿和纳税人的申报进行的，而对纳税对象无任何实际监管。海关却不然，它在和应税商品的实际接触中，虽然也是根据纳税人的申报，甚至是商业帐簿和单证进行征税工作的，但都是以实际查验为基础的。因此，要求海关关员对应税商品不仅要具备财会方面的知识，还要有科技方面的知识。这样才能明了写在商业单证上、申报某个税则号列的货物，是否和规定的性质、特性和质量相符。

二、保护作用

保护作用只是海关财政任务的一个方面。因为税收是保护民族工业和法国产品的一种有效手段。它通过进口环节征收关税、国内税、补偿附加税以及增值税，将国内外的价格相互拉平。

这种保护作用本身也具有一些特点。它是依靠一些特殊手段及构成对外贸易与外汇管理的一整套措施来实现的。这些措施是由海关按照国家政策制定的，并由各级海关机构付诸实施。

这种对外贸易和外汇管理集中体现在一系列措施上。这些措施中，有与进出口配额相配套的进出口许可证或证明制